



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## Резолюция Всероссийской тарифной конференции

19–20 октября 2022 г.

г. Сочи

Традиционный очный формат проведения конференции объединил более 550 участников – представителей федеральных и региональных органов власти, а также регулируемых организаций и представителей профессионального сообщества, заинтересованных в будущем развитии регулируемых отраслей экономики.

В рамках конференции выступили: руководитель ФАС России М.А. Шаскольский, заместитель руководителя ФАС России В.Г. Королев, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России С.А. Пузыревский, заместитель Министра энергетики Российской Федерации П.Н. Сниккарс, генеральный директор ПАО «Россети» А.В. Рюмин, Председатель наблюдательного совета Ассоциации «Совет производителей энергии» А.Г. Панина, Председатель Правления Ассоциации «НП Совет рынка» М.С. Быстров, Председатель Правления АО «СО ЕЭС» Ф.Ю. Опадчий, президент Ассоциации «ЭРА России» А.В. Замосковный, Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития города Москвы М.А. Багреева, Первый заместитель председателя Комитета по ценам и тарифам Московской области А.А. Дозорова.

Одной из центральных тем конференции являлась реализация принятого Правительством Российской Федерации решения о переносе сроков утверждения тарифов на газ, передачу электроэнергии, водо- и теплоснабжение на 1 декабря 2022 года с последующей индексацией тарифов с 1 июля 2024 года.

Предельный уровень индексации тарифов для населения по стране в среднем не превысит 9 %, как это определено в Прогнозе социально-экономического развития, подготовленном Минэкономразвития России.



Так, федеральному и региональным регуляторам необходимо в оперативном порядке проанализировать поступившие тарифные заявки и обеспечить своевременное утверждение тарифов в электроэнергетике, в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами со вступлением их в силу с 1 декабря 2022 года.

В своих докладах выступившие участники единогласно отметили важность совместного определения основных направлений развития регулируемых отраслей, открытых обсуждений возникающих спорных ситуаций, а также обеспечения совместными усилиями баланса интересов всех сторон – участников регуляторного процесса.

Более детально особенности тарифного регулирования и актуальные проблемы в сфере электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, связи были рассмотрены в течение двух дней в рамках состоявшихся 16 рабочих групп.

Состоялось отдельное совещание с руководителями органов регулирования субъектов Российской Федерации и совещание с руководителями компаний группы ПАО «Россети», в ходе которых обсуждались вопросы утверждения показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности, а также текущие вопросы прохождения тарифной кампании.

Уже второй год подряд в рамках Конференции проводится мероприятие в формате «Деловой завтрак» с участием руководителей органов регулирования, руководства ФАС России, в том числе начальников структурных подразделений. Данный формат зарекомендовал себя как возможность ведения открытого диалога между федеральным и региональным уровнями власти и удобный инструмент для решения практических вопросов.

В рамках рабочих групп рассмотрены актуальные вопросы ценообразования в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а именно:

- применение критериев электросетевых, теплосетевых организаций;
- правила подключения к электросетям, вступившие в силу в 2022 году, связанные с реформой льготного технологического присоединения;
- правила подключения к системам теплоснабжения;
- первые результаты и эффекты от внедрения «альтернативной котельной»;
- перспективы совершенствования Стандартов раскрытия информации;
- вопрос целесообразности отмены государственного регулирования услуги ливневой канализации;
- внедрение методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход»;

- итоги работы штаба ФАС России по догазификации в части соблюдения сроков исполнения обязательств газораспределительными организациями по договорам о подключении;

- подходы по применению новых стандартов бухгалтерского учёта, корректировки исполнения инвестиционной программы, а также учёта фактических подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования.

Отдельные специальные рабочие группы были посвящены обсуждению разработанных ФАС России унифицированных форм экспертных заключений, особенностей их практического применения, а также перспектив развития цифровых инструментов в сфере тарифного регулирования.

Также в рамках мероприятий конференции была представлена разработанная ФАС России концепция системы тарифного комплаенса.

Участники рассмотрели предлагаемую нормативную модель закрепления системы комплаенса, содержание, процедуру утверждения, а также конкретные примеры закрепления в комплаенсе исчерпывающего перечня обосновывающих документов по статьям затрат.

По итогам работы конференции сформированы следующие предложения:

### **1. Общие предложения:**

1.1. Продолжить работу по определению норматива численности сотрудников органов регулирования субъектов Российской Федерации с учётом увеличения их функционала.

1.2. Обеспечить оперативное взаимодействие ФАС России и региональных органов регулирования в рамках исполнения решения Правительства Российской Федерации о переносе сроков тарифного регулирования в сферах электроэнергетики, в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами с 1 декабря 2022 года.

### **2. Предложения в сфере электроэнергетики**

2.1. В целях единообразия формы принятия органами регулирования тарифных решений Управлению регулирования электроэнергетики необходимо разработать типовое решение регуляторов на 2023 и форму его распространения на декабрь 2022 года;

2.2. Проработать предложения по совершенствованию процедуры согласования сводного прогнозного баланса и сроков его принятия;

2.3. Проработать вопрос стандартизации технических решений по регионам в рамках технологического присоединения, обеспечив приоритизацию объектов подключения;

2.4. Целесообразно предложить введение моратория на применение нормы Правил государственного регулирования тарифов (абзац 2 пункта 12) в части направления дополнительных материалов к тарифной заявке не позднее 30 рабочих дней до наступления очередного периода регулирования в 2022–2023 гг.

### **3. В сферах ЖКХ**

3.1. Продолжить изучение и анализ целесообразности предоставления права субъекту на введение дерегулирования в отношении «монопотребителей» в сфере водоснабжения и водоотведения;

3.2. Продолжить работу по доработке шаблонов раскрытия информации с учётом нововведений, предусмотренных проектом новых Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

3.3. Продолжить взаимодействие с органами регулирования в части определения критериев сетевых организаций;

3.4. Сформировать предложения по изменению критериев сетевых организаций;

3.5. Подготовить разъяснения об особенностях учета в тарифах участков сетей в системе теплоснабжения в случае, если один участок сетей в пределах системы соответствует критериям сетевых организаций по протяженности.

### **4. В сфере газоснабжения**

4.1. Продолжить совершенствование нормативно-правовой базы в сфере технологического присоединения к сетям газораспределения:

- внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации № 1547 от 13.11.2021 в части догазификации котельных, снабжающих теплом школы и детские сады;

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 1021 от 29.12.2000 в части уточнения порядка подачи заявлений на установления тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

### **5. По вопросу совершенствования подходов в области досудебного рассмотрения споров и разногласий**

5.1. Принято решение создать рабочую группу с целью проработки инициативы по внедрению тарифного комплаенса;

5.2. Провести пилотные проекты по разработке тарифного комплаенса в течение 2023 года.

## 6. Предложения по развитию цифровизации тарифного регулирования

6.1. Продолжить взаимодействие с регионами, с целью совершенствования типовых форм экспертного заключения в сфере водоснабжения и водоотведения;

6.2. Приступить к разработке типовых форм экспертного заключения в сфере теплоснабжения, в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 10.10.2022 № 1800;

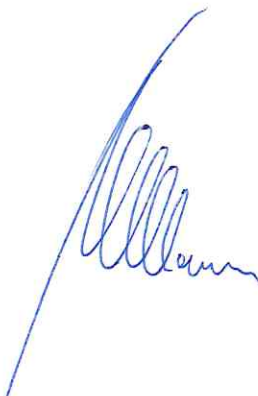
6.3. При разработке экспертного заключения в сфере электроэнергетики предоставить возможность регуляторам самостоятельно определять степень детализации описания;

6.4. Приступить к разработке типовых форм электронных экспертных заключений региональных органов регулирования в сфере газоснабжения.

ФАС России отмечает, что в рамках Всероссийской тарифной конференции 2022 года участниками проведена значительная и успешная работа по формированию оптимальных решений оперативных задач в области тарифного регулирования.

Благодарим за активное участие!

Председатель Конференции,  
Руководитель ФАС России



М.А. Шаскольский

Исп. Герасименко А.Б.  
тел. 8(499)755-23-23 вн. 088-847