



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

заседания подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией

г. Москва

07.06.2023

Председательствующий:

Магазинов заместитель руководителя Федеральной
Геннадий Геннадьевич антимонопольной службы

Участники заседания:

ФАС России

Вовкивская
Лариса Валерьевна начальник Управления контроля
агропромышленного комплекса Федеральной
антимонопольной службы

Мирочиненко
Анна Валерьевна заместитель начальника Управления контроля
агропромышленного комплекса Федеральной
анти monopolyной службы

Кокунова
Юлия Евгеньевна заместитель начальника Управления контроля
агропромышленного комплекса Федеральной
анти monopolyной службы

Голуб
Александр Иванович заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральной антимонопольной службы

Разин
Александр Олегович
(on-line) заместитель начальника Управления контроля финансовых рынков Федеральной антимонопольной службы

Минсельхоз России
(on-line)

Титов
Максим Александрович

директор Департамента регулирования рынков АПК

Сосунова
Наталья Борисовна

заместитель директора Департамента регулирования
рынков АПК

ФНС России
(on-line)

Покидько
Игорь Сергеевич

заместитель начальника Управления трансфертного
ценообразования ФНС России

АО «НТБ»

Захаров
Никита Андреевич

директор АО «НТБ»

Сисюкин
Дмитрий Николаевич

руководитель направления «Рынок агропродукции»
АО «НТБ»

Бурцев
Евгений Николаевич

руководитель направления – директор по продажам
ПАО «Московская биржа»

Банк России

Селютина
Лариса Константиновна

советник заместителя Председателя Банка России

Попов
Кирилл Михайлович

начальник Управления надзора за организациями
биржевой и клиринговой инфраструктуры
Департамента инфраструктуры финансового рынка
Банка России

Кольцов
Артем Алексеевич

главный эксперт отдела надзора
за инфраструктурными организациями товарного
рынка Управления надзора за организациями
биржевой и клиринговой инфраструктуры
Департамента инфраструктуры финансового рынка
Банка России

ГК «Русагро»
(on-line)

Горячев
Сергей Станиславович

генеральный директор

Мамонтов
Олег Владимирович

руководитель отдела продаж

НО «Союзроссахар»

Бодин
Андрей Борисович

председатель Правления НО «Союзроссахар»

Ломанов
Алексей Юрьевич

заместитель председателя Правления
НО «Союзроссахар»

Маслов
Сергей Евгеньевич
(on-line)

коммерческий директор ГК «Продимекс»

Чуйвид
Елена Вильгельмовна
(on-line)

старший менеджер отдела продаж ГК «Сюкден»

Молчанов
Вадим Борисович
(on-line)

руководитель отдела реализации ГК «Доминант»

Нестеренко
Юрий Павлович
(on-line)

начальник отдела реализации АО «Фирма
«Агрокомплекс им. Н.И. Ткачева»

Гурова
Ульяна Алексеевна
(on-line)

ведущий менеджер по продажам ГК «АСБ»

АО «Ульяновский сахарный завод»
(on-line)

<i>Сахарный завод ООО «Ромодановосахар» (on-line)</i>	представитель завода
<i>Сахарный завод ООО «Гирей-Сахар» (on-line)</i>	представитель завода
<i>АО «СПбМТСБ»</i>	
<i>Рыжиков Алексей Михайлович</i>	старший управляющий директор
<i>Чернышев Игорь Владимирович</i>	начальник Управления отраслевого продвижения бизнеса
<i>АО «Биржа «Санкт-Петербург» (on-line)</i>	
<i>Егоров Николай Владимирович</i>	начальник Департамента «Нефтепродукты» АО «Биржа «Санкт-Петербург»
<i>АО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа»</i>	
<i>Лапин Антон Юрьевич</i>	вице-президент АО «СПВБ»
<i>Трачук Влада Игоревна</i>	руководитель направления дирекции по развитию фондового, товарного рынков и внебиржевых платформ
<i>Масложировой союз России</i>	
<i>Мальцев Михаил Станиславович</i>	исполнительный директор

Союз Экспортеров зерна

Кореневский
Константин Юрьевич

исполнительный директор

*Национальный
исследовательский
университет
«Высшая школа экономики»*

Молодыко
Кирилл Юрьевич

доцент Департамента международного права
факультета ВШЭ, кандидат юридических наук

*Минфин России
(on-line)*

Смирнова
Лариса Михайловна

ведущий эксперт Департамента финансовой
политики

*Российский зерновой союз
(on-line)*

Митрофанова
Нина Михайловна

заместитель Директора Департамента защиты
и продвижения интересов членов Союза.

Обсуждали:

1. Методики расчета внебиржевых индексов на агропродукцию (сахар, масло подсолнечное), доработанные АО «НТБ» в соответствии с замечаниями, высказанными в ходе заседания подкомитета от 18.04.2023.
2. Предложения НО «Союз сахаропроизводителей России» об увеличении объема реализации сахара через организованные торги.
3. Предоставление на биржу информации о внебиржевых договорах в отношении масла подсолнечного.
4. Разное.

Открывая заседание подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией (далее – Подкомитет), Г.Г. *Магазинов* проинформировал участников заседания о том, что на прошлом заседании Подкомитета, которое состоялось 18.04.2023, прошло обсуждение двух методик, разработанных АО «НТБ» - Методики расчета внебиржевых региональных индексов агропродукции и Методики расчета внебиржевых индексов подсолнечного масла и подсолнечного шрота, в ходе которого представителями ведомств и отраслевых союзов были даны замечания и предложения по указанным документам. АО «НТБ» представило скорректированные с учетом состоявшегося обсуждения методики, которые представлены вниманию участников заседания. Далее планируется обсудить предложения НО «Союз сахаропроизводителей России», направленные на увеличение объема реализации сахара на организованных торгах, а также ситуацию, сложившуюся с регистрацией внебиржевых сделок в отношении масла подсолнечного. В разном предлагается заслушать информацию АО «НТБ» о планах по запуску торгов расчетным фьючерсным контрактом на ежедневный внебиржевой индекс сахара в ЦФО. Далее Г.Г. *Магазинов* предложил участникам заседания перейти к обсуждению вопросов повестки заседания.

1. Методики расчета внебиржевых индексов на агропродукцию (сахар, масло подсолнечное), доработанные АО «НТБ» в соответствии с замечаниями, высказанными в ходе заседания подкомитета от 18.04.2023.

Н.А.Захаров проинформировал участников заседания о результатах проведенной работы по доработке методик с учетом высказанных ранее на заседании Подкомитета замечаниях и предложениях (*презентация прилагается*), в том числе о тех решениях, которые были приняты, а именно:

конкретизировать товары, в отношении которых действуют методики: сахар белый и масло подсолнечное;

предусмотреть, исходя из потребностей бизнеса, ежедневный расчет индекса на сахар белый на основании данных регистрации за предыдущий к дню расчета индекса рабочий день;

для индекса сахара снижение порога отсечения внебиржевых договоров для целей расчета индекса, цены которых отклоняются от значения медианы цен с 15 % до 7 %.

В части проработки вопроса о возможности расчета индекса сахара в разрезе субъектов РФ *Н.А. Захаров* отметил, что объемы данных в зависимости от региона существенно отличаются друг от друга, в связи с чем периодичность расчета индексов для разных категорий субъектов РФ может быть различной, а для отдельных субъектов РФ ввиду отсутствия данных невозможна. С учетом этого

Н.А. Захаров предложил дополнительно провести анализ данных, что может стать следующим этапом развития индексов на сахар.

В отношении оценки влияния базисов отгрузки на расчет индекса подсолнечного масла в контексте корректности их объединения *Н.А. Захаров* проинформировал, что проведенный анализ показал отсутствие выраженной зависимости цен от классификации портов как «малая вода» или «глубокая вода», в связи с чем объединение договоров, в соответствии с которыми базисами поставки масла подсолнечного являются порты «малой воды» и «глубоководные порты» и цены которых учитываются при расчете индекса, не приводит к его искажению.

М.С. Мальцев отметил, что имеются замечания по положению методики на масло подсолнечное, в соответствии с которым при расчете индекса учитываются только внебиржевые договоры, валютой которых являются доллар США, российский рубль и евро, при этом конвертация валюты, отличной от доллара США, в доллары США осуществляется с использованием курса Банка России, установленных на дату расчета индекса. *Мальцев М.С.* предложил расширить список валют за счет включения в него юаней и рупий и осуществлять перерасчет валют на дату регистрации договора.

Л.К. Селютина предложила не ограничивать список валют, а закрепить в методике механизм их конвертации, учитывающий предложение Масложирового союза об осуществлении перерасчета валют в доллары США на дату регистрации соответствующего договора.

Л.В. Вовканская обратила внимание, что на предыдущем заседании Подкомитета были замечания ФНС России по положениям методик, в соответствии с которыми биржа вправе предпринять любые действия, необходимые для обеспечения адекватности индекса в случае наступления обстоятельств, которые могут негативно повлиять на адекватность отражения индексом реального состояния российского товарного рынка.

Н.А. Захаров отметил, что с учетом того, что в такой ситуации действия АО «НТБ» будут направлены исключительно на перерасчет индекса, предложил в этой части методик сделать ссылку на Положение о перерасчете значений индексов АО «НТБ».

И.С. Покидько отметил, что с учетом ранее представленных замечаний ФНС России методика расчета индикаторов на масло не применима для целей налогового контроля в связи с учетом в индексе сделок между взаимозависимыми лицами.

Л.К. Селютина отметила, что Банк России осуществляет анализ, каким образом вновь введенный индекс работает и как он коррелируется с другими ценовыми индикаторами, полученными на основании другой ценовой информации

(индекс на зерно и расчетный фьючерс на индекс) и по мере того, как индекс становится востребованным участниками рынка, каждый регулятор самостоятельно определяет возможность его использования в своей практической деятельности.

Г.Г. Магазинов предложил отметить позицию ФНС России в протоколе.

М.А. Титов отметил, что готов поддержать методику расчета индекса по маслу, что касается методики расчета индекса сахара, то с учетом положения о регистрации внебиржевых сделок, в соответствии с которым участник рынка обязан в течение 3-х дней зарегистрировать внебиржевой договор, и периодичности (ежедневно) расчета индекса на сахар, целый ряд данных не учитывается при расчете индекса, что может искажать его значения.

Н.А. Захаров отметил, что расчет ежедневного индекса не исключает расчета недельного индекса, учитывая более полную информацию.

А.Б. Бодин отметил высокую заинтересованность участников рынка в ежедневном индексе. При этом в настоящее время участники рынка стали внедрять систему автоматической выгрузки своих данных на биржу день в день. Более широкое внедрение этой системы позволит существенно расширить объем данных, на основе которых будет рассчитываться ежедневный индекс. Параллельно будет развиваться и биржевая торговля, предоставляющая возможность расчета репрезентативного индекса на сахар в ежедневном режиме.

М.А. Титов предложил бирже по результатам применения методики расчета индекса на сахар для оценки корректности индекса провести сравнительный анализ индексов, рассчитанных по методике (с потерей части данных) и индексов, рассчитанных на основании полной информации.

Г.Г. Магазинов предложил бирже дождаться на следующем заседании результаты такого анализа с оценкой разницы значений таких индексов и удельного объема сделок, выпадающих из данных, на основании которых рассчитывается ежедневный индекс.

2. Предложения НО «Союз сахаропроизводителей России» об увеличении объема реализации сахара через организованные торги.

А.Б. Бодин доложил о текущей ситуации, в том числе ценовой, на рынке сахара (*презентация прилагается*). Также он ознакомил участников заседания с итогами развития биржевых торгов сахаром, отметив расширение состава как продавцов, так и покупателей сахара, а также объемов реализации сахара на бирже. *Бодин А.Б.* отметил, что большинство участников рынка готовы увеличить объем реализации сахара на бирже, при этом не все категории сделок могут заключаться на бирже: сделки с индустриальными потребителями, фасованным сахаром, сахаром, производимом по давальческим схемам. *А.Б. Бодин* озвучил инициативу отрасли о реализации на бирже не менее 10 % от произведенного сахара (без учета

объема произведенного по давальческой схеме сахара) с начала производственного сезона 2023/2024 гг., в связи с чем он попросил дать рекомендации Подкомитета, каким образом данная инициатива может быть реализована. Кроме того, *А.Б. Бодин* отметил необходимость проведения работы совместно с биржей по упрощению процедуры доступа участников рынка к биржевым торговам, а также обучающих и разъяснительных мероприятий в сфере биржевой торговли для участников рынка (производителей и потребителей). *А.Б. Бодин* также высказал пожелания отрасли о том, что в случае достижения соответствующего объема биржевых торгов сахаром, сформированный на основе таких торгов ценовой индикатор воспринимался бы регуляторами как рыночная цена.

Г.Г. Магазинов поблагодарил за инициативу отрасли по расширению биржевой торговли сахаром и высказал уверенность, что все члены Подкомитета готовы поддержать данную инициативу. При этом он предложил закрепить в протоколе данное решение производителей сахара, а в качестве меры для подтверждения такого решения *Г.Г. Магазинов* предложил механизм направления в ФАС России уведомлений со стороны участников рынка о взятии на себя добровольных обязательств по реализации на бирже не менее 10 % от объема произведенного ими сахара. Кроме того, *Г.Г. Магазинов* предложил бирже провести обучающие мероприятия для участников рынка сахара.

Н.А. Захаров высказал готовность биржи провести такие мероприятия, а также работу, направленную на упрощение процедуры допуска участников рынка на биржу. Также *Н.А. Захаров* отметил проводимую биржей совместно с участниками рынка работу по формированию биржевого индекса на сахар по мере повышения ликвидности биржевых торгов данной продукцией, дополняющего внебиржевой индекс, методика расчета которого обсуждалась на Подкомитете.

А.Б. Бодин поднял вопрос установления критериев выполнения участниками рынка сахара взятых на себя обязательств.

Н.А. Захаров предложил использовать внебиржевой индекс в качестве критерия оценки добросовестности действий участников рынка: если участник рынка выставил свой товар на биржу по цене, существенно (с определенным дифференциалом) не отличающейся от внебиржевого индекса, то такие его действия, вне зависимости от того, была ли заключена сделка на выставленный им объем, являются добросовестными.

А.Б. Бодин предложил проведение Союзrossахаром совместно с биржами мониторинга выполнения участниками рынка взятых на себя добровольных обязательств, в том числе в части равномерности и регулярности реализации объемов сахара, которые могут учитывать сезонный характер производства сахара. При этом Союзrossахар готов информировать ФАС России о результатах мониторинга в ежемесячном режиме.

3. Предоставление на биржу информации о внебиржевых договорах в отношении масла подсолнечного.

Л.В. Вовкivская проинформировала участников заседания о мероприятиях, проводимых ФАС России по контролю соблюдения участниками рынка масла подсолнечного требований по регистрации внебиржевых договоров, возникших с 1 сентября 2022 года. Она отметила, что в ходе проводимой работы был выявлен целый ряд хозяйствующих субъектов, не выполняющих указанные требования или выполнивших их с нарушением установленных сроков. В связи с этим *Л.В. Вовкivская* предложила Масложировому союзу провести разъяснительную работу среди участников рынка в целях обеспечения своевременной регистрации внебиржевых договоров во избежание применения к ним мер административной ответственности.

Г.Г. Магазинов отметил, что основной задачей ФАС России по данному направлению контроля в сложившихся экономических условиях является принятие мер по предупреждению возможных нарушений со стороны участников рынка с задействованием всех возможных механизмов информирования участников рынка о необходимости выполнения своих обязательств (федеральные и субъектовые отраслевые органы исполнительной власти, отраслевые союзы, семинары и т.д.).

А.И. Голуб предложил отразить в протоколе рекомендации Подкомитета о проведении биржей обучающих и разъяснительных мероприятий для участников рынка масла подсолнечного по регистрации внебиржевых сделок.

М.С. Мальцев подтвердил готовность Масложирового союза проведения разъяснительной работы среди участников рынка с задействованием всех доступных для этого площадок, а также поддержал предложение о необходимости проведения обучающих мероприятий для участников рынка.

4. Разное. Планы по запуску торгов расчетным фьючерсным контрактом на ежедневный внебиржевой индекс сахара в ЦФО.

Е.Н. Бурцев проинформировал участников заседания о планируемом запуске на Московской бирже торгов в товарной секции срочного рынка расчетным фьючерсным контрактом на ежедневный внебиржевой индекс сахара в ЦФО (презентация прилагается). Среди преимуществ расчетного фьючерса на индекс сахара *Е.Н. Бурцев* отметил прозрачное ценообразование, получение ценового индикатора на краткосрочный и среднесрочный период, который может являться ценовым ориентиром для участников рынка при проведении договорной кампании, надежность исполнения обязательств, возможность хеджирования ценовых рисков участниками рынка, отсутствия рисков, связанных с поставкой товара, получение индикативной цены в режиме реального времени, низкие сборы за трейдинг, возможность участия в торгах широкого круга инвесторов (1 лот = 1 тонна сахара,

что составляет около 60 тыс. рублей.). По информации *Е.Н. Бурцева*, старт торгов планируется на июль 2023 года.

По итогам обсуждения вопросов повестки заседания приняли следующие решения:

1. Методики расчета внебиржевых индексов на агропродукцию (сахар, масло подсолнечное), доработанные АО «НТБ» в соответствии с замечаниями, высказанными в ходе заседания подкомитета от 18.04.2023

1.1. Одобрить Методику расчета внебиржевого индекса подсолнечного масла АО «НТБ» (Методика 1) и Методику расчета ежедневного внебиржевого индекса сахара в ЦФО АО «НТБ» (Методика 2) для целей формирования национальных ценовых индикаторов на указанные товары с учетом внесения в них следующих изменений:

абзац 6 пункта 3.3 Методики 1. Закрепление механизма конвертации валют, отличных от доллара США, предусмотрев такую конвертацию на дату регистрации соответствующего внебиржевого договора, без ограничения списка валют;

пункты 5.1 Методики 1 и Методики 2. Включение в данные пункты ссылки на Положение о перерасчете значений индексов АО «НТБ».

1.2. Отметить позицию представителя ФНС России о неприменимости ценовых индексов, рассчитанных в соответствии с Методикой 1 для целей налогового контроля.

1.3. Просить АО «НТБ» совместно с Союзроссахаром провести сравнительный анализ индексов, рассчитанных по Методике 2 и индексов, рассчитанных на основании полной информации. О результатах проведенного анализа с оценкой разницы значений таких индексов и удельного объема данных, выпадающих из данных, на основании которых рассчитывается ежедневный индекс, доложить на следующем заседании Подкомитета.

2. Предложения НО «Союз сахаропроизводителей России» об увеличении объема реализации сахара через организованные торги.

2.1. Поддержать инициативу производителей сахара, озвученную *А.Б. Бодиным*, о взятии на себя добровольных обязательств по реализации на бирже не менее 10 % от произведенного ими сахара (без учета объема произведенного по давальческой схеме сахара) с начала производственного сезона 2023/2024 гг.

2.2. Рекомендовать производителям сахара, присоединившимся к указанной инициативе, уведомить об этом ФАС России.

2.3. Рекомендовать биржам, на площадке которых осуществляется биржевая торговля сахаром, провести для участников рынка сахара (производителей и потребителей) обучающие мероприятия в сфере биржевой торговли, а также работу по упрощению требований к доступу участников рынка к биржевой торговле сахаром.

2.4. Одобрить предложение использования внебиржевого индекса в качестве критерия оценки добросовестности действий участников рынка по выполнению указанных добровольных обязательств.

2.5. Рекомендовать участникам рынка сахара проводить регистрацию внебиржевых договоров через автоматическую систему регистрации внебиржевых договоров с использованием API, разработанную товарными биржами.

2.6. Просить Союзrossахар совместно с биржами обеспечить мониторинг выполнения участниками рынка взятых на себя добровольных обязательств, в том числе в части равномерности и регулярности реализации объемов сахара, которые могут учитывать сезонный характер производства сахара. Одобрить инициативу Союзrossахара о ежемесячном информировании ФАС России о результатах такого мониторинга.

3. Предоставление на биржу информации о внебиржевых договорах в отношении масла подсолнечного.

3.1. Принять к сведению информацию *Л.В. Вовкевичской* о результатах контрольных мероприятий по выполнению участниками рынка масла подсолнечного требований о регистрации внебиржевых договоров, предметом которых является поставка масла подсолнечного.

3.2. Рекомендовать Масложировому союзу провести разъяснительную работу среди участников рынка в целях обеспечения своевременной регистрации внебиржевых договоров с задействованием всех возможных площадок.

3.3. Рекомендовать АО «НТБ» провести обучающие мероприятия для участников рынка по вопросам регистрации внебиржевых сделок в отношении масла подсолнечного.

3.4. Отметить готовность ФАС России в проведении разъяснительной работы для участников рынка по их запросу.

4. Разное. Планы по запуску торгов расчетным фьючерсным контрактом на ежедневный внебиржевой индекс сахара в ЦФО.

Принять к сведению информацию *Е.Н. Бурцева* о планируемом запуске на Московской бирже торгов в товарной секции срочного рынка расчетным фьючерсным контрактом на ежедневный внебиржевой индекс сахара в ЦФО.

Заместитель руководителя
ФАС России

Г.Г. Магазинов