



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11, телефон 8-499-755-23-23,
факс 8-499-755-23-24)

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Коллегиального органа ФАС России
(Правления ФАС России)

Москва

от 28.04.2023 № 7

Представленные письменные мнения
членов Правления ФАС России,
учитываемые при определении
кворума и итогов голосования:

- Руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
Председателя Правления ФАС России - М.А. Шаскольского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
секретаря Правления ФАС России - В.Г. Королева;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы
– статс-секретаря - С.А. Пузыревского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - П.В. Иванова;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - А.Г. Цыганова;
- Заместителя Министра транспорта
Российской Федерации - И.П. Чалика;
- Заместителя Министра энергетики
Российской Федерации - П.Н. Сниккарса;
- Первого Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - И.Э. Торосова;
- Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - М.А. Колесникова.

Вопросы, включенные в повестку заседания Правления ФАС России от 28.04.2023 № 7

Вопрос 1. Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах за 2022 год.

Вопрос 2. Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2023 год и его прогнозного уровня на 2024 год.

I. Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах за 2022 год

В ФАС России обратились: АО «ФПК» (письмо от 28.03.2023 № ИСХ-2691/ФПК), АО «ТК «Гранд Сервис Экспресс» (от 10.04.2023 № 1852), АО «ПК «Сахалин» (письмо от 14.04.2023 № 1029/ПКС), АО «АК «Железные дороги Якутии» (письмо от 14.03.2023 № 41/МП), для определения экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах за 2022 год

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пунктами 6, 7 постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 года № 207 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах)» (далее – постановление № 207), пунктом 9 Положения о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643, и на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, ФАС России подготовлен проект приказа «Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах за 2022 год».

В соответствии с пунктом 7 постановления № 207 ФАС России определяет экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах (далее – ЭОУТ) за предыдущий отчетный год на основе фактических (отчетных) данных. Отчетные индексы используются для уточнения потерь в доходах перевозчиков в отчетном периоде, которые включаются в отчеты организации в адрес Федерального агентства железнодорожного транспорта в соответствии с пунктом 8(1) Правил предоставления

субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах, утвержденных постановлением № 207.

В случае превышения компенсированных из федерального бюджета потерь в доходах, определенных на основе ранее установленного ЭОУТ, над потерями в доходах с учетом пересчитанного Федеральной антимонопольной службой ЭОУТ организации Росжелдором направляется требование о необходимости возврата средств в доход федерального бюджета в размере указанного превышения.

Расчет экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки в дальнем следовании пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении осуществлялся в соответствии с Методическими указаниями по вопросу государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении (за исключением перевозок в вагонах категории «СВ» и «купе») в целях определения экономически обоснованного уровня тарифов на данные перевозки, утвержденными приказом ФСТ России от 26.07.2011 № 171-т/3.

ФАС России предлагает:

1. Определить для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных и общих вагонах на 2022 год в виде следующих корректирующих коэффициентов к действующим в 2022 году тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах без учета графика гибкого регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 27 июля 2010 г. № 156-т/1 «Об утверждении тарифов, сборов и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе дальних поездов ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Федеральная пассажирская компания», ОАО «Пассажирская компания «Сахалин», ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги», ОАО «АК «Железные дороги Якутии», при данных перевозках, цен (тарифов) на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги» при осуществлении перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, а также правил их применения (Тарифное руководство)»:

1.1. Для акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»:

- при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 1,119;
- при проезде пассажиров в общих вагонах – 1,743.

1.2. Для акционерного общества «Пассажирская компания «Сахалин»:

- при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 1,878;

- при проезде пассажиров в общих вагонах – 3,619.

1.3. Для акционерного общества «Акционерная компания «Железные дороги Якутии»:

- при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 5,399;

- при проезде пассажиров в общих вагонах – 8,881;

2. Определить для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных вагонах на 2022 год в виде следующего корректирующего коэффициента к действующим в 2022 году предельным тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных вагонах и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе пассажирских поездов акционерного общества Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» (далее – АО ТК «Гранд Сервис Экспресс»), утвержденным приказом ФАС России от 28 апреля 2022 г. № 337/22 «Об утверждении тарифов, сборов и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе дальних поездов АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», и правил их применения на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя», содержащимся в приложениях 1–14, 19–23, 38–44 и 47–48 к тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах без учета графика гибкого регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 27 июля 2010 г. № 156-т/1 для АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 1,253.

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.П. Чалик, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

П.Н. Сниккарс воздержался.

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

II. Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2023 год и его прогнозного уровня на 2024 год

В ФАС России обратились: от АО «Федеральная пассажирская компания» (далее – АО «ФПК») (письмо от 28.03.2023 № ИСХ-2691/ФПК), от АО Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» (далее – АО ТК «Гранд Сервис Экспресс») (письмо от 10.04.2023 № 1852), от АО «Пассажирская компания «Сахалин» (далее – АО «ПКС») (письмо от 14.04.2023 № 1029/ПКС), для определения экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2023 год и его прогнозного уровня на 2024 год.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пунктами 6, 7 постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 года № 207 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах)», пунктом 9 Положения о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643, и на основании Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, ФАС России подготовлен проект приказа «Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2023 год и его прогнозного уровня на 2024 год» (далее – проект приказа).

Расчет экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки в дальнем следовании пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении осуществлялся в соответствии с Методическими указаниями по вопросу государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении (за исключением перевозок в вагонах категории «СВ» и «купе») в целях определения экономически обоснованного уровня тарифов на данные перевозки, утвержденными приказом ФСТ России от 26.07.2011 № 171-т/3.

В соответствии со Сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (письмо Правительства Российской Федерации от 13.04.2023 № 761-П13-ДГ), включая уточнение 2023 года, ФАС России произведена корректировка прогнозных значений индексов потребительских цен.

Индекс изменения тарифов на услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта при осуществлении перевозок пассажиров в дальнем следовании определен в соответствии с пунктом 2(5) распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р.

ФАС России предлагает:

1. Определить для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных и общих вагонах на 2023 год в виде следующих корректирующих коэффициентов к действующим в 2023 году тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах без учета графика гибкого регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России от 27 июля 2010 г. № 156-т/1 «Об утверждении тарифов, сборов и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во

внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе дальних поездов ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Федеральная пассажирская компания», ОАО «Пассажирская компания «Сахалин», ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги», ОАО «АК «Железные дороги Якутии», при данных перевозках, цен (тарифов) на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги» при осуществлении перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, а также правил их применения (Тарифное руководство)»:

1.1. Для акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»:

- при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 1,054;
- при проезде пассажиров в общих вагонах – 1,732.

1.2. Для акционерного общества «Пассажирская компания «Сахалин»:

- при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 2,111;
- при проезде пассажиров в общих вагонах – 3,841;

2. Определить для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, экономически обоснованный уровень тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных вагонах на 2023 год в виде следующего корректирующего коэффициента к действующим в 2023 году предельным тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных вагонах и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе пассажирских поездов акционерного общества Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» (далее – АО ТК «Гранд Сервис Экспресс»), утвержденным приказом ФАС России от 28 апреля 2022 г. № 337/22 «Об утверждении тарифов, сборов и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе дальних поездов АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», и правил их применения на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя», содержащимся в приложениях 1–14, 19–23, 38–44 и 47–48 к тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах без учета графика гибкого регулирования тарифов, утвержденным приказом ФСТ России № 156-т/1 для АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 1,219;

3. Определить для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, прогнозный уровень экономически обоснованного тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных и общих вагонах на 2024 год в виде следующих прогнозных корректирующих коэффициентов к действующим с 1 января 2024 года тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах,

утвержденным приказом ФСТ России № 156-т/1, проиндексированным на 2024 год с учетом параметров индексации тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в дальнем следовании, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 года без учета графика гибкого регулирования тарифов:

3.1. Для акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»:

при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 1,063;

при проезде пассажиров в общих вагонах – 1,678.

3.2. Для акционерного общества «Пассажирская компания «Сахалин»:

при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 2,083;

при проезде пассажиров в общих вагонах – 3,888;

4. Определить для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании железнодорожным транспортом общего пользования по регулируемым государством тарифам, прогнозный уровень экономически обоснованного тарифа на перевозку пассажиров в плацкартных вагонах и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе пассажирских поездов АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», утвержденным приказом ФАС России № 337/22, содержащимся в приложениях 1–14, 19–23, 38–44 и 47–48 к тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных вагонах на 2024 год в виде следующего прогнозного корректирующего коэффициента к действующим с 1 января 2024 года тарифам на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных вагонах, утвержденным приказом ФСТ России № 156-т, проиндексированным на 2024 год с учетом параметров индексации тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в дальнем следовании, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов, без учета графика гибкого регулирования тарифов для АО ТК «Гранд Сервис Экспресс» при проезде пассажиров в плацкартных вагонах – 1,234.

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.П. Чалик, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

П.Н. Сниккарс воздержался.

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

Руководитель ФАС России,
Председатель Правления ФАС России

М.А. Шаскольский

Заместитель руководителя,
Секретарь Правления ФАС России

В.Г. Королев