



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

16.12.2019

№ 1665/19

Москва

Об установлении нового срока исполнения приказа ФАС России от 15.11.2018 № 1561/18 об отмене решений Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении цен (тарифов) для АО «Облкоммунэнерго»

ФАС России на основании приказа ФАС России от 20.03.2018 № 340/18 была проведена плановая выездная проверка Региональной энергетической комиссии Свердловской области (далее – РЭК Свердловской области), по результатам проведения которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные РЭК Свердловской области при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении АО «Облкоммунэнерго» на 2016-2018 гг.

По результатам проведения проверки, ФАС России в адрес РЭК Свердловской области направлен приказ ФАС России от 15.11.2018 № 1561/18 «Об отмене постановлений Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 10.12.2015 № 197-ПК г «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2016-



2018 годы», от 18 декабря 2017 года № 176-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую акционерным обществом «Облкоммунэнерго» (город Екатеринбург), на 2018 год», от 11 декабря 2017 года № 152-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, на 2018 год» (далее – Приказ ФАС России), которым предписано:

1. Признать РЭК Свердловской области нарушившей положения пунктов 29, 32 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее - Правила регулирования № 1075), пунктов 10, 11 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее — Основы ценообразования № 1075), Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и приказ Федеральной службы по тарифам от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов» (в части ведения отдельного учета).

2. Отменить с 01.12.2018 постановления РЭК Свердловской области от 10.12.2015 № 197-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2016-2018 годы», в части установления тарифов для АО «Облкоммунэнерго», от 18 декабря 2017 года № 176-ГЖ «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую

акционерным обществом «Облкоммунэнерго» (город Екатеринбург), на 2018 год», от 11 декабря 2017 года № 152-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями свердловской области, на 2018 год», в части установления тарифов для АО «Облкоммунэнерго».

3. РЭК Свердловской области в срок до 01.12.2018 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно провести и отразить в экспертном заключении анализ экономической обоснованности включения в состав необходимой валовой выручки (далее — НВВ) АО «Облкоммунэнерго» расходов (в том числе подробный расчет со ссылкой на обосновывающие документы и материалы, принятые в расчет конечных сумм и подтверждающие ведение раздельного учета) по следующим статьям затрат за 2016 – 2018 года: «Подконтрольные расходы» и «Неподконтрольные расходы», а также провести анализ экономической обоснованности фактических затрат прошедших периодов регулирования.

4. С учетом исполнения пункта 3 Приказа ФАС России исключить из состава НВВ АО «Облкоммунэнерго» экономически необоснованные и неподтвержденные документально расходы на 2018 год.

5. РЭК Свердловской области не позднее 01.12.2018 принять и ввести в действие решение об установлении долгосрочных параметров, тарифов на тепловую энергию в отношении АО «Облкоммунэнерго» с учетом пунктов 3-4 Приказа ФАС России.

6. Об исполнении Приказа ФАС России РЭК Свердловской области в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения, предусмотренного пунктами 3-5 Приказа ФАС России, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений РЭК Свердловской области, принятие которых предписано пунктами 3-5 Приказа ФАС России;
- протокола (протоколов) заседания правления (коллегии) РЭК

Свердловской области, на котором (которых) принимались вышеуказанные решения;

– экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения Приказа ФАС России.

Во исполнение Приказа ФАС России, РЭК Свердловской области письмом от 11.12.2018 № 01-82/6802 (вх. № 210017/18 от 18.12.2018) в адрес ФАС России направлена информация об исполнении Приказа ФАС России (далее - Отчет).

В Отчете представлены следующие документы:

– копия постановления РЭК Свердловской области от 28.11.2018 № 181-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Облкоммунэнерго» на территории Артемовского городского округа, на 2018 год» (далее - Постановление РЭК Свердловской области № 181-ПК);

– выписка из протокола заседаний Правления РЭК Свердловской области от 28.11.2018 № 32;

– копия Заключения об основаниях установления (пересмотра) и обоснованности тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Облкоммунэнерго» (город Екатеринбург) (далее – скорректированное Экспертное заключение).

Однако, представленные в Отчете РЭК Свердловской области документы не соответствуют требованиям пункта 3 резолютивной части Приказа ФАС России по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163, экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой

для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат предполагает наличие в экспертном заключении правового и экономического обоснования принятия или непринятия к расчету необходимой валовой выручки заявленных расходов, в том числе ссылок на документы и материалы, на основании которых делается соответствующий вывод, что в свою очередь является подтверждением установления органом регулирования тарифа на экономически обоснованном уровне.

В нарушение пункта 3 Приказа ФАС России, скорректированные Экспертные заключения РЭК Свердловской области об обоснованности тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Облкоммунэнерго» за 2016-2018 гг. не содержат результатов анализа экономической обоснованности включения в состав НВВ АО «Облкоммунэнерго» расходов, в том числе подробного расчета и анализа, принятых конечных сумм.

I. Так, в приложении к скорректированному Экспертному заключению, а именно в Заключении об обоснованности тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Облкоммунэнерго» г. Екатеринбург на 2016 год (далее – скорректированное Экспертное заключение на 2016 год), РЭК Свердловской области операционные расходы рассчитаны в соответствии с пунктом 36 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э), с учетом базового уровня операционных расходов, согласованного при установлении тарифов на первый год долгосрочного периода регулирования - 2015 год и коэффициента индексации, применяемого при расчете операционных расходов.

В соответствии с пунктами 59, 73 Основ ценообразования № 1075, операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый

год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов.

Из пунктов 36, 37 Методических указаний № 760-э следует, что в первый год долгосрочного периода уровень операционных расходов определяется методом экономически обоснованных затрат.

При этом, первым годом долгосрочного периода регулирования 2016-2018 годы является 2016 год.

Таким образом, операционные расходы на 2016 год, не могли быть рассчитаны РЭК Свердловской области с учетом базового уровня операционных расходов, согласованного при установлении тарифов на первый год долгосрочного периода регулирования - 2015 год и коэффициента индексации, применяемого при расчете операционных расходов.

1. По статье: «Арендная плата».

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования, арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования, сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификация основных средств).

В соответствии со статьей 20 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01», срок полезного использования объекта основных средств определяется организацией при принятии объекта к бухгалтерскому учету.

Определение срока полезного использования объекта основных средств производится исходя из:

- ожидаемого срока использования этого объекта в соответствии с ожидаемой производительностью или мощностью;
- ожидаемого физического износа, зависящего от режима эксплуатации (количества смен), естественных условий и влияния агрессивной среды, системы проведения ремонта;
- нормативно-правовых и других ограничений использования этого объекта (например, срок аренды).

В скорректированном Экспертном заключении на 2016 год по статье «Арендная плата» РЭК Свердловской области указывает, что при установлении тарифов на тепловую энергию в горячей воде из тепловых сетей, арендная плата принята в следующем размере:

- на производство тепловой энергии – 0, 00 тыс.руб.;
- на передачу тепловой энергии – 41, 00 тыс.руб.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Приказа ФАС России РЭК Свердловской области, пункта 29 Правил регулирования № 1075 в скорректированном Экспертном заключении на 2016 год снова не отражен расчет и анализ арендной платы в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования, а также не указаны сроки полезного использования, учитываемые РЭК Свердловской области, первоначальная стоимость объектов, которая была учтена при учете величины арендной платы.

2. По статье «Амортизация».

В соответствии с абзацем 1 пункта 43 Основ ценообразования, сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Пунктом 29 Методических указаний № 760-э установлено, что амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

В скорректированном Экспертном заключении на 2016 год РЭК Свердловской области отражено, что при установлении тарифов на тепловую энергию в горячей воде на коллекторах амортизация принята в следующем размере:

- на производство тепловой энергии — 396, 5 тыс.руб.

При этом, в нарушение пункта 3 Приказа ФАС России РЭК Свердловской области, пункта 29 Правил регулирования № 1075 в скорректированном Экспертном заключении на 2016 года не отражен расчет экономической обоснованности принятой РЭК Свердловской области конечной суммы по статье

«Амортизация» и анализ, в части отсутствия информация о сроке полезного использования активов и отнесения этих активов к соответствующей амортизационной группе, определяемой в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

3. По статье «Прочие неподконтрольные расходы».

В соответствии с пунктом 9 Основ ценообразования № 1075 и пункта 13 Методических указаний № 760-э, орган регулирования исключает из расчетов при установлении регулируемых цен (тарифов), полученные в предыдущем периоде регулирования, экономически необоснованные расходы регулируемой организации.

РЭК Свердловской области в скорректированном Экспертном заключении на 2016 год не представил расчет принятых или исключенных величин (расходов, показателей в натуральном выражении) с расшифровкой первичных данных, в том числе сумм из которых принята или исключена величина затрат (в том числе принятая величина фактических затрат) по указанной статье расходов при расчете тарифов.

Также, в скорректированном Экспертном заключении на 2016 год отсутствует анализ целесообразности отнесения фактических расходов к регулируемым видам деятельности, наличие подтверждения проведения конкурсных или иных конкурентных процедур при заключении договоров, анализ рыночных цен, анализ показателей бухгалтерской и статистической отчетности.

Таким образом, в нарушение пункта 3 Приказа ФАС России, РЭК Свердловской области в скорректированном Экспертном заключении на 2016 год не отражен расчет и анализ экономической обоснованности принятой конечной суммы по статье «Прочие неподконтрольные расходы».

II. Приложение к скорректированному Экспертному заключению, а

именно Заключение об обоснованности тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Облкоммунэнерго», г. Екатеринбург на 2018 год (далее – скорректированное Экспертное заключение на 2018 год) принято РЭК Свердловской области с нарушением пункта 3 Приказа ФАС России, в частности:

1. По статье: «Расходы на оплату труда производственных рабочих».

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования, при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Из данной нормы следует, что при определении размера фонда оплаты труда, подлежащего включению в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации следует учитывать результаты анализа следующих сведений:

- гарантий работников, предусмотренных Отраслевыми тарифными соглашениями, заключенными в соответствии со статьей 45 Трудового кодекса Российской Федерации между представителями сторон: работниками, работодателями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления;

- условий коллективного договора;

- размеров фонда оплаты труда за предшествующий период регулирования, подтвержденных данными годовой бухгалтерской отчетности и соответствующими данными статистической отчетности, а также размеров фонда оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях;

- прогнозного индекса потребительских цен;

- уровня средней заработной платы в регионе по соответствующему виду экономической деятельности по данным Федеральной службы государственной статистики;

- среднегодовой фактической численности, подтвержденной статистической отчетностью;

- нормативной численности;

- штатного расписания.

Среднемесячная заработная плата принята РЭК Свердловской области на уровне, учтенном в действующем тарифе, с учетом индекса потребительских цен 1,037 согласно Прогнозу.

Так, РЭК Свердловской области в скорректированном Экспертном заключении на 2018 год при установлении тарифов на поставку тепловой энергии, вырабатываемой Артемовской ТЭЦ, расположенной по адресу: ул. Достоевская, д. 30, затраты на оплату труда приняты в размере:

- на производство тепловой энергии – 14 013,755 тыс.руб.;

- на передачу тепловой энергии – 3 820, 014 тыс.руб.

При установлении тарифов на поставку тепловой энергии, вырабатываемой блочной газовой котельной, расположенной по адресу: ул. Дзержинского, с учетом покупной тепловой энергии от Артемовской ТЭЦ, затраты на оплату труда приняты РЭК Свердловской области в скорректированном Экспертном заключении на 2018 год в размере:

- на производство тепловой энергии – 3 374, 741 тыс.руб.;

- на передачу тепловой энергии – 15 432, 875 тыс.руб.

Однако, при расчете расходов на оплату труда РЭК Свердловской области в скорректированном Экспертном заключении на 2018 год не был проведен анализ фактической и плановой численности персонала, а также среднемесячной заработной платы относительно средней заработной платы, фактически сложившейся по регулируемым видам деятельности по субъекту Российской Федерации на основании данных территориального органа Федеральной службы

государственной статистики.

Также, скорректированное Экспертное заключение на 2018 год не содержит анализ документов и материалов, на основании которых РЭК Свердловской области в тариф приняты данные расходы. Также, РЭК Свердловской области не произведен анализ и расчет фактически сложившихся расходов по данной статье затрат, в нарушение пункта 3 Приказа ФАС России.

2. По статье: «Цеховые расходы и общехозяйственные расходы».

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 установлено, что в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), расходы на служебные командировки.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 При определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской

Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

- прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

- цены на природный газ;

- предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

- динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

При определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) РЭК Свердловской области последовательно использует источники информации о ценах (тарифах), перечисленные в пункте 28 Основ ценообразования, при этом должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность (пункты 28, 31 Основ ценообразования).

При этом, РЭК Свердловской области приняты расходы на уровне, учтенном в действующем тарифе с учетом информации о фактических расходах за 2016 год

и индекса потребительских цен - 1,037.

Кроме того, в представленном скорректированном Экспертном заключении на 2018 год РЭК Свердловской области не подтверждается экономическая обоснованность данных затрат: отсутствует расшифровка данных расходов, в том числе на основании каких документов и материалов данные расходы были приняты в тариф, не представлен анализ целесообразности отнесения фактических расходов к регулируемым видам деятельности, наличие подтверждения проведения конкурсных или иных конкурентных процедур при заключении договоров, анализ рыночных цен, анализ показателей бухгалтерской и статистической отчетности, в нарушение пункта 3 Приказа ФАС России.

3. По статье «Арендная плата».

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075, арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

В скорректированном Экспертном заключении на 2018 год по статье «Арендная плата» РЭК Свердловской области указывает, что при установлении тарифов на поставку тепловой энергии, вырабатываемой блочной газовой котельной, расположенной по адресу ул. Дзержинского, с учетом покупной тепловой энергии от Артемовской ТЭЦ, арендная плата принята в следующем размере:

- на производство тепловой энергии – 0, 00 тыс.руб.;
- на передачу тепловой энергии – 41, 00 тыс.руб.

При этом, в нарушение пункта 3 Приказа ФАС России РЭК Свердловской области, пункта 29 Правил регулирования № 1075 в скорректированном Экспертном заключении на 2018 год не отражен расчет и анализ арендной платы в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования, а также не указаны сроки полезного использования, учитываемые РЭК Свердловской области, первоначальная стоимость объектов, которая была учтена при учете величины арендной платы.

РЭК Свердловской области представлено скорректированное Экспертное заключение об установлении тарифов на тепловую энергию поставляемую Акционерным обществом «Облкоммунэнерго», г. Екатеринбург на 2015-2017 гг. (корректировка на 2017 г.).

При этом, пунктом 2 Приказа ФАС России было отменено постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 10.12.2015 № 197-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2016-2018 годы», где долгосрочный период регулирования - 2016-2018 гг.

На основании вышеизложенного, ФАС России также не представляется возможным провести анализ исполнения РЭК Свердловской области Приказа ФАС России, ввиду отсутствия Экспертного заключения на 2017 год (при долгосрочном периоде регулирования 2016-2018 гг.).

Из вышеуказанного следует, что РЭК Свердловской области не исполнен пункт 3 Приказа ФАС России, в части проведения надлежащего экономического и правового анализа в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075, пунктов 28, 31, 43, 45 Основ ценообразования № 1075, пункта 37 Методических указаний № 760-э

Пунктом 2 приказа ФАС России отменены постановления РЭК

Свердловской области от 10.12.2015 № 197-ПК, от 18 декабря 2017 года № 176-ПК, от 11 декабря 2017 года № 152-ПК в части установления тарифов для АО «Облкоммунэнерго».

Постановлением РЭК Свердловской области от 28.11.2017 № 181-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую акционерном обществом «Облкоммунэнерго» на территории Артемовского городского округа, на 2018 год», принятого во исполнение приказа ФАС России, установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую акционерном обществом «Облкоммунэнерго» только на территории Артемовского городского округа.

Таким образом, РЭК Свердловской области не исполнен приказ ФАС России в части установления тарифов на тепловую энергию, поставляемую акционерном обществом «Облкоммунэнерго», на территории иных муниципальных образований и, городских округов, в нарушение Приказа ФАС России.

Пунктом 2 Приказа ФАС России было отменено постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 10.12.2015 № 197-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2016-2018 годы», где долгосрочный период регулирования - 2016-2018 гг.

На основании вышеизложенного, ФАС России также не представляется возможным провести анализ исполнения РЭК Свердловской области Приказа ФАС России, ввиду отсутствия Экспертного заключения на 2017 год (при долгосрочном периоде регулирования 2016-2018 гг.).

Также, в нарушение пункта 3 Приказа ФАС России, РЭК Свердловской области не представлены скорректированные Экспертные заключения по иным городским округам, за исключением Артемовского городского поселения.

Таким образом, Региональной энергетической комиссией Свердловской области не проведен дополнительный анализ экономической обоснованности затрат регулируемой организации, не приведены в соответствие с действующим

законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) экспертные заключения, а также не исключены ранее учтенные экономически необоснованные (неподтвержденные) расходы из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, а также Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331,

п р и к а з ы в а ю:

1. Органу исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 31.12.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), а именно исполнить в соответствии с действующим законодательством, а также мотивировочной частью настоящего приказа приказ ФАС России от 12.11.2018 № 1529/18 «Об отмене постановлений Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 10.12.2015 № 197-ПК г «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на 2016-2018 годы», от 18 декабря 2017 года № 176-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую акционерным обществом «Облкоммунэнерго» (город Екатеринбург), на 2018 год», от 11 декабря 2017 года № 152-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, на 2018 год», принятый по результатам проведения в 2018 г. плановой выездной проверки Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

2. Результаты исполнения пункта 1 настоящего приказа учесть при установлении необходимой валовой выручки регулируемой организации на 2020 г., обеспечив введение в действие решение об установлении цен (тарифов) (в том числе долгосрочных параметров регулирования) в срок не позднее 31.12.2019 г. (включительно).

3. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных пунктами 1-2 настоящего приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписано п. 3-4 настоящего приказа;

- протокола (протоколов) заседания правления (коллегии) органа исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались вышеуказанные решения;

- экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев