



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## ПРОТОКОЛ

заседания подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией (сахар, зерно, соя и др.)

г. Москва

29.03.2022

### **Председательствующий:**

Магазинов

Геннадий Геннадьевич

- заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

### **Участники заседания:**

*Минсельхоз России*

(on-line)

Бирюкова

Анастасия Владимировна

- заместитель директора Департамента регулирования рынков АПК

*Банк России*

(on-line)

Аракелян

Михаил Суренович

- заместитель начальника Управления надзора за организациями биржевой и клиринговой инфраструктуры Департамента инфраструктуры финансового рынка

Орлова

Юлия Сергеевна

- консультант отдела надзора за системно значимыми биржевыми холдингами Управления надзора за организациями биржевой и клиринговой инфраструктуры Департамента инфраструктуры финансового рынка

*ФАС России*

Вовкивская

Лариса Валерьевна

- начальника Управления контроля агропромышленного комплекса

Сергеева

Ольга Сергеевна

- начальник Управления контроля финансовых рынков

Мирочиненко

Анна Валерьевна

- заместитель начальника Управления контроля агропромышленного комплекса

Разин  
Александр Олегович - заместитель начальника Управления контроля  
финансовых рынков

*НО «Союзроссахар»*

Бодин  
Андрей Борисович - председатель Правления НО «Союзроссахар»

*АО «Биржа «Санкт-  
Петербург»*

Бакуменко  
Станислав Евгеньевич - руководитель обособленного подразделения в  
г. Москва

*АО «НТБ», Группа  
Московская биржа*

Захаров  
Никита Андреевич - директор АО НТБ

Сисюкин  
Дмитрий Николаевич - руководитель направления «Рынок  
агропродукции» АО НТБ

### **Обсуждали:**

1. Предложения АО НТБ по мерам повышения устойчивости биржевого рынка сахара.
2. Подготовка изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623.

### **1. О предложениях АО НТБ по мерам повышения устойчивости биржевого рынка сахара.**

*Н.А.Захаров* проинформировал участников заседания, что в период ажиотажного спроса на сахар, на бирже сложилась ситуация, когда спрос на сахар существенно превышал его предложение, что сопровождалось неконтролируемым ростом биржевых цен на указанный продукт. Во избежание подобной ситуации в будущем АО НТБ подготовило предложения по мерам, направленным на повышение устойчивости биржевого рынка сахара. По информации *Н.А. Захарова* такие меры включают в себя три составляющие: введение периода открытия на биржевых торгах, обеспечение стабильного и прогнозируемого предложения

товара через биржевые механизмы и установление лимита изменения цены в течение дня. *Период открытия* в торговой сессии на спот рынке сахара предполагает, что в этот период заявки по продаже принимаются, но не принимаются заявки на покупку. В этот период торговой сессии продавец имеет возможность сформировать и выставить в желаемом объеме на всех своих базисах продаж заявки на продажу по ценам, которые продавец считает приемлемым. С учетом этого, цена договоров, заключаемых по таким заявкам, будет определяться ценой заявки на продажу, указанной продавцом, и не будет зависеть от цены встречной заявки. *Стабильное и прогнозируемое предложение сахара* на бирже *Н.А. Захаров* предложил реализовать через выпуск совместного приказа ФАС России и Минсельхоза России о продаже производителями сахара на биржевых торгах не менее 10 % от объемов его производства на внутреннем рынке с равномерным распределением по рабочим дням месяца в соответствии публикуемыми ежемесячными планами таких продаж. Введение *лимита изменения цены* предполагает, что заявки не будут приниматься в торговую систему, если они отклоняются от цены предыдущего дня вверх или вниз более чем на определенный процент.

*А.Б. Бодин* отметил, что увеличение спроса на сахар, а также соответствующий рост цен на последний в рамках биржевой торговли стимулировал ажиотажный спрос со стороны потребителей всех уровней и способствовал формированию спекулятивного ценового тренда со стороны посреднического звена. Биржевые заявки на покупку сахара со стороны покупателей выставлялись на 20-27% выше уровня встречной заявки со стороны производителей. По результатам биржевых торгов основными покупателями сахара в этот период выступали крупные оптовые покупатели, имеющие соответствующие финансовые возможности. Из-за приоритетного удовлетворения повышенного спроса со стороны организаций розничной торговли и, как результат, снижения логистических возможностей по отгрузке сахара, реализованного через биржу, а также наличия для сахарных заводов ежедневных лимитов по реализации сахара, закрепленных в биржевых правилах с целью обеспечения выполнения договоров, заключенных в ходе биржевых торгов, со стороны поставщиков сахара, производители не могли продолжать увеличивать объемы реализации сахара через биржевые торги. В настоящее время, по информации *А.Б. Бодина*, ситуация на рынке сахара стабилизируется, что может служить основанием для увеличения объемов биржевых торгов сахаром. *А.Б. Бодин* также поддержал предложение АО НТБ о необходимости определения минимальных объемов сахара, подлежащих продаже на бирже, что будет способствовать обеспечению ликвидности торгов и репрезентативности биржевых ценовых индексов, а также снижению рисков в формировании претензий в адрес сахарных заводов в части нарушений норм антимонопольного законодательства. Он также поддержал предложение о предоставлении бирже права определения лимита изменения цены в течении торговой сессии. *А.Б. Бодин* не поддержал предложение НТБ по внесению изменений в Правила организованных торгов, предусматривающие введение периода «предварительного выставления заявок со стороны покупателей»,

поскольку такая мера, по его мнению, не окажет регулирующего воздействия на формирование конечной цены на биржевых торгах.

*Г.Г. Магазинов* отметил, что реализация предложения об обязательной продаже определенного объема сахара на бирже возможна только через принятие нормативного правового акта.

*С.Е.Бакуменко* отметил, что ситуация на рынке сахара, сопровождающаяся значительным ростом биржевых цен на указанный товар, носит временный характер, в связи с этим введение периода открытия не целесообразно. При этом он поддержал предложение об установлении обязательного объема продажи сахара на бирже. В отношении предложения об установлении лимита изменения цены *С.Е.Бакуменко* отметил, что в настоящее время на Бирже «Санкт-Петербург» оно уже реализуется.

*М.С. Аракелян* высказал позицию, что формируемые на бирже ценовые индикаторы, с учетом условий их формирования, в наибольшей степени отражают реальную ценовую ситуацию на соответствующих товарных рынках и могут служить ориентирами как для хозяйствующих субъектов, так и для государства. В целях повышения репрезентативности таких ценовых индикаторов необходимо создавать условия для обеспечения ликвидности торгов, а также определить критерии, которым такие торги должны отвечать. В отношении предложения о применении периода открытия и введении лимита изменения цены *М.С. Аракелян* отметил, что данные предложения, в случае их поддержки бизнесом, могут быть реализованы через внесение изменения в правила торгов, принимаемых биржей.

*А.В. Бирюкова* отметила, что предложения АО НТБ требуют дополнительной проработки со стороны Минсельхоза России.

*А.Б. Бодин* отметил, что в случае принятия решения о разработке нормативного правового акта, устанавливающего обязанность производителей сахара реализовывать определенный объем данного товара на бирже, целесообразно, чтобы такой акт вступал в силу с нового производственного сезона.

## **2. Подготовка изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623**

*Л.В. Вовкивская* проинформировала участников заседания, что в настоящее время от участников рынка поступило предложение о дополнении информации, предоставляемой участниками рынка сахара на биржу, информацией об условиях оплаты сахара.

*А.Б. Бодин* отметил, что 90 % сделок, совершаемых на рынке сахара, осуществляется на условиях предоплаты. Учет условий оплаты при формировании внебиржевых ценовых индикаторов повысил бы их объективность.

*Л.В. Вовкивская* отметила, что в развитие указанных предложений ФАС России разработала соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации. Вместе с тем, в соответствии с действующим законодательством внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации возможно либо в рамках поручения Правительства Российской Федерации, либо через принятие нового нормативного правового акта.

В связи с этим *Л.В. Вовкивская* предложила внести в качестве мероприятия разработку соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации в проект плана мероприятий по обеспечению внутреннего рынка сахаром-песком, подготовку которого в настоящее время во исполнение поручения Правительства Российской Федерации осуществляет ФАС России.

*О.С. Сергеева* предложила до принятия соответствующего постановления Правительства Российской Федерации бирже обеспечить предоставление указанной информации участниками рынка в добровольном порядке.

**По итогам обсуждения вопросов повестки заседания приняли следующие решения:**

1. Принять к сведению информацию АО НТБ о предложениях по мерам повышения устойчивости биржевого рынка сахара.

2. Отметить, что участниками заседания не поддержано предложение АО НТБ о введении механизма периода открытия, а также то, что реализация предложения об обязательной продаже определенного объема сахара на бирже возможна исключительно через принятие соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

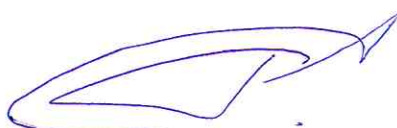
3. Просить ФАС России включить в проект плана мероприятий по обеспечению внутреннего рынка сахаром-песком, разрабатываемом во исполнение пункта 4 протокола заседания Межведомственной рабочей группы по мониторингу и оперативному реагированию на изменение потребительских цен на социально значимые товары от 14.03.2022 № 5кс, следующие мероприятия:

внесение изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, в части дополнения сведений, предоставляемых бирже в отношении внебиржевых договоров поставки сахара белого кристаллического, сведениями об условиях оплаты товара;

наделение Правительства Российской Федерации правом определения минимальной величины (порядка определения минимальной величины) продажи сахара белого на бирже, за исключением случаев, предусмотренных антимонопольным законодательством

установление Правительством Российской Федерации минимальной величины (порядка определения минимальной величины) продажи сахара белого на бирже.

Заместитель руководителя  
ФАС России



Г.Г.Магазинов