

Об отмене приказа Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 10.01.2020 № 1-нп «О внесении изменений в приказ ГУ РЭК Тверской области от 31.12.2019 № 606-нп»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, по результатам рассмотрения материалов, поступивших вместе с заявлением о разногласиях в области



государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между АО «АтомЭнергоСбыт» (далее — Общество, Регулируемая организация) и Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее - Комиссия, Орган регулирования, ГУ РЭК Тверской области; рег. от 23.01.2020 № 11938/20) ФАС России установлено следующее.

Приказом от 31.12.2019 № 606-нп «О внесении изменений в приказ ГУ РЭК Тверской области от 19.12.2019 № 391-нп» (далее – приказ от 31.12.2019 № 606-нп) для АО «АтомЭнергоСбыт» установлены сбытовые надбавки на 2020 год, необходимая валовая выручка (далее – НВВ) определена в сумме 1 084,78 млн. руб. с учетом доли эталонной выручки в размере 0,288.

Приказом Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 10.01.2020 № 1-нп «О внесении изменений в приказ ГУ РЭК Тверской области от 31.12.2019 № 606-нп» (далее – приказ от 10.01.2020 № 1-нп) в отношении АО «АтомЭнергоСбыт» установлены новые сбытовые надбавки на поставку электрической энергии (мощности) на розничный рынок Тверской области на 2020 год, необходимая валовая выручка определена в размере 1 008,98 млн. руб. с учетом доли эталонной выручки в размере 0,2415.

АО «АтомЭнергоСбыт» заявляет требование об отмене приказа ГУ РЭК Тверской области от 10.01.2020 № 1-нп, так как вышеуказанный приказ вносит изменения в приказ от 31.12.2019 № 606-нп, которым для гарантирующего поставщика (далее – ГП) сбытовые надбавки установлены с 01.01.2020, что противоречит действующему тарифному законодательству, поскольку решение об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет.

ГУ РЭК Тверской области в обоснование своей позиции ссылается на постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) в

электроэнергетике» (далее – Постановление № 1892), которым, в том числе, внесены изменения в пункт 65 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования № 1178), в части увеличения предельного срока, на который составляется график доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика, с 3 до 4 лет.

Постановление № 1892 вступает в силу со дня его официального опубликования (на официальном Интернет-портале правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru> опубликовано 30 декабря 2019 года).

В этой связи, с учетом норм Постановления № 1892 ГУ РЭК Тверской области при установлении НВВ в отношении заявителя применен механизм сглаживания выручки гарантирующих поставщиков на 2020 год в соответствии с Графиком поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1178 величина сбытовой надбавки гарантирующего поставщика устанавливается в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 (далее - Методические указания № 1554/17).

Пунктом 65 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что если эталонная выручка гарантирующего поставщика на 2018 год превышает необходимую валовую выручку, рассчитанную методом экономически обоснованных затрат, то эталонная выручка (необходимая валовая выручка) гарантирующего поставщика с использованием метода сравнения аналогов определяется путем поэтапного доведения необходимой валовой выручки

гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика. График поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и предусматривает ежегодное увеличение доли эталонной выручки гарантирующего поставщика в совокупной величине необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика в течение (не более) 4 лет, начиная с 2018 года..

Если график поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не утвержден, то расчет сбытовых надбавок гарантирующего поставщика осуществляется исходя из эталонной выручки гарантирующего поставщика, определенной методом сравнения аналогов.

ФАС России отмечает, что график поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика утвержден распоряжением Губернатора Тверской области от 21.12.2017 № 728-рг. Согласно указанному графику доля эталонной выручки АО «АтомЭнергоСбыт» на 2020 год в совокупной величине НВВ равна 1.

Кроме того, согласно пункту 7 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Правила регулирования № 1178), цены (тарифы) и (или) их предельные уровни вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее 12 месяцев.

Действие настоящего пункта не распространяется на решения регулирующих органов, направленные на приведение ранее принятых решений об установлении тарифов или их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, на решения об установлении цен (тарифов) на услуги по обеспечению системной надежности и услуги по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, на решения регулирующих органов об установлении цен (тарифов) для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) (в том числе применительно к отдельным категориям (группам) потребителей, потребителям на определенном уровне напряжения), за исключением индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче, на решения об установлении цен на электрическую энергию (мощность), производимую с использованием генерирующего объекта, мощность которого поставляется в вынужденном режиме, на решения регулирующих органов об установлении размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, на решения об установлении цен на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка - производителями электрической энергии и мощности по регулируемым договорам, в отношении генерирующих объектов, мощность которых не была учтена при проведении конкурентного отбора мощности на календарный год, в котором предполагается поставка по регулируемым договорам, как подлежащая оплате по договорам, указанным в подпункте 11 пункта 4 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации

функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», и поставка мощности которых по таким договорам началась в текущем году не позднее 1 апреля, в случае их установления (пересмотра) на основании уведомления организации коммерческой инфраструктуры, предусмотренного пунктом 14 настоящих Правил, на решения об установлении цен на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме, и генерирующих объектов, отнесенных на 1 января 2010 г. и (или) на 1 января 2008 г. к группам точек поставки, в отношении которых торговля электрической энергией либо электрической энергией и мощностью осуществлялась участником оптового рынка (за исключением оптовой генерирующей компании, созданной в результате реорганизации дочерних и зависимых акционерных обществ Российского открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Единая энергетическая система России», в уставный капитал которой переданы генерирующие объекты гидроэлектростанций), в отношении которого в перечень генерирующих объектов, определяемый распоряжением Правительства Российской Федерации для заключения договоров о предоставлении мощности, был включен генерирующий объект, для которого действует договор о предоставлении мощности и предельный объем поставки мощности которого равен нулю в течение 12 месяцев, а также на решения об установлении индикативных цен, принимаемые в соответствии с абзацем третьим пункта 61 Основ ценообразования № 1178.

ФАС России отмечает, что постановление Правительства Российской Федерации № 1892 не содержит требование о пересмотре установленных цен (тарифов) в сфере электроэнергетики на основании изменений, внесенных в Основы ценообразования № 1178.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 4 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской

Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области нарушившим пункт 65 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 7 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

2. Признать приказ Главного управления региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 10.01.2020 № 1-нп «О внесении изменений в приказ ГУ РЭК Тверской области от 31.12.2019 № 606-нп» принятым с нарушением Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, и не подлежащим применению.

3. Отменить приказ Главного управления региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 10.01.2020 № 1-нп «О внесении изменений в приказ ГУ РЭК Тверской области от 31.12.2019 № 606-нп».

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель

И.Ю. Артемьев