



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ**

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Руководителям органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации в области
государственного регулирования
тарифов
(по списку)

_____ № _____
На № _____ от _____

О формировании расходов
территориальных сетевых
организаций

Уважаемые коллеги!

В целях формирования единого системного подхода при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций Федеральная антимонопольная служба направляет настоящее разъяснение.

В соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), независимо от применяемого метода регулирования базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов сетевых организаций на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается методом экономически обоснованных расходов (затрат) и методом сравнения аналогов.

Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета (пункт 16 Основ ценообразования).

Расчет базового уровня операционных (подконтрольных) расходов осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методика № 98-э),



2022-46101

Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее – Методика № 228-э), а также Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Пунктом 15 Методики № 228-э и пунктом 12 Методики № 98-э установлен перечень статей затрат, учитываемых в базовом уровне операционных (подконтрольных) расходов.

Согласно пункту 14 Методики № 228-э и пункту 11 Методики № 98-э базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов устанавливается на первый год долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.

При установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования и при расчете показателя $V_i^{распред}$ в соответствии с формулами, предусмотренными пунктами 8, 42 Методики № 228-э, и показателя V_i в соответствии с пунктом 11 Методики № 98-э.

В случае выявления превышения фактического уровня расходов по отдельным статьям затрат за каждый год предыдущего долгосрочного периода регулирования над установленной на соответствующий год величиной, регулирующим органам следует провести анализ причин возникновения данного превышения и, если оно обусловлено объективными факторами (связанными с изменениями законодательства, существенным изменением рыночных цен, связанным с текущей экономической обстановкой, и др.), то такие расходы подлежат учету в тарифах в экономически обоснованном размере с учетом индекса потребительских цен в следующем порядке:

при формировании базового уровня операционных (подконтрольных) расходов используются имеющиеся данные за текущий период регулирования (9 месяцев) и годовые показатели за каждый год долгосрочного периода регулирования;

расчет показателя $B_i^{распред}$ и B_i при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на первый год очередного долгосрочного периода регулирования выполняется на основании годовых показателей за каждый год долгосрочного периода регулирования, а при установлении (корректировке) тарифов на второй год очередного долгосрочного периода регулирования по результатам анализа годовых значений последнего года предыдущего долгосрочного периода регулирования.

Так, например, во исполнение Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ при переходе на новый долгосрочный период регулирования в состав операционных (подконтрольных) расходов включаются расходы, необходимые для исполнения предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям.

Такой подход согласуется с законодательно закрепленным принципом обеспечения экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении цен (тарифов) (пункт 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Начиная со второго года долгосрочного периода регулирования операционные (подконтрольные) расходы определяются путем индексации базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на индекс потребительских цен в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, коэффициент эластичности, индекс изменения количества активов и индекс эффективности операционных (подконтрольных) расходов в соответствии с формулой 2 Методики № 98-э и пунктом 11 Методики № 228-э.

Действующая система долгосрочного тарифного регулирования предусматривает повышение эффективности деятельности сетевых организаций путем применения индекса эффективности операционных (подконтрольных) расходов, в том числе к доле базового уровня операционных (подконтрольных) расходов, рассчитанной с применением метода сравнения аналогов.

В соответствии с пунктами 19 и 42 Методики № 228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины операционных расходов с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования.

Аналогичная корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов установлена формулой 5 пункта 11 Методики № 98-э.

Иного порядка определения операционных (подконтрольных) расходов действующими нормативными правовыми актами в области электроэнергетики не установлено.

М.А. Шаскольский