



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

14.12.2021

№ 1409/21

Москва

Об отсутствии оснований для отмены приказов Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 28.12.2020 № 739-р «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Вологодской области на 2021 год» и от 28.12.2020 № 740-р «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Вологодской области на 2021 год»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев заявление



ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее - Вологодский филиал ПАО «Россети Северо-Запад», Заявитель) от 21.06.2021 № МР2/03/4651 (вх. от 24.06.2021 № 104524/21) об отмене приказов Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 28.12.2020 № 739-р «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Вологодской области на 2021 год» (далее – приказ № 739-р) и № 740-р «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Вологодской области на 2021 год» (далее – приказ № 740-р), а также пояснения, представленные Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области (далее – Департамент, орган регулирования), установила следующее.

Приказом Департамента № 739-р установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Вологодской области на 2021 год.

Приказом Департамента № 740-р установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Вологодской области на 2021 год.

По мнению Заявителя, приказы № 739-р и № 740-р были приняты органом регулирования с превышением полномочий и противоречат действующему законодательству по следующим основаниям:

- Департаментом в нарушение пункта 26 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», в протоколе заседания Правления не указан объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования в области

регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, установленные Департаментом на 2021 год в отношении АО «Вологодская областная энергетическая компания» (далее – АО «ВОЭК») и МУП «Электросеть»;

- Департаментом в составе необходимой валовой выручки (далее – НВВ) АО «ВОЭК» на 2021 год учтены расходы на возврат и обслуживание заемных средств в отсутствие таковых как источника финансирования утвержденной инвестиционной программы для регулируемой организации;

- Департаментом в нарушение статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» не учитывался принцип соблюдения баланса экономических интересов и принцип обеспечения недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, т.к. при сравнении по удельным расходам на условную единицу между компаниями существует значительное отличие в пользу АО «ВОЭК» и МУП «Электросеть».

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в сфере электроэнергетики (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями

по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

Согласно пункту 25 Правил № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа.

В соответствии с пунктом 26 Правил № 1178 в протоколе заседания указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования №1178).

28.12.2020 состоялось заседание коллегиального органа Департамента (Правления), на котором были приняты оспариваемые приказы (протокол № 438).

Протокол заседания Правления Департамента № 438 содержит общие размеры НВВ на содержание сетей на территории Вологодской области и оплату потерь в сетях ТСО, определенные на основании НВВ каждой сетевой организации Вологодской области.

В соответствии с указанным протоколом экономическая обоснованность расходов, основания, по которым отказано во включении в НВВ отдельных статей расходов, предложенных регулируемыми организациями, отражены в экспертных заключениях по расчету НВВ организаций.

К материалам также были приобщены материалы, отражающие основные показатели деятельности территориальных сетевых организаций, а также основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов.

В соответствии с пунктом 30 Правил № 1178 органом регулирования в адрес регулируемых организаций направлены решение об установлении тарифов,

осуществляющих регулируемую деятельность, протокол заседания правления, а также экспертные заключения.

В адрес Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» информация об основаниях отказа во включении в НВВ отдельных статей расходов дополнительно направлена письмом № ИХ.14-0881/21 от 20.02.2021.

Одновременно ФАС России обращает внимание, что само по себе отсутствие в указанном протоколе основных показателей деятельности регулируемых организаций на расчетный период регулирования не свидетельствует о существенном нарушении процедуры принятия оспариваемого акта.

Учитывая вышеизложенное, отмеченные недостатки не являются основанием для отмены рассматриваемых тарифных решений.

В необходимой валовой выручке на 2021 год Органом регулирования учтены расходы по возврату и обслуживанию заемных средств в размере 24 257,17 тыс. руб. по предложению организации, на уровне фактических значений 2019 года.

В отношении АО «ВОЭК» приказом Департамента от 30.10.2019 № 160 утверждена инвестиционная программа на 2020-2024 годы, в соответствии с которой источниками финансирования определены иные источники в размере 428,726 тыс. руб. на 2020 год и 458,780 тыс. руб. на 2021 год (100 % объема финансирования инвестиционной программы) (Приложение № 2).

Приказом Департамента от 20.02.2021 № 30 в инвестиционную программу АО «ВОЭК» внесены изменения, согласно которым источником финансирования на 2021 год в полном объеме являются средства, полученные от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) (амортизационные отчисления).

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам относятся в том числе расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В качестве обосновывающих материалов в составе тарифной заявки АО «ВОЭК» по рассматриваемой статье затрат были представлены приказ об учетной политике, бухгалтерская отчетность и аудиторское заключение за 2019 год, кредитные соглашения с ПАО Банк ВТБ, расчет процентов за пользование кредитными средствами, оборотно-сальдовая ведомость.

Таким образом, расходы на возврат и обслуживание заемных средств учтены органом регулирования на покрытие расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, направленных на покрытие недостатка оборотных средств АО «ВОЭК».

Довод Заявителя об учете расходов, связанных с обслуживанием заемных средств для финансирования инвестиционных мероприятий АО «ВОЭК», не находит своего подтверждения.

При этом Заявитель не оспаривает учет Департаментом в составе НВВ АО «ВОЭК» расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, привлекаемых с целью покрытия недостатка средств.

Учитывая вышеизложенное, оснований для удовлетворения требований Заявителя по статье затрат «Расходы на возврат и обслуживание заемных средств» ФАС России не усматривается.

Система условных единиц в соответствии с приказом Государственного Комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 68 от 03.04.2000 «Об утверждении Рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства. Часть 3. Нормативы численности работников коммунальных электроэнергетических предприятий» и постановлением Государственного Комитета по труду и социальным вопросам № 458/26-58 от 03.11.1986 применяется для определения объема (в условных единицах) ремонтно-эксплуатационных затрат и категорирования энергопроизводящих и энергопередающих организаций. Рассчитанные объемы условных единиц рекомендуются для установления системы оплаты труда руководителей и специалистов.

Условная единица является обобщающим показателем, который предназначен, в первую очередь, для нормирования численности персонала компании и объема работ, связанных с техническим обслуживанием сетей и подстанций.

ФАС России отмечает, что в действующем законодательстве отсутствует норма по планированию необходимой валовой выручки на содержание сетей сетевой организации, в том числе подконтрольных расходов, на 1 условную единицу.

Само по себе различие величины расходов на условную единицу между территориальными сетевыми организациями не свидетельствует об экономической необоснованности установленных тарифов и нарушениях законодательства в области государственного регулирования цен и тарифов в электроэнергетике.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

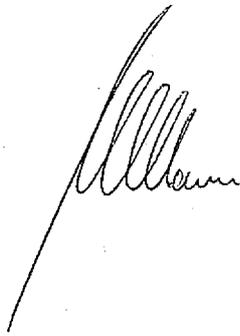
п р и к а з ы в а ю:

1. В удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «МРСК Северо-Запада» об отмене приказов Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 28.12.2020 № 739-р «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Вологодской области на 2021 год» и № 740-р «Об установлении индивидуальных тарифов на

услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Вологодской области на 2021 год», отказать.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



М.А. Шаскольский