



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

РЕЗОЛЮЦИЯ

Всероссийской тарифной конференции

12-14 октября 2021 г.

г. Ялта

Участники Конференции, обсудив:

концепцию внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период, утвержденную Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 29 июня 2021 г. № 6571п-П51 (далее – Концепция);

текущее состояние тарифного регулирования в отраслях экономики;

основные законодательные инициативы в сфере тарифного регулирования электроэнергетики, ЖКХ, обращения с ТКО, газоснабжения и связи;

вопросы эталонизации расходов сетевых организаций;

вопросы формирования крупных зон с единым тарифным регулированием в электроэнергетике;

вопрос учета расчетной предпринимательской прибыли (РПП) в расходах сетевых организаций на 2022 год;

вопросы, связанные с установлением сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков;

вопросы тарифного регулирования в сфере газоснабжения, включая реализацию плана мероприятий по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации (распоряжение Правительства РФ от 30.04.2021 № 1152-р);

практику внедрения механизмов «альтернативной котельной»;



вопросы технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения;

вопросы информационного взаимодействия региональных энергетических комиссий и ресурсоснабжающих организаций в рамках единой тарифной платформы;

реализацию Плана мероприятий Правительства Российской Федерации по ускорению модернизации объектов ЖКХ через механизмы государственного регулирования цен (тарифов) и поддержке инвесторов;

меры по повышению экономической эффективности и надежности объектов электрогенерации;

особенности тарифного регулирования на территориях Дальнего Востока на 2022 год;

формирование Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности на 2022 год;

формирование предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год;

методические рекомендации расчета тарифа на предоставление объектов инфраструктуры в пользование для размещения сетей электросвязи;

особенности и практические вопросы, связанные с досудебным рассмотрением споров и разногласий в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

вопросы осуществления федерального и регионального контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

вопросы образования и повышения квалификации в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

вопросы цифровизации процессов тарифного регулирования, в том числе реализация положений заключенного соглашения об информационном взаимодействии между ФАС России и Правительством Москвы о развитии цифровых технологий в сфере регулирования тарифов

Решили:

обеспечить реализацию Концепции долгосрочного тарифного регулирования;

реализовать первый этап Концепции путем принятия проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен», обеспечив дополнительное обсуждение имеющихся замечаний к законопроекту;

обеспечить расширение применения в системе тарифного регулирования регуляторных контрактов;

повысить уровень цифровизации тарифного регулирования на платформе ЕИАС ФАС России;

при разработке единых тарифных заявок, единых экспертных заключений в различных сферах регулирования ФАС России, ИТЦ ФАС России совместно с региональными регулирующими органами и отраслевыми ассоциациями проработать вопрос технологического взаимодействия ЕИАС ФАС России с различными региональными и корпоративными информационными системами;

ФАС России совместно с региональными органами регулирования разработать предложения по внесению необходимых изменений в нормативные правовые акты, в механизм функционирования ЕИАС ФАС России;

участникам Конференции в течение двух недель представить в адрес ФАС России предложения по разъяснению проблемных вопросов тарифного регулирования;

ФАС России в срок до 1 февраля 2022 года подготовить и утвердить на заседании Президиума комплексное разъяснение по применению законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);

в законодательстве о государственном и муниципальном контроле (надзоре) исключить дробление контрольных полномочий органов власти по отраслевому принципу, обеспечив единство предмета государственного контроля в сфере тарифного регулирования;

с целью синхронизации деятельности организаций в области подготовки кадров в сфере тарифного регулирования ФАС России рассмотреть предложения по разработке образовательного стандарта;

проработать с научным экспертным сообществом возможность организовать ИТЦ ФАС России электронную площадку для размещения статей о тарифном регулировании, обеспечить процесс их модерации;

в сфере электроэнергетики:

продолжить обсуждение подходов по расчету подконтрольных расходов (OPEX) сетевых организаций с использованием метода эталонных расходов;

продолжить обсуждение практики учёта при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков расходов, связанных с обеспечением учёта электрической энергии, в том числе с учётом перехода к предоставлению доступа к минимальным функциональным требованиям интеллектуальных систем учёта;

проработать вопрос создания стимулирующего механизма при формировании НВВ сетевых организаций, в том числе учета расчетной предпринимательской прибыли в расходах сетевых организаций при исполнении сетевыми организациями следующих показателей: надежности и качества; инвестиционных обязательств; оптимизации подконтрольных расходов; снижении уровня потерь электрической энергии в сетях;

продолжать работу по доработке постановления Правительства Российской Федерации, разработанного ФАС России, направленного на возможность распространения механизма формирования крупных зон единого тарифного регулирования в части:

- определения порядка учета Сводного прогнозного баланса и перекрестного субсидирования при тарифном регулировании;
- утверждения критериев определения уполномоченного органа, который будет утверждать единые тарифы;
- определения порядка расчета объема оказанных услуг;
- критериев пересмотра долгосрочного периода регулирования;

в сферах ЖКХ:

ФАС России инициировать создание межведомственной рабочей группы на площадке Минэнерго России, включающей представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, региональных органов тарифного регулирования, теплоснабжающих компаний, для обеспечения комплексного подхода к функционированию ценовых зон теплоснабжения, обмена опытом внедрения целевой модели рынка теплоснабжения с учетом региональных особенностей, оперативного разрешения вопросов, не имеющих прямого законодательного регулирования, обсуждения предложений по изменению целевой модели рынка теплоснабжения;

продолжать работу по регламентным процедурам согласования и внесения в Правительство Российской Федерации проектов постановлений Правительства РФ в рамках исполнения Плана мероприятий по ускорению модернизации объектов ЖКХ через механизмы государственного регулирования;

проводить сбор отчетности исполнения инвестиционных программ в регионах с периодичностью один месяц;

в сфере газоснабжения:

в рамках реализации плана мероприятий по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации обсудить предложение о дополнении видов расходов, включаемых в плату за подключение, в частности платой за «бумагу и чернила», а также предложение о необходимости урегулирования вопроса стоимости согласия основного абонента;

при подаче газораспределительными организациями тарифных заявлений отдельно представлять информацию по расчету амортизации и расходов по налогу на имущество по объектам, построенным и принятым на баланс по межрегиональным и региональным программам газификации или в рамках оказания услуг по подключению (технологическому присоединению);

по результатам анализа фактических данных расходов газораспределительных организаций на аварийно-диспетчерское обеспечение ВДГО оценить влияние включения данных расходов на размер тарифов на транспортировку газа;

унифицировать формы региональных программ газификации в целях выработки единых подходов оценки их реализации и освоения;

в сфере связи:

предложить представителям владельцам объектов сопряженной и специальной инфраструктуры в срок до 12.11.2021 направить в ФАС России предложения для учета в Методических рекомендациях;

Управлению регулирования связи и информационных технологий ФАС России в срок до 26.11.2021 обобщить и проработать представленные предложения, организовать открытое обсуждение Методических рекомендаций.

Председатель Конференции,
Руководитель ФАС России

М.А.Шаскольский