



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

28.12.2019

№

1761/19

Москва

Об отказе в согласовании решения Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия – Алания об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Республики Северная Осетия – Алания на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2020 год

Согласно пункту 6 статьи 23.1. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются ФАС России дифференцировано по субъектам Российской Федерации и



уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии вне рамок предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии без согласования с ФАС России является превышением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставленных им полномочий.

ФАС России проанализированы материалы и экспертные заключения, представленные в соответствии с пунктами 4, 5 Порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденном приказом ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э, на 2020 год Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия – Алания (далее также - Служба) от 06.12.2019 № 1464. В том числе, экспертные заключения по следующим территориальным сетевым организациями (далее — ТСО) Республики Северная Осетия – Алания с указанием долгосрочного периода регулирования (далее - ДПР):

1. Филиал ПАО «МРСК СК»- «Севкавказэнерго»;
2. Филиал «Северо-Кавказский» АО «Оборонэнерго»;
3. ООО «Бесланэнерго»;
4. ООО «Осетия-Энергосети»;
5. МУП «Моздокские электрические сети»;
6. ООО «Просвет»;

7. ОАО «РЖД» филиал «Трансэнерго»;

8. АО «Иристонстекло».

В соответствии с проектом постановления «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Северная Осетия – Алания на 2020 год» Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия – Алания установлена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) 1 0555 133,33 тыс. руб., в том числе планируется отрицательная НВВ, в связи с исключением дополнительных доходов по ТСО:

ООО «Просвет» - (минус) 46 430,55 тыс. руб.;

ООО «Бесланэнерго» - (минус) 9 602,91 тыс. руб.;

АО «Иристонстекло» - (минус) 925,26 тыс. руб.;

ООО «Осетия-Энергосети» - (минус) 8 429,43 тыс. руб.

В нарушение требований пункта 6 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования) в экспертных заключениях не отражен порядок учета формирования по видам деятельности доходов и расходов от продажи товаров, работ и услуг, с учётом общехозяйственных расходов и доходов, относящихся к разным видам деятельности.

В экспертных заключениях ТСО по расчёту индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (далее также – заключения), представленных Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия – Алания (далее – Служба, орган регулирования), отсутствует анализ основных технико-экономических показателей по всем вышеперечисленным ТСО за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования, который предусмотрен пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования), а также анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

В расчёте НВВ ТСО на 2020 год Службой использован завышенный индекс потребительских цен - 103,4%, не соответствующий базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

ФАС России отмечает, что сумма амортизационных отчислений в экспертных заключениях указана без учета требований пункта 27 Основ ценообразования, согласно которому, при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В нарушении пункта 7 Основ ценообразования в заключениях ТСО отсутствует экономически обоснованный факт неподконтрольных расходов за 2018 год.

В экспертных заключениях отсутствует обоснование учтенных налогов, в том числе налога на имущество, налога на прибыль, в соответствии с порядком учета формирования по видам деятельности доходов и расходов от продажи товаров, работ и услуг, в соответствии с данными раздельного учёта, согласно приказа Министерства энергетики РФ от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учёта доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и

оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».

В экспертных заключениях отсутствует расчёт НВВ на полный долгосрочный период регулирования (далее - ДПР), также отсутствует информация об утверждении долгосрочных параметров регулирования, при этом пунктом 38 Основ ценообразования предусмотрено, что на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

В экспертных заключениях отсутствует статья «Выпадающие доходы от технологического присоединения». ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2020 г. не содержат информации по технологическому присоединению, в том числе выпадающих доходов от льготного технологического присоединения к сетям, а также не содержат корректировку НВВ за 2018 г. согласно пункта 87 Основ ценообразования.

В экспертных заключениях ТСО, у которых утверждена инвестиционная программа, не отражена информация о проводимом Службой наблюдения и анализе за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, не приняты меры для исполнения требований пункта 7 Основ ценообразований.

В экспертных заключениях ТСО на 2020 год по филиалу ПАО «МРСК СК»- «Севкавказэнерго», по филиалу «Северо-Кавказский» АО «Оборонэнерго» отсутствует расчёт по статье «Корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2018 год».

ФАС России проанализированы материалы и экспертные заключения на 2020 г. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, и по результатам установлено, помимо вышеперечисленных замечаний, следующее.

Филиал ПАО «МРСК СК»- «Севкавказэнерго», ДПР:2018-2022 гг.

Утвержденная база подконтрольных расходов на 2018 год включает следующие не обоснованные затраты: добровольное медицинское страхование (ДМС) – 1 578,00 тыс. руб., страхование от несчастных случаев – 52,26 тыс. руб.; организация семинаров и совещаний – 334,68 тыс. руб., ИТ услуги- 7 699,09 тыс. руб., расходы на PR -90,26 тыс. руб., изготовление годового отчёта – 82,22 тыс. руб., IR – мероприятия- 57,56 тыс. руб., расходы на раскрытие информации (PR) – 73,05 тыс. руб., консультационные услуги -411,41 тыс. руб.

Без разбивки по видам страхования учтены в базе подконтрольных расходов затраты филиала ПАО «МРСК СК» - «Севкавказэнерго» на ОСАГО и КАСКО - 796,40 тыс. руб., а также, без расшифровки, учтены одной статьей затраты - 596,83 тыс. руб. на публикацию в прессе и проведение пресс-конференций

По статье «Амортизационные отчисления» Службой учтены фактические затраты – 217,382 тыс. руб. без учета требований пункта 27 Основ ценообразования. Расчёт амортизации на плановый период регулирования определен регулирующими органами без максимального срока полезного использования.

По фактическому исполнению инвестиционной программы (далее также – ИП) за 2018 год филиала ПАО «МРСК СК»- «Севкавказэнерго», представленному в адрес ФАС России по шаблону NET. INV2018, отсутствует годовой отчёт исполнения ИП. За 9 месяцев 2018 года исполнение инвестиционной программы указано по данному шаблону в формате регулирующийся ТСО методом доходности инвестированного капитала (RAV), при этом план указан 0,00 тыс. руб.

В экспертном заключении на 2018 год Службой утверждена для филиала ПАО «МРСК СК»- «Севкавказэнерго» прибыль на капитальные вложения - 10 000 тыс. руб., налог на прибыль на капитальные вложения – 2 500 тыс. руб.

Приказом ФАС России от 28.11.2019 №1967/19ДПС «О внесении

изменений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в Рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2020 год, утвержденный приказом ФАС России от 25 июня 2019 года №828/19-ДСП» (далее - Сводный баланс) для филиала ПАО «МРСК СК» - «Севкавказэнерго» утверждены потери в электрической сети 275,6820 млн. квт*ч., потери в мощности 40,7091 МВт.

Службой учтены на 2020 год потери в электрической сети – 286,03 млн. квт*ч., потери в мощности -42,67 МВт.

ФАС России приходит к выводу о проведении дополнительного анализа экономической обоснованности и корректировки расходов филиала ПАО «МРСК СК»- «Севкавказэнерго» и исключению экономически необоснованных расходов.

В заключениях **ООО «Просвет», АО «Иристонстекло»** отсутствуют плановые и заявленные условные единицы.

В заключении **ОАО «РЖД»** в неподконтрольных расходах не обосновано учтены затраты на расчет нормативных потерь электроэнергии на 2016-2020 гг.

В заключении **АО «Иристонстекло»** в нарушение пункта 38 Основ ценообразования, при установлении Службой базового уровня неподконтрольных на 2020 год, не учтён метод сравнения аналогов в соответствии с приказом ФСТ России от 18.03.2015 №421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, неподконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, неподконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 №98-э и от 30.03.2012 №228-э», тем самым нарушен пункт 38 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 20 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543

(далее - Положение о государственном контроле (надзоре) систематическое наблюдение и анализ за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, проводятся при установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует издания дополнительного распоряжения или приказа руководителя органа государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 22 Положения о государственном контроле (надзоре) отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора) до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

В экспертном заключении не отражена информация о проводимом Службой наблюдении и анализе за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, не приняты меры для исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504), на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №

331 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3259), а также в соответствии с порядком согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 7 декабря 2004 года № 236-э (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2005 года, регистрационный № 6264), с изменениями и дополнениями, внесенными приказом ФСТ России от 7 августа 2006 года № 150-э (зарегистрирован Минюстом России 5 сентября 2006 года, регистрационный № 8218), на основании Заявления Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия – Алания от 06.12.2019 № 1464,

п р и к а з ы в а ю :

1. Отказать в согласовании решения Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия – Алания об установлении на 2020 год единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Северная Осетия – Алания, установленных на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФАС России от 14.11.2019 № 1508/19 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2020 год».

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



И.Ю. Артемьев