



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

22.09.2021

№ 1012/21

Москва

**Об отмене постановления Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам от 17.12.2019 № 120 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для потребителей ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» на 2020-2024 годы» (в части тарифов ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» для потребителей Хабезского СП)**

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев



заявление ООО «Хабезский водоканал» (далее – Заявитель) (исх. от 12.04.2021 № 23, рег. от 20.04.2021 № 65878/21) об отмене постановления Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам от 17.12.2019 № 120 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для потребителей ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов на 2020-2024 годы», а также документы и материалы, представленные Главным управлением Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам (далее также – Орган регулирования, Управление), ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов», установила следующее.

Заявитель полагает, что Управлением тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) в отношении ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» утверждены с нарушением законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения по причине установления тарифов в отсутствие правоустанавливающих документов в отношении объектов недвижимости, эксплуатируемых ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» для осуществления регулируемой деятельности на территории Хабезского сельского поселения.

Государственное регулирование тарифов на услуги водоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона № 416-ФЗ порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Согласно пункту 15 статьи 2 Федерального закона № 416-ФЗ

организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), признается юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Согласно пункту 4 статьи 12 Федерального закона № 416-ФЗ гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 406 после определения органами местного самоуправления поселений и городских округов гарантирующей организации в сфере холодного водоснабжения орган регулирования тарифов начиная с очередного периода регулирования устанавливает в том числе для гарантирующей организации - тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение).

Постановлением Главы Хабезского сельского поселения № 44 от 12.10.2017 «Об определении гарантирующей организации в сфере водоснабжения на территории Хабезского сельского поселения» ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» наделено статусом гарантирующей организации для централизованной системы водоснабжения в Хабезском сельском поселении.

ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» обратилось в адрес Управления с заявлением об установлении на 2020-2024 годы долгосрочных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) с приложением обосновывающих материалов.

По результатам рассмотрения заявления ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» Управлением было принято постановление от 17.12.2019 № 120, которым в отношении ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» установлены тарифы на питьевую воду, отпускаемую для потребителей на территории Али-Бердуковское СП, Бавуковское СП, Жаковское СП, Зеюковское СП, Инжич-Чукунское СП, Кош-Хабльское СП, Мало-Зеленчукское СП, Псаучье-Дахское СП, Хабезское СП, Икон-Халкское СП, Эльбурганское СП, Адиль-Халкское СП, Эркин-Халкское СП, Эркин-Юртское СП на 2020-2024 годы.

Права владения и пользования объектами водоснабжения, которые были приняты в основу расчетов при установлении Органом регулирования тарифов в сфере водоснабжения, подтверждены договором безвозмездного пользования имуществом от 01.04.2019 № б/н, заключенным между ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» и Администрацией Ногайского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики, а также договором субаренды водопроводных сетей, расположенных в границах Хабезского сельского поселения, от 18.02.2019 № б/н (далее – договор субаренды от 18.02.2019 № б/н), заключенным между ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» и ООО «Хабезский водоканал».

В соответствии с договором от 01.04.2019 Администрация Ногайского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики передала ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» в безвозмездное пользование объекты водоснабжения (групповой водопровод,

резервуары), входящие в состав Адыге-Хабльского группового водопровода, расположенные на территории Ногайского, Адыге-Хабльского и Хабезского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики.

В соответствии с договором субаренды от 18.02.2019 № б/н ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» приняло в субаренду водопроводные сети (32 км), расположенные в границах Хабезского сельского поселения, для эксплуатации в производственных целях по оказанию потребителям услуг по водоснабжению на территории Хабезского сельского поселения.

В соответствии с пунктом 5.1 договора субаренды от 18.02.2019 № б/н срок действия договора установлен с 01.01.2019 по 31.12.2019.

В соответствии с пунктом 1.4 договора субаренды от 18.02.2019 № б/н после прекращения действия договора субаренды водопроводные сети по договору переходят в ведение к арендодателю (ООО «Хабезский водоканал»).

По информации Заявителя, договор не был пролонгирован, так как со стороны ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» не поступала предусмотренная договором арендная плата, и имущество возвращено ООО «Хабезский водоканал» (акт приема-передачи от 25.02.2020).

Вышеуказанная информация была направлена Заявителем в адрес Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам письмом от 22.11.2020 № 1211.

В письме Заявитель указал, что в 2020 году ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» в отсутствие заключенного договора субаренды продолжает эксплуатацию водопроводных сетей, полученных по договору субаренды от 18.02.2019 № б/н, и взимает плату с потребителей (населения и предприятий) Хабезского сельского поселения.

ФАС России отмечает, что владение объектами водоснабжения, которые

были приняты в основу расчетов при установлении органом регулирования тарифов в сфере водоснабжения, подтверждено кроме оспариваемого договора, договором безвозмездного пользования имуществом от 01.04.2019.

Учитывая вышеизложенное, Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам не имело оснований для отказа в открытии дела на установление долгосрочных тарифов для потребителей ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» на 2020-2024 годы.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей показатели, предусмотренные подпунктами «а» – «д» пункта 73 Основ ценообразования № 406, а также с учетом положений пункта 78 Основ ценообразования № 406.

Пунктами 45, 90 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э (далее – Методические указания № 1746-э), предусмотрены корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации на следующий  $i$ -й год долгосрочного периода регулирования с применением индекса изменения количества активов (ИКА <sub>$i$</sub> ).

В соответствии с пунктом 25 Правил регулирования тарифов № 406 орган регулирования тарифов обязан проводить экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете

тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов № 406 орган регулирования тарифов отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями не подтверждена.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение рабочей группы

Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам по материалам, представленным ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» от 19.10.2020 не содержит данных о проведении корректировки операционных расходов, а также информации, предусмотренной пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406. Так, в Экспертном заключении на 2021 год отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных затрат в составе необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов», не представлена их расшифровка, также отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, в соответствии с которыми расходы учтены либо не учтены в составе НВВ регулируемой организации на 2021 год.

В соответствии с пунктом 6 статьи 12 Федерального закона № 416-ФЗ организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обязаны осуществлять забор, водоподготовку и (или) транспортировку воды в объеме, необходимом для осуществления холодного водоснабжения абонентов, подключенных (технологически присоединенных) к централизованной системе холодного водоснабжения. Организации, осуществляющие транспортировку холодной воды, обязаны приобретать у гарантирующей организации воду для удовлетворения собственных нужд, включая потери в водопроводных сетях таких организаций.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Федерального закона № 416-ФЗ регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения:

- 1) тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- 2) тариф на техническую воду;
- 3) тариф на транспортировку воды;
- 4) тариф на подвоз воды;



5) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования тарифов № 406 установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, за исключением случаев, когда Правилами регулирования тарифов № 406 предусмотрено иное.

В соответствии с пунктом 13 Правил регулирования тарифов № 406 открытие и рассмотрение дел об установлении тарифов осуществляется: а) по предложению регулируемой организации; б) по инициативе органа регулирования тарифов в случае непредставления регулируемыми организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных Правилами регулирования тарифов № 406.

В соответствии с пунктом 15 Правил регулирования тарифов № 406 в случае непредставления регулируемыми организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных настоящими Правилами, орган регулирования тарифов открывает и рассматривает дело об установлении тарифов (устанавливает тарифы без открытия дела) в отношении указанных регулируемых организаций на основании имеющихся у органа регулирования тарифов сведений об этих и (или) иных регулируемых организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях (в том числе за предшествующие периоды регулирования), а также на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности.

Как следует из представленных сторонами материалов и пояснений, дело об установлении тарифов на транспортировку воды в отношении ООО «Хабезский водоканал» - организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных сетей после прекращения действия договора, органом регулирования не открывалось.

Таким образом, учитывая наличие в распоряжении Органа регулирования информации, направленной письмом ООО «Хабезский водоканал» от 10.11.2020 № 46, о прекращении действия договора субаренды от 18.02.2019 № б/н и выбытии объектов водоснабжения из состава имущества ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов», бездействие Органа регулирования, выразившееся в непроведении корректировки уровня операционных расходов ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» на 2021 год в связи с изменением количества активов в 2020 году, а также в неоткрытии и нерассмотрении дела об установлении тарифов в сфере водоснабжения в отношении ООО «Хабезский водоканал», является нарушением пункта 80 Основ ценообразования № 406, пункта 90 Методических указаний № 1746, пункта 15 Правил регулирования тарифов № 406.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 533, п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам нарушившим пункт 80 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, пункт 15 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, пункт 90 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, при установлении тарифов в сфере водоснабжения на 2021 год.

2. Отменить с 01.11.2021 постановление Главного управления Карачаево-

Черкесской Республики по тарифам и ценам от 17.12.2019 № 120 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для потребителей ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов на 2020-2024 годы» (в части тарифов ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» для потребителей Хабезского СП).

3. Органу исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения не позднее 01.11.2021:

- принять и ввести в действие решение об установлении (корректировке) тарифов в сфере водоснабжения для потребителей Хабезского СП ООО «Межрайонное управление эксплуатации сельских водопроводов» на 2021-2024 гг. с учетом мотивировочной части настоящего приказа и положений Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406;

- открыть и рассмотреть дело об установлении тарифов в сфере водоснабжения в отношении ООО «Хабезский водоканал» в соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406.

4. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем приказе, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской

Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения, принятие которых предписано настоящим приказом;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим приказом;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов в сфере водоснабжения, в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

5. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



М.А. Шаскольский