



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11, телефон 8-499-755-23-23,
факс 8-499-755-23-24)

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Коллегиального органа ФАС России
(Правления ФАС России)

Москва

от 26.12.2023 № 40

Представленные письменные мнения
членов Правления ФАС России,
учитываемые при определении
кворума и итогов голосования:

- Руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
Председателя Правления ФАС России - М.А. Шаскольского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы,
секретаря Правления ФАС России - В.Г. Королева;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы
– статс-секретаря - С.А. Пузыревского;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - П.В. Иванова;
- заместителя руководителя
Федеральной антимонопольной службы - Г.Г. Магазинова;
- Заместителя Министра энергетики
Российской Федерации - П.Н. Сниккарса;
- Первого Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - И.Э. Торосова;
- Заместителя Министра
экономического развития
Российской Федерации - М.А. Колесникова.

**Вопросы, включенные в повестку заседания Правления ФАС России
от 26.12.2023 № 40**

Вопрос 1. О внесении изменений в приказ ФАС России от 25 декабря 2020 г. № 1273/20 и приложения №№ 1, 3 к приказу ФАС России от 21 июня 2021 г. № 605/21.

Вопрос 2. Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ПАО «СЛАВНЕФТЬ-ЯРОСЛАВНЕФТЕОРГСИНТЕЗ» на территории Ярославской области.

I. О внесении изменений в приказ ФАС России от 25 декабря 2020 г. № 1273/20 и приложения №№ 1, 3 к приказу ФАС России от 21 июня 2021 г. № 605/21

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, ФАС России утверждает цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2019 года № 837 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» ФАС России приказами от 25 декабря 2020 г. № 1273/20 и от 21 июня 2021 г. № 605/21 утвердила цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и долгосрочные параметры регулирования для установления цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в отношении поставщиков – субъектов оптового рынка, владеющих на праве собственности или ином законном основании тепловыми электростанциями, функционирующими на территории неценовой зоны оптового рынка электрической энергии и мощности, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка), в соответствии с абзацем вторым пункта 48 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Расчет цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка, выполнен в соответствии с Особенности применения метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Особенности применения метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), и Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для поставщиков – субъектов оптового рынка, владеющих на праве собственности или ином законном основании электростанциями, функционирующими на территории

неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФАС России от 27 июня 2022 г. № 479/22.

В соответствии с пунктом 3(1) Особенности применения метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка, установлены на 2021–2025 годы с учетом понесенных расходов, связанных с отклонением цен на топливо, определенных в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, от плановых цен на топливо, учтенных при установлении тарифов на электрическую энергию для тепловых электростанций, принадлежавших на праве собственности или ином законном основании указанным поставщикам – субъектам оптового рынка в течение периода применения метода индексации тарифов.

Операционные расходы регулируемой организации на 2024 год определены путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применен индекс цен производителей промышленной продукции, определяемый в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов, установленный Федеральной антимонопольной службой в размере 0,5 процента, коэффициент, определенный как соотношение минимальных величин из установленной и располагаемой мощности расчетного и текущего периодов регулирования для поставщика электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 174 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172, на территории Дальнего Востока стоимость электрической энергии в объеме планового почасового производства для ПАО «Якутскэнерго», АО «Кузбассэнерго», АО «ДГК», ПАО «РусГидро» и ООО «Свободненская ТЭС», участвующих в торговле электрической энергией и мощностью на оптовом рынке с использованием тепловых электростанций, определена исходя из цены (тарифа) на электрическую энергию на уровне средневзвешенной величины по всем включенным в прогнозный баланс объемам производства электрической энергии на тепловых электростанциях, с использованием которых ПАО «Якутскэнерго», АО «Кузбассэнерго», АО «ДГК», ПАО «РусГидро» и ООО «Свободненская ТЭС» участвуют в торговле электрической энергией и мощностью на оптовом рынке.

Предлагается внести изменения в приложения №№ 1, 2, 3, 5, 6, 7 к приказу ФАС России от 25 декабря 2020 г. № 1273/20 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для поставщиков – субъектов оптового рынка, владеющих на праве собственности или ином законном основании тепловыми электростанциями, функционирующими на территории неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2021 – 2025 годы»

(с изменениями, внесенными приказами ФАС России от 30 декабря 2021 г. № 1581/21 и от 26 декабря 2022 г. № 1027/22:

1. В приложении № 1 в пункте 3 в графе «Субъект оптового рынка электрической энергии и мощности» слова «ООО «Приморская ГРЭС» заменить словами «АО «Кузбассэнерго».

2. В приложении № 2:

2.1. В пункте 3 в графе «Субъект оптового рынка электрической энергии и мощности» слова «ООО «Приморская ГРЭС» заменить словами «АО «Кузбассэнерго».

2.2. Строку

«	Якутская ГРЭС	2024	1 532,86	1 581,69	363 483,45	373 666,23	»
---	---------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Якутская ГРЭС	2024	2 005,78	2 247,45	455 371,50	455 371,50	».
---	---------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.3. Строки

«	Якутская ГРЭС Новая	2024	897,01	925,60	1 189 212,83	1 226 313,33	»
		2025	925,60	955,05	1 226 313,33	1 264 014,78	

заменить строками

«	Якутская ГРЭС Новая	2024	1 181,04	1 309,34	937 463,28	937 463,28	».
		2025	925,60	955,05	937 463,28	1 264 014,78	

2.4. Строку

«	ГТУ-ТЭЦ на площадке ЦПВБ в г. Владивосток е НВ	2024	1 326,55	1 368,16	1 066 167,96	1 072 694,90	»
---	--	------	----------	----------	--------------	--------------	---

заменить строкой

«	ГТУ-ТЭЦ на площадке ЦПВБ в г. Владивосток е НВ	2024	1 409,62	1 487,97	2 004 645,74	2 190 796,53	».
---	--	------	----------	----------	--------------	--------------	----

2.5. Строку

«	Приморская ГРЭС	2024	1 905,79	1 983,85	253 043,42	260 199,67	»
---	-----------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Приморская ГРЭС	2024	3 200,27	3 200,27	341 344,58	361 890,86	».
---	-----------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.6. Строку

«	Благовещенская ТЭЦ без ДПМ/НВ	2024	1 488,19	1 548,09	398 350,14	407 286,31	»
---	-------------------------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Благовещенская ТЭЦ без ДПМ/НВ	2024	2 283,30	2 340,07	515 479,33	646 449,36	».
---	-------------------------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.7. Строку

«	Благовещенская ТЭЦ 2-я очередь	2024	1 412,04	1 468,89	426 274,67	436 929,85	»
---	--------------------------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Благовещенская ТЭЦ 2-я очередь	2024	2 185,10	2 185,10	557 654,29	687 170,99	».
---	--------------------------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.8. Строку

«	Райчихинская ГРЭС	2024	1 793,21	1 866,67	491 605,01	506 788,21	»
---	----------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Райчихинская ГРЭС	2024	2 913,65	2 913,65	725 214,26	855 523,68	».
---	----------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.9. Строку

«	Артемовская ТЭЦ	2024	2 049,86	2 131,24	365 460,50	373 470,73	»
---	--------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Артемовская ТЭЦ	2024	2 911,33	2 993,24	465 487,23	593 837,46	».
---	--------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.10. Строку

«	Партизанская ГРЭС	2024	2 517,57	2 616,93	459 561,05	469 477,06	»
---	----------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Партизанская ГРЭС	2024	3 419,46	3 487,47	611 030,50	741 132,15	».
---	----------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.11. Строку

«	Нерюнгринская ГРЭС	2024	1 241,62	1 292,47	367 237,88	375 277,12	»
---	-----------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Нерюнгринская ГРЭС	2024	2 091,04	2 091,04	470 969,00	601 919,32	».
---	-----------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.12. Строку

«	Чульманская ТЭЦ	2024	2 779,17	2 892,59	898 789,37	925 226,12	»
---	--------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Чульманская ТЭЦ	2024	4 901,30	4 901,30	1 333 413,84	1 360 785,74	».
---	--------------------	------	----------	----------	--------------	--------------	----

2.13. Строку

«	Амурская ТЭЦ-1	2024	1 923,87	1 993,68	408 969,13	418 842,85	»
---	-------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Амурская ТЭЦ-1	2024	2 692,48	2 775,82	529 078,58	654 023,96	».
---	-------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.14. Строку

«	Комсомольская ТЭЦ-2	2024	1 984,63	2 057,99	550 037,63	563 178,04	»
---	------------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Комсомольская ТЭЦ-2	2024	2 874,19	2 955,38	737 539,81	873 978,89	».
---	------------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.15. Строку

«	Комсомольская ТЭЦ-3	2024	1 552,68	1 601,68	301 460,66	307 614,26	»
---	------------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Комсомольская ТЭЦ-3	2024	1 636,63	1 782,16	364 239,86	492 928,33	».
---	------------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.16. Строку

«	ТЭЦ в г. Советская Гавань НВ	2024	1 916,68	1 994,76	1 254 569,91	1 268 316,78	»
---	------------------------------------	------	----------	----------	--------------	--------------	---

заменить строкой

«	ТЭЦ в г. Советская Гавань НВ	2024	3 754,57	3 794,73	1 898 074,45	2 054 339,65	».
---	------------------------------------	------	----------	----------	--------------	--------------	----

2.17. Строку

«	Хабаровская ТЭЦ-1	2024	2 158,08	2 231,25	365 904,25	373 432,80	»
---	----------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Хабаровская ТЭЦ-1	2024	2 625,46	2 734,77	466 705,10	590 426,37	».
---	----------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.18. Строку

«	Хабаровская ТЭЦ-3	2024	1 547,73	1 604,88	297 795,85	303 284,20	»
---	-------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Хабаровская ТЭЦ-3	2024	2 058,89	2 202,17	361 508,01	489 094,18	».
---	-------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

2.19. Строку

«	Владивостокская ТЭЦ-2	2024	2 140,04	2 208,67	304 763,67	312 070,06	»
---	-----------------------	------	----------	----------	------------	------------	---

заменить строкой

«	Владивостокская ТЭЦ-2	2024	2 401,25	2 795,88	321 956,32	326 460,57	».
---	-----------------------	------	----------	----------	------------	------------	----

3. В приложении № 3:

3.1. В строке «1 полугодие» цифры «1 274,04» заменить цифрами «1 653,51».

3.2. В строке «2 полугодие» цифры «1 314,64» заменить цифрами «1 857,44».

4. В приложении № 5:

4.1. Слова «ООО «Приморская ГРЭС» заменить словами «АО «Кузбассэнерго».

4.2. В строке «1 полугодие» цифры «1 905,79» заменить цифрами «3 200,27».

4.3. В строке «2 полугодие» цифры «1 983,85» заменить цифрами «3 200,27».

5. В приложении № 6:

5.1. В строке «1 полугодие» цифры «1 779,86» заменить цифрами «2 445,27».

5.2. В строке «2 полугодие» цифры «1 847,45» заменить цифрами «2 545,86».

6. В приложении № 7:

6.1. В строке «1 полугодие» цифры «2 140,04» заменить цифрами «2 401,25».

6.2. В строке «2 полугодие» цифры «2 208,67» заменить цифрами «2 795,88».

А также внести изменения в приложения №№ 1, 3 к приказу ФАС России от 21 июня 2021 г. № 605/21 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и долгосрочных параметров регулирования для установления цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в отношении поставщика – субъекта оптового рынка ООО «Свободненская ТЭС», владеющего на праве собственности или ином законном основании тепловой электростанцией, функционирующей на территории неценовой зоны оптового рынка электрической энергии и мощности, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также цен (тарифов) на электрическую энергию для расчетов за поставляемую ООО «Свободненская ТЭС» электрическую энергию на оптовый рынок» с изменениями, внесенными приказами ФАС России от 30 декабря 2021 г. № 1581/21 и от 26 декабря 2022 г. № 1027/22:

1. В приложении № 1 строку

«	2024	1 полугодие	1 270,96	1 227 161,05	»
		2 полугодие	1 309,21	1 234 586,04	

заменить строкой

«	2024	1 полугодие	1 310,72	1 434 004,73	».
		2 полугодие	1 444,11	1 444 869,09	

2. В приложении № 3 строку

«	2024	1 полугодие	1 270,96	»
		2 полугодие	1 309,21	

заменить строкой

«	2024	1 полугодие	1 310,72	».
		2 полугодие	1 444,11	

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, Г.Г. Магазинов, П.Н. Сниккарс, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за». Член Правления ФАС России П.Н. Сниккарс отметил следующее.

По информации ПАО «РусГидро» фактически сложившиеся выпадающие доходы АО «ДГК», подлежащие учету в составе необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2024 год составили 22 232 млн руб., в том числе за 2011-2019 годы:

✓ 3 703,0 млн руб. частичный учет выпадающих из 12 673,6 млн руб., подтвержденных ФАС России и распределенных на долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг. в соответствии с п.3 (1) приложения 7 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (в 2021-2023 годах учтено 5 267,7 млн руб., остаток на 2025 год 3 703,0 млн руб.);

за 2022 год:

✓ 17 309 млн руб. (ФАС России определены фактически понесенные экономически обоснованные, но не учтенные при тарифном регулировании АО «ДГК» на 2022 год, расходы на топливо);

✓ 1 220 млн руб. (проценты по кредитам на сумму выпадающих за 2022 год).

Тарифные ставки на мощность, предлагаемые ФАС России к утверждению, определены исходя из учета в составе необходимой валовой выручки электростанций АО «ДГК» выпадающих доходов в размере 11 669 млн руб., при этом прирост одноставочного тарифа с 1 июля 2024 года составит 9 %.

Общая сумма выпадающих доходов АО «ДГК» за 2022 год, подлежащих к учету в 2024 году, составляет 22 232 млн руб. Величина, учтенная в тарифах на 2024 год, составляет 11 669 млн руб. Оставшаяся сумма выпадающих доходов, которую необходимо дополнительно включить при регулировании тарифов на 2025 год, составляет 10 563 млн руб. и 3 703 млн руб. (выпадающие доходы за 2011-2019 гг.).

Кроме того, Минэнерго России отмечает о необходимости учета расходов на обслуживание заемных средств, привлечение которых потребуется в условиях принятого ФАС России ограничения НВВ, а также в связи с планируемым

установлением с 01.07.2024 механизмов рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка профильному Управлению ФАС России до 01.04.2024 определить сумму выпадающих доходов АО «ДГК» по топливу за 2023 год.

С учетом изложенной Минэнерго России позиции ФАС России отмечает следующее.

При корректировке цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для генерирующих объектов АО «ДГК» учтено 11 669 млн руб. выпадающих: 10 449 млн руб. выпадающих доходов по топливу и проценты по кредитам на сумму выпадающих доходов по топливу за 2022 год в полном объеме в размере 1 220 млн руб. Учет оставшегося объема выпадающих доходов по топливу будет осуществлен в последующие годы в течение долгосрочного периода регулирования.

Срок определения выпадающих доходов по топливу за 2023 год урегулируется в рамках акта Правительства Российской Федерации, направленного на распространение механизмов рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка, но не ранее закрытия 2023 финансового года с учетом проведения его анализа.

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

II. Об утверждении тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ПАО «СЛАВНЕФТЬ-ЯРОСЛАВНЕФТЕОРГСИНТЕЗ» на территории Ярославской области

В ФАС поступило обращение ПАО «СЛАВНЕФТЬ-ЯРОСЛАВНЕФТЕОРГСИНТЕЗ» с просьбой пересмотра тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ПАО «СЛАВНЕФТЬ-ЯРОСЛАВНЕФТЕОРГСИНТЕЗ» на территории Ярославской области.

ПАО «СЛАВНЕФТЬ-ЯРОСЛАВНЕФТЕОРГСИНТЕЗ» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе приказом ФАС России от 13.04.2023 № 218/23.

Предприятие эксплуатирует 1 АГРС и 1 газопровод-отвод. Техническое обслуживание рассматриваемого газотранспортного комплекса субъект регулирования осуществляет по договорам с ООО «Газпром трансгаз Ухта» и АО «Газпром газораспределение Ярославль».

Эксплуатируемые ПАО «СЛАВНЕФТЬ-ЯРОСЛАВНЕФТЕОРГСИНТЕЗ» объекты магистрального транспорта газа введены в эксплуатацию в 2019 и 2021 году соответственно.

Суммарная протяженность всех газопроводов-отводов – 30,43 км.

Тарифы на услуги по транспортировке газа рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов на услуги

по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденными приказом ФСТ России от 23 августа 2005 года № 388-э/1.

Предлагается утвердить тариф на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу) ПАО «СЛАВНЕФТЬ-ЯРОСЛАВНЕФТЕОРГСИНТЕЗ» на территории Ярославской области в размере 241,83 руб. за 1000 куб. м (без НДС).

Тариф на услуги по транспортировке газа по магистральному газопроводу (газопроводу-отводу), утвержденный настоящим приказом, учитывается при формировании цен на газ для потребителей, в том числе при формировании розничных цен на газ, реализуемый населению.

Настоящий приказ действует до 1 марта 2029 года.

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, Г.Г. Магазинов, П.Н. Сниккарс, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

Руководитель ФАС России,
Председатель Правления ФАС России

М.А. Шаскольский

Заместитель руководителя,
Секретарь Правления ФАС России

В.Г. Королев