



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

тел. (499) 755-23-23

Резолюция Всероссийской тарифной конференции

24–26 октября 2023 года состоялась ежегодная Всероссийская тарифная конференция, организатором которой является ФАС России.

С докладами на пленарном заседании выступили: руководитель ФАС России М.А. Шаскольский, заместители руководителя ФАС России В.Г. Королев и Г.Г. Магазинов, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России С.А. Пузыревский, заместитель Губернатора Тюменской области В.М. Вахрин, Председатель Наблюдательного совета Ассоциации «Совет производителей энергии» А.Г. Панина, Председатель правления Ассоциации «НП Совет рынка» М.С. Быстров, генеральный директор ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» М.С. Андронов, заместитель генерального директора по вопросам правового и аналитического сопровождения ППК «Российский экологический оператор» А.В. Макрушин.

В своем докладе руководитель ФАС России М.А. Шаскольский обозначил основные достижения и векторы развития тарифного регулирования. Отдельно были затронуты вопросы цифровизации процессов, отмечены результаты проделанной антимонопольным органом работы в этом направлении, а также перспективы развития, в том числе посредством создания комплексной архитектуры цифровой экосистемы тарифного регулирования.

Кроме того, М.А. Шаскольский предложил государственному унитарному предприятию «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» участвовать в разработке пилотного проекта тарифного комплаенса с целью повышения финансовой устойчивости и эффективности работы организации.

В рамках 19 рабочих групп осуществлена совместная работа по поиску системных решений практических задач.

В мероприятии также приняли участие представители региональных органов тарифного регулирования Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. В рамках специальной рабочей группы были рассмотрены актуальные вопросы, возникшие перед новыми регионами при адаптации к действующему правовому режиму в сфере тарифного регулирования.

Панельная дискуссия «Проблема учета расходов на фонд оплаты труда

в тарифах регулируемых организаций» стала одной из самых представительных в рамках конференции по количеству участников, что показывает актуальность данной темы для всех заинтересованных субъектов в регулируемых отраслях: работников, работодателей, органов и потребителей услуг.

Положительную оценку участников конференции получили инициативы ФАС России о закреплении на постоянной основе в нормативных правовых актах сроков принятия тарифных решений до 1 декабря (на месяц раньше). В настоящее время инициатива по соответствующим изменениям активно реализуется в сфере электроэнергетики, а по иным областям ЖКХ находится в стадии проработки.

Также отраслевым сообществом особо отмечена инициатива ФАС России по утверждению Правил технологического присоединения к магистральным газопроводам (вступили в силу с 1 сентября текущего года).

Участники конференции – представители региональных органов исполнительной власти в рамках мероприятия обменялись опытом реализации механизма заключения регуляторных соглашений.

Дополнительно актуальные вопросы в области тарифного регулирования обсуждались в формате «делового завтрака» с участием руководителей органов регулирования, руководства ФАС России, в том числе руководителей структурных подразделений.

На площадке Всероссийской тарифной конференции проведена панельная дискуссия «Кадры тарифного регулирования в эпоху цифровой трансформации», в ходе которой представители ФАС России, НИУ ВШЭ и Департамента экономической политики и развития города Москвы обсудили перспективы развития кадрового потенциала и управленческих инструментов повышения эффективности процессов тарифного регулирования.

По итогам конференции сформированы следующие предложения.

В сфере электроэнергетики

1. Региональным органам регулирования принять тарифные решения и опубликовать на официальном сайте экспертные заключения.

2. По итогам сбора информации от сетевых организаций ФАС России сформировать базу данных о стоимости обслуживания сетевого оборудования территориальных сетевых организаций для расчета эталонов затрат.

3. ФАС России подготовить типовые экспертные заключения для региональных органов регулирования в отношении сетевых организаций и гарантирующих поставщиков.

4. Провести работу по повышению информированности органов регулирования и сетевых организаций о возможности применения механизма регуляторных соглашений.

5. Продолжить работу по совершенствованию тарифного регулирования

электросетевого комплекса, в том числе внедрению механизма целевой амортизации, ограничению предельной величины удельных затрат на обслуживание единицы электросетевого оборудования.

6. Продолжить работу по совершенствованию подходов тарифного регулирования в объединенных энергозонах субъектов Российской Федерации: уточнение порядка учета перекрестного субсидирования и показателей Сводного прогнозного баланса; определение порядка расчета объемов оказанных услуг по передаче электрической энергии.

7. Разработать стимулирующие меры по внедрению дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии для населения в субъектах Российской Федерации в целях борьбы с «серым» майнингом и снижения объемов перекрестного субсидирования.

В сфере ЖКХ

1. Продолжить работу по формированию целевого характера амортизационных отчислений, обеспечению совершенствования механизма концессионных соглашений с целью повышения его инвестиционной привлекательности, формированию подходов к повышению эффективности деятельности регулируемых организаций.

2. Продолжить практику установления долгосрочных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги и формирование предложения по совершенствованию механизма их установления.

3. Систематизировать, анализировать, осуществлять контроль информации, представляемой в соответствии с новыми стандартами раскрытия информации. Усилить методическую поддержку в сфере раскрытия информации.

4. Продолжить работу по актуализации метода корректировки тарифов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее –ТКО) с учетом объективных изменений стоимости услуг по транспортированию ТКО, а также по совершенствованию механизма проведения торгов на заключение договоров с транспортировщиками ТКО с учетом соблюдения баланса между конкурентной природой деятельности по транспортированию ТКО и обеспечением экономической обоснованности расходов региональных операторов.

В сфере регионального тарифного регулирования

1. Создать экспертный совет по выработке единообразной правоприменительной практики в сфере тарифного регулирования.

2. С учетом актуальных подходов ФАС России подготовить доклад о правоприменительной практике, выработанной по итогам контрольной деятельности и рассмотрения досудебных споров.

3. Подготовить предложения в Минэкономразвития России об отмене моратория на проверки регулируемых организаций, проводимых региональными

органами тарифного регулирования.

4. Проработать вопрос о внесении в законодательство изменений в части включения в необходимую валовую выручку регулируемых организаций расходов на социальные выплаты в виде фиксированного процента от расходов на фонд оплаты труда.

5. Подготовить для территориальных органов ФАС России методические рекомендации по реализации ими новых полномочий.

6. Проработать вопрос по актуализации нормативов численности персонала в сферах регионального тарифного регулирования (электроэнергетика, водоснабжение, теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами).

В сфере топливно-энергетического комплекса

1. По результатам поддержки сообществом социально значимой инициативы ФАС России разработать единые подходы к ценообразованию на твердое топливо (уголь, дрова и др.) для населения.

2. Разработать и поэтапно ввести критерии газораспределительных организаций с целью оптимизации расходов по содержанию газораспределительных сетей и повышению качества оказываемых услуг.

3. После внесения изменений в законодательство распространить практику заключения регуляторных контрактов и разработать порядок формирования и учета инвестиционных программ в сфере газоснабжения.

4. Проработать вопрос о возможности отказа от заключения договора о подключении в случае нахождения заявителя в процессе банкротства.

5. Проработать вопрос по дополнению перечня документов, прилагаемых к заявке о заключении договора о подключении, техническим планом в целях сокращения случаев необходимости выезда исполнителя на земельный участок заявителя в рамках комплексной услуги в сфере газоснабжения.

В сфере связи

1. Обсудить практические аспекты применения методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи.

2. Провести на площадке ФАС России в 2024 году разъяснительную работу по формированию тарифов для специальных и сопряженных объектов инфраструктуры, а также по подходам к распределению расходов, относимых на объекты инфраструктуры, имеющие совместное использование, между услугами в целях недопущения двойного учета одних и тех же расходов.

В сфере цифровизации

1. Продолжить внедрение и совершенствование типовых форм экспертного заключения и электронных тарифных заявок в рассматриваемых сферах

регулирования.

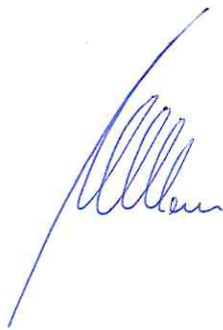
2. Закрепить статус федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» (далее – ФГИС ЕИАС) в едином тарифном законе.

3. Продолжить активное вовлечение органов регулирования и экспертного отраслевого сообщества в процесс цифровизации тарифного регулирования.

4. Продолжить модернизацию ФГИС ЕИАС с учетом наилучших региональных практик цифровизации тарифного регулирования, автоматизации подготовки данных ресурсоснабжающими организациями.

5. Продолжить работу по созданию на базе модернизированной ФГИС ЕИАС клиентоориентированной цифровой экосистемы тарифного регулирования, интегрированной с региональными и федеральными автоматизированными информационными системами, системами ресурсоснабжающих организаций.

Руководитель



М.А. Шаскольский