



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

заседания подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией

г. Москва

28.03.2024

Председательствующий:

Таукенова
Карина Маратовна заместитель руководителя
Федеральной антимонопольной службы

Участники заседания:

ФАС России

Кокунова
Юлия Евгеньевна и.о. начальника Управления контроля
агропромышленного комплекса Федеральной
антимонопольной службы

Мирочиненко
Анна Валерьевна заместитель начальника Управления контроля
агропромышленного комплекса Федеральной
антимонопольной службы

Агафонов
Антон Юрьевич начальник отдела нефтяной и нефтехимической
промышленности Управления регулирования топливно-
энергетического комплекса и химической
промышленности Федеральной антимонопольной
службы

Разин
Александр Олегович
(on-line) заместитель начальника Управления контроля
финансовых рынков Федеральной антимонопольной
службы

Очирова
Делгир Геннадьевна
(on-line) начальник отдела фондового рынка, НПФ и иных
финансовых услуг Управления контроля финансовых
рынков Федеральной антимонопольной службы

Минсельхоз России (on-line)

Сосунова
Наталья Борисовна заместитель директора Департамента регулирования
рынков АПК

ФНС России (on-line)

Покидько Игорь
Сергеевич

заместитель начальника Управления международного
налогообложения

Банк России (on-line)

Аракелян
Михаил Суренович

начальник Управления надзора за организациями
торговой и клиринговой инфраструктуры Департамента
инфраструктуры финансового рынка Банка России

Мачабели
Анна Константиновна

заместитель начальника Управления надзора за
организациями торговой и клиринговой
инфраструктуры Департамента инфраструктуры
финансового рынка Банка России

Юлина Мария
Евгеньевна

начальник отдела надзора за инфраструктурными
организациями товарного рынка Управления надзора за
организациями торговой и клиринговой
инфраструктуры Департамента инфраструктуры
финансового рынка Банка России

Пивовар
Владислав Алексеевич

консультант отдела надзора за инфраструктурными
организациями товарного рынка Управления надзора за
организациями биржевой и клиринговой
инфраструктуры Департамента инфраструктуры
финансового рынка Банка России

АО НТБ

Захаров
Никита Андреевич

директор АО НТБ

Сисюкин
Дмитрий Николаевич

руководитель направления «Рынок агропродукции»
АО НТБ

АО «СПбМТСБ»

Гудков
Александр Георгиевич

директор дирекции по анализу товарных рынков

Бакуменко
Станислав Евгеньевич

заместитель начальника Управления развития товарных
рынков

Понамарева
Светлана Дионисовна

заместитель начальника Управления развития новых
товарных рынков

НО «Союзроссахар»

Бодин
Андрей Борисович председатель Правления НО «Союзроссахар»

Национальный союз мясопереработчиков

Аксенов исполнительный директор Национального союза
Николай Владимирович мясопереработчиков

Национальный Союз Свиноводов (on-line)

Бирулин главный эксперт по анализу и прогнозированию рынка
Николай Николаевич

Национальная Мясная Ассоциация

Юшин руководитель Национальной Мясной Ассоциации
Сергей Евгеньевич

ГК «Русагро» (on-line)

Гордеев бизнес-партнер по работе с коммерческими функциями
Артем Александрович Юридического центра обслуживания

Кубинский руководитель Управления Юридический центр
Ян Леонидович обслуживания

Кушнир руководитель отдела продаж Управления по трейдингу
Ольга Олеговна и продажам

Тарасенко старший менеджер по продажам Департамента оптовых
Руслан Владимирович продаж

Охлопков коммерческий директор сахарного бизнес-направления
Алексей Александрович

Хохрин директор дивизиона промышленные жиры
Александр Викторович

Апришко директор дивизиона по непотребительским продуктам
Андрей Павлович

Рашковецкий руководитель Управления по продажам кормовых
Михаил Игоревич ингредиентов

Тесленко коммерческий директор мясного бизнес-направления
Сергей Леонидович

Подлужный Иван Викторович	ведущий менеджер по продажам Управления по продажам кормовых ингредиентов
Ломанов Алексей Юрьевич <i>ГК «Содружество»</i>	заместитель председателя Правления НО «Союзроссахар»
Зарьков Павел Витальевич	директор по инвестициям и развитию
<i>АО «Торговый дом «Приосколье» (on- line)</i>	
Зозулев Павел Александрович	руководитель направления ВЭД АО «Торговый дом «Приосколье»
<i>ГАП «Ресурс»</i>	
Неткачева Ирина Александровна	директор по правовым вопросам
Антонов Дмитрий Леонидович	директор по внешним связям и GR
Шигапов Ренат Фаритович	руководитель Департамента администрирования ВЭД
Лапина Ольга Алексеевна	руководитель отдела антимонопольного регулирования

Обсуждали:

1. Об итогах биржевой торговли агропродукцией в 2023 году.
2. О ходе реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром.
3. О биржевой торговле маргарином промышленным.
4. О биржевой торговле соевым шротом.
5. Разное (вопросы закупки переработчиками мясного сырья на бирже).

Открывая заседание подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией (далее – Подкомитет), *Таукенова К.М.* поблагодарила присутствующих за участие в заседании Подкомитета, а также отметила, что несмотря на то, что 2023 год характеризовался поступательным развитием биржевой торговли агропродукцией, предстоит еще много сделать для повышения ликвидности таких торгов, выведения новых товаров на биржевой рынок, расширения биржевых инструментов, торгуемых на бирже.

Далее она сообщила, что в ходе заседания планируется заслушать информацию бирж об итогах биржевой торговли агропродукцией в 2023 году, информацию НО «Союзроссахар» о ходе реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром, а также обсудить вопросы развития биржевой торговли маргарином промышленным и соевым шротом, и предложила перейти к обсуждению вопросов повестки дня.

1. Об итогах биржевой торговли агропродукцией в 2023 году

Захаров Н.А. проинформировал участников заседания об основных результатах биржевой торговли продукцией агропромышленного комплекса на АО НТБ в 2023 году. В частности, он отметил, что на АО НТБ активно развивается биржевая торговля сахаром, зерновыми и масличными культурами (пшеница, ячмень, кукуруза, соя, рапс, подсолнечник), на биржевой рынок выведены новые товары, такие как молоко, молочные продукты, маргарин, горох и лен, также расширяются географические базисы биржевой торговли: начало биржевой торговли соей в Амурской области, пшеницей в портах Тамань, Высоцкий и Оля, расширен перечень формируемых индикаторов товарных рынков: запущен биржевой индекс сои, внебиржевые индексы на сахар рассчитываются в ежедневном режиме по трем федеральным округам.

Захаров Н.А. также рассказал о мероприятиях, реализованных АО НТБ в 2023 году, которые были направлены на популяризацию биржевой торговли, привлечение новых участников рынка агропродукции, в том числе иностранных, к биржевым торгам и совершенствование его инфраструктуры.

Более подробно *Захаров Н.А.* остановился на биржевой торговле сахаром, отметив высокую активность участников рынка в 2023 году на спот-рынке сахара: объем торгов сахаром на спот-рынке вырос вдвое по сравнению с предыдущим годом и составил более 250 тыс. тонн, на рынке присутствуют основные производители сахара, растет число участников, выступающих в качестве покупателей. Он отметил, что стабильность и рост объемов торговли позволяет начать рассчитывать биржевой индекс сахара. К настоящему времени АО НТБ подготовило к введению в 2024 году методику расчета биржевого индекса рынка сахара. Предполагается, что индекс будет рассчитываться по итогам биржевых торгов на спот-рынке сахара ежедневно как средневзвешенная цена для каждого из трех федеральных округов. После одобрения методики расчета индекса экспертным советом АО НТБ и Подкомитетом, он может стать базовым активом для фьючерсных контрактов, наряду с фьючерсным контрактом на внебиржевой индекс сахара, торговля которым была запущена в 2023 году на Московской бирже.

Захаров Н.А. также отметил развитие в 2023 году такого механизма биржевой торговли как товарные аукционы: в качестве заказчиков на товарных аукционах выступают 65 ведущих компаний агросектора, в качестве участников торгов – более 500 компаний, объем торгов на товарных аукционах составил более 1,4 млн. тонн на сумму более 31 млрд. рублей, основной объем торгов на товарных аукционах приходится на зерновые и масличные (51 % и 45 % соответственно от объема торгов на товарных аукционах).

Регистрация внебиржевых договоров, по словам *Захарова Н.А.*, также является важной частью работы АО НТБ: в 2023 году было зарегистрировано более 162 тысяч

внебиржевых договоров на агропродукцию (в 2022 году – 113 тысяч договоров), на основании информации о внебиржевых договорах АО НТБ рассчитываются экспортные индексы рынка зерна на базисе FOB (пшеница, кукуруза, ячмень), экспортные индексы подсолнечного масла и шрота, индексы рынка сахара по федеральным округам (ЦФО, ЮФО, ПФО). В планах АО НТБ начать расчет внебиржевых индексов на сахар и другие товары в разрезе субъектов Российской Федерации.

Также *Захаров Н.А.* рассказал о планах АО НТБ на 2024 год. Совместно с отраслевыми союзами АО НТБ планирует развивать биржевые торги в новых товарных группах, таких как мясо, шрот соевый и маргарин промышленный.

Кокунова Ю.Е. задала вопрос о том, планируется ли направление на одобрение Подкомитета методики расчета биржевого индекса сои. *Захаров Н.А.* ответил, что планируется.

Пивовар В.А. поинтересовался в какой срок методики расчета индикаторов будут представлены в Банк России. *Захаров Н.А.* сообщил, что во второй половине апреля.

Гудков А.Г. рассказал о деятельности АО «СПБМТСБ» по развитию биржевой торговли сахаром. Первые сделки с сахаром на АО «СПБМТСБ» состоялись в марте 2023 года. По итогам 2023 года на биржевых торгах было реализовано более 43 тысяч тонн сахара с 9 сахарных заводов, которые расположены в Центральном, Южном и Приволжском федеральных округах. В настоящее время в качестве базисов поставки на АО «СПБМТСБ» зарегистрировано 20 заводов производителей сахара, которые находятся в восьми субъектах Российской Федерации. В качестве участников торгов аккредитовано 77 компаний.

Гудков А.Г. также проинформировал о проводимой АО «СПБМТСБ» работе по привлечению производителей сахара на биржу и стимулированию покупательского спроса. На постоянной основе АО «СПБМТСБ» проводит семинары для участников биржевой торговли, ежемесячно публикует в открытом доступе Биржевой вестник, содержащий ценовые индексы по ключевым объектам торговли, а также экспертные обзоры по актуальным вопросам работы товарных рынков, основные нормативные акты, регулирующие работу.

Гудков А.Г. также предложил осуществлять размещение Биржевого вестника на официальном сайте ФАС России, территориальных управлений ФАС России, а также отраслевых регуляторов.

2. О ходе реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром

Бодин А.Б. проинформировал участников заседания о прогнозах по объему производства свекловичного сахара в сезоне 2024/2025, который сохранится на том же уровне, что и в сезоне 2023/2024, и составит 6,5 миллионов тонн.

Как отметил *Бодин А.Б.*, биржевая торговля является своеобразным зеркалом трендов, формирующихся на рынке, и справедливая цена должна определяться на основе биржевых индикаторов. С учетом влияния, которое оказывают поставки сахара в страны ЕАЭС он выразил надежду, что биржевая торговля на российском рынке в дальнейшем будет определять положение цен на рынках соседних стран

и биржевой индекс, сформированный на биржевых торгах, станет международным индексом, которым будут пользоваться на рынках государств-членов ЕАЭС.

Бодин А.Б. также отметил, что на сегодняшний день участники рынка могут в рамках своих торговых практик через биржевые торги реализовывать объемы, достаточные для выполнения принятых на себя обязательств. В настоящее время практически все участники рынка зарегистрировались для участия в биржевых торгах, появилась пятерка лидеров биржевой торговли. Оставшиеся участники рынка в настоящее время находятся в стадии аккредитации. Сейчас 80% участников рынка реализуют продукцию через организованные торги

В продолжение темы развития биржевой торговли *Бодин А.Б.* высказал мнение о целесообразности со стороны ФАС России и Минсельхоза России выдачи рекомендации по объемам закупок сахара, которые распространялись бы как на поставщиков, так и на потребителей сахара. Для привлечения новых покупателей, в частности, торговых сетей, производители сахара имеют возможность рассмотреть варианты фасовки сахара, закупленного на бирже. Закупка сахара торговыми сетями на бирже сделает более прозрачным ценообразование на данный товар для конечного потребителя.

Таукенова К.М. отметила, что упомянутые рекомендации подготовлены ФАС России совместно с Минсельхозом России и будут направлены соответствующим участникам рынка.

Бодин А.Б. выразил мнение участников рынка о целесообразности получения разъяснений от Банка России о порядке формирования национальных ценовых индексов (индикаторов). Опасения участников рынка состоят в том, что осуществление организованной торговли не только на биржах, но и на других торговых площадках, имеющих соответствующую лицензию, может к формированию множества разрозненных ценовых индикаторов, не отражающих общее состояние цены на рынке.

Пивовар В.А. рекомендовал по данному вопросу направить официальный запрос в Банк России.

Кокунова Ю.Е. отметила, что с учетом особенностей сахара как товара, используемого в качестве инвестиционного механизма, способного на растущем рынке в краткосрочной перспективе обеспечить определенную маржинальность, важным является проработка вопроса исключения спекулятивного влияния на формирование цены на бирже и в этой части ФАС России ждет предложений от бирж.

3. О биржевой торговле маргарином промышленным

Таукенова К.М. предложила обсудить ход выполнения ГК «Русагро» предписания ФАС России в части выведения на биржу маргарина промышленного, поскольку, по имеющейся у ФАС России информации, большинство торгов не состоялось, а также попросила Захарова Н.А. дать свою оценку сложившейся ситуации.

Захаров Н.А. сообщил, что ООО «Русагро-Саратов» и АО ТД «НМЖК» свои обязательства по торговле маргарином промышленным выполняют, соответствующие документы, в том числе стандартный договор, были зарегистрированы вовремя, на торги регулярно выводится необходимое количество

маргарина промышленного. По мнению *Захарова Н.А.*, для того, чтобы на бирже заключалось большее количество сделок, необходимо привлечь к торгам большее количество постоянных покупателей маргарина промышленного. С учетом того, что маргарин является новым товаром, в настоящее время биржевая торговля данным продуктом идет в рамках ожиданий.

Гордеев А.А. сообщил, что ГК «Русагро» неукоснительно исполняет предписание ФАС России о торговле на бирже маргарином промышленным, регулярно и равномерно выставляет на торги товар в объемах, согласованных с ФАС России. Также ГК «Русагро» ведется работа по расширению клиентской базы для биржевой торговли маргарином промышленным.

Таукенова К.М. предложила АО НТБ проинформировать ФАС России о результатах торгов маргарином промышленным в I квартале 2024 года, а также в дальнейшем на регулярной основе предоставлять такую информацию.

4. О биржевой торговле соевым шротом

Зарьков П.В. проинформировал, что информация о проведенной работе по запуску биржевых торгов соевым шротом подробно изложена в докладе *Захарова Н.А.* (в правила проведения товарных аукционов внесен стандартный договор купли-продажи, спецификация также дополнена соответствующим товаром), до конца апреля 2024 года ГК «Содружество» планирует сформировать пул покупателей соевого шрота для участия в биржевых торгах.

Таукенова К.М. отметила, что ФАС России направляла запрос о заинтересованности приобретения на бирже соевого шрота участниками отраслевых ассоциаций (союзов) производителей мяса, однако ответы на данный запрос не были представлены некоторыми ассоциациями (союзами). В связи со значимостью данного вопроса, *Таукенова К.М.* рекомендовала представить информацию о заинтересованности участников рынка в приобретении соевого шрота на бирже.

5. Разное (о закупках переработчиками мясного сырья на бирже)

Аксенов Н.В. сообщил, что по данным Национального союза мясопереработчиков волатильность цен на рынке мяса в зависимости от сезона может достигать 50%, что создает у переработчиков неопределенность с закупочными ценами, что является предпосылкой для запуска процесса биржевых торгов мясным сырьем. По мнению *Аксенова Н.В.*, переработчики мяса заинтересованы в заключении долгосрочных контрактов, а также в формировании ценовых индикаторов на мясное сырье, которые потом возможно будет положить в основу фьючерсного контракта для снижения ценовых рисков.

Аксенов Н.В. сообщил, что по итогам встречи Национального союза мясопереработчиков с производителями мяса сформирована рабочая группа по вопросам вывода мясного сырья на биржу, рабочая группа выработала правила для биржевой торговли мясным сырьем. АО НТБ проводит работу по доработке проекта договора, согласованию указанных вопросов с Банком России.

Аксенов Н.В. предложил ФАС России принять участие в рабочей группе по выводу мясного сырья на биржу.

По итогам обсуждения повестки заседания приняли следующие решения:

1. О ситуации на биржевом рынке агропродукции.

1.1. Принять к сведению информацию АО НТБ и АО «СПБМТСБ» о ситуации на биржевом рынке агропродукции.

1.2. Рекомендовать АО НТБ направить в Банк России материалы, необходимые для утверждения на Подкомитете методик расчета внебиржевого индекса на сою и биржевого индекса на сахар белый.

1.3. Рекомендовать Минсельхозу России как отраслевому регулятору размещать на своем официальном сайте информационные бюллетени АО НТБ и АО «СПБМТСБ».

2. О реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром.

2.1. Принять к сведению информацию НО «Союзроссахар» о реализации добровольных обязательств по расширению биржевой торговли сахаром.

2.2. Рекомендовать участникам рынка сахара белого обеспечить выполнение Совместных рекомендаций Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы по реализации сахара белого на биржевых и НО «Союзроссахар» доложить о ходе их реализации на очередном заседании Подкомитета.

2.3. Рекомендовать НО «Союзроссахар» направить запрос в Банк России по вопросу расширения площадок, на которых могут осуществляться организованные торги для цели формирования ценовых индикаторов, и при необходимости инициировать проведение совещания с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

2.4. Организовать на площадке ФАС России с участием Минсельхоза России, представителей торговых сетей, НО «Союзроссахар» и бирж обсуждение вопроса выведения на биржу тендерных закупок сахара.

2.5. Рекомендовать АО НТБ и АО «СПБМТСБ» в месячный срок представить в ФАС России предложения, направленные на исключение влияния недобросовестных действий участников торгов на формирование биржевых цен на сахар белый.

3. О биржевой торговле маргарином промышленным.

3.1. Принять к сведению информацию АО НТБ, ГК «Русагро» о ходе биржевых торгов маргарином промышленным.

3.2. Просить АО НТБ представить в ФАС России информацию о биржевых торгах маргарином промышленным в I квартале 2024 года, далее ежеквартально на регулярной основе.

3.3. Рекомендовать ООО «Русагро-Саратов» и АО ТД «НМЖК» усилить работу по привлечению своих постоянных и новых контрагентов к участию в биржевых торгах маргарином промышленным.

4. О биржевой торговле соевым шротом.

4.1. Принять к сведению информацию АО НТБ, ГК «Содружество» о подготовке к биржевым торгам соевым шротом.

4.2. Просить АО НТБ, ГК «Содружество» представить на следующем заседании Подкомитета информацию о ходе биржевых торгов соевым шротом.

4.3. Просить Национальный союз птицеводов, Национальный союз производителей молока, Национальную мясную ассоциацию в месячный срок представить в ФАС России сведения о заинтересованности участников союзов в приобретении соевого шрота на бирже.

5. О выводе на биржу мясного сырья.

5.1. Принять к сведению информацию Национального союза мясопереработчиков о мероприятиях по подготовке вывода мясного сырья на биржу.

5.2. Просить Национальный союз мясопереработчиков привлечь представителей ФАС России к участию в рабочей группе для обсуждения вопросов развития биржевой торговли мясным сырьем.

Заместитель руководителя
ФАС России



К.М. Таукенова