

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ ФАС РОССИИ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

17 мая 2021 г.

№ 3

Председательствовал:

Нижегородцев Т.В.

Присутствовали (очно и в формате ВКС):

заместитель Председателя Экспертного совета

Шаравская Н.А.

члены Экспертного совета

Гаврилова Ю.А.
(ВКС),
Зернов В.А. (ВКС),
Жданов С.П.
(ВКС),
Дорогов Н.И.,
Панин В.В. (ВКС),
Рубин Ю.Б.,
Моисеев А.Н.,
Заварухин В.П.,
Смирнова Т.Г.,
Фролова Н.Д.,
Леднев В.А.
(ВКС),
Анохина Е.М.

Приглашенные (очно и в формате ВКС):

советник руководителя ФАС России

Максимов С.В.

начальник отдела научно-методического отдела
Административного управления – секретариата
руководителя ФАС России

Осипова Е.В.

начальник отдела виз и приглашений управления
разрешительно-визовой работы ГУВМ МВД

Бутякова С.А.
(ВКС)

заместитель директора Финансового департамента
Минобрнауки России

Женчур М.А. (ВКС)

ведущий советник отдела научно-технической политики и учета РИД Департамента стратегического развития корпоративной политики Минпромторга России	Антонов Н.Д. (ВКС)
заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России	Куст И.Ю. (ВКС)
начальник управления образования и науки Россотрудничества	Филонова О.А. (ВКС)
начальник Управления координации государственной программы Департамента образования и науки города Москвы	Обуховская М.А.
ректор ФГБОУ ДПО «Санкт-Петербургский институт управления и пищевых Технологий»	Пономарева О.И. (ВКС)
заведующий сектором ИПРАН РАН	Черных С.И. (ВКС)
заведующий сектором ИПРАН РАН	Клеева Л.П.
генеральный директор ООО «Центр оценки квалификации индустрии красоты, первый проректор АНО ДПО «Институт КЭМВИ-ДРК» Международный эксперт WSR по «Эстетической косметологии»	Сикорская А. (ВКС)
юрисконсульт Отраслевого союза развития социального питания	Григоренко А.А.
исполнительный директор Отраслевого союза развития социального питания	Фионов Т.В. (ВКС)
Ответственные работники ФАС России:	Ермакова Ю.М. Биджамова Я.А. Кузнецова Д.Н. Рябкова А.С.

СЛУШАЛИ:

1. О проекте плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в сфере образования и науки» (далее – проект дорожной карты), подготовленного по предложениям членов Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере образования и науки (далее – Экспертный совет).

ВЫСТУПИЛИ: Нижегородцев Т.В., Заварухин В.П., Куст И.Ю., Осипова Е.В., Максимов С.В., Бутякова С.А., Гаврилова Ю.А., Женчур М.А.

Нижегородцев Т.В. (ФАС России)

Озвучил цель заседания Экспертного совета - обсуждение проекта дорожной карты, подготовленного при участии членов Экспертного совета, представителей ИПРАН РАН. Проект дорожной карты содержит мероприятия в сфере дошкольного, общего, дополнительного, профессионального и высшего образования, а также в сфере науки. Предложил перейти к обсуждению поступивших замечаний к проекту дорожной карты.

Обратил внимание на первый пункт проекта дорожной карты, отражающий финансирование частных образовательных организаций в части компенсации расходов на содержание зданий и оплату коммунальных платежей. Данный вопрос очень сложный и требует серьезной проработки и обсуждения (возможность выделения таких средств, тарификации и пр.). Вместе с тем, реализация указанного мероприятия позволит выровнять условия деятельности образовательных организаций и стимулировать приток инвестиций в сферу образования.

Предоставил слово присутствующим на заседании Экспертного совета.

Заварухин В.П. (ИП РАН)

Высоко оценил инициативу ФАС России по подготовке проекта дорожной карты. Актуальность вопросов не вызывает никаких сомнений, особенно создание равных условий для всех участников научного процесса.

Отметил, что проект дорожной карты отражает основные проблемы в сфере науки, например, проблему доступа отдельных физических лиц и научных коллективов к закупкам НИР и НИОКТР.

Также отметил, что недавно участвовал на парламентских слушаниях «Научное и кадровое обеспечение в Российской Федерации» под председательством Матвиенко В.И., которая обратила внимание на отсутствие необходимых условий для нормального проведения закупок НИОКТР. В этой связи готовится соответствующий законопроект.

В целом проект дорожной карты РАН поддерживается.

Нижегородцев Т.В.

Предоставил слово Минфину России по замечаниям, представленным в рабочем порядке к проекту дорожной карты. При этом отметил необходимость дополнительной рабочей встречи для проработки замечаний и предложений Минфина России к мероприятиям проекта дорожной карты.

Куст И.Ю. (Минфин России)

Поддержала предложение Нижегородцева Т.В. о дополнительной рабочей встрече. Сказала, что изменения в законодательство о контрактной системе не поддерживаются.

Нижегородцев Т.В.

Озвучил, что мероприятия сформированы с учетом опыта участия в госзакупках, существует принципиальная задача расширить возможность участия в госзакупках отдельных ученых и научных коллективов, которые могут выполнить конкретную поставленную государственную задачу. Вопрос ее реализации – это вопрос, требующий обсуждения. Поставленная задача может быть решена и не через изменения в законодательство о контрактной системе, а путем соответствующих разъяснений, разработки методических рекомендаций, внесения изменений в отраслевое законодательство и пр.

Куст И.Ю.

Высказалась, что Минфин России концептуально не против, однако необходимо обсуждать, каким образом это будет реализовано. Нет понимания, какие ограничения в закупках существуют для отдельных физических лиц и научных коллективов.

Осипова Е.В. (ФАС России)

Отметила, что существующее правило закупки НИР приводит к тупиковым ситуациям. Описала опыт антимонопольного органа как заказчика. При наличии равных прав у участников закупки невозможно сравнить опыт научных коллективов с опытом организаций. На конкурс приходят заявки от крупных государственных университетов, внутри которых квалификация персонала оценивается в 0 баллов, опыт по выполнению научных работ определенного профиля в 0 баллов, а через несколько месяцев, когда необходимо подвести итоги, органы власти сталкиваются с необходимостью включения крупных университетов в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием у них ученых требуемой специализации.

Отметила, что нужно уходить от опыта организаций, переходить к опыту научных коллективов, уравнивать заявки от физического лица и юридического лица. При этом никто не настаивает на изменениях законодательства о контрактной системе. Но проблему решать надо. Как только заказчик начинает в техническом задании прописывать конкретные условия или требования, то он сталкивается с «заточкой» под единственного поставщика.

Максимов С.В. (ФАС России)

Озвучил проблемы участия физических лиц и научных работников в госзакупках. Несмотря на отсутствие запрета их участия в законодательстве о закупках, исследование, которое проводилось антимонопольным органом, не позволило обнаружить ни одного человека в стране, получившего возможность участвовать в закупках НИР и НИОКТР. Органы государственной власти избегают закупки НИР и НИОКТР. Барьером служит отсутствие упоминания о субъектах закупок в типовом контракте Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Кроме того, существуют налоговые

механизмы, которые не приспособлены к участию в госзакупках научных работников, так как в случае победы в конкурсе физического лица орган государственной власти вынужден будет оплатить за него обязательные страховые платежи. И, наконец, следует помнить об обязательном обеспечении в размере 10-30 %, которое физические лица не в состоянии внести.

Все мероприятия проекта дорожной карты тщательно обсуждались с ведущими специалистами в области государственных закупок и появились неслучайно.

Выразил готовность к взаимодействию с Минфином России для решения существующих проблем.

Бутякова С.А. (ГУВМ МВД)

Высказалась об отсутствии замечаний к проекту дорожной карты. Озвучила, что МВД разработан законопроект и новая концепция к миграционным режимам. Задача будет решаться намного шире, чем обозначена в пункте 6 проекта дорожной карты, касающегося продления срока пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, проходящих обучение на подготовительных факультетах образовательных организаций.

Гаврилова Ю.А. (Минпросвещения России)

Озвучила позицию Минпросвещения России в части поддержки пункта 5 проекта дорожной карты, наличия возражения против пункта 2 проекта дорожной карты, касающегося порядка формирования перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования. По пунктам 1, 3 проекта дорожной карты Минпросвещения России считает необходимым узнать мнение Минфина России, так как реализация указанных пунктов требует выделения дополнительного финансирования из бюджета.

Нижегородцев Т.В.

В отношении пункта 2 проекта дорожной карты. Все действия органов власти описываются в соответствующих порядках (регламентах), что позволяет участникам товарных рынков, неопределенному кругу лиц понимать указанные действия, а для самих органов власти наличие порядков (регламентов) при проверках правоохранительных органов является доказательством их законных действий.

Что касается пунктов 1, 3 отметил, что с этих пунктов началось выступление, это сложные вопросы, требующие серьезной проработки с участием Минпросвещения России и Минфина России.

Женчур М.А. (Минобрнауки России)

Отметил актуальность проблематики в науке, отраженной в проекте дорожной карты.

В Минобрнауке России также обсуждается много вопросов совершенствования законодательства в сфере закупок. В настоящее время на площадке Минобрнауки России создана рабочая группа с представителями ФАС России по данной теме. Также поддержал необходимость отдельной рабочей встречи с целью урегулирования разногласий ФАС России и Минобрнауки России по отдельным мероприятиям проекта дорожной карты.

РЕШИЛИ:

Провести отдельные рабочие совещания с Минпросвещения России, Минобрнауки России и Минфином России по замечаниям и предложениям к проекту дорожной карты, в том числе по вопросам, связанным с моделью финансирования образовательных организаций и доступом отдельных ученых и научных коллективов к участию в госзакупках НИР и НИОКТР.

Председатель Экспертного совета



Т.В. Нижегородцев