

**ДОКЛАД О КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2020 ГОДУ ДЛЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)**

Оглавление

Часть 1. Предложенные и принятые изменения в конкурентном законодательстве и политике	4
1.1. Новые положения конкурентного законодательства, а также других релевантных нормативных правовых актов	4
1.2. Другие нормативно-правовые меры, в том числе методические рекомендации (административные регламенты и т.д.)	6
1.3. Предложения Правительства Российской Федерации касательно изменений в законодательство	7
Часть 2. Применение законодательства и политики в области конкуренции	9
2.1. Действия в отношении соглашений и согласованных действий	10
2.1.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов	10
2.1.2. Обзор важных дел	10
2.2. Действия в отношении злоупотребления доминирующим положением	12
2.2.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов	12
2.2.2. Обзор важных дел	12
2.3. Государственный контроль экономической концентрации	14
2.3.1. Статистика по количеству, размеру и типам слияний, включая те, которые носят уведомительный характер, и (или) те, которые были рассмотрены в соответствии с антимонопольным законодательством	14
2.3.2. Обзор важных дел	14
2.4. Действия в отношении недобросовестной конкуренции	15
2.4.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов	15
2.4.2. Обзор важных дел	16
2.5. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий органов власти	16
2.5.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов	16
2.5.2. Обзор важных дел	17
2.6. Судебная практика	19
2.6.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов	19
Часть 3. Проведенные рыночные исследования	19
3.1. Анализ рынка услуг связи для целей телевидения	20
3.2. Анализ рынка лекарственных препаратов	21
Часть 4. Международное сотрудничество	22
4.1. Взаимодействие с профильными международными организациями	22
4.2. Развитие конкурентного законодательства и его применения на региональном уровне	24
Часть 5. Адвокатирование конкуренции	27
5.1. Меры ФАС России, направленные на адвокатирование конкуренции в условиях пандемии	28

5.2. Отмена роуминга в Союзном государстве Республика Беларусь – Российская Федерация	29
5.3. Политика информационной открытости	29
5.3.1. Работа с профильными печатными и электронными международными изданиями.....	30
5.3.2. Участие в научно-исследовательских проектах и образовательных мероприятиях.....	30
Часть 6. Ресурсы ведомства	32
6.1. Размер бюджета	32
6.2. Информация о штате сотрудников	32

Часть 1. Предложенные и принятые изменения в конкурентном законодательстве и политике

1.1. Новые положения конкурентного законодательства, а также других релевантных нормативных правовых актов

Основные цели и задачи деятельности ФАС России в 2020 году были связаны с реализацией Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Национальный план), утвержденного Указом Президента ПФ от 21.12.2017 № 618.

В рамках реализации Национального плана Правительство Российской Федерации разработало комплексную «дорожную карту» по развитию конкуренции на 2018-2020 годы.

По итогам 2020 года в сфере конкуренции принят ряд законодательных актов:

1.1.1. Антимонопольный комплаенс

В 2020 году принят Федеральный закон от 01.03.2020 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ. Федеральным законом предусмотрено определение антимонопольного комплаенса как системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, определен принцип добровольности внедрения комплаенса, основные (минимальные) требования к содержанию внутренних актов хозяйствующих субъектов.

В соответствии с принятым федеральным законом хозяйствующий субъект вправе направить в федеральный антимонопольный орган внутренний акт (акты) или проект (проекты) акта, формирующий систему соответствия, для установления его (их) соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Федеральный закон направлен на повышение эффективности антимонопольного регулирования, создает дополнительные существенные механизмы, стимулирующие хозяйствующих субъектов принимать меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства, обеспечивает снижение рисков привлечения хозяйствующих субъектов к административной ответственности.

1.1.2. Иностранные инвестиции

В целях реализации поставленных в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года задач ФАС России продолжает осуществлять активную работу по дальнейшему развитию законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях.

В рамках мер по совершенствованию государственного контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ФАС России разработан Федеральный закон от 31.07.2020 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Данный закон определяет особенности подсчета голосов акционеров при временной передаче иностранными инвесторами иным лицам прав распоряжения голосующими акциями (долями) стратегических хозяйственных обществ (по договору доверительного управления, договору залога, в рамках договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки). Это препятствует возможности устанавливать контроль над стратегическими обществами без соблюдения обязательных процедур предварительного согласования, предусмотренных Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

1.1.3. Дерегулирование в сфере услуг общедоступной электросвязи

По инициативе ФАС России в 2020 году были подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», вступившие в силу 1 января 2021 года.

Внесенные изменения:

- исключена из перечня регулируемых услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи услуга «предоставление междугородного телефонного соединения»;
- уточнен порядок государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, а именно введена правовая норма долгосрочного периода регулирования сроком не менее чем 5 лет с 1 января 2021 года.

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2020 № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637» вступило в силу 1 января 2021 года.

1.1.4. Механизм перерегистрации цен на лекарственные препараты

В результате возникновения в 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции рисков дефицита ряда лекарственных препаратов, в связи с ценообразованием на них, по инициативе и при активном участии ФАС России разработаны и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 утверждены особенности государственного регулирования таких цен в зависимости от экономических и (или) социальных критериев.

Данным постановлением создан объективный механизм перерегистрации цен в случае возникновения дефицита лекарственных препаратов, связанного с необоснованно низкой зарегистрированной ценой, а также ее последующего пересмотра на основании прозрачных индикативных параметров, в том числе с учетом цен в референтных странах.

Принятие данного постановления позволило предотвратить дефицит жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сохранить их доступность для потребителя. По состоянию на 21.04.2021 в связи с риском дефицита по результатам экономического анализа ФАС России согласована перерегистрация 48 цен, чем обеспечено сохранение на рынке лекарственных препаратов, отнесенных к 17 международным непатентованным (или химическим, или группировочным) наименованиям.

1.1.5. Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

13 октября 2020 года Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России распоряжение № 2648-р, которым предусмотрено изменение тарифов в период с 2021 по 2030 годы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (за исключением услуги по перекачке нефтепродуктов) по принципу «инфляция минус», а именно, исходя из ежегодного прироста на 99,9 % ожидаемого уровня индекса потребительских цен на очередной период регулирования.

Принятие данного распоряжения позволило обеспечить сдерживание роста тарифов ПАО «Транснефть», а также их стабильность и дало возможность потребителям прогнозировать динамику их изменения на долгосрочную перспективу.

1.2. Другие нормативно-правовые меры, в том числе методические рекомендации (административные регламенты и т.д.)

1.2.1 Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегияльными органами ФАС России

В целях формирования единообразного подхода к рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства ФАС России в 2020 году подготовлен третий Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России за 2019 год.

Сформированность единообразных подходов по ключевым вопросам правоприменения исключает неоднозначное толкование норм закона территориальными органами ФАС России при принятии ими решений и делает механизм антимонопольного регулирования более прозрачным и предсказуемым для всех участников экономических отношений.

1.2.2. Разъяснения ФАС России о проведении закупок и контрольных мероприятий в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19)

В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) ФАС России определила данную ситуацию как обстоятельство непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России были даны разъяснения о необходимости учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

1.2.3. Рекомендации по вопросам профессиональной этики специалистов финансового рынка

В 2020 году издано совместное письмо ФАС России и Банка России «О рекомендациях по вопросам профессиональной этики специалистов финансового рынка».

С целью обеспечения этичного и добросовестного поведения специалистов финансового рынка, а также информационной прозрачности деятельности участников финансового рынка, этим письмом регуляторы рекомендовали участникам финансового рынка утвердить кодекс этики, информационную политику, политику по управлению конфликтом интересов или иной документ, регулирующий вопросы добросовестного поведения своих работников, и осуществлять на регулярной основе контроль за их реализацией.

1.3. Предложения Правительства Российской Федерации касательно изменений в законодательство

1.3.1. Национальный план развития конкуренции на 2021-2025 гг.

ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, устанавливающий задачи и ключевые показатели развития

конкуренции, а также мероприятия для реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции.

Приложением к проекту Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы установлен перечень отраслей (сфер) экономики (видов деятельности), в которых планируется достижение ожидаемых результатов развития конкуренции, а именно: агропромышленный комплекс, информационные технологии, жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение; сфера финансовых рынков, природные ресурсы, электроэнергетика; сфера транспорта, сфера образования, здравоохранение, в том числе рынки лекарственных препаратов для медицинского применения, рынки медицинских изделий, рынки медицинских услуг, ритуальные услуги, энергетика (газ, энергетический уголь, нефть, нефтепродукты), химическая и нефтегазохимическая промышленность, строительство, торговля, социальное обслуживание (обеспечение) населения, лесной комплекс, промышленность.

1.3.2. В сфере исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности

В настоящее время положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»¹ предусмотрено, что требования антимонопольного законодательства не распространяются на действия по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и соглашения о предоставлении или отчуждении права использования результата интеллектуальной деятельности (часть 4 статьи 10 и часть 9 статьи 11²).

По мнению ФАС России, это создает необоснованные преимущества правообладателям, злоупотребляющим своими правами, в ущерб развитию конкуренции на товарных рынках РФ, не позволяет применять механизмы антимонопольного реагирования в тех случаях, когда в зарубежных странах именно они являются эффективными инструментами обеспечения баланса охраняемых ценностей конкуренции и интеллектуальной собственности.

С учетом изложенного ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», предусматривающий признание утратившими силу части 4 статьи 10 и части 9 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Принятие законопроекта позволит снизить уровень зависимости Российской Федерации от иностранных

¹ www.kremlin.ru/acts/bank/24149

² Ст. 10 Закона о защите конкуренции – «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением»; Ст.11 Закона о защите конкуренции – «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов»

патентообладателей, что, в свою очередь, повысит уровень экономической безопасности Российской Федерации.

Вместе с этим Закон о защите конкуренции предлагается дополнить статьей, устанавливающей антимонопольные требования к соглашениям и действиям по предоставлению или распоряжению исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ или услуг.

Часть 2. Применение законодательства и политики в области конкуренции

Здесь и далее приведена статистика, в которую включены центральный аппарат ФАС России и 84 территориальных органа ФАС России в субъектах Российской Федерации.

В 2020 году в ФАС России поступило 53 018 заявлений о нарушении закона «О защите конкуренции», из них 39 317 заявлений касалось монополистической деятельности (36 929 – злоупотребления доминирующим положением и 2 388 – соглашений или согласованных действий), 3 698 – недобросовестной конкуренции, 6 551 – ограничений конкуренции со стороны органов власти, 3 424 – антимонопольных требований к торгам и особенностям отбора финансовых организаций, 27 – предоставления государственных или муниципальных преференций, 1 – государственного контроля за экономической концентрацией, 0 – ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Количество рассматриваемых дел в 2020 году продолжило снижаться в связи с курсом на борьбу с недобросовестными практиками крупных российских и транснациональных корпораций, имеющих значительное влияние на экономику России, успешной имплементацией института предупреждений и предостережений, системы антимонопольного комплаенса, а также эффективностью в судах (ФАС России выигрывает около 90% дел).

В 2020 году ФАС России возбудила 2 395 дел (в 2019 году было возбуждено 3029 дел, в 2018 году – 3223 дела, в 2017 году – 3534 дела). Было принято 1823 решения о наличии нарушения. 914 решений было обжаловано в суд (38,2%). 96 из них признаны судом недействительными (10,5% от числа обжалованных, 5,3% от числа принятых).

Количество дел, возбужденных по статье о злоупотреблении доминирующим положением, в 2020 году составило 539 (в 2019 году – 630, в 2018 году – 685, в 2017 году – 847).

Количество дел, возбужденных по статье о запрете на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов, в 2020 году составило 413 (в 2019 году – 492, в 2018 году – 435, в 2017 году – 420).

По положениям законодательства о недобросовестной конкуренции ФАС России в 2020 году возбудила 320 дел (в 2019 году – 427, в 2018 году – 517, в 2017 году – 409).

Количество дел о нарушении антимонопольного законодательства органами власти в 2020 году составило 443 (в 2019 году – 698, в 2018 году – 736, в 2017 году – 770).

2.1. Действия в отношении соглашений и согласованных действий

2.1.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов

В 2020 году в антимонопольные органы поступило 2 388 заявлений о соглашениях (согласованных действиях) хозяйствующих субъектов (в 2019 году – 2 812, в 2018 году – 2 001, в 2017 году – 1 757), ограничивающих конкуренцию. Возбуждено 413 дел (в 2019 году – 492, в 2018 году – 435, в 2017 году – 420), по 329 делам приняты решения о признании нарушения (в 2019 году – 421, в 2018 году – 378, в 2017 году – 329) и выдано 330 предписаний (в 2019 году – 518, в 2018 году – 480, в 2017 году – 472). 100 решений обжаловано в суд (в 2019 году – 91, в 2018 году – 73, в 2017 году – 75), из них признано полностью законными 12 решений (в 2019 году – 13, в 2018 году – 10, в 2017 году – 4), признано полностью недействительным 0 решений (в 2019 году – 1, в 2018 году – 0, в 2017 году – 3), остальные находятся в стадии судебного обжалования.

В соответствии с программой освобождения от административной ответственности за совершение нарушений (leniency program) в 2020 году в ФАС России поступило 222 заявления по программе смягчения ответственности (в 2019 году – 147, в 2018 году – 97, в 2017 году – 118).

2.1.2. Обзор важных дел

Картель, организованный крупнейшими нефтетрейдерами

Одним из прецедентных случаев стал сговор двух крупнейших нефтетрейдеров. Действия компаний в 2018 году повлияли на рост цен на нефтепродукты на бирже и могли привести к росту цен на нефтепродукты по всей стране, поскольку цены на бирже являются индикативными для рынка.

ФАС России была проанализирована торговая политика крупных нефтяных компаний, чтобы понять, насколько репрезентативные показатели,

сформированные на бирже, применимы на практике. Оказалось, что крупные компании так или иначе используют биржевые показатели при продаже бензиновых и дизельных двигателей на внутреннем рынке. Таким образом, реализация респондентами антиконкурентного соглашения непосредственно повлияла на формирование индексов, которые впоследствии использовались другими участниками товарного рынка.

Проанализировав реестры договоров, заключенных ответчиками как на бирже, так и во внебиржевом сегменте, мы установили, что реализация картеля позволила им перепродавать один и тот же товар несколько раз как на бирже, так и в внебиржевом сегменте с целью повышения цены для конечного потребителя. При этом товар перемещался только один раз – от вертикально интегрированной нефтяной компании к конечному покупателю, но цена существенно варьировалась.

На данный момент решение принято, в ближайшее время ФАС России завершит расчет штрафов и подготовку всех необходимых процессуальных документов.

Картель на рынке ортопедических изделий

В августе 2020 года ФАС России признала ООО «Тривес Трейд», ООО «Медэксперт», ООО «Оптомед», ООО «Малтри», ООО «ОРТО» и ООО «Экотен» виновными в нарушении части 1 статьи 11 закона «О защите конкуренции»³ при оптовой реализации ортопедических изделий⁴.

Компании вступили в антиконкурентный сговор для установления и поддержания цен на реализуемую оптом продукцию на оптимально высоком для каждого поставщика уровне путем установления и контроля за соблюдением рекомендованных розничных цен на реализуемую ответчиками продукцию. Вышеуказанные компании также использовали онлайн-сервис автоматического мониторинга цен, позволяющий компаниям, вступившим в сговор, отслеживать цены не только у собственных покупателей, но и у компаний, приобретающих аналогичные товары у других поставщиков и договариваться о применении «санкций» к тем розничным продавцам, которые реализовывали продукцию по ценам ниже рекомендованных.

Картельный сговор при участии в торгах по строительству областного онкологического центра в Калининградской области и общеобразовательной школы в Удмуртской Республике

³ Ст. 11: «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов»: <http://en.fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14737>

⁴ <https://fas.gov.ru/news/30319>

В апреле 2020 года ФАС России признала ООО «Артель» и ООО «ЯНТАРЬСЕРВИСБАЛТИК» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции⁵ путем заключения и участия в соглашении (картеле), которое привело к поддержанию цен на торгах⁶.

Картель был реализован на двух электронных аукционах, предметом которых являлось строительство областного онкологического центра в п. Родники Калининградской области, а также общеобразовательной школы в п. Кез Удмуртской Республики.

Законность и обоснованность вынесенного антимонопольным органом решения по делу подтверждена судами первой и апелляционной инстанций. В совокупности на участников антиконкурентных соглашений будет наложен штраф свыше 120 млн рублей.

2.2. Действия в отношении злоупотребления доминирующим положением

2.2.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов

В 2020 году в антимонопольные органы поступило 36 929 заявления, связанных со злоупотреблением хозяйствующими субъектами доминирующим положением. Возбуждено 539 дел (в 2019 году – 630, в 2018 году – 685, в 2017 году – 847), из которых 191 было прекращено в связи с неподтверждением факта нарушения. По оставшимся в производстве делам принято 348 решений о признании нарушения (в 2019 году – 399, в 2018 году – 453, в 2017 году – 516) и выдано 230 предписаний (в 2019 году – 249, в 2018 году – 310, в 2017 году – 330). 173 решения обжалованы в суде (в 2019 году – 110, в 2018 году – 229, в 2017 году – 234). Признаны судом законными в полном объеме 25 решений (в 2019 году – 15, в 2018 году – 36, в 2017 году – 42), полностью недействительными – 3 решения (в 2019 году – 1, в 2018 году – 4, в 2017 году – 8); остальные находятся в стадии судебного обжалования.

2.2.2. Обзор важных дел

О деле ФАС России в отношении Apple Inc.

В августе 2020 года ФАС России завершила рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Apple Inc.

⁵ Ст. 11: «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов»: <http://en.fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14737>

⁶ <https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-po-borbe-s-kartelyami/7a90c73e-1c7e-4c11-89a5-8f58f34baa67/>

По результатам рассмотрения дела Apple Inc. была признана занимающей доминирующее положение на рынке распространения мобильных приложений на операционной системе iOS с долей 100%.

ФАС России установила, что компания Apple Inc. злоупотребила доминирующим положением по отношению к разработчикам мобильных приложений родительского контроля и ограничила конкуренцию на рынке распространения приложений для мобильных устройств, функционирующих под управлением операционной системы iOS.

Нарушение выразилось также в установлении компанией Apple Inc. за собой права не допускать в магазин приложений App Store любое приложение стороннего разработчика, даже если оно соответствует всем требованиям Apple Inc.

По окончании дела Apple Inc. выдано предписание об устранении нарушения, согласно которому компания должна была удалить из своей документации положения, дающие ей право отклонять (не допускать) в App Store приложения сторонних разработчиков по любой причине, даже если они соответствуют всем требованиям.

Кроме того, 26 апреля 2021 года ФАС России наложила на Apple Inc. оборотный штраф в размере 906 299 392,16 рублей⁷.

О деле ФАС России в отношении Booking.com

В декабре 2020 года ФАС России завершила рассмотрение антимонопольного дела в отношении Booking.com. По результатам рассмотрения дела Booking.com была признана занимающей доминирующее положение на российском рынке оказания услуг агрегаторов информации о средствах размещения (гостиницах, отелях, хостелах) с долей 80%.

Нарушение выразилось в установлении Booking.com для российских гостиниц ценового паритета и паритета условий, когда цены гостиниц на сайте Booking.com должны быть такие же или более выгодные, как и в других каналах продаж гостиничных услуг (онлайн и офлайн). То же касается и гостиничных услуг, на Booking.com они должны были быть не хуже (с точки зрения количества и качества), чем в других каналах продаж.

Компании Booking.com было выдано два предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, однако эти предупреждения не были исполнены.

⁷ Ст. 14.31 КоАП РФ: «Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке»

По окончании дела Booking.com выдано предписание об исключении из договоров с гостиницами условий о паритете.

2.3. Государственный контроль экономической концентрации

2.3.1. Статистика по количеству, размеру и типам слияний, включая те, которые носят уведомительный характер, и (или) те, которые были рассмотрены в соответствии с антимонопольным законодательством

В 2020 году ФАС России было рассмотрено 1019 ходатайств и 133 уведомления хозяйствующих субъектов (в 2019 году – 1052 ходатайства и 144 уведомления, в 2018 году – 1 086 ходатайства и 189 уведомлений, в 2017 году – 1103 ходатайства и 128 уведомлений), из которых были удовлетворены 1 129 ходатайств и уведомлений (в 2019 году – 1156, в 2018 году – 1245, в 2017 году – 1209), в том числе 48 – с выдачей предписаний (в 2019 году – 99, в 2018 году – 67, в 2017 году – 30). 289 ходатайств из поданных в отчетный период перешли в Фазу II рассмотрения (в 2019 году – 254, в 2018 году – 171, в 2017 году – 144). При этом антимонопольное ведомство отказало в согласовании 23 сделок (в 2019 году – 40, в 2018 году – 30, в 2017 году – 22).

2.3.2. Обзор важных дел

Сделка между операторами связи о заключении соглашения о совместной деятельности для получения технической возможности развертывания сетей связи стандарта 5G

21 декабря 2020 года ФАС России рассмотрела ходатайство о даче предварительного согласия на заключение операторами подвижной радиотелефонной (сотовой) связи соглашения о совместной деятельности на территории Российской Федерации по построению сетей стандарта 5G.

Соглашение о совместной деятельности, в случае его реализации, содержит условия равного доступа к радиочастотам для всех участников рынка подвижной радиотелефонной связи.

В частности, операторы связи, участвующие в сделке, разработают и согласуют с антимонопольным органом условия использования инфраструктуры и (или) совместного использования радиочастот и условий предоставления инфраструктуры для MVNO⁸ операторов связи.

С учетом предоставленных гарантий доступа операторов связи к высвобождаемому радиочастотному спектру ФАС России согласовала сделку.

⁸ Оператор связи, реализующий бизнес-модель виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи с использованием узловых элементов сети связи других операторов связи

По мнению ведомства, доступ к высвобождаемому радиочастотному спектру для строительства сетей стандарта 5G и последующее оказание услуг подвижной радиотелефонной связи на сетях 5G – это возможность оказывать на территории Российской Федерации услуги связи нового поколения.

Слияние компаний Alstom/Bombardier

Цель сделки – продажа транспортного дивизиона Бомбардье. Сделка позволит Альстом стать одним из ведущих предприятий в области транспортного машиностроения в мире.

На территории России группа Альстом участвует в АО «Трансмашхолдинг» (ТМХ) – 20% и соглашение о сотрудничестве. Группа Бомбардье участвует в ООО «Бомбардье Транспортейшн (Рус)» и ООО «Первая локомотивная компания». Ходатайство было подано в отношении указанных обществ, а сама сделка затрагивала рынки подвижного состава и сигнальных систем.

В рамках рассмотрения сделки антимонопольным органом проведен анализ деятельности компаний, запрошена позиция крупнейшего потребителя продукции – ОАО «РЖД», сделаны выводы о влиянии сделки на состояние конкуренции на соответствующих затрагиваемых рынках на территории Российской Федерации.

29 июля 2020 года ФАС России одобрила указанную сделку без каких-либо дополнительных условий.

2.4. Действия в отношении недобросовестной конкуренции

2.4.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов

Общее количество рассмотренных заявлений в целях предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона о защите конкуренции «Запрет на недобросовестную конкуренцию») в 2020 г. составило 3 698 (в 2019 – 5 112, в 2018 году – 3 687, в 2017 году – 3466). Возбуждено 320 дел (в 2019 году – 427, в 2018 году – 517, в 2017 году – 409). По 209 делам принято решение о признании нарушения (в 2019 году – 253, в 2018 году – 381, в 2017 году – 269) и выдано 113 предписаний (в 2019 – 141, в 2018 году – 246, в 2017 году – 169).

Всего обжаловано в суд 41 решение (в 2019 году – 78, в 2018 году – 77, в 2017 году – 67), принятых ФАС России в 2020 году. Судом признано законными в полном объеме 9 решений (в 2019 году – 21, в 2018 году – 23, в 2017 году – 10), 0 решений признано частично недействительными (в 2019 году – 1, в 2018 году – 0, в 2017 году – 1), остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

2.4.2. Обзор важных дел

Ухудшение условий начисления кэшбэка без уведомления клиентов

В 2020 году по результатам мониторинга информации, размещаемой в Интернете, ФАС России было выявлено, что в апреле 2020 года ПАО «Азиатско-Тихоокеанский Банк» внес изменения в условия программы лояльности «Статус», отменив начисление баллов «кэшбэк» по ряду категорий покупок, сохранив только начисления по специальным категориям, а также повысил минимальную сумму покупок, необходимую для начисления баллов.

Данные изменения были внесены банком без соблюдения предусмотренного договором порядка внесения изменений и информирования клиентов: сведения об изменениях были раскрыты только спустя месяц в связи с размещением в конце апреля на сайте банка редакции тарифов, фактически применяемой банком с 01.04.2020.

Потребители, ориентируясь на прежние условия, не получили ожидаемый «кэшбэк» в связи с повышением банком в 2 раза минимальных требований по сумме покупок, а также отменой «кэшбэк» за покупки, совершенные вне выбранных потребителями категорий.

В связи с наличием в указанных действиях признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции ПАО «Азиатско-Тихоокеанский Банк» было выдано предупреждение, которое было исполнено в полном объеме.

2.5. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий органов власти

2.5.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов

В соответствии со статьями 15 и 16 Закона о защите конкуренции⁹ в полномочия ФАС России входит контроль за действиями органов власти, в том числе принимаемыми ими антиконкурентными актами и действиями (бездействиями), а также ограничивающими конкуренцию соглашениями или

⁹ Ст. 15: «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»; www.kremlin.ru/acts/bank/24149

Ст. 16: «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»; www.kremlin.ru/acts/bank/24149

согласованными действиями. За нарушение запретов, установленных данными статьями, ФАС России вправе давать органам власти обязательные для исполнения предписания и выносить решения о санкциях в отношении органов власти.

В 2020 году ФАС России рассмотрела 5 540 заявлений об актах и действиях органов власти (ст. 15, ограничивающие конкуренцию акты и действия) (в 2019 году – 6 040, в 2018 году – 6 394, в 2017 году – 6078). Возбуждено 220 дел (в 2019 году – 331, в 2018 году – 461, в 2017 году – 531). По 190 делам было принято решение о признании нарушения (в 2019 году – 258, в 2018 году – 383, в 2017 году – 436) и выдано 126 предписаний (в 2019 году – 168, в 2018 году – 272, в 2017 году – 316).

Обжаловано в суд 45 решений (в 2019 году – 44, в 2018 году – 113, в 2017 году – 109). Из них признано судом законными в полном объеме 5 решений (в 2019 году – 8, в 2018 году – 14, в 2017 году – 20), полностью недействительными – 1 (в 2019 году – 2, в 2018 году – 3, в 2017 году – 10), остальные находятся в стадии судебного обжалования.

В 2020 году поступило 1011 заявлений по вопросу антиконкурентных соглашений с участием органов власти (ст. 16, ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия) (в 2019 году – 812, в 2018 – 524, в 2017 году – 435). Возбуждено 223 дела (в 2019 году – 367, в 2018 году – 275, в 2017 году – 239). По 165 делам было принято решение о признании нарушения (в 2019 – 276, в 2018 году – 233, в 2017 году – 181) и выдано 37 предписания (в 2019 году – 133, в 2018 году – 133, в 2017 году – 106).

53 решения было обжаловано в суде (в 2019 году – 83, в 2018 году – 47, в 2017 году – 61). Суд признал законными в полном объеме 8 решений (в 2019 году – 9, в 2018 году – 8, в 2017 году – 5), полностью недействительными – 1 решение (в 2019 году – 1, в 2018 году – 0, в 2017 году – 2). Остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

2.5.2. Обзор важных дел

Дело в отношении Росстандарта

30 декабря 2019 года ФАС России по заявлению Ассоциаций производителей и потребителей предварительно изолированных трубопроводов Республики Беларусь в отношении Росстандарта было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Дело было возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (установление в ГОСТ избыточных требований к конкретным видам гибких полимерных армированных труб и фитинга к ним

одного конкретного производителя, что привело к ограничению конкуренции при закупках указанных труб и фитинга к ним).

Решением ФАС России Росстандарт признан виновным в нарушении антимонопольного законодательства с выдачей предписания о внесении соответствующих изменений в ГОСТ. Предписание исполнено в полном объеме.

Антиконкурентное соглашение Администрации Златоустовского городского округа и ряда организаций-застройщиков

Челябинское УФАС России признало нарушившими антимонопольное законодательство Администрацию Златоустовского городского округа, МБУ «Капитальное строительство»¹⁰, АО «Специализированный застройщик Трест Уралавтострой»¹¹ и ООО «Специализированный застройщик Би.Ай.Ди Групп»¹². Организации заключили антиконкурентное соглашение при участии в аукционе по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания.

Администрация Златоустовского городского округа являлась организатором торгов и ответственным исполнителем муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем населения Златоустовского городского округа». Внесение изменений в эту программу привело к недопущению к торгам других участников рынка. Эти изменения предусматривали исключительно доленое участие в строительстве и исключали возможность приобрести жилье на вторичном рынке, в том числе и у застройщиков, получивших разрешение на ввод объектов в эксплуатацию.

В результате действия органа власти и хозяйствующих субъектов привели к ограничению конкуренции на торгах и поддержанию цены на них. Незаконно полученный доход составил 69 млн рублей.

В отношении должностных лиц организаций возбуждено уголовное дело¹³.

¹⁰ Ст. 16 Закона о защите конкуренции: «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»

¹¹ Ст. 11 Закона о защите конкуренции: «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов»

¹² Ст. 11 Закона о защите конкуренции: «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов»

¹³ Уголовное дело возбуждено по п. «а» ч. 2 ст. 178 УК РФ (Ограничение конкуренции путем заключения картельного сговора с использованием служебного положения)

2.6. Судебная практика

2.6.1. Статистика деятельности конкурентного ведомства и судов

В 2020 году были произведены попытки обжалования 519 решений ФАС России в области защиты конкуренции (в 2019 году – 571, в 2018 году – 632, в 2017 году – 688), из которых 450 по состоянию на конец 2019 года находились в стадии судебного обжалования. Суд выступил в поддержку решений антимонопольного органа в 63 случаях (в 2019 году – 91, в 2018 году – 112, в 2017 году – 114); частично недействительными были признаны 0 решений (в 2019 году – 7, в 2018 году – 1, в 2017 году – 7). Необходимость полной отмены решений ФАС России была признана в 6 случаях (в 2019 году – 8, в 2018 году – 11, в 2017 году – 31).

В 2020 году было возбуждено 51 553 дела по делам об административных правонарушениях в области антимонопольного регулирования (53 929 – в 2019 году, 53 968 – в 2018 году, 47 539 – в 2017 году). Было вынесено 41 454 решения о наложении штрафов на общую сумму 8 904 328 240 рублей (98 173 409 евро) (42 757 решений на общую сумму 8 242 258 300 рублей (118 866 267 евро) в 2019 году, 42 490 решений на общую сумму 6 480 102 448 рублей (89 258 500 евро) в 2018 году, 36 803 решения на общую сумму 4 168 447 170 рублей (54 785 200 евро) в 2017 году)¹⁴.

Часть 3. Проведенные рыночные исследования

С 2012 года действует Комиссия ФАС России по проведению анализа товарных рынков, в которую входят представители структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов ФАС России при взаимодействии с Общественно-консультативным советом¹⁵ и экспертными советами¹⁶ ФАС России, иными органами власти, а также представителями бизнеса, общественных объединений и научных организаций. В функции Комиссии входят рассмотрение предложений представителей ФАС России и разработка проектов планов работы ведомства по анализу товарных рынков, методических указаний по соответствующим анализам и их утверждение, а также рассмотрение результатов проведенных анализов товарных рынков.

¹⁴ Курс евро на 31.12.2020 = 90,6824 руб.

¹⁵ [http://fas.gov.ru/councils/soviet-po-konkurenczii-pri-fas-rossii-\(obshhestvenno-konsultativnyij-soviet\)](http://fas.gov.ru/councils/soviet-po-konkurenczii-pri-fas-rossii-(obshhestvenno-konsultativnyij-soviet))

¹⁶ https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/ekspertnye_sovety

Решением Комиссии утверждается План работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках, в котором уточняется перечень товарных рынков для ежегодного обследования.

В соответствии с поправками к российскому конкурентному законодательству, вступившими в силу в 2016 году с принятием «четвертого антимонопольного пакета», рыночные исследования (или «анализ рынка», в соответствии с российским понятийным аппаратом) проводятся при рассмотрении всех без исключения дел о нарушении антимонопольного законодательства в объеме, необходимом для принятия решения.

ФАС России также проводит рыночные исследования с целью оценки состояния конкуренции на социально значимых рынках.

Так, в соответствии с Перечнем товарных рынков для ежегодного обследования ФАС России ежегодно проводит анализ состояния конкуренции на следующих рынках: оптовый рынок бензинов автомобильных, оптовый рынок дизельного топлива, оптовый рынок сырой нефти, оптовый рынок авиационного керосина, оптовый рынок мазута, оптовый рынок битума нефтяного, оптовый рынок присадок и добавок к топливу, повышающих октановое число автомобильных бензинов, оптовый рынок сжиженных углеводородных газов, оптовый рынок угля энергетического, оптовый рынок природного газа, рынок услуг подвижной радиотелефонной связи, оптовый и розничный рынки электрической энергии (мощности), рынок теплоснабжения.

Кроме того, ФАС России проводит рыночный анализ в соответствии с Планом работы по анализу состояния конкуренции на товарных рынках. Так, в соответствии с Планом на 2019-2020 годы¹⁷ ФАС России в 2020 году был проведен анализ 26-ти товарных рынков.

3.1. Анализ рынка услуг связи для целей телевидения

Учитывая тенденции на мировом рынке телевидения в части снижения доли абонентов кабельного телевидения, спутникового телевидения, IPTV и увеличения доли на рынке телевидения на интерактивных платформах, в связи с переходом Российской Федерации на цифровое эфирное телевизионное вещание и отключением аналогового вещания обязательных общедоступных телерадиоканалов, внесением изменений в нормативные правовые акты, регулирующие соответствующие правоотношения, ФАС России проведено исследование рынка услуг связи для целей телевидения.

¹⁷ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337699/

Рынок услуг связи для целей телевидения при анализе эксперты условно разделили на «платный» и «бесплатный». Выбор платного или бесплатного доступа закреплен за потребителем, при этом он не ограничен в праве получать доступ и к бесплатному, и к платному теле-, радиовещанию одновременно (на различных абонентских устройствах).

По результатам проведенного анализа рынка, основываясь на показателях уровня концентрации товарного рынка, а также на барьерах входа на товарный рынок, сделан вывод:

- «платный» рынок услуг связи для целей телевидения является умеренно концентрированным рынком с развитой конкуренцией;
- «бесплатный» рынок услуг связи для целей телевидения является высококонцентрированным рынком с неразвитой конкуренцией.

На территории Российской Федерации наблюдается рост потребления на рынке услуг связи для целей телевидения (кабельное телевидение, спутниковое телевидение, IPTV).

В Российской Федерации в настоящее время отмечается развитие конкуренции на рынке услуг связи для целей телевидения, а также усиление конкуренции со стороны и за счет роста онлайн-видеосервисов. При этом в зависимости от своих потребностей у пользователей имеются альтернативы в виде цифрового эфирного телевидения, кабельного телевидения, спутникового телевидения, IPTV и интернет-вещания телеканалов.

3.2. Анализ рынка лекарственных препаратов

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации в рамках проведения обязательной перерегистрации в 2019-2020 гг. всех зарегистрированных цен на лекарственные препараты в 2020 году ФАС России была проведена масштабная работа по пересмотру зарегистрированных предельных отпускных цен.

Проведен экономический анализ и пересмотрено более 14 000 цен (что увеличило годовую нагрузку на ФАС России по данному направлению работы в 7 раз).

По результатам пересмотра ФАС России снижено более 7 000 цен на лекарственные препараты, что повышает ценовую доступность этих лекарственных препаратов.

По проведенным ФАС России расчетам, экономия для Российской Федерации в результате снижения цен составит не менее 30 млрд рублей ежегодно.

Причем эта экономия имеет место как в сегменте государственных закупок, так и в секторе розничной торговли.

Часть 4. Международное сотрудничество

4.1 Взаимодействие с профильными международными организациями

В 2020 году ФАС России приняла участие во всех заседаниях Комитета по конкуренции ОЭСР и его Рабочих групп, в заседаниях Сети экономических регуляторов и Комитета по инвестициям ОЭСР, а также стала участником Международного семинара по вертикальным ограничениям и Дня конкуренции ОЭСР. ФАС России также было подготовлено 8 докладов о законодательном и правоприменительном опыте ведомства, которые были опубликованы в базе документов ОЭСР¹⁸.

По линии ОЭСР также продолжилось укрепление взаимодействия между ФАС России и Венгерским региональным центром по конкуренции ОЭСР¹⁹ (РЦК ОЭСР). Сотрудники ФАС России в 2020 году приняли активное участие в учебных семинарах РЦК ОЭСР, целевой аудиторией которых выступают молодые специалисты антимонопольных органов, посвященных как обсуждению общих теоретических вопросов конкурентной политики, так и специальных вопросов, таких как адвокатирование конкуренции и антимонопольное регулирование различных рынков.

В октябре 2020 года в онлайн-формате был проведен совместный семинар на тему «Сотрудничество в области правоприменения при проведении расследований трансграничных дел». В ходе данного семинара его участники обсудили актуальные проблемы, с которыми сталкиваются конкурентные ведомства в настоящее время при проведении параллельных расследований, а также рассмотрели наилучшие практики взаимодействия при правоприменении.

В 2020 году ФАС России продолжила работу, направленную на совершенствование правовых механизмов взаимодействия антимонопольных органов в целях выявления и пресечения недобросовестных деловых практик транснациональных корпораций (ТНК). Основной площадкой для реализации данного направления работы являлась Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

¹⁸<https://one.oecd.org/> DAF/COMP/WD(2020)10; DAF/COMP/WD(2020)44; DAF/COMP/WD(2020)27; DAF/COMP/WP3/WD(2020)16; DAF/COMP/GF/WD(2020)49; DAF/COMP/GF/WD(2020)51; DAF/COMP/GF/WD(2020)50; DAF/COMP/WD(2020) 86

¹⁹ <http://www.oecdgvh.org/rus/menu/about>

Одним из важнейших направлений деятельности ФАС России на площадке ЮНКТАД в последние годы являлось продвижение инициативы по созданию механизма международного взаимодействия при осуществлении антимонопольного правоприменения, в частности, при расследовании дел о нарушении антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный эффект, и глобальных сделок экономической концентрации.

В рамках 8-й Конференции по пересмотру Комплекса по конкуренции ООН в 2020 году были приняты Руководящие принципы и процедуры в развитие Секции F («Международные меры») Комплекса по конкуренции ООН, закрепляющие набор инструментов международного взаимодействия при осуществлении антимонопольного правоприменения, которые по инициативе ФАС России разрабатывались на площадке ЮНКТАД на протяжении последних трех лет.

В ходе 8-й Конференции был проведен специальный круглый стол по борьбе с трансграничными картелями, организаторами которого выступили Секретариат ЮНКТАД и ФАС России. В рамках данного круглого стола государства-члены ООН пришли к выводу, что тема трансграничных картелей требует проведения комплексного всестороннего анализа, который поможет понять, как конкурентные ведомства во всем мире справляются с этим опасным видом антиконкурентной практики.

По итогам 8-й Конференции по инициативе ФАС России вопрос о борьбе с трансграничными картелями был включен в качестве приоритетного направления работы ЮНКТАД на последующие пять лет. Создана рабочая группа по трансграничным картелям, которая будет обобщать лучшие практики и предлагать более эффективные механизмы борьбы с трансграничными картелями.

По линии АТЭС ФАС России в части своей компетенции приняла участие в работе по подготовке мониторинга результатов выполнения «Обновленного плана структурных реформ АТЭС», актуализировав информацию по разделу «Новая тарифная политика» о наиболее значимых системных мерах, принятых в Российской Федерации в 2018-2019 гг. и реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы инструментов государственного тарифного регулирования, способствующих созданию механизмов стимулирования снижения издержек, повышению эффективности деятельности естественных монополий и обоснованной инвестиционной политики.

Представители ФАС России активно участвовали в мероприятиях и проектах МКС и ее рабочих групп по картелям, слияниям, одностороннему поведению, адвокатированию и повышению эффективности.

Также, представители ФАС России приняли участие в подготовке, информационном наполнении и проведении ежегодной конференции МКС, которая состоялась в сентябре 2020 года в онлайн-формате. В частности, заместитель руководителя ФАС России А.Г. Цыганов выступил спикером пленарного заседания МКС по картелям.

Одно из ключевых мест в повестке работы организации в 2020 году заняли вопросы антимонопольного регулирования и мер реагирования на вызовы, связанные с пандемией COVID-19. В течение года ФАС России принимала участие в обсуждениях и разработке рекомендаций по применению конкурентного законодательства в условиях пандемии на указанных международных площадках.

4.2. Развитие конкурентного законодательства и его применения на региональном уровне

СНГ

Вопросы борьбы с негативными последствиями распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 также находились в центре внимания антимонопольных органов государств-участников СНГ.

Входе 51-го заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП), являющего основной площадкой для взаимодействия антимонопольных органов стран Содружества, прошедшего в июне 2020 года, было отмечено, что экономики государств-участников СНГ ощутили на себе последствия пандемии, и во всех государствах были предприняты меры, направленные на стабилизацию экономической ситуации, при этом антимонопольным органам в этой работе отводится особое место.

Антимонопольными органами государств-участников СНГ был реализован комплекс мероприятий, направленных на недопущение взрывного роста цен на продукты первой необходимости и социально значимые непродовольственные товары, а также на недопущение возникновения дефицита таких товаров. К таким мерам относятся:

- проведение на регулярной основе проверочных мероприятий;
- исследование товарных рынков;
- при необходимости применение мер антимонопольного реагирования; в ряде стран по согласованию с бизнесом был применен механизм регулирования цен на определенные товары;
- проведение мероприятий по адвокатированию конкуренции для производителей и продавцов указанных товаров;

- проведение работы со СМИ в целях объективного освещения ситуаций на рынках и деятельности антимонопольных органов.

ЕАЭС²⁰

В 2020 году осуществлялась процедура по ратификации проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного Главами пяти государств-членов ЕАЭС 1 октября 2019 года. Протокол в том числе предусматривает внедрение в право Союза механизмов «предупреждения» и «предостережения» нарушений общих правил конкуренции, которые позволят оперативно восстанавливать условия конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, а также положения, определяющие необходимость разработки ряда нормативных правовых актов ЕЭК, связанных с реализацией полномочий по вынесению предупреждений и предостережений, подготовки годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, применению механизма освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) антиконкурентных соглашений.

В 2020 году проводилась разработка и согласование Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 12), а также Плана мероприятий («дорожная карта») по ее реализации. Оба документа предусматривают ряд стратегических направлений и мероприятий в сфере конкурентной политики, а также создания и регулирования единых энергетических рынков ЕАЭС.

Следует отметить, что 2020 году на площадке ЕАЭС уделялось особое внимание вопросам формирования единых энергетических рынков, в частности единого рынка газа.

В 2020 году ФАС России проведена работа по разработке и согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проектов Порядка осуществления биржевых торгов газом и Единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов ЕАЭС. ФАС России участвовала в разработке и согласовании проекта Международного договора о формировании общего рынка газа Союза.

БРИКС

Было обеспечено продвижение кооперации между странами БРИКС в сфере антимонопольной политики, в том числе путем подписания руководителями

²⁰ www.eaeunion.org

конкурентных ведомств БРИКС Декларации о продлении на бессрочный период действия Меморандума о взаимопонимании между конкурентными ведомствами БРИКС в области сотрудничества в сфере конкурентного законодательства и политики²¹.

С целью подтверждения намерений по укреплению сотрудничества для защиты интересов потребителей и поддержки бизнеса принято Совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС о консолидации усилий в борьбе с негативными экономическими последствиями, вызванными COVID-19²².

По инициативе ФАС России был создан Международный центр конкурентного права и политики БРИКС в целях устойчивого, отвечающего вызовам времени и способствующего экономическому росту развития антимонопольного права в странах межгосударственного объединения. Сейчас Центр функционирует в качестве экспертно-аналитического структурного подразделения Высшей школы экономики, став преемником Антимонопольного центра БРИКС.

В отчетном периоде ФАС России совместно с партнерами по БРИКС обеспечена регулярная деятельность Рабочих групп БРИКС по исследованию проблем конкуренции на социально значимых рынках (фармацевтический, продовольственный, автомобильный, цифровой), а также Рабочей группы БРИКС по картелям.

ФАС России разработала Модельные рекомендации по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) при рассмотрении сделок экономической концентрации в странах БРИКС, которые в целом были поддержаны коллегами по БРИКС. Принято решение о принятии данных модельных рекомендаций в 2021 году.

ФАС России выступила с предложением об изучении вопроса применения в странах БРИКС программ смягчения ответственности за нарушение антимонопольного законодательства и подготовке по результатам совместного документа, содержащего рекомендации по гармонизации таких программ в странах БРИКС. Принято решение о разработке предложенного ФАС России совместного документа в рамках деятельности Рабочей группы БРИКС по картелям.

²¹ <https://fas.gov.ru/pages/international-partnership/briks/dokumentyi/>

²² <https://fas.gov.ru/pages/international-partnership/briks/dokumentyi/>

Часть 5. Адвокатирование конкуренции

ФАС России продолжает рассматриваться в качестве одного из самых открытых российских ведомств.

В ФАС России действует коллегиальный орган (Президиум ФАС)²³, который рассматривает материалы изучения и обобщения практики применения антимонопольного законодательства, дает разъяснения по вопросам его применения, пересматривает решения и предписания территориальных органов ФАС России по делам о нарушении антимонопольного законодательства в установленных законом случаях.

В заседаниях коллегиального органа принимают участие эксперты ФАС России, представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предпринимательские союзы, некоммерческие организации, общественные объединения и научные организации.

Так, при ФАС России действуют: Совет по конкуренции (Общественно-консультативный совет)²⁴, Методический совет²⁵, Методический совет по тарифному регулированию²⁶, Биржевой комитет²⁷, Комиссия по товарным рынкам²⁸, Научно-методический совет²⁹, Некоммерческое партнёрство «Совет рынка»³⁰ и т.д.

При ФАС России действует 26 экспертных советов по ключевым рынкам³¹. В состав Экспертных советов входят участники рынков, представители некоммерческих объединений и контролирующих органов власти. Такая практика позволяет ФАС России объективно оценивать ситуацию на соответствующих рынках и повышает прозрачность принимаемых ФАС России решений.

ФАС России в соответствии с Законом о конкуренции ежегодно представляет доклад о состоянии конкуренции в Правительство Российской Федерации. В Докладе за 2020 год подведены итоги реализации Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы, а также отмечены основные

²³ https://fas.gov.ru/pages/new.fas.gov.ru/pages/kollegialnie_organii

²⁴ [http://fas.gov.ru/pages/counsils-list/soviet-po-konkurenczii-pri-fas-rossii-\(obshhestvenno-konsultativnyij-soviet\)/](http://fas.gov.ru/pages/counsils-list/soviet-po-konkurenczii-pri-fas-rossii-(obshhestvenno-konsultativnyij-soviet)/)

²⁵ <https://fas.gov.ru/councils/metodichesky-soviet>

²⁶ <https://fas.gov.ru/tags/175>

²⁷ https://fas.gov.ru/exchange_committees/1

²⁸ https://fas.gov.ru/councils/komissiya_po_tovarnym_rynkam

²⁹ <http://nms.fas.gov.ru/>

³⁰ <https://www.np-sr.ru/>

³¹ https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/ekspertnye_sovety

достижения в области развития конкурентной политики в России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Доклад о состоянии конкуренции ежегодно рассматривается в очном режиме на заседаниях Правительства Российской Федерации. По итогам рассмотрения Председатель Правительства Российской Федерации дает соответствующие поручения.

В формате доклада состояние конкуренции в Российской Федерации оценивают не только антимонопольный орган, но и институты гражданского общества, федеральные органы исполнительной власти, Центральный банк, общественные объединения предпринимателей, экспертные организации.

5.1. Меры ФАС России, направленные на адвокатирование конкуренции в условиях пандемии

ФАС России в период кризиса соблюдала мягкий режим регулирования для добропорядочных участников рынка, при этом жестко контролируя нарушителей.

Была проведена работа по либерализации системы закупок, открыта специальная горячая линия для граждан и предприятий, а также создан Оперативный штаб, ежедневно осуществляющий мониторинг цен на рынках социально значимых товаров. Служба следила за ценообразованием на медицинские маски, дезинфицирующие средства, медикаменты, основные продукты питания, телекоммуникационные услуги, автомобильный бензин, услуги по доставке продуктов питания в крупных населенных пунктах, в которых был введен режим изоляции граждан. ФАС России также проводила встречи с представителями производителей и торговых сетей, призывая их не повышать цены, обеспечивать оптимальный объем поставок и не поддаваться панике.

При осуществлении такого контроля ФАС России сотрудничала с федеральными органами исполнительной власти: на федеральном уровне сбор первичной информации о ценах и наличии товаров в магазинах осуществлялся совместно с Минпромторгом, Минздравом и Минсельхозом, а на региональном – с органами власти субъектов. В случае обнаружения нарушений ФАС России принимала соответствующие меры во взаимодействии с прокуратурой, Следственным комитетом, МВД.

В целях поддержки бизнеса ведомством был сформирован комплекс институциональных мер в дополнение к тем, которые объявил Президент и Правительство Российской Федерации, например, отсрочки и рассрочки по

уплате наложенных штрафов для временного облегчения финансового бремени предпринимателей, признание пандемии COVID-19 форс-мажорным обстоятельством, а также приостановку некоторых проверок.

Исчерпывающая информация о деятельности ведомства в условиях пандемии публиковалась на официальном сайте ФАС России (был создан специальный раздел «Меры в связи с пандемией COVID-19»), а также в социальных сетях (Instagram, Facebook, Twitter и другие).

5.2. Отмена роуминга в Союзном государстве Республика Беларусь – Российская Федерация

Работа по отмене роуминга на территории Союзного государства велась при участии Минцифры России, Министерства связи Республики Беларусь, ФАС России, Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, операторов связи Российской Федерации и операторов связи Республики Беларусь несколько лет.

В декабре 2019 года министрами связи двух стран была подписана Дорожная карта по вопросу отмены международного роуминга в Союзном государстве, содержащая конкретные мероприятия, направленные на отмену роуминга, и сроки по их реализации. Совместная работа по реализации мероприятий Дорожной карты, а также плана мероприятий совместных действий по выявлению и пресечению «фрода» (мошенничества) на сетях электросвязи Российской Федерации и Республики Беларусь позволили выполнить все запланированные этапы по отмене роуминга в установленный дорожной картой срок, своевременно перейти к завершающему этапу и снизить тарифы с 1 ноября 2020 года³².

Снижение стоимости услуг связи до уровня домашних цен является важным этапом для формирования единого телекоммуникационного пространства Союзного государства.

5.3. Политика информационной открытости

В целях повышения эффективности информирования о деятельности ведомства, реализации принципов открытости и упрощения доступа к публичной информации о ФАС России, вся актуальная информация

³² С 1 ноября 2020 года тарифы на услуги сотовой связи для российских граждан, пребывающих на территории Республики Беларусь, снижены до 20 раз. Так, стоимость входящего и исходящего звонка составляет теперь от 3,5 руб./мин., стоимость направления СМС-сообщения – 1,95 руб./шт., стоимость 1 Мб интернет трафика снизилась от 3,5 руб./Мб.

размещается на официальном сайте ФАС России³³. Новости ведомства также выкладываются в Twitter, Instagram, Facebook, Vkontakte, YouTube, Telegram-канал, а также в виде подкастов на Яндекс.Музыка.

Значимым источником общедоступных сведений и аналитических статей по теме защиты конкуренции в Российской Федерации является журнал «Российское конкурентное право и экономика»³⁴. Данный журнал входит в перечень ведущих рецензируемых научных журналов, включённых Высшей аттестационной комиссией России (ВАК) в список изданий, рекомендуемых для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание учёной степени кандидата и доктора наук (российский “Scopus”).

5.3.1. Работа с профильными печатными и электронными международными изданиями

В 2020 году продолжилась активная работа с международным профильным изданием Global Competition Review. Помимо участия в традиционных опросниках GCR, ФАС России подготовила статью о российской конкурентом законодательстве и политике в выпуск Обзор конкурентной политики в странах Европы, Средней Азии и Африки (The European, Middle Eastern and African Antitrust Review 2020³⁵), а также представила материалы для периодических изданий GCR - Обзор конкурентных правоприменителей (GCR Handbook of Competition Enforcement Agencies 2020), Экономический обзор GCR (Handbook of Competition Economics 2020). Кроме того, в 2020 году в GCR было опубликовано 14 публикаций, посвященных опыту ФАС России.

В результате усиления активности ФАС России в отношении зарубежных медиа в различных изданиях вышло 44 статьи о деятельности ФАС России (из них 11 статей в издании Competition Policy International (CPI), 30 – в E-concurrence, 3 – в Reuters).

5.3.2. Участие в научно-исследовательских проектах и образовательных мероприятиях

Для объединения усилий ФАС России, образовательных и научных организаций в целях развития конкурентного права и подготовки профессиональных специалистов существует Научно-методический совет

³³ <https://fas.gov.ru>

³⁴ http://www.dex.ru/edition/zhurnal_rossijskoe_konkurentnoe_pravo_i_ekonomika/

³⁵ <https://globalcompetitionreview.com/review/the-european-middle-eastern-and-african-antitrust-review/2020>

образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России³⁶.

В России уже функционируют более чем 50 кафедр и центров в области антимонопольной политики и конкурентного права в ведущих высших учебных заведениях. Кафедры в ВУЗах возглавляют ведущие ученые и руководители ФАС России и ее территориальных управлений. Во многих ВУЗах дисциплина «Конкурентное право» является обязательной для учащихся. Это означает, что все студенты, которые получают диплом юриста, уже имеют базовые знания антимонопольного регулирования. Если раньше для молодых специалистов требовалось более 6 месяцев для адаптации к работе в ФАС России, то на данный момент этот срок сократился до 1 месяца. В 2018 году был утвержден³⁷ профессиональный стандарт «Специалист в сфере конкурентного права», в котором указано, что основная цель специалиста по конкурентному праву – предупреждение нарушений требований антимонопольного законодательства, снижение риска нарушений, прекращение и устранение нарушений антимонопольного законодательства, развитие конкуренции³⁸.

В 2020 году принято решение о создании Академии ФАС России как комплексной системы развития личностных и управленческих навыков сотрудников. Академия ФАС России не только расширит внедрение программ развития компетенций, отвечающих стратегическим целям (управленческие способности, инновационность, стратегическое мышление, социальная ответственность и другие), но и позволит участникам развить профессиональные и личностные качества, самореализоваться и получить признание деловых качеств.

17-18 декабря 2020 года состоялась VI Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование», которая была организована совместно с Институтом права и развития ВШЭ-Сколково. Мероприятие прошло в онлайн-формате. Участие в нем приняли представители зарубежных конкурентных ведомств, научного и экспертного сообществ.

С целью обеспечения стабильности и институциональной преемственности в рамках адвокатирования конкуренции для сотрудников ФАС России ежегодно проводится конкурс профессионального мастерства «Моя полезная

³⁶ <http://emc.fas.gov.ru/>

³⁷ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.10.2018 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по конкурентному праву»: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811010006>

³⁸ <https://fas.gov.ru/news/26279>

инициатива». Цели проекта: 1) развитие профессиональных компетенций сотрудников ведомства, удержание лучших кадров посредством формирования комплексной программы развития карьеры, что позволяет в будущем победителям и участникам конкурса претендовать на руководящие должности; 2) создание условий для развития и формирования действующего кадрового резерва, состоящего из профессиональных сотрудников, ориентированных на достижения положительных результатов в своей работе; 3) формирование банка идей и инициатив для их дальнейшего внедрения и распространения лучших практик в ведомстве.

Для сотрудников ФАС России существует внутренний портал. Это общее для сотрудников ведомства информационное пространство. Здесь можно найти последние новости, документы, полезную информацию и выход в сервисы, посмотреть трансляции и записи внутренних мероприятий, также на внутреннем портале имеются механизмы для общения и обучения.

Часть 6. Ресурсы ведомства

6.1. Размер бюджета

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

В 2020 году бюджет ФАС России составил 5,8 млрд рублей (64 млн евро)³⁹.

6.2. Информация о штате сотрудников

Общая численность сотрудников ФАС России по состоянию на 31 декабря 2020 года составила 3504. Из них 1189 сотрудников работало в центральном аппарате и 2315 сотрудников – в 84 территориальных органах ФАС России в субъектах Российской Федерации. Из общего числа сотрудников ФАС России 2404 занимаются правоприменительной практикой, связанной с антимонопольным и тарифным регулированием (нет разделения), остальные сотрудники занимаются вопросами закупок для гражданского и оборонного секторов экономики, рекламы, контроля инвестиций и обеспечения деятельности ФАС России.

Конкурентным правоприменением занимаются 1939 сотрудников.

ФАС России не имеет четкого разделения должностных обязанностей сотрудников на «юристов», «экономистов» и «других». Поэтому говорить о

³⁹ Курс евро на 31.12.2020 = 90,6824 руб.

процентном соотношении присутствия в ведомстве сотрудников трех указанных категория можно на основе данных о наличии высшего образования у сотрудников: 55% сотрудников имеют юридическое образование, 26% - экономическое, 19% - прочее. При этом отмечаем, что в это процентное соотношение включены также сотрудники, имеющие 2 или более высших образования (юридическое и экономическое, юридическое и прочее, экономическое и прочее).