

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА



ДОКЛАД об исполнении в 2019 году Плана деятельности ФАС России на 2019-2024 годы

**«УТВЕРЖДАЮ»
Руководитель ФАС России**


_____ **И.Ю.Артемьев**

«28» февраля 2020 г.

МОСКВА

Оглавление

Основные результаты исполнения в 2019 году Плана деятельности Федеральной антимонопольной службы на период 2019-2024 годы	3
Предложения по корректировке действующих документов стратегического планирования.....	17
Сведения о реализации Плана-графика в 2019 году	19
Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2019 год	142
Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2020 год	167

**Основные результаты исполнения в 2019 году Плана деятельности
Федеральной антимонопольной службы на период 2019-2024 годы,
утвержденного руководителем ФАС России И.Ю.Артемовым 07.02.2019**

Цель 1. Защита и развитие конкуренции на товарных рынках

Целью 1 предусмотрен целевой показатель «Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, (%)», фактическое значение которого составило 85,7% при плановом 85,1% с приростом на 0,6%, что свидетельствует о положительной тенденции - эффективной работе антимонопольных органов по контролю за исполнением решений и предписаний.

В рамках Цели 1 на 2019 год предусмотрено 32 мероприятия, 28 из которых исполнены.

Основные результаты исполнения Цели 1:

1. Приняты следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов», предусматривающий конкурентные механизмы отбора участников, открытость и прозрачность процедуры и стимулирующий к освоению современных технологий;

Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», положения которого направлены на запрет осуществления деятельности унитарных предприятий и снижение доли государства в экономике.

Кроме того, приняты следующие федеральные законы:

от 16.12.2019 № 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», направленного на устранение так называемого «банковского роуминга» в целях защиты интересов граждан от межрегиональной дискриминации путем запрета установления различных размеров комиссионного вознаграждения, взимаемого кредитной организацией при осуществлении операций по переводу денежных средств между банковскими счетами физических лиц в этой кредитной организации, обусловленных открытием указанных банковских счетов в разных обособленных подразделениях (внутренних структурных подразделениях) кредитной организации;

от 27.12.2019 № 509-ФЗ «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с которым исключена возможность приостановления действия решений и предписаний антимонопольных органов в отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда такое приостановление вводится судебным актом.

2. Разработаны следующие законопроекты, которые внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1) проект федерального закона № 848246-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», предусматривающий изменения формулировки статьи 178 УК РФ (ограничение конкуренции) в части ужесточения уголовной ответственности за ограничивающие конкуренцию соглашения, а также введения альтернативной подсудственности по данной статье для следователей Следственного комитета Российской Федерации и МВД России;

2) в первом чтении принят проект федерального закона № 848392-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий, предусматривающий введение следующих положений:

- право антимонопольного органа на выемку (изъятие) документов и получение объяснений;

- право антимонопольного органа на получение результатов оперативно-розыскной деятельности;

- право на предоставление экспертам материалов дел, содержащих охраняемую законом тайну;

- ведение реестра участников ограничивающих конкуренцию соглашений;

- процедуру заключения соглашения о сотрудничестве между антимонопольным органом и хозяйствующим субъектом, поданного в целях смягчения ответственности или освобождения от ответственности за заключение им ограничивающего конкуренцию соглашения или об осуществлении им ограничивающих конкуренцию согласованных действий;

3) проект федерального закона № 848369-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросам применения административной ответственности в случае заключения антиконкурентного соглашения), предусматривающий изложение в новой редакции пунктов 1, 5 и 7 примечания к статье 14.32 КоАП РФ, а также разработка новой статьи 19.4³ предусматривающей ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица федерального антимонопольного органа, его территориального органа по проведению проверок соблюдения требования о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения.

Кроме того:

принят в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» в части

организации хозяйствующими субъектами системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (комплаенс);

внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333³⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации», направленного на освобождение унитарных предприятий от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество при реорганизации унитарных предприятий в соответствии с Федеральным законом № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

3. ФАС России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации следующие законопроекты:

1) проект «пятого цифрового антимонопольного пакета», направленного на модернизацию правового регулирования в эпоху цифровой экономики с учетом глобальных экономических вызовов;

2) «О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации», предусматривающих, что в случае крайней необходимости, связанной с обеспечением обороны и безопасности, включая охрану жизни и здоровья граждан Правительство Российской Федерации имеет право принять решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации;

3) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части распространения на хозяйственные общества с государственным или муниципальным участием обязанности по передаче иным хозяйствующим субъектам прав владения, пользования, распоряжения объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (владение, пользование) и Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» (распоряжение)», предусматривающих предотвращение обхода обязательных конкурентных процедур при передаче хозяйственными обществами с государственным или муниципальным участием прав владения, пользования, распоряжения объектами жилищно-коммунального хозяйства;

4) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения», предусматривающих, в том числе сокращение максимального срока подключения для заявителей первой категории и возможность подачи газораспределительными организациями заявки на установление платы за подключение (технологическое присоединение) по индивидуальному проекту в электронной форме.

Кроме того, в целях усиления борьбы с картелями и иными антиконкурентными соглашениями в 2019 разработаны следующие законопроекты:

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части предоставления антимонопольным органам информации, составляющей банковскую, налоговую тайны)»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части предоставления антимонопольным органам информации, составляющей налоговую тайну)»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части предоставления антимонопольным органам информации составляющей тайну связи)», предусматривающий возможность предоставления антимонопольному органу права на получение сведений, составляющих тайну связи, необходимую для выполнения возложенных на антимонопольный орган задач, при проведении проверок соблюдения требований статей 11, 16 и (или) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных по признакам нарушения вышеуказанных статей.

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части снижения размера административных штрафов), предусматривающий дополнение статьи 32.2 КоАП РФ частью 1.3¹ в части снижения размера административных штрафов для лиц, признанных участниками ограничивающих конкуренцию соглашений и готовых добровольно уплатить штраф не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, который в настоящее время проходит межведомственное согласование.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № 1314-р утверждена Межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2019 № 1063 увеличен допустимый объем реализации для ПАО «Газпром» природного газа до 25 млрд. куб. м. (ограничение по соблюдению паритета снято).

5. Приказом ФАС России от 18.01.2019 № 38/19 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм.

6. Разработан первый модуль работы с Единой информационной системой в сфере закупок (модуль АИС «АнтиКартель»), предназначенный для анализа базы закупок, доступной на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, а также

на FTP-сервере ftp.zakupki.gov.ru в целях выявления закупок, содержащих признаки картелей и иных антиконкурентных соглашений.

7. Подготовлен доклад «О состоянии конкуренции в Российской Федерации» и рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 29 августа 2019 года.

По исполнению мероприятий 1.10.4, 1.10.11, 1.12.1 и 1.22.1 необходимо отметить следующее:

1) мероприятие 1.12.1 «Принятие мер, направленных на развитие конкуренции на рынке лекарственных препаратов для медицинского применения» подлежит исключению в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 29.08.2019 № П12-48425 о нецелесообразности дальнейшей разработки законопроекта;

2) срок исполнения мероприятия 1.22.1 «Принятие совместного приказа с Минэнерго России» перенесен пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 № 1125-р на II квартал 2020 года;

3) мероприятия 1.10.4 и 1.10.11 находятся в процессе исполнения.

Мероприятием 1.10.4 предусмотрена разработка проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления недискриминационных условий взаимодействия операторов связи» (далее – законопроект), а также проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи и Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке осуществляет Федеральная антимонопольная служба» (далее - проект постановления).

По законопроекту проведены согласительные процедуры, после получения заключений Минэкономразвития России (ОРВ) и Минюста России законопроект будет направлен в Правительство Российской Федерации.

Проект постановления внесен 03.02.2020 письмом № АЦ/6879-ПР/20 в Правительство Российской Федерации, в настоящее время проводятся процедуры в установленном порядке.

Мероприятием 1.10.11 предусмотрена разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» (далее - проект постановления).

В настоящее время проект постановления дорабатывается с учетом замечаний участников публичного обсуждения: ПАО «Аэрофлот», АО «Авиакомпания «Аврора», АЭВТ, ПАО ГМК «Норильский Никель», Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Международная ассоциация аэропортов, ПАО «ТКП», Ассоциация «Аэропорт» ГА, ПАО

«Роснефть», ПАО «Авиакомпания Сибирь», АО «Международный аэропорт Шереметьево», АО «Международный аэропорт Внуково».

Цель 2 Совершенствование тарифного регулирования

Целью 2 предусмотрены 4 целевых показателя, 2 из которых достигнуты и соответствуют целевому значению, по 2 целевым показателям – улучшено их плановое значение, а именно:

1. При плановом значении 0,5% показателя «Доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда» фактическое его значение составило 0%, что свидетельствует о положительной тенденции в работе антимонопольных органов.

2. При плановом значении 96% показателя «Снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора к уровню 2013 года (100% в сопоставимых ценах)» фактическое его значение не превысило 87,1% (со снижением почти на 9%).

3. Фактические значения показателей 2.1. «Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда» и 2.4 «Доля соблюдения требований по установленным параметрам надежности и качества регулируемых услуг» соответствуют их плановым значениям (3% и 100%, соответственно).

В рамках Цели 2 на 2019 год предусмотрено 20 мероприятий, 19 из которых исполнены.

Основные результаты исполнения мероприятий Цели 2:

1. Федеральным законом от 27.12.2019 № 475-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», который вступает в силу с 01.03.2020 (за исключением отдельных положений). Законом предусматривается процедура взаимозаменяемости лекарственных препаратов в части определения в рамках одного международного непатентованного (или химического, или группировочного) наименования лекарственного препарата уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании заключения комиссии экспертов соответствующего экспертного учреждения, которые будут руководствоваться установленными критериями (характеристиками).

2. В Правительство Российской Федерации внесен пакет законопроектов, направленных на реформирование правового регулирования деятельности естественных монополий, поэтапное прекращение государственного тарифного регулирования в конкурентных сферах деятельности, упразднение Федерального закона «О естественных монополиях», создание единых, четких и прозрачных правил тарифного регулирования в стране, и их внесение в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», который

устанавливает запрет на превышение предельных уровней цен (тарифов) без согласования с ФАС России, предусматривает долгосрочность установления тарифов на передачу электроэнергии на срок не менее 5 лет, новый порядок согласования тарифных решений и заключение «регуляторного контракта» («регуляторного соглашения»).

3. В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы в части тарифного регулирования принят ряд нормативных правовых актов, в числе которых:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» в части формирования цен путем рыночного механизма, последующее прекращение государственного регулирования цен на сжиженные углеводородные газы;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293, предусмотрено исключение из перечней регулируемых услуг ряда услуг, оказываемых в морских портах, речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

разработана Методика по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход», которая будет утверждена после принятия правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам и подземным хранилищам газа, а также правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам.

4. Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 126/19 утвержден Порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками.

5. Приказом ФАС России от 29.03.2019 № 393/19 установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «ФСК ЕЭС» на 2020-2022 годы».

6. Приказом ФАС России от 12.04.2019 № 448/19 утверждены предельный уровень тарифов на услуги специализированной организации по государственной регистрации транспортных средств и предельный уровень

тарифа на услуги по изготовлению государственных регистрационных знаков транспортных средств.

7. Приказом ФАС России от 10.06.2019 № 754/19 утвержден предельный максимальный уровень тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи и тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Ростелеком».

8. Приказом ФАС России от 09.12.2019 № 1609/19 установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности АО «СО ЕЭС» на 2021-2023 годы».

Кроме того, в рамках данной Цели исполнены следующие сверхплановые мероприятия:

во исполнение поручения Президента Российской Федерации (протокол заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 27.08.2018 (г. Кемерово) постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2019 № 756 внесены изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации и признаны утратившими силу отдельные положения некоторых актов Правительства Российской Федерации в целях ужесточения порядка контроля за ростом платы граждан за коммунальные услуги и ограничения возможности региональных органов исполнительной власти принимать решения об установлении индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги выше предельных уровней;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81(5) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», в соответствии с которым предусмотрена реализация мероприятий по равномерному распределению объемов перекрестного субсидирования по уровням напряжения – установление справедливого порядка распределения объемов перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе, что позволит обеспечить сдерживание необоснованного роста региональных тарифов и соблюсти баланс интересов потребителей всех уровней.

9. В 2019 году проведено 47 заседаний Правления ФАС России, приняты следующие тарифные решения: в сфере газоснабжения – 239 (239 приказов), в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов – 188 решений (21 приказ), в сфере воздушного транспорта – 10 решений (10 приказов), в сфере водного транспорта – 8 решений (8 приказов), в сфере связи – 64 (9 приказов), в сфере электроэнергетики и ЖКХ – 12 319 (40 приказов).

По мероприятию 2.13.1 «Разработка нормативных правовых актов, предусматривающих осуществление расчета платы за подключение к системам тепло-, водоснабжения и водоотведения посредством применения стандартизированных тарифных ставок на подключение (по аналогии со сферой электроэнергетики), за исключением случаев применения платы за

подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке, а также право субъекта Российской Федерации устанавливать стандартизированные тарифные ставки на подключение на едином уровне для всех регулируемых организаций, осуществляющих деятельность на территории данного региона» **необходимо отметить следующее:**

исполнение данного мероприятия возможно только после принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ответственным исполнителем которого, является Минстрой России, в связи с чем требуется корректировка срока его исполнения.

Цель 3 Повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юр лиц

Целью 3 предусмотрено 2 целевых показателя, значения которых перевыполнены:

«Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и муниципальными заказчиками», значение которого составило 41,7% при плановом значении 16,5%, что свидетельствует о его положительной динамике, как к плановому значению, так и по отношению к 2018 году (29,75%).

Аналогичная тенденция имеет место и по целевому показателю «Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», фактическое значение которого составило 23,4% при плане 18% (в 2018 году - 10,79%).

В рамках Цели 3 на 2019 год предусмотрено 1 мероприятие, которое исполнено: ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий введение административной ответственности за нарушение заказчиком срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, установленного Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Цель 4 Повышение эффективности исполнения и размещения государственного оборонного заказа

Целью 4 предусмотрено 13 мероприятий, которые исполнены и 6 целевых показателей, 4 из которых перевыполнены. 1 соответствует плановому значению, значение по 1 целевому показателю не достигнуто.

1) Перевыполнены целевые показатели

«Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных постановлений», значение которого составило 78% при плановом 75%, что свидетельствует об эффективной работе ФАС России в части контроля за исполнением постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа;

«Отношение количества полностью отмененных судом постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд постановлений», значение которого составило 13,3% при плановом 15%, что является положительным фактором;

«Доля исполненных в полном объеме представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по делам об административных правонарушениях за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных представлений», значение которого составило 82,1% при плановом 75%, что свидетельствует об эффективном осуществлении контроля в сфере ГОЗ;

«Отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства в сфере государственного оборонного заказа и законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд решений», значение которого составило 10,3% при плановом 15%, что также является положительным фактором в сфере ГОЗ.

2) Достигнут целевой показатель «Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений законодательства в сфере ГОЗ».

3) Не достигнут целевой показатель «Отношение количества закупок в сфере государственного оборонного заказа, осуществленных с нарушениями (из общего количества проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа), к общему количеству проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа», значение которого составило 37,3% при плановом значении 29,5%. Обоснование: С 01.07.2019 вступил в силу Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающим, в том числе, отсутствие установленных требований к обеспечению гарантийных обязательств. При этом заказчиками в 2019 году устанавливались размеры штрафов и пеней, требования к первым и вторым частям заявок без учета вступления в силу указанных изменений, а также не

устанавливались требования к обеспечению гарантийных обязательств, предусмотренные указанными изменениями, что отрицательно сказалось на фактическом значении данного показателя;

Основные результаты исполнения Цели 4:

ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Порядка подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд», предусматривающий в том числе, критерии отбора единственных поставщиков лекарственных средств и отбора такой продукции;

ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части открытия и (или) использования стратегическими предприятиями или организациями отдельного счета для осуществления расчетов по государственному оборонному заказу»;

ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается дополнение особенностей размещения государственного оборонного заказа и перечня разрешенных операций по отдельному счету. Кроме того, законопроект направлен на совершенствование контроля в данной сфере в целях повышения эффективности исполнения государственного оборонного заказа.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И.Борисовым 19.12.2018 № 10564п-П7 утвержден План-график мероприятий по совершенствованию в 2019 году законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, все мероприятия которого исполнены ФАС России в 2019 году.

Цель 5 Повышение эффективности проведения торгов

Целью 5 предусмотрен целевой показатель «Количество видов торгов, информация о которых размещается на сайте www.torgi.gov.ru, (единиц)», который превысил плановое значение, составив 25 единиц (план - 24) в связи с утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2019 № 1113 «Об аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

Исполнение мероприятий в рамках данной цели предусмотрено с 2020 года.

Цель 6 Оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

Целью 6 предусмотрено 3 мероприятия, которые исполнены. Предусмотрен 1 целевой показатель, который перевыполнен «Доля принятых решений в общем числе поступивших в ФАС России обращений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение» составил 93% при плановом 90%, что свидетельствует об эффективности контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение.

Результаты исполнения Цели 6:

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2019 № 711 внесены изменения в пункт 4(1) Положения о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации в части расширения полномочий председателя Комиссии уполномоченного органа;

приказом ФАС России от 28.01.2019 № 87/19 утвержден административный регламент Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и (или) установлении контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

приказом ФАС России от 27.03.2019 № 382/19 утвержден административный регламент Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению уведомлений о приобретении иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, пяти и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также о совершении сделок, иных действий, подлежащих предварительному согласованию».

Цель 7 Развитие международной интеграции

Целью 7 предусмотрено 11 мероприятий, которые исполнены и 1 ключевой показатель, значение которого перевыполнено - «Количество международных документов о сотрудничестве в области конкуренции (соглашения, договоры, меморандумы и др.), (единиц)» составил 70 при плановом 58, что способствует развитию международной интеграции.

Основные результаты исполнения Цели 7:

приказом ФАС России от 25.01.2019 № 79/19 утвержден План мероприятий по приему официальных делегаций зарубежных конкурентных ведомств и проведению в Москве VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС;

вопрос о продвижении на международном уровне с целью принятия международной конвенции «О борьбе с картелями» прорабатывался с

представителями антимонопольных органов государств-участников СНГ в рамках подготовки к участию в 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД в июле 2019 года, по итогам которого принято решение о включении данного вопроса в повестку дня 8-й Конференции по пересмотру всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого Генеральной Ассамблеей ООН, которая состоится в июле 2020 года в Женеве;

в период 16-19 сентября 2019 года в Москве проведена VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, по итогам которой руководителями конкурентных ведомств БРИКС подписано совместное заявление;

в 2019 году в ходе заседаний Дискуссионной группы ЮНКТАД в режиме конференц-колов выработаны Руководящие принципы и процедуры международного сотрудничества в соответствии с Секцией F Комплекса согласованных на многосторонней основе принципов и правил контроля за ограничительной деловой практикой, получивших одобрение в ходе 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД в июле 2019 года;

проведено два совещания руководителей антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии ЕЭК, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования: 27 февраля 2019 года в Москве и 25 сентября 2019 года в г. Бишкеке (Кыргызская Республика).

В течение 2019 года представители ФАС России приняли участие в следующих мероприятиях по линии ЭРРА:

15.04.2019 - Общее собрание ЭРРА в г. Скопье (Республика Македония);

16.04.2019 - заседание Председателей ЭРРА в г. Скопье (Республика Македония);

23.09.2019 - 24.09.2019 - Конференция ЭРРА по инвестициям и регулированию энергетики в г. Рига (Латвийская Республика).

Кроме того, по оценке деятельности по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации международным сообществом - Россия вошла в ТОП-10 государств с наиболее эффективным конкурентным правоприменением по мнению GCR.

Цель 8 Совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества

Целью 8 предусмотрено 13 мероприятий, которые исполнены и 3 целевых показателя, 1 из которых достигнут, 1 – перевыполнен и 1 – не достигнут.

1) Перевыполнен целевой показатель «Обеспечение ежегодного прироста количества размещаемого видео контента для доступности и понятности восприятия информации о деятельности ФАС России (не менее 5%)» составил 548 при плановом значении 500, что свидетельствует о повышении прозрачности и понятности восприятия информации о деятельности антимонопольных органов.

2) Достигнут целевой показатель «Доля исполненных ключевых событий от общего количества запланированных, в рамках

совершенствования взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества» (100%).

3) Не достигнут целевой показатель «Обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) - не менее 10% в год» составил 239 206 при планов 2 508 000, что объясняется технической опечаткой в плановом значении показателя на 2019 год (лишний 0). Необходимо отметить, что по пяти социальным сетям («ВКонтакте», «Facebook», «Instagram», «YouTube» и «Одноклассники») наблюдается прирост на 10319 подписчиков, при этом подписчиков в «Twitter» стало меньше на 5299. В связи с чем требуется корректировка динамического ряда данного показателя до 2024 года.

По мнению ФАС России, причины оттока подписчиков – мировая тенденция к сокращению пользователей Twitter (по данным в отчете Digital 2019 Q4 Global Digital Statshot), недостаточная популярность социальной сети Twitter в России (по данным Mediascope), а также автоматическое удаление пользователей-ботов.

В этой связи необходима корректировка целевых значений показателя.

Основные результаты исполнения Цели 8:

Сформированы «белая и черная книги» за 2018 год проконкурентных и антиконкурентных региональных практик с участием общественных организаций, федеральных и региональных органов исполнительной власти, АНО АСИ. 23.07.2019 состоялась пресс-конференция заместителя руководителя ФАС России А.Г.Цыганова в «Российской газете» по вопросу лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер за 2018 год. «Белая и черная книги» размещены на официальном сайте ФАС России, обеспечена «обратная» связь с регионами.

ФАС России проведены совместные мероприятия с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийским народным фронтом.

Обеспечено участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности.

ФАС России на постоянной основе проводит работу в рамках профильных технических комитетов по стандартизации при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, в том числе в рамках Технического комитета 470 «Молоко и продукты переработки молока».

Предложения по корректировке действующих документов стратегического планирования

1. Программная часть

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 379 внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Государственной программой предусматривается, в том числе новый плановый период - до 2024 года. Ответственный исполнитель по Государственной программе является Минэкономразвития России.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2020 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в настоящее время ФАС России в рамках своей компетенции осуществляется подготовка изменений в Государственную программу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Государственная программа)

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В этой связи письмом от 17.01.2020 № АД/2600/20 в Минэкономразвития России направлены предложения по внесению изменений в Государственную программу в части компетенции ФАС России, что потребует корректировки Плана деятельности.

2. Мероприятия (включая срок их исполнения) и показатели Плана деятельности

1) В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 29.08.2019 № П12-48425 о нецелесообразности дальнейшей разработки законопроекта мероприятие 1.12.1 «Принятие мер, направленных на развитие конкуренции на рынке лекарственных препаратов для медицинского применения» подлежит исключению.

2) В соответствии с пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 № 1125-р срок исполнения мероприятия 1.22.1 «Принятие совместного приказа с Минэнерго России» перенесен на II квартал 2020 года.

3) Необходима корректировка Плана деятельности в части уточнения срока исполнения мероприятия 2.13.1.

Обоснование: до настоящего времени не принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий введение стандартизированных тарифных ставок в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения, ответственным исполнителем которого является Минстрой России.

В этой связи предлагается изложить срок исполнения данного мероприятия в следующей редакции «6 месяцев после принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4) В связи с допущенной при разработке Плана деятельности технической опечаткой плановых значений целевого показателя 8.2 «Обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) - не менее 10% в год» требуется корректировка динамического ряда данного показателя до 2024 года.

5) В соответствии с решением, принятым на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 29.08.2019 № 29) ФАС России в 2019 году начата разработка проекта Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы» (далее – Указ). В настоящее время проект Указа направлен ФАС России на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

После его подписания необходима корректировка Плана деятельности.

6) В 2019 году ФАС России разработана Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, которая одобрена решением Президиума ФАС России (протокол от 03.07.2019 № 6), а также План мероприятий на 1-ом этапе ее реализации (2020-2024 годы), что потребует внесения изменений в План деятельности.

Сведения о реализации Плана-графика в 2019 году

Мероприятия	Индикаторы реализации мероприятий	Срок реализации мероприятия, значение индикатора		Информация о фактическом достижении значения целевого показателя, индикатора направления (блока мероприятий), причинах недостижения, прогнозе их достижения	Сведения о необходимости разработки новых и корректировки действующих документов стратегического планирования и прочих документов, включающих мероприятия (индикаторы)
		план	факт		
Цель 1. Защита и развитие конкуренции на товарных рынках Ответственный исполнитель: Руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев					
Целевой показатель 1.1 Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, (%) Ответственный исполнитель: Е.В.Белоусова		85,1	85,7	Фактическое значение показателя превысило плановое значение на 0,6%, что свидетельствует о положительной тенденции - эффективной работе антимонопольных органов по контролю за исполнением решений и предписаний.	
1.2 Направление (блок мероприятий) Исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года					
Индикатор направления (блока мероприятий) Оказание содействия субъектам Российской Федерации в реализации мер по профилактике нарушений антимонопольного законодательства Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский					
Мероприятие 1.3.1 Проведение обучающих мероприятий, разъяснительная работа, обобщение лучших практик Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов	Мероприятия проведены	4 кв.	4 кв.	На постоянной основе осуществляется координационная деятельность, методическая и консультационная поддержка органов региональной власти по исполнению Национального плана и перечня поручений. В целях оказания информационной и методологической поддержки регионам проведено более 10 региональных семинаров-	

				совещаний с участием территориальных органов ФАС России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулярно проводились селекторные совещания по вопросам, связанным с реализацией Национального плана по развитию конкуренции и поручений Госсовета, реализацией Стандарта. Так, только в ноябре 2019 года такие селекторные совещания проведены со всеми регионами Российской Федерации при участии территориальных органов ФАС России и должностных лиц региональных органов власти, ответственных за реализацию Стандарта.	
1.3 Направление (блок мероприятий) Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации и эффективности государственной политики по развитию конкуренции					
Индикатор направления (блока мероприятий) Подготовка ежегодного доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, предусматривающая участие в его разработке и обсуждении общественных организаций, саморегулируемых организаций, профессиональных союзов и советов потребителей Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский					
Мероприятие 1.4.1 Рассмотрение Доклада на заседании Правительства Российской Федерации и его размещение на сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов	Протокол заседания Правительства Российской Федерации	3 кв.	29.08.19	Доклад «О состоянии конкуренции в Российской Федерации» рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 29 августа 2019 года (протокол № 29). Доклад размещен на официальном сайте ФАС России в информационно-	

				коммуникационной сети «Интернет» (https://fas.gov.ru/documents/685806).	
1.4 Направление (блок мероприятий) Реализация Национального плана развития конкуренции					
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация системных мер					
Ответственные исполнители: заместители руководителя ФАС России С.А.Пузыревский, А.Н.Голомолзин, А.В.Доценко					
Мероприятие 1.5.1 Сопровождение в палатах Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)» Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов	Принят федеральный закон	4 кв.	27.12.19	27.12.2019 принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции». Положения Федерального закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ направлены на запрет осуществления деятельности унитарных предприятий и снижение доли государства в экономике.	
Мероприятие 1.5.2 Сопровождение в Правительстве Российской Федерации и палатах Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («пятый цифровой антимонопольный пакет») Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов	Принят федеральный закон	4 кв.	15.10.19	ФАС России письмом от 31.01.2019 № ИА/6432-ПР/19 законопроекты «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («пятый цифровой антимонопольный пакет»), предусматривающие выработку новых подходов при осуществлении антимонопольного	

				регулируемых в условиях цифровой экономики (вводятся дополнительные критерии, позволяющие отнести к доминирующим субъектам владельцев крупных инфраструктурных платформ, интернет-платформ, которые обладают соответствующей рыночной властью)», внесены в Правительство Российской Федерации. 14.03.2019 состоялось совещание в Правительстве Российской Федерации. В результате указанного совещания законопроекты доработаны и повторно внесены в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 20.03.2019 № ИА/21916-ПР/19. Доработанные по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации законопроекты внесены в Правительство Российской Федерации письмом от 15.10.2019 № АД/89938-ПР/19.	
Мероприятие 1.5.3 Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации Ответственные	Внесен в Правительство Российской Федерации законопроект	4 кв.	4 кв.	В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Национального плана развития ФАС России разработаны:	

исполнители: А.В.Молчанов, Е.А.Заева

1. проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации», предусматривающих, что в случае крайней необходимости, связанной с обеспечением обороны и безопасности, включая охрану жизни и здоровья граждан Правительство Российской Федерации имеет право принять решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации Законопроект 07.05.2019 внесен в Правительство Российской Федерации.

27.05.2019 законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Законопроект № 842633-7 внесен 21.11.2019 Правительством Российской Федерации в Государственную Думу

				Федерального Собрания Российской Федерации. 04.12.2019 Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы Российской Федерации, ответственным назначен Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству. В настоящее время ведется работа по подготовке законопроекта к рассмотрению в первом чтении. 2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части распространения антимонопольных правил и требований на результаты интеллектуальной собственности)» (далее – Законопроект). В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 16.12.2019 № ДМ-П8-86пр поручено ФАС России и Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти	
--	--	--	--	--	--

				доработать Законопроект, предусмотрев в нем возможность применения антимонопольного регулирования в отношении отдельных действий и соглашений лиц, связанных с осуществлением прав на результаты интеллектуальной деятельности, и внести его в Правительство Российской Федерации в срок – до 25 марта 2020 года.	
Мероприятие 1.5.5 Создание совещательных органов по развитию конкуренции на базе общественно-консультативных советов Федеральной антимонопольной службы во всех субъектах Российской Федерации с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат Ответственные исполнители: В.Б.Мишеловин, руководители территориальных органов ФАС России	Созданы совещательные органы	4 кв.	4 кв.	Приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1865/18 утверждено Положение об Общественном совете при территориальном органе ФАС России. Во всех субъектах Российской Федерации созданы совещательные органы по развитию конкуренции на базе общественно-консультативных советов ФАС России. В рамках созданных совещательных органов проведено 72 заседания Общественных советов при территориальных органах ФАС России.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совместная работа антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению, пресечению и расследованию правонарушений, связанных с заключением антиконкурентных соглашений Ответственный исполнитель: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский					

Мероприятие 1.7.1 Принятие межведомственной программы мер по выявлению и пресечению деятельности картелей и иных антиконкурентных соглашений Ответственный исполнитель: А.П.Тенишев	Принята межведомственная программа	4 кв.	17.06.19	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № 1314-р утверждена Межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы.	
Мероприятие 1.7.3 Создание совместных с правоохранительными органами рабочих групп по выявлению и расследованию правонарушений в сфере антимонопольного и уголовного законодательства Ответственный исполнитель: А.П.Тенишев	Созданы совместные рабочие группы	4 кв.	4 кв.	31.05.2019 и 19.12.2019 представителями ФАС России принято участие в работе экспертной группы (группа оперативного взаимодействия по выявлению и пресечению деятельности картелей), созданной распоряжением Первого заместителя Генерального Прокурора Российской Федерации от 22.11.2017 № 785/7р, при межведомственной рабочей группе по противодействию правонарушениям в сфере экономики, созданной совместным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФНС России, Росфинмониторинга, ФСБ России, МВД России, Центрального банка Российской Федерации от 27.10.2006 № 99/САЭ-3-23/754/178/516/868/ОД-554. Кроме того, представители	

				ФАС России принимали участие в работе межведомственной рабочей группы по противодействию незаконному обороту лекарственных средств (распоряжение Заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 05.06.2019 № 375/7р). В 2019 году ФАС России проведены встречи с представителями МВД России (65), ФСБ России (63), Росгвардии (8) и Следственного комитета Российской Федерации (11).	
Индикатор направления (блока мероприятий) Автоматизация процесса выявления картелей и других антиконкурентных соглашений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ответственный исполнитель: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский					
Мероприятие 1.8.1 Разработка программного обеспечения Ответственный исполнитель: А.П.Тенишев	Разработан программный продукт	4 кв.	4 кв.	Разработан первый модуль работы с Единой информационной системой в сфере закупок (модуль АИС «АнтиКартель»), предназначенный для анализа базы закупок, доступной на сайте http://zakupki.gov.ru/, а также на FTP-сервере ftp.zakupki.gov.ru в целях выявления закупок, содержащих признаки картелей и иных антиконкурентных соглашений. В настоящее время модуль АИС «АнтиКартель»	

				внедрен в деятельность ФАС России и ее окружных территориальных органах.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Активное содействие обеспечению реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.В.Доценко					
Мероприятие 1.9.1 Проведение семинара по вопросам реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с привлечением территориальных органов ФАС России в Учебно-методическом центре ФАС России в г. Казани Ответственный исполнитель: В.Б.Мишеловин	Проведены семинары	2 кв.	02.04.19	2 апреля 2019 года на площадке Учебно-методического центра ФАС России в г. Казань (Республика Татарстан) состоялся ежегодный семинар-совещание «О ходе внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» с участием центрального аппарата и территориальных органов ФАС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителей муниципалитетов.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы Ответственные исполнители: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский, заместители руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин, М.Я.Евраев, А.Б.Кашеваров, В.Г.Королев, С.А.Пузыревский, А.В.Редько					
Мероприятие 1.10.1 Исполнение мероприятий раздела XII Электроэнергетика «дорожной карты» Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев	В Правительство Российской Федерации внесет законопроект, а также направлен доклад	4 кв.	27.12.19	ФАС России письмом от 27.12.2019 № ИА/115253-ПР/19 направлен доклад в Правительство Российской Федерации по соблюдению хозяйствующими субъектами запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и	

				(или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии (мощности). ФАС России разработан законопроект по внесению изменений в Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», направленный на наделение ФАС России полномочиями по обращению в суд с иском о принудительной продаже акций компаний, в случае выявления нарушения запрета на совмещение монопольных и конкурентных видов деятельности группой лиц или аффилированными лицами (срок внесения – 1 квартал 2020 года).	
--	--	--	--	---	--

Мероприятие 1.10.2 Исполнение мероприятия раздела III Агропромышленный комплекс «дорожной карты» Ответственные исполнители: О.С.Сергеева, А.В.Мирочиненко	Внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления	1 кв.	1 кв.	ФАС России письмом от 28.12.2018 № ИА/108243-ПР/18 внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» в Правительство Российской Федерации.	
Мероприятие 1.10.3 Исполнение мероприятий раздела XIV Финансовые рынки «дорожной карты» Ответственный исполнитель: О.С.Сергеева	Внесены в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов и представлен доклад, подписано совместное письмо с Банком России	1, 2 и 4 кв.	1, 2 и 4 кв.	Письмом ФАС России от 27.06.2019 № ИА/54307-ПР/19 в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; совместным письмом ФАС России и Банка России от 29.03.2018 № АК/25611/19 и ИН-06-52/29 в заинтересованные организации направлены рекомендации по вопросу	

				раскрытия информации о стоимости оказания платежных услуг при использовании платежных терминалов, которые также размещены на официальных сайтах ФАС России и Банка России соответственно; письмом ФАС России от 14.02.2019 № АК/10801/19 в федеральные органы исполнительной власти и государственные внебюджетные фонды направлены рекомендации по вопросу повышения информированности граждан и хозяйствующих субъектов соответственно обо всех предусмотренных способах получения пенсий и иных социальных выплат, а также о возможности оказания услуг в рамках осуществления таких выплат в соответственные органы и организации; письмом ФАС России от 29.03.2019 № АК/25613-ПР/19 в Правительство Российской Федерации внесен доклад по вопросу обеспечения конкурентных условий формирования размера торговой уступки и ставок межбанковской комиссии при осуществлении расчетов с	
--	--	--	--	---	--

				использованием платежных карт; письмом ФАС России от 24.10.2019 № ИА/99155-ПР/19 в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «О рекламе»; письмом ФАС России от 25.11.2019 № ИА/103214-ПР/19 в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 180 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (в части установления необходимости согласования с федеральным антимонопольным органом документов, устанавливающих порядок проведения Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» отбора специализированных организаций для оказания услуг при ликвидации финансовых организаций и предупреждении банкротства финансовых организаций»); на официальном сайте ФАС России	
--	--	--	--	---	--

				(https://fas.gov.ru/documents/686285) размещен доклад Федеральной антимонопольной службы «Рекомендации по вопросу формирования пакета лучших практик по развитию конкуренции на финансовом рынке субъектов Российской Федерации», подготовленный при участии Центрального банка Российской Федерации. Письмом ФАС России от 12.12.2019 № ИА/109713-ПР/19 в Правительство Российской Федерации направлена информация о ходе проведения мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики с учетом состояния конкурентной среды на рынке страхования; Кроме того, письмом ФАС России от 24.01.2020 № АК/4664-ПР/20 в Правительство Российской Федерации направлен Аналитический отчет по итогам проведения мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики по всем видам страхования за 2018 год. Также письмом ФАС	
--	--	--	--	---	--

				России от 20.12.2019 № АК/112042-ПР/19 в Правительство Российской Федерации направлена информация по вопросу подготовки проекта федерального закона, предусматривающего установление для отдельных категорий работодателей (в том числе в зависимости от количества их работников), в случае если их коллективным договором с работниками предусмотрено добровольное медицинское страхование работников, обязанности осуществлять отбор страховых организаций, осуществляющих такой вид страхования, не реже чем 1 раз в 5 лет.	
Мероприятие 1.10.4 Исполнение мероприятий раздела VI Телекоммуникации «дорожной карты» Ответственный исполнитель: Е.А.Заева	В Правительство Российской Федерации внесен законопроект и представлен проект постановления Правительства Российской Федерации	3 кв.		Мероприятие в процессе исполнения. 1. ФАС России 17.12.2019 проведено согласительное совещание с Минкомсвязи России, Минэкономразвития России и Центральным банком России по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления недискриминационных условий взаимодействия	

				операторов связи» (далее – законопроект), в результате которого составлен протокол и таблицы разногласий. Протокол согласительного совещания и таблицы разногласий направлены письмами в Минкомсвязи России (от 31.01.2020 № АГ/6529/20), Банк России (от 31.01.2020 № АГ/6531/20) и Минэкономразвития России (от 31.01.2020 № АГ/6530/20 и от 06.02.2020 № АГ/8168/20). Законопроект направлен в Минэкономразвития России для подготовки заключения оценки регулирующего воздействия письмом от 10.02.2020 № АГ/9290/20. По законопроекту проведены согласительные процедуры, после получения заключений Минэкономразвития России (ОРВ) и Минюста России законопроект будет направлен в Правительство Российской Федерации. 2. ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном	
--	--	--	--	--	--

				регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи и Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке осуществляет Федеральная антимонопольная служба» и направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 03.02.2020 № АЦ/6879-ПР/20. В настоящее время проводятся процедуры в установленном порядке.	
Мероприятие 1.10.5 Исполнение мероприятий раздела VIII Жилищно-коммунального хозяйства «дорожной карты» Ответственный исполнитель: А.Г.Матюхин	Внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты	2-4 кв.	4 кв.	1. Во исполнение пункта 13 раздела 8 «дорожной карты» проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части распространения на хозяйственные общества с государственным или муниципальным участием обязанности по передаче иным хозяйствующим субъектам прав владения, пользования, распоряжения объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в соответствии со статьей 17.1	

				Федерального закона «О защите конкуренции» (владение, пользование) и Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» (распоряжение)» (далее – законопроект), предусматривающий предотвращение обхода обязательных конкурентных процедур при передаче хозяйственными обществами с государственным или муниципальным участием прав владения, пользования, распоряжения объектами жилищно-коммунального хозяйства, внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 17.06.2019 № ИА/50688-ПР/19. Доработанный по замечаниям Аппарата Правительства Российской Федерации законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 16.12.2019 № ВК/110560-ПР/19. 2. Письмами ФАС России от 12.04.2019 №№ ВК/30175/19, ВК/30163/19, ВК/30160/19 направлены запросы в Минстрой России,	
--	--	--	--	---	--

				Минэнерго России, Минэкономразвития России о предоставлении предложений по разработке законопроекта, предусматривающего запрет на неоднократную и последовательную передачу прав на объекты жилищно-коммунального хозяйства, если этом может привести к ограничению конкуренции. Письмом от 12.04.2019 № ВК/30204/19 направлен запрос в территориальные органы ФАС России о представлении практики территориальных органов по выявлению признаков нарушения антимонопольного законодательства при неоднократной и последовательной передаче прав владения и (или) на объекты жилищно-коммунального хозяйства. Письмом ФАС России от 22.01.2020 № ВК/3810/20 проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (в части установления запрета на неоднократную и последовательную передачу хозяйствующим субъектам	
--	--	--	--	---	--

				объектов коммунальной инфраструктуры, если такая передача приводит или может привести к ограничению конкуренции)» (далее – законопроект) направлен на согласование в Минэкономразвития России. Минэкономразвития России письмом от 04.02.2020 № 2699-МР/Д07и представил замечания по законопроекту. В этой связи ФАС России запланировано в феврале 2020 года согласительное совещание по законопроекту.	
Мероприятие 1.10.6 Исполнение мероприятий раздела IX Газоснабжение «дорожной карты» Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	В Правительство Российской Федерации представлены проекты нормативных правовых актов	1 кв.	3 кв.	В рамках исполнения ФАС России раздела IX Газоснабжение «дорожной карты» в 2019 году проведена следующая работа: 1. принято постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2019 № 1063 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного	

				регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром», в соответствии с которым ограничение по соблюдению паритета снято, а допустимый для ПАО «Газпром» объем реализации природного газа увеличен до 25 млрд. куб. м.; 2. ФАС России разработан и письмом от 03.09.2019 № СП/77425-ПР/19 внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации». Правительство Российской Федерации. В соответствии с письмом Аппарат Правительства Российской Федерации от 03.12.2019 № П9-68713 ФАС России поручено продолжить работу над совершенствованием Правил поставки газа до достижения консенсуса с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и	
--	--	--	--	---	--

				организациями; 3. ФАС России разработан и письмом от 09.07.2019 № ИА/58489-ПР/19 внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам и подземным хранилищам газа, а также правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам»; 4. ФАС России разработан проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», утверждение которого будет возможным после принятия	
--	--	--	--	---	--

				проект правил недискриминационного доступа, указанных в пункте 3 настоящей информации. 5. ФАС России разработан проект Методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход» разработана и размещена 27.06.2019 года в целях публичного обсуждения на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов regulation.gov.ru (ID проекта: 01/02/06-19/00092601), утверждение которой будет возможным после принятия правил недискриминационного доступа, указанных в пункте 3 настоящей информации; 6. ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил недискриминационного доступа к газораспределительным сетям» (далее – проект постановления) и направлен на согласование заинтересованным федеральным органам исполнительной власти	
--	--	--	--	--	--

				письмом ФАС России от 29.05.2019 № ЦА/45046/19. Минэнерго России и Минэкономразвития России письмами от 13.09.2019 № ПС-10624/06 и от 19.09.2019 № 31642-МР/Д07и представили замечания по проекту постановления. Письмом ФАС России от 31.10.2019 № АГ/95752-ПР/19 доработанный проект постановления и протокол согласительного совещания были направлены на согласование в Минэнерго России и Минэкономразвития России. Минэнерго России и Минэкономразвития России письмами от 27.12.2019 № ПС-15860/06 и от 04.12.2019 № 41957-МР/Д07и направили завизированный Проект постановления с протоколом согласительного совещания. После получения заключений Минэкономразвития России и Минюста России проект постановления незамедлительно будет представлен в Правительство Российской Федерации. 7. Приказом ФАС России от 18.01.2019 № 38/19	
--	--	--	--	--	--

				утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм; 8. ФАС России письмом от 17.12.2019 № ИА/111007-ПР/19 внесен в Правительство Российской Федерации доклад по вопросу представления предложений по развитию конкуренции на внутреннем рынке газа в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке; 9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 № 1125-р срок исполнения пункта 6 «дорожной карты» перенесен на II кв. 2020 года.	
Мероприятие 1.10.7 Исполнение мероприятий раздела X Нефть и нефтепродукты «дорожной карты» Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	В Правительство Российской Федерации представлен проект нормативного правового акта, а также доклад, разработаны ведомственные	1 и 4 кв.	4 кв.	ФАС России по результатам проведенного анализа возможности использования цены, сложившейся на торгах поставочными фьючерсными контрактами на российскую экспортную нефть, при налогообложении нефти и определении ставок вывозных таможенных	

	акты			пошлин на нефть, письмом от 09.12.2019 № АГ/108196-ДСП-ПР/19 представлен в Правительство Российской Федерации доклад, согласованный с Минэнерго России, Минфином России, Минэкономразвития России, Банком России и АО «СПбМТСБ», по вопросу создания первичной ликвидности поставочного фьючерсного контракта на российскую нефть марки Urals и дизельного топлива, включая предложения по организации поставок нефти и дизельного топлива с использованием данного инструмента на экспорт. Информация включена в материалы ФАС России для подготовки ежегодного доклада Президенту Российской Федерации «О национальной безопасности Российской Федерации и мерах по ее укреплению», направленные 15.11.2019 в Правительство Российской Федерации (№ ИА/100100-ДСП-ПР/19) и Совет Безопасности Российской Федерации (№ ИА/100112-ДСП-ПР/19).	
--	------	--	--	---	--

Мероприятие 1.10.8 Исполнение мероприятий раздела XI Угольная промышленность «дорожной карты» Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	В Правительство Российской Федерации представлен доклад, разработан ведомственный акт	1 и 4 кв.	1 и 4 кв.	Приказом ФАС России от 11.12.2018 № 1739/18 утвержден План мероприятий по использованию внебиржевых индексов цен угля при формировании начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, а также хозяйствующими обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 %, при антимонопольном контроле и тарифном регулировании в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В субъекты Российской Федерации направляется на регулярной основе	
---	--	------------------	------------------	--	--

				информация о наличии индексов цен на уголь, в работе подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России принимают участие продавцы и потребители угля, основные угледобывающие регионы, информация об индексах цен на уголь доводится до заинтересованных через сайт ФАС России. Вопросы повышения качества регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 прорабатываются ФАС России, Минэнерго России совместно с угольными компаниями, АО «СПбМТСБ» на регулярной основе в рамках подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России (далее – Подкомитет). Внебиржевые индексы цен на уголь используются для целей контроля соблюдения антимонопольного законодательства и тарифного регулирования, могут использоваться при формировании начальных закупочных цен для	
--	--	--	--	--	--

				государственных нужд, также формирование внебиржевых индексов будет способствовать развитию биржевой торговли производными финансовыми инструментами на уголь. В рамках Подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России проведена следующая работа: - проведено 11 заседаний Подкомитета, на каждом заседании АО «СПбМТСБ» докладывает о результатах и качестве регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля. Материалы заседаний Подкомитета размещаются на сайте ФАС России: https://fas.gov.ru/exchange_committees/4); - АО «СПбМТСБ» за 2017-2019 гг проведено обучение более 80 компаний по практическим вопросам регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам угля; - в 2019 году более 100 компаний производителей угля, осуществляет на регулярной основе регистрацию внебиржевых договоров на поставку угля на внутренний рынок, более 50 компаний, осуществляет	
--	--	--	--	---	--

				регистрацию внебиржевых договоров на поставку угля на экспорт, указанное позволяет повысить репрезентативность внебиржевых индексов цен угля; - на сайте АО «СПбМТСБ» публикуются территориальные индексы цен (без транспортной составляющей) с расчетом на тонну условного топлива (7000 ккал/кг); - проводится работа по формированию региональных индексов цен на уголь (с учетом транспортной составляющей) с расчетом на тонну условного топлива(7000ккал/тн). ФАС России и Минэнерго России на регулярной основе информируют хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере добычи и реализации угля, о возможности обучения по регистрации внебиржевых сделок (договоров) на АО «СПбМТСБ», а также возможности получения отчета о качестве предоставления информации для регистрации внебиржевых договоров	
--	--	--	--	---	--

				(сделок) по поставкам угля на АО «СПбМТСБ», о штрафных санкциях, установленных частью 6 статьи 14.24 КоАП РФ, за невыполнение/ненадлежащее выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623. На сайте ФАС России и АО «СПбМТСБ» размещены Рекомендации по предоставлению на АО «СПбМТСБ» информацию о внебиржевых договорах на поставку угля. Доклады о проводимой работе по повышению качества регистрации биржевых сделок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 направлены в Правительство Российской Федерации письмами ФАС России от 08.02.2019 № ИА/8993-ПР/19 и от 16.12.2019 № ИА/110316-ПР/19.	
Мероприятие 1.10.9 Исполнение мероприятий раздела XIII Промышленность «дорожной карты» Ответственные исполнители: Н.Ф.Галимханова, А.В.Молчанов	В Правительство Российской Федерации внесены законопроекты	4 кв.	02.08.19	Принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в	

				части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Закон № 290-ФЗ), предусматривающий конкурентные механизмы отбора участников, открытость и прозрачность процедуры и стимулирующий к освоению современных технологий. В настоящее время ФАС России ведется работа по разработке нормативных актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Закона № 290-ФЗ.	
Мероприятие 1.10.10 Исполнение мероприятия раздела XVI Рыбохозяйственный комплекс «дорожной карты» Ответственный исполнитель: О.С.Корнеев	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	4 кв.	30.12.19	Доклад по вопросу проведения анализа имеющихся у пользователей, в том числе входящих в группу лиц, суммарных размеров долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на предмет выявления пользователей, имеющих более 35 процентов общего размера квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 30.12.2019 № ЦА/116146-ПР/19.	

Мероприятие 1.10.11 Исполнение мероприятия раздела XVII Транспортные услуги «дорожной карты» в части совершенствование порядка обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах Ответственный исполнитель: А.И.Вяселева	В Правительство Российской Федерации внесен проект постановления, разработан ведомственный акт	4 кв.		Мероприятие в процессе исполнения. ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» (далее – проект постановления). По итогам межведомственного согласования по проекту постановления получены замечания Минтранса России и Минэкономразвития России. Проект постановления размещен на сайте regulation.gov.ru в рамках проведения процедуры ОРВ с 11.11.2019 по 07.12.2019, по итогам которого получены замечания от участников публичного обсуждения: ПАО «Аэрофлот», АО «Авиакомпания «Аврора», АЭВТ, ПАО ГМК «Норильский Никель», Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Международная ассоциация аэропортов, ПАО «ТКП», Ассоциация «Аэропорт» ГА,	
---	---	--------------	--	--	--

				ПАО «Роснефть», ПАО «Авиакомпания Сибирь», АО «Международный аэропорт Шереметьево», АО «Международный аэропорт Внуково». В настоящее время ведется работа по устранению замечаний, после чего проект постановления будет направлен на повторное согласование.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация плана мероприятий «Трансформация делового климата» в части подраздела 3. Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин					
Мероприятие 1.11.1 Разработаны акты Правительства Российской Федерации в целях облегчения условий подключения технологического присоединения к сетям газораспределения Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	В Правительство Российской Федерации представлены проекты нормативных правовых актов	2 и 4 кв.	05.12.19	В рамках реализации плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р, ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения» (далее — проект постановления). Проектом постановления сокращается максимальный срок подключения для	

				заявителей первой категории с 9 до 8 месяцев, заявителю предоставляется возможность заключения договора поставки газа, договора на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления и внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования на стадии подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), введена возможность внесения платы за подключение к сетям газораспределения при завершении работ по строительству подводящего газопровода без пуска газа в связи с неготовностью объектов заявителя к подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения. ФАС России введена возможность подачи газораспределительными организациями заявки на установление платы за	
--	--	--	--	---	--

				подключение (технологическое присоединение) по индивидуальному проекту в электронной форме. Проект постановления направлен на сокращение стоимости подключения к газораспределительным сетям за счет сокращения перечня случаев, при которых плата устанавливается по индивидуальному проекту. Проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 05.12.2019 № АК/107066-ПР/19.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в здравоохранении» Ответственный исполнитель: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский					
Мероприятие 1.12.1 Принятие мер, направленных на развитие конкуренции на рынке лекарственных препаратов для медицинского применения Ответственный исполнитель: Т.В.Нижегородцев	В Правительство Российской Федерации внесен законопроект, а также представлен доклад	2 и 4 кв.	2 и 4 кв.	1. Во исполнение мероприятия «Установление ограничений на заключение долгосрочных государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов, в том числе установление возможности заключения долгосрочных государственных контрактов только в отношении лекарственных препаратов, защищенных патентами, при условии значительного снижения цен на такие	В соответствии с решением Правительства Российской Федерации (от 29.08.2019 № П12-48425) о нецелесообразности дальнейшей разработки законопроекта необходимо внесение изменений в План деятельности в части исключения мероприятия.

				лекарственные препараты, ограничение срока действия долгосрочных государственных контрактов сроком действия патента на лекарственный препарат либо датой выхода на рынок иного лекарственного препарата, имеющего те же показания к применению» ФАС России разработан и письмом от 15.02.2019 № МЕ/11307-ПР/19 направлен на согласование в Минфин России, Минздрав России и Минпромторг России проект федерального закона «О внесении изменения в часть 29 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Вместе с тем в ходе согласования законопроекта установлено, что порядок и основания заключения долгосрочных контрактов установлены положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и	
--	--	--	--	---	--

				муниципальных нужд» правовое регулирование заключения контрактов, в том числе на период более 3-х лет (долгосрочных) не предусмотрено, в связи с чем установление ограничений на заключение долгосрочных государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов в рамках законодательства о закупках не представляется возможным. В результате проведенных согласительных совещаний 19.03.2019 с Минфином России, Минздравом России и Минпромторгом России, 02.04.2019 - с Минфином России принято консолидированное решение отказаться от дальнейшей разработки законопроекта. Подробный доклад, согласованный Минфином России, Минздравом России и Минпромторгом России, письмом ФАС России от 05.06.2019 № АЦ/47233-ДСП-ПР/19 направлен в Правительство Российской Федерации с предложением считать разработку указанного проекта федерального закона нецелесообразной, исполнение данного	
--	--	--	--	---	--

				мероприятия снять с контроля. В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 29.08.2019 № П12-48425 позиция ФАС России и соисполнителей о нецелесообразности дальнейшей разработки законопроекта поддержана, данное мероприятие «дорожной карты» снято с контроля. 2. Доклад по вопросу мер поддержки аптечных организаций различных форм собственности в муниципальных образованиях с численностью населения до 100 тыс. человек направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 14.11.2019 № ИА/99878-ПР/19.	
1.5 Направление (блок мероприятий) Мониторинг антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями, порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, порядка рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства					
Индикатор направления (блока мероприятий) Установление процедуры административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности, с одновременным внесением корреспондирующих санкций в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц уполномоченных органов Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России М.Я.Евраев					

Мероприятие 1.13.1 Проведение мониторинга жалоб на акты и (или) действия (бездействие) уполномоченных органов и сетевых организаций в сфере градостроительных отношений Ответственный исполнитель: О.С.Корнеев	Доклад представлен в Минэкономразвития России	1 кв.	18.02.19	Письмом ФАС России от 18.02.2019 № РП/11399/19 в Минэкономразвития России и Минстрой России представлена информация о результатах мониторинга правоприменения Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» за 2016-2018 гг.	
1.6 Направление (блок мероприятий) Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии»					
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование функционирования отрасли теплоснабжения Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 1.14.1 Проведение мониторинг нерегулируемых цен на пар, тепловую энергию (мощность), теплоноситель для потребителей тепловой энергии и тарифов на тепловую энергию для населения Ответственный исполнитель: А.Г.Матюхин	Доклад представлен в Минэнерго России	1 кв.	28.03.19	Доклад, согласованный Минэнерго России, направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 28.03.2019 № ИА/24747-ПР/19.	
1.7 Направление (блок мероприятий) Реализация Плана мероприятий по развитию конкуренции в электроэнергетике					
Индикатор направления (блока мероприятий) Уточнение порядка определения доминирующего положения участника рынка Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 1.15.2 Подготовка докладов о состоянии конкуренции в электроэнергетике и мерах по ее дальнейшему улучшению Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	4 кв.	27.12.19	Доклад о состоянии конкуренции в электроэнергетике и мерах по её дальнейшему улучшению представлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 27.12.2019 № ВК/114906-ПР/19.	

1.8 Направление (блок мероприятий) Реализация Плана мероприятий по развитию конкуренции на газовых рынках и в сфере трубопроводного транспорта

Индикатор направления (блока мероприятий) Внесение изменений в Стандарты раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам

Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин

Мероприятие 1.16.1 Принятие ведомственного нормативного правового акта Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	Утвержден приказ ФАС России	4 кв.	22.01.19	Приказом ФАС России от 18.01.2019 № 38/19 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм (зарегистрирован в Минюсте России 22.01.2019 № 53481).	
---	-----------------------------	-------	----------	---	--

1.9 Направление (блок мероприятий) Развитие и совершенствование контроля в сфере рекламы

Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие органа саморегулирования в сфере рекламы

Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Б.Кашеваров

Мероприятие 1.17.1 Разработка мер по развитию органа саморегулирования в рекламе Ответственный исполнитель: Т.Е.Никитина	Доложено на заседании Экспертного совета по применению законодательства о рекламе и защите от недобросовестной конкуренции	4 кв.	3 кв.	22.07.2019 на заседании Экспертного совета по применению законодательства о рекламе и защите от недобросовестной конкуренции при ФАС России (протокол № 4) обозначены направления дальнейшей работы по развитию органа саморегулирования. Необходимо отметить, что решение о необходимости разработки законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон «О	
--	--	-------	-------	--	--

				рекламе» и Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» (в части введения института саморегулируемых организаций в сфере рекламы), принято на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере рекламы с бизнес-сообществом. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 3205-р утвержден План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, в который включен данный законопроект (пункт 24).	
1.10 Направление (блок мероприятий) Развитие биржевой торговли					
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация мер по развитию биржевой торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 1.20.1 Мониторинг соблюдения участниками рынка требований о предоставлении информации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 Ответственный исполнитель: А.В.Мирочиненко	Доложено на Биржевом комитете ФАС России	4 кв.	4 кв.	По результатам Мониторинга соблюдения участниками рынка установленных требований о предоставлении на биржу информации о заключенных внебиржевых договорах осуществляется на постоянной основе в 2019 году возбуждено 24 дела об административных правонарушениях.	

				На Национальной Торговой Бирже и Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже (далее – СПБМТСБ) зарегистрировано 6955 договоров в части реализации пшеницы, что на 22% превышает уровень 2018 года.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация мер, направленных на развитие биржевой торговли Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин					
Мероприятие 1.21.1 Реализация плана мероприятий по запуску биржевой торговли производными инструментами на уголь и подготовка пилотного проекта по реализации части объемов энергетического угля, добываемого российскими компаниями, на биржевых торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом «Об организованных торгах» Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	Запущена биржевая торговля производными инструментами на уголь на АО «Московская биржа»	4 кв.	20.12.19	Приказом ФАС России от 10.12.2018 № 1717/18 утвержден план мероприятий по запуску биржевой торговли производными инструментами на уголь и реализации части объемов энергетического угля, добываемого российскими компаниями, на биржевых торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах». 20.12.2019 на СПБМТСБ состоялся запуск «пилотного» проекта биржевых торгов энергетическим углем. В ходе первой торговой сессии на СПБМТСБ заключено 2 договора: первый договор по продаже длиннопламенного	

				угля марки Д (класс крупности 0-13) (разрез Степной) был заключен на условиях «франко-вагон станция назначения» на базисе станции Новосибирск Западный; второй договор по продаже угля марки Д (класс крупности 0-300) (разрез Пермьяковский) заключен на условиях «франко-вагон станция назначения» на базисе железнодорожной станции «Калининград–Сортировочный». Подготовка «пилотного» проекта биржевых торгов углем осуществлена в рамках совместной работы профильного подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России с участием Минэнерго России, Банка России, НП «Совет рынка» и участников рынка угля.	
Мероприятие 1.21.2 Повышение качества регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и	Зарегистрирован каждый внебиржевой договор свыше 60 тонн угля на АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа»	1 кв.	08.02.19	Доклад по указанному вопросу направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 08.02.2019 № ИА/8993-ПР/19. Кроме того, ФАС России на регулярной основе проводит заседания Подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России;	

предоставлении информации из указанного реестра»

Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян

- на АО «СПбМТСБ» прошли обучение более 70 компаний по практическим вопросам регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам угля;

- количество производителей угля, осуществляющих регистрацию внебиржевых договоров на поставку угля, увеличилось с 60 до 108, что позволит повысить репрезентативность внебиржевых индексов цен угля;

- по результатам практических вопросов регистрации внебиржевых договоров на поставку угля в рамках Подкомитета ФАС России совместно с угольными компаниями, АО «СПбМТСБ» разработаны и утверждены Рекомендации по предоставлению информации о внебиржевых договорах (далее – Рекомендации), Рекомендации размещены на сайте АО «СПбМТСБ»: <http://spimex.com/markets/otc-registration/documents>.

Индикатор направления (блока мероприятий) Формирование ликвидного индекса цен на газ на внутреннем рынке Российской Федерации

Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин

Мероприятие 1.22.1 Принятие совместного приказа с Минэнерго России Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	Утвержден межведомствен ный акт	4 кв.		Пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 № 1125-р, предусмотрено, в том числе закрепление минимальных величин природного газа, добытого и подлежащего транспортировке по Единой системе газоснабжения, продаваемого на организованных торгах хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на соответствующем товарном рынке. Исполнение данного мероприятия перенесено на II квартал 2020 года.	В соответствии пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.05.2019 № 1125-р необходимо внесение изменений в План деятельности в части корректировки срока исполнения данного мероприятия на II квартал 2020 года.
Цель 2 Совершенствование тарифного регулирования Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев, заместители руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин, В.Г.Королев, С.А.Пузыревский, А.В.Редько					
Целевой показатель 2.1 Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда, (%) Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов		3	3		
Целевой показатель 2.2 Доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (%) Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов		0,5	0	В 2019 году за нарушение порядка ценообразования по статье 14.6 КоАП вынесено 27 постановлений о наложении административного штрафа, 1 из них обжаловалось, отмененные постановления отсутствуют, что свидетельствует о положительной тенденции в	

				работе антимонопольных органов.	
2.1 Направление (блок мероприятий) Развитие системы комплексного стимулирующего регулирования					
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация системных мер					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский					
Мероприятие 2.1.1 Сопровождение в Правительстве Российской Федерации и палатах Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» Ответственные исполнители: Ю.В.Юдина, А.В.Молчанов	Принят федеральный закон	4 кв.	13.12.19	Законопроект доработан ФАС России совместно с Минэкономразвития России с учетом положений протокола № СА-П9-70пр и направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 22.01.2019 № ИА/3616-ПР/19. Доработанный законопроект рассмотрен 04.03.2019 на совещании в Правительстве Российской Федерации под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Силуанова А.Г. (протокол № СА-П9-28пр). Доработанный с учетом положений протокола № СА-П9-28пр законопроект письмом ФАС России от 15.04.2019 № ИА/31070-ПР/19 внесен в Правительство Российской Федерации. Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13.06.2019 № 5126п-П9 законопроект направлен в Государственно-правовое управление	

				Президента Российской Федерации для получения заключения на законопроект. В соответствии с заключением Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 11.07.2019 № А6-8207 (далее - заключение ГПУ) к законопроекту имеются отдельные замечания, которые не препятствуют внесению законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект доработан ФАС России и Минэкономразвития России с учетом заключения ГПУ и совместным письмом от 13.09.2019 № ИА/80844-ДСП-ПР/19 направлен в Правительство Российской Федерации. Доработанный законопроект рассмотрен 14.11.2019 на совещании в Правительстве Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. (протокол № ДК-П9-218пр). По итогам рассмотрения поступивших замечаний	
--	--	--	--	---	--

				письмом ФАС России от 13.12.2019 № ИА/109855-ПР/19 в Правительство Российской Федерации представлены предложения по его доработке.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы в части тарифного регулирования Ответственные исполнители: заместители руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин, А.В.Редько					
Мероприятие 2.2.1 Разработка методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход» Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	Разработан ведомственный акт	2 кв.	27.06.19	ФАС России разработан проект Методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход» и 27.06.2019 размещен на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов regulation.gov.ru (ID проекта: 01/02/06-19/00092601) в целях публичного обсуждения. Замечания по проекту Методики отсутствуют. Утверждение Методики представляется возможным после принятия правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам и подземным хранилищам газа, а также правил подключения (технологического присоединения) к	

				магистральным газопроводам, которые внесены в Правительство Российской Федерации письмом от 09.07.2019 № ИА/58489-ПР/19.	
Мероприятие 2.2.2 Обеспечение перехода к рыночному ценообразованию Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	Разработан проект акта Правительства Российской Федерации	4 кв.	30.11.18	Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» в части формирования цен путем рыночного механизма, последующее прекращение государственного регулирования цен на сжиженные углеводородные газы.	
Мероприятие 2.2.3 Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», предусматривающих прекращение регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в морских портах в части следующих услуг: предоставление причалов, обеспечение лоцманской проводки судов, услуги буксиров,	В Правительство Российской Федерации внесен проект постановления	4 кв.	27.12.19	Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 направлено на развитие конкуренции в сфере услуг, оказываемых в портах Российской Федерации, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, на стимулирование увеличения показателей грузовой работы. Внесенные изменения должны	

обеспечение экологической безопасности в порту, обслуживание пассажиров в морских терминалах, погрузка и выгрузка грузов, хранение грузов, за исключением указанных услуг в портах, переваливающих нефть и нефтепродукты, доставляемые по трубопроводной системе Ответственный исполнитель: А.И.Вяселева				положительно сказаться на условиях привлечения частного капитала в инвестиционные проекты по развитию портовых мощностей. По использованию инфраструктуры внутренних водных путей дерегулированы: навигационно-гидрографическое обеспечение условий плавания судов по внутренним водным путям; обеспечение лоцманской проводки судов; ледокольное обеспечение в зимних условиях навигации; обеспечение прохода судов по судоходным гидротехническим сооружениям; обеспечение прохода иностранных судов по внутренним водным путям.	
Мероприятие 2.2.4 Принятие решений об изменении государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий на услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и в речных портах Ответственный исполнитель: А.И.Вяселева	В Правительство Российской Федерации внесен проект постановления	4 кв.	27.12.19	Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 направлено на развитие конкуренции в сфере услуг, оказываемых в портах Российской Федерации, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, на стимулирование увеличения	

				показателей грузовой работы. Внесенные изменения должны положительно сказаться на условиях привлечения частного капитала в инвестиционные проекты по развитию портовых мощностей. В морских портах дерегулированы: обеспечение лоцманской проводки судов; предоставление причалов; обеспечение экологической безопасности в порту; хранение грузов; погрузка и выгрузка грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам); услуги буксиров; обслуживание пассажиров. В речных портах дерегулированы: предоставление судам рейдов, якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта; обеспечение лоцманской проводки судов (внутрипортовая проводка); комплексное обслуживание флота; услуги буксиров; погрузка и выгрузка грузов; хранение грузов; обслуживание пассажиров.	
--	--	--	--	---	--

Индикатор направления (блока мероприятий) Переход на долгосрочные параметры тарифного регулирования субъектов естественных монополий

Ответственные исполнители: заместители руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин, В.Г.Королев, А.В.Редько

Мероприятие 2.3.4 Проведение мониторинга выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в поселениях, городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, расчета и размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уровня цены на тепловую энергию (мощность), определенного в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), технико-экономическими параметрами работы котельных и тепловых сетей, используемыми для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) Ответственный исполнитель: А.Г.Матюхин	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	25.03.19	Доклад по указанному вопросу направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 25.03.2019 № ИА/25541-ПР/19.	
Мероприятие 2.3.5 Утверждение методики установления долгосрочных тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, обеспечивающие эффективное управление издержками Ответственный исполнитель: Е.А.Заева	Приказ зарегистрирован в Минюсте России	1 кв.	05.02.19	Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 126/19 утвержден Порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного	

				управления издержками (зарегистрирован Минюстом России 09.04.2019 № 54324).	
Мероприятие 2.3.6 Установление долгосрочных тарифов на регулируемые услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, обеспечивающее эффективное управление издержками Ответственный исполнитель: Е.А.Заева	Утверждены приказы ФАС России	2 кв.	10.06.19	Приказом ФАС России от 10.06.2019 № 754/19 утвержден предельный максимальный уровень тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи и тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Ростелеком».	
Мероприятие 2.3.7 Установление долгосрочных тарифов, сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах Ответственный исполнитель: А.И.Вяселева	Разработан ведомственный акт	4 кв.	4 кв.	В 2019 году в ФАС России не поступило заявлений по вопросу установления долгосрочных тарифов, сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Дeregулирование цен (тарифов) Ответственный исполнитель: статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский, заместитель руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин					
Мероприятие 2.4.2 Установление и (или) дерегулирование предельных уровней тарифов на услуги специализированной организации по регистрации транспортных средств и услуги по изготовлению государственных регистрационных знаков транспортных средств Ответственный исполнитель: Н.Ф.Галимханова	Утвержден приказ ФАС России	3 кв.	08.05.19	Приказом ФАС России от 12.04.2019 № 448/19 утверждены предельный уровень тарифов на услуги специализированной организации по государственной регистрации транспортных средств и предельный уровень тарифа на услуги по изготовлению государственных регистрационных знаков транспортных средств	

				(зарегистрирован в Минюсте России 08.05.2019 № 54589).	
Индикатор направления (блока мероприятий) Определение индикативного тарифа в целях налогообложения Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин					
Мероприятие 2.6.1 Внесение в Правительство Российской Федерации проекта Порядка определения индикативного тарифа на транспортировку нефти Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	В Правительство Российской Федерации представлен проект акта	1 кв.	26.03.19	Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2019 № 317 утвержден Порядок определения индикативного тарифа на транспортировку нефти.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование регулирования цен (тарифов) в газовой и нефтяной отраслях Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин					
Мероприятие 2.9.1 Проведение мониторинга изменения удельных расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств-членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств-участников Содружества Независимых Государств Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	01.04.19	Доклад по указанному вопросу направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 01.04.2019 № АГ/26381-ПР/19.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные препараты Ответственный исполнитель: статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский					
Мероприятие 2.10.1 Внесение изменений в нормативные правовые акты, предусматривающие различный порядок формирования отпускных цен на ЖНВЛП в зависимости от применяемой организацией системы налогообложения Ответственный исполнитель: Т.В.Нижегородцев	В Правительство Российской Федерации внесен законопроект	4 кв.	27.12.19	Федеральным законом от 27.12.2019 № 475-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», который вступает в силу с 01.03.2020 (за исключением отдельных положений). Предусмотрена процедура взаимозаменяемости	

				лекарственных препаратов в части определения в рамках одного международного непатентованного (или химического, или группировочного) наименования лекарственного препарата уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании заключения комиссии экспертов соответствующего экспертного учреждения, которые будут руководствоваться установленными критериями (характеристиками).	
Мероприятие 2.10.2 Размещение на сайте ФАС России принимаемых ФАС России решений о согласовании или об отказе в согласовании предельных отпускных цен на лекарственные препараты, официальных разъяснений ФАС России по вопросам формирования отпускных цен на ЖНВЛП и расчету надбавок к ценам, а также сводной информации об установленных в субъектах Российской Федерации предельных размерах оптовых и розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП Ответственный исполнитель: Т.В.Нижегородцев	Решения размещены на официальном сайте ФАС России	4 кв.	4 кв.	На официальном сайте ФАС России размещены решения о согласовании или об отказе в согласовании предельных отпускных цен на лекарственные препараты, (в разделе «База решений»), официальные разъяснения ФАС России по вопросам формирования отпускных цен на ЖНВЛП и расчету надбавок к ценам (в разделе «Тарифное регулирование» / «Лекарственные средства» / «Разъяснения»), а также сводная информация об установленных в субъектах Российской Федерации предельных размерах	

				оптовых и розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП (в разделе «Тарифное регулирование», / «Лекарственные средства», / «Аналитические материалы»).	
2.2 Направление (блок мероприятий) Повышение эффективности инфраструктурных организаций					
Целевой показатель 2.3 Снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора к уровню 2013 года (100%) (в сопоставимых ценах) Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.Э.Ханян, Е.А.Заева, А.И.Вяселева		94	87,1	Снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора за 2019 год в целом составило 87,1%, в том числе: в сфере электроэнергетики – 85%; в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (ПАО «Транснефть») – 85,8% (по информации, представленной ПАО «Транснефть»); в сфере транспортировки газа по магистральным трубопроводам (ПАО «Газпром») – 85,73 %; в сфере услуг связи – 92%; Наблюдается положительная тенденция – снижение уровня издержек по сравнению с плановым значением.	

Целевой показатель 2.4 Доля соблюдения требований по установленным параметрам надежности и качества регулируемых услуг (%) Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев		100	100	Согласно письму ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.03.2019 № ТС-1879 доля соблюдения требований по установленным параметрам надежности и качества регулируемых услуг составляет 100 %.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Разработка и реализация комплекса мер по сдерживанию цен (тарифов) в рамках деятельности Правления ФАС России и Методического совета ФАС России по тарифному регулированию Ответственные исполнители: заместители руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин, В.Г.Королев, А.В.Редько, С.А.Пузыревский					
Мероприятие 2.11.1 Реализация Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию, нуждающихся в рассмотрении Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.Э.Ханян, А.Г.Матюхин, А.И.Вяслева, Ю.В.Юдина	Утверждены приказы ФАС России	4 кв.	4 кв.	В рамках реализации Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию в 2019 году: принят приказ ФАС России от 18.01.2019 № 38/19 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» отменен приказ ФСТ России от 31 января 2011 г. № 36-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения	

				указанных форм»; принят приказ ФАС России от 08.05.2019 № 571/19 «О внесении изменений в Регламент раскрытия информации путем ее опубликования в сети «Интернет» и взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (органов местного самоуправления поселения или городского округа в случае передачи законом субъекта Российской Федерации полномочий по утверждению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления) с регулирующими организациями при раскрытии информации путем ее опубликования в сети «Интернет», утвержденный приказом ФСТ России от 16.12.2014 № 2244-э» (зарегистрирован в Минюсте России 16.09.2019 № 55930); принят приказ ФАС России от 29.05.2019 № 685/19 «О внесении изменений в приказы Федеральной	
--	--	--	--	--	--

				службы по тарифам и признании утратившими силу некоторых актов Федеральной энергетической комиссии и Федеральной службы по тарифам по вопросу определения регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (зарегистрирован в Минюсте России 12.07.2019 № 55242); принят приказ ФАС России от 30.07.2019 № 1031/19 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по тарифам от 12.12.2011 № 796-э, от 31.10.2012 № 705-э и от 24.09.2013 № 1209-э» (зарегистрирован в Минюсте России 04.10.2019 № 56150); принят приказ ФАС России от 29.08.2019 № 1152/19 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э» (зарегистрирован в Минюсте России 31.01.2020 № 57376); принят приказ ФАС России от 29.08.2019 № 1153/19 «О внесении изменения в Регламент открытия дел об установлении регулируемых	
--	--	--	--	---	--

				цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденный приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163» (зарегистрирован в Минюсте России 12.11.2019 № 56495); принят приказ ФАС России от 29.10.2019 № 1438/19 «О внесении изменений в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э» (зарегистрирован в Минюсте России 25.11.2019 № 56621); принят приказ ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в	
--	--	--	--	---	--

				области регулирования тарифов» (зарегистрирован в Минюсте России 30.12.2019 № 57062).	
Мероприятие 2.11.2 Принятие решений ФАС России по установлению цен (тарифов) для регулируемых ФАС России инфраструктурных организаций в установленном законодательством Российской Федерации порядке и сроки Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.Э.Ханян, А.Г.Матюхин, А.И.Вяслева, Е.А.Заева	Утверждены приказы ФАС России	4 кв.	4 кв.	В 2019 году проведено 47 заседаний Правления ФАС России, приняты следующие тарифные решения: в сфере газоснабжения – 239 (239 приказов), в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов – 188 решений (21 приказ), в сфере воздушного транспорта – 10 решений (10 приказов), в сфере водного транспорта – 8 решений (8 приказов), в сфере связи – 64 (9 приказов), в сфере электроэнергетики и ЖКХ – 12 319 (40 приказов). Кроме того, в 2019 году в рамках 8 приказов приняты следующие решения ФАС России по установлению цен (тарифов) в сфере железнодорожного транспорта: проиндексированы тарифы, сборы и плата на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа	

				железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, а также правила их применения (Тарифное руководство); определен экономически обоснованный уровень тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2019 год и его прогнозный уровень на 2020 год; установлены тарифы сборы и плата за услуги, связанные с перевозкой железнодорожным транспортом общего пользования, и правила их применения по территориям Республики Саха (Якутия); проиндексированы ставки тарифов, сборов и плата на работы (услуги) и установлены дифференцированные по календарным периодам года индексы к уровню тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во	
--	--	--	--	--	--

				внутригосударственном сообщении; проиндексирована плата за услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров в пределах Малого кольца Московской железной дороги; утверждены тарифы, сборы и плата на работы (услуги), по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемых ФГУП «Крымская железная дорога», при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородных поездах в регулируемом сегменте природных пассажирских перевозок; утверждены тарифы, сборы и плата на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом	
--	--	--	--	--	--

				пассажирских вагонов.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Обеспечение реализации законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 2.12.1 Установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев	Результаты доложены на заседании Экспертного совета по вопросам электроэнергетики	4 кв.	1 и 4 кв.	Приказом ФАС России от 29.03.2019 № 393/19 установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «ФСК ЕЭС» на 2020-2022 годы». Приказом ФАС России от 09.12.2019 № 1609/19 установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности АО «СО ЕЭС» на 2021-2023 годы».	
2.3 Направление (блок мероприятий) Защита интересов потребителей					
Индикатор направления (блока мероприятий) Повышение доступности энергетической инфраструктуры для потребителей, сокращение сроков и стоимости технологического присоединения Ответственные исполнители: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 2.13.1 Разработка нормативных правовых актов, предусматривающих осуществление расчета платы за подключение к системам тепло-, водоснабжения и водоотведения посредством применения стандартизированных тарифных ставок на подключение (по аналогии со сферой электроэнергетики), за исключением случаев применения платы за подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке, а также право субъекта Российской Федерации устанавливать стандартизированные тарифные ставки на подключение на едином уровне для всех регулируемых организаций,	В Правительство Российской Федерации внесен проект постановления, разработан ведомственный акт	4 кв.		Исполнение данного мероприятия возможно только после принятия соответствующего законопроекта, предусматривающего введение стандартизированных тарифных ставок в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения. Минстрою России совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития	Необходима корректировка Плана деятельности в части уточнения срока исполнения данного мероприятия, изложив его в следующей редакции «6 месяцев после принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

осуществляющих деятельность на территории данного региона Ответственный исполнитель: А.Г.Матюхин			России и ФАС России поручено разработать проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — проект федерального закона), предусматривающий уточнение действующих подходов к расчету платы за подключение к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в части применения при расчете такой платы стандартизированных тарифных ставок на подключение, а также право субъекта Российской Федерации на установление стандартизированных тарифных ставок на подключение к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на едином уровне для всех регулируемых организаций, осуществляющих деятельность на территории такого субъекта (протоколы совещаний у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30.12.2016 № ДК-П9-278пр, от	
--	--	--	--	--

				19.01.2018 № ДК-П9-4пр). Разработанный Минстроем России проект федерального закона согласован ФАС России письмом от 26.09.2018 № ВК/77520-ПР/18 в представленной редакции. При этом поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 05.12.2019 № ВМ-П9-10661 Минстрою России вместе с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 03.02.2020 поручено обеспечить внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации законопроекта, обеспечивающего внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих установление стандартизированных тарифных ставок и размеров платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (часть 3 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений	
--	--	--	--	--	--

				Президента Российской Федерации от 22.02.2018 № Пр-321ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27.12.2017). ФАС России неоднократно сообщено в Минстрой России о целесообразности его принятия (письма от 12.03.2019 № ВК/18969-ПР/19, от 12.11.2019 № ВК/98986-ПР/19, от 18.12.2019 № ВК/111091-ПР/19). Минстрой России письмом от 16.08.2019 № 30015-ЛС/04 направил в ФАС России проект доклада Президенту Российской Федерации об исполнении части 3 подпункта «а» пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 22.02.2018 № Пр-321ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27.12.2017. ФАС России письмом от 27.08.2019 № ВК/74716/19 не согласовала проекта доклада в представленной редакции. Письмом Минстроя России от 28.11.2019 № 45506-МЕ/04 в ФАС России поступил на рассмотрение проект доклада Президенту	
--	--	--	--	--	--

				Российской Федерации об исполнении поручения. Письмом от 09.12.2019 № ВК/108089/19 ФАС России сообщила о согласовании проекта доклада в представленной редакции. Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 15.01.2020 № П9-1392 в соответствии с письмом Контрольного управления Президента Российской Федерации было сообщено, что поручение, предусмотренное частью 3 подпункта «а» пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 22.02.2018 № Пр-321ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27.12.2017, оставлено на контроле. На основании изложенного Минстрою России поручено представить в Правительство Российской Федерации проект доклада Президенту Российской Федерации в срок до 24.03.2020. Письмом ФАС России от 27.01.2020 № ВК 5040-ПР/20 Минстрою России сообщено о готовности рассмотрения проект доклада Президенту	
--	--	--	--	--	--

				Российской Федерации по данному вопросу. Минстрой России письмом от 30.01.2020 № 2559-МЕ/04 направил в ФАС России проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации», доработанный с учетом замечаний федеральных органов исполнительной власти. ФАС России направлены замечания по законопроекту в Минстрой России письмом от 11.02.2020 № ВК/9756/20.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Повышение доступности инфраструктуры системы газоснабжения для потребителей Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин					
Мероприятие 2.14.1 Проведение мониторинга практики подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения Ответственный исполнитель: А.Э.Ханян	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	29.03.19	Доклад о результатах анализа практики подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения направлен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 29.03.19 № АГ/25563-ПР/19.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Рассмотрение в досудебном порядке споров и разногласий Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский					
Мероприятие 2.15.1 Проведение анализа нарушений со стороны региональных тарифных регуляторов, выявленных в ходе рассмотрения досудебных споров и разногласий Ответственный исполнитель: Ю.В.Юдина	Доложено руководству ФАС России	4 кв.	4 кв.	Анализ нарушений, выявленных при рассмотрении досудебных споров и разногласий в 2019 году, проведен. <u>Основными нарушениями в сферах водоснабжения и водоотведения являются:</u> - некорректное применение	

				формул Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, в части корректировки долгосрочных тарифов методом индексации; - некорректный учет НДС для компаний, находящихся на упрощенной системе налогообложения или являющихся контрагентами регулируемых организаций; - использование при расчете расходов на электрическую энергию некорректного индекса роста цен на электроэнергию или объемов полезного отпуска без учета потерь; - расчет фонда оплаты труда без учета абонентского отдела в случае работы регулируемой организации на основании прямых договоров с потребителями; - расчет расходов на амортизацию основных средств без учета объектов, используемых для транспортировки сточных вод, а также без учета объектов построенных за счет бюджетных средств	
--	--	--	--	---	--

				целевого финансирования. <u>Основные нарушения в сфере электроэнергетики:</u> - нарушение пункта 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, в части определения размера активов, а также расчета корректировок; - нарушение пункта 27 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, не правильно рассчитываются расходы на амортизацию основных средств; - нарушение пункта 26 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, в отношении учета	
--	--	--	--	--	--

				расходов на оплату труда; - нарушение пункта 26 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, в части расчетов расходов на арендную плату; - нарушение пункта 23 Правил регулирования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1178, в части отражения анализа по включаемым расходам в экспертных заключениях; - нарушение пункта 29 Основ в части учета расходов в соответствии с договорами заключенными по торгам либо на основании анализа соответствующих рынков товаров (работ, услуг). <u>Основные нарушения в сфере теплоснабжения:</u> - нарушение пункта 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением	
--	--	--	--	---	--

				Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, в части определения размера арендной платы для регулируемых организаций; - нарушение пункта 29 Правил регулирования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, в части отражения анализа по включаемым расходам в экспертных заключениях; - нарушение пункта 28, 29 Основ в части учета расходов в соответствии с договорами заключенными по торгам либо на основании анализа соответствующих рынков товаров (работ, услуг); - нарушение пункта 22 Основ, в части определения полезного отпуска в соответствии со схемой теплоснабжения либо на основании динамики факта за 3 предшествующих периода; - нарушение пункта 51 Основ в части включения долгосрочных параметров в соответствии с концессионным соглашением;	
--	--	--	--	--	--

				- нарушение пункта 52 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, в части корректировки расходов на приобретение энергетических ресурсов.	
Цель 3 Повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев, заместитель руководителя ФАС России М.Я.Евраев					
Целевой показатель 3.1 Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и муниципальными заказчиками, (%) Ответственный исполнитель: А.Ю.Лобов		16,5	41,7	В 2019 году заключено контрактов на 8 196 822 млн. рублей, из них с субъектами малого предпринимательства - на 3 414 446 млн. рублей. Фактическое значение показателя превышает плановое, что свидетельствует о его положительной динамике, как к плановому значению, так и по отношению к 2018 году (29,75%).	
Целевой показатель 3.2 Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (%) Ответственный исполнитель: А.Ю.Лобов		18,0	23,4	В 2019 году заключено контрактов на 20 930 432 млн. рублей, из них с субъектами малого предпринимательства - на 4 897 055 млн. рублей. Фактическое значение показателя превышает плановое, что свидетельствует о его положительной динамике,	

				как к плановому значению, так и по отношению к 2018 году (10,79%).	
Индикатор направления (блока направления) Совершенствование нормативной базы для эффективной реализации функций контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России М.Я.Евраев					
Мероприятие 3.1.1 Внесение изменений в КоАП, предусматривающих административную ответственность за несоблюдение положений законодательства о контрактной системе и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в связи с вступлением в силу федеральных законов от 31.12.2017 № 504-ФЗ и № 505-ФЗ) Ответственный исполнитель: А.Ю.Лобов	Принят федеральный закон	4 кв.	24.10.19	ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), который внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 24.10.2019 № ДФ/93322-ПР/19. Законопроектом предусматривается введение административной ответственности за нарушение заказчиком срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, установленного Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные	

				акты Российской Федерации».	
Цель 4 Повышение эффективности исполнения и размещения государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев, заместители руководителя ФАС России М.Я.Евраев, А.Б.Кашеваров, Д.В.Фесюк, А.В. Доценко					
Целевой показатель 4.1 Отношение количества закупок в сфере государственного оборонного заказа, осуществленных с нарушениями (из общего количества проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа), к общему количеству проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа, (%) Ответственный исполнитель: А.А.Пудов		29,5	37,3	Снижение фактического значения данного показателя за 2019 год по сравнению с плановым значением произошло за счет вступления в силу с 01.07.2019 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе в статьи 31, 33, 34, 66, 96. Так, заказчиками в 2019 году устанавливались размеры штрафов и пеней, требования к первым и вторым частям заявок без учета вступления в силу указанных изменений, а также не устанавливались требования к обеспечению гарантийных обязательств, предусмотренные указанными изменениями.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование механизма принятия решения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у единственного поставщика Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России М.Я. Евраев					

Мероприятие 4.2.1 Разработка проекта указа Президента Российской Федерации «Об утверждении положения о порядке подготовки проекта решения Президента Российской Федерации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» Ответственный исполнитель: А. А. Пудов	В Правительство Российской Федерации внесен проект Указа Президента Российской Федерации	3 кв.	16.10.19	ФАС России разработан и письмом от 16.10.2019 № АД/90191-ПР/19 внесен в Правительство Российской Федерации согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Порядка подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд» (далее – проект Указа). По результатам рассмотрения проекта Указа Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (от 29.10.2019 №ТГ-П12-9387) ФАС России поручено предусмотреть в проекте Указа критерии отбора единственных поставщиков лекарственных средств и отбора такой продукции. В этой связи письмом ФАС России от 10.12.2019	
---	---	--------------	-----------------	--	--

				№ МЕ/108573-ДСП-ПР/19 направлен проект доклада в Правительство Российской Федерации, согласованный с Минпромторгом России (письмо от 22.11.2019 № ЦС- 83186/19), Минздравом России (письмо от 26.11.2019 № 25-0/И/2-11148дсп), Минэкономразвития России (письмо от 03.12.2019 № 41508-АТ/Д19и-дсп), содержащий предложение по дополнению проекта Указа соответствующими нормами.	
Мероприятие 4.2.2 Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о порядке подготовки Правительством Российской Федерации доклада Президенту Российской Федерации об обоснованности определения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» Ответственный исполнитель: А. А. Пудов	В Правительство Российской Федерации внесен проект постановления	3 кв.	16.10.19	ФАС России разработан и письмом от 16.10.2019 № АД/90191-ПР/19 внесен в Правительство Российской Федерации согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Правительством Российской Федерации обращений об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд и внесении изменений в постановление Правительства Российской	

				Федерации от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (далее – проект Постановления). По результатам рассмотрения проекта Постановления Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (от 29.10.2019 №ТГ-П12-9387) ФАС России поручено предусмотреть в проекте Постановления критерии отбора единственных поставщиков лекарственных средств и отбора такой продукции. В этой связи письмом ФАС России от 10.12.2019 № МЕ/108573-ДСП-ПР/19 направлен проект доклада в Правительство Российской Федерации, согласованный с Минпромторгом России (письмо от 22.11.2019 № ЦС-83186/19), Минздравом России (письмо от 26.11.2019 № 25-0/И/2-11148дсп), Минэкономразвития России (письмо от 03.12.2019 № 41508-АТ/Д19и-дсп), содержащий предложение по дополнению проекта Постановления	
--	--	--	--	---	--

				соответствующими нормами.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование нормативной базы для эффективной реализации ФАС России функций контроля и надзора в ходе исполнения ГОЗ Ответственные исполнители: заместитель руководителя ФАС России Д.В. Фесюк, А.Б.Кашеваров					
Мероприятие 4.4.1 Разработка нормативного акта, регламентирующего порядок применения риск-ориентированного подхода в рамках контрольной (надзорной) деятельности в сфере ГОЗ Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	Утвержден приказ ФАС России	1 кв.	1 кв.	Поручением руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева от 29.03.2019 № 01-010-ИА/пр и письмом ФАС России от 04.04.2019 № ДФ/27379/19 в территориальные органы ФАС России направлены рекомендации по порядку применения риск-ориентированного подхода в рамках контрольной (надзорной) деятельности в сфере ГОЗ.	
Мероприятие 4.4.2 Подготовка ежегодного Доклада об оценке эффективности применения законодательства в сфере ГОЗ и подготовке предложений по его совершенствованию для целей своевременного выявления проблем в применении законодательства и выработки инструментов их устранения Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	Доклад представлен в коллегия ВПК	1 кв.	26.03.19	В рамках исполнения данного мероприятия ФАС России письмом от 26.03.2019 № ДФ/23989-ДСП-ПР/19 направлен доклад Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисову.	
Мероприятие 4.4.3 Подготовка доклада по вопросу обеспечения взаимодействия государственных заказчиков с ФАС России в случае отказа единственного поставщика либо организации, занимающей доминирующее положение на рынке, от предоставления расчетно-калькуляционных материалов, обосновывающих цену продукции, и (или) от заключения государственного	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	2 кв.	28.03.19	В рамках исполнения данного мероприятия ФАС России письмом от 28.03.2019 № ДФ/24807-ДСП-ПР/19 направлен доклад Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисову.	

контракта (контракта) Ответственные исполнители: Д.В.Стуканов, Д.М. Брыкин, А.А. Грешнев				ФАС России направлено информационное письмо (от 28.03.2019 № ДФ/24765-ПР/19) в адрес государственных заказчиков.	
Мероприятие 4.4.4 Подготовка доклада по вопросу совершенствования контроля за ходом реализации инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению организаций оборонно-промышленного комплекса, осуществляемых по государственному оборонному заказу, и распространении в отношении головных исполнителей этих проектов запретов, установленных частью 3 статьи 8 Федерального закона «О государственном оборонном заказе» Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	2 кв.	11.04.19	В рамках исполнения данного мероприятия ФАС России письмом от 11.04.2019 № ДФ/29596-ПР/19 направлен доклад Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисову.	
Мероприятие 4.4.5 Определение механизма использования уведомления военного представительства Минобороны России о приостановке приемки и отгрузки военной продукции в качестве основания для возбуждения административного производства за нарушения, предусмотренные КоАП РФ Ответственные исполнители: Д.В.Стуканов, Д.М. Брыкин, А.А. Грешнев	Утвержден межведомственный приказ	2 кв.	18.07.19	Подписан совместный приказ Минобороны России и ФАС России от 18.07.2019 № 393/970/19 «Об утверждении Положения о взаимодействии Министерства обороны Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы при осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа при приостановках приемки и отгрузки военной продукции».	

Мероприятие 4.4.6 Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 133 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	В Правительство Российской Федерации внесен законопроект	2 кв.	25.09.19	ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части открытия и (или) использования стратегическими предприятиями или организациями отдельного счета для осуществления расчетов по государственному оборонному заказу» (далее – Законопроект). ФАС России направлен доклад о разработке Законопроекта в Коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации письмом от 28.06.2019 № ДФ/54767-ПР/19. Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 25.09.2019 № АД/83953-ПР/19.	
Мероприятие 4.4.7 Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	В Правительство Российской Федерации внесен законопроект	2 кв.	31.07.19	ФАС России разработан проект федерального закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект). ФАС России направлен доклад о разработке	

				Законопроекта в Коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации письмом от 28.06.2019 № ДФ/54773-ПР/19. Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 31.07.2019 № АД-66133-ПР/19.	
Мероприятие 4.4.8 Подготовка доклада по вопросу возможности списания головным исполнителем (исполнителем) с отдельного счета, открытого в целях исполнения государственного контракта, денежных средств на оплату продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимых для выполнения головным исполнителем (исполнителем) иных государственных контрактов по государственному оборонному заказу Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	28.03.19	ФАС России письмом от 28.03.2019 № ДФ/24761-ПР/19 направлен доклад Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисову.	
Мероприятие 4.4.9 Организация, проведение заседаний Межведомственной экспертно-аналитической рабочей группы по вопросам совершенствования законодательства о ГОЗ Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	2 кв.	25.01.19	Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И.Борисовым 19.12.2018 № 10564п-П7 утвержден План-график мероприятий по совершенствованию в 2019 году законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа. 25.01.2019 проведено заседание Межведомственной экспертно-аналитической	

				группы по вопросам совершенствования законодательства в сфере государственного оборонного заказа Экспертного совета в сфере государственного оборонного заказа при Федеральной антимонопольной службе.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Осуществление контроля и надзора в ходе исполнения ГОЗ Ответственные исполнители: заместители руководителя ФАС России Д.В. Фесюк, А.Б.Кашеваров					
Целевой показатель 4.2 Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений законодательства в сфере ГОЗ, % Ответственные исполнители: Д.М. Брыкин, А.А. Грешнев, И.В. Гришин		84	84		
Целевой показатель 4.3 Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных постановлений, (%) Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, Д.М. Брыкин, А.А. Грешнев, И.В. Гришин		75	78	Фактическое значение показателя превысило плановое значение на 3%, что свидетельствует об эффективной работе ФАС России в части контроля за исполнением постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа.	
Целевой показатель 4.4 Отношение количества полностью отмененных судом постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд постановлений, (%)		15	13,3	Снижение фактического значения показателя на 1,7% к запланированному на 2019 год является положительным фактором.	

Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, Д.М. Брыкин, А.А. Грешнев, И.В. Гришин					
Целевой показатель 4.5 Доля исполненных в полном объеме представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по делам об административных правонарушениях за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных представлений, (%) Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, Д.М. Брыкин, А.А. Грешнев, И.В. Гришин		75	82,1	Превышение фактического значения показателя на 7,1% по сравнению с запланированным на 2019 год свидетельствует об эффективном осуществлении контроля в сфере ГОЗ.	
Целевой показатель 4.6 Отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства в сфере государственного оборонного заказа и законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд решений, (%) Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, Д.М. Брыкин, А.А. Грешнев, И.В. Гришин		15	10,3	Фактическое значение показателя ниже плановое значение на 4,7%, что является положительным фактором в сфере ГОЗ.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Выявление фактов необоснованного завышения цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ Ответственные исполнители: заместители руководителя ФАС России Д.В. Фесюк, А.Б.Кашеваров					
Мероприятие 4.5.1 Мониторинг сведений о размещении и исполнении заданий ГОЗ (сбор и обработка сведений по формам отчетов государственных заказчиков и организаций ОПК) Ответственный исполнитель: Д.М. Брыкин	Доклад представлен в коллегию ВПК	1-4 кв.	1-4 кв.	Доклады о размещении заданий ГОЗ направлены в коллегию ВПК письмами ФАС России: за 2018 год - от 31.01.2019 № 27/519; за 1 кв. 2019 года – от 29.04.2019 № 29/1223; за 2 кв. 2019 года – от 26.07.2019 № 29/2005; за 3 кв. 2019 года – от 28.10.2019 № 29/2814; за 4 кв. 2019 года – от 31.01.2020 № 29/528.	

				Доклады об исполнении заданий ГОЗ направлены в коллегию ВПК письмами ФАС России: за 2018 год - от 20.04.2019 № 29/663; за 1 кв. 2019 года – от 30.04.2019 № 29/1234. за 2 кв. 2019 года – от 30.07.2019 № 29/2011; за 3 кв. 2019 года – от 31.10.2019 № 29/2836.	
Мероприятие 4.5.2 Мониторинг правоприменительной практики постановления Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, А.А. Грешнев	Доклад представлен в коллегию ВПК	1-4 кв.	1-4 кв.	ФАС России подготовлены Доклады о результатах мониторинга практики применения постановления № 1465, которые направлены в коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации письмом от 29.03.2019 № ДФ/25546-ДСП-ПР/19, от 27.06.2019 № АК/54230-ДСП-ПР/19, от 25.09.2019 № ДФ/83761-ДСП-ПР/19, от 27.12.2019 № ДФ/114726-ДСП-ПР/19 и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисову от 26.03.2019 № ДФ/23989-ДСП-ПР/19. По результатам мониторинга выявлены «узкие места», противоречия, коллизии, дублирование в правовом регулировании. В этой связи утвержден	

				План-график Правительства Российской Федерации по совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, от 25.12.2019 № 12343п-П17.	
Цель 5 Повышение эффективности проведения торгов Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев, заместитель руководителя ФАС России М.Я.Евраев					
Показатель 5.1 Количество видов торгов, информация о которых размещается на сайте www.torgi.gov.ru, (единиц) Ответственный исполнитель: О.С.Корнеев		24	25	28.08.2019 утверждено постановление Правительства Российской Федерации № 1113 «Об аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключении такого договора». Фактическое значение показателя составило 25 единиц, что выше планового значения.	

Цель 6 Оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев, заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Целевой показатель 6.1 Доля принятых решений в общем числе поступивших в ФАС России обращений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение Ответственный исполнитель: О.В.Мильчакова		90	93	Фактическое значение показателя превысило плановое значение на 3%, что свидетельствует о развитии контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование механизма контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 6.1.1 Внесение изменений в Положение о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации Ответственный исполнитель: О.В.Мильчакова	В Правительство Российской Федерации внесен проект постановления	4 кв.	03.06.19	Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2019 № 711 внесены изменения в пункт 4(1) Положения о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации в части расширения полномочий председателя Комиссии уполномоченного органа.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Приведение нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации об иностранных инвестициях Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 6.2.2 Утверждена новая редакция административного регламента ФАС России по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и (или) установлении контроля	Утвержден приказ ФАС России	3 кв.	25.02.19	Приказом ФАС России от 28.01.2019 № 87/19 утвержден административный регламент ФАС России по предоставлению	

иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства Ответственный исполнитель: О.В.Мильчакова				государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и (или) установлении контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (зарегистрировано в Минюсте России 25.02.2019 № 53891).	
Мероприятие 6.2.3 Утверждена новая редакция административного регламента ФАС России по предоставлению государственной услуги по рассмотрению уведомлений о приобретении иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, пяти и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также о совершении сделок, иных действий, подлежащих предварительному согласованию Ответственный исполнитель: О.В.Мильчакова	Утверждены приказы ФАС России	4 кв.	26.04.19	Приказом ФАС России от 27.03.2019 № 382/19 утвержден административный регламент ФАС России по предоставлению государственной услуги по рассмотрению уведомлений о приобретении иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, пяти и более процентов акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также о совершении сделок, иных действий, подлежащих	

				предварительному согласованию» (зарегистрирован в Минюсте России 26.04.2019 № 54532).	
Цель 7 Развитие международной интеграции Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев, статс-секретарь-заместитель руководителя А.Ю.Цариковский, заместители руководителя ФАС России А.Г.Цыганов, А.Н.Голомолзин					
Целевой показатель 7.1 Количество международных документов о сотрудничестве в области конкуренции (соглашения, договоры, меморандумы и др.), (единиц) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова		58	70	Прирост количества международных документов составил 20%, что способствует развитию международной интеграции.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие интеграционного сотрудничества в области защиты конкуренции на пространстве СНГ, в т.ч. в рамках реализации Договора о проведении согласованной антимонопольной политики от 25.01.2000, обеспечение деятельности Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин					
Мероприятие 7.1.1 Принятие протоколов Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты протоколы	4 кв.	17.09.19	В ходе прошедшего 17 сентября 2019 года в Москве 50-ого заседания МСАП рассмотрены следующие вопросы: - о развитии конкурентной политики в Российской Федерации на современном этапе; - о проекте Доклада «О состоянии конкуренции на товарных рынках медицинских изделий»; - о подготовке модельных Разъяснений по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) государств – участников СНГ; - об итогах 18-й сессии	

				Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, состоявшейся в июле 2019 года; об экстерриториальном применении антимонопольного законодательства государств – участников СНГ; о совершенствовании системы тарифного регулирования (опыт Российской Федерации).	
Мероприятие 7.1.2 Принятие протоколов в рамках заседаний Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ при МСАП Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты протоколы	4 кв.	16.09.19	В рамках прошедшего 16.09.2019 в Москве 36-го заседания Штаба рассмотрены следующие вопросы: ход работы Штаба по исследованию рынков медицинского оборудования в государствах-участниках СНГ; по подготовке обзора новых механизмов оплаты товаров, работ и услуг в условиях развития Интернет-торговли и электронной коммерции; по подготовке обзора рынка автомобильных перевозок пассажиров.	

Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие взаимодействия с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов

Мероприятие 7.2.1 Принятие участия в работе Комитета по конкуренции ОЭСР и его рабочих групп, а также Глобальном форуме по конкуренции ОЭСР Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые документы	4 кв.	4 кв.	3-7 июня 2019 года на заседаниях Комитета по Конкуренции ОЭСР и его рабочих групп, а также Глобальный форум по конкуренции ОЭСР приняты следующие протоколы: DAF/COMP/WD(2019)7 - «Лицензирование прав интеллектуальной собственности и конкурентное право»; DAF/COMP/WD(2019)20 - «Вертикальные слияния в секторе ИТ, СМИ, связи» DAF/COMP/WD(2019)8 - «Рынки образования, финансируемые государством»; DAF/COMP/WD(2019)16 - «Порядок рассмотрения антимонопольных дел в суде»; DAF/COMP/WD(2019)36 - «Финтех и прорывные технологии на финансовых рынках»; DAF/COMP/AR(2019)51 - Доклад о конкурентной политике Российской Федерации в 2018 году; DAF/COMP/WD(2019)96 – «Барьеры выхода с рынка». 2-6 декабря 2019 года на заседаниях Комитета по	
--	---	--------------	--------------	---	--

				Конкуренции ОЭСР и его рабочих групп, а также Глобальный форум по конкуренции ОЭСР приняты следующие протоколы: DAF/COMP/GF/WD(2019)56 – «Контроль за слияниями на динамических рынках»; DAF/COMP/WD(2019)91 - «Рассмотрение горизонтальных картелей, образованных с помощью вертикальных соглашений»; DAF/COMP/WD(2019)21 - «Независимые секторальные регуляторы»; DAF/COMP/WD(2019)48 - «Доступ к материалам дела и защита конфиденциальной информации»; DAF/COMP/GF/WD(2019)57 – «Конкуренция за рынок»; DAF/COMP/GF/WD(2019)51 – «Положения о конкуренции в торговых соглашениях». Итоговые документы опубликованы на официальном сайте ОЭСР: Необходимо отметить, что в рамках участия в указанных мероприятиях состоялся ряд выступлений представителей ФАС России.	
--	--	--	--	--	--

Мероприятие 7.2.2 Принятие участия в работе NER OECD (Сеть экономических регуляторов при ОЭСР) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Принято участие	4 кв.	16.04.19 05.11.19	В течение 2019 года ФАС России принимала активное участие в работе NER, в частности, представители ФАС России приняли участие в следующих мероприятиях: в 12 и 13 заседаниях, прошедших 16 апреля 2019 года и в период 5-6 ноября 2019 года в Париже (Франция).	
Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие взаимодействия в сфере конкурентной политики со странами БРИКС Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.3.1 Проведение встречи руководителей конкурентных ведомств стран БРИКС Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые протоколы	4 кв.	16.09.19	Приказом ФАС России от 25.01.2019 № 79/19 утвержден План мероприятий по приему официальных делегаций зарубежных конкурентных ведомств и проведению в Москве VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС. В период 16-19 сентября 2019 года в Москве проведена VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, по итогам которой руководителями конкурентных ведомств БРИКС подписано совместное заявление.	
Мероприятие 7.3.2 Организация и проведение VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Подписано совместное заявление	3 кв.	16.09.19	Приказом ФАС России от 25.01.2019 № 79/19 утвержден План мероприятий по приему официальных делегаций	

				зарубежных конкурентных ведомств и проведении в Москве VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС. В период 16-19 сентября 2019 года в Москве проведена VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, по итогам которой руководителями конкурентных ведомств БРИКС подписано совместное заявление.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Участие в работе региональной ассоциации регуляторов энергетики ERA Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.4.1 Принятие участия в ежегодном Общем собрании, заседаниях профильных комитетов и рабочих групп, конференциях по инвестициям и регулированию энергетики, практических семинарах Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	4 кв.	4 кв.	В течение 2019 года представители ФАС России приняли участие в следующих мероприятиях по линии ЭРРА: 15.04.2019 - Общее собрание ЭРРА в г. Скопье (Республика Македония); 16.04.2019 - заседание Председателей ЭРРА в г. Скопье (Республика Македония); 23.09.2019 - 24.09.2019 - Конференция ЭРРА по инвестициям и регулированию энергетики в г. Рига (Латвийская Республика).	
Индикатор направления (блока мероприятий) Продвижение экономических интересов Российской Федерации в рамках ЮНКТАД Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					

Мероприятие 7.5.1 Участие в деятельности, созданной на базе ЮНКТАД дискуссионной группы по международному сотрудничеству, для создания глобальных механизмов взаимодействия конкурентных ведомств в целях эффективной борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций, в том числе международными картелями, и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер, а также при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые протоколы	4 кв.	3 кв.	ФАС России принято участие в деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД. В 2019 году в ходе заседаний в режиме конференц-колов выработаны Руководящие принципы и процедуры международного сотрудничества в соответствии с Секцией F Комплекса согласованных на многосторонней основе принципов и правил контроля за ограничительной деловой практикой, получивших одобрение в ходе 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД в июле 2019 года.	
Мероприятие 7.5.2 Участие в деятельности Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые документы	4 кв.	3 кв.	ФАС России принято участие в деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД в рамках 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД в июле 2019 года.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие интеграционного сотрудничества в сфере конкурентной политики в рамках реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, взаимодействие с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.6.1 Проведение совещаний руководителей антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии ЕЭК, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые протоколы	4 кв.	27.02.19 25.09.19	Проведено два совещания руководителей антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии ЕЭК, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования: 27 февраля	

				2019 года в Москве и 25 сентября 2019 года в г. Бишкеке (Кыргызская Республика). В рамках указанных совещаний подписаны протоколы совещаний от 27.02.2019 № 4-МА и от 25.09.2019 № 6-СЖ, соответственно.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Продвижение на международном уровне инициативы ФАС России по принятию международной конвенции «О борьбе с картелями» Ответственные исполнители: статс-секретарь-заместитель руководителя А.Ю.Цариковский, заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.7.1 Проведение встреч с представителями заинтересованных государств на международном уровне с целью продвижения принятия международной конвенции «О борьбе с картелями» Ответственные исполнители: А.П.Тенишев, Л.Е.Давыдова	Проведены международные встречи	4 кв.	3 кв.	Вопрос о продвижении на международном уровне с целью принятия международной конвенции «О борьбе с картелями» прорабатывался с представителями антимонопольных органов государств-участников СНГ в рамках подготовки к участию в 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД в июле 2019 года. По итогам указанного заседания принято решение о включении данного вопроса в повестку дня 8-й Конференции по пересмотру всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого Генеральной Ассамблеей	

				ООН, которая состоится в июле 2020 года в Женеве.	
Цель 8 Совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России И.Ю.Артемьев, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский, заместители руководителя ФАС России А.Н.Голомолзин, А.В.Доценко, В.Г.Королев, С.А.Пузыревский, А.В.Редько, А.Г.Цыганов, М.Я. Евраев					
Целевой показатель 8.1 Доля исполненных ключевых событий от общего количества запланированных, в рамках совершенствования взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества, (%) Ответственный исполнитель: В.Б.Мишеловин		100	100		
Мероприятие 8.1.1 Формирование лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер («белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик) Ответственный исполнитель: П.В.Заборщиков	Подготовлены «белые и черные книги», проведено их обсуждение и размещение на официальной сайте ФАС России, направлены письма в адрес глав субъектов Российской Федерации	3 кв.	23.07.19	Сформированы «белая и черная книги» за 2018 год проконкурентных и антиконкурентных региональных практик с участием общественных организаций, федеральных и региональных органов исполнительной власти, АНО АСИ. 23.07.2019 состоялась пресс-конференция заместителя руководителя ФАС России А.Г.Цыганова в «Российской газете» по вопросу лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия	

				органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер за 2018 год. «Белая и черная книги» размещены на официальном сайте ФАС России, обеспечена «обратная» связь с регионами.	
Мероприятие 8.1.2 Проведение анализа практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в ходе взаимодействия государства и бизнеса, при реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года Ответственный исполнитель: В.Б.Мишеловин	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	4 кв.	26.12.19	Доклад об анализе практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Приволжском федеральном округе за 2019 год направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом ФАС России от 26.12.2019 № ЦА/114143-ПР/19 в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года.	
Мероприятие 8.1.3 Проведение публичного обсуждения плана-графика по реализации документов стратегического планирования ФАС России на период до 2024 года и обеспечение экспертного сопровождения хода исполнения и результатов предусмотренных мероприятий в рамках	Проведено заседание Общественного совета при ФАС России	4 кв.	06.02.19	06.02.2019 в ходе заочного заседания члены Общественного совета при ФАС России одобрили проект Плана деятельности ФАС России на период 2019-2024 годы (протокол от	

деятельности Совета по конкуренции при ФАС России Ответственные исполнители: В.Б.Мишеловин, П.В. Заборщиков				06.02.19 № 7).	
Мероприятие 8.1.4 Проведение совместных мероприятий между ФАС России и Российским союзом промышленников и предпринимателей Ответственный исполнитель: В.Б.Мишеловин	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	4 кв.	В рамках 5 заседаний Общественного совета при ФАС России, членами которого являются представители Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в 2019 году рассматривались следующие вопросы: «О проекте Плана деятельности ФАС России на период 2019-2024 годы» (протокол от 06.02.2019 № 7); «О ведомственном плане ФАС России по реализации открытости ФАС России на 2019 год»; «О реализации в 2018 году Плана деятельности ФАС России на период 2016-2021 годы, в том числе Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2018 год»; «О создании общественно значимых нормативных	

				правовых актов ФАС России»; «О ходе создания Общественных советом при территориальных органах ФАС России» (протокол от 26.03.2019 № 8); «О докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации в 2018 году»; «Обсуждение перечня проектов общественно значимых нормативных правовых актов ФАС России, которые планируются к разработке в 2019 году»; «Об исполнении ведомственного плана ФАС России по реализации концепции открытости за 2018 год» (протокол от 01.07.2019 № 9); «Рассмотрение проекта Итогового доклада к расширенному заседанию Коллегии ФАС России»; «Рассмотрение доклада ФАС России об антимонопольном комплаенсе ФАС России за 2018 год»; «Рассмотрение промежуточного доклада о результатах анализа и оценки степени достижения показателей, предусмотренных планами мероприятий по развитию	
--	--	--	--	---	--

				конкуренции на 2018-2020 годы»; «Рассмотрение отчета о реализации Публичной декларации целей и задач ФАС России за 6 месяцев 2019 года» (протокол от 10.09.2019 № 10); «О развитии тарифного регулирования»; «Уголовно-правовая политика и конкуренция»; «Обсуждение общественно значимых нормативных правовых актов ФАС России (перечень НПА на 2020 год» (протокол от 05.12.19 № 11). Необходимо отметить, что 05.12.2019 в рамках Первой Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов ФАС России организована работы секций с представителями Общественных советов территориальных органов ФАС России, членами Общественных организаций, Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией малого и среднего	
--	--	--	--	---	--

				предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийским народным фронтом, представителей федеральных органов исполнительной власти и др.: секция 1 «Расширенное заседание Общественного совета при ФАС России»; секция 2 «Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; секция 3 «Контроль качества продуктов питания в учреждениях бюджетной сферы». Представители Российского союза промышленников и предпринимателей входят в состав секции 1 «Расширенное заседание Общественного совета при ФАС России». Материалы к заседаниям и протоколы заседаний Общественного совета при ФАС России размещены на официальной сайте Общественного совета при ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://os.fas.gov.ru/conference.	
--	--	--	--	--	--

Мероприятие 8.1.5 Проведение совместных мероприятий с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации Ответственный исполнитель: В.Б.Мишеловин	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	4 кв.	Представители Торгово-промышленной палаты Российской Федерации входят в состав Общественного совета при ФАС России. 05.12.2019 в рамках Первой Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов ФАС России организована работа секций с представителями Общественных советов территориальных органов ФАС России, членами Общественных организаций, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийским народным фронтом, представителей федеральных органов исполнительной власти и др.: секция 1 «Расширенное заседание Общественного совета при ФАС России»; секция 2 «Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; секция 3 «Контроль качества продуктов питания в учреждениях бюджетной сферы».	
---	--	-------	-------	--	--

				Представители Торгово-промышленной палаты Российской Федерации входят в состав секции 1 «Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Материалы к заседаниям и протоколы заседаний Общественного совета при ФАС России размещены на официальной сайте Общественного совета при ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://os.fas.gov.ru/conference.	
Мероприятие 8.1.6 Проведение совместных мероприятий с Общероссийской общественной организацией «ОПОРА РОССИИ» Ответственный исполнитель: В.Б.Мишеловин	Проведены совместные мероприятия, подписаны протоколы	4 кв.	4 кв.	В ФАС России 18.11.2019 состоялась встреча представителей ОПОРЫ РОССИИ и руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева по следующим вопросам: «О территориях опережающего социально-экономического развития»; «О проблемах в сфере транспорта»; «О вопросах в сфере интеллектуальной собственности»; «О государственных закупках у субъектов МСП»;	

				«О вопросах в сфере наружной рекламы»; «О вопросах в сфере туризма»; «О разработке проекта Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы». 05.12.2019 в рамках Первой Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов ФАС России созданы следующие секции с представителями Общественных советов территориальных органов ФАС России, членами Общественных организаций, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийским народным фронтом, представителей федеральных органов исполнительной власти и др.: секция 1 «Расширенное заседание Общественного совета при ФАС России»; секция 2 «Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; секция 3 «Контроль	
--	--	--	--	--	--

				качества продуктов питания в учреждениях бюджетной сферы». Представители Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» входят в состав секции 1 «Расширенное заседание Общественного совета при ФАС России» и секции 2 «Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Материалы к заседаниям и протоколы заседаний Общественного совета при ФАС России размещены на официальной сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://os.fas.gov.ru/conference. Кроме того, 11.12.2019 состоялась встреча представителей ОПОРЫ РОССИИ с представителями ФАС России по вопросу разработки проекта Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.	
--	--	--	--	--	--

Мероприятие 8.1.7 Проведение совместных мероприятий с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	4 кв.	В 2019 году проведены следующие совместные мероприятия. 1. 06.02.2019 в Москве Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» провела форум «Роль бизнеса в достижении национальных целей развития» с участием руководителя ФАС России И.Ю.Артемьева. На форуме обсудили вопросы улучшения инвестиционного климата и условий ведения бизнеса в стране. В частности, его участники намерены определить необходимые меры для развития предпринимательства, повышения производительности труда, роста несырьевого экспорта, повышения качества инфраструктуры, улучшения системы образования и здравоохранения, подготовки кадров для российских предприятий. 2. 13.02.2019 в Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» состоялся конструктивный диалог бизнеса и ФАС России. В результате обсуждения стороны обменялись	
--	--	-------	-------	---	--

				квалифицированными аргументами и договорились о дальнейшем взаимодействии по совершенствованию антимонопольного законодательства. 3. 21.05.2019 представители Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» приняли участие в заседании Методического совета ФАС России в рамках рассмотрения проекта Доклада «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год» (протокол № 8). 4. 06.12.2019 Комитет по антимонопольному регулированию «Деловой России» подвел итоги 2019 года, на котором обращено внимание на недопущение ужесточения уголовной ответственности за картели.	
Мероприятие 8.1.8 Создание совместных рабочих групп с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Ответственный исполнитель: А.В.Молчанов	Созданы совместные рабочие группы	4 кв.	4 кв.	1. На базе Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации в 2019 году создана рабочая группа по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере развития конкуренции, в том числе с представителями ФАС России и Общероссийской	

				общественной организацией «Деловой России». 2. ФАС России на постоянной основе взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титовым, в том числе при доработке законопроектов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий)».	
Мероприятие 8.1.9 Проведение совместных мероприятий с Общероссийским народным фронтом Ответственные исполнители: В.Б.Мишеловин, А.Ю. Лобов	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	05.12.19	ФАС России в апреле принимала участие в ежегодном Форум-выставке «ГОСЗАКАЗ – ЗА честные выборы» под эгидой Общероссийского народного фронта (далее – ОНФ). Кроме того, ФАС России в течение года принимала участие в заседаниях Рабочей группы по	

				проведению анализа и совершенствованию процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд под председательством депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Гетты (руководителя ОНФ «За честные закупки»). Также ФАС России в ноябре по обращению ОНФ направлены разъяснения по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе по вопросу приобретения готовых объектов недвижимого имущества. 05.12.2019 в рамках Первой Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов ФАС России организована работы секций с представителями Общественных советов территориальных органов ФАС России, членами Общественных организаций,	
--	--	--	--	---	--

				Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ОНФ, представителей федеральных органов исполнительной власти и др.: секция 1 «Расширенное заседание Общественного совета при ФАС России»; секция 2 «Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»; секция 3 «Контроль качества продуктов питания в учреждениях бюджетной сферы». Представители Общероссийского народного фронта входят в состав секции 3 «Контроль качества продуктов питания в учреждениях бюджетной сферы». Материалы к заседаниям и протоколы заседаний Общественного совета при ФАС России размещены на официальной сайте Общественного совета при ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:	
--	--	--	--	---	--

				http://os.fas.gov.ru/conference .	
Мероприятие 8.1.10 Обеспечение участия в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.Э.Ханян, Е.А.Заева, А.Г.Матюхин, А.И.Вяслева	Подписаны протоколы заседаний Правления ФАС России	4 кв.	4 кв.	Представитель потребителей, директор ассоциации «Сообщество потребителей энергии» регулярно принимает участие в заседаниях Правления ФАС России по вопросам установления тарифов в сфере электроэнергетики.	
Мероприятие 8.1.11 Проведение оценки результатов деятельности ФАС России Общественным советом Ответственный исполнитель: В.Б.Мишеловин	Проведено заседание Общественного совета при ФАС России	1 кв.	26.03.19	26.03.2019 в ходе очного заседания члены Общественного совета при ФАС России одобрили проект Доклада «О реализации в 2018 году Плана деятельности ФАС России на период 2016-2021 годы, в том числе Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2018 год» (протокол от 26.03.19 № 8).	
Мероприятие 8.1.12 Работа в рамках профильных технических комитетов по стандартизации при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии Ответственные исполнители: А.В.Мирочиненко, Д.А.Васильев, Н.Ф.Галимханова, Е.А.Заева, О.С.Корнеев, А.Г.Матюхин, А.Э.Ханян	Представлены предложения в Росстандарт	4 кв.	4 кв.	По результатам состоявшегося в апреле 2019 года заседания Технического комитета 470 «Молоко и продукты переработки молока» (далее – Технический комитет) ФАС России письмом от 29.04.2019 № ЦА/36114/19 направлена позиция председателю Технического комитета 470 «Молоко и продукты переработки молока» о недопустимости	

				разработки стандартов, содержащих рекомендации по применению оборудования и материалов определенных производителей. Кроме того, ФАС России письмом от 18.06.2019 № ЦА/51092/19 направлена позиция по анализу влияния положений межгосударственных и национальных стандартов на конкуренцию на рынках оборудования и средств измерений в НО «Российский союз предприятий молочной отрасли» и председателю Технического комитета. Технический комитет письмом от 26.07.2019 № 02-53 поддержал позицию ФАС России. Необходимо отметить, что в рамках состоявшегося заседания Технического комитета в ноябре 2019 года замечания и предложения ФАС России проработаны в рабочем порядке. Работа в данном направлении продолжается.	
--	--	--	--	---	--

Индикатор направления (блока мероприятий) Обеспечение прозрачности деятельности антимонопольных органов, создание системы ключевой информации, собираемой для нужд государственного управления, в сети «Интернет», включая существенное расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу

Ответственный исполнитель: статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России А.Ю.Цариковский

Целевой показатель 8.2 Обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) - не менее 10% в год Ответственный исполнитель: И.В.Кашунина		2508 000	239 206	При разработке Плана деятельности ФАС России на 2019-2024 годы допущена техническая опечатка в значении данного показателя (вместо 2508000 должно быть указано 250800). В части недостижения планового значения показателя ФАС России сообщает. По пяти социальным сетям («ВКонтакте», «Facebook», «Instagram», «YouTube» и «Одноклассники») наблюдается прирост на 10319 подписчиков. При этом подписчиков в «Twitter» стало меньше на 5299. По мнению ФАС России, причины оттока подписчиков – мировая тенденция к сокращению пользователей Twitter (по данным в отчете Digital 2019 Q4 Global Digital Statshot), недостаточная популярность социальной сети Twitter в России (по данным Mediascope), а также автоматическое удаление пользователей-ботов.	Необходима корректировка Плана деятельности в части динамического ряда данного показателя до 2024 года.
Целевой показатель 8.3 Обеспечение ежегодного прироста количества размещаемого видео контента для доступности и понятности восприятия информации о деятельности ФАС России (не менее 5%) Ответственный исполнитель: И.В.Кашунина		500	548	Фактическое значение показателя превысило плановое значение на 48 единиц, что свидетельствует о повышении прозрачности и понятности восприятия	

				информации о деятельности антимонопольных органов.	
Мероприятие 8.2.1 Проведение конкурсов для СМИ, учащихся, пресс-секретарей и др. Ответственный исполнитель: И.В.Кашунина	Мероприятия проведены	4 кв.	4 кв.	1. В 2019 году ФАС России проведен V Юбилейный всероссийский конкурс для журналистов «Открытый взгляд на конкуренцию», на конкурс было подано около 100 работ в 4 номинациях: <u>«Куда смотрит ФАС»</u> – материал о деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации в эфире телекомпаний; <u>«Мы ФАС слушаем»</u> – материал о деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации в эфире радиокompаний; <u>«Простыми словами»</u> – материал о деятельности антимонопольных органов в Российской Федерации в печатном издании, в интернет-СМИ или на сайте информационного агентства; <u>«Подпишусь под каждым словом»</u> – интервью с представителем антимонопольного органа России в печатном издании, в интернет-СМИ или на сайте информационного агентства. В рамках нетворкинг-сессии «В диалоге с регулятором. Верификация информации» проводилось	

				награждение 12 победителей конкурса и 4 участников, получивших поощрение жюри, партнерами которого выступили Союз журналистов России, Российская ассоциация по связям с общественностью (РАСО) и группа «Интерфакс». 2. В 2019 году Всероссийский конкурс эссе «Точка роста» для студентов и магистрантов прошел в четвертый раз. Цель конкурса: повысить правовую и гражданскую культуру учащихся в части конкурентной политики. Задачи: привлечение внимания учащейся молодежи к теме защиты и развития конкуренции. В 2019 году в конкурсе приняло участие рекордное количество человек за все время его проведения - на конкурс поступили работы от 643 студентов учреждений среднего и высшего профессионального образования, магистрантов из 47 городов страны, среди них был 41 финалист и 11 лауреатов, занявших 1 место. В 11 вузов страны и 15 преподавателям были	
--	--	--	--	--	--

				направлены благодарственные письма ФАС России за весомый вклад в дело воспитания и образования молодежи, за популяризацию идеи честной и справедливой конкуренции, а также ее значимости в развитии экономики страны. 3. В год 15-летия ФАС России ведомство объявило конкурс видеороликов на антимонопольную тематику для старшеклассников и студентов. Задачи конкурса: привлечь внимание студентов и школьников к вопросам формирования и развития конкурентной среды для экономики страны. Темы для создания роликов были предложены авторам на выбор: 1). 15 лет Федеральной антимонопольной службе; 2). Национальный план развития конкуренции. («Почему развитие конкуренции стало национальным планом страны?»); 3). Конкуренция в нашей жизни. На конкурс поступило 42 заявки от студентов и школьников старших	
--	--	--	--	--	--

				классов в возрасте от 15 до 30 лет из 15 регионов. Наиболее популярной среди авторов видеоматериалов стала тема «Конкуренция в нашей жизни». В настоящее время члены конкурсной комиссии оценивают поступившие работы. 4. Конкурс «Пресс-секретарь года». Награждение лучшего пресс-секретаря из территориальных органов ФАС России проходит ежегодно на Коллегии ФАС России в марте. В 2019 году ФАС России проведен конкурс на звание лучшего пресс-секретаря территориального органа ФАС России. На конкурс было подано 30 заявок из 19 территориальных органов ФАС России. На основе оценок конкурсной комиссии и по итогам открытого голосования на форуме пресс-секретарей на внутреннем портале были выявлены победители в 5 номинациях, а также определен лучший «Пресс-секретарь» по итогам 2018 года, которым стала Мартынюк Наталья Игоревна, помощник руководителя Челябинского	
--	--	--	--	--	--

				УФАС России. Номинация «Активный модератор внутреннего портала» - Алехина Марина Анатольевна, главный специалист-эксперт Хакасского УФАС России; Номинация «Лучшее мероприятие по внутренним коммуникациям» - Мартынюк Наталья Игоревна, помощник руководителя Челябинского УФАС России; Номинация «Лучший ТВ-комментарий» - Дрешер Анна Константиновна, ведущий специалист-эксперт Кемеровского УФАС России; Номинация «Прорыв года» - Морозова Ольга Васильевна, специалист-эксперт Оренбургского УФАС России; Номинация «Лучший SMM-специалист» - Муцольгова Оксана Израиловна, ведущий специалист-эксперт Ингушского УФАС России, а также была отмечена Юрова Кристина Игоревна, старший инспектор-делопроизводитель Липецкого УФАС России. 24 апреля 2019 года в рамках проведения	
--	--	--	--	--	--

				Расширенного совещания и заседания Совета территориальных органов ФАС России состоялась торжественная церемония награждения победителей и призеров конкурса «Пресс-секретарь 2018 года».	
--	--	--	--	--	--

Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2019 год

1. Обеспечение реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, предусматривающего в том числе:

Модернизацию правового регулирования в эпоху цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»)

ФАС России письмом от 31.01.2019 № ИА/6432-ПР/19 законопроекты «О проектах федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» («пятый цифровой антимонопольный пакет»), предусматривающих выработку новых подходов при осуществлении антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики (вводятся дополнительные критерии, позволяющие отнести к доминирующим субъектам владельцам крупных инфраструктурных платформ, интернет-платформ, которые обладают соответствующей рыночной властью)», внесены в Правительство Российской Федерации.

14.03.2019 состоялось совещание в Правительстве Российской Федерации.

В результате указанного совещания законопроекты доработаны и повторно внесены в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 20.03.2019 № ИА/21916-ПР/19.

Доработанные по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации законопроекты внесены в Правительство Российской Федерации письмом от 15.10.2019 № АД/89938-ПР/19.

Установление запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Национального плана развития конкуренции и поручением Президента Российской Федерации № Пр-1623 ФАС России разработан проект федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)».

27.12.2019 принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

Положения Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ направлены на запрет осуществления деятельности унитарных предприятий и снижение доли государства в экономике.

Совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности естественных монополий, в том числе посредством принятия Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)

1. ФАС России разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях» и иных отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (реформирование правового регулирования естественных монополий, признание утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях»).

Законопроект направлен на реформирование правового регулирования деятельности естественных монополий, в том числе исключение возможности отнесения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в конкурентных сферах деятельности, к субъектам естественных монополий, а также поэтапное прекращение государственного тарифного регулирования в конкурентных сферах деятельности на основе анализа последствий прекращения указанного регулирования в отношении отдельных субъектов естественных монополий.

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 17.06.2019 № ИА/50693-ПР/19.

Доработанный по итогам согласительного совещания с федеральными органами исполнительной власти и организациями законопроект и таблицы разногласий внесены в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 29.11.2019 № СП/105238-ПР/19.

2. ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», предусматривающий унификацию и систематизацию законодательства в регулируемых сферах деятельности путем формирования единых методов и принципов, утверждения единого порядка принятия тарифных решений, утверждения инвестиционных программ, взаимодействия федерального и регионального регулятора и установления единого порядка рассмотрения споров на федеральном уровне по региональным тарифам».

Законопроект направлен на совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов), в том числе цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий, определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов) (определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), цели, формы и методы государственного регулирования цен (тарифов), содержит основные требования к расчету необходимой валовой выручки регулируемых субъектов, основные положения по инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, порядок установления регулируемых цен (тарифов) и порядок рассмотрения дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Законопроект внесен 15.04.2019 в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России № ИА/31070-ПР/19.

Законопроект письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13.06.2019 № 5126п-ПР направлен в Государственно-правовое управление

Президента Российской Федерации для получения заключения (далее – заключение ГПУ).

В соответствии с заключением ГПУ (от 11.07.2019 № А6-8207) к законопроекту имелись отдельные замечания, не препятствующие внесению законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект доработан ФАС России и Минэкономразвития России с учетом заключения ГПУ и совместным письмом от 13.09.2019 направлен в Правительство Российской Федерации.

Доработанный законопроект рассмотрен 14.11.2019 на совещании Правительства Российской Федерации (протокол № ДК-П9-218пр), на котором принято решение о проработке замечаний федеральных органов исполнительной власти и крупнейших регулируемых субъектов.

По итогам рассмотрения поступивших замечаний ФАС России письмом от 13.12.2019 № ИА/109855-ПР/19 представлены предложения по доработке законопроекта в Правительство Российской Федерации.

Усиление борьбы с картелями

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 05.08.2017 № Пр-1525 ФАС России на уровне законодательного регулирования противодействия картелям и иным антикокурентным соглашениям, разработаны следующие проекты федеральных законов, которые в настоящее время внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и находятся на стадии предварительного рассмотрения:

проект федерального закона № 848246-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», предусматривающий изменения формулировки статьи 178 УК РФ (ограничение конкуренции) в части ужесточения уголовной ответственности за ограничивающие конкуренцию соглашения, а также введения альтернативной подсудственности по данной статье для следователей Следственного комитета Российской Федерации и МВД России;

проект федерального закона № 848392-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий, предусматривающий введение следующих положений (принят в первом чтении 19.02.2020, постановление 7782-7 ГД):

- право антимонопольного органа на выемку (изъятие) документов и получение объяснений;
- право антимонопольного органа на получение результатов оперативно-розыскной деятельности;
- право на предоставление экспертам материалов дел, содержащих охраняемую законом тайну;
- ведение реестра участников ограничивающих конкуренцию соглашений;

- процедуру заключения соглашения о сотрудничестве между антимонопольным органом и хозяйствующим субъектом, поданного в целях смягчения ответственности или освобождения от ответственности за заключение им ограничивающего конкуренцию соглашения или об осуществлении им ограничивающих конкуренцию согласованных действий;

проект федерального закона № 848369-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросам наступления административной ответственности в случае заключения антиконкурентного соглашения), предусматривающий изложение в новой редакции пунктов 1, 5 и 7 примечания к статье 14.32 КоАП РФ, а также разработка новой статьи 19.4³ предусматривающей ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица федерального антимонопольного органа, его территориального органа по проведению проверок соблюдения требования о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения.

Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» антиконкурентные соглашения признаны одной из угроз экономической безопасности государства.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации в целях создания эффективной единообразной практики по борьбе с картелями, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № 1314-р утверждена межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы, которая призвана консолидировать усилия и ресурсы органов власти для отстаивания национальных интересов Российской Федерации и создать единую практику по предотвращению сговоров и антиконкурентных соглашений.

Программа мер включает в себя совершенствование законодательства Российской Федерации, выявление и устранение причин, способствующих картелизации экономики при объединении усилий всех государственных и правоохранительных органов.

Кроме того, программа предполагает дополнительную профессиональную подготовку сотрудников по выявлению и пресечению антиконкурентных соглашений и изучение международного опыта.

В этой связи ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» *(в части снижения размера административных штрафов)*, предусматривающий дополнение статьи 32.2 КоАП РФ частью 1.3¹ в части снижения размера административных штрафов для лиц, признанных участниками ограничивающих конкуренцию соглашений и готовых добровольно уплатить штраф не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, который в настоящее время проходит межведомственное согласование.

Во исполнение пункта 9 раздела 1 Протокола межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям от 13.12.2018 № 3 (39), в целях автоматизации процесса выявления и доказывания картелей и иных антиконкурентных соглашений ФАС России разработана концепция аналитической информационной систем «АнтиКартель» (далее – АИС «АнтиКартель»).

Приказом ФАС России от 03.07.2019 № 904/19 утвержден план разработки аналитической информационной системы «АнтиКартель», планируемый срок представления в Правительство Российской Федерации предложений по ее внедрению – IV квартал 2020 года.

ФАС России заключен государственный контракт от 12.08.2019 № 19-15/3К на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Математическая модель анализа, кластеризации, индексации больших данных, необходимых для выявления и последующего доказывания факта заключения и (или) реализации картелей и иных антиконкурентных соглашений». Целью работы является: создание (разработка) математической модели анализа, кластеризации, индексации больших данных, содержащихся в Единой информационной системе и закрытой части электронных торговых площадок (далее – ЭТП), в целях оценки вероятности заключения хозяйствующими субъектами-участниками торгов антиконкурентного соглашения, а также разработка критериев оценки и ранжирования данных и разработка проекта применения разработанной математической модели для решения прикладных задач в автоматизированной системе ФАС России.

27.11.2019 принят Отчет о выполнении работ по I Этапу НИР.

В 2019 году ФАС России в рамках реализации АИС «АнтиКартель» разработан первый модуль работы с Единой информационной системой в сфере закупок — модуль АИС «АнтиКартель», предназначенный для анализа базы закупок, доступной на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, а также на FTP-сервере <ftp.zakupki.gov.ru> в целях выявления закупок, содержащих признаки картелей и иных антиконкурентных соглашений.

В настоящее время модуль АИС «АнтиКартель» внедрен в деятельность ФАС России и ее окружных территориальных органов.

Национальным планом предусмотрена работа по декартелизации сферы дорожного строительства, в том числе при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства. Работа в данном направлении продолжается.

Кроме того, в 2019 году ФАС России в инициативном порядке разработаны следующие законопроекты:

1. проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации *(в части предоставления антимонопольным органам информации, составляющей банковскую, налоговую тайны)*»;

2. проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации *(в части предоставления антимонопольным органам информации, составляющей налоговую тайну)*»;

3. проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации *(в части предоставления антимонопольным органам информации составляющей тайну связи)*», предусматривающий возможность предоставления антимонопольному органу права на получение сведений, составляющих тайну связи, необходимую для выполнения возложенных на антимонопольный орган задач, при проведении проверок соблюдения требований статей 11, 16 и (или) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных по признакам нарушения вышеуказанных статей.

Распространение антимонопольных требований на результаты интеллектуальной деятельности

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Национального плана развития ФАС России разработаны:

1. проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается новая редакция статьи 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающая, что в случае крайней необходимости, связанной с обеспечением обороны и безопасности, включая охрану жизни и здоровья граждан Правительство Российской Федерации имеет право принять решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации.

Кроме того, предлагается установить, что методика определения размера компенсации и порядок ее выплаты утверждаются Правительством Российской Федерации.

Возможность принудительного воздействия государства на недобросовестного правообладателя предусмотрена международными актами.

Законопроект 07.05.2019 внесен в Правительство Российской Федерации.

27.05.2019 законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Законопроект № 842633-7 внесен 21.11.2019 Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

04.12.2019 Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы Российской Федерации, ответственным назначен Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

В настоящее время ведется работа по подготовке законопроекта к рассмотрению в первом чтении.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части распространения антимонопольных

правил и требований на результаты интеллектуальной собственности)» (далее – Законопроект).

В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 16.12.2019 № ДМ-П8-86пр поручено ФАС России и Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти доработать Законопроект, предусмотрев в нем возможность применения антимонопольного регулирования в отношении отдельных действий и соглашений лиц, связанных с осуществлением прав на результаты интеллектуальной деятельности, и внести его в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в срок – до 25 марта 2020 года.

Активное содействие обеспечению реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Во исполнение подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений от 15.05.2018 № Пр-817ГС при активном участии ФАС России разработана новая редакция Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – Стандарт).

Стандарт предусматривает формирование в субъектах перечней ключевых показателей развития конкуренции, отражающих долю организаций частной формы собственности в отраслях (сферах) экономики Российской Федерации.

ФАС России в соответствии с пунктом 3 указанного распоряжения Правительства Российской Федерации в целях приведения в соответствие с новой редакцией стандарта были актуализированы по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти методики по расчету ключевых показателей развития конкуренции развития в регионах (приказ ФАС России от 06.08.2019 № 1059/19). При разработке методик были также учтены поступившие от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации замечания и предложения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Перечня поручений № Пр-817ГС органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено актуализировать региональные и муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции и обеспечить их выполнение с учетом изменений, внесенных в стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в срок до 1 апреля 2019 года (срок продлен в установленном порядке до 1 апреля 2020 года).

Во исполнение данного поручения и в целях внедрения Стандарта всеми регионами в 2019 году были разработаны проекты «дорожных карт» по содействию развитию конкуренции, включающие системные мероприятия по улучшению конкурентной среды в регионе и мероприятия по достижению ключевых показателей на выбранных регионом товарных рынках.

Все проекты региональных «дорожных карт» проанализированы ФАС России и территориальными управлениями службы с точки зрения соответствия Стандарту и влияния на развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В 64 регионах «дорожные карты» развития конкуренции уже утверждены актами высших должностных лиц.

В 2019 году в рамках организации работы по выполнению поручений Президента Российской Федерации и реализации стандарта развития конкуренции проведены встречи с главами 60-ти регионов.

Проведено совещание у заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе А.К. Ниязметова с участием представителей органов власти регионов округа по вопросам содействия развития конкуренции.

На постоянной основе осуществляется координационная деятельность, методическая и консультационная поддержка органов региональной власти по исполнению ими Национального плана, перечня поручений. Заложенные в регионах правовые и организационные основы содействия развитию конкуренции, а также наличие налаженных каналов взаимодействия с центральным аппаратом и территориальными управлениями ФАС России позволят в дальнейшем успешно реализовать мероприятия по развитию конкуренции и достичь установленных показателей на региональном уровне.

ФАС России принимает активное участие в работе Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Межведомственная рабочая группа), в том числе в разработке методик мониторинга состояния конкуренции в регионах, оценки деятельности органов власти субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции. Протоколы заседаний МРГ размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/standart-razvitiya-konkurenczii/protokolyi-mezhvedomstvennoj-rabochej-gruppyi/>.

В 2019 году Межведомственной рабочей группой отобраны лучшие (рекомендованные) региональные практики содействия развития конкуренции по итогам 2018 года по субъектам Российской Федерации: г. Москва, Краснодарский край, Белгородская область, Оренбургская область, Иркутская область, Красноярский край, Московская область, Республика Башкортостан, Хабаровский край, которые включены ФАС России в качестве лучших региональных практик в раздел «Лучшие практики реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» «Белой книги» проконкурентных региональных практик за 2018 год.

На постоянной основе осуществляется координационная деятельность, методическая и консультационная поддержка органов региональной власти по исполнению ими Национального плана, перечня поручений.

В целях оказания информационной и методологической поддержки регионам проведено более 10 региональных семинаров-совещаний с участием территориальных органов ФАС России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулярно проводились селекторные совещания по вопросам, связанным с реализацией Национального плана по развитию конкуренции и поручений Госсовета,

реализацией Стандарта. Так, только в ноябре 2019 года такие селекторные совещания проведены со всеми регионами Российской Федерации при участии территориальных органов ФАС России и должностных лиц региональных органов власти, ответственных за реализацию Стандарта.

В соответствии с абзацем 3 подпункта «е» пункта 2 Национального плана все субъекты Российской Федерации приняли меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства.

Внедрение системы антимонопольного комплаенса в органах власти направлено на профилактику и сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства, что является одним из ключевых показателей Национального плана (снижение в 2 раза числа нарушений антимонопольного законодательства органами власти всех уровней).

2. Исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года (№ Пр-817ГС)

Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 утверждена новая система оценки, для формирования которой ФАС России были направлены предложения в целях исполнения абзаца 2 подпункта «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-817ГС (письма от 02.07.2018 № СП/49504-ПР/18 и от 21.05.2019 № ЦА/41689-ПР/19).

В соответствии с абзацем 5 подпункта «в» пункта 1 Перечня поручений № Пр-817ГС запущен «пилотный проект» единого агрегатора торговли, который предполагает возможность взаимодействия с региональными системами.

ФАС России письмом от 07.03.2019 № МЕ/18046-ПР/19 направлено предложение в Минфин России о необходимости рассмотрения совершенствования закупок малого объема для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд отдельных видов юридических лиц с использованием региональных автоматизированных информационных систем после подведения итогов реализации пилотного проекта.

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения регионами поручений по разработке ключевых показателей развития конкуренции (подпункт «а» пункт 2 Перечня поручений № Пр-817ГС) и актуализации региональных и муниципальных «дорожных карт» по содействию развитию конкуренции (подпункт «б» пункт 2 Перечня поручений № Пр-817ГС).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено актуализировать региональные и муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции и обеспечить их выполнение с учетом изменений, внесенных в Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в срок – до апреля 2020 года.

По итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в стране, состоявшегося 5 апреля 2018 года, сфера наружной рекламы включена в перечень приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации, указанных в Докладе Государственному Совету Российской Федерации.

В целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по реализации мер, направленных на развитие конкуренции в сфере наружной рекламы в соответствующем регионе Российской Федерации, ФАС России разработаны Рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении комплекса мер, направленных на предотвращение и профилактику нарушений антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (далее – Рекомендации).

Рекомендации включают в себя все наиболее распространенные нарушения антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации о рекламе со стороны органов власти.

Рекомендации одобрены Методическим советом ФАС России (протокол от 08.07.2019 № 10) и в соответствии с поручением Методического совета ФАС России направлены в адрес руководителей территориальных органов ФАС России (письмо от 17.07.2019 № ИА/61351/19) для ознакомления и использования в работе, а также в адрес глав субъектов Российской Федерации (письмо от 17.07.2019 № ИА/61348/19) для их применения при реализации своих полномочий в сфере наружной рекламы, а также, для направления указанных Рекомендаций в адрес органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Рекомендации опубликованы на официальном сайте ФАС России (<https://fas.gov.ru/news/28037>).

Руководство на практике указанными Рекомендациями будет способствовать реализации Национального плана, снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере наружной рекламы, а также предупреждению и профилактике нарушений антимонопольного законодательства органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере наружной рекламы, развитию конкуренции и «здоровых» рыночных отношений в сфере наружной рекламы.

3. Обеспечение исполнения полномочий по государственному контролю и надзору за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц и законодательства о естественных монополиях в рамках реализации национальных проектов

В соответствии с пунктом 14 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 № ДМ-П6-21пр поручено федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации национальных проектов (в том числе при планировании закупочной деятельности и проведении конкурсных процедур) обеспечить безусловное исполнение мероприятий Национального плана, а также плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.

Соответствующие предложения направлены ФАС России в Правительство Российской Федерации (письма от 14.05.2019 № ИА/39634-ПР/19 и от 16.05.2019 № ИА/40351-ПР/19).

Предложение ФАС России о включении представителей ФАС России в состав органов управления национальными проектами поддержано на заседании межведомственной рабочей группы по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 19.06.2019 № 3).

На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 15.07.2019 приняты решения о включении представителей ФАС России в органы управления по реализации ряда национальных проектов.

Приказом ФАС России от 17.09.2019 № 1222/19 за каждым национальным проектом закреплен курирующий заместитель руководителя ФАС России и структурное подразделение ФАС России.

1) Соблюдение законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства

1. В целях усиления контроля в отношении закупок, осуществляемых в рамках реализации национальных проектов, ФАС России в адрес территориальных органов направлено поручение от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19 об усилении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о необходимости проведения каждым территориальным органом не менее пяти таких внеплановых проверок ежемесячно по закупкам, осуществляемым в рамках реализации национальных проектов.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) ФАС России в Администрацию Президента Российской Федерации направлены сведения о результатах проведения

контрольных мероприятий по закупкам в рамках национальных проектов за период с января по май (письмо от 26.06.2019 № МЕ/53658-ПР/19), с июня по ноябрь 2019 года (письмо от 27.12.2019 № ДФ/115366-ПР/19).

Кроме того, ФАС России в адрес территориальных органов направлено письмо от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19 о сроках предоставления в 2020 году информации о результатах осуществления контроля по вышеуказанным закупкам по установленной форме.

За период с января по ноябрь 2019 года в ФАС России поступило 3 255 жалоб на действия (бездействия) субъектов контроля при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе в рамках национальных проектов.

Из поступивших жалоб рассмотрено по существу 2 937 жалобы (90,23 % от поступивших жалоб), из которых обоснованными, в том числе частично, признано 1 120 (38,13 % от рассмотренных жалоб), при этом 352 (10,8 % от поступивших жалоб) жалоб возвращено заявителям и 272 (8,35 %) жалоб отозвано заявителями.

В результате рассмотрения жалоб в 1 032 процедурах выявлено 1 684 нарушений, выдано 717 (24,41 % от рассмотренных жалоб) предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Также ФАС России за 2019 год проведено 1 395 плановых и внеплановых проверок действий субъектов контроля при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, проверено 1 656 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 908 процедурах (54,83 % от проверенных процедур) выявлено 1 514 нарушений.

По результатам осуществления проверок выдано 130 (9,31 % от количества проверок) предписания об устранении выявленных нарушений.

2. Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 11.04.2019 № ДМ-П13-2911р ФАС России проработаны предложения по интеграции национальных проектов, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с Национальным планом развития конкуренции на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618.

ФАС России с участием территориальных органов организовано взаимодействие с органами исполнительной власти регионов в рамках исполнения нацпроектов, проводится мониторинг выполнения мероприятий национальных проектов, реализуемых в регионе, на соответствие задачам и мероприятиям Национального плана и Перечня поручений. Активно реализуются мероприятия по усилению контроля за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о закупках в рамках реализации национальных проектов. Представители территориальных органов ФАС России вошли в состав органов управления региональными проектами.

В указанных целях при участии ФАС России для региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления РФ были организованы следующие мероприятия:

- Всероссийская научно-практическая конференция «Стратегия развития конкуренции в России: опыт регионов»;
- Всероссийская конференция «Реализация национального плана развития конкуренции»;
- Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» на базе Института права и развития ВШЭ-Сколково.
- Всероссийская конференция «Развитие конкуренции в муниципальных образованиях субъектов РФ»;
- Международная научно-практическая конференция «Комплаенс как система управления рисками: Российский и Европейский опыт».

На базе ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы г. Казань организован процесс обучения служащих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам организации системы антимонопольного комплаенса.

2) Соблюдение антимонопольного законодательства в части пресечения картелей и иных антиконкурентных соглашений

В 2019 году представители ФАС России приняли участие в трех заседаниях подгруппы «Правоохранительный блок» межведомственной рабочей группы по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Во исполнение пункта 9 протокола заседания подгруппы «Правоохранительный блок» от 03.04.2019 представители ФАС России подключены к подсистеме управления национальными проектами государственной интеграционной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, реализации задач Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и во исполнение пункта 1 указанного протокола заседания подгруппы «Правоохранительный блок» издан приказ ФАС России от 18.07.2019 № 968/19 «О мониторинге и контроле эффективности национальных и федеральных проектов антимонопольными органами», который направлен в территориальные антимонопольные органы для исполнения.

В июле 2019 года Управление ФАС России по Республике Ингушетия провело третий экономический Открытый Форум «Реализация Национального плана развития конкуренции в РФ», где в качестве гостя и основного докладчика принял участие заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России Хамуков М.А. Особенностью третьего Форума стал «уклон» на национальные проекты, ключевыми целями которых

является обеспечение глобальной конкурентоспособности российской экономики.

27.06.2019 ФАС России возбуждено дело № 22/01/11-100/2019 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ЯСБ», ООО «Артель» и ООО «Строительные перспективы» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении вышеуказанных хозяйствующих субъектов и МКП «Управление капитального строительства» городского округа «Город Калининград и ГБУЗ «Онкологический центр Калининградской области».

Выявленные нарушения совершены на торгах, предметом, которых в том числе является объект, финансируемый в рамках программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации. Строительство осуществлялось в рамках национального проекта.

Псковским УФАС России возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в рамках национального проекта «Здравоохранение». Так, в действиях Общества с ограниченной ответственностью ООО "Артстрой-21 век", Комитета по здравоохранению Псковской области установлены признаки нарушения, предусмотренного п.1 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между организатором и участником торгов при проведении аукционов в электронной форме № 0157200000318000419, № 0157200000319000510 (поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов).

3) Соблюдение законодательства в части тарифного регулирования

1. В соответствии с пунктом 4 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации (от 15.01.2019 № ВМ-П6-3пр) ФАС России поручено провести оценку тарифных последствий в сфере водоснабжения и водоотведения, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных указанными Федеральными проектами.

Доклад о соответствующих тарифных последствиях был подготовлен ФАС России и направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 31.10.2019 № ВК/95538-ПР/19.

Информация о муниципальных образованиях, предприятиях (водоканалах) и конкретных объектах, участвующих в федеральных проектах, а также о прогнозных тарифных последствиях сформирована Минстроем России на основании данных, представленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно представленным данным, реализация указанных федеральных проектов в ряде случаев повлечет за собой рост тарифной нагрузки на потребителей.

Рост тарифной нагрузки в результате строительства/реконструкции объектов водоснабжения обусловлен рядом причин, в том числе ростом эксплуатационных расходов (в том числе расходы на электрическую энергию, химические реагенты, расходы на оплату труда), а также увеличением налоговых платежей. Следует также отметить, что в ряде случаев рост тарифов обусловлен появлением новой услуги питьевого водоснабжения, так как ранее потребителям поставлялась вода по качеству, соответствующая технической.

Вместе с тем в ряде муниципальных образований субъектов Российской Федерации прогнозируется снижение тарифной нагрузки, что обусловлено повышением операционной и энергетической эффективности регулируемых организаций, в том числе снижение технологических потерь, повышение автоматизации труда.

Во исполнения пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20.02.2019 № Пр-245 по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на повышение качества питьевой воды для населения, ФАС России проведен анализ информации, представленной региональными органами тарифного регулирования, об оценке исполнения регулируемые организациями инвестиционных программ в сфере водоснабжения, а также о достижении показателей качества и надежности водоснабжения.

Результаты анализа, а также предложения о необходимости совершенствования действующего законодательства, в том числе в части контроля исполнения инвестиционных программ направлены письмом ФАС России от 31.10.2019 № ВК/95535-ПР/19 в Минстрой России и Аппарат Правительства Российской Федерации.

2. ФАС России принимает участие в исполнении Национального проекта «Экология», в частности, Федерального проекта «Чистая вода» и Федерального проекта «Оздоровление Волги».

ФАС России является ответственным исполнителем по поручению Правительства Российской Федерации (пункт 4 протокола совещания от 15.01.2019 № ВМ-П6-3пр), в соответствии с которым Службе поручено провести оценку тарифных последствий в сфере водоснабжения и водоотведения, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных указанными федеральными проектами.

Доклад о соответствующих тарифных последствиях подготовлен ФАС России и направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 31.10.2019 № ВК/95538-ПР/19.

Информация о муниципальных образованиях, предприятиях (водоканалах) и конкретных объектах, участвующих в федеральных проектах, а также о прогнозных тарифных последствиях сформирована Минстроем России на основании данных, представленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно представленным данным реализация данных федеральных проектов в ряде случаев повлечет за собой рост тарифной нагрузки на потребителей.

Рост тарифной нагрузки в результате строительства / реконструкции объектов водоснабжения обусловлен рядом причин, в том числе ростом эксплуатационных расходов (в том числе расходы на электрическую энергию, химические реагенты, расходы на оплату труда), а также увеличением налоговых платежей. Следует также отметить, что в ряде случаев рост тарифов обусловлен появлением новой услуги питьевого водоснабжения, так как ранее потребителям поставлялась вода по качеству, соответствующая технической.

Вместе с тем в ряде муниципальных образований субъектов Российской Федерации прогнозируется снижение тарифной нагрузки, что обусловлено повышением операционной и энергетической эффективности регулируемых организаций, в том числе снижение технологических потерь, повышение автоматизации труда.

Без эффективного расходования бюджетных средств, создания условий для развития конкуренции, появления на товарных рынках новых хозяйствующих субъектов частной формы собственности, невозможно изменить структурно экономику страны, достичь тех темпов ее роста, которые необходимы для динамичного развития страны и повышения благосостояния населения.

4) Работа по реформированию нормативной правовой базы Российской Федерации

В целях реализации Национального проекта «Международная кооперация и экспорт» ФАС России принимает активное участие в разработке постановлений Правительства Российской Федерации, направленных, в том числе, на поддержку экспорта несырьевых неэнергетических товаров. Целью участия, в первую очередь, является соблюдение в нормативно-правовых актах недискриминационного доступа участников к мерам государственной поддержки хозяйствующих субъектов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности» (далее – постановление № 191) установлен порядок включения хозяйствующих субъектов в единый перечень организаций, реализующих КППК и заключивших соответствующее соглашение.

Соглашение позволяет производителю получить доступ к компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, основной целью которого являются:

предоставление государственной поддержки производителям, продукция которых является конкурентоспособной на мировых рынках.

стимулирование отечественных производителей промышленной продукции к увеличению объемов производства и реализации такой продукции, включая экспорт.

При этом наличие КППК предоставляет производителям преференции при получении субсидий по иным актам Правительства Российской Федерации (включение в первую очередь при ранжировании заявок).

Постановление № 191 предусматривает, в том числе, основные принципы предоставления мер государственной поддержки, направленные на обеспечение конкуренции в соответствующих отраслях промышленности и эффективное расходование бюджетных средств, такие как:

конкурентный отбор промышленных предприятий с учетом показателей эффективности;

открытость/прозрачность процедуры отбора;

ответственность предприятий-получателей мер государственной поддержки в случае недостижения ими соответствующих показателей результативности.

Необходимо отметить, что еще одной задачей в рамках работы по реформированию нормативной правовой базы Российской Федерации стало совершенствование системы предоставления промышленных субсидий.

В связи с этим Правительством Российской Федерации перед федеральными органами исполнительной власти была поставлена задача о реформировании существующей системы мер государственной поддержки производителей промышленной продукции, направленная на унификацию правил предоставления субсидий, эффективное расходование бюджетных средств, развитие производства высокотехнологичной продукции, а также оказание поддержки производителям промышленной продукции, обладающим высоким экспортным потенциалом, устранение дискриминационных условий и развитие конкуренции.

В рамках протокола от 31.01.2019 № ДК-П9-18пр совещания в Правительстве Российской Федерации по вопросу совершенствования действующих механизмов предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку развития промышленности, ФАС России проведена работа предусматривающая реформирование порядка 50 постановлений Правительства Российской Федерации.

Кроме того, ФАС России в рамках своей компетенции принимала активное участие в реформировании нормативной правовой базы в части рассмотрения поступающих проектов постановлений Правительства Российской Федерации и проверки их соответствия требованиям протокола, а также оценки наличия возможных антимонопольных рисков.

5) В части ценообразования в строительстве

ФАС России принимает участие в работе подгруппы «Строительство и экспертиза» межведомственной рабочей группы по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

На состоявшемся 12.04.2019 совещании в Правительстве Российской Федерации по вопросу обеспечения потребностей транспортного и строительного комплексов в материалах и оборудовании, используемых для целей реализации национальных проектов, Минстрою России и ФАС России было поручено:

–активизировать работу по обязательному размещению производителями строительных материалов актуальной и достоверной

информации в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве;

–организовать мониторинг цен (в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС) на строительные материалы для объектов капитального и дорожного строительства, создаваемых в рамках национальных проектов;

–а также по обеспечению перехода к автоматизированному сбору и анализу информации о стоимости строительных материалов, в том числе посредством интеграции ФГИС ЦС с базами данных ФНС России, ФТС России и иными профильными государственными автоматизированными системами.

Учитывая, что в рамках реализации национальных проектов предусматриваются беспрецедентные объемы капитальных вложений в строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, ключевым фактором обеспечения реализации национальных проектов является обеспечение строительства такого масштаба строительными материалами и достоверное ценообразование.

В настоящее время Правила мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1452, устанавливают обязанность для производителей и импортёров строительных материалов по предоставлению в ФГИС ЦС информации об отпускных ценах (ценах реализации) строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов, предусмотренных договорами купли-продажи (поставки) между производителями (импортерами) и покупателями.

Вместе с тем хозяйствующие субъекты фактически не исполняют обязанность по предоставлению информации в систему, при этом не обеспечивается достоверность вводимой информации в систему.

Отсутствие у государства актуальных и достоверных данных о ценах на строительные ресурсы, о динамике их изменения, а также о поставщиках и производителях может привести к необоснованному росту сметных цен на капитальное строительство и капитальный ремонт, а также к необоснованному росту цен на строительные материалы в процессе осуществления строительных работ вследствие локальных антиконкурентных действий в отдельных секторах промышленности строительных материалов в субъектах Российской Федерации. При этом отсутствие актуальной и достоверной информации о ценах строительных материалов делает фактически невозможным своевременное выявление и эффективное реагирование со стороны контролирующих органов.

Вышеизложенные негативные проявления влекут рост расходов бюджетов всех уровней, ставят под угрозу успешную реализацию национальных проектов.

По мнению ФАС России, в целях решения указанных проблем на базе ФГИС ЦС необходимо создание технологической цифровой платформы в сфере строительных ресурсов, которая даст возможность производителям,

поставщикам и покупателям совершать сделки купли-продажи строительных ресурсов в цифровом виде на открытом рынке.

Соответствующие предложения направлены ФАС России в Минстрой России письмом от 19.11.2019 № РП/101301-ПР/19 и Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 16.12.2019 № МЕ/110552-ПР/19.

4. Повышение эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе и законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц путем совершенствования нормативной базы в связи с вступившими в силу изменениями законодательства, направленными на электронизацию системы закупок

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), направленные на электронизацию системы закупок. К данным изменениям относятся:

- введение единого реестра участников закупок, согласно которым регистрация участников закупок в ЕИС осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации;
- введена обязанность заказчика проводить все конкурентные закупки в электронной форме, в том числе, открытый конкурс;
- введены новые требования к операторам электронных площадок (должны владеть электронной площадкой, должны быть включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок), также установлены единые требования к операторам электронных площадок.

За 2019 год в ФАС России поступило 87 064 жалобы на действия (бездействия) субъектов контроля при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Из поступивших жалоб рассмотрено по существу 66 147 жалоб (75,9 % от поступивших жалоб), из которых обоснованными, в том числе частично, признано 29 109 (44 % от рассмотренных жалоб), при этом 15 831 (18,3 % от поступивших жалоб) жалоба возвращена заявителям и 5 086 (5,8 %) жалоб отозвано заявителями.

В результате рассмотрения жалоб выдано 20 671 (31,2 % от рассмотренных жалоб) предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Также ФАС России за 2019 год проведена 9 941 плановая и внеплановая проверка действий субъектов контроля при осуществлении закупок, проверено 24 046 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 9 383 процедурах (39,02 % от проверенных процедур) выявлены нарушения.

По результатам осуществления проверок выдано 3 328 (9,31 % от количества проверок) предписания об устранении выявленных нарушений.

В результате рассмотрения жалоб и осуществления проверок выявлено 38 641 нарушение.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в Закон о контрактной системе, предусматривающие механизм проведения закупок товаров через электронный магазин при условии, что цена не превышает 3 млн. рублей, и закупка товара осуществляется по тем характеристикам, которые предусмотрены в Каталоге товаров, работ услуг (указанные изменения вступают в силу с 01.07.2020).

Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) внесены изменения, направленные на электронизацию системы закупок (вступил в силу с 01.07.2018).

К данным изменениям, в частности, относятся введение:

- положения, согласно которому конкурентные закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика;

- статьи 3.2 Закона о закупках, регламентирующая порядок проведения конкурентной закупки в электронной форме, включая детальную регламентацию проведения отдельных способов конкурентных закупок и отдельных их этапов, а также функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки;

- статьи 3.4 Закона о закупках, регламентирующая особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, включая детальную регламентацию проведения отдельных способов конкурентных закупок и отдельных их этапов;

- пункта 2.1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, предусматривающий в качестве основания для обжалования в антимонопольном органе нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных Законом о закупках.

Следует отметить, что проведение процедур в электронной форме позволяет повысить анонимность подачи заявок участниками закупок и их рассмотрения заказчиками, что будет способствовать снижению коррупционных рисков, а также рисков сговора между участниками закупок.

Перевод конкурса в электронную форму является ключевым и самым важным элементом в реформировании системы государственного и муниципального заказа, поскольку электронный конкурс обеспечит существенное увеличение открытости, прозрачности и объективизации конкурсных процедур, невозможность подмены и фальсификации конкурсных заявок заказчиком, повышение уровня общественного контроля за публичными результатами, – что в совокупности снизит коррупционный потенциал конкурса.

Также указанные правила осуществления закупок в электронной форме свидетельствуют об эффективном законодательном регулировании и являются гарантиями соблюдения прав и законных интересов участников закупки, что, в свою очередь, обеспечивает гласность и прозрачность закупочных процедур, а также развитие и обеспечение конкуренции, и, как следствие, расширение круга участников закупок.

В частности, за 2019 год в центральном аппарате и территориальных органах ФАС России принято к рассмотрению 12426 жалоб. Из них 3801 жалоб признаны обоснованными, 5685 жалоб признаны необоснованными, выдано 2909 предписаний, 2940 жалобы оставлены без рассмотрения.

При этом из принятых к рассмотрению центральным аппаратом ФАС России жалоб (1248 жалоб) - 531 жалоба подана на действия (бездействие) операторов электронных площадок при проведении закупок в соответствии с требованиями Закона о закупках. Из них 187 жалоб признаны обоснованными, 342 жалобы признаны необоснованными, выдано 170 предписаний, 2 жалобы оставлены без рассмотрения.

5. Продвижение на международных площадках инициатив ФАС России:

Создание глобальных механизмов взаимодействия конкурентных ведомств в целях эффективной борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций, в том числе международными картелями, и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер, а также при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации

В отчетном периоде продолжалась работа ФАС России, направленная на создание механизмов взаимодействия конкурентных ведомств в целях эффективной борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций, в том числе международными картелями, и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер, а также при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации.

Работа по реализации поставленной задачи осуществлялась по нескольким направлениям.

Основным направлением работы являлась дальнейшая проработка вопроса по созданию таких механизмов на площадке ЮНКТАД.

Работа осуществляется в контексте принятия Руководящих принципов и процедур по международному сотрудничеству в развитие дополнения

Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятого в 1980 году Генеральной Ассамблеей ООН, (далее – Руководящие принципы).

Работа в данном направлении проводилась в рамках деятельности Дискуссионной группы ЮНКТАД по международному сотрудничеству, созданной в 2017 году по итогам 16-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ ЮНКТАД) и специально созданного в рамках нее проектного комитета.

В ходе 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД в июле 2019 года конкурентными ведомствами стран-членов ЮНКТАД был одобрен текст Руководящих принципов.

Решение о принятии в 2020 году в ходе 8-й Конференции по конкуренции ООН (главное мероприятие ЮНКТАД в области конкурентной политики, проводимое 1 раз в 5 лет, в ходе которого принимаются стратегические документы и решения по ключевым направлениям работы) разработанных при активном участии ФАС России документов было формально закреплено в итоговых документах 18-й сессии МГЭ ЮНКТАД.

В отчетном периоде ФАС России также продолжилась работа по продвижению инициативы по принятию Конвенции о борьбе с картелями. Работа в данном направлении осуществлялась в формате двусторонней проработки инициативы с зарубежными партнерами, в частности по СНГ.

В результате такой проработки антимонопольными органами Беларуси и России в ходе 18-го заседания МГЭ была выдвинута инициатива о включении в повестку дня 8-й Конференции по конкуренции ООН вопроса о борьбе с трансграничными картелями. Данному вопросу будет посвящен отдельный круглый стол, организатором которого по предложению Секретариата ЮНКТАД выступит ФАС России.

Данная площадка будет использована ФАС России для дальнейшего продвижения инициативы по принятию Конвенции о борьбе с картелями.

В рамках двустороннего сотрудничества в отчетном периоде также состоялось подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области защиты конкуренции (27 февраля 2019 года, Москва).

С целью подписания данного Соглашения было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.09.2018 № 2051-р.

Соглашение закрепило такие формы взаимодействия как обмен информацией, в том числе конфиденциальной, направление уведомлений, запросов о предоставлении информации и документов, поручений о проведении отдельных процессуальных действий и об осуществлении правоприменительной деятельности, а также предложений о координации правоприменительной деятельности. Соглашение предусматривает подробное раскрытие условий применения каждой из содержащихся в нем форм взаимодействия при правоприменении.

Соглашение вступило в силу 31 июля 2019 года.

Развитие сотрудничества конкурентных ведомств в формате БРИКС, в том числе, содействие в обеспечении функционирования Антимонопольного центра БРИКС, обеспечение проведения в сентябре 2019 года в Москве VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС

Сотрудничество с антимонопольными органами стран БРИКС является одним из приоритетных направлений международного сотрудничества ФАС России.

Работа в данном направлении носит систематический, регулярный характер. Следует отметить, что за последние несколько лет Россия стала центром притяжения стран БРИКС в антимонопольной сфере. Начиная с 2009 года, момента проведения в Казани первой Конференции по конкуренции под эгидой БРИК (с 2011 года БРИКС) (далее – Конференция БРИКС), по инициативе ФАС России были созданы рабочие группы конкурентных ведомств стран БРИКС по основным социально-значимым рынкам, было запущено полноценное академическое сотрудничество между ведущими научными центрами стран БРИКС, Конференция БРИКС стала регулярной и проводится один раз в два года поочередно в каждой из стран, планы международного сотрудничества ФАС России ежегодно наполнены мероприятиями в формате БРИКС.

В 2019 году был проведен целый комплекс мероприятий и встреч в формате БРИКС, для чего были задействованы различные площадки.

Традиционно прошел ряд заседаний рабочих групп БРИКС по развитию конкуренции на социально-значимых рынках (фармацевтика, автопром, продовольственные цепочки, цифровые рынки), ряд заседаний Координационного комитета антимонопольных органов БРИКС (орган, принимающий решения по ключевым направлениям совместной работы в формате БРИКС).

Центральным событием в антимонопольной сфере в формате БРИКС стала подготовка и проведение в Москве в период 16-19 сентября 2019 года VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС (далее – Конференция БРИКС).

В целях проведения VI Конференции в Москве принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 309-р, сформирован Организационный комитет по подготовке и проведению конференции.

Темой прошедшей Конференции БРИКС стала тема: «10 лет сотрудничества конкурентных ведомств БРИКС: итоги и перспективы».

В рамках Конференции состоялось три Пленарных заседания по следующим темам: «Развитие конкурентной политики и законодательства в странах БРИКС», «Вопросы сотрудничества конкурентных ведомств БРИКС», «Развитие конкуренции в цифровую эпоху»; четыре сессии по темам: «Участие государства в экономике», «10 лет сотрудничества конкурентных ведомств БРИКС: итоги и перспективы», «Рассмотрение глобальных сделок экономической концентрации», «Конкуренция и государственные закупки». Также в рамках Конференции БРИКС состоялась презентация Доклада по цифровой экономике Антимонопольного центра БРИКС. (Антимонопольный центр БРИКС начал свое функционирование в

июле 2018 года на базе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»).

В церемонии открытия Конференции БРИКС приняли участие Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов и Мэр Москвы С.С. Собянин.

В рамках своего выступления А.Г. Силуанов зачитал, в том числе Приветствие к участникам Конференции БРИКС от имени Президента Российской Федерации В.В. Путина.

В ходе Конференции БРИКС прошли двусторонние переговоры руководителя ФАС России с главами конкурентных ведомств всех стран БРИКС, а также заседание Координационного комитета БРИКС, в ходе которых обсуждались основные итоги сотрудничества за прошедшее десятилетие и основные направления совместной работы на ближайшую перспективу, среди которых отмечена целесообразность продолжения работы в рамках рабочих групп БРИКС по развитию конкуренции на социально-значимых рынках.

В ходе прошедших переговоров ФАС России выступила с инициативой создания новой Рабочей группы БРИКС по биржевой торговле, которая в целом получила одобрение со стороны других антимонопольных органов БРИКС, а также по активизации сотрудничества в ряде функциональных направлений деятельности конкурентных ведомств (борьба с картелями, контроль сделок экономической концентрации).

Важным вопросом обсуждения с главами конкурентных ведомств БРИКС стало дальнейшее развитие деятельности Антимонопольного центра БРИКС, необходимость его отмечена в выступлении заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации, Шерпы России в БРИКС С.А. Рябкова на церемонии закрытия Конференции БРИКС 19 сентября 2019 года.

С.А. Рябков дал высокую оценку проведенной антимонопольными органами БРИКС работы за прошедшие 10 лет, подчеркнув, что вопросы защиты и развития конкуренции займут важное место в повестке председательства России в объединении БРИКС в 2020 году.

В целом следует отметить успех прошедшей Конференции БРИКС, отмеченной не только антимонопольными органами БРИКС, но и конкурентными ведомствами других стран, представители которых приняли участие в мероприятии (всего более 500 участников из 30 стран мира).

По итогам Конференции БРИКС главами конкурентных ведомств объединения подписано Совместное заявление.

Следующая Конференция БРИКС пройдет в 2021 году в КНР.

Прошедшая Конференция БРИКС стала важным этапом в подготовке к председательству России в БРИКС в 2020 году.

Организуя мероприятия по линии БРИКС ФАС России в отчетном периоде активно привлекал к данной работе Антимонопольный центр БРИКС, созданный летом 2018 года на базе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

При активном взаимодействии с Антимонопольным центром БРИКС в рамках Петербургского международного юридического форума в мае 2019 года и в рамках ПМЭФ в июне 2019 года ФАС России был организован и проведен ряд тематических сессий в формате БРИКС, посвящённых обсуждению вопросов развития конкуренции на фармацевтических рынках, актуальных вопросов развития конкуренции в эпоху цифровизации, в том числе борьбы с картелями.

Конференция БРИКС была организована при активном содействии Антимонопольного центра БРИКС, привлёкшего к участию в ней представителей научных кругов стран БРИКС и признанных международных экспертов в области конкурентного права.

Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2020 год

1. Обеспечение включения в качестве одного из обязательных ключевых показателей достижения национальных целей развития Российской Федерации при реализации Национальных проектов оценки достижения показателей Национального плана развития конкуренции.

2. Исполнение мероприятий и достижение целевых значений ключевых показателей Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», завершение разработки и принятие Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы в целях обеспечения экономического роста и необходимости преодоления факторов, сдерживающих развитие российской экономики.

3. Реализация проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей.

4. Повышение эффективности государственного контроля за соблюдением предельно допустимого в регионах роста платежа граждан за коммунальные услуги.

5. Развитие организованной (биржевой) торговли в качестве одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, направленной на повышение прозрачности и объективности ценообразования, как средство проведения структурных реформ, развитие международной торговли, интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС.

6. Обеспечение в условиях глобализации экономики равных условий деятельности российских и мировых транснациональных компаний, в том числе на цифровых рынках и в сети «Интернет».

7. Реформирование системы государственного заказа, а также закупок государственных компаний и естественных монополий.

8. Расширение участия ФАС России в формировании международной повестки и разработке базовых международных документов по вопросам защиты и развития конкуренции.

