



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## ПРОТОКОЛ

заседания подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных  
торгов агропродукцией

г. Москва

28.09.2023

### **Председательствующий:**

Таукенова Карина Маратовна	заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы
-------------------------------	--

### **Участники заседания:**

*ФАС России*

Вовкивская Лариса Валерьевна	начальник Управления контроля агропромышленного комплекса Федеральной антимонопольной службы
---------------------------------	--

Мирочиненко Анна Валерьевна	заместитель начальника Управления контроля агропромышленного комплекса Федеральной антимонопольной службы
--------------------------------	---

Кокунова Юлия Евгеньевна	заместитель начальника Управления контроля агропромышленного комплекса Федеральной антимонопольной службы
-----------------------------	---

Агафонов Антон Юрьевич	начальник отдела нефтяной и нефтехимической промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральной антимонопольной службы
---------------------------	---

Разин Александр Олегович	заместитель начальника Управления контроля финансовых рынков Федеральной антимонопольной службы
-----------------------------	---

*Минсельхоз России (on-line)*

Сосунова  
Наталья Борисовна                      заместитель директора Департамента регулирования рынков АПК

*АО «НТБ»*

Захаров  
Никита Андреевич                      директор АО «НТБ»

Сисюкин  
Дмитрий Николаевич                      руководитель направления «Рынок агропродукции» АО «НТБ»

*Банк России (on-line)*

Пивовар  
Владислав Алексеевич                      консультант отдела надзора за инфраструктурными организациями товарного рынка Управления надзора за организациями биржевой и клиринговой инфраструктуры Департамента инфраструктуры финансового рынка Банка России

Кольцов  
Артем Алексеевич                      главный эксперт отдела надзора за инфраструктурными организациями товарного рынка Управления надзора за организациями биржевой и клиринговой инфраструктуры Департамента инфраструктуры финансового рынка Банка России

*ГК «Русагро» (АО «Жировой комбинат», ООО «Русагро-Саратов») (on-line)*

Гордеев  
Артем Александрович                      бизнес-партнер по работе с коммерческими функциями Юридического центра обслуживания

Кубинский  
Ян Леонидович                      руководитель Управления Юридический центр обслуживания

Кушнир  
Ольга Олеговна                      руководитель отдела продаж Управления по трейдингу и продажам

Тарасенко  
Руслан Владимирович                      старший менеджер по продажам Департамента оптовых продаж

Охлопков  
Алексей Александрович                      коммерческий директор сахарного бизнес-направления

Хохрин Александр Викторович	директор дивизиона промышленные жиры
Скобликов Павел Юрьевич	начальник Управления по продажам
Подлужный Иван Викторович	ведущий менеджер по продажам Управления по продажам кормовых ингредиентов
<i>НО «Союзроссахар»</i>	
Бодин Андрей Борисович	председатель Правления НО «Союзроссахар»
Ломанов Алексей Юрьевич	заместитель председателя Правления НО «Союзроссахар»
<i>ГК «Концерн «Покровский» (on-line)</i>	
Фильцева Екатерина Юрьевна	заместитель начальника сахарного направления (по работе с биржей)
<i>ООО «Балашовский сахарный комбинат» (on-line)</i>	
Санинский Сергей Николаевич	генеральный директор
<i>УК «ТАВРОС» (on-line)</i>	
Маркеева Ирина Станиславовна	коммерческий директор
<i>ООО Фирма «Делос» (on-line)</i>	
Гранкин Андрей Владимирович	проект-менеджер
<i>АО «СПБМТСБ»</i>	
Чернышев Игорь Владимирович	заместитель управляющего директора – начальник Управления отраслевого продвижения бизнеса

Бакуменко  
Станислав Евгеньевич                      заместитель начальника Управления развития  
товарных рынков

*АО «Биржа «Санкт-Петербург»*  
(on-line)

Егоров  
Николай Владимирович                      начальник Департамента «Нефтепродукты»  
АО «Биржа «Санкт-Петербург»

*АО «Санкт-Петербургская Валютная Биржа»*

Лапин  
Антон Юрьевич                                  вице-президент АО «СПВБ»

Трачук  
Влада Игоревна                                руководитель направления дирекции по развитию  
фондового, товарного рынков и внебиржевых  
платформ

*Масложировой союз России*

Мальцев  
Михаил Станиславович                      исполнительный директор

*ГК «Содружество»*

Зарьков  
Павел Витальевич                              директор по инвестициям и развитию

Пшенкин  
Алексей Александрович                      краш-менеджер по сои

Шемякин  
Сергей Станиславович  
(on-line)    директор Департамента торговли

*ГК «НМЖК» (on-line)*

Клокова  
Наталия Александровна                      начальник юридического Управления ГК «НМЖК»

Рубцов  
Андрей Александрович                      ведущий специалист отдела реализации зерна  
и шрота ГК «НМЖК»

*Российский союз пекарей*  
(on-line)

Семенов  
Дмитрий Владимирович

исполнительный директор

*Российская гильдия пекарей*  
*и кондитеров (on-line)*

Кацнельсон  
Юрий Менделевич

президент Российской гильдии пекарей  
и кондитеров

*Союз Экспортеров зерна*

Кореневский  
Константин Юрьевич

исполнительный директор

*Российский Зерновой Союз*

Злочевский Аркадий  
Леонидович

президент Российского Зернового Союза

*Национальный Союз*  
*Хлебопечения (on-line)*

Айдиев  
Рустам Айдиевич

исполнительный директор

*Национальный Союз*  
*свиноводов (on-line)*

Ковалев  
Юрий Иванович

генеральный директор

Курленко  
Владимир Иванович

заместитель генерального директора

*Национальный Союз*  
*производителей молока*  
(on-line)

Воронин  
Алексей Анатольевич

директор Аналитического департамента

*Национальная Мясная  
Ассоциация (on-line)*

Юшин  
Сергей Евгеньевич

руководитель Национальной Мясной Ассоциации

*Национальный Союз  
Птицеводов (on-line)*

Лахтюхов  
Сергей Владимирович

генеральный директор

*Представители ГК «Доминант», ГК «АФГ Националь», ООО «Ромодановосахар», ТД «Белый Барс», АО «Холдинговая компания «АК БАРС», Тимашевский сахарный завод, ГК «АСБ» Птицеводов (on-line).*

**Обсуждали:**

1. О ситуации на биржевом рынке агропродукции.
2. О реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром.
3. О биржевой торговле маргарином промышленным.
4. О биржевой торговле соевым шротом.
5. Разное.

Открывая заседание подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией (далее — Подкомитет), *К.М. Таукенова* проинформировала участников заседания о том, что после заседания Подкомитета, которое состоялось 07.06.2023, по информации, полученной от бирж, осуществляющих организованную торговлю агропромышленной продукцией, запущена биржевая торговля сухим молоком, сахаром нового урожая, обеспечено формирование внебиржевых индексов на сахар с использованием различных региональных базисов.

Она также отметила, что мероприятия, реализуемые биржами на агропродовольственных рынках, активно освещаются на сайте ФАС России. Кроме того, ФАС России начала серию информационных мероприятий-семинаров для участников агропродовольственных рынков по вопросам развития биржевой торговли и регистрации внебиржевых сделок: первое такое мероприятие состоялось 21.09.2023 в Алтайском крае.

*К.М. Таукенова* также предложила участникам рынка и биржевому сообществу активнее участвовать в формировании повестки Подкомитета и обращаться с соответствующими предложениями в ФАС России.

*К.М. Таукенова* особо подчеркнула, что ФАС России уделяет большое внимание развитию биржевой торговли в том числе агропродукцией, как основного источника объективной ценовой информации, необходимой для формирования репрезентативных ценовых индикаторов и продолжит работу в этом направлении.

Также *К.М. Таукенова* обратила внимание участников заседания на вступление в силу с 01.09.2023 новой редакции Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892 (далее – Постановление № 892). Указанное положение расширило перечень агропродовольственных товаров, в отношении которых осуществляется регистрация внебиржевых сделок: в указанный перечень включен шрот подсолнечный, а также скорректировало перечень информации в отношении внебиржевых сделок, предоставляемой на биржу при их регистрации.

Далее *К.М. Таукеннова* предложила перейти к обсуждению вопросов повестки дня.

### **1. О ситуации на биржевом рынке агропродукции**

*Захаров Н.А.* проинформировал участников заседания о том, как развивался товарный сегмент биржевой торговли группы Московская биржа (АО НТБ входит в группу Московская биржа) за девять месяцев 2023 года. Основные направления, по которым ведется работа АО НТБ это развитие биржевой торговли сахаром, зерновыми, масличными культурами, подсолнечным маслом и шротом.

*Захаров Н.А.* отметил, что на АО НТБ наиболее активно развивается такая форма биржевых торгов как товарные аукционы. По состоянию на сентябрь 2023 года 489 компаний стали участниками товарных биржевых торгов (за год добавилось 172 участника), заказчиков аукционов стало 48 (21 заказчик добавился в 2023 году). Заказчиками являются крупные компании, которые привлекают к биржевым торгам других участников рынка. За 9 месяцев 2023 года объем сделок, заключенных на товарных аукционах, составил около 1 млн. тонн на сумму порядка 20 млрд. рублей. В товарных аукционах по-прежнему преобладают сделки с зерновыми культурами (около 12 млрд. руб.), однако, среди общего объема торгов вырос и объем продажи масличных культур (около 7 млрд. руб.). Доля же продаж сахара на товарных аукционах в настоящее время остается сравнительно небольшой.

Также, по информации *Захаров Н.А.*, на АО НТБ ближайшее время будет введена фронт-офисная система, позволяющая автоматизировать до более высокого уровня процессы обмена заявками на проведение товарных аукционов между биржей и заказчиками. Указанная система позволит масштабировать бизнес, поскольку в настоящее время АО НТБ приближается к достижению технологического «потолка» по осуществлению торгов.

Кроме того, со 02.10.2023 АО НТБ вводит в действие правила, допускающие к участию в товарных торгах иностранных компаний, как в качестве участников, так и в качестве заказчиков аукционов.

*Захаров Н.А.* также отметил, что в 2023 году активно развивается спотовый рынок сахара: объем торгов сахаром за 9 месяцев 2023 года составил 215 тыс. т, что вдвое превышает объемы биржевой торговли указанным товаром прошлого года. По состоянию на сентябрь 2023 года на АО НТБ зарегистрировано 8 продавцов сахара, торгующих своей продукцией на 36 базисах поставки, и 67 участников торгов.

Что касается регистрации внебиржевых сделок, то количество зарегистрированных в 2023 году внебиржевых сделок остается достаточно высоким и стабильным, что позволяет обеспечить формирование индексов, необходимых для расчета экспортных пошлин на зерновые, масло подсолнечное и подсолнечный шрот. Кроме того объем зарегистрированных внебиржевых сделок, предметом которых является сахар белый, позволил начать ежедневный расчет внебиржевых индексов на сахара по трем федеральным округам: Центральному, Южному и Приволжскому. На внебиржевой индекс на сахар по ЦФО в сентябре 2023 года на Московской бирже запущены торги расчетным фьючерсом.

В завершении своего доклада *Захаров Н.А.* предложил предпринять меры, направленные на популяризацию биржевых и внебиржевых индексов на агропродукцию, а также биржевых торгов указанной продукцией.

*Чернышев И.В.* сообщил, что во исполнение протокола заседания Подкомитета от 07.06.2023 АО СПБМТСБ были проведены четыре обучающих мероприятия для участников (потенциальных участников) биржевой торговли на рынке сахара, а также упрощены требования для получения статуса участника биржевой торговли сахаром (процесс подготовки и предоставления документов для аккредитации полностью переведен в электронный формат, введена процедура уведомления потребителя о прохождении этапов аккредитации).

По состоянию на 25.09.2023 на биржевых торгах было реализовано 31 400 тонн сахара. В настоящее время в правилах торгов предусмотрены два способа поставки сахара: «самовывоз автомобильным транспортом» и «франко-вагон станция отправления» (данный способ поставки в настоящее время прорабатывается с участниками рынка). Минимальный лот составляет 20 тонн при



поставке автотранспортом и один вагон при поставке железнодорожным транспортом. Регионов, в которых представлены базисы поставки для торговли сахаром, в настоящее время пять: Республика Башкортостан, Алтайский край, Краснодарский край, Тамбовская область, Липецкая область. Количество участников торгов на сегодняшний день более 30, количество базисов поставки — 12 складов заводов производителей. Кроме того покупатель сахара имеет возможность увидеть плановый объем реализации сахара на следующий месяц, информация о котором размещается на сайте биржи.

*Таукенова К.М.* отметила, что в рамках обсуждения второго вопроса повестки заседания необходима обратная связь от участников рынка по вопросу наличия или отсутствия проблем при реализации агропродукции на биржевых торгах.

## **2. О реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром**

*Бодин А.Б.* сообщил, что участники рынка (производители сахара) считают биржевую торговлю сахаром важной для развития рынка, а проведение торгов на двух биржевых площадках: АО НТБ и АО СПБМТСБ, создает конкуренцию среди бирж. Производители сахара увеличили объем предложения сахара на биржевых торгах с начала сезона до 8 % от объема произведенного ими сахара, что близко к принятым добровольным обязательствам (не менее 10% от объема произведенного сахара). Особенно увеличился объем торгов на АО СПБМТСБ. Причиной недостижения 10-процентного показателя является то, что пока не все производители сахара принимают участие в биржевой торговле. В частности, в стадии аккредитации на товарных биржах все еще находятся ТД «Сигма», Концерн «Покровский», ООО «Фирма Деллас», ООО «Гирей-Сахар», Ак Барс, ООО «Аагроинновация», ГК Континент, ООО «Агрохолдинг Кубань». Возможность повлиять на этот процесс у участников рынка отсутствует. Также имеются производители, в частности ООО «Башкирская сахарная компания», УК «Таврос», ОАО «Аврора», которые аккредитованы на биржах, выставляют определенные объемы, но сделок не заключают, аргументируя это тем, что контрагенты предлагают низкие цены.

Также *Бодин А.Б.* отметил, что установление обязанности по регистрации внебиржевых контрактов на сахар является одним из самых значимых решений для отрасли: именно с помощью данного механизма на регулярной основе формируются прозрачные ценовые индикаторы на сахар.

*Бодин А.Б.* также дал характеристику ценовой ситуации, складывающейся на внутреннем рынке сахара, отметив, что оптово-отпускные цены на сахар справедливо будет оценивать с учетом происходящих инфляционных процессов. При этом средние потребительские цены на сахар в 2023 году ниже цен 2022 года,

а растущая разница между оптово-отпускной ценой сахара и ценой «на полке» в большей степени связана с ростом стоимости доставки.

*К.М. Таукенова* высказала позицию о необходимости выяснения причин задержки в аккредитации участников рынка, а также причин того, почему не были заключены сделки на выставленные объемы сахара.

*Бодин А.Б.* отметил, что системных проблем с аккредитацией участников рынка нет и что данный вопрос носит скорее технический характер и в ближайшее время будет урегулирован. По-иному обстоит дело с производителями, отказывающимися участвовать в биржевых торгах. Чаще всего, так как они занимают небольшую долю на рынке, то, по их мнению, нет необходимости участия в биржевой торговле.

*Л.В. Вовкивская* высказала мнение, что в случае, если тенденция, когда выставляемые производителями объемы не будут востребованы покупателями, продолжится, необходима будет проверка цены предложения с точки зрения ее сопоставимости с внебиржевыми индикаторами. При этом она отметила, что тема биржевых торгов сахаром будет освещаться в рамках семинаров, проводимых ФАС России для регионов, в том числе с участием представителей бирж.

*Захаров Н.А.* отметил, что причинами задержки процесса аккредитации участников рынка могут быть как отказы компаний представлять необходимый пакет документов, так и проверка этих документов со стороны биржи.

В завершении обсуждения данного вопроса повестки заседания *Вовкивская Л.В.* попросила всех участников рынка сахара внимательно отнестись к положениям Постановления № 892, поскольку были выявлены факты, когда сделки, подлежащие регистрации, не были зарегистрированы в установленные сроки.

### **3. О биржевой торговле маргарином промышленным**

*Таукенова К.М.* проинформировала участников заседания о том, что в рамках согласования сделки на рынке маргарина ФАС России выдала предписание о необходимости реализации на бирже не менее 10 % маргарина промышленного. Реализация данного товара на бирже должна начаться 01.01.2024.

*Захаров Н.А.* проинформировал участников заседания, что в настоящее время утверждены правила проведения биржевых торгов промышленным маргарином в форме товарных аукционов, содержащих в том числе форму стандартного договора, заключаемого по их итогам. Для начала торгов необходима только аккредитация лиц, выступающих в качестве покупателей на таких торгах, а также внесение промышленного маргарина в спецификацию, что требует не более 4 дней.

*Гордеев А.А.* проинформировал о том, что ООО «Русагро-Саратов» в настоящее время находится в процессе исполнения в этой части предписания

ФАС России: компания направила в ФАС России на согласования предложения по условиям регулярности и равномерности продажи промышленного маргарина для биржевых торгов. Он также проинформировал о предложениях ФАС России, направленных по результатам рассмотрения указанных предложений: в части возможного расширения базисов поставки промышленного маргарина ООО «Русагро-Саратов» прорабатывает вопрос о включении в базисы поставки складов хранения других заводов. В части перераспределения непроданных объемов на другие периоды *Гордеев А.А.* отметил отсутствие такой возможности в связи с тем, что продукция производится под заказ и не предусматривает долгого хранения на складах.

ООО «Русагро-Саратов» планирует проведение масштабной информационной кампании среди своих клиентов в преддверии начала торгов, о результатах которой ФАС России будет дополнительно проинформирована.

*Вовкивская Л.В.* отметила, что вопрос перераспределения объемов будет обсужден дополнительно в рабочем порядке.

#### **4. О биржевой торговле соевым шротом**

*Таукенова К.М.* проинформировала участников заседания, что в процессе согласования сделки, затрагивающей рынок шрота, с ее участниками была достигнута принципиальная договоренность о начале работы по продвижению соевого шрота на бирже.

*Зарьков П.В.* отметил, что ГК «Содружество» в настоящее время активно обсуждает те шаги, которые необходимо предпринять для выведения на биржу своей продукции – соевого шрота, и на следующем заседании Подкомитета компания сможет представить на обсуждение конкретный план мероприятий, проработанных с биржей.

*Вовкивская Л.В.* обратилась с просьбой к присутствующим представителям отраслевых союзов, объединяющих потребителей соевого шрота, проработать с их участниками вопрос заинтересованности приобретения соевого шрота на биржевых торгах.

По итогам обсуждения повестки заседания приняли следующие решения:

##### **1. О ситуации на биржевом рынке агропродукции.**

1.1. Принять к сведению информацию АО НТБ и АО СПБМТСБ о ситуации на биржевом рынке агропродукции.

1.2. АО НТБ и АО СПБМТСБ проработать вопрос подготовки на регулярной основе информационного бюллетеня, содержащего новостные данные, характеризующие биржевую торговлю агропродукцией, ценовые индикаторы и другую полезную информацию для участников рынка, для размещения ее

на официальных сайтах и (или) иных информационных ресурсах ФАС России и отраслевых, в том числе региональных регуляторов, в целях популяризации биржевой торговли, биржевых и внебиржевых индексов на агропродукцию. О результатах проработки указанного вопроса доложить на следующем заседании Подкомитета.

**2. О реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром.**

2.1. АО НТБ проработать вопрос об аккредитации участников рынка сахара для участия в биржевых торгах и представить информацию на следующем заседании Подкомитета.

2.2. АО НТБ провести анализ цен предложения сахара, по которым сделки не были заключены, на предмет их сопоставимости с внебиржевыми ценовыми индикаторами на данную продукцию и представить информацию на следующем заседании Подкомитета.

**3. О биржевой торговле маргарином промышленным.**

Принять к сведению информацию АО «НТБ», ГК «Русагро» о подготовке к биржевым торгам маргарином промышленным.

**4. О биржевой торговле соевым шротом.**

4.1. Принять к сведению информацию ГК «Содружество» о подготовке к биржевым торгам соевым шротом.

4.2. ГК «Содружество» представить на следующем заседании Подкомитета план развития биржевой торговли соевым шротом.

4.3. Национальному Союзу свиноводов, Национальному союзу птицеводов, Национальному союзу производителей молока в месячный срок представить в ФАС России сведения о заинтересованности участников союзов в приобретении соевого шрота на бирже.

Заместитель руководителя  
ФАС России



К.М. Таукенова