



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11, телефон 8-499-755-23-23,
факс 8-499-755-23-24)

ПРОТОКОЛ
заочного заседания Коллегиального органа ФАС России
(Правления ФАС России)

Москва

от 04.04.2024 № 10

Представленные письменные мнения
членов Правления ФАС России,
учитываемые при определении
кворума и итогов голосования:

Руководителя Федеральной антимонопольной службы, Председателя Правления ФАС России	- М.А. Шаскольского;
заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы, секретаря Правления ФАС России	- В.Г. Королева;
заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы – статс-секретаря	- С.А. Пузыревского;
заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы	- П.В. Иванова;
заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы	- Г.Г. Магазинова;
Заместителя Министра энергетики Российской Федерации	- П.Н. Сниккарса;
Первого Заместителя Министра экономического развития Российской Федерации	- И.Э. Торосова;
Заместителя Министра экономического развития Российской Федерации	- М.А. Колесникова.

**Вопросы, включенные в повестку заседания Правления ФАС России
от 04.04.2024 № 10**

Вопрос 1. Об утверждении предельных максимальных уровней тарифов на услуги по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи, предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных, предоставляемые ПАО «МГТС» на территории города федерального значения Москвы.

Вопрос 2. О внесении изменения в приложение № 2 к приказу ФАС России от 25 октября 2023 г. № 755/23 «Об установлении тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов».

И. Об утверждении предельных максимальных уровней тарифов на услуги по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи, предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных, предоставляемые ПАО «МГТС» на территории города федерального значения Москвы

Данный вопрос ранее рассматривался на заочном заседании Правления ФАС России № 7 от 07.03.2024 и был перенесен в целях дополнительного обсуждения.

Согласно пояснительной записки к проекту приказа в Федеральную антимонопольную службу поступила тарифная заявка от ПАО «МГТС» по вопросу утверждения на 2024 год предельных максимальных уровней тарифов на услуги по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи, предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой

информации, факсимильных сообщений и данных, предоставляемые ПАО «МГТС» на территории города федерального значения Москвы.

ПАО «МГТС» включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, с присвоением регистрационного номера 77-2-5 и предоставляет услуги связи в соответствии с лицензиями, выданными Роскомнадзором.

С 2021 года регулирование тарифов на услуги по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи, предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных, осуществляется по методу предельного ценообразования в соответствии с Порядком расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, утвержденным Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 126/19 (далее – Порядок).

Приказом ФАС России от 26.10.2021 № 1171/21 утвержден коэффициент повышения эффективности деятельности оператора (X-фактор) на 5 лет в размере 0.

На территории города федерального значения Москвы действуют тарифы на услуги по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи, предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных, утвержденные приказом ФАС России от 25 апреля 2023 г. № 243/23 (зарегистрирован Минюстом России от 24 мая 2023 г. регистрационный № 73407), которые введены в действие с 1 июня 2023 г.

Рассмотрена представленная тарифная заявка, проведен анализ деятельности ПАО «МГТС», определены расчетные тарифы на услуги по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи, предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной

связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных по методу предельного ценообразования.

ФАС России был проведен анализ степени влияния повышения тарифов на доходность ПАО «МГТС».

У ПАО «МГТС» наблюдается тенденция снижения объемов услуг телефонной связи.

Снижение объемов услуги «предоставление абонентской линии»: в 2022 году на 6,9%, в 2023 году на 7,1%, по прогнозу на 2024 год на 7,1%; услуги «предоставление местных телефонных соединений»: в 2022 году на 24,3%, в 2023 год на 22,3%, прогноз 2024 года на 10,9%; услуги «предоставление внутризональных телефонных соединений»: в 2022 год на 18%, 2023 год на 14,8%, прогноз 2024 года на 14,8%.

Тарифы на услуги по предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных, предоставляемые ПАО «МГТС» рассчитаны в соответствии с Порядком.

При расчете коэффициента максимального допустимого изменения тарифов на 2024 г. применялся прогнозный среднегодовой индекс изменения потребительских цен (ИПЦ) по Российской Федерации по состоянию на 22 сентября 2023 г., который составил 7,2%.

В соответствии с пунктом 5 Порядка коэффициент максимального допустимого изменения тарифов (K_t) на очередной расчетный год регулирования, следующий за отчетным годом, рассчитывается по следующей формуле:

$$K_t 2024 = 1 + (\text{ИПЦ } 2024 \text{ прогноз} - X \text{ фактор})$$

$$K_t 2024 = 1 + (0,072 - 0) = 1,072 = 7,2\%$$

$$X\text{-фактор} = 0.$$

Таким образом, тарифы на услуги по предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных на 2024 год, могут быть проиндексированы в среднем на 7,2 %.

Управление скорректировало предложения ПАО «МГТС» по изменению тарифов на услугу по предоставлению абонентской линии и предлагает на 2024 г. увеличить тарифы на регулируемые услуги по предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставлению внутризонального

телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных для абонентов-граждан и юридических лиц, в среднем на 5,8%, в том числе:

на услуги по предоставлению абонентской линии на 5,0 % для абонентов-граждан и абонентов-юридических лиц;

на услуги по предоставлению местных телефонных соединений в среднем на 7,1 %, в том числе:

на 7,0 % - для абонентов-граждан;

на 7,2% - для абонентов-юридических лиц;

на услуги по предоставлению внутризоновых телефонных соединений на 6,0 % для абонентов-граждан и юридических лиц.

Тарифы на предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиотелефонная) сети фиксированной телефонной связи сохраняются на уровне действующих, утвержденных приказом ФАС России от 25 апреля 2023 г. № 243/23 (зарегистрирован Минюстом России от 24 мая 2023 г. регистрационный № 73407).

В целом по ПАО «МГТС» индекс изменения тарифов на регулируемые услуги с учетом неизменности тарифов на услуги предоставление доступа к сети местной телефонной связи составит 5,8 %, что не превысит индекса потребительских цен (ИПЦ) на 2024 г.

Предлагается утвердить:

- предельные максимальные уровни тарифов на услуги по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиотелефонная) сети фиксированной телефонной связи, предоставлению местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов), предоставлению абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа, предоставляемые ПАО «МГТС» на территории города федерального значения Москвы:

№ пункта	Виды услуг	Предельные максимальные уровни тарифов, рублей	
		Для абонентов – юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, использующих услуги телефонной связи для нужд иных, чем личные, семейные, домашние и другие, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности	Для абонентов – граждан, использующих услуги телефонной связи для личных, семейных, домашних нужд и других, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности
		Без учета налога на добавленную стоимость	С учетом налога на добавленную стоимость
1	2	3	4
1.	Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или	2 660,00	1 820,00

	радиолиния) сети фиксированной телефонной связи		
2.	Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа с использованием индивидуальной схемы включения, в месяц	250,00	
3.	Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов)		
3.1.	При отсутствии технической возможности осуществления повременного учета продолжительности местных телефонных соединений с использованием абонентской системы оплаты, исходя из среднего объема местных телефонных соединений		
3.1.1.	с абонентского номера с использованием индивидуальной схемы включения взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 2 настоящего приложения, в месяц	252,00	
3.1.2.	с абонентского номера, имеющего выход на сеть общего пользования включенного в учрежденческую телефонную станцию (мини-АТС) по абонентской линии, взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 2 настоящего приложения, в месяц	315,00	287,00
3.1.3.	с абонентского номера коллективного пользования взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 2 настоящего приложения, в месяц	-	195,00
3.2.	При наличии технической возможности осуществления повременного учета продолжительности местных телефонных соединений с использованием повременной системы оплаты местных телефонных соединений		
	за минуту местного телефонного соединения с абонентского номера с использованием индивидуальной схемы включения взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 2 настоящего приложения	0,72	
3.3.	При наличии технической возможности осуществления повременного учета продолжительности местных телефонных соединений с использованием абонентской системы оплаты местных телефонных соединений за неограниченный объем местных телефонных соединений		
	с абонентского номера с использованием индивидуальной схемы включения за неограниченный объем местных телефонных соединений взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 2 настоящего приложения, в месяц	461,00	334,00
3.4.	При наличии технической возможности осуществления повременного учета продолжительности местных телефонных соединений с использованием комбинированной системы оплаты местных телефонных соединений		
3.4.1.	с абонентского номера с использованием индивидуальной схемы включения за базовый объем	252,00	

	местных телефонных соединений в размере 400 мин. в месяц взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 2 настоящего приложения		
3.4.2.	сверх базового объема местных телефонных соединений за минуту местного телефонного соединения с абонентского номера с использованием индивидуальной схемы включения взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 3.4.1 настоящего приложения		0,70
3.4.3.	с абонентского номера за объем местных телефонных соединений в размере 50 мин. в месяц взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 2 настоящего приложения, в месяц	-	30,00
3.4.4.	с абонентского номера сверх объема 50 мин. местных телефонных соединений за минуту соединения взимается дополнительно плата к тарифам, указанным в пункте 3.4.3 настоящего приложения	-	0,70

- предельные максимальные уровни тарифов на услугу по предоставлению внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных, предоставляемую ПАО «МГТС» на территории города федерального значения Москвы:

№ пункта	Виды услуг	Предельные максимальные уровни тарифов за минуту соединения, рублей
		Для всех категорий потребителей
		Для абонентов – граждан, использующих услуги телефонной связи для личных, семейных, домашних нужд с учетом налога на добавленную стоимость
1	2	3
Предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных:		
1.	Между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи, и пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети подвижной радиотелефонной связи:	
	при наличии присоединения сети подвижной радиотелефонной связи к сети фиксированной зоновой телефонной связи в пределах территории того муниципального образования, города федерального значения, в котором установлено пользовательское (оконечное) оборудование вызывающего абонента, когда соответствующему абоненту сети подвижной радиотелефонной связи выделен абонентский номер, входящий в ресурс географически не определяемой зоны нумерации, закрепленный за тем же субъектом Российской Федерации.	1,77

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, Г.Г. Магазинов, И.Э. Торосов, М.А. Колесников проголосовали «за».

П.Н. Сниккарс воздержался от голосования.

Члены правления ФАС России И.Э. Торосов и М.А. Колесников в представленном письменном мнении дополнительно отметили несовершенство действующей методологии тарифообразования на услуги общедоступной электросвязи.

Закрепленные в нормативной правовой базе подходы для целей регулирования (метод экономически обоснованных затрат или метод предельного ценообразования) не позволяют обеспечить защиту экономических интересов пользователей услуг связи в полном объеме.

Так, в части ПАО «МГТС» применение любого из данных методов приводит к росту тарифов, необусловленному потребностью субъекта естественной монополии в покрытии экономически обоснованных затрат.

В связи с этим по мнению членов правления ФАС России И.Э. Торосова и М.А. Колесникова необходимо внесение изменений в действующую методологию тарифообразования на услуги общедоступной электросвязи в кратчайшие сроки.

ФАС России отмечает, что поддерживает инициативу Минэкономразвития России по внесению изменений в действующую методологию тарифообразования на услуги общедоступной электросвязи.

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

II. О внесении изменения в приложение № 2 к приказу ФАС России от 25 октября 2023 г. № 755/23 «Об установлении тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов»

ПАО «Транснефть» письмом от 07.03.2024 № ПАО-17.1-01-01/10182 обратилось в Федеральную антимонопольную службу с предложением внести изменения в приложение № 2 к приказу ФАС России от 25.10.2023 № 755/23 «Об установлении тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов» (далее – Приказ № 755/23) в части переименования пункта сдачи нефти ООО «РУСИНВЕСТ» на ООО «РИ-ИНВЕСТ».

Основанием для изменения наименования пункта сдачи нефти является внесение записи о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и внесении изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, от 01.03.2024 за государственным регистрационным номером (ГРН) 2247702279845.

Предлагается внести изменение в таблицу «Ставки тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по перевалке, сливу, наливу, приему, сдаче нефти по системе магистральных трубопроводов» приложения № 2 к приказу ФАС России от 25 октября 2023 г. № 755/23 «Об установлении тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по системе магистральных

трубопроводов» (зарегистрирован Минюстом России 10 ноября 2023 г., регистрационный № 75908) с изменением, внесенным приказом ФАС России от 14 декабря 2023 г. № 990/23 (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2023 г., регистрационный № 76552), заменив в графе «Пункты приема, слива, перевалки, налива, сдачи нефти» слова «ООО «РУСИНВЕСТ» словами «ООО «РИ-ИНВЕСТ».

По результатам представленных письменных мнений:

М.А. Шаскольский, В.Г. Королев, П.В. Иванов, С.А. Пузыревский, Г.Г. Магазинов, М.А. Колесников, П.Н. Сниккарс проголосовали «за».

По результатам представленных письменных мнений решили утвердить приказ ФАС России.

Руководитель ФАС России,
Председатель Правления ФАС России

М.А. Шаскольский

Заместитель руководителя,
Секретарь Правления ФАС России

В.Г. Королев