



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

125993, Москва, Д-242, Садовая-Кудринская, 11, тел.: (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24

ПРОТОКОЛ

заседания Биржевого комитета ФАС России
о текущей ситуации на рынке нефтепродуктов

г. Москва

02.09.2020

Председательствовал:

Ханян Армен Эдуардович – начальник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России

Присутствовали:

Начальник отдела нефтяной и нефтехимической промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России – А.Ю. Агафонов

Заведующий сектором развития товарного рынка Управления надзора за деятельностью инфраструктурных организаций – М.С. Аракелян

от ФГБУ «ЦДУ ТЭК»: – Е.А. Сыровой

от АО «СПБМТСБ»: – П.В. Строков

от ПАО «НК «Роснефть»:

– А.В. Новиков

– Т.И. Слесарева

– И.А. Ефимов

от ПАО «Газпром нефть»:

– С.А. Ческидов

от ООО «ГАЗПРОМ ГНП ПРОДАЖИ»:

– Д.А. Миронов

– Д.А. Шляхтов

от ПАО «ЛУКОЙЛ»:

– В.А. Беляев

– А.В. Зикеев

| | | |
|--------------------------------------|---|------------------|
| от ООО «Лукойл-Резервнефтепродукт»: | – | К.А. Курзин |
| от ОАО «Сургутнефтегаз»: | – | А.Д. Иномов |
| от ПАО «Татнефть»: | – | М.М. Кунин |
| | – | А.В. Акатьев |
| от ООО «СИБУР», ПАО «СИБУР Холдинг»: | – | Д.Б. Матвеев |
| от АО «ФортеИнвест»: | – | Ю.С. Беляева |
| от ОАО «ТАИФ-НК»: | – | Д.Г. Зайнаков |
| | – | Я.В. Захаров |
| от ООО «Газпром нефтехим Салават»: | – | М.Р. Валеев |
| от ООО «СОКАР ЭНЕРГОРЕСУРС»: | – | П.В. Шаров |
| от АО «ННК»: | – | И.В. Стрельников |
| от ПАО «Транснефть»: | – | П.И. Гуревич |
| от НО «Российский топливный союз»: | – | Е.А. Аркуша |
| от НП «Совет по товарным рынкам»: | – | В.В. Бобылев |
| от ООО «Петролеум Трейдинг»: | – | М.В. Дьяченко |
| от Ассоциации «УТСПР»: | – | Е.С. Шпак |

О текущей ситуации на рынке нефтепродуктов

(Ханян, Строков, Сыровой, Аркуша, Новиков, Слесарева, Ческидов, Стрельников, Миронов, Шляхтов, Беляев, Иномов, Кунин, Шаров, Матвеев, Дьяченко, Шпак)

СЛУШАЛИ:

1. Заслушали доклады АО «СПБМТСБ»:

1.1. О ситуации на биржевом рынке нефтепродуктов (вид, марка, класс) за период с 26.08.2020 – 02.09.2020 и за аналогичный период 2019 года.

Отметить высокую долю вторичного рынка дизельного топлива летнего (4,1%) в совокупных объемах продаж.

Отметить непредставление АО «ННК» планов по реализации нефтепродуктов на биржевых торгах на сентябрь 2020 года.

1.2. О структуре биржевых торгов нефтепродуктами в основную и дополнительную сессии, а также в разрезе базисов поставок.

ФАС России обращает внимание на высокую долю сделок по купле-продаже автомобильных бензинов марок Аи-92 (2,6%) и Аи-95 (5,3%) между нефтяными компаниями в основную торговую сессию.

Принять к сведению информацию АО «ННК» о результатах проработки вопроса приобретения нефтепродуктов у ПАО «НК «Роснефть» и/или ПАО «Газпром нефть» в дополнительную торговую сессию, а не в основную (п. 7 Протокола от 12.08.2020).

Отметить информацию ПАО «НК «Роснефть» о наличии на территории ДФО нефтебаз, позволяющих АО «ННК» приобретать автомобильные бензины для обеспечения собственных сетей автозаправочных станций.

ФАС России отмечает недостаточность проработки АО «ННК» вопроса приобретения нефтепродуктов в дополнительную торговую сессию, а не в основную.

ФАС России повторно рекомендует АО «ННК» и ПАО «Татнефть» приобретать нефтепродукты в дополнительную торговую сессию, а не в основную.

1.3. О развитии ситуации на рынке автомобильных бензинов (Аи-92, Аи-95) и дизельного топлива с учетом регулярности и равномерности торгов, динамики изменений цен и оценки уровня неудовлетворенного спроса, на базисах НПЗ.

ФАС России отмечает снижение объема предложений на бирже, что, как видится, связано с плановыми ремонтами НПЗ, проводимыми в августе-сентябре.

В связи с этим, ФАС России отмечает на необходимость принятия нефтяными компаниями дополнительных мер по наращиванию объемов реализации нефтепродуктов на внутренний рынок за счет накопленных запасов для обеспечения рынка моторными топливами до периода завершения плановых ремонтов.

1.4. Об итогах биржевых торгов на НПЗ, осуществляющих поставки нефтепродуктов в ДФО (Приморский край и Хабаровский край), с обозначением объемов продаж, формируемой биржевой цены и объемах неудовлетворенного (остаточного) спроса на моторные топлива (на еженедельной основе).

1.5. О планах нефтяных компаний по реализации нефтепродуктов на биржевых торгах на сентябрь 2020 года.

ФАС России отмечает сокращение нефтяными компаниями плановых объемов реализации автомобильных бензинов, авиационного керосина и мазута на биржевых торгах на сентябрь 2020 года в сравнении с показателями аналогичного периода 2019 года.

ФАС России рекомендует нефтяным компаниям принять меры по пересмотру и увеличению плановых объёмов реализации нефтепродуктов на биржевых торгах.

1.6. О развитии мелкооптовой биржевой торговли нефтепродуктами, в том числе промежуточных итогах торгов нефтепродуктами с поставкой через Оператора товарных поставок ПАО «Транснефть» (с 11.12.2017) и о предпринятых мерах, направленных на развитие биржевой торговли нефтепродуктами через Оператора товарных поставок.

2. Заслушали доклад ФГБУ «ЦДУ ТЭК» о производстве, отгрузках и ценах на основные нефтепродукты (вид, марка, класс) за период с 26.08.2020 – 02.09.2020, и аналогичный период 2019 г.

3. Заслушали доклады АО «СПбМТСБ» и ООО «ГАЗПРОМ ГНП ХОЛДИНГ», ООО «ГАЗПРОМ ГНП ПРОДАЖИ» на тему: «О текущей ситуации на рынке СУГ» в августе 2020 г.

Отметить общее снижение объема биржевых продаж СУГ в августе 2020 года, а также снижение среднего размера договора до 39 тонн.

Обратить внимание ПАО «Сургутнефтегаз» и ООО «СОКАР ЭНЕРГОРЕСУРС» на снижение объемов реализации СУГ на АО «СПбМТСБ» в августе 2020 г.

Принять к сведению информацию ПАО «Сургутнефтегаз» о реализации СУГ в августе 2020 года на биржевых торгах АО «Биржа «Санкт-Петербург».

Принять к сведению следующую информацию ООО «ГАЗПРОМ ГНП ХОЛДИНГ», ООО «ГАЗПРОМ ГНП ПРОДАЖИ» и ПАО «СИБУР Холдинг», ООО «СИБУР» о возможных факторах, влияющих на текущую ценовую ситуацию рынка СУГ:

- традиционный сезонный пик спроса на СУГ в августе-сентябре;
- предложение на рынке СУГ стабильное, сбои в обеспечении потребности покупателей на рынке СУГ отсутствуют;

- плановые остановки производств СУГ в сентябре 2020 года (согласно открытым данным плановые ремонты Сургутского ЗСК и Оренбургского ГПЗ);

- возможные действия ряда участников биржевых торгов, направленные на скупку на фоне ажиотажного спроса предлагаемых производителями биржевых объемов СУГ, которые в свою очередь не обеспечены встречными заявками их клиентов.

- возможное влияния сокращение поставок сырья со стороны нефтедобывающих компаний в связи с исполнением обязательств по сокращению добычи нефти в рамках сделки ОПЕК+ в целом на объем производства нефтепродуктов в 2020 году.

Отметить информацию ПАО «СИБУР Холдинг» о планах по реализации в августе-сентябре 2020 года совокупного объема смесевых марок СУГ на бирже на уровне 37,3 тыс. тонн (20 тыс. тонн в сентябре (22% от объема производства), при 17,3 тыс. тонн в августе), при реализации 16% от объема производства смесевых марок СУГ в аналогичном периоде 2019 года.

4. Отметить позицию ФАС России о целесообразности принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами), и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 733» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации), размещенного 26.08.2020 на официальном сайте <https://regulation.gov.ru/> для прохождения мероприятий, предусмотренных действующим законодательством (процедура общественных обсуждений и оценка регулирующего воздействия).

Указанное позволит стабилизировать ситуацию на рынке нефтепродуктов и обеспечит сбалансированность спроса и предложения на рынке нефтепродуктов.

5. Принять к сведению позиции нефтяных компаний, участников Биржевого комитета и Банка России относительно проекта постановления Правительства Российской Федерации:

- Банк России – в целом поддерживает инициативу ФАС России;
- ПАО «НК «Роснефть» – в целом поддерживает инициативу ФАС России;
- ПАО «Газпром нефть» – в целом поддерживает инициативу ФАС России;
- ПАО «ЛУКОЙЛ» – не поддерживает инициативу ФАС России, в связи с наличием возможных рисков;
- ПАО «Сургутнефтегаз» – не поддерживает инициативу ФАС России;
- ПАО «Татнефть» – не поддерживает инициативу ФАС России;
- ООО «СОКАР ЭНЕРГОРЕСУРС» – поддерживает инициативу ФАС России;
- АО «ННК» – не имеет замечаний;
- ООО «ГАЗПРОМ ГНП ХОЛДИНГ» и ООО «ГАЗПРОМ ГНП ПРОДАЖИ» – в целом поддерживает инициативу ФАС России, однако считает необходимым в подготовленном нормативном правовом акте учесть возникновение возможных рисков при его реализации, а именно:

- пункт 6 Правил не предоставляет возможность ВИНКом осуществлять закупку на базисах иных ВИНК.

В ближайшие планы ООО «ГАЗПРОМ ГНП ПРОДАЖИ» входит организация оказания брокерских услуг на основе неоднократных обращений участников рынка, при этом ООО «ГАЗПРОМ ГНП ПРОДАЖИ» будет действовать от своего имени по поручению клиентов. В биржевой отчетности ООО «ГАЗПРОМ ГНП ПРОДАЖИ» будет отражаться как покупатель, что повлечёт для ПАО «Газпром» налоговые последствия.

Предлагается внести изменения, позволяющие ВИНК покупать на базисах иных ВИНК по поручению третьих лиц на основании договора брокерского обслуживания;

- пункт 7 Правил определяет необходимость соблюдения критериев регулярности и равномерности, при этом не учитываются возможные единичные

нарушения этих критериев по каким-либо техническим причинам, что может привести к несоразмерным потерям ВИНК в виде налоговых последствий.

Предлагается ввести возможность для ВИНК компенсировать возникшие, по техническим причинам, нарушения в регулярности и равномерности торгов посредством продажи большего объёма в последующие торговые дни, либо исключить этот критерий из проекта Постановления;

- НО «Российский топливный союз» – поддерживает инициативу ФАС России;
- ООО «Петролеум Трейдинг» – поддерживает инициативу ФАС России;
- Ассоциации «УТСР» – поддерживает инициативу ФАС России.

6. Обратить внимание нефтяных компаний, участников Биржевого комитета на необходимость представления в срок до **04.09.2020** в ФАС России позиции по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации (п. 9 Протокола от 26.08.2020).

РЕШИЛИ:

1. Утвердить предварительную повестку следующего заседания, которое состоится **«09» сентября 2020 г. в 16 ч. 00 мин.** посредством аудио- и видеоконференцсвязи:

2. Доклады АО «СПБМТСБ»:

- о ситуации на биржевом рынке нефтепродуктов (вид, марка, класс) за период с 02.09.2020 – 09.09.2020 и за аналогичный период 2019 года;

- о структуре биржевых торгов нефтепродуктами в рамках основной и дополнительной сессий;

- о развитии ситуации на рынке автомобильных бензинов (Аи-92, Аи-95) и дизельного топлива с учетом регулярности и равномерности торгов, динамики изменений цен и оценки уровня неудовлетворенного спроса, на базисах НПЗ;

- об итогах биржевых торгов на НПЗ, осуществляющих поставки нефтепродуктов в ДФО (Приморский край и Хабаровский край), с обозначением объемов продаж, формируемой биржевой цены и объемах неудовлетворенного (остаточного) спроса на моторные топлива (на еженедельной основе).

3. Доклад ФГБУ «ЦДУ ТЭК» о производстве, отгрузках и ценах на основные нефтепродукты (вид, марка, класс) за период с 02.09.2020 – 09.09.2020, и аналогичный период 2019 г.

4. ПАО «НК «Роснефть» продолжить предпринимать меры по надлежащему удовлетворению спроса на моторные топлива на базисах ДФО.

5. Нефтяным компаниям, в том числе не занимающим доминирующее положение на рынке нефтепродуктов, настоятельно рекомендуется:

- увеличить объемы производства и реализации нефтепродуктов на внутренний рынок, в том числе на бирже;

- обеспечить выполнение критериев регулярности и равномерности продаж нефтепродуктов на бирже;

- обеспечить достаточность предложений на рынке авиакеросина в целях недопущения роста цен на него, в случае восстановления авиасообщения;

- не допустить рост цен на нефтепродукты во всех сегментах рынка;

- перенаправить объемы экспортных потоков нефтепродуктов на удовлетворение спроса внутреннего рынка;

- обеспечить накопление запасов нефтепродуктов путем увеличения их производства в период проведения запланированных профилактических работ.

6. АО «СПБМТСБ» в срок до **07.09.2020** представить в ФАС России справку по объемам заявок по купле/продаже и заключенным АО «ННК» биржевым договорам по автомобильным бензинам и дизельному топливу в дополнительную торговую сессию в период с 01.08.2020 по 02.09.2020.

7. АО «ННК» в срок до **11.09.2020** представить в ФАС России следующее:

7.1. Копий всех ранее направленных обращений АО «ННК» в адрес нефтяных компаний в июне-августе 2020 года и копии ответов, а также всю имеющуюся переписку, в том числе по эл. почте, по приобретению АО «ННК» моторных топлив для обеспечения собственных сетей автозаправочных станций;

7.2. результаты повторной проработки вопроса приобретения нефтепродуктов в дополнительную торговую сессию, а не в основную, в том числе путем рассмотрения вопроса приобретения автомобильных бензинов и дизельного топлива с нефтебаз ПАО «НК «Роснефть».

8. Банку России совместно с ФАС России в срок до **23.09.2020** проанализировать реализацию ПАО «Сургутнефтегаз» СУГ на биржевых торгах АО «Биржа Санкт-Петербург» на предмет соответствия требованиям Совместного приказа ФАС России и Минэнерго России.

9. ПАО «Сургутнефтегаз» с целью увеличения ликвидности биржевых торгов в срок до **15.09.2020** представить результаты рассмотрения вопроса реализации нефтепродуктов, в том числе СУГ, на биржевых торгах в формате двустороннего встреченного аукциона.

Заместитель Председателя
Биржевого комитета



А.Э. Ханян