



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## П Р И К А З

28.12.2021

№ 1548/21

Москва

**Об отсутствии оснований для отмены приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27.11.2020 № 125-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020 год; о внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов области»**

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев заявление ЗАО «Технотранссервис Инжиниринг» (далее – Заявитель) (вх. от 10.08.2021 № 133999-ЭП/21) об отмене приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27.11.2020 № 125-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020 год; о внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и



тарифов области» (далее – Приказ № 125-пр/в), а также документы и материалы, представленные Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее также – Управление, орган регулирования), установила следующее.

Заявитель полагает, что Приказ № 125-пр/в принят Управлением с нарушением положений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в связи с необоснованным ростом тарифов на услуги водоотведения для потребителей МУП «Водоканал» (ЗАТО Циолковский) с 01.07.2021 и превышением индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования № 406) и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов № 406), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э (далее - Методические указания № 1746-э).

Установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении).

Согласно пункту 3.30.3 Положения об Управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, утвержденного постановлением Губернатора Амурской области от 22.12.2008 № 491, Управление устанавливает тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения.

Приказом Управления от 14.12.2018 № 146-пр/в в отношении МУП «Водоканал» установлены долгосрочные параметры регулирования, необходимая валовая выручка и тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) водоотведение на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.

В соответствии с Распоряжениями администрации ЗАТО Циолковский Амурской области от 09.07.2020 № 261 «О передаче муниципального имущества», от 07.08.2020 № 295 «О передаче муниципального недвижимого имущества» МУП «Водоканал» дополнительно передан имущественный комплекс для осуществления регулируемой деятельности в сфере холодного водоснабжения и водоотведения:

- внеплощадочные инженерные сети и сооружения. Наружные сети напорной канализации общей протяженностью 1165 м;
- наружные сети канализации к сооружениям по ГП 1-4, 14, 23, 31, 105 общей протяженностью 1242 м;
- наружные сети водоснабжения к сооружениям по ГП 1-4, 14, 23, 31, 105 общей протяженностью 367 м;
- наружные сети канализации к сооружениям по ГП 5-7, 15, 26, 45, 49, 104 общей протяженностью 1244 м;
- наружные сети водоснабжения к сооружениям по ГП 5-7, 15, 26, 45, 49, 104 общей протяженностью 583 м;
- наружные сети водоснабжения и канализации общей протяженностью 506 м. Канализационная насосная станция по ГП 115;
- внеплощадочные инженерные сети и сооружения. Зона очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод. Наружные сети водоснабжения и канализации общей протяженностью 759 м. Водопровод;
- внеплощадочные инженерные сети и сооружения. Зона очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод. Наружные сети водоснабжения и канализации общей протяженностью 1452 м. Напорный

коллектор от насосной станции по ГП 115 до очистных сооружений хозяйственно-бытовых вод;

- зона очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод;

- внеплощадочные инженерные сети и сооружения. Зона очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод. Линии связи.

Согласно пунктам 13, 14, 16 и 17 Правил регулирования тарифов № 406 с целью установления (корректировки) тарифов для регулируемых организаций в сфере водоснабжения и водоотведения регулируемая организация обращается с соответствующим заявлением в орган регулирования тарифов и предоставляет обосновывающие документы.

МУП «Водоканал» обратилось в Управление с заявлением о корректировке долгосрочных тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2021 год, в том числе в связи с получением на баланс водопроводных, канализационных сетей и объекта водоотведения (станция полной биологической очистки хозяйственно-бытовых вод «БР-2500» (далее - станция очистки «БР-2500»)).

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Корректировка необходимой валовой выручки осуществляется в соответствии с формулами, установленными в Методических указаниях № 1746-э, включающими следующие показатели:

а) отклонение фактически достигнутого объема поданной воды или принятых сточных вод от объема, учтенного при установлении тарифов;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;

в) отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов;

г) ввод объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию и изменение утвержденной инвестиционной программы;

д) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по эксплуатации объектов по договору аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Управлением в соответствии с пунктом 25 Правил регулирования тарифов № 406 была проведена экспертиза предложения об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов, результаты которой отражены в экспертном заключении по делу № 21-21/в по корректировке установленных на 2019-2023 гг. долгосрочных тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, установленных с применением метода индексации для потребителей МУП «Водоканал» (ЗАО Циолковский) (далее – Экспертное заключение № 21-21/в).

На заседании Правления Управления 27.11.2020 (протокол № 105-20/в) принят Приказ № 125-пр/в, которым были скорректированы необходимая валовая

выручка МУП «Водоканал» и тарифы на услуги водоотведения на период 2021-2023 гг., с учетом календарной разбивки, которые составили:

- с 01.01.2021 по 30.06.2021: для потребителей в размере 22,67 руб./м<sup>3</sup>; для населения в размере 27,20 руб./м<sup>3</sup> (с НДС);

- с 01.07.2021 по 31.12.2021: для потребителей в размере 136,17 руб./м<sup>3</sup>; для населения в размере 163,40 руб./м<sup>3</sup> (с НДС);

- с 01.01.2022 по 30.06.2022: для потребителей в размере 81,10 руб./м<sup>3</sup>; для населения в размере 97,32 руб./м<sup>3</sup> (с НДС);

- с 01.07.2022 по 31.12.2022: для потребителей в размере 81,10 руб./м<sup>3</sup>; для населения в размере 97,32 руб./м<sup>3</sup> (с НДС);

- с 01.01.2023 по 30.06.2023: для потребителей в размере 81,10 руб./м<sup>3</sup>; для населения в размере 97,32 руб./м<sup>3</sup> (с НДС);

- с 01.07.2023 по 31.12.2023: для потребителей в размере 82,00 руб./м<sup>3</sup>; для населения в размере 98,40 руб./м<sup>3</sup> (с НДС).

Необходимая валовая выручка на 2021-2023 гг. определена Органом регулирования на 2021 год в размере 33 265,96 тыс. руб., на 2022 год – 33 970,45 тыс. руб., на 2023 год – 34 158,90 тыс. руб.

Как следует из Экспертного заключения № 21-21/в, корректировка необходимой валовой выручки на 2021 год была произведена Органом регулирования с учетом переданных МУП «Водоканал» в эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения (станция очистки «БР-2500», канализационные и водопроводные сети).

Увеличение необходимой валовой выручки МУП «Водоканал» произошло, в том числе в результате роста операционных расходов, расходов на электрическую энергию и топливо, а также неподконтрольных расходов.

В соответствии с Методическими указаниями № 1746-э корректировка операционных расходов производится с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-

экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен на 2020 год определен в размере 103,2% взамен ранее учтенного 103,0%, на 2021 год - 103,6 % взамен ранее учтенного 103,7 %, на 2022 год - 103,9 %, взамен ранее учтенному 104,0 %, на 2023 год - 104,0 %, что соответствует ранее учтенному 104,0 %.

Индекс изменения количества активов определен Управлением в соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э в размере 1,1028 исходя из принятых на баланс МУП «Водоканал» дополнительно канализационных сетей и объекта водоотведения (станция очистки «БР- 2500»).

Таким образом, Органом регулирования при определении необходимой валовой выручки на услуги водоотведения операционные расходы на 2021 год были приняты в соответствии с формулой 39 Методических указаний № 1746-э и составили 13536,49 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 43 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на приобретение электрической энергии (мощности) и холодной воды учитываются значения долгосрочных параметров регулирования тарифов, таких как удельный расход электрической энергии и уровень потерь воды в случае, если установление тарифов осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования.

Расходы на приобретение электрической энергии в соответствии с пунктом 20 Методических указаний № 1746-э определяются как сумма произведений расчетных экономически обоснованных объемов приобретаемой электрической энергии на плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность).

Объем приобретаемой электрической энергии (мощности) определен с учетом утвержденных показателей энергетической эффективности в сфере водоотведения.

Управлением скорректированные расходы на приобретение электрической энергии на 2021 год определены в сумме 6995,29 тыс. руб. исходя из:

1) объема приобретаемой электрической энергии (мощности), определенного с учетом утвержденных показателей энергетической эффективности, установленных на долгосрочный период регулирования (2021-2023 гг.) в размере 1301,24 тыс. кВт, в том числе:

- по уровню напряжения СН2 (менее 150 кВт) - 92,75 тыс. кВт;

- по уровню напряжения СН2 (от 150 до 670 кВт) - 1208,49 тыс. кВт (ранее был учтен объем электрической энергии по предыдущей станции очистки с биофильтром и лабораторией - 152,87 тыс. кВт).

2) тарифов на электрическую энергию, установленных приказом Управления от 25.12.2019 № 188-пр/э для прочей группы потребителей, получающих энергию по уровню напряжения СН2 (менее 150 кВт, от 150 до 670 кВт), с учетом индекса роста цен на электрическую энергию на 2021 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации в размере 104,0 %.

Увеличение расходов по статье на сумму 5 273,83 тыс. руб. по сравнению с 2020 годом обусловлено корректировкой объема приобретаемой электрической энергии в связи с вводом в эксплуатацию станции очистки «БР-2500».

Неподконтрольные расходы на 2021 год определены Управлением по группам расходов в соответствии с пунктом 49 Методических указаний № 1746-э в сумме 12540,84 тыс. руб., в том числе налог на имущество - 12535,08 тыс. руб.; плата за негативное воздействие на окружающую среду - 5,76 тыс. руб. Ранее при установлении тарифов Управлением налог на имущество не учитывался в связи с применением организацией упрощенной системы налогообложения.

Доказательств нарушения Органом регулирования положений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения при

определении расходов в составе необходимой валовой выручки МУП «Водоканал» на 2021 год Заявителем не представлено.

ФАС России отмечает, в целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации (далее — ЖК РФ) предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 157.1 ЖК РФ не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее — предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

При этом, установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся к совокупному платежу за все коммунальные услуги.

В соответствии с частью 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

Действие предельных индексов распространяется только на плату за коммунальные услуги для категории «население».

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р и от 30.10.2020 № 2827-р в среднем по Амурской области на 2021 год утвержден индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в размере 3,8% и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям Амурской области от величины указанного индекса на 2021 год в размере 2,4%, с учетом того, что в первом полугодии 2021 года рост платы граждан за коммунальные услуги не предусмотрен.

Таким образом, максимальная величина изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Амурской области во втором полугодии 2021 года может составлять 6,2%, за исключением утверждения главой региона в установленном порядке предельных индексов, превышающих индекс по Амурской области более чем на величину отклонения по Амурской области.

Постановлением Губернатора Амурской области от 14.12.2020 № 286 утвержден предельный индекс по городскому округу «ЗАТО Циолковский» на второе полугодие 2021 год в размере 6,2%.

Так приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 21.12.2020 № 170-пр/т утверждены льготные тарифы на тепловую энергию, которые обеспечивают не превышение установленного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на период с 01.07.2021 по 31.12.2021.

Таким образом, увеличение тарифов на водоотведение со II полугодия 2021 года для потребителей МУП «Водоканал» компенсируется снижением с 01.07.2021 соответствующего размера платы за отопление, которая в структуре совокупного платежа за коммунальные услуги занимает наибольший удельный вес.

ЗАО «Технотранссервис Инжиниринг», будучи юридическим лицом, приобретающим услуги МУП «Водоканал» по водоотведению для содержания

нежилых зданий и помещений, к категории потребителей, приравненных к населению, не относится, в связи с чем основания для применения льготных тарифов для заявителя отсутствуют.

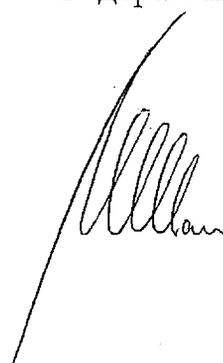
На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. В удовлетворении требований, указанных в заявлении ЗАО «Технотранссервис Инжиниринг» об отмене приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27.11.2020 № 125-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020 год; о внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов области» (вх. от 10.08.2021 № 133999-ЭП/21), отказать.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



М.А. Шаскольский