



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

10.11.2021

№ 1246/21

Москва

Об отсутствии оснований для отмены распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 12.03.2021 № 11-р «Об установлении долгосрочных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Сетевая компания «ОСК» на территории Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев заявления АО «Машиностроение Северной верфи» и АО «Нива-СВ» (далее – Заявители) от 27.05.2021 № 1/374 (вх. от 31.05.2021 № 89394/21), от 20.05.2021 № б/н (вх. от 08.09.2021 № 150096/21) об отмене распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 12.03.2021 № 11-р «Об установлении долгосрочных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Сетевая компания



«ОСК» на территории Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы» (далее – распоряжение № 11-р), а также документы и материалы, представленные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет, Орган регулирования), установила следующее.

Распоряжением Комитета от 12.03.2021 № 11-р в отношении акционерного общества «Сетевая компания «ОСК» (далее – регулируемая организация, АО «СК «ОСК») установлены производственная программа АО «СК «ОСК» на 2021-2023 гг., долгосрочные параметры регулирования тарифов и тарифы на водоснабжение и водоотведение на долгосрочный период регулирования 2021-2023 гг.

Необходимая валовая выручка, установленная на 2021 год — первый год долгосрочного периода регулирования 2021-2023 гг. в отношении тарифов на водоснабжение, составляет 25 853,81 тыс.руб., в отношении тарифов на водоотведение – 61 656,31 тыс.руб.

Тарифы на водоснабжение, установленные распоряжением № 11-р для прочих потребителей, составляют (без учета НДС):

- с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 57,43 руб./куб.м;
- с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 58,26 руб./куб.м.

Тарифы на водоотведение, установленные распоряжением № 11-р для прочих потребителей, составляют (без учета НДС):

- с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 70,82 руб./куб.м;
- с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 72,32 руб./куб.м.

По мнению Заявителей, распоряжение № 11-р было принято органом регулирования с превышением полномочий и противоречит действующему законодательству по следующим основаниям:

- размер расходов оплаты труда и отчислений на социальные нужды производственного персонала и административно-управленческого персонала, учитываемый в необходимой валовой выручке АО «СК «ОСК» на 2021 год, носит завышенный характер;

- не обоснованно в необходимой валовой выручке АО «СК «ОСК» на 2021 год учтены расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских услуг;

- необоснованно завышены расходы на покупку воды, учитываемые в необходимой валовой выручке АО «СК «ОСК» на 2021 год.

1. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406), при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э (далее – Методические указания № 1746-э), с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

параметры отраслевого тарифного соглашения;

параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);

размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;

условия коллективного договора;

прогнозный индекс потребительских цен.

В соответствии с пояснениями Органа регулирования, а также Экспертным заключением Органа регулирования на 2021 год при расчете расходов на оплату труда Комитетом учитывалась численность, принятая при установлении тарифов на 2020 год. На 2020 год численность основного производственного персонала определена исходя из штатной численности персонала участка водоснабжения и водоотведения и составляет 14,79 чел. Численность административно-управленческого персонала на 2020 год принята согласно нормативной численности с распределением штатных единиц по видам регулируемой деятельности пропорционально предложению АО «СК «ОСК» и составляет 3,85 чел.

По информации Органа регулирования, численность основного производственного персонала принята в соответствии со штатным расписанием, поскольку нормативная численность основного производственного персонала превышает штатную численность.

В соответствии с дополнительными материалами, представленными Комитетом в адрес ФАС России, расчет нормативной численности был проведен сторонней независимой организацией ООО «Новый элемент» в 2019 году.

В соответствии с дополнительными пояснениями Органа регулирования в адрес Комитета не были представлены материалы, подтверждающие фактические расходы по данной статье затрат, а именно формы статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» АО «СК «ОСК» за последний отчетный период.

В отношении АО «СК «ОСК» тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения впервые были установлены распоряжением Комитета от 24.07.2020 № 70-р на 2020 год.

АО «СК «ОСК» было направлено письмо в адрес Комитета, в соответствии с которым регулируемой организацией сообщалось о том, что регулируемую деятельность по водоснабжению и водоотведению АО «СК «ОСК» в 2020 году не осуществляло.

В октябре 2020 года АО «СК «ОСК» представило в адрес Комитета заявление и приложенные к нему расчетные и обосновывающие материалы об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения АО «СК «ОСК» на территории г. Санкт-Петербурга на 2021-2023 гг.

Таким образом, регулируемую деятельность АО «СК «ОСК» фактически начало осуществлять с 2021 года.

Ввиду вышеизложенного, фактические данные за отчетный период регулирования у регулируемой организации отсутствуют.

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2021 год, а также пояснениями Комитета расчет средней заработной платы на 2021 год произведен Комитетом исходя из показателя средней заработной платы, установленного на 2020 год, с учетом ИПЦ на 2021 год.

При расчете расходов на оплату труда по регулируемой деятельности в целом на 2020 год Комитетом использовалась средняя заработная плата одного работника Санкт-Петербурга в сфере водоснабжения и водоотведения, определенная на основании данных Петростата за 2019 год с учетом ИПЦ на 2020 год. Таким образом, средняя заработная плата на 2021 год составляет 54 337,84 руб./мес.

Согласно статье 426 пп. 34 Налогового кодекса Российской Федерации должны применяться следующие тарифы страховых взносов:

- 1) на обязательное пенсионное страхование - 22,0 %;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 %;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 %.

Вместе с тем, размер отчислений на социальные нужды является прямозависящей величиной от размера расходов на оплату труда.

Таким образом, при расчете расходов на оплату труда Комитет руководствовался положениями Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э.

2. Расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг.

Согласно доводам Заявителей при установлении тарифов Комитетом не могут быть учтены расходы на оплату юридических, информационных, аудиторских услуг в случае наличия в штатном расписании регулируемой организации специалистов, оказывающих юридические, информационные и консультационные услуги.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам, относятся к административным расходам.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников

информации:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми

специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 406 при определении фактических значений расходов орган регулирования тарифов использует данные бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации за соответствующий период, а также данные, полученные по результатам мероприятий по контролю.

Ввиду фактического осуществления деятельности АО «СК «ОСК» с 2021 года данные бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации за соответствующий период отсутствовали.

Кроме того, расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования в размере 49,7 тыс.руб., что ниже заявки АО «СК «ОСК» на 167,33 тыс.руб.

Органом регулирования в данную статью затрат были включены:

- расходы на аудиторские услуги;
- расходы на нотариальные услуги;
- расходы на информационные услуги.

Таким образом задвоение затрат, учитываемых в необходимой валовой

выручке регулируемой организации на 2021 год, отсутствует.

3. Расходы на покупку питьевой воды.

По мнению Заявителей, при расчете тарифов на питьевую воду и водоотведение Органом регулирования были завышены расходы на покупку воды и, как следствие, неподконтрольные расходы.

В соответствии с пунктом 48 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

Согласно договору холодного водоснабжения от б/д № 15-114537-ПП-ВС ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» осуществляет поставку холодной (питьевой) воды, холодной (технической) воды для АО «СК ОСК» с 1 января 2021 года.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2021 год расходы на покупку питьевой воды составили 14 337,41 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 5 Методических указаний № 760-э объем воды, отпускаемой (планируемой к отпуску) абонентам, определяется отдельно в отношении питьевой воды, технической воды, горячей воды по формулам:

$$Q_i = Q_{i-2} \cdot (1 + t_i)^2 + Q_i^{\text{мн}} - \Delta Q_i^{\text{н}}, \quad (1)$$

$$t_i = \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=2}^4 \frac{Q_{i-k} - Q_{i-k}^{\text{мн}} - \Delta Q_{i-k}^{\text{н}} - Q_{i-k-1}}{Q_{i-k-1}}, \quad (1.1)$$

где:

Q_i - объем воды, отпускаемой абонентам (планируемой к отпуску) в году i , тыс. куб. м;

Q_i^{np} - расчетный объем воды, отпускаемой новым абонентам, подключившимся к централизованной системе водоснабжения в году i , за вычетом потребления воды абонентами, водоснабжение которых прекращено (планируется прекратить), тыс. куб. м. Указанная величина может принимать, в том числе, отрицательные значения;

ΔQ_i^n - планируемое в году i изменение (снижение) объема воды, отпускаемой гарантирующей организацией абонентам по отношению к году $i-1$, связанное с изменением нормативов потребления воды, тыс. куб. м. Указанная величина может принимать как положительные, так и отрицательные значения;

t_i - темп изменения (снижения) потребления воды. В случае, если данные об объеме отпуска воды в предыдущие годы недоступны, темп изменения (снижения) потребления воды рассчитывается без учета этих лет. Темп изменения (снижения) потребления воды не должен превышать 5 процентов в год.

В соответствии с Экспертным заключением Комитета и письменными пояснениями Органа регулирования объем покупной воды был рассчитан в соответствии с пунктом 5 Методических указаний № 1746-э.

Учитывая отсутствие фактических данных АО «СК ОСК», при расчете расходов на покупку воды Органом регулирования учитывался в том числе фактический объем предыдущей ресурсоснабжающей организации — АО Судостроительный завод «Северная верфь» за последний отчетный период регулирования.

Вместе с тем, в 2020 году для организации, ранее оказывающей услуги водоснабжения и водоотведения — АО Судостроительный завод «Северная верфь», в соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2020

год были установлены расходы на покупку питьевой воды в размере 16 144,46 тыс.руб., что ниже расходов по данной статье затрат, учитываемых при формировании необходимой валовой выручки АО «СК «ОСК» на 2021 год.

Таким образом, ФАС России не усматривает нарушений со стороны Органа регулирования при формировании расходов на покупную воду.

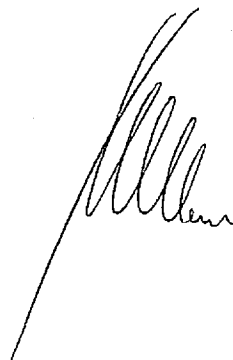
На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. В удовлетворении требований, указанных в заявлениях АО «Машиностроение Северной верфи» от 27.05.2021 № 1/374 (вх. от 31.05.2021 № 89394/21) и АО «Нива-СВ» от 20.05.2021 № б/н (вх. от 08.09.2021 № 150096/21) об отмене распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 12.03.2021 № 11-р «Об установлении долгосрочных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Сетевая компания «ОСК» на территории Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы», отказать.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



М.А. Шаскольский