

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**ДОКЛАД
о состоянии конкуренции
в Российской Федерации
за 2022 год
(краткая версия)**

**МОСКВА
2023**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов.....	3
1.1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации.....	6
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка.....	6
1.1.2. Параллельный импорт как средство развития конкуренции.....	18
1.1.3. Цифровизация российской экономики	21
1.1.4. Развитие малого и среднего предпринимательства	24
1.1.5. Совершенствование тарифного регулирования	26
1.1.6. Развитие биржевой торговли.....	30
1.1.7. Обеспечение доступа к государственным ресурсам	35
1.1.8. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности.....	36
1.1.9. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках	37
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение.....	39
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации	40
3. Заключительные положения.....	49

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

В 2022 году в условиях мировой экономической нестабильности Российская Федерация уверенно продемонстрировала свою устойчивость к воздействию внешних факторов. Российская экономика сохраняет благоприятный деловой и инвестиционный климат и обеспечивает бизнесу условия для бесперебойного функционирования.

Ужесточение денежно-кредитной политики, энергетический кризис в Европе и замедление китайской экономики в связи с масштабными антиковидными ограничениями и кризисом в секторе недвижимости обусловили снижение темпов роста мирового ВВП¹ в 2022 году до 3,4 % после 6,2 % годом ранее².

Наиболее неблагоприятные тенденции наблюдались на мировых энергетических и финансовых рынках, в том числе за счет высоких темпов роста инфляции.

По данным Всемирного банка, во второй половине 2022 года мировая инфляция превысила 9 %, что стало самым высоким уровнем инфляции с 1995 года³. В то же время, согласно данным Росстата, сокращение ВВП России за 2022 год составило всего 2,1 %⁴.

Минэкономразвития России связывает такой низкий показатель с адаптацией бизнеса к новым вызовам, мерами поддержки экономики, оперативно принятыми Правительством Российской Федерации и Банком России, а также стабильной макроэкономической ситуацией и запасами прочности, накопленными за прошедшие годы⁵.

При этом, по оценкам экспертов, в 2023 году мировая экономика продолжит замедляться, а ВВП России может вырасти на 1 – 2 %⁶. Согласно данным Банка России⁷, рост ВВП в 2023 году может составить до 2,5 %.

Положительный вклад в динамику ВВП России был обеспечен ростом объемов работ в строительстве и грузооборота транспорта. Также рост производства наблюдается в сельском хозяйстве⁸.

По данным Минэкономразвития России⁹, положительный вклад в динамику обрабатывающих производств в 2022 году внесли металлургический комплекс, и производство готовых металлических изделий. Кроме того, по итогам прошлого года зафиксирован рост в пищевой, фармацевтической промышленности, производстве компьютеров, электроники, оптики, машин и оборудования.

Оборот продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья за прошлый год вырос на 10 %, в том числе экспорт увеличился на 14,8 %.

¹ ВВП - внутренний валовый продукт

² https://www.economy.gov.ru/material/file/84160d2bccf279283f5b1b8c6da231cb/scenarnye_usloviya_2023.pdf

³ <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/254aba87-dfeb-5b5c-b00a-727d04ade275/content>

⁴ <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/203214>

⁵ https://www.economy.gov.ru/material/file/84160d2bccf279283f5b1b8c6da231cb/scenarnye_usloviya_2023.pdf

⁶ <http://kremlin.ru/events/president/letters/71303>

⁷ Среднесрочный прогноз Банка России по итогам заседания Совета директоров по ключевой ставке 21 июля 2023 года http://cbr.ru/Collection/Collection/File/45148/forecast_230721.pdf

⁸ https://www.economy.gov.ru/material/file/84160d2bccf279283f5b1b8c6da231cb/scenarnye_usloviya_2023.pdf

⁹ https://www.economy.gov.ru/material/file/7c5bbc232751c13c9a0af1685073009d/2023_02_01.pdf

Также, по данным ФТС России, внешнеторговый оборот России за прошлый год вырос на 8,1 %, экспорт из России увеличился на 19,9 %.

Начавшийся еще в октябре 2021 года и продолжившийся в 2022 году мировой энергетический кризис вызвал серьезные структурные изменения на сырьевых рынках в глобальном масштабе.

Вместе с тем в Российской Федерации добыча нефти увеличилась на 0,7 % по сравнению с прошлым годом, экспорт нефти вырос на 7,6 % и в текущем году продолжает уверенно расти. Примечательно также, что цены на газовое моторное топливо в России в 2022 году снизились, а средняя розничная цена бензина практически не изменилась и выросла всего на 0,91 %¹⁰, что ниже уровня инфляции за год.

Приведенные данные указывают на высокую устойчивость российской энергетической отрасли к любым внешнеполитическим изменениям в мире и свидетельствуют о положительных тенденциях преодоления российскими рынками последствий санкционных ограничений, введенных недружественными государствами.

На отдельные товарные рынки в 2022 году повлиял добровольный уход некоторых иностранных компаний, при этом большая часть иностранных компаний продолжили предпринимательскую деятельность в России.

Российские рынки в ответ на данные изменения быстро адаптировались и соответствующим образом отреагировали, заняв освободившиеся ниши. Активы иностранных организаций достаточно быстро приобретаются российскими компаниями, которые стремятся заменить на внутреннем рынке продукцию иностранного производителя.

Согласно данным Росстата, в 2022 году объем инвестиций в основной капитал в России вырос на 4,6 %, что практически в два раза превышает показатель, сложившийся в «допандемийном» 2019 году.

Для отдельных секторов экономики России, таких как, например, рынок информационных технологий, уход с рынка крупных иностранных компаний фактически обеспечил отечественным компаниям возможность активного развития, предоставил возможность выстраивания собственной бизнес-структуры.

В мае 2022 года в России запущен механизм ввоза товаров в режиме параллельного импорта, что позволило насытить потребительский рынок оригинальными иностранными товарами, предотвратить рост цен и обеспечить конкуренцию.

В целях сдерживания роста цен на протяжении прошлого года и в текущем году обеспечен постоянный контроль за ценообразованием на социально значимые товары, осуществляется налаживание логистической инфраструктуры, используются механизмы субсидирования и льготного кредитования, отменены ввозные пошлины на широкий круг сырьевых товаров, в том числе для легкой, пищевой промышленности, сельского хозяйства, введены ограничения на вывоз из страны отдельных видов продукции и сырья.

¹⁰ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/3_13-01-2023.html

В 2022 году Правительством Российской Федерации было предусмотрено более 300 мер поддержки экономики, которые оказали положительный эффект как в краткосрочной, так и на долгосрочную перспективу.

На государственном уровне приняты меры, снижающие налоговую, финансовую и административную нагрузку на российские хозяйствующие субъекты.

В частности, Правительством Российской Федерации предусмотрены особенности осуществления в 2022 – 2023 годах контрольно-надзорной деятельности¹¹, что позволило обеспечить устойчивое развитие бизнеса в новых экономических условиях, исключив излишнее административное давление.

Для отдельных видов государственного контроля установлен мораторий на проведение проверок и ограничены случаи проведения внеплановых проверок.

Соответствующие ограничения распространяются в том числе на государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, внеплановые проверки в текущем году проводятся в предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации случаях.

В рамках антимонопольного регулирования в 2022 году также были разработаны и реализованы меры как временного, так и постоянного характера, направленные на снижение административной нагрузки и адаптацию антимонопольного законодательства к изменившимся социально-экономическим условиям.

Отдельное внимание на государственном уровне было уделено обеспечению ценовой стабильности, в том числе на социально значимых товарных рынках, восстановлению промышленности, стимулированию экономической активности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В соответствии с принятыми федеральными конституционными законами¹² до 1 января 2026 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную, правовую системы России, а также в систему органов государственной власти.

В частности, в сфере тарифного регулирования на территориях новых регионов выработаны подходы, предусматривающие плавный поэтапный переход на российскую систему правового регулирования.

ФАС России на постоянной основе проводится работа по недопущению монополизации и манипулирования рынками, предупреждению и пресечению

¹¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, от 24.03.2022 № 448, от 16.03.2023 № 402

¹² Федеральные конституционные законы от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ

необоснованного завышения цен на товарных рынках, антиконкурентных соглашений, наносящих вред российской экономике.

Поддержание и обеспечение конкуренции на всех товарных рынках является одним из важных направлений государственной политики, поскольку именно конкуренция позволяет сформировать фундамент для стабильного развития экономики, развития технологий, а также обеспечить повышение конкурентоспособности российских хозяйствующих субъектов, снижение цен и повышение качества товаров.

1.1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка *Сфера агропромышленного комплекса*

В 2022 году ФАС России организован мониторинг цен на продовольственные товары, в том числе по обращениям граждан и организаций, по результатам которого принимались меры антимонопольного реагирования.

В целях стабилизации цен на сахар ФАС России совместно с Минсельхозом России подготовлены и направлены производителям сахара рекомендации, предусматривающие корректировку (принятие) документов, регламентирующих торгово-сбытовую политику в области реализации сахара белого в организации розничной торговли.

Для обеспечения формирования объективных ценовых индикаторов на сельскохозяйственную продукцию, которые могут быть использованы при принятии регуляторных решений на указанных рынках, ФАС России усилила контроль за представлением на биржу участниками рынка информации о внебиржевых сделках в отношении зерновых и сахара белого в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах.¹³

В результате объем регистрируемых на бирже внебиржевых сделок позволил начать в 2022 году формирование регулярных внебиржевых индексов по федеральным округам на сахар белый и региональных внутренних внебиржевых индексов на зерновые культуры.

При этом экспортные внебиржевые индексы на зерновые культуры уже с апреля 2021 года используются для расчета вывозных таможенных пошлин на указанную продукцию¹⁴.

Сфера торговли

Рынок продовольственных товаров

На протяжении 2022 года проводился мониторинг ценовой ситуации¹⁵ на потребительских рынках, в том числе на продовольственные и непродовольственные товары, анализ причин роста цен на указанные товары

¹³ Утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117

¹⁵ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 497-р

и выработка мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков.

Руководителям регионов поручено проведение оперативного мониторинга розничных цен на товары первой необходимости, лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли¹⁶.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина ФАС России проводится мониторинг формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети. Мониторинг проводится в первую очередь на социально значимые продовольственные товары первой необходимости, перечень которых определен Правительством Российской Федерации¹⁷.

По результатам мониторинга и проведенной с торговыми сетями работы средний совокупный уровень наценок в 11 «федеральных» торговых сетях по товарам «первой цены» в отношении 25 категорий социально значимых продуктов питания снизился за 2022 год на 7,7 %, а всего с начала мониторинга – на 16 %¹⁸.

Дополнительно в целях повышения ценовой доступности продовольственных товаров для граждан ФАС России предложила торговым сетям проявить социальную ответственность и принять на себя добровольные обязательства об ограничении собственных наценок на отдельные позиции внутри каждой из 25 категорий социально значимых продовольственных товаров, а также обеспечить их наличие в торговых объектах в достаточном объеме.

В 2022 году 10 торговых сетей федерального уровня взяли на себя добровольные обязательства по ограничению наценок до 10 % на отдельные позиции всех социально значимых продовольственных товаров. 9 торговых сетей федерального уровня ограничили до 5 % наценки на отдельные позиции 4 групп товаров (хлеб и хлебобулочные изделия, молочная продукция, сахар-песок и овощи «борщевого набора»), еще 3 торговые сети ограничили наценки до 0 % на отдельные позиции в 3 категориях скоропортящихся социально значимых товаров (курица, молоко и хлеб). Добровольные обязательства в том числе принимаются торговыми сетями в рамках рассмотрения сделок экономической концентрации.

Предложенную ФАС России практику ответственного ценообразования и ограничения наценок на социально значимые товары поддержало большое количество (около 100) региональных торговых сетей и множество несетевых магазинов в 34 субъектах Российской Федерации, включая новые регионы.

В апреле 2023 года Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление¹⁹, устанавливающее случаи допустимости заключения органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами соглашений в целях

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации»

¹⁷ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530

¹⁸ С 22,2 % на 02.08.2021 до 6,2 % на 01.01.2023

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662

стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены.

Благодаря данным изменениям региональным органам власти предоставлена возможность в случае возникновения необходимости заключать с торговыми сетями соглашения о сдерживании цен на социально значимые продовольственные товары. При этом данные соглашения носят добровольный характер, и региональные органы власти могут самостоятельно определять необходимость подписания таких соглашений и позиции товаров, в отношении которых они будут заключаться.

Соответствующие изменения вступили в силу с 6 мая 2023 года и будут способствовать стабилизации цен на социально значимые товары и повышению их доступности для граждан, что особенно актуально для органов государственной власти новых субъектов Российской Федерации.

Сфера здравоохранения

В настоящее время в Российской Федерации функционирует сбалансированная система регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП), позволяющая предотвращать неконтролируемые пиковые изменения цен на лекарственные препараты в российских аптеках, контролировать расходы при государственных закупках, поддерживать цены на лекарственные препараты на уровне, не превышающем цены на эти лекарственные препараты в референтных странах, а также учитывать особенности каждого региона России при установлении цен для конечных потребителей.

В 2022 году проанализировано более 9 000 цен, из которых согласованы порядка 8 000 цен, что позволяет активными темпами развивать внутренний рынок лекарственных препаратов. За I полугодие 2023 года осуществлен экономический анализ около 5 000 цен на лекарственные препараты.

С 2022 года по результатам мониторинга соблюдения держателями и владельцами регистрационных удостоверений лекарственных препаратов требований о снижении зарегистрированных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в случаях их снижения в иностранной валюте в референтных странах, превышения цен на воспроизведенные лекарственные препараты над ценами на референтные лекарственные препараты, а также в связи с выходом на рынок второго и последующих воспроизведенных лекарственных препаратов, по уведомлениям ФАС России фармацевтическими компаниями снижены 155 предельных отпускных цен на лекарственные препараты в среднем на 14 % (за 2022 год – 86 цен, за I полугодие 2023 года – 69 цен).

Дополнительного обеспечения стабильности фармацевтического рынка удалось добиться путем внесения изменений²⁰ в постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 (далее – Постановление № 1771),

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 444

позволяющее перерегистрировать предельные отпускные цены производителей на дефицитные лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, на экономически обоснованный уровень.

Разработанные по предложениям ФАС России изменения в Постановление № 1771 направлены на сохранение присутствия в России лекарственных препаратов путем сокращения сроков процедур перерегистрации цен, снижения порога определения дефектуры (рисков дефектуры) лекарственных препаратов, обеспечения возможности «дополнительной» индексации цен, адаптации процедуры перерегистрации цен к резким изменениям курсов иностранных валют.

После внесения в Постановление № 1771 указанных изменений по результатам экономического анализа ФАС России согласована в 2022 году перерегистрация 808 предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, за I полугодие 2023 года – 530 цен, что позволяет обеспечить дальнейшее производство и поставки на российский рынок этих лекарственных препаратов.

Также в конце 2022 года на основе предложений ФАС России Минздравом России разработаны изменения в постановление Правительства Российской Федерации²¹, предусматривающие ведение перечня ЖНВЛП с учетом обобщенных наименований лекарственных форм лекарственных препаратов и предотвращающие стимулирование выпуска лекарственных препаратов в терапевтически незначимых новых лекарственных формах с последующей реализацией их по завышенным ценам.

Кроме того, в 2022 году продолжено участие ФАС России в переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями о поставках незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, закупаемых Фондом «Круг добра», в результате чего удалось снизить цены на ряд дорогостоящих лекарственных препаратов в среднем на 49 %. В итоге расчетная экономия в 2022 году составила порядка 7,8 млрд руб., и в результате дополнительного снижения цен в I полугодии 2023 года – порядка 0,8 млрд руб.

По ранее предлагаемым ФАС России инициативам Правительством Российской Федерации принято постановление²², которое предусматривает возможность проведения технического обслуживания медицинских изделий с использованием комплектующих или принадлежностей, не предусмотренных в технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя), если безопасность совместного использования подтверждена техническими испытаниями (при необходимости токсикологическими исследованиями).

Снижение цен на закупаемые Фондом «Круг добра» лекарственные препараты позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2525

препаратами, медицинскими изделиями и необходимыми объемами медицинской помощи.

ФАС России на постоянной основе совместно с Росздравнадзором осуществляет контроль за ценами на сервисные услуги по обслуживанию аппаратов магнитно-резонансной томографии (далее – МРТ). При этом большая часть эксплуатируемых аппаратов МРТ в Российской Федерации приходится на четырех производителей.

В 2022 году на рынках медицинских изделий во исполнение постановления Правительства Российской Федерации²³ особое внимание уделялось формированию Каталога товаров работ и услуг (далее – КТРУ).

Сотрудники антимонопольного органа на постоянной основе принимают участие в рабочих группах при Экспертном совете по медицинским изделиям и работе Экспертного совета при Минфине России по формированию позиций и ведению КТРУ с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. За 2022 год рабочей группой проработано и включено в КТРУ более 300 позиций медицинских изделий.

Также в 2022 году обеспечены условия для снижения цен на услугу ПЦР-тестирования в частных медицинских организациях и критического переосмысления подходов к ценообразованию в государственных медицинских организациях. Разработана Методика установления цены на оказание услуг по проведению исследования на выявление возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом полимеразной цепной реакции (далее – ПЦР) медицинскими организациями, за исключением государственных и муниципальных организаций, которая носит универсальный характер и может применяться на любом товарном рынке.

Разработанная методика установления цены на оказание услуг по проведению исследования на выявление возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР медицинскими организациями, за исключением государственных и муниципальных организаций, направлена высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение новых проконкурентных норм Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» приняты постановления Правительства Российской Федерации²⁴, в результате чего урегулированы вопросы передачи донорской крови и ее компонентов для производства лекарств и медицинских изделий, предусмотрены возможности для привлечения инвестиций в развитие госсистемы донорства крови и ее компонентов, в отношении объектов для заготовки и хранения плазмы крови стало возможным заключать соглашения о совместном развитии инфраструктуры, определены порядок и методика компенсации за заготовку плазмы на основе внешнего ценового реферирования.

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145

²⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 29, от 02.02.2023 № 153, от 21.02.2023

Сфера железнодорожного транспорта

В 2022 году принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации²⁵, предусматривающее приостановление до 1 июля 2023 года действия Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования²⁶ (далее – Правила).

Постановление разработано в соответствии с Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (далее – План первоочередных действий) в целях нивелирования негативных последствий и для оперативного обеспечения ОАО «РЖД» перевозок при невозможности полного удовлетворения спроса грузоотправителей.

На период приостановления Правил протоколом Правления ОАО «РЖД» утверждены Временные правила определения очередности перевозок грузов (далее – Временные правила), в соответствии с которыми ОАО «РЖД» осуществляет распределение провозных и пропускных способностей, и анализ эффективности которых проводится ФАС России.

До момента приостановления Правил ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий создание прозрачного механизма прохождения заявки грузоотправителя от подачи до согласования внутри ОАО «РЖД». При этом, поскольку указанный проект постановления увязан с очередностью перевозок, определенной приостановленными Правилами, его положения включены во Временные правила.

Также во исполнение Плана первоочередных действий ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации о ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования²⁷ в части введения механизма поэтапной индексации железнодорожных тарифов на грузовые перевозки с учетом текущего уровня инфляции с отдельными особенностями для тарифов по перевозке товаров народного потребления, импортируемых и экспортируемых товаров.

В целях реализации указанных изменений издан приказ ФАС России²⁸, которым установлена дополнительная индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на 11 % и введена временная отмена понижающих коэффициентов на экспортные перевозки угля до 31 декабря 2023 года.

Воздушный транспорт

Процент занятости пассажирских кресел в 2022 году вырос и составил порядка 84 % (в 2021 году – 82 %, в 2020 году – 74 %), доля крупнейших

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 304

²⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710

²⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р

²⁸ Приказ ФАС России от 26.05.2022 № 408/22

авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров увеличилась на 5 %. При этом доля пассажирских перевозок по маршрутам через аэропорты Москвы и Московской области в 2022 году не изменилась по отношению к 2021 году и составила 36 %.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина с 2018 года в целях недопущения необоснованного роста стоимости авиабилетов ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг их средневзвешенной стоимости в классе «Эконом» на внутренних воздушных линиях.

По данным мониторинга ФАС России, в 2022 году средневзвешенная стоимость перевозки одного пассажира в салоне экономического класса на внутренних воздушных линиях в одном направлении протяженностью 1 тыс. км составила 4 700 руб. (в 2020 году – 4 900 руб., в 2021 году – 5 600 руб.), протяженностью 2 тыс. км 6 400 руб. (в 2020 году – 6 500 руб., в 2021 году – 6 900 руб.), протяженностью 3 тыс. км 8 700 руб. (в 2020 году – 9 500 руб., в 2021 году – 10 000 руб.).

Сфера связи

В 2022 году установлены 95 % долгосрочных тарифов на регулируемые услуги связи.

При этом во исполнение пункта 7.4.2 Плана первоочередных действий ФАС России совместно с Минцифры России разработаны Методические рекомендации поэтапной индексации тарифов операторов связи с учетом текущего уровня инфляции (далее – Методические рекомендации), в рамках которых обоснованным признавался уровень повышения тарифов, не превышающий рост индекса потребительских цен с момента последнего повышения тарифа, но не ранее начала текущего года.

Методические рекомендации разработаны в целях соблюдения баланса интересов операторов связи, пользователей услуг связи, направленных на то, чтобы без проведения анализа со стороны антимонопольных органов считать обоснованным изменение тарифов на текущий уровень инфляции, то есть принимать за основу индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) в соответствии с данными Росстата за период с начала текущего года по состоянию на последнюю неделю месяца, в котором произошло изменение тарифов.

При этом пунктом 3 Методических рекомендаций предусмотрено уведомление операторами связи антимонопольного органа о планируемом повышении тарифов на услуги связи в целях оценки соответствия уровня такого повышения ИПЦ. Во исполнение указанного пункта в ФАС России поступали уведомления операторов связи о планируемых повышениях тарифов.

В случае несоответствия уровня повышения тарифов ИПЦ ФАС России проводится анализ экономической обоснованности такого повышения, и в случае отсутствия экономической обоснованности повышения тарифов на услуги связи подлежат применению меры антимонопольного реагирования.

В частности, повышение тарифов в мае 2022 года ПАО «МегаФон» и в январе – феврале, августе – октябре 2022 года ПАО «МТС» было признано экономически необоснованным, компаниям выданы предписания о необходимости снижения тарифов до экономически обоснованного уровня.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

Правительством Российской Федерации в 2022 году приняты нормативные правовые акты, разработанные ФАС России в целях обеспечения учета при тарифном регулировании экономически обоснованных затрат и поддержки экономической устойчивости регулируемых организаций в условиях изменения экономической ситуации, которыми, в том числе, предусмотрено:

- введение моратория на отрицательную корректировку необходимой валовой выручки в связи с неисполнением в 2022 году мероприятий инвестиционных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) с возможностью перераспределения указанных средств на реализацию первоочередных мероприятий производственной программы²⁹;
- введение особенностей учета при тарифном регулировании в сфере водоотведения (использования регулируемой организацией в 2022 – 2023 годах. доходов от платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения³⁰).

Кроме того, ФАС России сформированы особенности индексации тарифов на услуги в сфере ЖКХ на 2023 год³¹, которые позволили, с одной стороны обеспечить финансовую устойчивость регулируемых организаций, а с другой – защитить интересы потребителей, ограничив рост платы граждан за коммунальные услуги 9 %.

Принятые нормативные правовые акты позволяют регулируемым организациям в сфере ЖКХ в первоочередном порядке исполнять приоритетные производственные мероприятия, осуществлять ремонты в целях повышения качества и бесперебойности оказываемых коммунальных услуг за счет средств, учтенных при установлении тарифов на реализацию инвестиционных программ, а в сфере водоотведения – также за счет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения без привлечения заемных средств, что в дальнейшем могло привести к значительному росту тарифов с учетом неоднократного изменения в 2022 году Банком России ключевой ставки.

Реализация указанных мер поддержки также предусматривает последующий контроль органами регулирования использования регулируемыми организациями средств, которые они должны направить на инвестиционные мероприятия в рамках регулируемых видов деятельности.

Также в связи с принятием Правительством Российской Федерации постановления от 24.10.2022 № 1889 (далее – Постановление № 1889) обеспечена возможность учета при тарифном регулировании в сфере

²⁹ Постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 582 и от 13.12.2022 № 2295

³⁰ Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 и от 03.10.2022 № 1746

³¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053

обращения с твердыми коммунальными отходами экономически обоснованных расходов на производство технического грунта, используемого для изоляции твердых слоев на полигонах, собственными силами.

Постановлением № 1889 созданы предпосылки для достижения важного экологического эффекта – сокращения количества подлежащих захоронению на полигонах отходов, а также снижения выбросов газа и инфильтрационных сточных вод, парникового эффекта, уменьшения загрязнения почвы и грунтовых вод.

Также в январе 2023 года Правительством Российской Федерации утверждены разработанные ФАС России новые стандарты раскрытия информации в сферах водоснабжения и водоотведения³², теплоснабжения³³, в области обращения с твердыми коммунальными отходам³⁴. Новые стандарты направлены на решение следующих задач:

повышение эффективности процессов управления (принятие эффективных управленческих решений);

формирование базы полных, достоверных и актуальных данных (прозрачность, унификация и сокращение издержек, учитываемых в тарифах);

обеспечение общественного контроля для повышения качества принимаемых тарифных решений;

принятие превентивных мер для недопущения нарушений и защиты прав потребителей.

Сфера электроэнергетики

ФАС России восьмой год подряд осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее также – Прогноз) прогнозный темп роста потребительских цен за 2022 год составляет 13,9 %.

При этом рост тарифов в сфере электроэнергетики определен Прогнозом в следующих пределах:

в отношении индексации тарифов сетевых организаций для всех категорий потребителей – на 9 % с 01.12.2022;

в отношении индексации конечных тарифов на электрическую энергию для населения – на 9 % с 01.12.2022.

Правительством Российской Федерации принято постановление³⁵, предусматривающее право регулирующих органов субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные по объемам потребления тарифы для населения. Данное положение позволит пресекать злоупотребления со стороны потребителей, которые используют установленные льготные тарифы на электроэнергию не для бытовых нужд.

³² Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 110

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 109

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2306

Для реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости на рынках электрической энергии (мощности), ФАС России принят ряд нормативных правовых актов.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации³⁶ о введении дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии в целях исключения нецелевого использования субсидируемой электроэнергии по тарифам для населения для извлечения коммерческой выгоды ФАС России утверждены Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей³⁷ (далее – Методические указания), применение которых позволит осуществлять адресную поддержку социально уязвимых категорий населения путем установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации объема потребления электроэнергии, оплачиваемого по более низкому тарифу. При этом появится возможность распространения данного тарифа на весь объем потребления электроэнергии социально незащищенными категориями населения (например, многодетными семьями).

Введение дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии позволит исключить нецелевое использования субсидируемой электроэнергии по тарифам для населения для извлечения коммерческой выгоды, будет способствовать решению актуальной проблемы распространения майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения. Внедрение указанного механизма также благоприятно скажется на решении проблемы перекрестного субсидирования.

В целях сдерживания роста цен (тарифов) на электрическую энергию реализуются меры, направленные на сокращение размера перекрестного субсидирования, учитываемого в тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

Так, Правительством Российской Федерации издано постановление³⁸, направленное на актуализацию предельной величины перекрестного субсидирования, приведенной в приложении № 6 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике³⁹.

Во исполнение положений данного постановления ФАС России утверждены Методические указания по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, учитываемых в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей⁴⁰, которыми с 2023 года вводятся определенные правила равномерного распределения

³⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2306

³⁷ Приказ ФАС России от 27.05.2022 № 412/22

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации принято от 17.02.2022 № 192

³⁹ Утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178

⁴⁰ Приказ ФАС России от 22.02.2022 № 141/22

перекрестного субсидирования по четырем уровням напряжения как в одноставочных, так и в двухставочных тарифах.

Применение региональными органами регулирования данных Методических указаний приведет к снижению нагрузки на промышленных потребителей в части оплаты услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, ФАС России реализуются мероприятия, направленные на недопущение ухудшения финансово-экономического состояния сетевых организаций в связи с изменением (неисполнением) инвестиционных программ в 2022 – 2023 годах в условиях санкционного давления.

В 2022 году было принято постановление Правительства Российской Федерации⁴¹, согласно положениям которого при утверждении тарифов для территориальных сетевых организаций в 2022 и 2023 годах применяются штрафные санкции за несвоевременное исполнение мероприятий утвержденной инвестиционной программы в связи с возможными задержками ввода в эксплуатацию объектов электроэнергетики из-за нарушения логистических цепочек поставки оборудования и комплектующих.

Во исполнение положений данного постановления ФАС России издан приказ⁴², которым внесены изменения в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки⁴³.

Также в 2022 году Правительством Российской Федерации принято постановление⁴⁴, которое наделяет ФАС России новыми полномочиями главного распорядителя бюджетных средств при компенсации выпадающих доходов, возникающих вследствие установления тарифов на электрическую энергию ниже экономически обоснованного уровня, что позволит не допустить рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В ноябре 2022 года принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации⁴⁵, предусматривающее, в частности:

- определение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги исходя из первого и второго диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) в случае установления тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии (мощности);

- порядок учета предельной величины перекрестного субсидирования при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на декабрь 2022 года и на 2023 год. В 2022 году установлены стандартизированные тарифные ставки, используемые для расчета платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям сетевых организаций, путем применения к указанным ставкам

⁴¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 507

⁴² Приказ ФАС России от 20.05.2022 № 396/22

⁴³ Утверждены приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э

⁴⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 № 1121

⁴⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053

повышающего коэффициента и актуализированы долгосрочные параметры регулирования территориальных сетевых организаций, регулируемые с применением методов долгосрочного тарифного регулирования.

Также в феврале 2023 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 265464-8 «О внесении изменения в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике», которым предусмотрено обеспечение возможности возмещения экономически обоснованных расходов сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, возникших в 2022 году, в объемах превышения указанных расходов над величиной платы за технологическое присоединение, рассчитанной исходя из утвержденных стандартизированных тарифных ставок.

Целью законопроекта является обеспечение надежного источника финансирования затрат сетевых организаций для выполнения мероприятий по технологическому присоединению новых потребителей, в том числе населения, бюджетных организаций, представителей предпринимательского сообщества и иных организаций.

Сфера газоснабжения

В 2022 году в целях обеспечения стабильного развития рынка газа Правительством Российской Федерации принято постановление⁴⁶, которым внесены изменения в Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения⁴⁷ и Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода⁴⁸ (далее – Основные положения о ценах на газ).

Данным постановлением Правительства Российской Федерации, в частности, на бессрочной основе продлена программа социальной газификации, в рамках которой бесплатно догазифицируются домовладения граждан, а также внесены изменения, которые позволят повысить уровень газификации в регионах России путем внедрения новой модели догазификации социальных объектов (школ, детских садов и медицинских учреждений).

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187

⁴⁷ Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547

⁴⁸ Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021

Минеральные удобрения

В I полугодии 2022 года Правительством Российской Федерации⁴⁹ была предусмотрена возможность заключения соглашения высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами – производителями азотных удобрений, что позволило обеспечить стабильность на рынке минеральных удобрений.

Также в 2022 году в целях обеспечения стабильной ценовой ситуации в отрасли минеральных удобрений Правительством Российской Федерации было принято решение о поддержке агропромышленного рынка, путем введения механизма квотирования рынка минеральных удобрений⁵⁰ и поставки минеральных удобрений в объемах, установленных в утвержденном Минсельхозом России и Минпромторгом России плане приобретения удобрений сельскохозяйственными производителями и организациями, осуществляющими производство комбикормов.

Всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений в соответствии с рекомендациями ФАС России⁵¹ были утверждены и согласованы с ФАС России торговые политики, предусматривающие предельные цены реализации удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей на уровне мая – июля 2021 года, увеличенные на 10 %, что не превышает уровень инфляции в 2022 году, а также наценку в случае их перепродажи (не более 5 %).

Благодаря принятым мерам в 2022 году в почву были внесены 3,43 млн тонн минеральных удобрений (в действующем веществе), что является абсолютным рекордом за последние 30 лет, а также собран рекордный урожай зерна, в чистом весе составивший 153,83 млн тонн, что на 26,7 % больше, чем в 2021 году⁵².

В настоящее время механизм квотирования рынка минеральных удобрений продлен до 30.11.2023⁵³.

Принятые меры позволили стабилизировать ценовую ситуацию на рынке минеральных удобрений, обеспечить внутренний рынок удобрениями в необходимых объемах и по доступным ценам, обеспечив продовольственную безопасность страны.

1.1.2. Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Одной из мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации, стало предоставление права Правительству Российской Федерации в 2022 и 2023 годах принимать решения о перечне товаров (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс)

⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2021 № 2234

⁵⁰ Постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2022 № 990, от 20.12.2022 № 2353

⁵¹ Приказ ФАС России от 31.05.2023 № 417/22

⁵² По данным Росстата

⁵³ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 822, приказ ФАС России от 01.06.2023

о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Параллельный импорт позволяет через институты права интеллектуальной собственности обеспечить экономические интересы государства, способствовать насыщению внутреннего рынка оригинальными товарами, снижению или сдерживанию цен на реализуемые товары, развитию малого и среднего предпринимательства.

Правоотношения, связанные с ввозом товаров зарубежного производства, маркированных товарными знаками, урегулированы положениями части IV Гражданского кодекса, а также Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее также – Договор о ЕАЭС, ЕАЭС).

Пунктом 13 части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 46-ФЗ) установлено право Правительства Российской Федерации принимать решения, предусматривающие перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса о защите исключительных прав в отношении результатов интеллектуальной деятельности, выраженных в таких товарах, и в отношении средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы.

Во исполнение указанной нормы принято постановление Правительства Российской Федерации⁵⁴, которым установлены полномочия Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предложениям федеральных органов исполнительной власти утверждать перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия (к соответствующему перечню товаров не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса).

Соответствующий перечень товаров (групп товаров) утвержден приказом Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532, которым разрешен параллельный импорт товаров по более чем 40 товарным группам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время принят приказ Минпромторга России от 21.07.2023 № 2701 (вступает в силу с 4 ноября 2023 года, которым утверждается новый перечень разрешенных к параллельному импорту товаров.

Также Федеральным законом от 28.06.2022 № 213-ФЗ в статью 18 Закона № 46-ФЗ внесены изменения, направленные на исключение применения к действиям параллельных импортеров, ввозящих товар в соответствии с актами Правительства Российской Федерации и Минпромторга России,

⁵⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 506

принятыми во исполнение пункта 13 части 1 статьи 18 Закона № 46-ФЗ, мер публично-правовой ответственности.

Кроме того, пунктом 2.8 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.03.2022 № 12, предусмотрено установление исключений из применения регионального принципа исчерпания права на товарный знак в отношении определенного перечня товаров с учетом международных обязательств государств – членов путем принятия актов ЕАЭС по данному вопросу.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации на временной основе введен комплекс правовых норм, фактически устанавливающий международный принцип исчерпания прав на ряд объектов интеллектуальной собственности в отношении определенного соответствующими нормативными актами перечня товаров, и осуществляется разработка по разработке аналогичных норм на уровне законодательства ЕАЭС.

Представители рынка интернет-торговли, в том числе Ассоциация компаний интернет-торговли (АКИТ), объединяющая игроков более чем 70 % российского рынка интернет-торговли, отмечают, что именно благодаря механизму «параллельного импорта» в настоящее время имеется возможность приобретать оригинальный товар, а также исключено возникновение дефицита товара и поддержана конкуренция.

Согласно информации, поступившей от организаций торговли, по позициям, где максимально широко разрешен параллельный импорт (в категориях «одежда», «обувь»), объем реализации товаров, в которых значимую долю занимает продукция иностранных правообладателей, уже в период апреля – августа 2022 года не только смог вернуться на уровень 2021 года, но на отдельных площадках существенно увеличился, и одновременно в данных категориях наблюдалось снижение средней цены товара в диапазоне от 7 до 50 %.

При этом закрепление возможности параллельного ввоза товаров не отменяет действие норм законодательства Российской Федерации применительно к товарам, которые имеют право на оборот на территории России, с точки зрения их безопасности, в том числе путем прохождения процедуры сертификации.

По информации ФТС России, таможенные органы обеспечили практическую реализацию принятых Правительством Российской Федерации решений по легализации параллельного импорта: ФТС России приняты необходимые распорядительные акты и сведения о разрешенных к параллельному импорту товаров интегрированы в информационную систему таможенных органов, в том числе для обеспечения их автоматического выпуска.

В связи с тем, что параллельный импорт применяется исключительно к оригинальной продукции, таможенные органы в целях защиты российских

потребителей от некачественной продукции продолжают принимать меры по пресечению оборота контрафактных (поддельных) товаров в соответствии с административным и уголовным законодательством Российской Федерации.

В целях организации защиты таможенными органами исключительных прав правообладателей в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности в 2022 году включены 322 новых объекта (в 2021 году – 347 объектов). Всего зарегистрированы 6070 объектов, из них 1 769 объектов интеллектуальной собственности в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности имеют статус «действуют», то есть в отношении указанных объектов таможенные органы принимают меры по защите прав интеллектуальной собственности.

1.1.3. Цифровизация российской экономики

Цифровая экономика дает новые возможности для развития бизнес-процессов, а также определяет перспективы роста компаний, отраслей и национальных экономик в целом.

В 2022 году продолжился активный рост доли электронной коммерции (E-commerce).

Согласно данным аналитических компаний, объем рынка розничной интернет-торговли в России составил 5,7 трлн руб., что на 38 % больше аналогичного показателя 2021 года. При этом доля маркетплейсов составила более половины всех онлайн-заказов в России.

Количество заказов в 2022 году по сравнению с 2021 годом выросло на 64 % (2 800 млн заказов), что позволяет говорить о внедрении формата онлайн-покупок в повседневную практику.

Объем рынка крупнейших российских маркетплейсов и российских продавцов на российских подразделениях иностранных маркетплейсов вырос на 80 %, количество заказов увеличилось на 85 %.

В условиях стремительных темпов цифровизации формируется высокий спрос на технологии, предусматривающие внедрение искусственного интеллекта для оказания услуг в государственном секторе, оптимизацию, доступность и простоту сервисов для пользователей.

В марте 2022 года определены особенности закупок иностранного программного обеспечения, предназначенного для использования на значимых объектах критической информационной инфраструктуры (далее – КИИ), принадлежащих государственным корпорациям, государственным, публично-правовым компаниям, субъектам естественных монополий и другим организациям, которые являются заказчиками при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

С 31 марта 2022 года указанные юридические лица, за исключением организаций с муниципальным участием, могут приобретать соответствующее иностранное программное обеспечение, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, только при согласовании

возможности осуществления закупки с уполномоченным федеральным органом власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее – Указ № 166).

Кроме того, в соответствии с Указом № 166 Правительство Российской Федерации обеспечивает преимущественное применение субъектами КИИ на принадлежащих им значимых объектах КИИ радиоэлектронной продукции и телекоммуникационного оборудования российского производства.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в сентябре 2022 года поручил⁵⁵ Правительству Российской Федерации принять меры по актуализации действующих и утверждению новых стратегических направлений в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы, обратив особое внимание в том числе на необходимость стимулирования спроса на отечественные технологические решения и обеспечение технологической независимости от используемого в настоящее время иностранного программного обеспечения.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина сформированы индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики и центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов.

Для решения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации⁵⁶, определен комплекс мер для ускоренного развития ИТ-отрасли, предусматривающий установление аккредитованным ИТ-компаниям по 31 декабря 2024 года нулевой ставки по налогу на прибыль; предоставление отдельным ИТ-компаниям налоговых льгот и преференций; обеспечение предоставления аккредитованным ИТ-компаниям льготных кредитов по ставке, не превышающей 3 %, на обеспечение их текущей деятельности и реализацию новых проектов; обеспечение консолидации и стимулирования закупок критически важных отечественных ИТ-разработок, которые проводятся для государственных и муниципальных нужд или отдельными видами юридических лиц, а также упрощение порядка проведения таких закупок; упрощение процедуры трудоустройства иностранцев, привлекаемых для работы в аккредитованных ИТ-компаниях.

Также на основании решения Правительства Российской Федерации⁵⁷ до 31 декабря 2023 года в отношении аккредитованных ИТ-организаций приостановлено проведение плановых и внеплановых проверок, а также иных

⁵⁵ Подпункт «м» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.09.2022 № Пр-1553

⁵⁶ Указ Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83

⁵⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448

контрольных мероприятий, что позволило снизить административные издержки бизнеса и дать ему возможность сконцентрировать усилия на решении основных задач.

Одним из наиболее эффективных механизмов развития цифровой экономики является сочетание государственного регулирования и саморегулирования.

Так, в настоящее время действуют Базовые принципы взаимодействия различных участников с цифровыми платформами (агрегаторами) (далее – Базовые принципы), к которым присоединились крупнейшие российские цифровые платформы (агрегаторы).

Документ направлен на создание института саморегулирования, когда участники рынка добровольно, руководствуясь принципами, не осуществляют недобросовестных практик по отношению к потребителям, конкурентам и другим лицам.

Базовые принципы включают в себя такие основополагающие начала, как:

- разумная открытость цифровых платформ и обеспечение свободного доступа к информации о том, как происходит ранжирование результатов поиска;

- нейтральность отношения к различным сторонам рынка, включая конкурентов;

- обеспечение самостоятельности пользователей платформ при взаимодействии с ней;

- недопущение расширительных и двусмысленных формулировок в правилах работы цифровых платформ, включая отказ от непрозрачных правил в пользовательских соглашениях сервисов, позволяющих блокировать и удалять аккаунты без предупреждения;

- обеспечение прав пользователей платформы, в том числе путем рассмотрения их обращений и предоставления им полных ответов.

Соблюдение Базовых принципов позволит обеспечить формирование недискриминационных условий для всех пользователей в области информационных технологий.

Также в 2022 году ФАС России продолжила осуществление государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства на цифровых рынках, в том числе в отношении транснациональных корпораций, представленных во многих странах мира.

В частности, в указанном году ФАС России пресечены действия иностранных компаний по ограничению возможностей российских пользователей при оплате покупок в мобильных приложениях через свои платежные системы (в магазинах приложений Google Play, App Store).

В отношении компании Apple Inc. было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства и наложен штраф в размере 1,1 млрд руб. Компании Google LLC было выдано предупреждение, которое в настоящее время исполнено. В результате исполнения предупреждения ФАС России российские разработчики и пользователи приложений

на операционной системе Android получили возможность включать в свои приложения, распространяемые в магазине приложений Google Play, и использовать в них различные способы оплаты, которые не связаны с Google LLC.

Рассматриваемая практика показывает, что вопросы, связанные с осуществлением монополистической деятельности на цифровых рынках и совершенствованием антимонопольного регулирования в указанной области сохраняют свою актуальность.

При этом активное развитие цифровых рынков напрямую связано с необходимостью совершенствования антимонопольного регулирования в указанной области.

В связи с этим приняты и с 1 сентября 2023 года вступят в силу федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в антимонопольное законодательство и направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»), определяющие регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации в связи с необходимостью создания эффективных механизмов защиты потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий.

1.1.4. Развитие малого и среднего предпринимательства

Уровень вклада малого и среднего предпринимательства (далее также – МСП) в экономику государства является одним из показателей благосостояния населения.

Высокий уровень развитости малого и среднего предпринимательства обеспечивает гарантию экономической устойчивости и социального благополучия страны.

Согласно статистическим данным Федеральной налоговой службы, на сегодняшний день складывается следующая динамика количества предприятий микро-, малого и среднего бизнеса:

1) субъекты среднего предпринимательства: в 2021 году по сравнению с 2020 годом количество увеличилось на 1,2 %, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество субъектов увеличилось на 0,5 %, при этом в I полугодии 2023 года по сравнению с 2022 годом количество субъектов уменьшилось на 0,13 %;

2) субъекты малого предпринимательства: в 2021 году по сравнению с 2020 годом количество уменьшилось на 1,84 %, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество субъектов уменьшилось на 0,14 %, в I полугодии 2023 года по сравнению с 2022 годом количество субъектов уменьшилось на 0,9 %;

3) субъекты микропредприятий: в 2021 году по сравнению с 2020 годом количество увеличилось на 2,57 %, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество субъектов увеличилось на 2,32 %, в I полугодии 2023 года по сравнению с 2022 годом количество субъектов увеличилось на 5,93 %.

Из представленных данных следует, что количественные показатели субъектов МСП отражают разнонаправленную динамику.

При этом стоит отметить динамику роста количественных показателей микропредприятий в 2021 и в 2022 годах, I полугодии 2023 года.

Планомерное увеличение количественных показателей субъектов микро- и среднего предпринимательства обусловлено широким спектром мер, принимаемых государством.

В настоящий момент действуют более 400 федеральных и региональных государственных мер поддержки МСП, среди которых самыми популярными являются меры поддержки в цифровой сфере, в частности, предоставление денежных грантов цифровым проектам, начинающим бизнес, а также на продвижение ИТ-продуктов.

Также с 8 марта 2022 года по 31 декабря 2023 года действует мораторий на осуществление органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля большинства плановых проверок, порядок организации и проведения которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в отношении субъектов МСП, за исключением отдельных видов контроля. Аналогичный мораторий на осуществление видов государственного контроля установлен для ИТ-компаний до конца 2024 года.

Для снижения административной нагрузки на субъекты МСП Федеральным законом от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» были внесены изменения, в соответствии с которыми действует правило о возможности замены для некоммерческих организаций и субъектов малого и среднего бизнеса административного штрафа на предупреждение, если правонарушение совершено впервые и соблюдены иные необходимые условия замены, перечисленные в статье 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП).

КоАП также дополнен статьей 4.1.2, которой предусмотрены особенности назначения административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) и субъектам МСП, которые отнесены к малым предприятиям (в том числе микропредприятиям). Так, для указанных лиц, включенных в соответствующий реестр на момент совершения административного правонарушения, штраф назначается в размере, предусмотренном для индивидуальных предпринимателей.

ФАС России в 2022 году были разработаны меры законодательного характера – как временного, так и постоянного характера – для целей поддержки субъектов МСП.

До конца 2023 года упрощен⁵⁸ порядок предоставления государственной (муниципальной) преференции в целях поддержки субъектов малого

⁵⁸ Статья 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

и среднего предпринимательства – без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим его уведомлением о предоставлении такой преференции.

В часть 1 статьи 28 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) внесены⁵⁹ изменения постоянного характера, предусматривающие увеличение пороговых значений для сделок, требующих предварительного согласия антимонопольного органа, с 400 до 800 млн руб.

Кроме того, внесены изменения в часть 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которыми не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта – юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает 800 млн руб.

Таким же образом увеличены пороговые значения для признания соглашений, предусмотренных частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, допустимыми в случае, если суммарная выручка таких хозяйствующих субъектов от реализации товаров за последний календарный год не превышает 800 млн руб.

Аналогичные изменения по увеличению пороговых значений были внесены в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

1.1.5. Совершенствование тарифного регулирования

Государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства.

Эффективное государственное регулирование цен (тарифов) позволяет сгладить негативные последствия для экономики, тем самым обеспечивая экономическую и социальную стабильность государства.

Необходимо отметить, что целевая модель долгосрочного тарифного регулирования, установленная Концепцией внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период, утвержденная Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29 июня 2021 года, включает в себя запрет пересмотра и корректировки цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением закрытого перечня оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создание правовых механизмов, гарантирующих сохранение в распоряжении регулируемых организаций всей дополнительной прибыли (экономии), нормативное обеспечение учета ключевых объективных условий функционирования компаний, нормативное

⁵⁹ Федеральный закон от 16.02.2022 № 11-ФЗ

закрепление долгосрочных гарантий возврата и доходности инвестиций, становление целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности по итогам первого (пилотного) этапа реализации целевой модели тарифного регулирования, а также создание Единой тарифной платформы, обеспечивающей прозрачность и эффективность тарифного регулирования.

В 2022 году принят разработанный ФАС России федеральный закон⁶⁰, которым вводится процедура досудебного рассмотрения споров по установленным регулируемым органами тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) по аналогии с другими сферами, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). Потребность введения указанной процедуры в сфере обращения с ТКО обусловлена большим количеством жалоб на необоснованность тарифов в данной сфере, поступающих в ФАС России.

Принятие закона позволит повысить эффективность восстановления прав регулируемых организаций и их потребителей, нарушенных ввиду установления экономически необоснованных цен (тарифов) в сфере обращения с ТКО.

Кроме того, в 2023 году Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление⁶¹, которым Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) изложено в новой редакции, существенно изменяющей порядок осуществления данного контроля.

Указанные изменения позволяют повысить качество и эффективность контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

С 2022 года ФАС России усилен контроль за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), в том числе во взаимодействии с правоохранительными органами.

После снятия моратория⁶² на контрольно-надзорные мероприятия, действовавшего большую часть 2022 года, ФАС России в короткие сроки проведена активная работа в данном направлении: проведены 8 проверок, выданы 48 предписаний об устранении региональными органами регулирования нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) и 8 приказов об отмене решений об установлении тарифов.

Общий объем финансовых средств, исключенных в соответствии с предписаниями и приказами ФАС России в 2022 году, составил 3 584 532, 91 тыс. руб. При этом часть предписаний 2022 года региональным органам тарифного регулирования необходимо исполнить при установлении тарифов

⁶⁰ Федеральный закон от 07.10.2022 № 391-ФЗ

⁶¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 163

⁶² Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336

на 2023 год. Сумма исключения при регулировании на 2023 год составила 9,2 млрд руб. экономически необоснованных денежных средств.

Необходимо отметить, что современное правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется отсутствием единого понятийного аппарата, разностью подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений.

В связи с указанным в рамках реализации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 618), ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», который призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

В целях унификации экспертных заключений региональных органов регулирования автоматизации процесса их подготовки и во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации⁶³ издан приказ ФАС России⁶⁴, который позволит обеспечить единый подход к принятию региональными органами регулирования решений об установлении тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения, повысить качество, открытость и прозрачность процедуры принятия тарифных решений, а также минимизировать технические ошибки, обеспечить сквозную автоматическую проверку большей части параметров с профилактикой нарушений.

Правительством Российской Федерации в 2022 году также принято разработанное ФАС России постановление⁶⁵, в соответствии с которым экспертные заключения в сфере теплоснабжения региональных органов регулирования будут формироваться в электронном виде по единой форме, утверждаемой ФАС России.

В сфере связи и информационных технологий

В начале 2023 года принято постановление Правительства Российской Федерации⁶⁶, которым закреплена обязанность субъектов естественных монополий раскрывать информацию о тарифах и условиях их применения на регулируемые услуги связи, установленные операторами связи, не выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России.

В рамках осуществления цифровизации тарифного регулирования в отрасли связи продолжается работа по формированию шаблонов для базы данных федеральной государственной информационной системы «Единая

⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280

⁶⁴ Приказ ФАС России от 23.03.2022 № 237/22

⁶⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.10.2022 № 1800

⁶⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 30 вступит в силу 01.09.2023

информационно-аналитическая система», которая обеспечит достоверный и качественный прогноз влияния тарифных решений на деятельность регулируемых организаций.

В сфере железнодорожного транспорта

Подходы к индексации грузовых железнодорожных тарифов определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации⁶⁷, которым определен темп роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования на уровне инфляция минус 0,1 процентного пункта, за исключением 2022 – 2023 годов.

В среднем в 2022 году индексация составила не более 13,7 %, что не превышает среднегодовой уровень инфляции в данном году (13,75 % по данным Росстата).

Для большей гибкости проводимого регионами тарифного регулирования, в том числе учета фактической инфляции за прошедшие периоды, в 2022 году внесены изменения в методику, согласно которым при принятии решения по росту тарифа на проезд в пригородных поездах также учитывается накопленный индекс потребительских цен на период регулирования и два предшествующих года.

Таким образом, тарифная политика в области транспорта укладывается в прогнозируемые параметры по инфляции, позволяя субъектам регулирования обеспечивать эффективную операционную и инвестиционную деятельность.

В сфере газоснабжения

В сфере газоснабжения целесообразно выделить два сектора: регулируемый (цена добычи газа, его транспортировка и поставка конечным потребителям) и нерегулируемый (цена добычи).

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе произошли следующие изменения:

1) обеспечена поставка газа, а также услуги по его транспортировке по газораспределительным сетям на территории Российской Федерации для потребителей, использующих природный газ для обеспечения постоянного горения Вечного огня и периодического горения Огня памяти на воинских захоронениях и мемориальных сооружениях, находящихся вне воинских захоронений, указанных в реестре, ведение которого осуществляет Министерство обороны Российской Федерации, на безвозмездной основе⁶⁸;

2) расширен перечень субъектов Российской Федерации, для которых стало возможным установление среднего размера специальной надбавки, превышающего 35 %⁶⁹;

3) расходы на формирование резервов по сомнительным долгам учитываются при определении экономически обоснованных затрат организаций, оказывающих снабженческо-сбытовые услуги⁷⁰.

⁶⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р

⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 826

⁶⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2022 № 1061

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2022 № 1910

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 коллегиальным органом ФАС России было принято решение об индексации с 1 декабря 2022 года оптовых цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом независимые поставщики газа ориентируются на уровень регулируемых цен, как на предельно максимальный, и имеют возможность предоставления скидок. В нерегулируемом секторе все поставщики газа оказываются в равных условиях.

1.1.6. Развитие биржевой торговли

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 618 развитие организованной (биржевой) торговли является одним из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, направленных на повышение прозрачности и объективности ценообразования, а также средством проведения структурных реформ, развития международной торговли, интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС.

В соответствии с Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы (далее – Национальный план) ФАС России осуществляет работу по развитию организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар.

В рамках исполнения Национального плана утвержден План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы⁷¹ (далее – План развития биржевой торговли).

В результате проведенных мероприятий по развитию организованной (биржевой) торговли на сегодняшний день на бирже реализуют и приобретают свою продукцию многие российские предприниматели, с каждым годом объемы продаваемых на бирже товаров увеличиваются.

В настоящее время на биржевых торгах реализуются такие товары, как нефть, нефтепродукты, битум, уголь, лесоматериалы, минеральные удобрения, продукция агропромышленного комплекса.

В 2022 году отмечен значительный рост количества участников торгов и их клиентов, объема торгов по нефтепродуктам, включая дизельное топливо и мазут, рост продаж древесины, увеличение количества зарегистрированных внебиржевых договоров.

Также в 2022 году на биржу были выведены новые товары, в том числе продукция агропромышленного и металлургического секторов, подготовлен старт полномасштабных торгов углем.

⁷¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р

Биржевая торговля нефтепродуктами

В целях совершенствования биржевой торговли и снижения волатильности оптовых (биржевых) цен на нефтепродукты ФАС России совместно с биржей в 2022 году:

- внедрен механизм проведения продавцами и покупателями преддоговорной работы в безадресном режиме в период проведения накопления заявок. Данный механизм дает участникам торгов возможность непосредственно перед основными торгами понять текущую рыночную ситуацию и ценовые уровни спроса и предложения, а также позволит снизить уровень ценовой волатильности и сделать процесс заключения биржевых договоров в начале основных торгов более прозрачным и предсказуемым;

- в I квартале 2022 года осуществлен запуск биржевых торгов нефтепродуктами на балансовых пунктах с базовой точкой ценообразования (БТЦ), что позволило увеличить количество продавцов и повысить конкуренцию среди них и среди покупателей, снизить ценовой показатель, а также минимизировать затраты компаний на транспортировку и (или) перевозку (товар, проданный на таком базисе, может быть поставлен покупателю с ближайшего завода);

- ФАС России совместно с биржей и участниками рынка запущены торги с участием оператора товарных поставок ООО «ОТП ТЭК» (по аналогии с биржевым механизмом ОТП «Транснефть»), что позволит развить конкуренцию на рынке нефтепродуктов в мелкооптовом сегменте и сформировать прозрачные ценовые индикаторы;

- ФАС России совместно с биржей и участниками рынка при участии ОАО «РЖД» запущена цифровая платформа «Оператор товарных поставок», с помощью которой будет обеспечен перевод в электронный формат всего документооборота, связанного с поставкой биржевого товара, и автоматизация процесса взаиморасчетов между сторонами.

По результатам проделанной ФАС России работы объем биржевых торгов автомобильным бензином в 2022 году сохранился практически на уровне 2021 года, прирост количества договоров составил 3,8 %. Объем биржевых торгов дизельным топливом в 2022 году повысился на 17,5 %, а прирост количества договоров составил 15,4 %.

По итогам 2022 года был отмечен рост в ключевой секции «Нефтепродукты», где объем торгов составил 29,127 млн тонн, что на 7,8 % больше, чем в 2021 году. При этом оборот в секции достиг 1,404 трлн руб., что составило прирост 3,1 % в сравнении с прошлым годом.

В секции «Нефть» реализованы 519,4 тыс. тонн, что в 2,6 раза больше показателя прошлого года, всего реализация составила 16,974 млрд руб.

При этом по итогам марта 2023 года оборот торгов нефтепродуктами на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже составил 107 161,5 млн руб. и вырос относительно февраля 2023 года на 22,3 %. Объем торгов составил 2 380,4 тыс. тонн, увеличившись к предыдущему месяцу на 7,4 %. В целом по сравнению с аналогичным периодом 2022 года объем торгов увеличился на 5,7 %, количество договоров – на 9 %.

Также во исполнение пункта 6 раздела 1 Плана мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 23, ФАС России разработан проект Правил проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов государств – членов ЕАЭС, который направлен в Евразийскую экономическую комиссию.

Кроме того, во исполнение Плана развития биржевой торговли ФАС России совместно с Минэнерго России повышены нормативы продаж на автомобильный бензин и дизельное топливо на 1 %⁷², мазут на 1 %⁷³.

Также в рамках реализации Плана развития биржевой торговли и пункта 7 Плана по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года⁷⁴ ФАС России разработан проект приказа, предусматривающий совершенствование биржевых торгов нефтепродуктами путем создания механизма производных финансовых инструментов (срочного рынка) фьючерсного поставочного контракта.

Биржевая торговля природным газом

ФАС России реализует комплекс мер, направленных на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ, который, по мнению ФАС России, может быть достигнут за счет введения инструмента отслеживания рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах.

В качестве мер по повышению ликвидности биржевых торгов газом ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым предлагается внести изменения в Основные положения о ценах на газ, а именно дополнить положением, предусматривающим, что годовой объем реализации газа, добываемого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, по оптовым ценам, определяемым по соглашению сторон, не может превышать объем газа, реализованный ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами на организованных торгах, то есть не может превышать 25 млрд куб. метров в год.

Кроме того, для определения параметров ликвидности биржевых торгов природным газом в настоящее время ведется работа по согласованию совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в части утверждения минимальной величины продаваемого на бирже природного газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке⁷⁵.

Принятие данного приказа позволит использовать биржевые котировки, сформированные по результатам текущих торгов, в качестве индикаторов рыночных цен на газ, а также будет способствовать недопущению случаев установления монопольно высокой цены на товар.

⁷² Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России от 30.03.2022 № 258/22/274

⁷³ Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России от 21.06.2022 № 458/22/573

⁷⁴ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 1447-р

⁷⁵ Пункт 6 раздела IX распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р

Биржевая торговля химической и нефтехимической продукцией

В рамках исполнения Национального плана и Плана развития биржевой торговли ФАС России разрабатывает проект совместного приказа ФАС России, Минпромторга России и Минэнерго России о продаже на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с отдельными категориями товаров производства химической и нефтехимической промышленности хозяйствующими субъектами, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках.

Биржевая торговля углем

ФАС России и Минэнерго России издан приказ⁷⁶, положения которого предусматривают установление минимальных величин продаж энергетического угля марок «Д» и «ДГ» на биржевых торгах в объеме не менее 10 % от объема реализации угля на внутренний рынок угольными компаниями, занимающими доминирующее положение.

Биржевая торговля углем позволит: сформировать рыночные биржевые индикаторы, которые будут востребованы во всех сегментах различных отраслей и будут приниматься органами исполнительной власти при реализации своих полномочий; создать дополнительный конкурентный канал сбыта товара; развить цифровизацию угольной отрасли.

При этом первые торги с каменным углем марки «Д» состоялись в феврале 2023 года, заключены две сделки общим объемом 140 тонн по средней цене 1 800 руб. за тонну. Всего с начала торгов реализовано более 96 110 тонн.

Организованные торги сельскохозяйственным сырьем и продовольствием

В Национальном плане в качестве одного из ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере агропромышленного комплекса определено расширение номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на бирже.

К основным итогам деятельности за 2022 год следует отнести: начало расчета биржевого индекса пшеницы на условиях поставки СРТ⁷⁷ Новороссийск (Инкотермс 2020), методика расчета которого впоследствии была одобрена Банком России; запуск на Московской бирже торгов расчетным фьючерсным контрактом на биржевой индекс пшеницы; расширение номенклатуры сельхозпродукции, торгуемой на товарных аукционах, за счет соевых бобов, подсолнечника и рапса; проведение товарных аукционов с несколькими заказчиками; формирование внебиржевых индексов на сахар (по федеральным округам), зерновые культуры (экспортные и региональные), масло подсолнечное и подсолнечный шрот (экспортные).

Перспективным направлением развития биржевой торговли на базе АО «Национальная товарная биржа» являются товарные аукционы, что

⁷⁶ Минэнерго России принят приказ от 15.08.2022 № 583/22/816

⁷⁷ Поставки СРТ Incoterms 2020 — поставка на условиях «фрахт/перевозка оплачена до»

связано, прежде всего, с низкими барьерами входа для участия в аукционах. Развитие этого направления, в том числе расширение номенклатуры товаров, торгуемых на аукционах, и их объема может стать хорошей основой для формирования ценовых индикаторов на агропродукцию, которые впоследствии могут стать основой для фьючерсных контрактов.

Также динамично развивается биржевая торговля сахаром. В рамках популяризации биржевой торговли среди участников агропродовольственных рынков производители сахара вышли с инициативой о взятии на себя добровольных обязательств по реализации с начала производственного сезона 2023 – 2024 годов на бирже не менее 10 % от произведенного ими сахара, что позволит обеспечить ликвидность проводимых биржевых торгов сахаром, результаты которых могут стать основой для формирования репрезентативного биржевого индекса, отражающего рыночную цену на данный товар.

Наиболее значимым мероприятием для развития рыночного ценообразования является инициатива по разработке с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта федерального закона, который наделит Правительство Российской Федерации правом установления перечня товаров, в отношении которых будут формироваться национальные ценовые индикаторы на основании биржевых и внебиржевых ценовых индексов, определения минимальной величины (порядка определения минимальной величины) продажи таких товаров на бирже.

В настоящее время ФАС России прорабатываются предложения по формированию такого перечня товаров.

Биржевая торговля лесом

В целях создания прозрачного механизма формирования справедливых цен в лесном секторе был принят и введен с 1 января 2022 года в действие Федеральный закон от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"».

Теперь древесина, заготовленная соответствующими государственными (муниципальными) учреждениями и федеральными государственными учреждениями, а также полученные ими необработанные и обработанные из такой древесины лесоматериалы могут реализовываться только на организованных торгах. Исключение составляют случаи реализации древесины населению. Это случаи продажи древесины гражданам для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд, а также государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Законом № 223-ФЗ.

Также биржевые торги не являются обязательными для частных предприятий данной отрасли.

Закрепление на законодательном уровне необходимости продажи определенного товара на организованных торгах является первым опытом в России. При этом продажа леса госучреждениями может осуществляться на любой бирже России, имеющей соответствующую лицензию и работающей на товарном рынке.

1.1.7. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Равный доступ хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам является одним из ключевых стимулов для развития конкуренции и позволяет обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, увеличить рост инвестиционной привлекательности, способствует предпринимательской активности, позволяет рационально использовать государственные ресурсы в целях развития экономики и повышения общественного благосостояния.

В качестве мер временного характера для поддержки устойчивого экономического развития в текущих условиях и повышения эффективности доступа к государственным ресурсам в прошлом году были внесены изменения в Закон № 46-ФЗ, благодаря которым в 2022 и 2023 годах упрощен порядок предоставления государственных и муниципальных преференций, в том числе в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов МСП.

На сегодня наиболее эффективным механизмом предоставления доступа к государственным ресурсам является проведение конкурентных процедур (торгов, государственных закупок).

Одной из приоритетных задач в настоящее время для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

С 2010 года ФАС России ведет планомерную работу по созданию единой процедуры торгов, основа которой заложена в Законе о защите конкуренции.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина, поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова ФАС России подготовлен проект федерального закона⁷⁸, который основан на концепции унификации отраслевых торгов и включает в себя два этапа.

Первый этап – внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о защите конкуренции. Второй этап – установление актом Правительства Российской Федерации непосредственно порядка проведения торгов. При этом отраслевую специфику проведения определенных видов торгов продолжит регулировать отраслевое законодательство.

⁷⁸ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В июне 2022 года законопроект в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации и в настоящее время дорабатывается на площадке Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в мае 2023 года Минюстом России зарегистрирован приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23⁷⁹, которым, в частности, утвержден новый порядок проведения конкурсов и аукционов в электронной форме, а также установлена обязательная регистрация участников торгов в ГИС Торги (www.torgi.gov.ru).

1.1.8. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

Антиконкурентные соглашения и согласованные действия представляют серьезную угрозу экономической безопасности Российской Федерации, наносят существенный вред бюджетам государства, а также являются фактором, ведущим к социальной нестабильности.

Ограничивающие конкуренцию соглашения подрывают не только основы рыночной экономики, лишая в долгосрочной перспективе конкурентоспособности товары и услуги, но и содержат в себе коррупционную составляющую и нередко заключаются в стратегически важных областях экономики.

В 2022 году лидерами по количеству выявленных нарушений, и требующими особого внимания со стороны антимонопольных органов, по-прежнему остаются рынки ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог, поставки медицинских изделий, жилищно-коммунального хозяйства, а также реализации недвижимости.

При этом на протяжении нескольких лет ФАС России наблюдает динамику снижения количества нарушений, связанных как с заключением картелей на торгах, так и в целом по иным ограничивающим конкуренцию соглашениям, что в первую очередь связано с планомерной работой, проводимой ФАС России и ее территориальными органами:

- по созданию информационных условий публичного освещения результатов деятельности антимонопольного органа и формированию негативного отношения к картелям в обществе;
- по внедрению антимонопольного комплаенса;
- по реализации мероприятий межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации, направленной на проведение профилактических мероприятий по пресечению нарушений, повышение эффективности межведомственного взаимодействия, а также на повышение качественных характеристик возбуждаемых дел.

За период с 2019 по 2022 годы количество возбужденных дел по признакам заключения картеля или иного ограничивающего конкуренцию соглашения сократилось в три раза (с 944 до 305 дел в год), в том числе в два

⁷⁹ Приказ ФАС России вступает в силу 01.10.2023

раза сократилось количество принятых решений о нарушении (с 682 решений до 292 решений в год).

Вместе с тем доля принятых решений о нарушении, где извлекаемый доход участников антиконкурентных соглашений установлен в размере более 50 млн руб. составляет значительную часть. По итогам 2022 года на долю таких решений приходится более 71,2 млрд. руб., что свидетельствует о том, что антиконкурентные соглашения охватывают значительное количество регионов и, соответственно, конкурентных процедур.

Важным фактором, определяющим эффективность работы в указанном направлении, является межведомственное взаимодействие антимонопольного органа с правоохранительными органами, органами прокуратуры и федеральными органами исполнительной власти.

Также необходимо отметить, что ФАС России и ее территориальные органы осуществляют постоянный контроль реализации национальных проектов. В 2022 году антимонопольным органом проанализировано более 19 тыс. контрактов, возбуждено 26 дел с общей суммой начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) 42,5 млрд руб. и вынесено 33 решения по делам о нарушении антимонопольного законодательства с общей суммой НМЦК 24,9 млрд руб.

Кроме того, нарушения антимонопольного законодательства выявлены при реализации национальных проектов «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги», «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Культура» и «Экология».

Сложившаяся практика выявления сговоров на торгах демонстрирует возрастающую роль информационных систем, цифровых инструментов и информации, содержащей цифровые «следы», при доказывании ограничивающих конкуренцию соглашений.

В целях оптимизации антикартельной деятельности ФАС России создана и в настоящее время развивается автоматизированная информационная система «Антикартель 2.0», позволяющая проводить комплексный анализ информации и выявлять признаки заключения ограничивающих конкуренцию соглашений в ходе проведения закупочных процедур.

1.1.9. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

ФАС России предпринимает значительные меры, направленные на активизацию международного сотрудничества в области защиты конкуренции, в соответствии с внешнеполитическими и социально-экономическими приоритетами Российской Федерации, определенными в документах стратегического планирования.

Международное сотрудничество играет важную роль в повышении эффективности реализуемой в Российской Федерации конкурентной политики и правоприменительной деятельности ФАС России.

В 2022 году с учетом приоритетов экономического сотрудничества Российской Федерации ФАС России была продолжена работа по расширению «договорного портфеля».

4 февраля 2022 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере антимонопольного правоприменения и конкурентной политики.

Также в 2022 году подписаны межведомственные документы о сотрудничестве ФАС России с антимонопольными органами Азербайджана, Бразилии и Узбекистана. В 2023 году работа по расширению договорной базы ФАС России продолжалась - были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Ирана и Киргизии.

В целях формирования единого подхода к защите конкуренции в Союзном государстве 9 ноября 2022 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции. 8 июня 2023 года подписан Меморандум о создании Совместного Российско-Белорусского Экспертного совета по вопросам защиты и развития конкуренции.

В 2022 году продолжалась работа по совершенствованию права ЕАЭС в части конкурентной политики и правоприменительной практики на трансграничных рынках.

Кроме того, в 2022 году в формате БРИКС была продолжена реализация инициатив ФАС России с целью повышения эффективности взаимодействия конкурентных ведомств объединения при осуществлении правоприменительной деятельности, обеспечена деятельность рабочих групп БРИКС по развитию конкуренции на социально значимых рынках, продолжалась работа по обеспечению функционирования Международного центра конкурентного права и политики БРИКС, созданного в целях оказания антимонопольным органам научно-методической помощи и усиления лидирующей роли России при формировании антимонопольной повестки в рамках объединения БРИКС.

Развивалось сотрудничество в формате СНГ в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике (далее – МСАП). В сентябре 2022 года руководитель ФАС России избран председателем МСАП. Среди задач ФАС России в рамках председательства в МСАП – консолидация деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ, а также выработка решений, отвечающих интересам Российской Федерации, для их продвижения на пространстве СНГ и на международных площадках.

В рамках российского председательства в МСАП решением 54-го заседания МСАП от 9 июня 2023 года утверждены разработанные ФАС России Модельные принципы и стандарты деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ.

В целях совершенствования механизмов международной кооперации при борьбе с трансграничными картелями продолжалась работа в рамках

Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям, созданной по инициативе ФАС России.

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и ее нормативное обеспечение

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 618 утвержден Национальный план, который включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровня. Национальным планом заложено достижение 53 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики.

Кроме того, Национальным планом предусмотрены следующие ключевые показатели:

- снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах);
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, не менее 25 млн человек;
- снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с государственным участием.

На конец 2022 года исполнены 17 пунктов Национального плана.

В частности, утвержден План развития биржевой торговли, реализация которого будет способствовать обеспечению равного доступа к товарам, повысит уровень конкуренции при заключении договоров на их поставку.

В целях развития противодействия картельным соглашениям принят закон⁸⁰, разработанный при участии ФАС России, направленный на обеспечение эффективного выявления и пресечения картелей.

В части, касающейся повышения уровня экспертной деятельности, выполнено мероприятие Национального плана, направленное на обеспечение деятельности Антимонопольного центра БРИКС, в том числе его финансирования за счет бюджета Российской Федерации, на проработку с государствами БРИКС вопроса о трансформации в дальнейшем Антимонопольного центра БРИКС в международную структуру с эффективным финансовым и экспертным участием стран-партнеров⁸¹.

В сфере торговли во исполнение Национального плана утверждена Концепция развития оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации⁸².

Реализация мероприятий, предусмотренных Национальным планом, будет способствовать развитию конкуренции, позволит обеспечить прозрачность ценообразования и сформировать объективные ценовые индикаторы, характеризующие ситуацию на соответствующих товарных рынках.

⁸⁰ Федеральный закон от 05.12.2022 № 500-ФЗ

⁸¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.08.2022 № 2215-р

⁸² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 2689-р

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

Меры, направленные на поддержание устойчивости экономического развития России в рамках антимонопольного регулирования

В 2022 году приняты следующие нормативные правовые акты, подготовленные ФАС России:

1. Федеральный закон от 16.02.2022 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Законом предусмотрено расширение «иммунитетов» в рамках применения антимонопольных запретов на субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно которому хозяйствующий субъект не может быть признан доминирующим, если его годовая выручка не превышает 800 млн руб.

Аналогичные изменения внесены в закон, регулирующий торговую деятельность⁸³.

2. Федеральный закон от 06.03.2022 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий возможность уплаты административного штрафа в половинном размере за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Благодаря внесенным изменениям обеспечено стимулирование добровольной уплаты административных штрафов, назначенных в качестве наказания за заключение и участие в антиконкурентных соглашениях, а также предупреждение совершения таких нарушений в будущем за счет снижения негативной финансовой нагрузки от уплаты штрафа при продолжении законной предпринимательской деятельности.

3. Федеральный закон от 01.04.2022 № 82-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Водного кодекса Российской Федерации и статью 22 Федерального закона «О защите конкуренции», предусматривающий изменение порядка осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных ресурсов.

Закреплена норма о том, что государственный контроль за экономической концентрацией в области использования водных объектов осуществляется в соответствии с Законом о защите конкуренции, предусматривающим общие правила осуществления государственного контроля за экономической концентрацией для всех видов деятельности, в том числе в области использования водных объектов.

4. Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий особенности применения в 2022–2023 годах антимонопольного законодательства, в частности:

⁸³ Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ

1) установлен мораторий на применение антимонопольного законодательства к действиям Правительства Российской Федерации и высших должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии ими решений на основании частей 1 и 2 статьи 15 Федерального закона № 46-ФЗ, а также на отношения, связанные с осуществлением государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими решениями;

2) упрощен порядок согласования с антимонопольным органом сделок по приобретению акций, долей, имущества и прав в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых (и их группы лиц) составляет от 800 млн руб. до 2 млрд руб., и сделок по приобретению акций, долей и прав в отношении финансовых организаций. Такие сделки могут быть осуществлены без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим его уведомлением об их осуществлении;

3) упрощен порядок предоставления государственной или муниципальной преференции, в том числе в целях социального обеспечения населения, а также поддержки субъектов МСП, без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

Кроме того, данным законом также внесены изменения в законодательство Российской Федерации о рекламе, в соответствии с которыми Правительству Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, органам местного самоуправления предоставлено право определять случаи отсрочки платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также случаи установления понижающего коэффициента (до 50 %) к плате по таким договорам, который не может устанавливаться на срок более одного года. Также предусматривается закрепление обязанности органа власти, органа местного самоуправления продлить срок действия договоров и разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций при обращении к ним владельцев рекламных конструкций, на срок один год без проведения торгов. Указанные меры поддержки носят временный характер и применяются до конца 2023 года.

5. Федеральный закон от 05.12.2022 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленный на повышение эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий.

В Законе о защите конкуренции теперь прямо предусмотрено право антимонопольного органа при проведении проверок получать объяснения, установлен порядок получения таких объяснений.

Также установлен порядок подачи хозяйствующими субъектами заявления о заключении ограничивающих конкуренцию соглашений или об осуществлении ими ограничивающих конкуренцию согласованных действий в целях смягчения административной ответственности или освобождения от административной ответственности.

Изменение обусловлено тем, что полное освобождение от ответственности или смягчение административной ответственности зависит от очередности обращения в антимонопольный орган с соответствующим заявлением. В этой связи существенное значение приобретает вопрос об организации процедуры определения очередности (приоритетности) поданных в антимонопольный орган заявлений, а также порядка реализации права обращающихся лиц по предоставлению информации, необходимой для установления всех обстоятельств правонарушения.

Данные изменения вступили в силу с 5 декабря 2022 года.

Совершенствование законодательства в сфере осуществления иностранных инвестиций

В 2022 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере контроля иностранных инвестиций:

1. Федеральный закон от 16.02.2022 № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», направленный на устранение административных барьеров при процедуре восстановления контроля бенефициарного владельца над иностранной компанией.

Данным законом предусматривается, в частности, упрощенная процедура согласования восстановления контроля над стратегическим обществом при редомициляции иностранного инвестора на о. Русский (Приморский край) и о. Октябрьский (Калининградская область).

2. Федеральный закон от 07.10.2022 № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», которым установлено ограничение (с предварительного согласия Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации) иностранного участия (25 % и более) в обществах, осуществляющих производственно-технические процессы, непосредственно связанные с добычей (выловом) водных биоресурсов, включая переработку, хранение, транспортировку рыбопродукции.

3. Федеральный закон от 29.12.2022 № 577-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон направлен на установление однозначного правового регулирования и совершенствование контроля за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации путем внесения изменений в отраслевое законодательство по вопросам рыболовства, лицензирования и транспортной безопасности в целях предупреждения рисков, возникающих при осуществлении иностранных инвестиций в организации, осуществляющие (или планирующие осуществлять) виды деятельности, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и расширения перечня сделок, подлежащих предварительному согласованию в соответствии с Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 57-ФЗ).

Положения Закона № 57-ФЗ распространены на получение лицензий, необходимых для осуществления видов деятельности, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных разрешительных документов обществом, находящимся под контролем иностранного инвестора, группы лиц, в которую входит иностранный инвестор; введена обязанность согласования сохранения контроля над стратегическим обществом контролирующим его лицом в случае, если такое лицо получило иностранное гражданство или утратило гражданство Российской Федерации; детализированы механизмы пресечения нарушений Закона № 57-ФЗ, в том числе механизм принудительного прекращения прав на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, полученных в обход закона обществом, находящимся под контролем иностранного инвестора, группы лиц, в которую входит иностранный инвестор.

4. Федеральный закон от 29.12.2022 № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и статьи 32 и 33 Федерального закона «О защите конкуренции», которым детализирована процедура вынесения на рассмотрение Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации сделок, не подлежащих предварительному согласованию в соответствии с Законом № 57-ФЗ, установлены случаи обязательного проведения такой процедуры, а также введение в Закон о защите конкуренции перечня документов, необходимых для оперативной оценки (без дополнительных запросов) сделки на предмет наличия (отсутствия) необходимости ее согласования в соответствии с Законом № 57-ФЗ.

Совершенствование законодательства в сфере финансовых рынков

В январе 2023 года Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление⁸⁴, предусматривающее случаи допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями,

⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации 18.01.2023 № 39

а также иностранными страховыми организациями, которое вступит в силу с 1 сентября 2023 года и будет действовать до 1 сентября 2025 года.

Реализация постановления позволит упростить процедуру допуска страховщиков к страхованию рисков граждан-заемщиков на основании кредитных рейтингов, а также исключить навязывание договора страхования с определенным страховщиком. Закрепленный в указанном постановлении подход даст возможность страховщикам предлагать продукты, отвечающие требованиям многих банков, а за счет усиления конкуренции между страховщиками появятся условия для снижения стоимости страховых услуг.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации⁸⁵ с 1 сентября 2022 года были утрачены контроль за соблюдением требований Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра⁸⁶ (далее – Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами) и возможность применения мер административной ответственности в случае непредставления сведений на биржу.

Данная ситуация могла привести к невозможности расчета репрезентативных внебиржевых индикаторов и ставила под угрозу проводимую с 2013 года работу ФАС России, направленную на развитие указанных индикаторов и рынка производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар. Это могло бы негативно сказаться на развитии рыночного ценообразования, особенно с учетом текущих условий нестабильной ценовой конъюнктуры и ухода иностранных ценовых агентств. Кроме того, могла быть утрачена опция использования таких индикаторов для расчета ставок вывозных таможенных пошлин.

В целях сохранения контроля за соблюдением требований Положения о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, который был принят и вступил в силу с 16 сентября 2022 года⁸⁷.

При этом в целях дальнейшего формирования и развития национальной системы рыночных индикаторов цен, рынка производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар, а также в целях обеспечения возможности дополнения перечня товаров, о внебиржевых договорах на которые предусмотрена обязанность предоставления сведений на биржу, ФАС России разработала постановление⁸⁸, которое переутверждает Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами. Данное постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

⁸⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 795

⁸⁶ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623

⁸⁷ Постановление Правительства Российской Федерации 16.09.2022 № 1629

⁸⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892

Совершенствование законодательства в сфере электроэнергетики

В целях совершенствования антимонопольного законодательства, в рамках исполнения пункта 7 подраздела XII раздела II Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации⁸⁹, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 36-ФЗ», направленный на исключение злоупотребления субъектами электроэнергетики своим доминирующим положением и предусматривающий возможность принудительной продажи акций организации, нарушающей требования статьи 6 данного закона.

Принятие указанного законопроекта позволит антимонопольному органу обратиться в суд с соответствующим иском о принудительной продаже акций компаний, нарушающих запрет в рамках группы лиц или аффилированных лиц.

10 ноября 2022 года законопроект был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения

В 2022 году ФАС России в соответствии с планом-графиком подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона от 11.06.2021 № 212-ФЗ «О внесении изменения в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации», и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации⁹⁰ разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об использовании изобретения для производства на территории Российской Федерации лекарственного средства в целях его экспорта без согласия патентообладателя» в соответствии со статьей 1360.1 Гражданского кодекса.

Правительством Российской Федерации принято постановление⁹¹, включающее в себя Правила принятия решения об использовании изобретения для производства на территории Российской Федерации лекарственного средства в целях его экспорта без согласия патентообладателя и прекращения действия такого решения, а также Методику определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения для производства на территории Российской Федерации лекарственного средства в целях его экспорта без согласия патентообладателя, и порядок ее выплаты.

«Пятый антимонопольный пакет»

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 618 и поручений Правительства Российской Федерации внесены изменения в Закон о защите конкуренции и КоАП.

⁸⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р

⁹⁰ Поручение Правительства Российской Федерации от 24.08.2021 № ТГ-П12-11849

⁹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 947

Федеральным законом от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» внесены изменения, направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики, установлены специальные механизмы защиты потребителей и бизнеса от злоупотреблений со стороны цифровых монополий.

До принятия данного закона в антимонопольном законодательстве отсутствовали специальные нормы и критерии, при наличии которых хозяйствующий субъект, владеющий цифровой платформой, признавался занимающим доминирующее положение.

Теперь в Законе о защите конкуренции установлена совокупность условий, при наличии которых владелец цифровой платформы будет считаться занимающим доминирующее положение. Одним из таких условий является установление антимонопольным органом того обстоятельства, что сетевые эффекты дают цифровой платформе возможность оказывать решающее влияние на условия обращения товара.

В частности, в Закон о защите конкуренции введено новое понятие «сетевой эффект», под которым понимается свойство товарного рынка, отражающее изменение потребительской ценности цифровой платформы в зависимости от количества продавцов и покупателей, пользующихся такой платформой. Сетевые эффекты служат серьезным барьером для выхода на рынок новых цифровых платформ.

При несоблюдении цифровыми платформами уже существующих запретов, связанных со злоупотреблением доминирующим положением, будут приниматься меры антимонопольного реагирования.

При этом положения указанного федерального закона не распространяются на небольшие цифровые платформы (малый и средний бизнес), поскольку прямо устанавливается неприменение антимонопольных запретов к компаниям с выручкой до 2 млрд руб.

Кроме того, усовершенствован порядок принятия антимонопольным органом решений при рассмотрении сделок в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией:

- введено очное рассмотрение ходатайств о совершении сделок с участием заинтересованных сторон;

- для заявителей по сделкам установлено право заявлять о добровольных обязательствах для обеспечения конкуренции на рынке. Подобный механизм в настоящее время уже реализуется на практике, например, в виде обязательств по сдерживанию уровня наценок в торговых сетях.

Также благодаря внесенным в антимонопольное законодательство изменениям расширен институт экспертизы: возможность привлечь эксперта теперь предусматривается при рассмотрении сделок экономической концентрации, а также в рамках контроля за исполнением предписаний.

Изменения были также внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сложившаяся практика выявления сговоров на торгах демонстрирует возрастающую роль информационных систем, цифровых инструментов и информации, содержащей цифровые «следы», при доказывании ограничивающих конкуренцию соглашений, в связи с чем Федеральным законом от 04.08.2023 № 426-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено усиление административной ответственности за заключение соглашений, реализуемых с использованием «цифровых» алгоритмов.

Так, примечание к статье 14.32 КоАП дополнено новым обстоятельством, отягчающим административную ответственность – использование лицом, совершившим административное правонарушение, в целях исполнения ограничивающего конкуренцию соглашения, ответственность за заключение которого предусмотрена частями 1 и 2 настоящей статьи, программы для электронных вычислительных машин, позволяющей осуществлять принятие решений (совершение действий), направленных на исполнение такого соглашения, в автоматическом режиме (без участия человека).

Кроме того, введена⁹² административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа в случае, если ранее лицо было привлечено к административной ответственности за невыполнение этого решения, предписания и антимонопольным органом были установлены новые сроки исполнения решения, предписания.

Указанные изменения в Закон о защите конкуренции и КоАП вступят в силу с 1 сентября 2023 года и позволят повысить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям рыночной властью «цифровыми монополиями».

«Антикартельный пакет»

Картели и иные антиконкурентные соглашения носят общественно опасный характер, оказывают влияние в том числе на жизненно важные сферы деятельности государства, составляющие основу национальной безопасности страны.

По оценкам экспертов, ущерб от антиконкурентных соглашений на товарных рынках и торгах составляет 1,5 – 2 % размера ВВП ежегодно; завышение цен в случае картелей на торгах достигает 30 % (начальной стоимости предмета торгов), завышение цен картелями на товарных рынках составляет 18 %, трансграничными, международными картелями – 23 %.

Главное негативное последствие сговоров на торгах – увеличение бюджетных расходов в связи с отсутствием реальной конкуренции на аукционах и конкурсах. При этом торги представляют собой особую сферу обращения товара, которая создана с целью эффективного использования бюджетных средств.

⁹² Статья 19.5 КоАП дополнена частью 2.8

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации подготовлен «антикартельный пакет», направленный на своевременное выявление и пресечение деятельности картелей, а также на ужесточение уголовной и административной ответственности за такую деятельность, включающий следующие проекты федеральных законов:

- № 848246-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;
- № 848369-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В рамках уголовной категории дел предлагается внести изменения в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, предусматривающие:

- введение квалифицированного состава «картели на торгах»;
- определение подхода, в соответствии с которым производится расчет суммы незаконно извлеченного дохода;
- установление особенностей возмещения ущерба, причиненного лицом, первым сообщившим о заключении антиконкурентного соглашения и возместившим ущерб, причиненный только этим лицом.

Введение такого квалифицированного состава преступления, как сговор на торгах, обусловлено тем, что картели на торгах являются одной из самых распространенных форм сговора и считаются одним из самых серьезных видов нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, предлагается внести изменения в КоАП, предусматривающие ужесточение ответственности за воспрепятствование проведению антимонопольными органами проверок, поскольку существующая в настоящее время санкция, закрепленная в части 1 статьи 19.4.1 КоАП, зачастую не позволяет производить результативный сбор доказательств при проведении расследования нарушений антимонопольного законодательства и не сдерживает противоправное поведение проверяемых компаний.

Учитывая размер извлекаемого участниками картельного соглашения дохода и то, что доля государственных закупок является значительной, данный сегмент экономики имеет приоритетное значение при осуществлении государственного контроля.

Важно отметить, что основной целью указанных изменений является предупреждение подобных преступлений, поскольку осознание возможности привлечения к уголовной ответственности и назначения наказания в виде реального лишения свободы должно являться сдерживающим фактором для потенциальных правонарушителей.

3. Заключительные положения

Принятые на федеральном и региональном уровнях в прошлом году меры поддержки и защиты бизнеса в целях стимулирования экономического роста на внутренних рынках и повышения объема инвестиций позволили российскому бизнес-сообществу осуществить плавный переход, реструктуризировать и переориентировать свой бизнес на новые товарные рынки в другие регионы, в том числе выстроить новые логистические маршруты, производственно-торговые цепочки, каналы экспорта в другие страны.

Итоговые показатели динамики развития экономики России свидетельствуют о положительной тенденции ее восстановления и высокой эффективности оперативно принятых мер государственной поддержки российских хозяйствующих субъектов.

При этом вопросы антимонопольного регулирования и поддержания конкурентной среды в изменяющихся социально-экономических условиях, в том числе в условиях цифровой трансформации экономики, приобретают сегодня особую значимость.

По мнению ФАС России, ключевыми задачами в рамках реализации государственной политики по защите и развитию конкуренции в России, которые позволят повысить устойчивость экономики России в текущем году являются:

- обеспечение стабильности на товарных рынках, в том числе путем пресечения ценовых злоупотреблений со стороны участников товарных рынков, согласованных действий и картельных соглашений между ними;

- развитие биржевой торговли товарами и обеспечение регистрации на бирже внебиржевых договоров, в том числе для целей формирования национальных индикаторов, внедрения практики их применения на внутренних рынках России;

- обеспечение экономической обоснованности тарифов и продолжение совершенствования законодательства в этой сфере;

- поддержание конкуренции на торгах и обеспечение устойчивости системы государственных закупок, а также контроль за обеспечением равного доступа к государственным и муниципальным ресурсам;

- обеспечение экономической безопасности Российской Федерации путем усиления контроля за иностранными инвестициями в стратегически значимые секторы российской экономики;

- осуществление контроля за «цифровыми монополиями» и недопущение ими злоупотреблений;

- реализация мероприятий Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы.