



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11, телефон 8-499-755-23-23,
факс 8-499-755-23-24)

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Коллегиального органа ФАС России
(Правления ФАС России)

Москва

от 13.10.2022 № 25

Представленные письменные мнения
членов Правления ФАС России,
учитываемые при определении
кворума и итогов голосования:

- Руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
Председателя Правления ФАС России - М.А. Шаскольского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
секретаря Правления ФАС России - В.Г. Королева;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы
– статс-секретаря - С.А. Пузыревского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - П.В. Иванова;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - А.Г. Цыганова;
- Заместителя Министра транспорта
Российской Федерации - И.П. Чалика;
- Первого Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - И.Э. Торосова;
- Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - М.А. Колесникова.

**Вопросы, включенные в повестку заседания Правления ФАС России
от 13.10.2022 № 25**

Вопрос 1. О внесении изменений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2023 год, утвержденный приказом ФАС России от 29.06.2022 № 488/22-ДСП.

Вопрос 2. Об утверждении предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропортах Сургут, Ноябрьск, Талакан, и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Сургут, оказываемые АО «Аэропорт Сургут».

Вопрос 3. Об утверждении предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Магадан (Сокол), оказываемые АО «Аэропорт Магадан».

Вопрос 4. Об изменении государственного регулирования деятельности на услуги субъектов естественных монополий по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива в аэропорту Санкт-Петербург (Пулково) в отношении ООО «РН-Аэро», АО «Аэрофьюэлз» и АО «Совэкс».

I. О внесении изменений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2023 год, утвержденный приказом ФАС России от 29.06.2022 № 488/22-ДСП

Рассмотрение данного вопроса перенесено на следующее заседание Правления ФАС России в целях дополнительной доработки.

II. Об утверждении предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропортах Сургут, Ноябрьск, Талакан, и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Сургут, оказываемые АО «Аэропорт Сургут».

В ФАС России обратилось АО «Аэропорт Сургут» (далее – Общество, Аэропорт), с предложением по изменению предельных максимальных аэропортовых тарифов (сборов) на услуги в аэропортах Сургут, Ноябрьск, Талакан.

Пересмотр аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных

судов российских потребителей и иностранных эксплуатантов общество аргументирует необходимостью сокращения убыточности регулируемой деятельности аэропортов (2020г. – (-18,1%), 2021г. – (-14,8%)).

АО «Аэропорт Сургут» включено в реестр субъектов естественных монополий решением Правления МАП России от 24.04.1998 № 16/1.

Действующие тарифы и сборы утверждены приказом ФСТ России от 02.06.2015 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропортах, оказываемые ОАО «Аэропорт Сургут».

Обществом представлены отчетные данные о доходах и расходах по видам деятельности, в соответствии с приказом Минтранса России от 05.12.2011 № 303 - фактические за 2019, 2020гг, прогнозные на 2021г и планируемые на 2022г, а также материалы в соответствии с Порядком рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденным приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1.

Расчет уровня аэропортовых сборов и тарифов производился исходя из прогнозируемых приведенных объемов работ и планируемых расходов.

Предлагаются к утверждению:

Предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропорту Сургут, оказываемые АО «Аэропорт Сургут»:

№ п/п	Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	666,00
2	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5,00
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	438,00
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	73,05 129,00
5	Тариф за обслуживание пассажиров: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	251,00 416,90

И предельные максимальные аэропортовые сборы за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Сургут, оказываемые АО «Аэропорт Сургут»:

№ п/п	Наименование сбора	Единица измерения	Размер сбора
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки)	долл. США./т мвм	21,20
2	Сбор за стоянку воздушных судов (при стоянке более 3 часов после посадки)	% от сбора за взлет-посадку за 1 сутки	15,00
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	долл. США./т мвм	14,30
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса	долл. США./пасс.	5,00

- Предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропорту Ноябрьск, оказываемые АО «Аэропорт Сургут»:

№ п/п	Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	1 159,35
2	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5,00
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	560,00
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса на внутренних воздушных линиях	руб./пасс.	58,44
5	Тариф за обслуживание пассажиров на внутренних воздушных линиях	руб./пасс.	183,37
6	Тариф за обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом	руб./т	2 075,00
7	Тариф за хранение авиационного топлива	руб./т	1 700,00

- Предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропорту Талакан, оказываемые АО «Аэропорт Сургут»:

№ п/п	Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	4 394,00

2	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5,00
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	1 940,00
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса на внутренних воздушных линиях	руб./пасс.	244,00
5	Тариф за обслуживание пассажиров на внутренних воздушных линиях	руб./пасс.	750,00
6	Тариф за обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом	руб./т	5 980,00

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.П. Чалик, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за»;

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

III. Об утверждении предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Магадан (Сокол), оказываемые АО «Аэропорт Магадан».

В ФАС России обратилось АО «Аэропорт Магадан», с предложением по изменению аэропортовых тарифов (сборов) на услуги в аэропорту Магадан (Сокол).

АО «Аэропорт Магадан» включено в реестр субъектов естественных монополий решением Правления МАП России от 22.06.1998 № 22/3-а/п.

АО «Аэропорт Магадан» имеет сертификат оператора аэродрома гражданской авиации № ФАВТ.ОА-109.

Действующие тарифы (ставки) и сборы утверждены приказом ФАС России от 21.08.2019 № 1115/19 «Об утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту г. Магадан, оказываемые ОАО «Аэропорт Магадан».

Пересмотр тарифов и сборов обоснован необходимостью значительных вложений в ремонт и приобретение основных средств и оборудования для осуществления регулируемой деятельности: ограждение контролируемой зоны аэропорта, самоходный ленточный транспортер, тормозная аэродромная тележка, фронтальный погрузчик, снегоочиститель, интроскопы, акустическая система, металлодетекторы и др.

Обществом представлены отчетные данные о доходах и расходах по видам деятельности, в соответствии с приказом Минтранса России от 05.12.2011 № 303 - фактические за 2019, 2020, 2021гг. и планируемые на 2022-2023гг, а также материалы в соответствии с Порядком рассмотрения

вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденным приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1.

Расчет уровня аэропортовых сборов и тарифов производился исходя из прогнозируемых приведенных объемов работ и планируемых расходов.

Предлагаемые к утверждению:

Предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации на услуги в аэропорту Магадан (Сокол), оказываемые АО «Аэропорт Магадан»:

№ п/п	Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	2 057
2	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более 3 часов после посадки для пассажирских и 6 часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	762
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	143 159
5	Тариф за обслуживание пассажиров: на внутренних воздушных линиях на международных воздушных линиях	руб./пасс. руб./пасс.	470 584

Предельные максимальные аэропортовые сборы за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в аэропорту Магадан (Сокол), оказываемые АО «Аэропорт Магадан»:

№ п/п	Наименование сбора	Единица измерения	Размер сбора
1	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3 часов после посадки)	руб./т мвм	3 255
2	Сбор за стоянку воздушных судов (при стоянке более 3 часов после посадки)	% от сбора за взлет-посадку за 1 сутки	15
3	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	1 172
4	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса	руб./пасс.	358

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.П. Чалик, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за»;

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

IV. Об изменении государственного регулирования деятельности на услуги субъектов естественных монополий по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива в аэропорту г. Санкт-Петербург (Пулково) в отношении ООО «РН-Аэро», АО «Аэрофьюэлз» и АО «Совэкс».

В ФАС России в порядке, установленном приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э, проведен анализ состояния конкуренции на рынках услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива в аэропорту Санкт-Петербурга (Пулково).

На территории аэропорта Санкт-Петербург (Пулково) услуги по поставке авиационного топлива для заправки воздушных судов осуществляют: ООО «РН-Аэро», ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» (входящий в одну группу лиц с АО «Аэрофьюэлз», который на основании договоров ООО «ТЗК Аэрофьюэлз» оказывает по заявкам услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива) и АО «Совэкс».

ООО «РН-Аэро» включено в реестр субъектов естественных монополий приказом ФАС России от 24.11.2020 № 1142/20, АО «Аэрофьюэлз» включено в реестр субъектов естественных монополий приказом ФАС России от 19.05.2022 № 393/22, АО «Совэкс» включено в реестр субъектов естественных монополий приказом ФСТ России от 09.08.2010 № 378-т.

Анализ состава продавцов показывает наличие в аэропорту Санкт-Петербург (Пулково) трех альтернативных поставщиков топлива, которые в исследуемый период услуги по авиатопливообеспечению реализуют в составе стоимости авиационного топлива.

Авиакомпаниям-потребителям авиационного топлива производится отбор поставщика авиационного топлива по принципу наименьшей стоимости, включающей услуги по обеспечению заправки воздушных судов и хранению авиационного топлива.

Таким образом, анализ деятельности субъектов естественных монополий в аэропорту Санкт-Петербург (Пулково) на рынке авиатопливообеспечения свидетельствует об отсутствии влияния отдельных тарифов на конечную стоимость топлива и на объемы оказываемых услуг.

Проектом приказа предлагается:

1. Изменить государственное регулирование деятельности (не применять ценовое регулирование) на услуги субъектов естественных монополий по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива в аэропорту Санкт-Петербург (Пулково) в отношении:

- ООО «РН-Аэро»;
- АО «Аэрофьюэлз»;

- АО «Совэкс».

2. На основании пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» организации, указанные в пункте 1 приказа, обязаны направлять в ФАС России следующую информацию (документы):

2.1. Не позднее чем за 10 календарных дней до введения в действие тарифов и сборов посредством электронной почты заверенную копию акта (документа) об установлении (изменении) тарифов и сборов на услуги, указанные в пункте 1 настоящего приказа.

2.2. Ежеквартально (не позднее 30 календарных дней со дня окончания отчетного квартала) посредством электронной почты данные:

2.2.1. Об объемах предоставленных (оказанных) услуг, указанных в пункте 1 настоящего приказа;

2.2.2. О применяемых тарифах и сборах на услуги, указанные в пункте 1 настоящего приказа;

2.2.3. О среднесписочной численности и среднемесячной заработной плате работников в целом по предприятию.

2.3. Не позднее чем через 60 календарных дней после вступления в силу настоящего приказа сведения о принятии ООО «РН-Аэро», АО «Аэрофьюэлз» и АО «Совэкс» внутреннего акта, содержащего обязательства:

2.3.1. Проводить в отношении операторов (потребителей) услуг единую ценовую (тарифную) политику, касающуюся оказания услуг в аэропорту Санкт-Петербург (Пулково), включающую в том числе условия, форму, сроки подачи и согласования заявок на оказание услуг, сроки и условия оплаты услуг, условия предоставления и размеры скидок к стоимости услуг, в том числе зависящих от объемов оказанных услуг и условий оплаты;

2.3.2. Заключать договоры, не допускающие создание условий, которые ставят одних потребителей в неравное положение по сравнению с другими потребителями в сопоставимых условиях, при оказании услуг в аэропорту Санкт-Петербург (Пулково);

2.3.3. Не допускать необоснованного отказа в заключении договора на оказание услуг.

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, И.П. Чалик, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

Руководитель ФАС России
Председатель Правления ФАС России

М.А. Шаскольский

Заместитель руководителя,
Секретарь Правления ФАС России

В.Г. Королев