



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы Экспертного совета по агропромышленному комплексу при ФАС России в режиме видеоконференции по вопросу текущего состояния рынка сахара и смежных рынков

г. Москва

12 октября 2020 г.

Председательствующий:

Вовкивская Лариса Валерьевна – заместитель Председателя Экспертного совета по АПК, начальник Управления контроля АПК ФАС России;

Присутствовали:

Члены Экспертного совета

Епифанова Ирина Николаевна – заместитель начальника Управления контроля АПК ФАС России;

Трусова Галина Николаевна – ответственный секретарь Экспертного совета по АПК, начальник отдела сельского хозяйства Управления контроля АПК ФАС России;

Мирочиненко Анна Валерьевна – помощник руководителя ФАС России, член экспертного совета по АПК;

Приглашенные:

Присутствовал:

НО «Союз сахаропроизводителей России

Бодин Андрей Борисович – председатель Правления Союза, член Экспертного совета по АПК;

Присутствовали в режиме видеоконференцсвязи (далее – ВКС):

Хамуков Мухамед Анатольевич – заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России;

- Мелкоедова Полина Борисовна – начальник отдела особо важных расследований Управления по борьбе с картелями ФАС России;
- Даова Лера Заурбековна – консультант отдела особо важных расследований Управления по борьбе с картелями ФАС России;
- Абдуллин Марат Тагирович – генеральный директор ТД «Белый Барс»;
Артамонов Дмитрий Александрович – коммерческий директор ГК «Русагро»;
- Архипов Евгений Анатольевич – директор по обеспечению производства ГК «Славянка»;
- Ахмедова Юлия Фаниловна – менеджер по закупкам сырья ООО «Келогг Рус»;
- Бакуменко Станислав Евгеньевич – руководитель обособленного подразделения АО «Биржа «Санкт-Петербург»;
- Бакотина Татьяна – старший специалист отдела закупок ООО «АГРАНА Фрут Московский регион»;
- Бацев Алексей Владимирович – коммерческий директор ООО «Торгпродукт»;
- Бежанов Федор Шаликоевич – генеральный директор ООО «Агроинновация»;
- Белинский Андрей Александрович – генеральный директор АО «Биржа «Санкт-Петербург»;
- Бирюкова Анастасия Владимировна – заместитель директора Департамента регулирования рынков АПК Минсельхоз России;
- Гнездилов Александр Васильевич – ОАО «Моснефтегазстройкомплект»;
- Голикова Галина Владимировна – заместитель генерального директора ООО «Коммерциал-Центр»;
- Горбунова Ульяна Геннадьевна – юрист ООО «Торгпродукт»;

- Гранкин Андрей Владимирович – коммерческий отдел ООО «Фирма «ДЕЛОС»;
- Гудков Александр Георгиевич – директор дирекции по анализу товарных рынков АО «СПБМТСБ»;
- Жидкова-Шевченко
Галина Александровна – руководитель службы закупок сырья и упаковки ЗАО «Ферреро Россия»;
- Закурдаева Наталия Михайловна – заместитель генерального директора ООО «Торгпродукт»;
- Захаров Никита Андреевич – начальник Управления АО «НТБ»;
- Иванов Евгений Валерьевич – ведущий эксперт Института конъюнктуры аграрного рынка (ИКАР);
- Карпачев Андрей Владимирович – коммерческий директор ООО «Регион-Инвест»;
- Касьяненко Наталья Михайловна – менеджер по операционным закупкам сырья ЛЛС Эрман;
- Кацнельсон Юрий Менделеевич – президент РОСПиК;
- Колпаков Игорь Александрович – коммерческий директор ООО «Ромодановосахар»;
- Комарова Ольга Витальевна – начальник отдела закупок АО «Брянконфи»;
- Кочетов Владимир Кириллович – генеральный директор ОАО Кондитерский комбинат «Кубань»;
- Кремлева Евгения Геннадьевна – главный экономист АО «Кондитерская фабрика «Пермская»;
- Латыпов Мансур Тагирович – генеральный директор ООО «Раевский сахарный завод»;
- Лашманкин Вячеслав Евгеньевич – исполнительный директор Ассоциации предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД»;

- Литвиненко Нина Багратовна – руководитель отдела продаж продукции сахарного производства ООО ТД «Концерн Покровский»;
- Ломанов Алексей Юрьевич – генеральный директор ООО «САХАР»;
- Лукьянова Наталья Викторовна – коммерческий директор ГК «Сюкден»;
- Майоров Роман Николаевич – менеджер по отношениям с государственными органами ООО «Мон'дэлис Русь»;
- Маркеева Ирина Станиславовна – коммерческий директор УК «Таврос»;
- Масленникова Светлана Павловна – начальник ОМТС АО «Кондитерская фабрика «Пермская»;
- Маслов Сергей Евгеньевич – коммерческий директор ГК «Продимекс»;
- Матыцин Дмитрий Анатольевич – юрист ООО «Балашовский сахарный комбинат»;
- Молчанов Вадим Борисович – начальник отдела департамента регулирования продаж ГК «Доминант»;
- Наумов Сергей Александрович – директор АО «НТБ»;
- Нестеренко Юрий Павлович – начальник отдела реализации ЗАО «Фирма «Агрокомплекс»;
- Новиков Максим Николаевич – президент Союз производителей безалкогольных напитков и минеральных вод (СПБН);
- Новикова Виктория Сергеевна – руководитель департамента закупок ООО «Эрманн»;
- Носенко Сергей Михайлович – президент, заместитель Председателя Совета директоров Ассоциации предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД»;
- Овсянникова Ирина Владимировна – начальник коммерческого отдела ЗАО «НП Конфил»;

- Огарков Илья Сергеевич – директор ООО «Сотницинский сахарный завод»;
- Осипов Алексей Витальевич – генеральный директор ООО «Пензенский Мир Продуктов»;
- Пак Михаил Леонидович – директор по развитию ГК «Концерн «Покровский»;
- Пак Михаил Михайлович – руководитель аналитического департамента ГК «Сюкден»;
- Папикян Нина Багратовна – коммерческий отдел Концерн «Покровский»;
- Пермяков Сергей Анатольевич – операционный директор ООО «Контин-Рус»;
- Покровский Максим Борисович – руководитель направления прямых закупок ООО «Нестле Россия»;
- Пятахин Сергей Викторович – директор ООО «АСБ», Кирсановский сахарный завод
- Розмарина Карина Евгеньевна – руководитель направления методологии АО «НТБ»;
- Рубцов Денис Владимирович – заместитель генерального директора по МТО АО «КОНТИ-РУС»;
- Рыбин Владимир Владимирович – коммерческий отдел Агрофирма Весна (Сергачский);
- Рылько Дмитрий Николаевич – генеральный директор Института конъюнктуры аграрного рынка (ИКАР);
- Сандрюхин Николай Михайлович – коммерческий директор ОАО АПО «Аврора»;
- Санинский Сергей Николаевич – коммерческий директор ООО «Балашовский сахарный комбинат»;
- Сботов Дмитрий Петрович – отдел продаж ГК «Продимекс»;

- Симонова Ольга Александровна – менеджер по закупкам ООО «Мон'дэлис Русь»;
- Сисюкин Дмитрий Николаевич – руководитель направления ООО «Рынок агропродукции»;
- Создаева Раиса Николаевна – начальник снабжения АО «Краскон»;
- Томашпольский Альберт Станиславович – руководитель отдела по взаимодействию с органами государственной власти ООО «Нестле Россия»;
- Уткина Наталья Анатольевна – заместитель генерального директора Союза мороженщиков России;
- Хлыстун Илья Михайлович – руководитель службы по реализации биржевых товаров ЗАО «Фирма «Агрокомплекс»;
- Цвешко Александр Сергеевич – руководитель информационно-аналитического отдела НО «Союзроссахар»;
- Чекинова Екатерина Владимировна – директор по закупкам и управлению цепями поставок ООО «Эрманн»;
- Чернышев Игорь Владимирович – начальник управления отраслевого продвижения бизнеса АО «СПБМТСБ».

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

«Ценовая ситуации на рынке сахара и меры, направленные на стабилизацию цен»

Л.В. Вовкивская открыла заседание рабочей группы Экспертного совета по агропромышленному комплексу при ФАС России (далее – Рабочая группа) и предложила обсудить сложившуюся ситуацию с ценами на рынке сахара. Было отмечено, что в связи с существенным ростом цен на сахар в ФАС России поступают многочисленные обращения от юридических лиц и физических лиц. Складывающаяся ценовая ситуация на рынке сахара вызывает озабоченность как со стороны государственных органов власти, так и потребителей данной продукции.

Далее Л.В. Вовкивская предоставила слово председателю Правления НО «Союзроссахар», члену Экспертного совета по АПК А.Б. Бодину.

А.Б. Бодин, в рамках своего выступления, доложил об итогах производственного сезона 2019/2020 г. и перспективах сезона 2020/2021 г.

Было отмечено, что несмотря на значительный рост цен, сахар является основным дефлятором продовольственной корзины.

Так потребительские цены на сахар с января 2019 г. по сентябрь 2019 г. к аналогичному периоду 2020 г. по данным Росстата снизились на 14,8%, в то время как потребительские цены в указанный период на крупы выросли на 20,3%, масло сливочное на 8%, молоко и молочную продукцию на 5,3%, хлеб и хлебобулочные изделия на 5%.

Кроме того, было отмечено, что за последние 5 лет с 2015 г. по сравнению с другими продовольственными товарами потребительские цены на сахар показали отрицательную динамику и снизились на 27%.

Вместе с тем, стоимость сахара в структуре минимального набора продуктов питания не превысила 1,6%.

Отмечено, что после минимально низких цен на сахар в сезоне 2017/2018 г. и сезоне 2019/2020 г., текущие цены на сахар восстановились до уровня сезона 2015/2016 г. и достигли экономически обоснованного уровня воспроизводства.

Низкий уровень цен в 2019 г. на сахар и сахарную свеклу привел к сокращению посевных площадей в 2020 г. по сравнению с 2019 г. на 18%, до уровня сезона 2013/2014 г.

Основной причиной снижения посевов сахарной свеклы является низкая рентабельность ее производства по сравнению с другими сельскохозяйственными культурами. Так, по данным ФГБУ «Центр «Агроаналитики» средняя рентабельность производства кукурузы, зерновых культур составляет более 30%, подсолнечника – 40%, сои около 20%, в то время как рентабельность сахарной свеклы в 2019 г. составила менее 10%.

При этом для сохранения посевов сахарной свеклы в сезоне 2020/2021 г. закупочные цены на нее должны обеспечивать равный уровень рентабельности по сравнению с сельскохозяйственными культурами в структуре севооборота.

Также отмечено, что в текущем году из-за неблагоприятных погодных условий значительно снизилась урожайность сахарной свеклы - от 9% до 31% в зависимости от региона.

При этом, объем производства сахара в 2020 г., по прогнозу НО «Союзроссахар», снизится на 29% до уровня 2015 г. и составит - 5,2 млн. тонн.

Вместе с тем, с учетом переходящих запасов указанный объем полностью обеспечит потребности внутреннего рынка России.

А.Б. Бодин также отметил, что увеличение объемов экспорта сахара в 2020 г. вызвано резким снижением цен на внутреннем рынке ниже мировых и увеличением товарных запасов. В предыдущем сезоне 2019 г. внутренние цены на сахар в России достигли минимальных 7-летних значений, что позволило

потребителям сахара – производителям смежной продукции получить дополнительную прибыль.

Также было отмечено, что в сезоне 2020/2021 г. динамика цен внутреннего рынка будет зависеть от объемов производства свекловичного сахара, конъюнктуры мирового рынка, курса национальной валюты и прогнозов посевов сахарной свеклы в 2021 году.

Среди мер, направленных на повышение эффективности производства сахарной свеклы и сохранение посевных площадей, *А.Б. Бодин* отметил необходимость использования высокоурожайных гибридных семян сахарной свеклы, применение современных агротехнологий, обновление парка сельхозтехники. Для реализации указанных мероприятий необходимо возобновление мер государственной поддержки сахарной отрасли.

Директор по развитию ГК «Концерн «Покровский» *М.Л. Пак* и генеральный директор ООО «Раевский сахарный завод» *М.Т. Латыпов* рассказали о проблемах сахарных заводов. Так по мнению выступающих сокращение объемов производства и снижение загрузки производственных мощностей из-за снижения объемов валового производства сахарной свеклы привело к существенному росту себестоимости производства сахара (по данным *М.Л. Пак* рост себестоимости производства сахара в сезоне 2019/2020 по его хозяйству составил 75 %) и снижению рентабельности. В качестве основной проблемы, на решение которой должны быть направлены усилия государства, выступающие отметили высокую волатильность цен на сахарном рынке, что не отвечает интересам как производителей сахара, так и его потребителей.

По мнению участников рынка – сахаропроизводителей текущий уровень оптово-отпускных цен соответствует среднегодовым показателям за последние три года.

Начальник управления АО «НТБ» (Группа «Московская биржа») *Н.А. Захаров* и генеральный директор АО «Биржа «Санкт-Петербург» *А.А. Белинский* рассказали о текущем состоянии биржевой торговли сахаром, оптимизации схемы допуска и преимуществах биржевых торгов для участников торгов.

Также *Н.А. Захаров* проинформировал участников заседания о запуске новой модели биржевых спот-торгов на платформе ТКС АГРО, для которой характерно существенное снижение затрат на допуск участников к торгам.

Заместитель директора Департамента регулирования рынков агропромышленного комплекса Минсельхоза России *А.В. Бирюкова* сообщила, что согласно ведомственной статистике Минсельхоза России посевные площади сахарной свеклы в сезон 2019/2020 г. и объемы валового сбора сократились. Вместе с тем, согласно прогнозным оценкам, собранного урожая сахарной свеклы будет достаточно для производства необходимого для

внутреннего потребления сахара. С учетом переходящих остатков дефицита сахара не ожидается.

Отметила, что риск переориентации сельхозпроизводителей с производства сахарной свеклы на зерновые действительно существует, однако с учетом наличия вертикально-интегрированных холдингов, имеющих собственную сырьевую базу, а также сельхозпроизводителей, традиционно специализирующихся на производстве сахарной свеклы, в перспективе также не ожидается существенного снижения объемов производства.

Вместе с тем, сельхозтоваропроизводителям необходимо сохранить сырьевую базу для производства сахара и не допускать снижения посевов сахарной свеклы.

Исполнительный директор Ассоциации предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД» *В.Е. Лапманкин* рассказал о текущем состоянии рынка кондитерских изделий Российской Федерации.

Одновременно была высказана озабоченность в связи с резким ростом цен на сахар на внутреннем рынке России. По мнению *В.Е. Лапманкина* текущий скачок оптово-отпускных цен на белый сахар сложно объяснить исключительно рыночными причинами, поскольку сокращение объемов производства сахарной свеклы компенсируется ее более высоким уровнем сахаристости. Кроме того, имеются значительные переходящие запасы сахара в текущем сезоне. При этом экспортные возможности российской сахарной отрасли ограничены.

Завершая заседание Рабочей группы *Л.В. Вовкивская* отметила, что развитие биржевой торговли сахаром способствует стимулированию прозрачного ценообразования.

Формирование индикативных цен на рынке позволит существенно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В заключение *Л.В. Вовкивская* поблагодарила всех участников заседания.

По итогам заседания Рабочей группы решили:

1. Принять к сведению сообщение *А.Б. Бодина* о сложившейся ситуации на внутреннем рынке сахара и причинах роста отпускных цен на сахар в сезоне 2020 г.
2. ФАС России усилить контроль за соблюдением участниками рынка антимонопольного законодательства.
3. Рекомендовать как производителям, так и потребителям сахара принимать более активное участие в биржевых торгах сахаром.
4. Рекомендовать Минсельхозу России проработать вопрос о мерах государственной поддержки, направленных на повышение эффективности деятельности свеклосахарного комплекса, с целью недопущения дальнейшего

сокращения посевных площадей сахарной свеклы и повышения рентабельности ее производства.

Заместитель Председателя Экспертного совета,
начальник Управления контроля АПК ФАС России



Л.В. Вовкивская