



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11, телефон 8-499-755-23-23,
факс 8-499-755-23-24)

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Коллегиального органа ФАС России
(Правления ФАС России)

Москва

от 27.06.2023 № 12

Представленные письменные мнения
членов Правления ФАС России,
учитываемые при определении
кворума и итогов голосования:

- Руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
Председателя Правления ФАС России - М.А. Шаскольского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
секретаря Правления ФАС России - В.Г. Королева;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы
– статс-секретаря - С.А. Пузыревского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - П.В. Иванова;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - А.Г. Цыганова;
- Заместителя Министра промышленности
и торговли Российской Федерации
– статс-секретаря - В.Л. Евтухова;
- Заместителя Министра энергетики
Российской Федерации - П.Н. Сниккарса;
- Заместителя Министра транспорта
Российской Федерации - И.П. Чалика.

Вопросы, включенные в повестку заседания Правления ФАС России от 27.06.2023 № 12

Вопрос 1. Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2024 год

I. Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2024 год

В части электрической энергии и мощности.

В соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ, Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности (далее – Правила оптового рынка), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, ФАС России сформирован проект приказа ФАС России «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2024 год» (далее – проект приказа).

В соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1, АО «СО ЕЭС», АО «Концерн Росэнергоатом», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Интер РАО», Ассоциация «НП Совет Рынка» предоставили обосновывающие документы в полном объеме.

В апреле-мае 2023 года ФАС России были проведены согласительные совещания по вопросу принятия балансовых решений, с участием представителей АО «СО ЕЭС», АО «АТС», Ассоциации «НП Совет рынка», ПАО «Россети», ПАО «Интер РАО», ПАО «РусГидро», Госкорпорация «Росатом», региональных органов регулирования, а также при участии субъектов электроэнергетики, участвующих в формировании сводного прогнозного баланса.

1. Электропотребление и производство электрической энергии

ФАС России в проекте приказа ФАС России предлагается принять потребление электроэнергии по территории Российской Федерации на уровне 1 181,324 млрд кВтч.

Показатель сформирован с учетом данных, представленных АО «СО ЕЭС».

2. Экспорт (импорт) электрической энергии и мощности и межгосударственная передача электрической энергии в проекте приказа ФАС России учтены на основании заявленных ПАО «Интер РАО» объемов.

3. Показатели по объемам потребления электроэнергии (мощности) населением и приравненными к нему категориями потребителей сформированы в соответствии с данными Ассоциации НП «Совет рынка», а также с учетом данных форм федерального статистического наблюдения, представляемых гарантирующими поставщиками в ФАС России.

Для формирования показателей электропотребления населением использованы фактические данные за 2022 год, динамика 2023 года.

Объемы потребления электрической энергии населением в проект на 2024 год предлагается принять в объеме 204,232 млрд кВтч в целом по России.

4. Величины технологического расхода электрической энергии и мощности (потери) в электрических сетях при ее передаче на 2024 год определены по результатам рассмотрения заявок территориальных сетевых организаций, заявок органов регулирования в проекте приказа ФАС России и составляют 90,743 млрд кВтч.

Заявленную мощность потребителей, присоединенных к сетям территориальных сетевых организаций предлагается утвердить на уровне 102 547 МВт. Величина сформирована с учетом ухода потребителей на прямые договоры с ПАО «Россети», а также изменения объемов электропотребления по субъектам Российской Федерации.

5. Заявленная мощность контрагентов ПАО «Россети ФСК ЕЭС».

Мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС на 2024 год, учитываемая в сводном прогнозном балансе, определялась в следующем порядке:

1) заявленная мощность ДЗО ПАО «Россети» принималась равной величине заявленной мощности, утверждённой в сводном прогнозном балансе, с учетом расторжения договоров «последней мили» и перевода потребителей на прямые договора с ПАО «Россети»;

2) заявленная мощность в отношении прочих территориальных сетевых организаций (ТСО), принималась на основании их заявок на 2023 год, направленных в ПАО «Россети», утвержденного плана-графика перехода на оплату фактической мощности;

3) по прямым потребителям (ЭСО в интересах потребителей услуг) величина заявленной мощности определялась на основании заявок потребителей услуг на 2024 год, направленной в ПАО «ФСК ЕЭС», с учетом информации о фактических объемах оказанных услуг в предыдущие периоды.

Таким образом, ФАС России предлагает принять показатели, согласованные по итогам проведенных совещаний, в общем объеме 1 пол. 2024 года – 78,162 ГВт, 2 пол. 2024 года – 77,753 ГВт.

6. Параметры сводного прогнозного баланса для Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области формируются впервые для указанных субъектов Российской Федерации.

ФАС России предлагается утвердить параметры сводного прогнозного баланса для указанных субъектов Российской Федерации на уровне предложения АО «СО ЕЭС», а для Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики по отдельным параметрам также на уровне предложений исполнительных органов в области государственного регулирования тарифов указанных субъектов Российской Федерации.

В части теплоснабжения

В соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», и Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12 апреля 2012 года № 53-э/1, подготовлен проект приказа ФАС России «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2024 год».

В соответствии с пунктом 17.1 приказа ФСТ России от 12 апреля 2012 г. № 53-э/1 «Об утверждении порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» формирование прогнозных объемов отпуска тепловой энергии (мощности) от источников тепловой энергии, осуществляющих производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, осуществляется на основании утвержденной схемы теплоснабжения, а в ее отсутствие на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

При отсутствии схемы теплоснабжения, либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, или при отсутствии в указанных документах соответствующей информации, прогнозные объемы отпуска тепловой энергии от источников тепловой энергии, осуществляющих производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, формируются исходя из фактического отпуска тепловой энергии, среднегодового фактического потребления тепловой энергии за 3 периода регулирования, предшествующие расчетному с учетом:

- снижения объема тепловой энергии (мощности) в связи с расторжением (прекращением) договоров теплоснабжения (поставки тепловой энергии) в последнем отчетном году;

- увеличения объема тепловой энергии (мощности) в связи с подключением новых потребителей.

Проектом приказа предусмотрены объемы производства и отпуска тепловой энергии, сформированные на основе согласованных предложений, полученных в том числе в ходе согласительных совещаний, проведенных в период с 15 мая по 24 мая 2023 года, от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и генерирующих компаний.

В целом объемы производства и отпуска тепловой энергии определены с учетом динамики фактического отпуска тепловой энергии и среднегодового фактического потребления тепловой энергии за три периода регулирования, предшествующих расчетному.

По субъектам Российской Федерации, от которых поступили предложения об учете сведений об объемах отпуска тепловой энергии с источников теплоснабжения на 2024 год в проходящих процедуру актуализации либо планируемых к принятию в июне-августе 2023 года схемах теплоснабжения на 2024 год, корректировка показателей планируется при рассмотрении предложений по уточнению сводного прогнозного баланса с учетом принятых (актуализированных) схем теплоснабжения.

На основании вышеизложенного подготовлен проект приказа «Об утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации» на 2024 год и выносится на рассмотрение Правления Федеральной антимонопольной службы.

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, А.Г. Цыганов, В.Л. Евтухов, И.П. Чалик проголосовали «за».

П.Н. Сниккарс проголосовал «за» с учетом особого мнения, в ином случае, голосует «против».

Особое мнение сводится к следующему.

В проекте приказа ФАС России предлагается принять потребление электроэнергии по территории Российской Федерации на уровне 1 182,3 млрд кВтч., что на 3 % превышает план 2023 г и на 5 % выше факта 2022 г.

Показатель сформирован с учетом данных, представленных АО «СО ЕЭС», а также по итогам обсуждения показателей на проведенных ФАС России согласительных совещаниях, и согласовывается Минэнерго России.

Отмечаем необходимость повторной проработки вопроса определения прогноза электропотребления субъектов Российской Федерации при утверждении итоговой версии сводного прогнозного баланса по итогам оценки фактических данных за истекший период 2023 г., в том числе по объемам потребления электрической энергии населением и объемам производства и потребления электрической энергии генерирующими объектами.

Объемы производства электрической энергии тепловыми электростанциями в материалах отсутствуют, в связи с чем позиция Минэнерго России не может быть представлена.

Объемы потребления электрической энергии населением в проекте прогнозного баланса на 2024 год предлагается принять в объеме **204,232** млрд кВтч в целом по России.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту приказа показатели по объемам потребления электроэнергии (мощности) населением и приравненными к

нему категориями потребителей сформированы в соответствии с данными Ассоциации НП «Совет рынка», а также с учетом данных форм федерального статистического наблюдения, представляемых гарантирующими поставщиками в ФАС России. Для формирования показателей электропотребления населением использованы фактические данные за 2022 год, динамика 2023 года.

Однако данные о фактической динамике за 2023 год в представленных материалах отсутствуют.

Объем потребления электроэнергии населением и приравненными категориями, прогнозируемый ФАС России на 2024 год, сформирован с приростом 3% к факту 2022 г и 2 % к плану 2023 г., при этом среднегодовой прирост за 2019-2022 гг. составляет 4%.

Так при положительной среднегодовой динамике по 33 субъектам Российской Федерации прогноз ФАС равен или ниже факта 2022 г., из них по следующим субъектам РФ прогноз ниже предложений региона и прогноза Ассоциации «НП Совет рынка»: Амурская область, г. Севастополь, Забайкальский край, Новгородская область, Пермский край, Республика Крым, Республика Татарстан.

Особенно устойчивый рост, в том числе по данным Ассоциации «НП Совет рынка» за 1 квартал 2023 г., наблюдается по следующим регионам: Воронежская область, Забайкальский край, Новгородская область, Пермский край, Республика Карелия, Республика Марий-Эл, Республика Татарстан, Республика Хакасия, Свердловская область, Ставропольский край, Тульская область, Удмуртская Республика.

Вместе с тем, по отдельным субъектам Российской Федерации при сдержанной динамике фактических показателей прогноз по объемам населения на 2024 год превышает как заявленные регионом, так и прогнозируемые Ассоциацией «НП Совет рынка»: Омская, Псковская, Тамбовская и Томская области.

Необходимо отметить, что сформированные на сниженном уровне прогнозные объемы потребления электрической энергии населением в случае их превышения по факту приводят к выпадающим доходам гарантирующих поставщиков, а необъективно завышенный прогноз отрицательно сказывается на экономических показателях территориальных сетевых организаций.

Таким образом, прогноз ФАС не учитывает фактический рост потребления электроэнергии населением и требует корректировки.

Минэнерго России предлагает в текущей версии сводного прогнозного баланса на 2024 год учесть объемы потребления электрической энергии населением с учетом анализа фактических данных за истекшие 3 года, как это предусмотрено пунктом 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1.

Также Минэнерго России обращает внимание на необходимость отражения в прогнозном балансе отдельных показателей по новым субъектам Российской Федерации - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

Также отмечается необходимость проведения дополнительной оценки фактических уровней 2023 года, в том числе в разрезе каждого гарантирующего поставщика, для формирования итоговой версии сводного прогнозного баланса, утверждаемой до 30 ноября.

ФАС России учтены замечания Минэнерго России в отношении отражения в сводном прогнозном балансе показателей по Запорожской области и Херсонской области.

ФАС России учтена позиция о необходимости повторной проработки вопроса определения прогноза электропотребления субъектов Российской Федерации при утверждении итоговой версии осенью 2023 года сводного прогнозного баланса по итогам оценки фактических данных за истекший период 2023 года, в том числе по объемам потребления электрической энергии населением и объемам производства и потребления электрической энергии генерирующими объектами.

Также ФАС России поддерживает предложение Минэнерго России о необходимости дополнительной оценки фактических показателей объемов потребления электрической энергии населением 2023 года, в т.ч. в разрезе каждого гарантирующего поставщика в рамках утверждаемой до 30 ноября итоговой версии сводного прогнозного баланса на 2024 год.

Решили:

Утвердить приказ ФАС России.

При формировании итоговой версии сводного прогнозного баланса осенью 2023 года проработать предложения Минэнерго России.

Руководитель ФАС России,
Председатель Правления ФАС России

М.А. Шаскольский

Заместитель руководителя,
Секретарь Правления ФАС России

В.Г. Королев