



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Итоги практического тарифного семинара ФАС России

г. Сочи

23–24 марта 2023 г. состоялся ежегодный практический семинар с головной темой: «Перспективные направления развития тарифного регулирования: цифровая трансформация, эффективность, сервисы». Активное участие в семинаре приняли порядка 310 представителей (региональные регуляторы, регулируемые компании, а также профессиональное сообщество), объединенных общей целью – поиск оптимальных подходов по совершенствованию механизмов тарифного регулирования.

В рамках семинара выступили: заместитель руководителя ФАС России В.Г. Королев, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России С.А. Пузыревский, заместитель руководителя ФАС России Н.Ф. Галимханова, Председатель наблюдательного совета Ассоциации «Совет производителей энергии» А.Г. Панина, Председатель правления Ассоциации «НП Совет рынка» М.С. Быстров, заместитель председателя наблюдательного совета НП «Сообщество потребителей электроэнергии» М.С. Андронов, заместитель генерального директора по правовым вопросам и аналитическому сопровождению работы с федеральной схемой ППК «Региональный экологический оператор» А.В. Макрушин, министр Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития города Москвы М.А. Багреева, руководитель региональной службы по тарифам Нижегородской области Ю.Л. Алешина, председатель Комитета по ценам и тарифам Московской области И.С. Доркина.

На открывающейся пленарной дискуссии заместитель руководителя ФАС России В.Г. Королев подвел итоги тарифной компании на 2023 год, а также отметил реализованные меры поддержки в электроэнергетике, ЖКХ и газоснабжении в текущей экономической ситуации.

Также заместитель руководителя ФАС России сообщил о планируемых изменениях законодательства в части изменения нормативных сроков утверждения тарифов на 2024 год: сводный прогнозный баланс предлагается утвердить до 1 октября 2023 года, до 1 ноября – принять предельные уровни тарифы на услуги по передаче электроэнергии и до 1 декабря региональным органам регулирования



утвердить тарифы. При этом установленные тарифы вступят в силу по действующему правилу – с 1 июля 2024 года.

В качестве перспективных направлений развития тарифного регулирования выделено создание стимулов для роста инвестиций, эталонизация и долгосрочность тарифов.

Статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России С.А. Пузыревский рассказал о результатах контрольно-надзорной деятельности ведомства. В 2022 году служба провела 6 проверок, по итогам которых ведомство выдало 48 предписаний и 8 приказов об отмене тарифов в регионах.

В 2023 году запланированы проверки органов тарифного регулирования в 24 регионах (в том числе совместно с органами прокуратуры Российской Федерации).

Кроме того, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России проинформировал о том, что в феврале 2023 года было принято новое Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), и рассказал об основных нововведениях, предусмотренных данным документом.

Также в начале 2023 года был подписан приказ ФАС России о создании рабочей группы по тарифному комплаенсу, в рамках которой планируется совместно с членами рабочей группы разработать комплекс мер по профилактике нарушений тарифного законодательства.

Заместитель руководителя ФАС России Н.Ф. Галимханова в своем выступлении отметила важность последовательного проведения мероприятий по цифровизации тарифного регулирования, что позволит снизить нагрузку на всех участников процесса, сократить сроки рассмотрения и установления тарифов, повысить прозрачность тарифного регулирования.

Важным событием в области развития цифровизации отмечено запланированное в 2023 году создание отечественной технологической базы с использованием сервисов ФКУ «Гостех» и ее апробация на процессе установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в 3 регионах.

В ходе работ будет сформирован цифровой профиль регулируемой организации и предложен единый формат информационного взаимодействия для региональных систем субъектов Российской Федерации.

Также на практическом семинаре прошли обсуждения результатов стратегической сессии «Модель регионального тарифного регулирования. Повестка 2024–2028 гг.» (г. Нижний Новгород), в рамках которой было рассмотрено 9 проектов, направленных на совершенствование модели регионального тарифного регулирования: «Целевая амортизация», «Один тариф – один муниципалитет», «Цифровая экосистема тарифного регулирования», «Нетарифные источники финансирования»,

«Клиентоцентричность», «Обращение с ТКО», «Плата граждан за коммунальные услуги», «Учет ОТС и ММТС в тарифах», «Совершенствование НПА в сфере теплоснабжения и ГВС».

Поделился опытом с другими регионами Департамент экономической политики и развития города Москвы и Комитет по ценам и тарифам Московской области.

Так, по информации Департамента экономической политики и развития города Москвы в 2020 году для организаций водоснабжения и водоотведения стал доступен электронный способ подачи заявок в ИАС «Тариф», а в 2022 году к системе подключились теплоснабжающие организации. В системе имеется возможность автоматического получения необходимых для установления тарифов сведений из других информационных баз (Росреестр, ФНС России, Единая информационная система в сфере закупок). В дальнейшем планируется распространить электронный способ на другие сферы тарифного регулирования, процессы утверждения инвестиционных и производственных программ.

Комитет по ценам и тарифам Московской области представил разработанный уникальный цифровой сервис контроля программ ремонтов и инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, не имеющий аналога в России. Так, на базе автоматизированной информационной системы «ТАРИФ» Комитета в Подмоскovie создается цифровой сервис, который решает на уровне региона вопросы обеспечения качества планирования ремонтных и инвестиционных мероприятий предприятий коммунальной сферы, прозрачности системы контроля целевого расходования средств, а также снижения административной нагрузки на бизнес (планы и отчеты в онлайн формате и без бумажных носителей, онлайн мониторинг инвестиционных и производственных программ), что повысит качество контроля и обеспечит своевременное принятие управленческих решений и предупреждение рисков.

Участниками отмечена высокая степень продуктивности проведенной работы, отмечен системный подход рассмотренных инициатив и их практическая применимость.

Второй день конференции начался с «делового завтрака», где в неформальной атмосфере состоялся диалог руководителей органов регулирования с руководством ФАС России по актуальным и более точечным проблемным вопросам.

Детально особенности регулирования всех сфер в отдельности (электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, обращения ТКО, цифровизации), в том числе вопросы, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности, были рассмотрены в течение двух дней в рамках состоявшихся 11 рабочих групп.

По итогам работы сформированы следующие предложения:

1. По развитию цифровизации тарифного регулирования:

1.1. Перевод государственных функций в сервисы. Создание беспроводной бесконтактной системы тарифного регулирования.

1.2. Продолжение внедрения и совершенствования типовых форм экспертного заключения и электронных тарифных заявок в рассматриваемых сферах регулирования.

1.3. Проработка вопроса о создании аналитического модуля в целях использования и обработки информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации.

2. В сфере электроэнергетики:

2.1. Проработка эталонного принципа регулирования операционных расходов территориальных сетевых компаний.

2.2. Перенос сроков тарифного регулирования на 1 декабря и утверждение сводного прогнозного баланса до 1 октября;

2.3. Продолжение обсуждения вопроса о повышении эффективности использования амортизационных отчислений в рамках тарифного регулирования.

2.4. Продолжение работы по введению института регуляторных соглашений.

2.5. Совершенствование тарифного законодательства в части определения предельной величины перекрестного субсидирования.

3. В сферах ЖКХ:

3.1. Проведение анализа введения критериев сетевых организаций в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

3.2. Формирование доклада по изменению критериев сетевых организаций в 2023 году и направление предложений в федеральные органы исполнительной власти.

3.3. Продолжение обсуждения актуальных вопросов присоединения к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

4. В сфере газоснабжения:

4.1. Проработка возможности внесения изменений в Методические указания, утвержденные приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18, в части учета эффективной ставки по налогу на прибыль при расчете расходов на мониторинг выполнения заявителем технических условий и осуществлением фактического присоединения (С₇).

4.2. Рассмотрение возможности предоставления тарифных заявок на очередной период регулирования в органы регулирования в период с мая по июнь.

4.3. Проведение анализа результатов ежегодной тарифной кампании, а также перспективы тарифного регулирования.

4.4. Продолжение обсуждения наиболее встречаемых проблем и ошибок, допускаемых регулирующими организациями при формировании и направлении тарифных заявок в органы регулирования.

4.5. Продолжение работы по внедрению электронной формы экспертного заключения с учетом позиций органов регулирования субъектов Российской Федерации.

5. По вопросу контрольно-надзорной деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов):

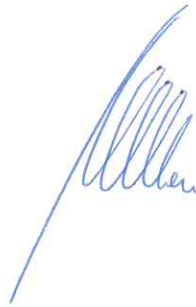
5.1. Продолжение обсуждения подходов правоприменительной практики ФАС России по учету в составе регулируемых цен (тарифов) расходов и натуральных показателей. По мере формирования достаточного объема правоприменительной практики подготовка обзора практики ФАС России и направление в региональные органы тарифного регулирования.

5.2. Подготовка разъяснения ФАС России по учету в составе регулируемых цен (тарифов) расходов на закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика.

5.3. Учет в работе информации об основных нарушениях, выявляемых органами прокуратуры Российской Федерации в ходе проведения проверок законности деятельности региональных органов тарифного регулирования.

5.4. Продолжение работы по профилактике нарушений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), в том числе в рамках проработки механизма тарифного комплаенса.

Руководитель ФАС России



М.А. Шаскольский