

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

125993, Москва, Д-242, Садовая Кудринская, 11, тел.(499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24

ПРОТОКОЛ

**заседания
рабочей группы по обращению с отходами при Экспертном совете по
вопросам жилищно-коммунального хозяйства
Федеральной антимонопольной службы**

от «29» мая 2023 года

г. Москва

Председательствовал:

Матюхин А.Г. — начальник Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства.

Участники/ Присутствовали (согласно Приложению 1 к протоколу):

Сотрудники Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства;
Члены рабочей группы по обращению с отходами (далее — рабочая группа);
Члены Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства
Федеральной антимонопольной службы (далее — экспертный совет).

Руководители и сотрудники органов исполнительной власти субъектов
Российской Федерации, осуществляющих государственное регулирование цен
(тарифов) (далее — органы тарифного регулирования);

Представители Минприроды России;

Руководители и сотрудники региональных операторов по обращению с
твердыми коммунальными отходами (далее — региональный оператор, ТКО);

Повестка заседания:

I. Проблемные вопросы предварительного согласования условий проведения торгов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренного Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133.

Докладчик: Касаткина И.А.

На обсуждение вынесено предложение о целесообразности введения механизма предварительного согласования с органами тарифного регулирования начальной максимальной цены контракта (далее — НМЦК) при проведении торгов региональным оператором по отбору организаций, осуществляющих транспортирование ТКО.

ППК «РЭО» (заслушано выступление Макрушина А.В.) в целом поддержано предложение ФАС России по рассматриваемому вопросу, отметив необходимость комплексной доработки действующего законодательства в этой сфере.

Органы тарифного регулирования Челябинской, Нижегородской, Ростовской и Московской областей высказали позицию о необходимости более детальной проработки вопроса, в том числе с возможностью рассмотрения иных вариантов решения проблемы.

На основании позиций органов тарифного регулирования и региональных операторов, подводя результаты, **принято РЕШЕНИЕ:** о целесообразности начала разработки соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации и его совместной проработки с рабочей группой и экспертным советом, а также органами тарифного регулирования (**срок: июнь текущего года**).

II. Проблемные вопросы взыскания долгов в счет региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — региональный оператор, ТКО) за вывоз ТКО, в также перехода от оплаты по «нормативам» к оплате по «факту».

Докладчики: Кожевников А.В., Макрушин А.В.

Кожевников А.В. озвучил проблемные вопросы перехода от оплаты по «нормативам» к оплате по «факту», отметив целесообразность разработки и введения правил недискриминационного доступа для региональных операторов.

В частности, Кожевниковым А.В. озвучены предложения:

1. Ввести формулу для перерасчета услуг, применимую для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (по аналогии с физическими лицами).

2. В случае наличия у предпринимателя собственной площадки без доступа третьих лиц, автоматически считать ее площадкой для коммерческого учета и ввести на ней вывоз ТКО по «факту».

3. Включение в типовой договор ответственности регионального оператора за порчу имущества (контейнеры, шлагбаумы и тд), а также за вывоз не в полном объеме и нарушение сроков вывоза.

4. Рассмотреть целесообразность разработки правил недискриминационного доступа к услугам регионального оператора.

Макрушин А.В. озвучил позицию об отсутствии в действующем законодательстве порядка перерасчета за услугу вывоза ТКО для юридических лиц, а также необходимости доработки Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, и Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее — Правила № 505), в целях единообразного подхода к порядку перерасчета.

Минприроды России (заслушано выступление Хасанова Р.О.) отмечено, что в настоящий момент уже подготовлен новый проект Правил коммерческого учета ТКО.

Подводя результаты **принято РЕШЕНИЕ:** о продолжении совместной работы по выявлению проблемных вопросов в сфере обращения с ТКО и формированию предложений о корректировке действующего законодательства, в том числе по

«донастройке» механизма расчета «по факту», в этих целях членам рабочей группы представить соответствующие предложения в ФАС России и Минприроды России в рамках компетенции (**срок: июнь текущего года**).

III. Вопросы установления тарифов на ТКО в субъектах Российской Федерации для предпринимателей, оплата индивидуальными предпринимателями услуг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Докладчик: Кожевников А.В.

Кожевников А.В. озвучил проблему оплаты услуг по вывозу ТКО индивидуальными предпринимателями и «самозанятыми», осуществляющими деятельность по месту регистрации.

Ввиду наличия обозначенной проблемы, Кожевников А.В. высказал предложение о целесообразности внесения изменений в статью 24.7 Федерального закона от 24.07.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

ППК «РЭО» (заслушано выступление Макрушина А.В.) и АО «РТ-Инвест» (заслушано выступление Маслова М.С.) поддержаны вопросы наличия обозначенной проблемы ввиду ее недоурегулированности постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Минприроды России (заслушано выступление Хасанова Р.О.) отмечено, что на текущий момент разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым предполагается введение нового порядка определения нормативов накопления ТКО.

Подводя результаты **принято РЕШЕНИЕ:**

1. ФАС России обратиться в Минприроды России с инициативой представить разъяснения по оплате услуг по вывозу ТКО индивидуальными предпринимателями и «самозанятыми», в части порядка начисления (**срок: июнь текущего года**).
2. Членам рабочей группы представить в ФАС России предложения по указанному вопросу (**срок: июнь текущего года**).

IV. Совершенствование нормативных правовых актов в области тарифного регулирования обращения с ТКО (проблемы учета затрат регионального оператора при изменении фактического объема транспортируемых отходов, определение целевого характера амортизационных отчислений).

Докладчики: Сондоевская К.А., Макрушин А.В.

В рамках заседания рабочей группы обозначен вопрос о проблеме учета при расчете затрат на транспортирование в рамках тарифного регулирования динамики изменения объема (массы) ТКО, а также озвучена концепция перехода к определению целевого характера амортизационных отчислений, учитываемых при определении необходимой валовой выручки.

А.В. Макрушин отметил, что концепция целевой амортизации в целом поддерживается, но должна быть скорректирована с учетом особенностей технологического процесса обращения с ТКО. Кроме того, альтернативой внедрения механизма целевой амортизации в сфере обращения с ТКО может являться использование такого метода тарифного регулирования, как метод доходности инвестированного капитала, что позволит привлекать в отрасль дополнительные инвестиции без увеличения тарифной нагрузки на потребителя.

По итогам обсуждения **принято РЕШЕНИЕ:**


1. Членам рабочей группы представить в ФАС России предложения по указанному вопросу (**срок: июнь текущего года**).
2. При разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внедрение механизма целевой амортизации в сфере обращения с ТКО, учесть особенности технологических процессов сферы регулирования.

3. Рекомендовать ППК «РЭО» представить предложения по применению метода доходности инвестированного капитала при установлении тарифов в области обращения с ТКО (срок: июнь текущего года).

По итогам проведенного заседания рабочей группы **принято решение:** рекомендовать органу тарифного регулирования Республики Татарстан с членами рабочей группы, Татарстанским УФАС России проанализировать практику и проработать вопросы осуществления расчетов «по факту» и представить предложения в рабочую группу, в том числе в части особенностей тарифного регулирования (срок: август текущего года).

Председатель рабочей группы

— **начальник Управления регулирования
жилищно-коммунального хозяйства**



А.Г. Матюхин