



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11, телефон 8-499-755-23-23,
факс 8-499-755-23-24)

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Коллегиального органа ФАС России
(Правления ФАС России)

Москва

от 02.02.2023 № 1

Представленные письменные мнения
членов Правления ФАС России,
учитываемые при определении
кворума и итогов голосования:

- Руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
Председателя Правления ФАС России - М.А. Шаскольского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
секретаря Правления ФАС России - В.Г. Королева;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы
– статс-секретаря - С.А. Пузыревского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - П.В. Иванова;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - А.Г. Цыганова;
- Заместителя Министра транспорта
Российской Федерации - И.П. Чалика;
- Заместителя Министра энергетики
Российской Федерации - П.Н. Сниккарса;
- Первого Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - И.Э. Торосова;
- Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - М.А. Колесникова;

**Вопросы, включенные в повестку заседания Правления ФАС России
от 02.02.2023 № 1**

Вопрос 1. Об утверждении предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Новосибирск (Толмачево), оказываемые АО «Аэропорт Толмачево», на долгосрочный период.

Вопрос 2. Об утверждении ставок корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки», о внесении изменений в приказы ФСТ России от 20 декабря 2007 г. № 522-т/1 «Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации», ФАС России от 10 марта 2016 № 223/16 «Об утверждении правил применения ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации» и признании утратившим силу приказа ФСТ России от 19 августа 2014 г. № 198 «Об утверждении ставок корабельного сбора за услуги по обеспечению безопасности мореплавания и порядка в порту, оказываемые ФГУ «АМП Петропавловск-Камчатский» в морском порту Петропавловск-Камчатский».

I. Об утверждении предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Новосибирск (Толмачево), оказываемые АО «Аэропорт Толмачево», на долгосрочный период»

В ФАС России обратилось АО «Аэропорт Толмачево» (далее – Общество, Аэропорт), с предложением по установлению предельных максимальных аэропортовых тарифов (сборов) на услуги в аэропорту Новосибирск (Толмачево), регулируемые государством, на долгосрочный период.

АО «Аэропорт Толмачево» включено в реестр субъектов естественных монополий решением Правления МАП России от 25.05.1998 № 18/2-а/п (с изменениями), а также входит в Перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России, утвержденный приказом ФАС России от 8 сентября 2017 года № 1189/17.

Инвестиционный проект по реконструкции аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий в аэропорту Новосибирск (Толмачево) одобрен

Протоколом заочного голосования членов президиума Правительственной комиссии по транспорту от 13.10.2022 № 4 (далее – Протокол).

Реализация проекта позволит снять существующие инфраструктурные ограничения, сдерживающие дальнейшее развитие Аэропорта, а также обеспечить доступность авиaperевозок для жителей регионов страны, в том числе посредством субсидирования ряда маршрутов с высоким уровнем эффективности использования бюджетных средств за счет эффективных стыковочных комбинаций.

Проект аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий в аэропорту Новосибирск (Толмачево) реализуется в два этапа.

Протоколом утверждены параметры первого этапа реконструкции.

Объем инвестиций в проект составил 16,043 млрд., в том числе:

2,1 млрд. руб. собственные средства Аэропорта,

13, 9 млрд. руб. кредитные средства (синдицированный кредитный договор с ПАО «Сбербанк» и ГК «ВЭБ.РФ» сроком на 11,5 лет, средневзвешенный процент на текущий период 8,18 % годовых).

Проектом предусмотрено:

- увеличение площади терминала ВВЛ до 55 939,27 м².

- увеличение пропускной способности ВВЛ на 1 844 пасс./час до 2 824 пасс./час;

- с 7 до 12 увеличится количество выходов на посадку в автобусы;

- с 2 до 8 увеличится количество выходов, оборудованных телетрапами;

- с 12 до 40 увеличится количество стоек регистрации.

Новый терминал планируется к вводу в эксплуатацию 9 февраля 2023 года.

Заключениями ФАУ «Главгосэкспертиза» № 05450-21/ГГЭ-30085/07-01 и № 01885-22/ГГЭ-20918/07-01 подтверждено не превышение сметной стоимости объекта над действующими нормативами в области сметного нормирования и ценообразования.

АО «Аэропорт Толмачево» оказывает услуги по аэропортовому и наземному обслуживанию воздушных судов и пассажиров, в том числе регулируемые государством: обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов, предоставление аэровокзального комплекса, обслуживание пассажиров на внутренних и международных воздушных линиях.

Действующие тарифы и сборы установлены приказом ФСТ России от 10.06.2011 № 137-т/7 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту, оказываемые ОАО «Аэропорт Толмачево».

По результатам оценки представленных данных ФАС России скорректированы производственные показатели на 2022 год с учетом фактических данных за 11 месяцев 2022г., на период 2023-2025 гг. запланирован рост пассажиропотока 5%.

Расходы и доходы Общества по регулируемой деятельности на период 2022-2025гг. рассчитаны в соответствии:

- с Методическими указаниями по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденными приказом ФСТ России от 31.10.2014 № 238-т/2;
- с учетом обоснованности затрат Общества;

- с учетом показателей индекса инфляции и цен промышленности, размера роста тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации от 28 сентября 2022г.

Предлагаются к утверждению:

- Предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропорту Новосибирск (Толмачево), оказываемые АО «Аэропорт Толмачево», по 31 декабря 2023 года:

№ п/п	Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и (или) выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	354
2	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и (или) выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	457
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	246 382
5	Тариф за обслуживание пассажиров: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	449 896

- Предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропорту Новосибирск (Толмачево), оказываемые АО «Аэропорт Толмачево», с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года:

№ п/п	Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и (или) выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	415
2	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и (или) выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	501

4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	272 410
5	Тариф за обслуживание пассажиров: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	524 966

- Предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропорту Новосибирск (Толмачево), оказываемые АО «Аэропорт Толмачево», с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года:

№ п/п	Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и (или) выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	477
2	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и (или) выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	527
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	288 424
5	Тариф за обслуживание пассажиров: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	577 1 005

- Предельные максимальные аэропортовые сборы за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Новосибирск (Толмачево), оказываемые АО «Аэропорт Толмачево», по 31 декабря 2025 года:

№ п/п	Наименование сбора	Единица измерения	Размер сбора
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки)	долл. США/т мвм	15
2	Сбор за стоянку воздушных судов (при стоянке более 3 часов после посадки)	% от сбора за взлет-посадку за 1 сутки	5
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	долл. США/т мвм	10
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса	долл. США/пасс.	8

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.П. Чалик, , И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

П.Н. Сниккарс, В.Л. Евтухов воздержались от голосования.

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

II. Об утверждении ставок корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки», о внесении изменений в приказы ФСТ России от 20 декабря 2007 г. № 522-т/1 «Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации», ФАС России от 10 марта 2016 № 223/16 «Об утверждении правил применения ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации» и признании утратившим силу приказа ФСТ России от 19 августа 2014 г. № 198 «Об утверждении ставок корабельного сбора за услуги по обеспечению безопасности мореплавания и порядка в порту, оказываемые ФГУ «АМП Петропавловск-Камчатский» в морском порту Петропавловск-Камчатский»

В ФАС России поступило обращение Федерального государственного бюджетного учреждения «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки» (далее – ФГБУ «АМП Сахалина, Курил и Камчатки», Администрация) по вопросу пересмотра ставок корабельного сбора в морских портах Корсаков, Пригородное, Холмск, Шахтерск, Невельск, Петропавловск – Камчатский (вх. № 40012-ЭП/21 от 15.03.2021, вх. № 80183-ЭП/22 от 28.04.2022, вх. № 135851-ЭП/22 от 08.08.2022).

Свое обращение ФГБУ «АМП Сахалина, Курил и Камчатки» мотивирует необходимостью компенсации расходов на оказание услуг в морских портах Корсаков, Холмск, Невельск, Петропавловск – Камчатский и портах Александровск – Сахалинский, Москальво, Поронайск по которым предприятие в 2022 году несло расходы до момента присоединения к порту Корсаков, а также снижением объемов работ, ввиду сложившейся внешнеэкономической ситуации на рынке грузоперевозок и изменением структуры перевозок в указанных портах.

ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки» является некоммерческой унитарной организацией, созданной для осуществления деятельности в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.06.2014 № 171.

Администрация является правопреемником Федерального государственного учреждения «Администрация морских портов Сахалина», созданного в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 17.12.1993 № 1299 «Об организации управления морскими портами» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1299), реорганизованного в форме присоединения к нему Федеральных государственных учреждений «Государственная администрация Холмского морского рыбного порта» и «Государственная администрация Невельского морского рыбного порта» согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.12.2006 № 773 «О совершенствовании системы государственного управления морскими рыбными

портами» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 773) и распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 16.05.2011 № ОБ-49-р (далее - распоряжение Минтранса России) путем изменения типа Федерального государственного учреждения «Администрация морских портов Сахалина», а также правопреемником Федерального государственного учреждения «Администрация морского порта Петропавловск-Камчатский», созданного постановлением Правительства Российской Федерации № 1299, реорганизованного в форме присоединения к нему Федерального государственного учреждения «Государственная администрация Петропавловского морского рыбного порта» согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 773 и распоряжением Минтранса России путем изменения типа Федерального государственного учреждения «Администрация морского порта Петропавловск-Камчатский».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Российская Федерация.

Учреждение находится в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлот). Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Росморречфлот.

Распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 20.11.2014 № АД-442-р утвержден Устав Федерального государственного учреждения «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки».

Ставки корабельного сбора в морских портах ФГБУ «АМП Сахалина, Курил и Камчатки» утверждены приказами ФСТ России от 20.12.2007 № 522-т/1 «Об утверждении ставок портовых сборов и правил их применения в морских портах Российской Федерации», от 19.08.2014 № 198-т/2 «Об утверждении ставок корабельного сбора за услуги по обеспечению безопасности мореплавания и порядка в порту, оказываемые ФГУ «АМП Петропавловск-Камчатский» и больше не пересматривались.

Предлагаемые к утверждению ставки корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки» в морских портах Корсаков, Пригородное, Холмск, Шахтерск, Невельск, Петропавловск – Камчатский:

1. Порт Корсаков

Таблица 1.1 - Ставки заграничного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	10,12	7,08	9,84

Таблица 1.2 - Ставки каботажного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	2,38	1,66	2,61

* - GT - валовая вместимость судна (брутто-регистрационный тоннаж).

2. Порт Пригородное

Таблица 2.1 - Ставки заграничного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,38

Таблица 2.2 - Ставки каботажного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	2,12	1,48	2,32

* - GT - валовая вместимость судна (брутто-регистрационный тоннаж).

3. Порт Холмск

Таблица 3.1 - Ставки заграничного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	10,12	7,08	11,06

Таблица 3.2 - Ставки каботажного плавания

Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	2,38	1,66	2,61

* - GT - валовая вместимость судна (брутто-регистрационный тоннаж).

4. Порт Шахтерск

Таблица 4.1 - Ставки заграничного плавания

Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84

Таблица 4.2 - Ставки каботажного плавания

Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	2,12	1,48	2,32

* - GT - валовая вместимость судна (брутто-регистрационный тоннаж).

5. Порт Невельск

Таблица 5.1 - Ставки заграничного плавания

Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	7,59	4,73	7,38

Таблица 5.2 - Ставки каботажного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT *		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	2,38	1,66	2,61

* - GT - валовая вместимость судна (брутто-регистрационный тоннаж).

6. Порт Петропавловск-Камчатский

Таблица 6.1 - Ставки заграничного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT*		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	12,97	9,08	12,70

Таблица 6.2 - Ставки каботажного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT*		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	5,78	4,05	6,36

* - GT - валовая вместимость судна (брутто-регистрационный тоннаж).

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

П.Н. Сниккарс, В.Л. Евтухов воздержались от голосования.

И.П. Чалик в представленном письменном мнении отметил, что индексация ставок корабельного сбора, предлагаемая ФАС России, не соответствует предложениям АМП. В заключении ФАС России отсутствуют

обоснования по сокращению затрат АМП на сумму 166,9 млн. руб., в том числе по статьям: заработная плата 69,1 млн. руб., начисления на выплаты по оплате труда работников на 15,1 млн. руб., оплата работ и услуг на 36 млн. руб., общехозяйственные расходы на 40,8 млн. руб. прочие выплаты персоналу 2,7 млн. руб., материалы на 2,1 млн. руб. Индексация ставок корабельного сбора, предложенная ФАС России (средневзвешенная 2,7%, вместо 18%), недостаточна для безубыточной работе АМП.

ФАС России отмечает, что Администрацией не представлены экономические обоснования увеличения расходов по статьям затрат, в том числе расчет расходов на оплату труда, включая расчет оплаты труда на основании штатного и фактического расписания по должностям, прочие выплаты персоналу учреждения, за исключением фонда оплаты труда.

По статье «оплата работ услуг» не представлены договоры на оказание услуг сторонними организациями, платежные поручения, счета-фактуры, иные документы, подтверждающие получение заявленных услуг.

Не представлены утвержденные программы капитальных и текущих ремонтов, расшифровки ремонтных работ по объектам, с указанием периодов их проведения и стоимости по каждому объекту.

Не представлена расшифровка и расчет затрат по статье «амортизация», включая расшифровку по объектам основных средств, первоначальной стоимости, амортизационных отчислений, остаточной стоимости.

Отсутствуют обосновывающие и подтверждающие материалы по статьям затрат «прочие расходы» и «общехозяйственные расходы».

Учитывая изложенное, корректировка расходов ФГУП «АМП Сахалина, Курил и Камчатки» проводилась ФАС России на основании фактических данных за 9 месяцев 2022 года. Фактически сложившиеся затраты за 9 месяцев 2022 года, представленные Администрацией, доведены расчетным методом до годового уровня.

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

Руководитель ФАС России,
Председатель Правления ФАС России

М.А. Шаскольский

Заместитель руководителя,
Секретарь Правления ФАС России

В.Г. Королев