



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

23.06.2021

№ 626/21

Москва

Об отмене постановлений Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 123 (далее — Правила отмены решений), Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, утвержденным приказом ФАС России от 21 августа 2020 года № 769/20 (далее – Административный регламент), приказом ФАС России от 23 апреля 2021 года № 383/21 «Об отмене



постановлений Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан» (далее – приказ ФАС России № 383/21), Федеральная антимонопольная служба провела анализ постановлений Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан (также далее – РСТ Республики Дагестан, РСТ РД, орган регулирования) от 24 мая 2021 года № 9 «О внесении изменений в постановление Республиканской службы по тарифам РД от 26 декабря 2014 г. № 140 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций, и необходимой валовой выручки сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)» и от 24 мая 2021 года № 10 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Дагестан и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями», принятых органом регулирования в рамках исполнения приказа ФАС России № 383/21, а также материалов, представленных органом регулирования письмами от 24 мая 2021 года № 30-474-04А/21, от 31 мая 2021 года № 30-499-05/21 и посредством системы ФГИС ЕИАС ФАС России, в том числе отчета о принятых тарифах на услуги по передаче электрической энергии по Республике Дагестан на 2021 год в формате шаблона «PEREDACHA.M2021» и экспертных заключений по территориальным сетевым организациям (также далее – ТСО) Республики Дагестан в формате шаблона «EE.LOSS.TARIFF.2021».

Пунктом 4 резолютивной части приказа ФАС России № 383/21 органу регулирования предписывалось в течение семи рабочих дней с даты принятия решения, указанного в пункте 3 резолютивной части приказа ФАС России № 383/21, представить надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в области электроэнергетики, принятие которых предписывается пунктом 3 приказа ФАС России № 383/21;

- протоколов заседания правления Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан, на котором принимались вышеуказанные решения;
- экспертных заключений по делам об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения приказа ФАС России № 383/21;
- отчетных шаблонов по системе ФГИС ЕИАС ФАС России.

ФАС России отмечает, что представленные органом регулирования отчетные материалы содержат следующие нарушения.

Так, в нарушение пункта 26 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 (далее – Правила государственного регулирования), в протоколе заседания правления (представлена скан-копия документа) РСТ Республики Дагестан от 24 мая 2021 года № 8 (далее — Протокол) отсутствуют основные показатели деятельности регулируемых организаций на расчетный период регулирования.

Во всех экспертных заключениях (представлены скан-копии документов) на 2021 год и в приложениях к заключениям отсутствуют объемы необходимой валовой выручки на оплату потерь электроэнергии в соответствии с требованиями пункта 23 Правил государственного регулирования для следующих ТСО Республики Дагестан:

- филиала ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Дагэнерго»;
- филиал «Северо-Кавказский» АО «Оборонэнерго»;
- МУП Каспийские электрические сети «Каспэнерго»;
- ОАО «РЖД» филиала «Трансэнерго» СП «СКДЭ»;
- ОАО «Завод Стекловолокна»;
- ООО «Эльдаг»;
- ООО «Каспийская территориальная сетевая организация»;
- ООО «Дагэнержи».

Таким образом, в представленных органом регулирования экспертных заключениях в формате шаблона «EE.LOSS.TARIFF.2021» (загружен в систему

ФГИС ЕИАС ФАС России 31 мая 2021 года) не отражены результаты исполнения приказа ФАС России № 383/21.

ФАС России повторно отмечает, что РСТ Республики Дагестан необходимо сформировать Протокол в соответствии с пунктом 26 Правил государственного регулирования, а также отразить в экспертных заключениях объемы необходимой валовой выручки на оплату потерь электроэнергии, в том числе с учетом параметров Сводного прогнозного баланса на 2021 год, утвержденного ФАС России приказом от 26 ноября 2020 года № 1164/20-ДСП.

По результатам анализа представленных материалов по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год ФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», а также пунктом 63 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 (далее — Основы ценообразования), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, устанавливают на очередной финансовый год на розничном рынке цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, включая в том числе единые (котловые) тарифы.

Расчет единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с пунктами 50 и 51 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 6 августа 2004 года № 20-э/2 (далее — Методические указания № 20-э/2).

Основами ценообразования предусмотрено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17 февраля 2012 года № 98-э (пункт 11) (далее – Методические указания № 98-э), и Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России 30 марта 2012 года № 228-э (пункт 42), в зависимости от метода регулирования в отношении организации.

Анализ подконтрольных расходов.

«Прибыль на прочие цели».

РСТ Республики Дагестан необходимо отразить в экспертных заключениях расчет корректировки базовых подконтрольных расходов, а также подконтрольных расходов последующих периодов регулирования филиала ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Дагэнерго», проведенный в рамках исполнения приказа ФАС России № 383/21 и отраженный в Протоколе и письме органа регулирования от 24 мая 2021 года № 30-474-04А/21.

Неподконтрольные расходы.

«Амортизация основных средств».

В нарушение пункта 27 Основ ценообразования в заключениях на 2021 год по филиалу «Северо-Кавказский» АО «Оборонэнерго» не отражена информация о максимальном сроке полезного использования основных средств в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1.

ФАС России повторно указывает органу регулирования на необходимость внесения корректировки в расчет амортизационных отчислений по филиалу «Северо-Кавказский» АО «Оборонэнерго». РСТ РД необходимо исключить

экономически необоснованные расходы и отразить перечень амортизационных отчислений с указанием расчета учтенной величины амортизации (пообъектно) основных средств в заключении на 2021 год.

Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка за 2019 год.

В соответствии с требованиями Основ ценообразования, расчет НВВ на услуги по передаче электроэнергии осуществляется на долгосрочный период регулирования (далее - ДПР) на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относится, в том числе, базовый уровень подконтрольных расходов.

При установлении базового уровня подконтрольных расходов МУП КЭС «Каспэнерго» (г. Каспийск) и других ТСО Республики Дагестан на 2021 год (ДПР 2021 - 2025 годы) необходимо руководствоваться положениями действующего законодательства, а также соответствующим разъяснением ФАС России от 19 июня 2017 года № ИА/41019/17, направленным в адрес региональных органов регулирования, в том числе в адрес РСТ РД.

Органу регулирования при установлении базового уровня подконтрольных расходов на первый год нового ДПР необходимо повторно провести анализ обоснованности расходов МУП КЭС «Каспэнерго», понесенных в текущем ДПР, и принять меры, предусмотренные пунктом 7 Основ ценообразования, а также при наличии результатов контрольных мероприятий соответствующим образом учесть эти результаты.

Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ НВВ МУП КЭС «Каспэнерго» на 2021 год, по результатам дополнительного анализа скорректировать НВВ и отразить в экспертном заключении на 2021 год.

ФАС России повторно отмечает, что по ООО «Дагэнержи» при корректировке неподконтрольных расходов за 2019 год органом регулирования исключена сумма затрат, которая не была учтена в плановой НВВ ООО «Дагэнержи» на 2019 год.

Пунктом 7 Основ ценообразования предусмотрено, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности иных

материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Учитывая вышеизложенное, РСТ Республики Дагестан необходимо повторно провести анализ фактических неподконтрольных расходов ООО «Дагэнержи» за 2019, 2020 годы в соответствии с пунктами 7, 16 Основ ценообразования и пунктом 11 Методических указаний № 98-э, и отразить в заключении ТСО на 2021 год подробный перечень затрат с указанием сумм по всем подстатьям.

Условные единицы (у.е.) оборудования.

В целях корректного учета и распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряжения органу регулирования необходимо провести повторный анализ количества условных единиц оборудования ТСО Республики Дагестан (в том числе ООО «Дагэнержи») строго в соответствии с приложением № 2 к Методическим указаниям № 20-э/2. Результаты анализа необходимо отразить в заключении на 2021 год.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений, пунктом 1.11 Административного регламента,
п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Республиканскую службу по тарифам Республики Дагестан нарушившей пункты 7, 16, 27 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, пункты 23, 26 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов)

в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, пункт 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17 февраля 2012 года № 98-э, пункты 50 и 51 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 6 августа 2004 года № 20-э/2, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении территориальных сетевых организаций Республики Дагестан.

2. Отменить постановления Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 24 мая 2021 года № 9 «О внесении изменений в постановление Республиканской службы по тарифам РД от 26 декабря 2014 г. № 140 «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций, и необходимой валовой выручки сетевых организаций на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)» и от 24 мая 2021 года № 10 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Дагестан и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями» с 1 августа 2021 года.

3. Республиканской службе по тарифам Республики Дагестан установить и ввести в действие не позднее 1 августа 2021 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Дагестан и пересмотреть индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив нарушения законодательства, указанные в мотивировочной части настоящего приказа.

4. Об исполнении настоящего приказа Республиканской службе по тарифам Республики Дагестан в течение семи рабочих дней с даты принятия решения, указанного в пункте 3 настоящего приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в области электроэнергетики, принятие которых предписывается пунктом 3 настоящего приказа;

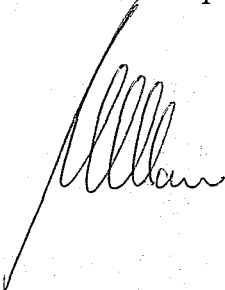
- протоколов заседания правления Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан, на котором принимались вышеуказанные решения;

- экспертных заключений по делам об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа;

- отчетных шаблонов по системе ФГИС ЕИАС ФАС России.

5. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



М.А. Шаскольский