



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

10.11.2021

№ 1247/21

Москва

**Об установлении нового срока исполнения приказа ФАС России от 04.02.2021 № 77/21 «Об отмене приложения № 1 и графы 3 приложения № 2 приказа Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2019 № 46/2 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Волгоградоблэлектро»**

По результатам рассмотрения Федеральной антимонопольной службой заявления ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (далее – ПАО «Россети Юг», Заявитель) от 17.06.2020 № МР2/108-06/2070 (вх. от 22.06.2020 № 108033/20) об отмене приказов Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2019 № 46/6 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год», от 26.12.2019 № 46/2 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Волгоградоблэлектро» принят приказ от 04.02.2021 № 77/21 «Об отмене приложения № 1 и графы 3 приложения № 2 приказа Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2019 № 46/2 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Волгоградоблэлектро»



(далее — приказ ФАС России, Приказ № 77/21).

В связи с неисполнением Комитетом Приказа № 77/21 (с учетом приказа ФАС России от 18.06.2021 № 594/21) ФАС России принят приказ от 27.08.2021 № 891/21, которым установлен новый срок исполнения приказа № 77/21 — 01.10.2021.

Во исполнение приказа ФАС России от 27.08.2021 № 891/21 органом регулирования представлено письмо от 30.09.2021 № 31-05-11/3209, которым сообщено, что первоначально установленные величины базового уровня подконтрольных расходов АО «Волгоградоблэлектро» на 2020 год и необходимой валовой выручки на 2020-2024 гг. остались неизменными, индивидуальные и единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Волгоградской области на 2021 год не пересмотрены.

По итогам анализа представленных материалов ФАС России установлено следующее.

#### 1. Базовый уровень подконтрольных расходов.

Из пункта 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2018 № 421-э (далее — Методические указания № 421-э), следует, что для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении территориальных сетевых организаций базовый уровень операционных, подконтрольных расходов (далее - ОПР) территориальных сетевых организаций (далее - ТСО) определяется в 70% доле от базового уровня операционных, подконтрольных расходов, рассчитанных в зависимости от применяемого в отношении организации метода регулирования, и 30% доле от базового уровня

операционных, подконтрольных расходов для территориальных сетевых организаций, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

В соответствии с пунктом 13 Методических указаний № 421-э в случае если, в соответствии с представленными данными, значение фактических ОПР ТСО п за один из 2 лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для ТСО п на соответствующий год, более чем на D процентов, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с действующим для ТСО долгосрочным методом регулирования, а в случае отсутствия применения методов долгосрочного регулирования в году, предшествующему периоду регулирования, установление базового уровня ОПР такой ТСО осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала либо в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

По результатам проведенного Комитетом анализа фактических расходов ПАО «Волгоградоблэлектро» величина экономически обоснованных операционных расходов снижена с 1007831,08 тыс. руб. до 923810,92 тыс. руб. (2017 год), с 1123515,3 тыс. руб. до 1049502,22 тыс. руб. (2018 год).

В этой связи размер отклонения от установленных плановых значений составил 0,58 % и 9,27 % соответственно, что не превышает предусмотренный Методическими указаниями № 421-э показатель предельного значения отклонения (8,57 % и 12,86 %).

Не может быть признан обоснованным довод Комитета об отсутствии необходимости использования в расчетах, производимых в целях исполнения пункта 13 Методических указаний № 421-э, фактически экономически обоснованных операционных расходов, так как законодательством о

государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике закреплена обязанность регулирующего органа проводить анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и учета его результатов в том числе при установлении базового уровня подконтрольных расходов (пункт 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования № 1178), пункты 22, 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 9 Методических указаний № 421-э, пункт 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э).

В этой связи Комитету надлежало пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ПАО «Волгоградоблэлектро» на 2020 год с применением метода сравнения аналогов, а также величину необходимой валовой выручки ПАО «Волгоградоблэлектро» на 2020-2024 гг., что в нарушение пункта 9 Методических указаний № 421-э сделано не было.

## 2. Расходы на оплату труда.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда (далее - ФОТ) с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен. Комитетом при определении расходов на оплату труда на 2020 год была учтена нормативная численность в размере 1420,4 чел.

Как указывается в экспертном заключении, фактические данные за 2018 год Комитетом не были приняты во внимание ввиду того, что регулируемой организацией были некорректно предоставлены данные по официальной статистической отчетности по форме № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» (далее — статистическая форма П-4).

При определении численности персонала орган регулирования также руководствовался данными официальной статистической отчетности по форме № 1-Т «Сведения о численности и заработной плате работников» (далее — статистическая форма 1-Т), в соответствии с которой общая численность персонала составила 1 422 чел., и штатным расписанием в целях распределения численности персонала по видам деятельности.

Комитет также отмечает, что в 2019 году по данным статистической формы П-4 произошло перераспределение персонала по видам деятельности организации - рост численности персонала по виду деятельности «передача электроэнергии» и снижение по виду деятельности «технологическое присоединение».

Вместе с тем анализ фактических данных о количестве персонала за 2019 год, а также причин перераспределения численности между видами деятельности экспертное заключение органа регулирования не содержит.

ФАС России отмечает, что согласно данным статистической формы П-4 фактическая численность сотрудников по регулируемому виду деятельности за 2018 год сложилась в размере 1301 чел.

Данные, подтверждающие некорректное заполнение регулируемой организацией формы федерального статистического наблюдения П-4, в адрес ФАС России не представлены. Письмо территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области от 24.04.2019 № ЕЯ-10/2110.1 содержит разъяснения о порядке заполнения форм федеральной статистической наблюдения и не свидетельствует о некорректном их заполнении регулируемой организацией.

Кроме того, статистическая форма 1-Т не предусматривает распределение

численности работников по видам экономической деятельности организации.

Таким образом, Комитетом при проведении анализа и расчета размера фонда оплаты труда неправомерно не была учтена фактическая численность персонала по данным статистической формы П-4 за 2018 год в количестве 1301 человек.

Учитывая изложенное, приказ ФАС России от 04.02.2021 № 77/21 не может быть признан исполненным Комитетом надлежащим образом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, а также Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Комитет тарифного регулирования Волгоградской области неисполнившим приказ ФАС России от 04.02.2021 № 77/21 «Об отмене приложения № 1 и графы 3 приложения № 2 приказа Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2019 № 46/2 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Волгоградоблэлектро».

2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике приказа ФАС России от 04.02.2021 № 77/21 «Об отмене приложения № 1 и графы 3 приложения № 2 приказа Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2019 № 46/2 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Волгоградоблэлектро» - 01.12.2021.

3. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 10 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписано приказом ФАС России от 04.02.2021 № 77/21 «Об отмене приложения № 1 и графы 3 приложения № 2 приказа Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2019 № 46/2 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Волгоградоблэлектро», проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятых во исполнение приказа ФАС России от 04.02.2021 № 77/21;

- протокола (протоколов) заседания правления (коллегии) органа исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором (которых) принимались вышеуказанные решения;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения приказа ФАС России от 04.02.2021 № 77/21.

4. Контроль исполнения приказа возложить на статс-секретаря — заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



М.А. Шаскольский