



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

заседания подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией

г. Москва

18.04.2023

Председательствующий:

Магазинов

Геннадий Геннадьевич

заместитель руководителя Федеральной
антимонопольной службы

Участники заседания:

ФАС России

Вовкивская
Лариса Валерьевна

начальник Управления контроля
агропромышленного комплекса Федеральной
антимонопольной службы

Кокунова Юлия
Евгеньевна

заместитель начальника Управления контроля
агропромышленного комплекса Федеральной
антимонопольной службы

Голуб
Александр Иванович

заместитель начальника Управления
регулирования топливно-энергетического
комплекса и химической промышленности
Федеральной антимонопольной службы

Разин
Александр Олегович
(online)

заместитель начальника Управления контроля
финансовых рынков Федеральной
антимонопольной службы

Минсельхоз России
(online)

Сосунова
Наталья Борисовна

заместитель директора Департамента
регулирования рынков АПК

ФНС России
(online)

Покидько
Игорь Сергеевич

заместитель начальника Управления
трансфертного ценообразования ФНС России

АО «НТБ»

Захаров
Никита Андреевич

директор АО «НТБ»

Сисюкин Дмитрий
Николаевич

руководитель направления «Рынок
агропродукции»

Банк России

Аракелян
Михаил Суменович

заместитель начальника Управления надзора
за организациями биржевой и клиринговой
инфраструктуры Департамента инфраструктуры
финансового рынка Банка России

Кольцов Артем
Алексеевич

главный эксперт отдела надзора за
инфраструктурными организациями товарного
рынка Управления надзора за организациями
биржевой и клиринговой инфраструктуры
Департамента инфраструктуры финансового
рынка Банка России

НО «Союзроссахар»

Бодин
Андрей Борисович

председатель Правления НО «Союзроссахар»

Ломанов
Алексей Юрьевич

заместитель председателя Правления
НО «Союзроссахар»

АО «СПбМТСБ»

Рыжиков Алексей
Михайлович

старший управляющий директор

Чернышёв Игорь
Владимирович

заместитель управляющего директора –
начальник Управления отраслевого
продвижения бизнеса

Бакуменко
Станислав Евгеньевич

заместитель начальника Управления развития
товарных рынков

*АО «Биржа «Санкт-
Петербург»*

Егоров Николай
Владимирович

начальник Департамента «Нефтепродукты»

*АО «Санкт-Петербургская
Валютная Биржа»*

Темниченко Михаил
Николаевич

первый заместитель Управляющего
АО «СПВБ»

Трачук Влада
Игоревна

руководитель направления дирекции
по развитию фондового, товарного рынков
и внебиржевых платформ

Союз Экспортеров зерна

Корневский
Константин Юрьевич

исполнительный директор

Российский зерновой союз

Злочевский Аркадий
Леонидович

президент Российского Зернового Союза

*Национальный
исследовательский
университет
«Высшая школа экономики»*

Молодыко Кирилл Юрьевич

доцент Департамента международного права
факультета ВШЭ, кандидат юридических наук

Минфин России
(online)

Ватанова Александра
Салимовна

советник Департамента финансовой политики

Смирнова Лариса
Михайловна

ведущий эксперт Департамента финансовой
политики

Обсуждали:

1. Методику расчета внебиржевых региональных индексов агропродукции.
2. Методику расчета внебиржевых индексов подсолнечного масла и подсолнечного шрота.
3. Разное.

Открывая заседание подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией (далее – Заседание подкомитета), *Г.Г. Магазинов* поблагодарил присутствующих за участие в Заседании подкомитета. *Г.Г. Магазинов* отметил, что в настоящее время Правительством Российской Федерации поставлена задача по развитию национальной системы товарных индикаторов, позволяющей определить справедливую стоимость на российские товары в российских рублях. Также он отметил, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФАС России завершается работа по разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и Центрального банка Российской Федерации при проведении межведомственной оценки методики расчета индикатора (индекса) цен на товары», устанавливающего процедуру верификации указанных методик на государственном уровне. Далее *Г.Г. Магазинов* предложил перейти к обсуждению двух методик, разработанных АО «Национальная товарная биржа»

(далее – АО «НТБ»), направленных в ФАС России Банком России письмом от 15.03.2023 № 38066-М/23, касающихся расчета внебиржевых индексов на агропродукцию, а также внебиржевых экспортных индексов на масло подсолнечное и подсолнечный шрот.

1. Методика расчета внебиржевых региональных индексов агропродукции (далее – Методика агропродукции).

Н.А. Захаров в своем выступлении отметил, что рассматриваемые методики, разработанные АО «НТБ», это результат не одного года работы АО «НТБ» и у АО «НТБ» большой опыт по созданию индикаторов для товарного рынка.

Также отметил, что впервые выносятся на масштабное обсуждение методики, которые базируются на внебиржевых договорах. АО «НТБ» на основании Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 (далее – Положение) собирает данные и регистрирует внебиржевые сделки, в том числе по зерну, сахару и подсолнечному маслу.

Говоря о Методике агропродукции *Н.А. Захаров* отметил, что хотел бы обратить внимание больше на сахар белый кристаллический.

Н.А. Захаров проинформировал, что базовые постулаты, которые лежат в основе расчета индекса сахара белого кристаллического, это в том числе предложения участников рынка сахара, которые были учтены при формировании методики.

Далее *Н.А. Захаров* отметил общие аспекты методик:

1. Базирование на внебиржевых договорах.

2. Ежедневный расчет индикаторов, что важно для волатильных рынков, таких как сахар белый кристаллический и подсолнечное масло.
3. Индекс рассчитывается как средневзвешенная цена за период расчета.
4. Все реализуется на базе программного комплекса АО «НТБ» с участием Московской Биржи в качестве контролирующего агента.

Н.А. Захаров обратил внимание на то, что индекс по подсолнечному маслу уже используется Минсельхозом России для расчета вывозной таможенной пошлины на подсолнечное масло. Также АО «НТБ» проводит ежедневный анализ данных по внебиржевым договорам, которые ложатся в основу рассматриваемых методик. К ним применяются механизмы отсека сделок ошибочных, не подпадающих под стандартные требования, которые указаны в методиках. В расчет попадают только те сделки, которые прошли соответствующие фильтры, что тем самым позволяет на основании сопоставимых сделок рассчитать индекс. *Н.А. Захаров* отметил, что расчет индикаторов по сахару белому кристаллическому ранее производился еженедельно, сейчас ежедневно. Отметил, что информация, представляемая участниками рынка на биржу, крайне ценная и утверждение рассматриваемых методик даст возможность объективно представлять ценовые уровни для этих товаров.

М.С. Аракелян высказал позицию Банка России по рассматриваемым методикам и отметил, что подготовлено заключение по согласованию методик Банком России, в соответствии с которым методики соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, а именно, требованиям к методикам расчета раскрываемых организатором торговли цен, индексов и иных показателей, установленных пунктом 1 Приложения 3 к Положению Банка России от 17.10.2014 № 437-П «О деятельности по проведению организованных торгов». Вместе с тем добавил, что методики сформулированы шире и предложил рассмотреть и выделить методики по продукции, либо подготовить методику по всей номенклатуре.

Н.А. Захаров отметил, что часть предложений и замечаний Банка России были учтены, в том числе в части разделения методик. Отдельно выделены

методика по сахару белому кристаллическому и методика по подсолнечному маслу. На Заседании подкомитета представлен вариант методик без доработок.

И.С. Покидько отметил, что в случае изменений методик с учетом корректировок, представленных Банком России, методики целесообразно рассмотреть заново.

Вместе с тем *И.С. Покидько* прокомментировал замечания, направленные ФНС России.

По вопросу Методики агропродукции *И.С. Покидько* отметил, что при формировании индекса не учитывается влияние на цену качества товара.

Так, например, ключевыми качественными показателями для пшеницы являются протеин, клейковина, влажность, зараженность вредителям и т.д. Градация пшеницы по классам является недостаточно репрезентативной и может повлечь ситуацию, когда в расчете индекса будут преобладать цены на товар более низкого качества.

Также отсутствует обоснование введения пункта об исключении из расчета цен внебиржевых договоров, в которых цены отклоняются от значения медианы цен более чем на 15 %, а также включение оговорки, что в период высокой волатильности цен АО «НТБ» может принять решение об увеличении на этот период величины допустимого отклонения.

В тоже время в Методике агропродукции не указана информация о том, каким образом осуществляется проверка на аффилированность сторон сделки, а также какова ответственность за предоставление недостоверных данных.

Далее, рассмотрев представленную Методику расчета внебиржевых индексов подсолнечного масла и подсолнечного шрота (далее – Методика масла), *И.С. Покидько* отметил следующее:

По Методике масла расчет индекса осуществляется по следующему алгоритму: договоры сортируются по дате определения цены (от новых к старым), далее договоры с одной датой определения цены дополнительно сортируются по уникальному номеру договора, присваиваемого при регистрации (от большего

к меньшему). Из отсортированных таким образом договоров выбираются первые 15 договоров (или менее, если в базы расчета входит менее 15 договоров). При этом отсутствует обоснование ограничения 15-ю «свежими» договорами. Более того, индекс не привязан к дате поставки, применяется исключительно дата согласования цены, причем за 30 дней до даты индекса.

По мнению *И.С. Покидько*, указанное ограничение предоставляет широкие возможности для согласованной манипуляции участниками рынка.

И.С. Покидько отметил, что практика анализа цен на рассматриваемую продукцию показывает высокую зависимость цены от условий и базисов поставки. Кроме того, для формирования индекса используются как порты «малой», так и «большой» воды, цены в которых могут различаться в зависимости от логистических расходов.

Принимая во внимание Методику масла по 15 «свежим» договорам, могут возникнуть обстоятельства, когда в расчете индекса будут преобладать цены на товар с наименьшей добавленной стоимостью.

Также при формировании индекса не учитывается влияние на цену качества товара, при этом могут возникнуть обстоятельства, когда в расчете индекса будут преобладать цены на товар более низкого качества.

Также есть угроза формирования индекса на основании информации о внебиржевых договорах, заключаемых между аффилированными лицами.

Таким образом, индекс будет формироваться, исходя из сделок с аффилированными компаниями, что существенно образом снижает его репрезентативность и делает его непригодным для использования в налоговых целях.

В тоже время не раскрыты конкретные обстоятельства, в рамках которых допускаются действия Биржи по корректировке индекса.

И.С. Покидько в заключение отметил, что ФНС России в целом поддерживает предложенные методики, но ряд вопросов по формированию индексов агропродукции и подсолнечного масла требуют дополнительной проработки.

На замечания ФНС России *Н.А. Захаров* отметил:

В последней редакции Методики агропродукции оговорка, что в период высокой волатильности цен АО «НТБ» может принять решение об увеличении на этот период величины допустимого отклонения, была исключена.

По вопросу применения отклонения в размере 15 % сообщил, что данные параметры формируются на основе анализа исторических данных. АО «НТБ» проверяет стандартные исторически наблюдаемые волатильность, отклонение в 15 % было определено экспертным путем для расчета данного индекса, который также показывает, что сделка не ошибочная и укладывается в рыночные колебания цены.

А.Б. Бодин отметил, что на рынке сахара нет колебаний цены в 15 %, колебания в течение дня составляют в среднем 5–7 %, в удаленных регионах до 10 %. Предложил рассмотреть вопрос о снижении процента колебания цен до 10 %.

На вопрос об ответственности за предоставление недостоверных данных взаимозависимыми лицами *А.Б. Бодин* отметил, что участники рынка сахара открыто предоставляют данные об аффилированности.

М.С. Аракелян отметил, что надежность данных обеспечивается Положением, в соответствии с которым лицо, заключившее внебиржевой договор, предоставляет в том числе сведения о наличии либо об отсутствии основания (оснований), в силу которого производитель и приобретатель товара признаются взаимозависимыми лицами, а также несет ответственность за непредоставление или недостоверного представления информации.

А.Л. Злочевский отметил, что непонятно, как можно манипулировать с помощью аффилированности, и не видит критичности в том, что в расчет индекса будут попадать некоторые аффилированные сделки.

А.И. Голуб отметил, что важна информация о конечной цене, которая складывается у потребителя. И искаженный индикатор может снизить налогооблагаемую базу, и цена будет не рыночной.

Г.Г. Магазинов отметил, что необходимо рассмотреть, как можно администрировать данную процедуру.

Н.А. Захаров отметил, что АО «НТБ» только принимает информацию, но полномочий запрашивать подтверждение предоставленных данных у АО «НТБ» нет.

А.И. Голуб предложил проработать вопрос о возможности перепроверки АО «НТБ» предоставляемых данных и, в случае обнаружения информации о предоставлении недостоверных данных, передавать информацию в ФАС России.

Г.Г. Магазинов предложил перейти к методике расчета внебиржевых индексов подсолнечного масла.

2. Методика расчета внебиржевых индексов подсолнечного масла и подсолнечного шрота.

Н.А. Захаров отметил, что внебиржевые индексы подсолнечного масла уже используются для расчета вывозной таможенной пошлины на подсолнечное масло.

Н.А. Захаров прокомментировал замечания по вопросу объединения разных качеств товара в единый индикатор, отметив, что действительно есть множество градаций потребительских свойств, которые важны для конкретного потребителя, но для расчета индикатора вынуждены принимать решение о золотой середине, то есть некоторые качественные характеристики можно объединять в единый индикатор, соответственно, здесь учитывается несколько сортов масла, используемых для промышленности в основном. Это достаточно корректное объединение, поэтому объединено все в единый индикатор.

По вопросу применения в Методике 15 «свежих» договоров *Н.А. Захаров* отметил следующее:

В расчет берутся только последние 15 сделок и для расчета индекса они достаточны для того, чтобы выяснить текущий уровень цен на рынке, потому

что рынок масла подсолнечного все-таки не такой большой, не с таким большим количеством сделок, как многие другие рынки, например, пшеницы или сахара. Поэтому вынуждены оперировать менее масштабными цифрами. 15 договоров большое число для экспорта рынка масла подсолнечного.

На вопрос, почему индекс не привязан к дате поставки, а применяется исключительно дата согласования цены, *Н.А. Захаров* отметил, что контракты по маслу подсолнечному более или менее все стандартные, т. е. это оптовые партии масла подсолнечного на экспорт. Контракты все похожи в условиях, поэтому здесь решили, что важен именно момент заключения сделки, потому что именно в момент заключения сделки определяется текущая цена на рынке масла подсолнечного и по ней заключают сделку.

По вопросу применения смешанных портов поставки *Н.А. Захаров* отметил, что имеется ввиду «малая» и «большая» вода. Рынок достаточно мелкий, сделок мало. Поэтому вынуждены объединять похожие условия сделки в единый базис, по которому рассчитывается индекс. Также отметил, что объединение – не только инициатива АО «НТБ», но и в том числе это были рекомендации Минсельхоза России.

На вопрос *Г.Г. Магазинова*, есть ли у участников Подкомитета предложения, *А.Б. Бодин* предложил включить в Методику агропродукции определение качества пшеницы в соответствии с ГОСТом.

А.Л. Злочевский предложил установить региональные коэффициенты, индексы сделать окружными, по каждому заводу рассчитать определенные коэффициенты.

Участники Заседания подкомитета отметили, что для проведения более точной оценки качества индикаторов необходимы:

по сахару – внебиржевые договоры, в которых цены отклоняются от значения медианы цен менее чем на 15 %, в целях рассмотрения вопроса снижения процента отклонения от значения медианы цен внебиржевых договоров;

по маслу подсолнечному – зависимость цены внебиржевых договоров от условий и базисов поставки.

Г.Г. Магазинов отметил, что все методики обсудили, и предложил перейти к следующему пункту повестки Заседания подкомитета.

3. Разное.

Г.Г. Магазинов проинформировал, что на прошлом Заседании подкомитета АО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа» презентовала новую модель формирования товарных индексов на российском рынке, предусматривающую в том числе внедрение на товарных рынках цифровых инструментов – утилитарных цифровых прав. По итогам ее обсуждения было принято решение о проведении ФАС России опроса участников рынка об их отношении к данным предложениям и обобщений, полученных позиций для обсуждения на очередном Заседании подкомитета. ФАС России провела такой опрос. *Г.Г. Магазинов* предоставил слово *М.Н. Тимченко* для комментариев.

М.Н. Тимченко отметил, что все проблемы, которые обсуждали, характерны для внебиржевых индексов, и они порождены одной по сути причиной: это нехватка и недостоверность информации, поэтому отметил, что в будущем так или иначе придется комбинировать разные форматы данных, появится биржевой рынок, его роль все равно будет возрастать. Но пока мы еще не созрели для того, чтобы воспроизводить модели каких-то ценовых агенств по международному принципу. Через некоторое время, получив нормальную систему регистрации внебиржевых сделок, получится создать те качественные ценовые товарные индексы, которые будут базироваться на комплексе данных.

М.Н. Тимченко, поблагодарив коллег, также отметил, что АО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа» со своей стороны продолжает разрабатывать модель формирования товарных индексов на российском рынке, предусматривающей в том числе внедрение на товарных рынках цифровых инструментов – утилитарных цифровых прав, не только в направлении сахара, но и в двух дополнительных направлениях, таких как металл и дикоросы.

По итогам обсуждения вопросов повестки заседания приняты следующие решения:

1. Рекомендовать АО «НТБ» сформировать отдельно методику расчета внебиржевого экспортного индекса подсолнечного масла, методику расчета внебиржевого регионального индекса сахара, методику расчета внебиржевого регионального индекса пшеницы, ячменя и кукурузы;

2. АО «НТБ» проанализировать (с представлением соответствующих статистических данных на следующее Заседание подкомитета):

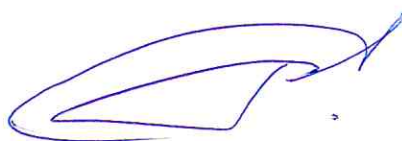
по сахару – внебиржевые договоры, в которых цены отклоняются от значения медианы цен менее чем на 15 %, в целях рассмотрения вопроса снижения процента отклонения от значения медианы цен внебиржевых договоров;

по маслу подсолнечному – зависимость цены внебиржевых договоров от условий и базисов поставки;

3. Рекомендовать АО «НТБ» принять к сведению все представленные предложения и замечания и доработать проекты Методик;

4. Направить Банку России протокол Заседания подкомитета от 18.04.2023 по результатам межведомственного обсуждения методик расчета индексов на агропродукцию.

Заместитель руководителя
ФАС России



Г.Г.Магазинов