



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11, телефон 8-499-755-23-23,
факс 8-499-755-23-24)

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Коллегиального органа ФАС России
(Правления ФАС России)

Москва

от 25.05.2023 № 9

Представленные письменные мнения
членов Правления ФАС России,
учитываемые при определении
кворума и итогов голосования:

- Руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
Председателя Правления ФАС России - М.А. Шаскольского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
секретаря Правления ФАС России - В.Г. Королева;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы
– статс-секретаря - С.А. Пузыревского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - П.В. Иванова;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - А.Г. Цыганова;
- Заместителя Министра энергетики
Российской Федерации - П.Н. Сниккарса;
- Первого Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - И.Э. Торосова;
- Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - М.А. Колесникова.

Вопросы, включенные в повестку заседания Правления ФАС России от 25.05.2023 № 9

Вопрос 1. Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ООО «Газпромнефть - Энергосервис» на территории Омской области.

Вопрос 2. Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам) ОГУП «Региональные газовые сети» на территории Челябинской области.

Вопрос 3. О признании утратившими силу некоторых приказов Федеральной антимонопольной службы об установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам - отводам).

Вопрос 4. О внесении изменений в приказ ФАС России от 16 ноября 2022 г. № 818/22 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Приморского края и Сахалинской области».

I. Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ООО «Газпромнефть - Энергосервис» на территории Омской области

В ФАС России поступило обращение ООО «Газпромнефть - Энергосервис» с просьбой об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ООО «Газпромнефть - Энергосервис» на территории Омской области.

ООО «Газпромнефть - Энергосервис» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе приказом ФАС России от 27.07.2021 № 737/21.

Ранее приказом ФАС России от 13.12.2021 № 1397/21 был утвержден тариф на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ООО «Газпромнефть - Энергосервис» на территории Омской области в размере 13,48 руб. за 1000 куб. м. (без НДС).

В результате проведенного анализа представленных ООО «Газпромнефть - Энергосервис» материалов для утверждения тарифа, анализа затрат предприятия и внесенных корректировок, экспертной группой ФАС России определены плановые размеры выручки по регулируемому виду деятельности и расчетная величина тарифа.

Тарифы на услуги по транспортировке газа рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденными приказом ФСТ России от 23 августа 2005 года № 388-э/1 (далее - Методика).

Учитывая изложенное, предлагаемый к утверждению тариф на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ООО «Газпромнефть - Энергосервис» на территории Омской области в размере 17,17 руб. за 1000 куб. м. (без НДС).

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, П.Н. Сниккарс, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

II. Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам) ОГУП «Региональные газовые сети» на территории Челябинской области

В ФАС России поступило обращение ОГУП «Региональные газовые сети» об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам, эксплуатируемому субъектом регулирования на территории Челябинской области, в связи с принятием в хозяйственное ведение имущественного комплекса на основании распоряжения Министерства имущественных и природных ресурсов Челябинской области от 28.02.2019 № 719/1 «О закреплении недвижимого имущества за ОГУП «Региональные газовые сети»; распоряжений Министерства имущества Челябинской области от 02.12.2019 № 3581-Р, 26.08.2021 № 2368-Р от «О принятии из оперативного управления ОГБУ «Государственная кадастровая оценка по Челябинской области» неиспользуемого недвижимого имущества в государственную казну Челябинской области с последующим закреплением на праве хозяйственного ведения за ОГУП «Региональные газовые сети».

Приказом ФАС России от 15.11.2022 № 809/22 введено государственное регулирование деятельности в отношении ОГУП «Региональные газовые сети» в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам на территории Челябинской области. ОГУП «Региональные газовые сети» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе раздел II «Транспортирование по трубопроводам газа» под № 74.2.41.

Тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам) ОГУП «Региональные газовые сети» на территории Челябинской области утверждается впервые.

Предприятие эксплуатирует 9 газораспределительных станций, с общей протяженностью магистральных газопроводов-отводов 117,92 км, что составляет почти 10% от всей газотранспортной системы Челябинской области.

Техническое обслуживание имущественного комплекса планируется проводить собственными силами.

В результате проведенного анализа представленных ОГУП «Региональные газовые сети» материалов для утверждения тарифа, анализа затрат предприятия и внесенных корректировок, экспертной группой ФАС России определены плановые размеры выручки по регулируемому виду деятельности и расчетная величина тарифа.

Тариф на услуги по транспортировке газа рассчитан в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденными приказом ФСТ России от 23 августа 2005 года № 388-э/1(далее - Методика).

Предлагаемый к утверждению тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам) ОГУП «Региональные газовые сети» на территории Челябинской области в размере 491,24 руб. за 1000 куб. м (без НДС).

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, П.Н. Сниккарс, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

III. О признании утратившими силу некоторых приказов Федеральной антимонопольной службы об установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам - отводам)

В ФАС России поступили обращения от АО «Газпром газораспределение Владимир», АО «Газпром газораспределение Челябинск» АО «Газпром газораспределение Киров», АО «Газпром газораспределение Иваново», АО «Газпром газораспределение Ставрополь», АО «Газпром газораспределение Ленинградская область», с просьбой отмены тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам), а именно:

1. Запрос АО «Газпром газораспределение Владимир» на территории Владимирской области от 28.11.2022 № 13-11Э/7493-Э (вх. от 28.11.2022 № 195905-ЭП/22), в связи с передачей газотранспортного имущества в аренду ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород», возвратом муниципального имущества по договору безвозмездного пользования и расторжением договора аренды газотранспортного имущества с АО «Газпром газораспределение»;

2. Запрос АО «Газпром газораспределение Челябинск» на территории Челябинской области от 29.11.2022 № 01/ВС-04/4703 (вх. от 01.12.2022 № 198113-ЭП/22), в связи с возвратом арендованного газотранспортного имущества Министерству имущества и природных ресурсов Челябинской области и передачей газотранспортного имущества в аренду ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»;

3. Запрос АО «Газпром газораспределение Киров» на территории Кировской области от 25.11.2022 № АЧ-07/6701 (вх. от 28.11.2022 № 195761-ЭП/22), в связи с расторжением договора аренды газотранспортного имущества с ООО «Газпром межрегионгаз»;

4. Запрос АО «Газпром газораспределение Иваново» на территории Ивановской области от 28.11.2022 № ДЩ-08-04/2782 (вх. от 30.11.2022 № 197238/22), в связи с передачей газотранспортного имущества в аренду ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» и приказом АО «Газпром газораспределение Иваново» от 01.10.2021 № 253-1 «О прекращении вида деятельности «Транспортировка газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам)»;

5. Запрос АО «Газпром газораспределение Ставрополь» на территории Ставропольского края от 28.11.2022 № 07-10-12/7127 (вх. от 01.12.2022 № 198073-

ЭП/22), в связи с передачей газотранспортного имущества в аренду ООО «Газпром трансгаз Ставрополь»;

6. Запрос АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» на территории Ленинградской области от 05.08.2021 № ВБ-СП/8395 (вх. от 06.08.2021 № 132862-ЭП/21), в связи с передачей объектов газораспределительных сетей Кириши и магистрального газопровода-отвода в аренду ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург», а также Приказа «Газпром газораспределение Ленинградская область» от 02.08.2021 № 713 «О прекращении вида деятельности «Транспортировка газа по магистральным газопроводам и газопроводам-отводам»»;

В связи с исключением АО «Газпромнефть-Омский НПЗ» приказом ФАС России от 27.07.2021 № 737/21 из реестра субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (под регистрационным номером 55.2.5 раздела II «Транспортировка газа по трубопроводам») тарифное решение для АО «Газпромнефть-Омский НПЗ» также подлежит отмене.

Учитывая изложенное, предлагается признать утратившим силу:

приказ ФАС России от 1 февраля 2017 г. № 93/17 «Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) АО «Газпромнефть - Омский НПЗ» (зарегистрирован Минюстом России от 22 февраля 2017 г., регистрационный № 45738);

пункт 4 и пункт 6 приложения «Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам)» к приказу ФАС России от 12 августа 2019 г. № 1085/19 «Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам)» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2019 г., регистрационный № 56180) с изменениями, внесенными приказами ФАС России от 24 июля 2020 г. № 690/20 (зарегистрирован Минюстом России 5 октября 2020 г., регистрационный № 60241), от 23 сентября 2020 г. № 874/20 (зарегистрирован Минюстом России 11 ноября 2020 г., регистрационный № 60843), от 13 октября 2022 г. № 743/22 (зарегистрирован Минюстом России 22 ноября 2022 г., регистрационный № 71066);

приказ ФАС России от 22 октября 2019 г. № 1388/19 «Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) АО «Газпром газораспределение Киров» (зарегистрирован Минюстом России 19 ноября 2019 г., регистрационный № 56551);

пункт 13 приложения «Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам)» к приказу ФАС России от 25 октября 2019 г. № 1418/19 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам (газопроводам-отводам)» (зарегистрирован Минюстом России 22 ноября 2019 г., регистрационный № 56604) с изменениями, внесенными приказами ФАС России от 24 декабря 2020 г. № 1255/20 (зарегистрирован Минюстом России 2 февраля 2021 г., регистрационный № 62333), от 13 декабря 2021 г. № 1394/21 (зарегистрирован Минюстом России 24 марта 2022 г., регистрационный № 67897), от 13 мая 2022 г. № 360/22 (зарегистрирован Минюстом России 16 сентября 2022 г., регистрационный № 70101);

приказ ФАС России от 24 июля 2020 г. № 690/20 «Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) АО «Газпром газораспределение Владимир» на территории Владимирской области» (зарегистрирован Минюстом России 5 октября 2020 г., регистрационный № 60241);

приказ ФАС России от 23 сентября 2020 г. № 874/20 «Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) АО «Газпром газораспределение Иваново» на территории Ивановской области» (зарегистрирован Минюстом России от 11 ноября 2020 г., регистрационный № 60843).

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, П.Н. Сниккарс, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

IV. О внесении изменений в приказ ФАС России от 16 ноября 2022 г. № 818/22 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Приморского края и Сахалинской области»

В соответствии с пунктом 19 Временного Положения о государственном регулировании дифференцированных оптовых цен на газ, утвержденного постановлением ФЭК Российской Федерации от 29.05.1998 № 22/1 (далее – временное положение), оптовые цены устанавливаются на объемную единицу измерения газа (1 тыс. куб. метров), в том числе исходя из расчетной объемной теплоты сгорания.

Приказом ФАС России от 16.11.2022 № 818/22 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Приморского края и Сахалинской области» (далее — Приказ № 818/22) установлены оптовые цены на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Приморского края и Сахалинской области.

ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз» письмами от 16.02.2023 № 03-329 и от 13.03.2023 № МГ-166/30КТ представили информацию о фактической теплоте сгорания природного газа, подаваемого в систему магистральных газопроводов «Сахалин- Хабаровск-Владивосток» и реализуемого потребителям на территории Приморского края и Сахалинской области.

Дополнительно в ФАС России письмом от 11.05.2023 № 11/3406 (вх. от 12.05.2023 № 71639-М/23) поступило обращение из Правительства Приморского края по вопросу внесения изменения в Приказ № 818/22 в части определения показателей объемной теплоты сгорания на уровне фактических показателей для конкретного месторождения газа.

Предлагается внести изменения в приказ ФАС России № 818/22, изложив пункт 5 в следующей редакции:

«5. Установить, что оптовые цены на газ установлены на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта на объемную единицу измерения газа (1000 куб. м) с расчетной объемной теплотой сгорания:

для Приморского края — 8600 ккал/м³ (36010 кДж/м³);

для Сахалинской области — 8700 ккал/м³ (36430 кДж/м³).».

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

П.Н. Сниккарс воздержался от голосования по основаниям, изложенным в особом мнении:

1. В соответствии с пунктом 19 временного положения, оптовые цены устанавливаются на объемную единицу измерения газа (1 тыс. куб. метров), приведенную к расчетной объемной теплоте сгорания (кроме оптовых цен на газ, реализуемый населению).

Вместе с тем в проекте приказа ФАС России «О внесении изменений в приказ ФАС России от 16.11.2022 № 818/22 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Приморского края и Сахалинской области» предлагается установить, что оптовые цены на газ установлены на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта на объемную единицу измерения газа (1000 куб. м) с расчетной объемной теплотой сгорания для всех категорий потребителей, включая население.

По мнению Минэнерго России данная норма противоречит нормативным положениям Временного Положения.

2. Пунктом 19 Временного положения определено, что в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от расчетной объемной теплоты сгорания перерасчет оптовой цены на газ осуществляется по формуле, приведенной в данном пункте. В проекте Приказа данная норма отсутствует.

С учетом изложенного по мнению Минэнерго России проект Приказа необходимо привести в соответствие со Временным положением.

В случае необходимости установления в проекте Приказа оптовых цен (для всех категорий потребителей) на объемную единицу измерения газа (1 тыс. куб. метров), приведенную к расчетной объемной теплоте сгорания, необходимо внесение изменений в пункт 19 Временного положения.

ФАС России отмечает следующее.

Подготовка проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 3 Временного Положения о государственном регулировании дифференцированных оптовых цен на газ, утвержденного Постановлением ФЭК РФ от 29.05.1998 № 22/1 (далее - Временное положение), дифференцированные оптовые цены, рассчитанные в соответствии с указанным Временным положением, применяются при расчетах за газ, поставляемый всем покупателям, расположенным на территории Российской Федерации, кроме населения.

Пунктом 19 Временного положения предусматривается, что оптовые цены устанавливаются на объемную единицу измерения газа (1 тыс. куб. метров), приведенную, в том числе к расчетной объемной теплоте сгорания (кроме оптовых цен на газ, реализуемый населению).

В случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от расчетной объемной теплоты сгорания перерасчет оптовой цены на газ осуществляется по предусмотренной Временным положением формуле.

Учитывая изложенное, предложение о внесении изменений в приказ ФАС России № 818/22 соответствует действующим нормам права, в том числе предусмотренных Временным положением и не требует дополнительных отсылок к ним в проекте приказа.

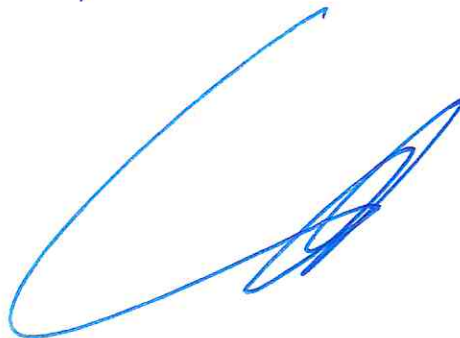
По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

Руководитель ФАС России,
Председатель Правления ФАС России



М.А. Шаскольский

Заместитель руководителя,
Секретарь Правления ФАС России



В.Г. Королев