



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

10.12.2019

№ 1615/19

Москва

Об отказе в согласовании решения Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Бурятия на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2020 год

Согласно пункту 6 статьи 23.1. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются ФАС России дифференцировано по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на



долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии вне рамок предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии без согласования с ФАС России является превышением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставленных им полномочий.

ФАС России проанализированы материалы и экспертные заключения, представленные в соответствии с пунктами 4, 5 Порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э, на 2020 год Заявлением Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 13.11.2019 №81-07-09-и2673/19. В том числе, экспертные заключения по следующим территориальным сетевым организациями (далее — ТСО) Республики Бурятия с указанием долгосрочного периода регулирования (далее - ДПР):

1. Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», ДПР 2019-2023 гг.
2. ООО «Нетрон», ДПР 2016-2020 гг.
3. ООО «Варистор», ДПР 2018-2020 гг.
4. ООО «ЭлексС», ДПР 2018-2020 гг.
5. ООО «СК Байкалэнерго», ДПР 2018-2020 гг.
6. ООО «Энергопрофиль», ДПР 2018-2020 гг.

7. ООО «Бурятская электросетевая компания», ДПР 2019-2021 гг.
8. МУП «ЖКХ Селенга», ДПР 2019-2021 гг.
9. АО «Особая экономическая зона «Байкальская гавань», ДПР 2019-2021 гг.
10. ООО «УК Пионер», ДПР 2019-2021 гг.
11. ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго), ДПР 2020-2024 гг.
12. АО «Оборонэнерго» филиал «Забайкальский», ДПР 2020-2024 гг.
13. ОАО «Селенгинский ЦКК», ДПР 2020-2024 гг.
14. ООО «Инженерно-промышленный сервис», ДПР 2020-2024 гг.
15. АО «Энерготехномаш», ДПР 2020-2024 гг.
16. АО «Желдорремаш» (Улан-Удэнский локомотивовагоноремонтный завод), ДПР 2020-2024 гг.
17. ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ», ДПР 2020-2024 гг.
18. АО «Улан-Удэнский авиационный завод», ДПР 2020-2024 гг.
19. ООО «Энком», ДПР 2020-2024 гг.

В экспертных заключениях на 2020 год (далее также – заключения), представленных Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (далее — РСТ РБ), не в полном объеме приведен анализ основных технико-экономических показателей территориальных сетевых организаций за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования. При этом, РСТ РБ без обоснований при формировании полезного отпуска электрической энергии (мощности) по уровням напряжения допущены отклонения от фактических показателей 2018 года, представленных в адрес ФАС России. Экспертные заключения не содержат документов, обосновывающих такие отклонения. Данный факт является нарушением пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования).

Основными положениями Основ ценообразования определены требования, которые должны быть исполнены органами регулирования при установлении тарифов вне зависимости от метода регулирования, который применялся в предшествующем ДПР и который будет применен на следующий ДПР.

В нарушение подпункта 2 пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, экспертные заключения: ООО «Энергопрофиль», ООО «Бурятская электросетевая компания», МУП «ЖКХ Селенга», АО «Особая экономическая зона «Байкальская гавань», ООО «УК Пионер», АО «Желдорремаш» (Улан-Удэнский локомотивовагоноремонтный завод), не содержат оценку финансового состояния организаций в объеме, позволяющем определить экономическую обоснованность предлагаемых расходов.

В результате анализа экспертного заключения по ООО «Энеком» установлено следующее:

ООО «Энеком» осуществляло регулируемую деятельность по передаче электрической энергии до 31.12.2017 года. На 2018 год тарифы РСТ РБ не устанавливались в связи с несоответствием ООО «Энеком» Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. Регулируемая деятельность ООО «Энеком» возобновилась в 2019 году.

Базовый уровень подконтрольных расходов для ООО «Энеком» на 2020 год определен без учета метода сравнения аналогов в соответствии с приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов

территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 №98-э и от 30.03.2012 №228-э», тем самым не обеспечено исполнение пункта 38 Основ ценообразования.

ФАС России установлено, что в заключении по ООО «Энеком» на 2020 год (базовые подконтрольные расходы) не приведено экономическое обоснование затрат, не указаны договора и иные документы, подтверждающих величину расходов по статьям затрат.

Базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год по ООО «Энеком» и планируемые к принятию подконтрольные расходы на 2021-2024 гг. подлежат надлежащему экономическому обоснованию.

В результате анализа экспертного заключения по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» установлено следующее:

Фактическая амортизация филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2018 год – 428 528,59 тыс. руб., при плане - 390 262,67 тыс. руб., указана без учета требований пункта 27 Основ ценообразования, согласно которому при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Фактические затраты по исполнению инвестиционной программы (далее

- ИП) за 2018 год по источнику финансирования «амортизация» приняты Экспертами - 296 575,58 тыс. руб., целевое направление использования организацией амортизационных отчислений в размере 132 млн. руб. не определено.

При корректировке необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» за 2018 год фактический налог на прибыль указан в таблице №2 - 110 270 тыс. руб. В соответствии с налоговой декларацией за 2018 год налог на прибыль в целом по предприятию начислен в размере 43 013,4 тыс. руб. В неподконтрольных расходах органом регулирования учтен фактический налог на прибыль в сумме (+) 23 277,0 тыс. руб.

При этом в экспертном заключении приводится противоречивая информация о представленных организацией документах:

1) «в материалах тарифного дела на 2020 год бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах 2018 года отсутствует и при проведении анализа экономически обоснованных фактических затрат использованы показатели раздельного учёта доходов и расходов, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в соответствии с приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585»;

2) в пункте 1.2. «Оценка достоверности данных» указан перечень представленных филиалом «Бурятэнерго» материалов тарифного дела, в том числе отчетность за 2018 год, включая пояснительную записку к годовой отчетности и расшифровку к отчёту о прибылях и убытках.

Приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@ утвержден план финансирования инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на 2018г. – 995,80 млн. руб., в том числе:

Собственные источники – 540,80 млн. руб.:

1) амортизация - 390,26 млн. руб.

2) прибыль – 90,53 млн. руб.

3) возврат НДС – 60,00 млн. руб.

Прочие источники – 455,00 млн. руб. (кредиты – 455,00 млн. руб.)

РСТ РБ учтены фактические затраты финансирования ИП по амортизационным отчислениям — 296 575,58 тыс. руб., при планируемых затратах - 390 262,67 тыс. руб. Величина корректировки составила (-) 93 692,65 тыс. руб.

Корректировка НВВ, в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период, по результатам 9 месяцев 2019 года РСТ РБ в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э не осуществлена, так как, согласно заключения, отклонения по исполнению инвестиционной программы не превышали 10%. Анализ финансирования ИП за 9 месяцев 2019 года в заключении отсутствует.

При этом в шаблоне NET.INV2019 по результатам 9 месяцев по исполнению инвестиционной программы в целом по региону более 22%, а по ряду мероприятий в инвестиционной программе филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» имеет место существенное (до 2-х раз) превышение фактических расходов над плановыми.

В шаблоне NET.INV2018, представленном в ФАС России, план на 2018 год указан - 935 800 тыс. руб. (в приказе Минэнерго России – 995,8 млн. руб), в том числе амортизация – 390 270 тыс. руб., прибыль – 90 530 тыс. руб.

В шаблоне NET.INV2018 указаны фактические затраты по источнику финансирования «амортизационные отчисления» - 359 821,20 тыс. руб., в том числе по данному источнику учтены мероприятия по технологическому присоединению на сумму 140 014 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что по шаблону NET.INV2018 указано выполнение мероприятий по технологическому присоединению - 230 544 тыс. руб., по источникам финансирования: «амортизация» - 140 014 тыс. руб. «прибыль» - 90

530 тыс. руб.

Таким образом, по фактическому выполнению инвестиционной программы без обоснований учтено выполнение мероприятий, которые не предусмотрены утвержденной инвестиционной программой, а также затраты по мероприятиям со значительным превышением финансирования, предусмотренного в утвержденной инвестиционной программе.

В заключении по корректировке НВВ на 2020 год расчёт выпадающих доходов на 2020 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» составляет 188 631,50 тыс. руб. При этом, РСТ РБ допущена арифметически ошибка и указана сумма 188 825,09 тыс. руб., которая также указана в заключении по расчёту платы за ТП и в проекте приказа «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия» и приказа от 12.11.2019 № 1/16 «Об утверждении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Республики Бурятия на 2020 год».

РСТ РБ без обоснований не применено распределение недополученных доходов и экономически обоснованных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», не учтенных на тот период регулирования, в котором они понесены, предусмотренного пунктом 7 Основ ценообразования, в целях сглаживания изменения тарифов на срок до 5 лет. РСТ РБ необходимо рассмотреть распределение недополученных доходов и экономически обоснованных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», не учтенных на тот период регулирования, в котором они понесены, предусмотренного пунктом 7 Основ ценообразования, в целях сглаживания изменения тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

На 2020 год РСТ РБ учтён налог на прибыль – 23 277 тыс. руб. в соответствии с заявкой филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго».

В заключении ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» также указано: «В

связи с отсутствием в материалах дела планового расчёта налога на имущество на 2020 год расходы по налогу на имущество на 2020 год приняты в размере факта за 2018 год с учётом индексов – дефляторов 1,047 и 1,03 в размере 50342,55 тыс. руб.», при этом сумма налога на имущество в НВВ указана в размере 66 553,62 тыс. руб. РСТ РБ также не обосновано применение индексов – дефляторов к фактической величине расходов за 2018 год, заведомо приводящее к завышению величины расходов на 2020 год.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на ДПР, регулирующие органы рассчитывают НВВ регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования. В представленных материалах РСТ РБ расчёты НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» на полный ДПР 2019-2023 гг. отсутствуют.

В результате анализа экспертного заключения по АО «Оборонэнерго» филиал «Забайкальский» установлено следующее:

Заключение АО «Оборонэнерго» филиал «Забайкальский» не содержит анализа выручки за 2018 год, в том числе от передачи электроэнергии, в соответствии с бухгалтерской отчетностью, в том числе, формой №2 (Отчёт о финансовых результатах), тем самым не обеспечено исполнение подпункта 2 пункта 23 Правил государственного регулирования.

РСТ РБ учтены фактические затраты инвестиционной программы АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» по источнику финансирования «амортизационные отчисления» в размере 4 400,2 тыс. руб. В плане финансирования на 2018 год предусмотрено по источнику финансирования «амортизационные отчисления» 6 110,5 тыс. руб. При этом, по статье «Амортизация» при расчете корректировок за 2018 год учтено 5 088,86 тыс. руб. В экспертном заключении не представлен анализ и обоснование отклонений в

показателях, а также не определено целевое направление использования организацией средств в размере не менее 0,7 млн. руб. ФАС России также отмечает значительное отклонение фактического размера «амортизационных отчислений» от их плановой величины (более 20%), что свидетельствует о существенном завышении плановых расходов, допускаемом РСТ РБ.

РСТ РБ по статье «налог на прибыль» АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» не представлен расчёт учтенных затрат за 2018 год – 3 292,89 тыс. руб., при этом затраты по источнику финансирования «капитальные вложения из прибыли» в инвестиционной программе 2018 года отсутствуют.

При анализе расчетов АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» по статье «расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов / полученный избыток» ФАС России установлено следующее:

Приказом Минтранса РБ от 16.06.2018 № 78а утверждена инвестиционная программа АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» на 2016-2019 гг.

РСТ РБ учтены фактические затраты инвестиционной программы по источнику финансирования «амортизационные отчисления» в размере 4 400,2 тыс. руб., при плане 6 110,5 тыс. руб.

Величина корректировки НВВ с учётом с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период указана (-) 562,91 тыс. руб.

Информация о величине корректировки НВВ АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» при расчете тарифов на 2020 год, в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период по результатам 9 месяцев 2019 года в заключении отсутствует.

При анализе затрат на оплату труда АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский», включенных в базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 г., ФАС России установлено следующее:

План фонда оплаты труда (далее – ФОТ) на 2020г. установлен в размере – 44 675,48 тыс. руб., рост к факту ФОТ 2018г. – (+) 60%, плановая численность -

99,80 ед. учтена без экономического обоснования, при этом указано, что нормативная численность персонала - 87,81 ед.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в НВВ, регулирующие органы определяют размер ФОТ с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема ФОТ и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Фактические затраты ФОТ АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» – 28 835,97 тыс. руб., экономически обоснованный фактический ФОТ указан в размере – 23 476,24 тыс. руб. Фактическая численность за 2018г. составила 53 ед., при плане – 95 ед.

Анализ ФОТ, учтенный в затратах АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» показывает, что РСТ РБ без надлежащего анализа и экономического обоснования допущено значительное завышение расходов и необоснованное завышение численности.

Расходы АО «Оборонэнерго» филиала «Забайкальский» по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы, единый социальный налог (далее - ЕСН)», учтенные на 2020 год, подлежат дополнительному анализу с учётом дополнительного анализа статьи «Расходы на оплату труда». По результатам проведенного анализа по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо исключить экономически необоснованные расходы.

Кроме того, ЕСН учтен в размере 15 368,37 тыс. руб., что соответствует 34,4% от ФОТ, при этом в уведомлении о размере страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев указано - 0,44%. Величина ЕСН в размере 34,4% не обоснована.

ФАС России также отмечает, что при расчёте расходов по статье «прочие расходы» на 2020 год приняты затраты на оплату труда АУФ АО

«Оборонэнерго» филиала «Забайкальский», с учётом плановой среднемесячной зарплаты - 69,2 тыс. руб., тогда как по статье ФОТ персоналу, отнесенной на услуги по передаче электрической деятельности, учтена средняя зарплата - 40,9 тыс. руб. Обоснования такой величины расходов по статье «прочие расходы» на 2020 год отсутствуют.

В результате анализа экспертного заключения по ООО «Инженерно-промышленный сервис» установлено следующее:

Согласно шаблона NET.INV2018 по инвестиционной программе ООО «Инженерно-промышленный сервис» запланировано на 2018 год одно мероприятие «Устройство помещения контейнерного типа (для замены КРУН 10 кВ)» по источнику финансирования «амортизация»: план - 875,0 тыс. руб., факт – 875,0 тыс. руб.

В экспертном заключении сказано: «Согласно инвестиционной программы в 2018 году планировались мероприятия по реконструкции ТП 6300 35/6 кВ (замена КРУН 10 кВ на КСО) с объёмом финансирования в размере 837,52 тыс. руб.», также РСТ РБ указано, что фактически предусмотренные затраты по источнику финансирования - «Амортизация» - 837,52 тыс. руб. использованы полностью.

Таким образом, по фактическому выполнению инвестиционной программы без обоснований учтены затраты по мероприятиям с превышением финансирования, предусмотренного в утвержденной инвестиционной программе.

В результате анализа экспертного заключения по ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго) установлено следующее:

Корректировка НВВ с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго) в заключении на 2020 год без

экономического обоснования указана сумма 0,00 тыс. руб.

При этом, приказом Минтранса РБ от 31.10.2018 №146 утверждена инвестиционная программа 2018-2019 годов для ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго), размер финансирования которой в 2018 году составляет 49,291 млн. руб. за счет «амортизационных отчислений». Таким образом, отсутствует анализ по фактическому выполнению инвестиционной программы 2018 года и по результатам 9 месяцев 2019 года. Отсутствие корректировок не обосновано.

В отчётном шаблоне NET.INV2018 по исполнению инвестиционной программы в 2018 году отсутствуют данные ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго.)

При анализе затрат на оплату труда, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год, в расчёте на оплату труда по строке «выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки», процент выплат по ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго) указан в размере – 79,15%, по всем остальным ТСО, у которых ДПР 2020-2024, процент выплат - 50%. РСТ РБ не обосновано применение таких процентов выплат по ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго).

При анализе затрат ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ», включенных в базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год, ФАС России установлено следующее:

При установлении базового уровня подконтрольных расходов на первый год нового ДПР 2020-2024 гг. для ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ» план ФОТ на 2020 год установлен в размере - 3 409,91 тыс. руб. Плановая численность на 2020 год принята - 9,48 ед., факт за 2018 год составил 5,70 ед. При этом, количество плановых активов на 2020 год утверждено - 182,44 у.е. План на 2018 год – 181,835 у.е., факт за 2018г. – 181,835 у.е. Обоснование увеличения численности

отсутствует.

В заключении ОАО «Селенгинский ЦКК» отсутствует экономическое обоснование численности при установлении базового уровня подконтрольных расходов на первый год ДПР 2020-2024 гг. в отношении ОАО «Селенгинский ЦКК», в частности регулируемая организация заявила размер плановой численности персонала на 2020 год - 9 ед., органом регулирования учтено 10,02 ед., при этом фактическое количество персонала за 2018 год составило 9 ед.

Технологические потери в заключениях не соответствуют потерям, указанным в приказе РСТ РБ от 12.11.2019: ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ», ООО «Нетрон», ООО «ЭлексС», АО «Улан-Удэнский авиационный завод».

В проекте приказа РСТ РБ от 12.11.2019 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия» в перечне ТСО указан Сетевой комплекс АО «Улан-УдэЭнерго»: НВВ - 0,0 тыс. руб., величина потерь – 210,113 млн. кВт*ч. (в сводном прогнозном балансе – 205,1906 млн. кВт*ч.). Предприятие с 01.01.2019г. не осуществляет деятельность по передаче электрической энергии. РСТ РБ не обосновало включение в расчеты величины потерь Сетевого комплекса АО «Улан-УдэЭнерго».

Кроме того, в заключениях по расчёту НВВ по всем регулируемым организациям на 2020 год не приведены расчеты плановых затрат на покупку потерь с указанием прогнозных цен.

Заявленные потери ООО «Энергопрофиль» и принятые на 2020г. по данной организации в заключении на 2020г. отсутствуют.

В экспертных заключениях отсутствует анализ показателей в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования. При этом, допущены существенные отклонения в распределении плановой величины заявленной мощности потребителей по уровням напряжения и по полугодиям 2020 года. Соотношение полезного отпуска электроэнергии и заявленной мощности и

полезного отпуска электрической энергии на ВН, СН1 и СН2 изменяется более чем на 9%. Необоснованное перераспределение заявленной мощности со второго полугодия на первое полугодие приводит к необоснованному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии во втором полугодии 2020 года.

ФАС России установлено, что в представленных материалах отсутствует анализ экономической обоснованности ряда затрат, что указывает на необходимость произвести дополнительный анализ экономической обоснованности указанных затрат по следующим ТСО: филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», ООО «Нетрон», ООО «Энергопрофиль», ООО «Бурятская электросетевая компания», МУП «ЖКХ Селенга», ООО «ЭлексС», АО «Особая экономическая зона «Байкальская гавань», ООО «УК Пионер», ОАО «РЖД» (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП – Трансэнерго), АО «Оборонэнерго» филиал «Забайкальский», ОАО «Селенгинский ЦКК», ООО «Инженерно-промышленный сервис», АО «Энерготехномаш», АО «Желдорремаш» (Улан-Удэнский локомотивовагоноремонтный завод), ООО «КраМЗ-ТЕЛЕКОМ», АО «Улан-Удэнский авиационный завод», ООО «Энком».

В соответствии с пунктом 20 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 (далее - Положение о государственном контроле (надзоре)) систематическое наблюдение и анализ за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, проводятся при установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует издания дополнительного распоряжения или приказа руководителя органа

государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 22 Положения о государственном контроле (надзоре) отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора) до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

В экспертном заключении не отражена информация о проводимом Департаментом наблюдении и анализе за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, не приняты меры для исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504), на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259), а также в соответствии с порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного

регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 7 декабря 2004 года № 236-э (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2005 года, регистрационный № 6264), с изменениями и дополнениями, внесенными приказом ФСТ России от 7 августа 2006 года № 150-э (зарегистрирован Минюстом России 5 сентября 2006 года, регистрационный № 8218), на основании Заявления Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 13.11.2019 №81-07-09-и2673/19,

п р и к а з ы в а ю :

1. Отказать в согласовании решения Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия об установлении на 2020 год единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия, установленных на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФАС России от 14.11.2019 № 1508/19 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2020 год», направленного заявлением Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 13.11.2019 № 81-07-09-и2673/19

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев