

**Об отмене приказов Государственного комитета энергетики
и тарифного регулирования Республики Хакасия
от 28.11.2022 № 14-э, от 28.11.2022 № 15-э и от 28.11.2022 № 16-э**

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Федеральная антимонопольная служба установила следующее.

ФАС России провела анализ приказов Государственного комитета



энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия (далее также – Комитет, Орган регулирования) от 28.11.2022 № 14-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальных сетевых организаций Республики Хакасия», от 28.11.2022 № 15-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Хакасия на 2023 год и на период с 2024 по 2027 годы», от 28.11.2022 № 16-э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год», отчетных шаблонов о принятых тарифах на услуги по передаче электрической энергии PEREDACHA.M2021, PEREDACHA.M2022 и PEREDACHA.M2023.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) полномочия по расчету и установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, закреплены за исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178), предусмотрено, что установление регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с целями и принципами государственного регулирования, предусмотренными Федеральным законом № 35-ФЗ и нормативными правовыми актами, в том числе устанавливающими правила функционирования оптового и розничных рынков.

Как указано в пункте 5 Основ ценообразования № 1178, регулирование цен(тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного

учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования № 1178), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой

прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В силу пункта 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23.1 Правил регулирования № 1178 экспертные заключения исполнительного органа субъекта Российской Федерации

в области государственного регулирования тарифов в отношении территориальных сетевых организаций размещаются в единой информационно-аналитической системе.

По результатам мониторинга принятых тарифных решений, экспертных заключений, отчетных шаблонов о принятых тарифах на услуги по передаче электрической энергии PEREDACHA.M2021, PEREDACHA.M2022, PEREDACHA.M2023 выявлены отклонения по величине заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии, определенной сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2023 год (далее – СПб), утвержденным приказом ФАС России от 27.10.2022 № 767/22-ДСП. Органом регулирования при расчетах тарифов на 2023 год применялся объем заявленной мощности потребителей в размере 361,01 МВт. В СПб объем заявленной мощности потребителей Республики Хакасия составляет 380,65 МВт.

Таким образом, Комитетом допущено нарушение общего принципа организации экономических отношений в сфере электроэнергетики – необходимости соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, изложенного в пункте 1 статьи 6 Федерального закона № 35-ФЗ, в том числе выражающееся в несоблюдении пункта 14 Основ ценообразования № 1178.

Учитывая изложенное, на основании решения комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области

государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, пунктом 31 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия нарушившим положения пункта 14 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

2. Отменить приказы Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия от 28.11.2022 № 14-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальных сетевых организаций Республики Хакасия», от 28.11.2022 № 15-э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Хакасия на 2023 год и на период с 2024 по 2027 годы» и от 28.11.2022 № 16-э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год» с 1 сентября 2023 года.

3. Государственному комитету энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия установить и ввести в действие с 1 сентября 2023 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Хакасия, индивидуальные цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между двумя сетевыми

организациями Республики Хакасия за оказываемые друг другу услуги по передаче электрической энергии, а также долгосрочные параметры регулирования и необходимую валовую выручку для территориальных сетевых организаций Республики Хакасия, устранив нарушения законодательства, указанные в мотивировочной части настоящего приказа.

4. Об исполнении настоящего приказа исполнительному органу Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение семи рабочих дней с даты принятия решений, указанных в пункте 3 настоящего приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписывается пунктом 3 настоящего приказа;

- протоколов заседания правления Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, на котором принимались указанные решения;

- экспертных заключений по делам об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа;

- отчетных шаблонов по системе ФГИС ЕИАС ФАС России.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Руководитель

М.А. Шаскольский