

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2023 ГОД**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов	4
1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации.....	6
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка	6
1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики	26
1.1.3. Параллельный импорт как средство развития конкуренции.....	42
1.1.4. Цифровизация российской экономики.	45
1.1.5. Развитие малого и среднего предпринимательства	50
1.1.6. Совершенствование тарифного регулирования	58
1.1.7. Развитие биржевой торговли	72
1.1.8. Обеспечение доступа к государственным ресурсам	77
1.1.9. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности.....	84
1.1.10. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках.....	92
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение	96
1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.....	96
1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	105
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации.....	114
2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах	114
2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики	128
ПРИЛОЖЕНИЕ:.....	134
1. Об итогах деятельности ФАС России в 2023 году.....	134
2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти	157
2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации	157

2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации	164
2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации.....	175
2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации	176
2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации.....	185
2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	193
2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.....	203
2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации	221
2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации.....	243
2.10. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	273
2.11. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	287
2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	298
2.13. Оценка Федеральной таможенной службы.....	323
2.14. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	326
2.15. Оценка Федеральной налоговой службы	328
3. Оценка состояния конкуренции Банком России.....	333
4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений	369

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

Происходящие изменения в экономике требуют от участников товарных рынков более эффективного производства, инноваций, и адаптации к изменяющимся условиям рынка. Для повышения конкурентоспособности российские компании стремятся улучшить качество продукции, снизить издержки, развивать новые технологии, и следовать международным стандартам. Развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов является важным аспектом для экономики России.

В 2023 году в условиях мировой экономической нестабильности Российская Федерация уверенно продемонстрировала свою устойчивость к внешним факторам. Огромную роль в этом сыграл фундаментальный запас прочности, который был сделан за последние десятилетия¹.

Сегодня доля несырьевых отраслей в структуре роста уверенно превышает 90 %, то есть экономика становится более сложной, технологичной, а значит, гораздо более устойчивой. Сегодня Россия – крупнейшая экономика Европы по размеру валового внутреннего продукта, по паритету покупательной способности и пятая в мире.²

По оценке Росстата, объем ВВП России за 2023 год составил 172 148,3 млрд рублей. Индекс-дефлятор ВВП за 2023 год по отношению к ценам 2022 год оказался на уровне 107,0 %³.

В 2023 году наибольший рост валовой добавленной стоимости был зафиксирован в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (на 10 %), в обрабатывающих производствах (на 6,9 %), в оптовой и розничной торговле (на 6,6 %), в строительстве (также на 6,6 %), в транспортировке и хранении (на 3,2 %)⁴.

По итогам 2023 года Международный валютный фонд оценил рост российской экономики в 3 % (по итогам 2022 года снижение на 1,2 %)⁵.

Если говорить о внутренних факторах, то развитию экономики способствует грамотная государственная политика в сфере поддержки предпринимательства и эффективная работа банковской системы.

В частности, активно применяется механизм заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК).

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

³ Росстат представляет вторую оценку ВВП за 2023 год / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/234206> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴ Росстат представляет вторую оценку ВВП за 2023 год / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/234206> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵ Бюллетень «ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ» / [Электронный ресурс] // Международный валютный фонд : [сайт]. — URL: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024> (дата обращения: 25.03.2024).

По данным Минэкономразвития России в период 2020-2023 годов заключено 65 СЗПК с общим объемом инвестиций 3,9 трлн руб. (с НДС), количество планируемых новых рабочих мест – 55 тысяч.

В рамках, заключенных СЗПК вложено 1 358 млрд руб. (большинство проектов находятся в инвестиционной стадии).

Общий объем планируемых инвестиций в разрезе отраслей за 2023 год



В 2022 – 2023 годах заключены еще 33 новых СЗПК на общую сумму 2 731,4 млрд руб., что составляет 69 % от общего объема инвестиций⁶.

Динамика СЗПК с 2020 по 2023 гг.



Все более значимый вклад в экономический рост вносят малый и средний бизнес. Сегодня его доля в таких отраслях, как обрабатывающие производства, туризм, IT, превышает 21 %. Ярко заявили о себе сотни новых отечественных брендов. В прошлом году в России зарегистрировано 1 млн 200 тысяч новых компаний в сфере малого и среднего бизнеса. Это самый высокий показатель

⁶ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д05и.

за последние пять лет, на 20 % выросло число молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет. Сегодня их более 240 тысяч⁷.

Российская банковская система также заканчивает 2023 год с хорошими показателями роста бизнеса и рекордной суммой прибыли. Банковский сектор заработал 3,3 трлн руб., что уже сильно превысило показатель рекордного 2021 года (2,4 трлн руб. по итогам года).⁸

Среди факторов, ограничивающих ведение бизнеса и экономический рост, главными, по мнению предпринимателей, являются неопределенность экономической ситуации и недостаточный спрос на внутреннем рынке. К ограничениям, имеющим тенденцию к усилению во всех отраслях, относится, в первую очередь, недостаток квалифицированных кадров.⁹

1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации.

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка

Сфера розничной торговли

В 2023 году продолжалось развитие механизмов стабилизации цен на социально значимых товарных рынках.

В частности, обеспечена реализация следующих мероприятий:

- мониторинг ценовой ситуации на потребительских рынках, анализ причин роста цен на товары и выработка мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков федеральными органами исполнительной власти¹⁰;

- проведение оперативного мониторинга розничных цен на товары первой необходимости, лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли региональными органами власти¹¹;

- ведение интерактивного сервиса по отслеживанию ситуации на рынках продовольственных и непродовольственных товаров, в том числе по ценам на соответствующие товары и их товарные запасы, на базе Координационного центра Правительства Российской Федерации¹²;

⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

⁸ О развитии банковского сектора Российской Федерации в декабре 2023 / [Электронный ресурс] // Центральный Банк России : [сайт]. — URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/47805/razv_bs_23_12.pdf (дата обращения: 25.03.2024).

⁹ Нехватка кадров в промышленности установила новый рекорд / [Электронный ресурс] // Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара (Институт Гайдара): [сайт]. — URL: <https://www.iep.ru/ru/smi-o-nas/nekhatka-kadrov-v-promyshlennosti-ustanovila-novyy-rekord.html> (дата обращения: 22.03.2024).

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 497-р «Об утверждении перечня групп потребительских товаров и услуг, относящихся к сфере ведения федеральных органов исполнительной власти для целей анализа причин роста потребительских цен и выработки мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков потребительских товаров и услуг».

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

¹² Поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 01.03.2022 № АБ-П13-39пр.

- ежедневный мониторинг ФАС России обращений по ценам на социально значимые продовольственные товары¹³;

- мониторинг ФАС России формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети, в первую очередь на товары, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения»¹⁴;

- мониторинг ФАС России цен на овощи «борщевого» набора и разработка совместно с отраслевыми союзами (ассоциациями) и крупными торговыми сетями мер, направленных на стабилизацию цен на овощи «борщевого» набора в случае риска их существенного роста¹⁵;

- еженедельный мониторинг ФАС России средневзвешенных оптовых и розничных цен, наценок на куриное мясо и яйцо куриное¹⁶

- расширение практики добровольного ограничения торговыми сетями наценок на социально значимые продовольственные товары¹⁷;

- анализ финансово-экономических показателей производителей продукции;

- проведение внеплановых выездных проверок¹⁸.

Принимаемые меры обеспечили сдерживание роста цен на продовольственные товары.

¹³ Пункт 7 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 10.12.2020 ММ-П11-31пр.

¹⁴ Пункт 2 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации 21.07.2021 от 08.08.2021 № Пр-1425.

¹⁵ Поручение Правительства Российской Федерации от 10.02.2023 № ВА-П11-1842.

¹⁶ Указание Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова в рамках исполнения пункта 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 01.11.2023 № 70пр-П11-АБ.

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары».

¹⁸ В конце 2023 года ФАС России проведены проверки в отношении 13 производителей яйца куриного и мяса кур на предмет наличия картельного сговора в связи с повышением цен в оптовом сегменте, по результатам возбуждено 8 дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынке яйца куриного.



Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 662) позволило скоординировать деятельность региональных органов власти по заключению соглашений с субъектами рынка, дав им возможность выступать с такими инициативами самостоятельно, что повысило эффективность внедрения механизмов ответственного ценообразования. На середину марта 2024 года ценовые соглашения действуют в 35 регионах, они заключены с 9410 организациями торговли, 46 производителями и 23 оптовыми организациями.

В связи с существенным ростом цен на яйцо куриное, пик которого пришелся на конец 2023 года, ФАС России предложила регионам использовать предоставленную Постановлением Правительства Российской Федерации № 662 возможность заключения ценовых соглашений с производителями, поставщиками яйца куриного и организациями розничной торговли. В целях ускорения процесса их заключения ФАС России разработала и направила во все субъекты Российской Федерации рекомендации о параметрах таких соглашений. По состоянию на февраль 2024 года соглашения по яйцу куриному заключены в 18 субъектах Российской Федерации.

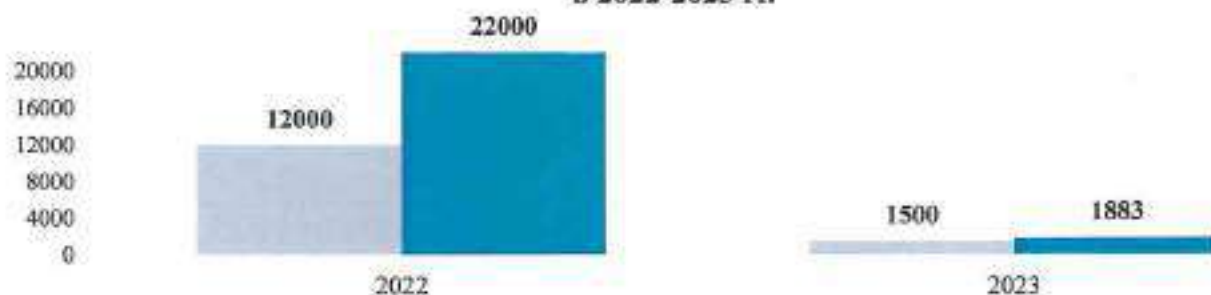
По предложению ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2023 № 1857 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 года № 662» внесены поправки, расширившие перечень товаров, на которые распространяется Постановление Правительства Российской Федерации № 662 в отношении соглашений, заключаемых органами государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей. В 2023 году – начале 2024 года соглашения в отношении широкого перечня социально востребованных товаров заключены с более чем с 5 тыс. хозяйствующих субъектов.

В 2023 году возбуждено 18 дел, принято 9 решений о нарушении антимонопольного законодательства, выдано 14 предупреждений по признакам нарушения антимонопольного законодательства и 11 предостережений.

Все принятые меры способствовали стабилизации цен на социально значимые товары и повышению их доступности для граждан.

В результате в 2023 году отмечается снижение количества жалоб граждан по вопросу роста цен на продукты питания.

Обращения граждан по вопросам роста цен на продукты питания в 2022-2023 гг.



■ Письменные обращения (включая обращения через Платформу обратной связи) ■ "Горячая линия" ФАС России

Указанное свидетельствует об эффективности мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти в целях сдерживания роста цен на продовольственные товары.

Сфера агропромышленного комплекса

В связи выявлением ФАС России опережающих темпов роста оптово-отпускных цен в конце 2023 года по сравнению с темпами роста себестоимости яйца куриного, что сопровождалось ростом рентабельности продаж данного товара в оптовом звене, в отношении ряда производителей яйца куриного в 10 субъектах Российской Федерации, возбуждены 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе по признакам заключения антиконкурентных соглашений и осуществления согласованных действий.

Три крупнейшие компании, действующие на рынке мяса птицы, взяли на себя добровольные обязательства по снижению оптово-отпускных цен на мясо птицы при поставках в федеральные торговые сети.

Для обеспечения соразмерного снижения розничных цен в торговых сетях при снижении оптовых цен поставщиками мяса птицы в торговые сети ФАС России были направлены соответствующие рекомендации, организован мониторинг исполнения хозяйствующими субъектами взятых на себя добровольных обязательств по снижению цен на мясо птицы и трансляции такого снижения на розничные цены.

С учетом того, что на долю хозяйствующих субъектов, взявших на себя такие обязательства, приходится более 50 % от общего объема реализации мяса птицы на территории Российской Федерации, их выполнение позволило к концу 2023 года обеспечить снижение цен как в оптовом, так и в розничном звене на мясо птицы,

что подтверждается данными Росстата и результатами проводимого ФАС России мониторинга. По данным Росстата, с начала года (по 11 декабря) курятина подорожала на 29,6 %¹⁹. Но в последние четыре недели 2023 года цены начали снижаться впервые с апреля 2023 года. Так за период с 10 по 15 января 2024 года в среднем цена на яйца снизилась на 0,2 %²⁰.

Сфера здравоохранения

Созданный ФАС России универсальный и единообразный подход на основе объективных экономических параметров позволил провести в 2023 году комплексный анализ 10 209 цен, что в 3 раза превышает ранее анализируемое количество цен в год (согласованных и отказанных цен в 2015-2019 годах — 2864, что более чем в 3 раза меньше чем число согласованных и отказанных цен в 2023 году — 9362) и свидетельствует о снижении административных барьеров и активном развитии рынка лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

По результатам экономического анализа, проводимого в рамках регистрации цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 8 580 цен и отказано в согласовании 782 цен.

**Количество согласованных и не согласованных цен в 2023 году
ФАС России**



Проводимая работа в данном направлении позволяет обеспечить устойчивость рынка лекарственных препаратов путем установления экономически обоснованных цен, предотвращения неконтролируемых изменений цен в российских аптеках.

В частности, стабильности рынка лекарственных препаратов удастся достигать в результате применения особого механизма перерегистрации цен на дефицитные лекарственные препараты, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых

¹⁹ Индекс потребительских цен / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/price> (дата обращения: 25.03.2024).

²⁰ Об оценке индекса потребительских цен с 10 по 15 января 2024 года / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/4_17-01-2024.html (дата обращения: 22.03.2024).

и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации».

В 2023 году ФАС России согласована 821 предельная отпускная цена производителей на дефицитные лекарственные препараты, отнесенные к 102 международным непатентованным наименованиям (далее – МНН), что позволило обеспечить их дальнейшее производство и поставки на российский рынок.

Также в рамках проводимого экономического анализа в 2023 году снижены 252 предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 40 МНН в среднем на 14 %, в результате их приведения в соответствие с ценами в референтных странах и выхода на рынок новых воспроизведённых лекарственных препаратов. Снижение таких цен обеспечит создание равных условий для обращения таких лекарственных препаратов и повышение их доступности для потребителей.

В рамках полномочий ФАС России по согласованию проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 10 проектов решений. Реализация указанных полномочий обеспечивает установление надбавок в субъектах Российской Федерации на экономически обоснованном уровне.

Кроме того, в 2023 году продолжено участие ФАС России в переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями по вопросу поставок не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых Фондом «Круг добра», в результате чего удалось достичь дополнительного снижения цен на закупаемые лекарственные препараты (по данным ФАС России и Фонда «Круг добра» расчетная дополнительная экономия к уже достигнутой в 2022 году составляет порядка 1 млрд рублей). Снижение цен позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

Сфера связи

Тарифные планы, в рамках которых произошло повышение стоимости услуг связи приведены к уровню до повышения тарифов:

В 2023 году ФАС России рассмотрены два дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «Мегафон», выразившегося в повышении тарифов на услуги связи с мая 2022 года для более 16,5 млн. абонентов на 16 % и с января 2023 года для более 8,2 млн абонентов в среднем на 10,24 %.

По результатам рассмотрения указанных дел тарифные планы, в рамках которых произошло повышение стоимости услуг связи с мая 2022 года и января 2023 года, к 15.02.2024 приведены ПАО «Мегафон» к уровню до повышения тарифов.

Прекращено взимание платы операторами сотовой связи за раздачу интернета (тетеринг):

- операторам сотовой связи ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ООО «Т2 Мобайл» выданы предупреждения о прекращении взимания с абонентов платы за раздачу интернета с собственных абонентских устройств; все предупреждения исполнены;

- ООО «Скартел» добровольно принято решение о прекращении взимания платы за тетеринг после получения запроса ФАС России; технические мероприятия будут реализованы до апреля 2024 года;

- крымские операторы сотовой связи ООО «К-Телеком» и ООО «КТК-Телеком» добровольно отменили взимание платы за тетеринг после получения запроса ФАС России в ноябре 2023 года.

Обеспечено снижение межоператорских тарифов для оказания услуг связи в Крыму:

по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «К-Телеком» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услуги межоператорского взаимодействия выдано предписание о снижении тарифов, предписание исполнено в полном объеме, тарифы снижены до 3 раз, что обеспечит для операторов сотовой связи возможность существенного снижения (прекращения взимания) платы за роуминг в Крыму для абонентов.

Также ООО «К-Телеком» добровольно приняло решение о прекращении взимания дополнительной платы за роуминг для своих абонентов, которые приезжают в другие регионы Российской Федерации.

Формирование справедливых условий для развития сетей электросвязи:

- утверждены Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи²¹; рекомендации отражают практику рассмотрения антимонопольных дел и направлены на обеспечение формирования экономически обоснованных, разумных цен на размещения сетей связи на объектах инфраструктуры (линейно-кабельные сооружения, опоры) и предотвращение нарушения антимонопольного законодательства;

- рассмотрено более 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства в части установления завышенных цен на размещение сетей электросвязи в отношении собственников инфраструктуры (опоры, кабельная канализация), снижение тарифов составило от 2 до 8 раз; некоторые владельцы, ориентируясь на практику ФАС России, снижают тарифы самостоятельно.

Цифровые рынки:

²¹ Приказ ФАС России от 18.05.2023 № 289/23 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи».

В рамках адвокатирования конкуренции и оценки соблюдения Принципов взаимодействия участников цифровых рынков (далее – Принципы) ФАС России проведены обсуждения с российскими крупнейшими агрегаторами и маркетплейсами (Яндекс, Вайлдберриз, Озон, Циан и др.), выданы рекомендации о приведении действующих практик в соответствие с Принципами.

Некоторые негативные практики компаниями были отменены (бессрочная блокировка водителей такси, повышение цен на услуги маркетплейса за отказ от участия в акциях маркетплейса, навязывание продавцам обязанности продавать в страны Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), запрет на обмен контактными данными между пользователями).

Исполнено предписание ФАС России, выданное в 2022 году при согласовании сделки о приобретении Яндекс.Еда Деливери клуб: разработаны и согласованы с ФАС России коммерческие политики Яндекс.Еда и Деливери клуб, определяющие открытый, недискриминационный и разумный порядок взаимодействия агрегаторов доставки еды с потребителями, предприятиями общественного питания и курьерами (доставочными организациями). Коммерческие политики размещены в открытом доступе. Обеспечено неповышение цен на услуги Яндекс.Еда и Деливери клуб.

Воздушный транспорт

Согласно мониторингу ФАС России, средневзвешенная стоимость перелета одного пассажира в 2023 году в классе «эконом» внутри России составила 8 400 руб. в одну сторону. Это на 1 700 руб. выше, чем в 2022 году.

В 2022 году авиакомпаниям оказывались меры поддержки в виде субсидий, которые компенсировали часть расходов. Также для загрузки воздушных судов авиакомпании часто устраивали промо-акции и распродажи. Все выше перечисленные факторы сформировали эффект «низкой базы». Данный тезис подтверждается сравнением со средневзвешенной стоимостью перелета за 2019 год в салоне экономического класса, которая составляла 7 900 руб. на одного пассажира в одну сторону (+6,3 %).

Изменение конъюнктуры рынка повлияло также на системы динамического ценообразования, алгоритмы которых основываются на ретроспективных данных о продажах и загрузке рейсов. По результатам наблюдения за ценами на авиабилеты ФАС России направлены письма в крупнейшие авиакомпании о необходимости провести анализ расходов, включаемых в себестоимость авиаперевозок, и эффективность применяемых способов закупки по наиболее затратным статьям расходов, проверить их обоснованность и обеспечить снижение до экономически обоснованного уровня.

Железнодорожный транспорт

Стоимость проезда в вагонах категории «купе» не регулируется государством и устанавливается перевозчиками самостоятельно. По данной категории тарифов в 2022 и 2023 годах ФАС России организован мониторинг минимальной доступной в продаже стоимости железнодорожных билетов, средневзвешенной стоимости

поезда в вагонах категории «купе» по 160 внутренним маршрутам Российской Федерации («туда» и «обратно»).

Данные мониторинга также, как и по авиаперевозкам, еженедельно направлялись в АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», Минэкономразвития России и Минтранс России.

ФАС России проводится анализ ценообразования на транспортные услуги и его влияния на конечную цену продукции по основным транспортно-логистическим коридорам. Примером такого анализа является проводимый с 2022 года мониторинг транспортной составляющей в стоимости основных видов грузов, перевозимых по основным транспортным коридорам, включая железнодорожные тарифы, услуги операторов железнодорожного транспорта, услуги стивидорных компаний в морских портах.

Стоимость перевозки железнодорожным транспортом складывается из двух составляющих: тарифа ОАО «РЖД» и стоимости предоставления вагона. Тарифы на перевозки грузов установлены Прейскурантом № 10-01²² и индексируются приказами ФАС России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р²³ о ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования. Стоимость услуг операторов не регулируется государством, ставка формируется на рыночных принципах с учетом спроса и предложения на рынке таких услуг.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

В 2023 году традиционная индексация цен на коммунальные услуги в июле не проводилась (она была проведена заранее, 1 декабря 2022 года).

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанному Минэкономразвития России, изменение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с 01.12.2022 в среднем по Российской Федерации оценивается в размере 9 %, при этом следующая индексация произойдет 01.07.2024.

В целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее – индексы по субъектам Российской Федерации) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан

²² Постановление ФЭК России от 17.06.2003 № 47-т/5 «Об утверждении Прейскуранта № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.07.2003 № 4882).

²³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования».

за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

В 2023 году ФАС России разработала утвержденное Правительством Российской Федерации распоряжение от 10.11.2023 № 3147-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024 – 2028 годы».

В соответствии с названным распоряжением в первом полугодии 2024 года плата за коммунальные услуги индексироваться не будет. Во втором полугодии значение индексов для субъектов Российской Федерации составит от 4 до 15 % в зависимости от конкретного региона. Так, например, для Москвы этот индекс установлен на уровне 11 %, для Подмосковья – 10,7 %, а для Санкт-Петербурга – 9,8 %. Для Забайкальского края индекс составит 15 %, это больше, чем в остальных субъектах Российской Федерации. А наименьший показатель (4 %) установлен для Республики Хакасия.

Установление предельных индексов направлено на защиту потребителей от необоснованных изменений платы за коммунальные услуги. Повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов не допускается. При этом, установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся к совокупному платежу за все коммунальные услуги.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов и государственный жилищный надзор. В случае, если фактическое увеличение размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданином, потребляющим коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, превышает размер установленного для соответствующего муниципального образования предельного индекса, размер вносимой гражданином платы за коммунальные услуги должен быть изменен с учетом предельного индекса в течение 15 рабочих дней с даты выдачи органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственный жилищный надзор, обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

В целях обеспечения единого проактивного подхода в обеспечении открытости и прозрачности деятельности организаций и органов регулирования в сферах ЖКХ, оптимизации единого механизма раскрытия информации, а также унификации сроков раскрытия с 01.09.2023 вступили в силу утвержденные Правительством Российской Федерации

Федерации новые Стандарты раскрытия информации в сфере ЖКХ²⁴ (далее – новые Стандарты).

На основании принятых новых Стандартов ФАС России утверждены новые формы раскрытия информации, подлежащей раскрытию в Единой Информационной Аналитической Системе (далее – ФГИС ЕИАС)²⁵.

Органами регулирования и регулируемыми организациями в ФГИС ЕИАС ФАС России размещается информация о своей деятельности, с которой сегодня может ознакомиться любое лицо. Это также позволит всем участникам процесса регулирования – потребителям, органам власти и инвесторам – осуществлять общественный контроль в сфере ЖКХ.

Также в 2023 году создана эффективная модель регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), позволяющая обеспечивать баланс интересов между организациями, оказывающими услуги, и их потребителями (включая население), а также оставаться в сфере привлекательной для инвесторов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2022 № 2295²⁶ утверждены разработанные ФАС России предложения по неприменению в 2022 и 2023 годах в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами отрицательной корректировки в связи с неисполнением ими в 2022 году инвестиционных программ и недостижением установленных плановых значений показателей эффективности. Принятие такого решения стало ответом на запрос регулируемых организаций, которые столкнулись с объективными трудностями реализации инвестиционных программ в ранее установленные сроки.

Впоследствии анализ исполнения или неисполнения оператором по обращению с ТКО инвестиционной программы будет учитываться органом регулирования тарифов при корректировке необходимой валовой выручки на следующий период регулирования – 2025 год.

Сфера электроэнергетики

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 2024 год рост тарифов в сфере электроэнергетики установлен в следующих пределах:

- индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, включая население – 9,1 %;
- индексация конечных тарифов для населения – 8,9 %.

²⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

²⁵ Приказы ФАС России от 11.07.2023 № 449/23, № 450/23, № 451/23.

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2022 № 2295 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2022 и 2023 годах».

В 2023 году ФАС России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30.04.2022 № Пр-760 утверждены требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, а также методика определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности (далее – Методика)²⁷.

Методика определяет порядок расчета экономически обоснованных затрат на производство электрической энергии для проведения анализа со стороны антимонопольного органа на соответствие ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности путем сравнения цен, указанных в ценовой заявке, со значениями экономически обоснованных затрат на производство электроэнергии.

В текущих условиях методические указания являются дополнительным инструментом для осуществления антимонопольного контроля рыночной ситуации и обеспечения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, что позволит обеспечить защиту потребителей от необоснованного повышения цен на электрическую энергию, недопущение случаев манипулирования ценами на электроэнергию и возможность их пресечения путем определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности, а также создаст возможность ограничения рыночной силы и монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики.

Также данный документ является методологической инструкцией для участников рынка, которой они будут руководствоваться при подаче ценовых заявок. В условиях наличия возможности у участников рынка влиять на цены на электроэнергию на рынке указанная методика и требования к ценовым заявкам являются необходимыми и станут сдерживающим фактором завышения топливных затрат доминирующих субъектов на рынке.

Сфера газоснабжения

ФАС России ведется масштабная работа по развитию проекта социальной газификации являющаяся приоритетной задачей социально-экономического развития Российской Федерации.

В 2021 году Президентом Российской Федерации была поставлена задача по внедрению социальной модели газификации граждан.

В рамках решения поставленной задачи в 2021 году ФАС России подготовлена нормативную правовую базу по реформированию модели газификации в части бесплатного доведения газа до границ земельных участков граждан, расположенных в уже газифицированных населенных пунктах.

Так, принято постановление Правительства Российской Федерации

²⁷ Приказ ФАС России от 27.03.2023 № 162/23 «Об утверждении требований экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии и методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности» (Зарегистрирован в Минюсте России 28.04.2023 № 73196).

от 13.09.2021 № 1547²⁸, которым утверждены Правила подключения, предусматривающие порядок взаимодействия газораспределительных организаций и граждан по бесплатному подключению к сетям газораспределения и постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1549²⁹ которым вводится бесплатность оказания таких услуг.

Далее, Президентом Российской Федерации была поставлена задача распространить действие программы социальной газификации на социальные объекты.

В марте 2023 года в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187³⁰, основным разработчиком которого являлась ФАС России, вступили в силу очередные изменения в Правила подключения, предусматривающие распространение программы социальной газификации на школы, детские сады, больницы, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, кабинеты (отделения) врачей общей практики и амбулатории.

Также данным постановлением на бессрочной основе продлевается программа социальной газификации для граждан. Это даёт возможность большему количеству граждан провести газ до участка, на которых располагаются их дома, на бесплатной основе.

По состоянию на 17.04.2024 число котельных, обеспечивающих тепловой энергией социальные объекты составило 1 934, из них подано 977 заявок на подключение.

В рамках программы догазификации (с момента ее запуска с октября 2021 года):

- количество заключенных договоров – 1 171 059 (96 % от количества заявок на подключение принятых Единым оператором газификации – ЕОГом от физических лиц);

- количество исполненных договоров до границ участка (включая пуски) – 936 137 (80 % от количества заключенных договоров);

- количество выполненных подключений газоиспользующего оборудования – 555 072 (47 % от количества заключенных договоров);

- количество просроченных договоров подключения граждан к газу по состоянию на 17.04.2024 года составило – 11 783 (1 % от количества заключенных договоров)

- на дату начала мониторинга (28 июля 2022 года) количество просроченных договоров было 97 тыс.).

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 года № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года. № 950».

В рамках контрольно-надзорной деятельности территориальные органы ФАС России за 2023 год оштрафовали газораспределительные организации: в рамках догазификации на сумму 246,3 млн рублей, вынесено 777 постановлений о назначении штрафов; в рамках стандартного подключения на сумму 110,6 млн рублей, вынесено 240 постановления о назначении штрафов.

Таким образом, сумма штрафов газораспределительным организациям за 2023 год составила – 356,9 млн руб., вынесено 1 017 постановления о назначении штрафов.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках Послания Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года поставлена задача расширить программу социальной газификации и продолжить сети до границ участков с домом садоводческих товариществ (СНТ) в газифицированных населенных пунктах.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ФАС России разработала проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Проектом постановления предусматривается:

- изменение термина «догазификация» в части дополнения категории заявителей (граждан, проживающих на территории СНТ), подключение которых осуществляется без взимания средств, и порядок подключения таких заявителей;
- положение о невзимании средств с заявителей, подпадающих под программу догазификации (граждане, проживающие на территории СНТ);
- возможность компенсации выпадающих доходов от технологического присоединения в рамках догазификации за счет специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа;
- новые планы-графики догазификации СНТ.

Минеральные удобрения

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения продовольственной безопасности страны и развития внутреннего рынка минеральных удобрений установлен механизм регулирования рынка удобрений³¹, который постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 № 1961 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений» продлен до 31.05.2024.

Во исполнение вышеуказанных решений Правительства Российской Федерации ФАС России приказами от 01.06.2023 № 347/23 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений», от 30.11.2023 № 937/23 «Об

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 822 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений и внесении изменения в категории товаров, в отношении которых не применяются предусмотренные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза неполное таможенное декларирование и периодическое таможенное декларирование», от 20.12.2022 № 2353 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений».

утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений» были утверждены методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений.

Всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений разработаны, согласованы с ФАС России и опубликованы торговые политики в отношении реализации удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривающие сохранение предельных цен реализации этих видов удобрений на уровне 2022 года. В 2023 году индексация цен на минеральные удобрения не проводилась.

Также распоряжением Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р³² создан оперативный штаб по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, в рамках которого, осуществляются контроль за поставками минеральных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, а также рассмотрение вопросов, связанных с принятием решения по приостановлению действия лицензии на использование производителями удобрений нетарифной квоты.

ФАС России на регулярной основе организованы еженедельные и ежемесячные мониторинги цен минеральных удобрений.

Результаты указанных мониторингов рассматриваются на регулярных заседаниях Инцидента № 29 «Минеральные удобрения» под руководством Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева и ежемесячно направляются в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, организован мониторинг цен минеральных удобрений на площадке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации совместно с ФАС России, Минпромторгом России и Минсельхозом России.

В 2023 году в 90 % случаев реализация удобрений осуществлялась по ценам ниже, чем предельно допустимые. Случаев превышения предельных цен и торговой наценки 5 % не выявлено.

Указанные меры позволили обеспечить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей удобрениями в необходимых объемах по доступным ценам, что особенно важно в период проведения посевных кампаний.

Рынок угольной продукции

Рынок энергетического угля в Российской Федерации является социально значимым – наибольший спрос на продукцию угледобывающих компаний представляет тепло- и электрогенерация, кроме того, в ряде регионов страны сохраняется значительный объем потребления угля населением в качестве твердого топлива для коммунально-бытовых нужд.

³² Распоряжение Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р «Об оперативном штабе по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования».

В целях обеспечения стабильной ценовой ситуации на рынке энергоресурсов ФАС России принимаются меры по развитию рынка энергетического угля, в том числе следующие.

Письмом ФАС России от 28.04.2022 № МШ/43007-ПР/22 хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство и (или) реализацию энергетического угля, направлены рекомендации, в соответствии с которыми при реализации продукции им необходимо придерживаться следующих принципов:

- преимущественное удовлетворение потребностей внутреннего рынка Российской Федерации производимыми товарами по доступным, экономически обоснованным ценам;

- принятие мер по недопущению необоснованного роста цен на товары на внутреннем рынке, в том числе путем неприменения в ценообразовании зарубежных ценовых индикаторов, привязки цен к курсам иностранных валют;

- приоритетное применение долгосрочных договорных отношений, гарантирующих предсказуемость цен на товары и насыщение внутреннего рынка Российской Федерации.

Организациям, осуществляющим производство тепловой и (или) электрической энергии с использованием угля и (или) мазута в качестве основного вида топлива, ФАС России письмом от 22.06.2022 № ВК/60075/22 направлены рекомендации о применении российских биржевых и внебиржевых индикаторов цен на топливо, публикуемых на официальном сайте АО «СПбМТСБ», при проведении закупочных процедур, а также разделении цены на стоимость непосредственно самого топлива, его доставки и пользования железнодорожными вагонами.

Принят приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816 «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке», предусматривающий биржевую реализацию угольными компаниями, занимающими доминирующее положение, энергетического угля марок Д и ДГ в объеме не менее 10% от поставок на внутренний рынок.

Запуск биржевых торгов углем марок Д и ДГ позволяет сформировать конкурентный канал сбыта и приобретения угля, обеспечить гарантии удовлетворения потребностей внутреннего рынка в угле, стабилизировать ценовую ситуацию как на рынке угля, так и на связанных рынках тепло-электрогенерации, предоставить равный доступ потребителей к товару и его приобретение с наименьшим числом посредником или напрямую у производителя, что положительно сказывается на конечной цене.

В целях расширения субъектного состава участников торгов, повышения числа совершаемых сделок и увеличения объема договоров письмами ФАС России от 31.03.2023 № ВК/24080-ПР/23 и от 31.03.2023 ВК/24083-ПР/23 в адрес

организаций, осуществляющих производство тепло- и электроэнергии направлены рекомендации по приобретению энергетического угля на биржевых торгах.

Первые торги энергетическим углем состоялись 10.02.2023. Объем торгов углем по состоянию на конец 2023 года составил более 262 тыс. тонн.

Рынок нефтепродуктов

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты. Цены на указанные товары формируются на рыночной основе.

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг ценовых индикаторов на нефтепродукты. Согласно проводимому мониторингу за период с 09.01.2023 по 29.12.2023 произошла следующая динамика оптовых цен на автомобильные бензины и дизельное топливо:

1) бензин АИ-92 – рост биржевой цены составил 11,6 % (с 36 557 руб./т до 40 797 руб./т);

2) бензин АИ-95 – рост биржевой цены составил 4,5 % (с 42 409 руб./т до 44 330 руб./т);

3) дизельное топливо зимнее – снижение биржевой цены составило 0,5 % (с 67 795 руб./т до 67 435 руб./т).

При этом с августа по середину сентября 2023 года наблюдалось резкое повышение стоимости моторного топлива.

Налоговая нагрузка в связи с корректировкой параметра демпфера и плановым ежегодным повышением ставки акциза на бензин и дизельное топливо, а также проведение ремонтов на нефтеперерабатывающих заводах являются основными факторами, повлиявшими на динамику оптовых цен на топливо.

Стабилизировать ситуацию на рынке позволили меры, проводимые Правительством Российской Федерации и ФАС России.

Правительством Российской Федерации принимаются следующие меры:

- откорректированы параметры демпфирующего механизма, который позволил сдержать влияние мировой конъюнктуры на внутренний рынок моторного топлива, защищая конечных потребителей от резких скачков цен на моторное топливо;

- сокращение выплат демпфера для нефтеперерабатывающих заводов, реализующих менее 40 % произведенных бензинов и дизельного топлива на внутренний рынок

- увеличены нормативы продаж автомобильного бензина и дизельного топлива на биржевых торгах, а именно по автомобильному бензину до 15 % и по дизельному топливу до 12,5 % (постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636³³), что способствовало увеличению предложения на рынке;

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по

- сформированы достаточные объемы запасов топлива на нефтеперерабатывающих заводах и нефтебазах предприятий нефтепродуктообеспечения, которые позволяют обеспечить страну ресурсами топлива в достаточных объемах.

ФАС России приняты следующие меры:

- организован еженедельный мониторинг оптовых и розничных цен на моторные топлива, проводимый совместно с территориальными управлениями ФАС России;

- на еженедельной основе ФАС России проводит заседания Биржевого комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов, а также по вопросам развития биржевых торгов;

- совместно с территориальными органами организован и налажен постоянный (ежедневный) мониторинг стоимости розничной и мелкооптовой реализации моторных топлив, благодаря чему рост розничных цен на моторные топлива в 2023 году не превысил инфляцию;

- на еженедельной основе ФАС России принимает участие в заседаниях Рабочей группы по мониторингу ситуации, связанной с производством и потреблением нефтепродуктов в Российской Федерации (Штаб при Минэнерго России).

По результатам проделанной работы на биржевых торгах в 2023 году было реализовано порядка 9 586 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 142 тыс. тонн (-1,5 %) ниже, чем за аналогичный период 2022 года.

Объем реализации дизельного топлива составил 14 538 тыс. тонн, что на 1 076 тыс. тонн (+8 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15.09.2023 по 29.12.2023 оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 42 % (с 70 372 руб. за тонну до 40 797 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 41,6 % (с 75 892 руб. за тонну до 44 330 руб. за тонну). Цена дизельного топлива зимнего снизилась за период с 03.10.2023 по 29.12.2023 на 12,5 % (с 77 034 руб. за тонну до 67 435 руб. за тонну).

Строительные материалы

В целях недопущения необоснованного роста цен на строительные материалы ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России проводит регулярный мониторинг.

По результатам мониторинга в 2023 году на рынке цемента на территории Дальневосточного, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов,

при изменении себестоимости и иных факторов, обосновывающих рост цен, не установлено. В этой связи ФАС России возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монополично высокой цены на цемент.

В связи с резким ростом цен на арматуру более чем на 15% в октябре 2023 года в отношении группы лиц крупнейшего производителя возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монополично высокой цены на арматуру. После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и направления писем о необходимости соблюдения принципов ответственного ценообразования в адрес иных производителей арматуры цены снизились.

Также службой на основании полученных материалов возбуждены два дела на рынках глинистого сырья для производства керамогранита по признакам установления монополично высокой цены производителями, занимающими доминирующее положение на рынке.

После возбуждения дела одной из компаний направлены письма отдельным потребителям о приостановке отгрузки товара до окончания рассмотрения и вынесения решения ФАС России.

Так как факт возбуждения антимонопольного дела не оказывает прямого влияния на обычную хозяйственную деятельность организации, то такие действия могут содержать признаки экономически или технологически необоснованного отказа от заключения договора.

Компании выдано предупреждение о необходимости возобновить поставку товара, предупреждение исполнено.

В 2023 году судами поддержаны решения, предписания и постановления, принятые в 2022 году о наличии нарушений антимонопольного законодательства путем установления и поддержания монополично высоких цен на рынках горячекатаного плоского проката, листового стекла, древесных материалов, газобетонных блоков. Работа по защите решений ФАС в судах продолжается.

Сфера финансовых рынков

В 2023 году принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2023 № 610 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 610)³⁴, направленное на установление единых правил организации приема платы в безналичной форме за государственные и муниципальные услуги на официальных сайтах органов власти и порталах государственных и муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 610 утверждено обязательное раскрытие информации об условиях подключения операторов по переводу денежных средств к указанным информационным ресурсам.

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2023 № 610 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Реализация постановления Правительства Российской Федерации № 610 позволила обеспечить принципы открытости и недискриминационного доступа участников рынка к организации такой оплаты. Потребители, в свою очередь, проинформированы обо всех доступных способах оплаты на указанных информационных ресурсах, о наличии или отсутствии комиссии за совершение платежей, что позволяет им выбирать наиболее приемлемый способ оплаты.

В целях дальнейшего формирования и развития национальной системы рыночных индикаторов цен ФАС России разработала постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892³⁵, которым переиздано Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами (далее – Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами), предусматривающее ряд новых положений в части предоставления информации о внебиржевых договорах в отношении подсолнечного шрота, об условиях оплаты по внебиржевому договору поставки сахара белого кристаллического, а также о взаимозависимости/аффилированности поставщика и покупателя в отношении внебиржевых договоров поставки на экспорт ряда товаров.

Проведенная работа позволила сохранить с 01.09.2023 контроль за соблюдением требований Положения о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами и, в частности, возможность привлечения к административной ответственности за непредоставление информации о внебиржевых договорах на биржу. Помимо этого, принятие таких изменений позволяет проводить дальнейшую работу по расширению сведений, предоставляемых на биржу, а также перечня товаров, в отношении которых возможно формирование внебиржевых ценовых индексов, с учетом необходимости расчета внебиржевых индикаторов по таким товарам. Результатом проведения такой работы является обеспечение условий для формирования справедливых ценовых индикаторов на соответствующие товары и развитие прозрачного рыночного ценообразования на рынках таких товаров.

В настоящее время в Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами также подготовлены изменения, направленные, в частности, на дополнение перечня товаров, по которым регистрируются внебиржевые договоры, цементом и товарами нефтегазохимии, а также на обеспечение формирования отсутствующих на сегодняшний день ценовых индексов в сегменте мелкооптовой торговли нефтепродуктами. Подготовленные изменения проходят необходимые регламентные процедуры.

Кроме того, в целях исключения недобросовестной практики и защиты прав заемщиков при приобретении ими финансовых продуктов ФАС России совместно с Банком России подготовили несколько информационных писем, содержащих

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

рекомендации³⁶ для участников рынка о раскрытии полной информации о потребительских кредитах и вкладах, а также об условиях доходности накопительных продуктов.

Еще одно совместное информационное письмо³⁷ содержит рекомендацию по порядку реализации страховых услуг, необходимых для получения кредита (займа), направленную на исключение необоснованного затягивания сроков принятия банками решения о соответствии полиса страховщика, выбранного заемщиком, а также на недопущение увеличения расходов граждан на кредитование. Эта рекомендация дана в дополнение к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39³⁸, устанавливающему условия признания допустимости соглашений между банками и страховщиками.

1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики

Сфера розничной торговли

В 2023 году продолжился процесс консолидации рынка розничной торговли продовольственными товарами, который сопровождается активным приобретением федеральными торговыми сетями региональных организаций розничной торговли.

Среди одобренных ФАС России в 2023 году сделок можно отметить приобретение:

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» (торговые сети «Пятерочка», «Перекресток», «Чижик» и др.) торговых сетей «Виктория» в Калининградской области и Москве, «Дёшево» в Калининградской области, распределительных центров и гипермаркета «КЭШ» в Калининграде, торговых сетей «Реми», «РемиСити» и «Экономыч» в Приморском, Хабаровском краях и в Сахалинской области, торговых сетей «Покупочка», «ПокупАЛКО», «Га-га» в Астраханской, Волгоградской, Ростовской областях, в Республике Калмыкия и в Ставропольском крае;

- АО «Тандер» (торговые сети «Магнит», «Дикси») торговых сетей «Самбери», «Ближкий», «Раз Два», «Броско маркет»;

- ООО «Лента» торговой сети «Монетка».

При рассмотрении в рамках контроля за экономической концентрацией сделок на рынках розничной торговли ФАС России при необходимости осуществляет выдачу предписаний об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции. В 2023 года ФАС России выдала структурные и поведенческие предписания, включающие ценовые обязательства:

³⁶ Совместные письма ФАС России и Банка России от 10.02.2023 №№ АК/9430/23, ИН-03-59/10 «О раскрытии параметров финансовых продуктов на сайтах» и от 17.02.2023 №№ АК/11522/23, ИН-03-59/15 «О раскрытии информации по накопительным продуктам».

³⁷ Совместное письмо ФАС России и Банка России от 03.10.2023 №№ АК/80481/23, ИН-018-59/54 «О порядке реализации страховых услуг, необходимых для получения кредита (займа)».

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 100 % в уставном капитале ООО «Тамерлан»;

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 100 % в уставном капитале ООО «Виктория Балтия»;

- ООО «Лента» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 99,9999 % в уставном капитале ООО УК «РМ-Консалт», ООО «РМ-ГРУПП».

В 2023 году на рынке розничной торговли потребительскими товарами наблюдались следующие основные тренды:

- развитие торговыми сетями форматов продовольственных дискаунтеров и конкуренции в данном сегменте розничной торговли продовольственными товарами (например, ООО «Окей» приняло решение об открытии новых торговых объектов сети продовольственных дискаунтеров «Да»);

- открытие федеральными ритейлерами торговых объектов малого формата, что связано с недостаточным количеством арендных площадей в крупных населенных пунктах и усиливающейся конкуренцией с онлайн-сервисами быстрой доставки продуктов питания;

- слияние онлайн-ритейла и «традиционных» форматов розничной торговли (например, торговая сеть «Магнит» приобрела крупный маркетплейс «Казань Экспресс» с целью усиления позиций компании на рынке электронной торговли, онлайн-платформа «Lamoda» открыла в Москве несколько торговых объектов с целью расширить присутствие на рынке спортивных товаров и объединить преимущества онлайн- и офлайн-торговли).

В целом рынки розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами являются конкурентными с большим количеством участников. При этом в отдельных муниципальных образованиях доли, занимаемые хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность посредством организации торговых сетей, могут позволять им оказывать существенное влияние на состояние конкуренции и ценообразование. В целях эффективного применения мер антимонопольного реагирования ФАС России ведется постоянный мониторинг занимаемых торговыми сетями долей на рынках.

В 2023 году по итогам проведенного анализа сведений, представленных федеральными и региональными торговыми сетями, выявлено:

- 49 торговых сетей, занимающих долю более 25 % по объему всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за 2022 год в границах 685 муниципальных образований, расположенных в 72 субъектах Российской Федерации;

- 22 торговые сети, имеющие доли от 35 % до 50 % (имеющие признаки доминирующего положения) в 150 муниципальных образованиях 48 субъектов Российской Федерации;

- 11 торговых сетей, имеющих доли более 50 % (занимающих доминирующее положение) в 23 муниципальных образованиях 19 субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что представленные данные незначительно отличаются от аналогичных показателей предыдущих периодов, что свидетельствует об отсутствии существенного роста экономической концентрации на рынках розничной торговли продовольственными товарами.

Вместе с тем в территориальные органы ФАС России направлены сведения о хозяйствующих субъектах, занимающих на подведомственных территориях долю более 35 % на рынках розничной торговли продовольственными товарами, и указано на необходимость особого внимания за их деятельностью на предмет соблюдения ими требований антимонопольного законодательства.

В новых субъектах Российской Федерации в 2023 году принимались активные меры поддержки местных производителей, в том числе животноводческого и сельскохозяйственного секторов. Для развития собственного производства, привлечения инвестиций и повышения производительности и конкурентоспособности местных предприятий и организаций торговли создана свободная экономическая зона.

Большинство местных предпринимателей проявляют социальную ответственность и устанавливают «социальные» цены на ряд востребованных населением позиций товаров.

Несмотря на активное развитие торговли в регионе, уровень обеспеченности населения торговыми объектами в целом все еще остается недостаточным. В Донецкой Народной Республике функционирует 11 местных торговых сетей, в Луганской Народной Республике – 9 торговых сетей, в Херсонской и Запорожской областях – по 5 торговых сетей. Для снабжения продуктами труднодоступных и близких к линии фронта территорий, а также тех районов, где наблюдается недостаточное количество торговых объектов, новым регионам поставлено более 200 автолавок для мобильной торговли. Кроме того, в отдельных районах развивается электронная торговля.

Россия входит в двадцатку ведущих стран – экспортёров продуктов питания, является лидером на глобальном рынке пшеницы¹⁹.

Рынки сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2023 году характеризовались активными процессами экономической концентрации, затрагивающими такие рынки, как рынок мяса сельскохозяйственной птицы, маргарина, масла подсолнечного бутилированного и соевого шрота, совершение которых могло приводить к ограничению конкуренции.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на рынке мяса сельскохозяйственной птицы ФАС России было установлено, что совокупная доля хозяйствующих субъектов, входящих в группы лиц ПАО «Черкизово», ГАП «Ресурс» и АО «Приосколье», в границах Российской Федерации составляет более 50 %, что в силу положений пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дает основание для признания их положения на указанном товарном рынке доминирующим.

С учетом этого, все сделки, ходатайства о совершении которых поступили в ФАС России в конце 2022 года и в 2023 году, о покупке хозяйствующими субъектами, входящими в группы лиц ПАО «Черкизово» и ГАП «Ресурс», активов на рынке мяса сельскохозяйственной птицы были согласованы ФАС России с одновременной выдачей предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке, которые включали в себя в том числе разработку торгово-сбытовых политик, а также уведомление антимонопольного органа в случае повышения цены на определенный ассортимент продукции более чем на 5 %.

Выданные предписания позволили ФАС России оперативно получать информацию о динамике оптово-отпускных цен указанных хозяйствующих субъектов, что было особенно актуально в условиях начавшегося в II квартале 2023 года существенного роста цен на мясо птицы.

В рамках контроля экономической концентрации в связи с рассмотрением ходатайства ГК «Русагро» по покупке активов на рынке маргарина ФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на указанном товарном рынке. В ходе анализа рынок маргарина был сегментирован на два самостоятельных рынка: оптовый рынок маргарина промышленного и оптовый рынок маргарина потребительского.

Оба рынка относятся к высоко концентрированным в силу наличия на них хозяйствующих субъектов, чьи доли от общего объема товарного рынка существенно отличаются от долей других участников. При этом ГК «Русагро» занимает на этом рынке наибольшую долю.

¹⁹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс]// Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

По результатам проведенного анализа ФАС России пришла к выводу, что сделка, заявленная в ходатайстве, приведет к возникновению доминирующего положения ГК «Русагро», поскольку ее доля на оптовом рынке маргарина промышленного и оптовом рынке маргарина потребительского может составить более 50 %.

В связи с этим при согласовании сделки ФАС России выдала ее участникам предписание, которое помимо требования о разработке торгово-сбытовой политики и информировании о повышении более чем на 5 % оптово-отпускных цен, содержало требование о реализации на бирже не менее 10 % от произведенного ГК «Русагро» маргарина промышленного.

Следует отметить, что в рамках исполнения указанного требования в январе 2024 года на Национальной товарной бирже были проведены первые торги указанной продукцией.

Согласование сделок на рынках масла подсолнечного бутилированного и соевого шрота также сопровождалось выдачей предписания ФАС России, однако информация о совершении таких сделок в ФАС России не поступала.

Сфера образования

Результатом развития рынков образовательных услуг становится рост производительности труда государственного и частного сектора за счет повышения компетенции работников. Однако участники этих рынков периодически сталкиваются с нарушениями антимонопольного законодательства, в том числе на уровне региональных нормативных правовых актов, принятие которых приводит или может привести к ограничению конкуренции.

В 2023 году в субъектах Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» было завершено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей.

Обеспечение конкуренции при внедрении системы ПФДО в субъектах Российской Федерации является одной из приоритетных тем Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее – Национальный план), а также федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»

С 01.01.2023 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2022 № 568-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»,

в соответствии с которым дополнительное образование включено в систему государственного (муниципального) социального заказа.

По состоянию на конец 2023 года Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденная приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467⁴⁰, внедрена в 85 субъектах Российской Федерации. По данным Минпросвещения России, выдано более 13,3 млн. сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования, что составляет охват 58,1 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации (письмо Минпросвещения России от 29.12.2023 № АБ-5466/02).

ФАС России продолжает проведение анализа реализуемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию системы ПФДО, на предмет соответствия антимонопольному законодательству. В 2023 году в рамках проводимого ФАС России мониторинга внедрения системы ПФДО в субъектах Российской Федерации в ряде нормативных правовых актов были выявлены положения, ограничивающие конкуренцию, выдано 11 предупреждений о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Сфера оказания ритуальных услуг

Степень развития конкуренции на рынках ритуальных услуг отличается в различных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, зависит от численности населения, уровня участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в организации оказания ритуальных услуг, социально-экономического положения региона.

В целях достижения ожидаемых результатов, заложенных Национальным планом по обеспечению прозрачности и цифровизации в сфере ритуальных услуг, на первоначальном этапе в 2023 году создан справочник сведений о кладбищах и местах захоронений в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации» (далее – Справочник). Субъекты Российской Федерации уже приступили к заполнению Справочника.

Все субъекты Российской Федерации должны заполнить Справочник до 31.12.2025 сведениями о кладбищах и местах захоронений на них, а также сведениями о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, а также обеспечить оказание ритуальных услуг по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением информации о хозяйствующих субъектах, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг.

Результатом достижения данного ожидаемого результата в 2025 году станет повышение прозрачности осуществления хозяйствующими субъектами услуг в сфере

⁴⁰ Приказ Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»

похоронного дела. Кроме того, будет обеспечена возможность выйти на рынок новым хозяйствующим субъектам, что будет способствовать развитию конкуренции.

Сфера транспорта

Воздушный транспорт

С 2020 года с момента введения ковидных ограничений на международные перевозки конъюнктура рынка российских авиакомпаний значительно изменилась. Доля перевезенных пассажиров на международных маршрутах в 2019 году составляла 43 %, в 2020 году доля местных воздушных линий составляла 19 %, в 2021 году – 21 %, в 2022 году – 18 %, в 2023 году – 21 %. При этом в этот же период наблюдается рост авиаперевозок внутри страны: с 73,1 млн пассажиров в 2019 году до 83 млн пассажиров в 2023 году (+13,5 %).

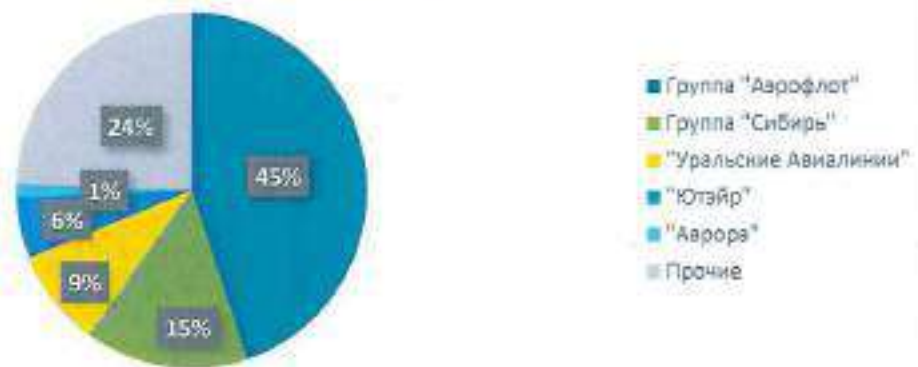
Объемы авиаперевозок в Российской Федерации в 2018-2023 гг.



По данным ФАС России, по итогам 2023 года российскими авиакомпаниями всего было перевезено 105,4 млн пассажиров, что на 10,7 % больше, чем в 2022 году. На внутренних воздушных линиях перевезено 83 млн пассажиров - на 6,8 % больше показателей прошлого года, что свидетельствует о росте спроса на авиаперевозки внутри страны.

Также вырос процент занятости пассажирских кресел и составил порядка 87,6 % (в 2022 году составлял 84 %). Доля крупнейших авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не изменилась и составила 68 %.

Динамика показателей по пассажирским перевозкам за 2023 год в разрезе групп авиакомпаний



По большинству востребованных направлений перевозки осуществляются несколькими авиакомпаниями в условиях конкуренции.

Так, например, по маршруту Москва – Сочи – Москва в 2023 году рейсы выполнялись 13 авиакомпаниями, по маршруту Махачкала – Москва – Махачкала – 11 авиакомпаниями, по маршруту Калининград – Москва – Калининград – 9 авиакомпаниями.

В рамках рассмотрения ходатайств о согласовании сделок в отношении имущества и акций операторов аэропортов ФАС России осуществляет контроль экономической концентрации на рынке услуг по аэропортовому и наземному обслуживанию. В 2023 году ФАС России согласовано 6 сделок в отношении акций и имущества аэропортов, большинство из которых содержит инвестиционные обязательства по развитию инфраструктуры и обновлению спецтехники.

Реализация инвестиционных программ способствует увеличению пропускной способности аэропортов и положительно влияет на расширение маршрутной сети авиакомпаний и развитие конкуренции между авиакомпаниями. Увеличение провозных емкостей за счет дополнительных рейсов и замены на воздушные суда большей вместимости повышает доступность авиаперевозок для населения.

Железнодорожный транспорт

Новые экономические реалии в значительной степени повлияли на логистику доставки грузов. Помимо традиционных маршрутов стали востребованы новые направления доставки товаров, которые должны сформировать основу для устойчивого функционирования российской экономики.

Так, например, произошло перераспределение потоков из портов Балтики на восточное направление (в основном в порты Дальнего Востока) одного из самых массовых грузов на железной дороге – угля, доля которого в общем объеме грузооборота по ж/д в 2023 году составила 40 %, доля в объеме перевалки 23 % от общего объема перевалки портов в России.

Наиболее массовым сегментом рынка является рынок оперирования полувагонами, на котором действуют около 500 операторских компаний. Доля крупнейшего оператора по размеру парка АО «ФГК» по состоянию составила 15 %

от парка полувагонов, на протяжении анализируемого периода изменялась незначительно, доля трех крупнейших операторов (АО «ФГК», АО «ПГК», ООО «Модум-Транс») составляет 37 %.



В сегментах оперирования нефтебензиновыми цистернами, крытых вагонов, зерновозов, платформ и других видах подвижного состава ситуация по количеству операторов и их влиянию на рынок отличается от сегмента оперирования полувагонами, что требует пристального внимания за действиями ключевых игроков.

По этой причине в 2023 году в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в целях обеспечения конкуренции сделки с участием крупных операторских компаний согласовывались ФАС России с одновременной выдачей предписаний, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В рамках отдельного мониторинга организован сбор данных о стоимости услуг стивидорных компаний в морских портах. Особенностью указанного мониторинга является возможность оценки совокупных затрат грузоотправителей в порту по условиям заключенных договоров с учетом скидок (наценок) и стоимости дополнительных услуг в порту, связанных с перевалкой.

С августа 2023 года ФАС России совместно с Минсельхозом России и Минтрансом России организован контроль и мониторинг динамики транспортных расходов при перевозках зерновых грузов различными видами транспорта.

Результаты контроля и мониторингов на периодической основе направляются в Правительство Российской Федерации и позволяют формировать оперативные данные о влиянии транспортных издержек на стоимость товаров, а также при необходимости принимать меры антимонопольного реагирования.

Товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи

ФАС России на ежегодной основе проводится анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа установлено, что ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом» и ООО «Т2 Мобайл», а также операторы связи, входящие в состав их групп лиц, занимают доминирующее положение на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Указанный рынок относится к товарному рынку с высоким уровнем концентрации и высокими барьерами входа на товарный рынок, в связи с чем товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации относится к рынку с недостаточно развитой конкуренцией.

Товарный рынок услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (рынок маркетплейсов)

В 2023 году в связи с поступлением большого количества жалоб потребителей и субъектов малого и среднего предпринимательства ФАС России проведен анализ рынка маркетплейсов.

Данный анализ проведен в отношении тех маркетплейсов, на которых торгуются непродовольственные товары и товары народного потребления. Выбор категории товаров для анализа обусловлен предпочтениями потребителей, а также с целью исключения попадания в анализ категорий товаров, относящихся к другим товарным рынкам (продовольственные товары, лекарства, бронирование гостиниц, путешествия и т.д.).

Объем товарного рынка определен по показателям услуг маркетплейсов в стоимостном выражении, в состав услуг включены комиссии маркетплейса и иные услуги, такие как логистика, маркетинг и т.д.

Положение маркетплейсов на товарном рынке определено в соответствии со вступившим в силу в сентябре 2023 года «пятым антимонопольным пакетом»⁴¹ – доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями посредством маркетплейсов.

В состав участников рынка маркетплейсов были включены порядка 16 хозяйствующих субъектов, в том числе Вайлдберриз, Озон, Яндекс.Маркет, Ламода, Авито, АлиЭкспресс, СберМаркет, Joom и другие.

По результатам анализа выявлено, что в третьем квартале 2023 года доля маркетплейса Вайлдберриз составила 47,61 %, а Озон – 35,55 %, что делает данные маркетплейсы соответствующими критериям «пятого пакета» (доля сделок должна превышать 35 %).

Кроме того, в ходе анализа установлено, что рынку маркетплейсов присущи сетевые эффекты, а также выявлены труднопреодолимые барьеры входа на рынок в виде значительных инвестиций, в том числе связанных с высоким уровнем автоматизации процессов, развитием инфраструктуры, маркетинговых процессов,

⁴¹ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

которые усиливаются сетевыми эффектами во взаимосвязи с высокой совокупной долей двух крупнейших участников рынка.

К концу 2023 года выросла также доля российских сервисов для аренды туристического жилья после ухода Booking.com и Airbnb из России. На начало 2023 года на долю указанных компаний приходилось соответственно 70 % и 10 % всех запросов российских туристов по поиску сервисов для бронирования отелей. К концу июня доля Booking.com в запросах сократилась до 24 %, Airbnb – до 2 %. Совместная доля российских сервисов, таких как «Островок», «Яндекс.Путешествия», Туту.ру и т.п. выросла с 20 % до 74 %⁴².

Уход из России Booking.com привел к значительному росту прямых бронирований пользователями на сайтах объектов размещения, продемонстрировав свободу переключения пользователей между бронированием на сайте объекта размещения и на сервисе агрегатора. Так, по данным TravelLine⁴³, в момент ухода Booking.com доля прямых бронирований объектов размещения возросла примерно с 20% до 60% и стабилизировалась в 2023 году на уровне 47%. Одновременно число сервисов бронирования объектов размещения увеличивается, в отсутствие барьеров на рынок регулярно выходят новые участники. Возможность выбрать и забронировать отель в 2023 году была у пользователя не только на специализированных ресурсах, таких как Островок, Яндекс Путешествия, МТС Трэвел (Броневик), но и на крупных онлайн платформах маркетплейсов и банков.

Так, собственный сервис бронирования имеется у Ozon, Wildberries. Среди банков собственные сервисы бронирования объектов размещения есть у Тинькофф Банк, Альфа-Банк, Сбер. Росту конкуренции в данной сфере способствует и размывание различий для пользователей между бронированием классических объектов размещения (гостиниц) и жилья посуточно. Как отмечается в исследовании Центра стратегических разработок⁴⁴, 55 % выбравших жильё посуточно рассматривали гостиницы как альтернативу. На многих сервисах бронирования гостиницы и жильё посуточно предлагаются пользователям в общем списке с идентичным описанием характеристик (даты проживания, стоимость, место расположения, наличие удобств и т.п.), а сервисы объявлений о предоставлении жилья посуточно развивают функционал, характерный для сервисов бронирования гостиниц. Таким образом, сфера бронирования объектов размещения в 2023 году характеризовалась высокой конкуренцией и динамичным развитием, пополняясь новыми объектами и участниками.

Сфера электроэнергетики

Оптовый и розничный рынки электрической энергии (мощности)

ФАС России ежегодно проводит анализ состояния конкурентной среды на оптовом рынке электроэнергии и мощности (далее – ОРЭМ), а также на розничных

⁴² По данным сервиса Travelline (<https://www.travelline.ru>).

⁴³ По данным сервиса Travelline: <https://www.travelline.ru/blog/itogi-goda-2022-statistika-fishki-i-trendy-na-2023-god/>; <https://www.travelline.ru/blog/dashboard/>

⁴⁴ <https://www.csr.ru/ru/research/rynok-kratkosrochnoy-arendy-zhilya-v-rossii-perspektivy-ego-razvitiya/>

рынках электроэнергии. Кроме того, проводится оценка возможности влияния субъектов на общие условия функционирования рынка.

Так, по результатам оценки состояния конкуренции на ОРЭМ установлено, что большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии, федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «РусГидро»), территориальных генерирующих компаниях (групп лиц ГК «СУЭК», ТГК-11, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром»), концерне «Росэнергоатом», группы лиц ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «ЭЛС-Энерго» (ранее – ПАО «Энел Россия»), группы лиц ПАО «Форвард Энерго» (ранее – ПАО «Фортум»).

Несмотря на то, что на оптовом рынке функционирует около 100 генерирующих компаний, в границах ценовых зон и зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

Текущее состояние конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности) обусловлено ограничением возможности конкуренции «за потребителя» между гарантирующими поставщиками и энергосбытовыми компаниями не в силу каких-либо административных барьеров, а в силу самой модели розничных рынков.

Действующая модель рынка предусматривает, что существенная часть объемов полезного отпуска на розничных рынках относится:

- к группе «население» (а также приравненные к нему категории потребителей и потребители, приобретающие электрическую энергию для нужд энергоснабжения населения), для которой невозможно менять тарифные условия поставки электрической энергии, так как они подлежат государственному тарифному регулированию;

- на потери электрической энергии в сетях;
- на энергопотребление «прочих» малых потребителей, которые так же, как правило, не готовы к активной деятельности по поиску альтернативной энергосбытовой компании.

Учитывая изложенное, доминирующее положение гарантирующих поставщиков на розничных рынках электрической энергии (мощности) и недостаточный уровень конкурентной среды обусловлены возложенными на указанные организации в текущей рыночной модели особыми обязанностями по обеспечению энергоснабжения любого обратившегося лица.

В настоящий момент ценовая конкуренция на оптовом и розничных рынках ограничена по следующим причинам.

Широкое развитие получили различные инструменты гарантированной оплаты мощности, что привело к отсутствию стимулов к долгосрочным двусторонним отношениям.

Так, сохраняется низкая доля свободных двусторонних договоров на оптовом рынке, поскольку экономический эффект потребителя при переходе

от гарантирующего поставщика к энергосбытовой компании ограничен величиной сбытовой надбавки, которая - для потребителей в категории 670 кВт и более составляет в среднем менее 5% от конечной цены. При этом существует необходимость несения дополнительных затрат по выходу на оптовый рынок.

Также ценовой конкуренции препятствует наличие регионов, в которых сохраняется регулирование в ценообразовании (неценовые зоны оптового рынка).

Вместе с тем, происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

Сфера ЖКХ

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», одним из ожидаемых результатов в сфере жилищно-коммунального хозяйства является сокращение в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

При этом согласно статистике, подготовленной на основе данных субъектов Российской Федерации⁴⁵, в 2021 – 2023 годах в среднем по России фиксируется обратная ситуация – увеличение доли полезного отпуска государственных унитарных предприятий (ГУП) и муниципальных унитарных предприятий (МУП) к общему полезному отпуску в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Средняя доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему полезному отпуску в Российской Федерации



В сфере теплоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 31 регионе. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-

⁴⁵ Материалы о динамике достижения регионами показателей развития конкуренции по состоянию на 11.01.2024 / [Электронный ресурс] // ФАС России: [сайт]. — URL: <https://fas.gov.ru/documents/689415> (дата обращения: 25.03.2024).

правовых форм зафиксирован в Кабардино-Балкарской Республике (на 66,34 %), в Хабаровском крае (на 21,05 %), в Калужской области (на 11,91 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксировано в 54 регионах, наибольшее выявлено в Республике Северная Осетия (на 49,91 %), Чувашской Республике (на 47,83 %), Новосибирской области (на 43,87 %), Республике Мордовия (на 20,77 %).

В сфере водоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 21 регионе, в одном осталась без изменения (г. Севастополь). Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Сахалинской области (на 37,73 %), Ростовской области (на 10,33%). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксировано в 63 регионах, наибольшее выявлено в Еврейской автономной области (на 21,16 %), в Новгородской области (на 19,98 %), в Мурманской области (на 19,92 %).

В сфере водоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 33 регионах. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Сахалинской области (на 25,04 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксированы в 52 регионах, наибольшее выявлено в Мурманской области (на 16,22 %).

На основании изложенного, отмечается недостаточная заинтересованность хозяйствующих субъектов иных организационно-правовых форм к деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, что в том числе связано с барьерами выхода на рынок (значительные затраты, невозможностью конкурировать с унитарными предприятиями, получающими субсидии и дотации), а также низкой инвестиционной привлекательностью отрасли в сложившихся условиях. В связи с этим органами власти и местного самоуправления потребности населения в вышеуказанной части жилищно-коммунального хозяйства обеспечиваются за счет привлечения унитарных предприятий.

Рынок обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)

Всего в субъектах Российской Федерации по состоянию на декабрь 2023 года насчитывалось 182 региональных оператора по обращению с ТКО, осуществляющих свою деятельность в 253 зонах.

Региональные операторы обладают сильной рыночной властью, поскольку только хозяйствующие субъекты, имеющие указанный статус, могут обеспечивать полный цикл обращения с твердыми коммунальными отходами.

Наиболее распространенными видами нарушений антимонопольного законодательства в сфере обращения с ТКО является злоупотребление доминирующим положением регионального оператора, выразившиеся в нарушении порядка заключения договоров, навязывании невыгодных условий договора, неверных расчетов с потребителями.

Антимонопольным органом выдаются соответствующие предупреждения о прекращении подобных действий. Большое количество нарушений выявлено при проведении конкурентных процедур по отбору хозяйствующих субъектов,

осуществляющих транспортирование ТКО (порядок предусмотрен Правилами № 1133⁴⁶).

Сфера строительства

По данным Росстата, ввод жилья за 2023 год составил 110,44 млн кв. м, что является абсолютным рекордом в России. Показатель ввода жилья на 7,5 % больше результата 2022 года и в полтора раза больше самого высокого советского показателя, который был достигнут в 1987 году. При этом многоквартирных домов введено 51,76 млн кв. м, это больше на 13,7 % к аналогичному периоду прошлого года, ввод индивидуальных жилых домов составил 58,68 млн кв. м, что также демонстрирует прирост относительно 2022 года⁴⁷.

По результатам проведенного ФАС России в 2023 году анализа состояния конкуренции на рынке услуг по строительству первичного жилья в Российской Федерации за 2021-2022 годы установлено, что данный рынок в целом является конкурентным. При этом в субъектах Российской Федерации зафиксированы различные уровни концентрации товарного рынка.

Так, на территории некоторых субъектов Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Московская область, Новосибирская область, Свердловская область) наблюдаются большие показатели ввода в эксплуатацию площади, деятельность осуществляют многочисленные хозяйствующие субъекты, при этом крупные участники рынка, в том числе по объемам вводимых в эксплуатацию площадей, занимают незначительный объем рынка.

При этом в некоторых регионах наблюдается небольшое количество хозяйствующих субъектов в рассматриваемый период (Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

В отдельных регионах (Еврейская автономная область, Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ, Ненецкий автономный округ) данные о вводе жилья в эксплуатацию в соответствии с представленными проектными декларациями отсутствуют.

Также в 2023 году ФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения за 2021-2022 годы.

Так, по результатам оценки состояния конкуренции рынок работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения является конкурентным.

При этом на указанном рынке зафиксирован увеличивающийся уровень рыночной концентрации, при сохранении лидирующих позиций хозяйствующих

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»

⁴⁷ Подведены итоги жилищного строительства в 2023 году / [Электронный ресурс] // Минстрой России : [сайт]. — URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/podvedeny-itogi-zhilishchnogo-stroitelstva-v-2023-godu/> (дата обращения: 25.03.2024).

субъектов с учетом группы лиц АО «ГК «НПС», группы лиц АО «ДСК «Автобан» и АО «ВАД».

Вместе с тем к 2023 году сохранился ряд вызовов, препятствующих развитию строительной отрасли: избыточное количество процедур; устаревшие нормативы; отсутствие возможности применения новых технологий; избыточные административные барьеры; низкий уровень цифровизации отрасли.

Сфера газоснабжения

С 01.09.2023 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1898 «Об утверждении Правил подключения к магистральным газопроводам», определяющее порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам, до принятия которого вопросы соответствующего порядка подключения нормативно урегулированы не были.

В соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 04.03.2022 № АН-П51-28пр ФАС России поручено подготовить изменения в вышеуказанное постановление.

Во исполнение указанного пункта протокола ФАС России разработала проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила технологического присоединения к магистральным газопроводам», определяющий порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам.

Проектом постановления устанавливается последовательность действий заявителя и исполнителя при подключении, исчерпывающий перечень документов, необходимых для подключения и сроки выполнения мероприятий.

Данные изменения будут способствовать развитию газотранспортных систем и вовлечению ресурсов независимых производителей газа.

Более того, ФАС России будет регулировать плату за подключение к магистральной инфраструктуре, что позволит исключить возможность завышения стоимости подключения со стороны газотранспортных организаций.

Сфера финансовых рынков

В 2023 году продолжилась тенденция к сокращению количества участников рынка финансовых услуг, за исключением кредитных организаций, управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов (таблица 1)⁴⁸.

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается у микрофинансовых организаций – по сравнению с 2022 годом их количество сократилось на 11,18 %, а также у негосударственных пенсионных фондов – их количество сократилось на 5,13 %.

⁴⁸ Статистика Банка России / [Электронный ресурс] // Банк России : [сайт]. — URL: <https://cbr.ru/admissionfinmarket/statistics/> (дата обращения: 25.03.2024).

При этом количество управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов увеличилось на 5,62 %.

Таблица 1

Вид финансовой организации	2022 год	2023 год
Кредитные организации	361	361
Страховые организации	140	132
Негосударственные пенсионные фонды	39	37
Управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	267	282
Микрофинансовые организации	1136	1009
Кредитные потребительские кооперативы	954	911
Ломбарды	1936	1888

До конца 2023 года действовал упрощенный порядок⁴⁹ совершения сделок с акциями (долями), активами коммерческих и финансовых организаций и правами в отношении таких организаций, указанных в части 1 статьи 28 и части 1 статьи 29 Закона о защите конкуренции: без предварительного согласия ФАС России, но с последующим уведомлением об их осуществлении.

Действовавшая в течение двух лет мера позволила снизить административную и финансовую нагрузку на хозяйствующих субъектов и обеспечила возможность принимать оперативные решения в том числе на финансовом рынке. С 2024 года действует прежний порядок согласования сделок.

1.1.3. Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Параллельный импорт представляет собой осуществление ввоза материального носителя объекта интеллектуальной собственности (товара) не правообладателем, а иным лицом без согласия правообладателя и является важнейшим механизмом, способствующим через институты права интеллектуальной собственности обеспечить экономические интересы государства: способствовать насыщению внутреннего рынка оригинальными товарами, снижению или сдерживанию цен на реализуемые товары, развитию малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем вопрос легализации параллельного импорта представляет собой важное политическое, правовое и экономическое решение, поскольку его последствия лежат во многих сферах общественной жизни.

Практически в каждой отрасли российской экономики активно реализуется государственная программа импортозамещения, которая направлена на стабилизацию экономики и создание устойчивого экономического суверенитета, независимого от внешних шоков. В области импортозамещения Россия достигла больших успехов в энергетической сфере, военной, авиационной, пищевой

⁴⁹ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

промышленности, судостроении, сфере минеральных удобрений. Эффективно налажено производство отечественных продуктов, что позволяет России обеспечивать себя зерном, растительным маслом, рыбой, мясом, картофелем, молоком, овощами и другими продовольственными товарами.

Вместе с тем важным остается обеспечение внутреннего рынка товарами иностранного производства, которые еще не производятся в России. Для обеспечения данной задачи Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено полномочие Правительства Российской Федерации определять товары (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав в отношении результатов интеллектуальной деятельности, выраженных в таких товарах, и в отношении средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы⁵⁰.

Приказом Минпромторга России № 2701 разрешен параллельный импорт товаров по более чем 40 товарным группам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности⁵¹. При этом круг разрешенных ко ввозу товаров в большинстве групп ограничен конкретными товарными знаками правообладателей из «недружественных» стран либо на конкретные товарные знаки установлено изъятие из разрешения на параллельный импорт.

Представители рынка интернет-торговли, в том числе Ассоциация компаний Интернет-торговли, объединяющая игроков более 70 % объема российского рынка интернет-торговли (АКИТ), отмечают, что именно благодаря механизму «параллельного импорта» граждане Российской Федерации имеют возможность приобретать оригинальный товар, а не контрафактную продукцию по завышенной цене, исключено возникновение дефицита товара и поддержана конкуренция.

Согласно поступающей от организаций торговли информации, по позициям, где максимально широко разрешен параллельный импорт (в категориях «одежда», «обувь»), объем реализации товаров, в которых значимую долю занимает продукция иностранных правообладателей, уже в период апрель - август 2022 года не только смог вернуться на уровень 2021 года, но на отдельных площадках существенно увеличился, одновременно в данных категориях наблюдается снижение средней цены товара от 7 % до 50 %.

Так, средняя цена на технику Philips на маркетплейсе Wildberries в мае 2022 года составляла 3 400 руб., в августе 2022 года – 2 700 руб., на обувь Rieker в мае 2022 года – 5 250 руб., в августе 2022 года – 3 800 руб. По категориям, где параллельный импорт пока не допущен, отмечается снижение объемов реализации и рост цены на товары

⁵⁰ Пункт 13 части 1 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ от 08.03.2022 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵¹ Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия».

(на чай, кофе чай – до 30 %, корма для животных – до 16 %) по сравнению с предыдущим годом.

Вышеуказанная статистика свидетельствует, что у правового механизма параллельного импорта значительный потенциал для поддержки экономики в условиях внешнего санкционного давления, который позволяет контролировать товарные потоки на рынках, где допуск импорта признан обоснованным и целесообразным, например, на рынках потребительских товаров массового повседневного спроса.

Механизм параллельного импорта побуждает отечественных производителей работать над качеством продукции, внедрением инноваций, модернизацией, сокращением операционных затрат, то есть следовать задаче, которую поставил Президент Российской Федерации – сделать российскую продукцию глобально конкурентоспособной⁵²

Вместе с тем, закрепление возможности параллельного ввоза товаров не отменяет действие норм законодательства Российской Федерации, применительно к товарам, которые имеют право на оборот на территории России, с точки зрения их безопасности, в том числе путем прохождения процедуры сертификации.

При этом развитие механизма параллельного импорта должно быть подкреплено усилением борьбы с контрафактными товарами.

ФАС России участвует в работе над инициативами по пресечению продажи контрафакта совместно с иными уполномоченными ведомствами на различных парламентских и межведомственных площадках, включая Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

По результатам проведенной работы ФАС России совместно с Объединением корпоративных юристов России и представителями маркетплейсов и правообладателей 17.07.2023 на площадке ФАС России были представлены Добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции.

Документ определяет порядок обращения правообладателя или его представителя к маркетплейсу, перечень документов, необходимых для обращения, а также порядок реагирования на жалобу о подозрительной продукции, меры реагирования в случае обнаружения неоригинальной продукции.

По итогам рассмотрения жалобы правообладателя маркетплейс может принять решение о скрытии предложения подозрительной продукции, если приходит к выводу об отсутствии достаточных доказательств оригинальности такой продукции.

Внедрение и реализация с участием ФАС России Добросовестных практик:

- повышает защищенность всех участников правоотношений в сфере электронной торговли от нарушения прав интеллектуальной собственности, а потребителя от рисков приобрести контрафактный товар;

⁵² Руководитель ФАС Максим Шасовольский выступил в Совете Федерации / [Электронный ресурс] // ФАС России : [сайт]. — URL: <https://fas.gov.ru/news/33131> (дата обращения: 22.03.2024).

- внедряет инструмент «мягкого регулирования» (саморегулирования) в целях разрешения острой проблемы оборота нелегальной продукции, что позволяет избежать введения императивных нормативных требований и повышения административного давления на бизнес;

- способствует достижению целей и задач антимонопольного регулирования и демонстрирует эффективность добросовестных методов взаимодействия на различных рынках.

С июля 2023 года о поддержке Добросовестных практик заявили ведущие компании дистанционной торговли – владельцы цифровых платформ Алибаба.ком (РУ), Вайлдберриз, Озон, Яндекс Маркет, а также крупнейшие компании – правообладатели. По итогам полугодия применения добросовестных практики по введенной ими процедуре заблокировано 2 432 010 товарных карточек, что свидетельствует об активном использовании данного механизма.

Помимо параллельного импорта стабильный поток товаров в страну в 2022-2023 годах поддерживался и иными мерами Правительства Российской Федерации в частности такими мерами как частичное освобождение от НДС ввозимого оборудования, не имеющего российских аналогов, а также пакетное обнуление импортных таможенных пошлин. Первая льгота помогла сэкономить бизнесу почти 105 млрд руб. за два года, вторая – более 130 млрд руб.

Кроме того, были запущены льготы по ввозным пошлинам под инвестиционные проекты. Их объем уже оценивается в 1 млрд руб. Правительство Российской Федерации также обеспечило льготные кредиты для поддержки приоритетного импорта – таких займов за два года выдано на 400 млрд руб. По оценке первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова, целом властям удалось решить задачу обеспечения российских предприятий и потребителей необходимыми товарами⁵³.

1.1.4. Цифровизация российской экономики.

Цифровая экономика дает новые возможности для развития бизнес-процессов, а также определяет перспективы роста компаний, отраслей и национальных экономик в целом.

Президент Российской Федерации в сентябре 2022 года поручил Правительству Российской Федерации принять меры по актуализации действующих и утверждению новых стратегических направлений в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы, обратив особое внимание на необходимость стимулирования спроса на отечественные технологические решения и обеспечение технологической независимости от используемого в настоящее время иностранного программного обеспечения⁵⁴.

⁵³ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам / [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации : [сайт]. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70086> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵⁴ Перечень поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2022 года № Пр-1553.

В своем послании Федеральному Собранию в феврале 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что в современных условиях повышение эффективности всех сфер производительности труда неразрывно связано с цифровизацией, с использованием технологий искусственного интеллекта. Такие решения дают возможность создавать цифровые платформы, которые позволяют оптимально выстроить взаимодействие граждан, бизнеса и государства между собой⁵⁵.

В качестве примера эффективной реализации задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике, следует отметить созданную ФНС России платформу предоставления административных данных ФНС России в органы государственной власти.

Преимуществами платформы являются высокая скорость обработки запросов и получения данных потребителями в запрашиваемом формате. Разработанная платформа обеспечивает прослеживаемость данных, характеризуется быстродействием, отказоустойчивостью и основана на отечественных технологиях.

Платформа предоставляет возможность автоматизированного получения данных в агрегированном и деперсонифицированном виде по всем типам налогоплательщиков и режимам налогообложения. Данные платформы позволяют анализировать и прогнозировать экономическую ситуацию на региональном и федеральном уровне, а также принимать управленческие решения на основе данных⁵⁶.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработана и развивается Цифровая платформа МСП. Оператором платформы является АО «Корпорация «МСП».

По данным Минэкономразвития России⁵⁷ в настоящее время субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) на Цифровой платформе МСП доступно порядка 30 сервисов (регистрация бизнеса, получение ЭЦП, проверка контрагента, обучение, участие в мероприятиях и иные), в течение 2023 года введены в эксплуатацию новые сервисы (подбор и получение микрофинансирования, правовой гид, самообследование по обязательным требованиям, внесение изменений в ЕГРЮЛ/ЕГРИП и иные).

За 2023 год количество сервисов, реализованных в рамках цифровой платформы составил 29 единиц; количество уникальных субъектов МСП и самозанятых граждан, воспользовавшихся услугами и сервисами цифровой платформы – 250,59 тыс. единиц, количество полученных в рамках цифровой платформы юридически значимых услуг и сервисов составило 600,17 тыс. единиц.

⁵⁵ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс]// Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»; [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

⁵⁶ Письмо ФНС России от 29.02.2024 № КВ-4-1/2282@.

⁵⁷ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д054.

При этом уровень удовлетворенности пользователей, получивших услуги и сервисы на цифровой платформе достиг 81,46 %.

Детальная информация о реализации федерального проекта и статусе развития Цифровой платформы МСП.РФ представлена в разделе «Существующие информационные цифровые платформы для оказания поддержки МСП».

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации сформированы индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики и центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов.

Для решения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации⁵⁸, определен комплекс мер для ускоренного развития ИТ-отрасли, предусматривающий установление аккредитованным ИТ-компаниям⁵⁹ по 31.12.2024 нулевой ставки по налогу на прибыль; предоставление отдельным ИТ-компаниям налоговых льгот и преференций; обеспечение предоставления аккредитованным ИТ-компаниям льготных кредитов по ставке, не превышающей 3 %, на обеспечение их текущей деятельности и реализацию новых проектов; обеспечение консолидации и стимулирования закупок критически важных отечественных ИТ-разработок, которые проводятся для государственных и муниципальных нужд или отдельными видами юридических лиц, а также упрощение порядка проведения таких закупок; упрощение процедуры трудоустройства иностранцев, привлекаемых для работы в аккредитованных ИТ-компаниях.

В 2023 году в России наблюдается активный рост электронной коммерции. Объем российского рынка электронной коммерции по итогам 2023 года достиг 6,36 трлн рублей⁶⁰, что на 28% больше в сравнении с 2022-м.

На онлайн-сегмент пришлось 13,8 % розничных продаж в Российской Федерации по итогам 2023 года против 11,6 % годом ранее. При этом 96,9 % от общего объема приходится на интернет-продажи внутри Российской Федерации, 3,1 % – на трансграничную торговлю.

В 2022 году доля продаж внутри страны составляла 96 % (против трансграничной торговли в 4 %), в 2021 году – 92 % (трансграничная торговля – 8 %),

⁵⁸ Указ Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2022 № 1729 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий».

⁶⁰ Сводные аналитические данные / [Электронный ресурс] // АКИТ : [сайт]. — URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data> (дата обращения: 25.03.2024).

а в 2020 году – 86 % (трансграничная торговля – 14 %). Очевиден рост локального рынка и уменьшение трансграничной торговли.

**Объем российского рынка электронной коммерции
2020-2023 гг. (млрд. рублей)**



Выручка нишевых маркетплейсов в России за 2023 год выросла на 27 % в сравнении с 2022-м и составила 591 млрд рублей.⁶¹

Согласно исследованию, в 2023 году больше половины рынка нишевых маркетплейсов пришлось на агрегаторы доставки продуктов (53 %). Почти четверть оборота – на продажи Lamoda (22 %). Маркетплейсы автозапчастей заняли 8 % рынка, крупные категорийные маркетплейсы («Детский мир», «М.Видео», «Леруа Мерлен» и пр.) – 8 %, другие категории – 6%, фармацевтические – 3 %.

Самыми быстрорастущими сегментами на рассматриваемом рынке названы крупные категорийные маркетплейсы – их прирост в 2023 году составил 100 %. Также активно развивались Lamoda (+38 %), нишевые маркетплейсы в разнообразных категориях (+31 %) и агрегаторы доставки (+26 %).

Согласно прогнозным данным Ассоциации электронных коммуникаций от декабря 2023 года вклад интернета в экономику (ВВП) России вырос в 2023 году на 35 % до 16,4 трлн рублей. Этот показатель учитывает совокупную выручку всех компаний, оказывающих услуги в интернете. На сегмент электронной коммерции из этой суммы пришлось 15,4 трлн руб. (94 %). Данный сегмент вырос на 35% по отношению к 2022 году, в котором вклад интернет-компаний составлял 12,2 трлн руб. и относительно показателей 2021 года его рост составлял 29 %.⁶²

При этом активное развитие цифровых рынков напрямую связано с необходимостью совершенствования антимонопольного регулирования и контроля в указанной сфере.

В 2023 году ФАС России в отношении компании Apple Inc. было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства и наложен штраф в размере 1,1 млрд руб. Штраф оплачен в полном объеме 19.01.2024.

⁶¹ Исследование Tinkoff eCommerce и Data Insight: объем рынка нишевых маркетплейсов в России составляет 600 млрд рублей / [Электронный ресурс] // Тинькофф : [сайт]. — URL: <https://www.tinkoff.ru/about/news/26012024-tinkoff-e-commerce-and-data-insight-research-market-for-niche-marketplaces-in-russia-reached-600-billion-rubles-in-2023/> (дата обращения: 22.03.2024).

⁶² Итоги года Рунета: прогнозы динамики сегментов и визионерский HOT-LIST / [Электронный ресурс] // РАЭК : [сайт]. — URL: <https://raec.ru/live/branch/14272/> (дата обращения: 25.03.2024).

Компании Google LLC было выдано предупреждение, которое в настоящее время исполнено. В результате исполнения предупреждения ФАС России российские разработчики и пользователи приложений на операционной системе Android получили возможность включать в свои приложения, распространяемые в магазине приложений Google Play, и использовать в них различные способы оплаты, которые не связаны с Google LLC.

Рассматриваемая практика показывает, что вопросы, связанные с осуществлением монополистической деятельности на цифровых рынках и совершенствованием антимонопольного регулирования в указанной области, сохраняют свою актуальность.

В связи с этим приняты и с 01.09.2023 вступили в силу федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в антимонопольное законодательство и направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»)⁶³, определяющие регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации в связи с необходимостью создания эффективных механизмов защиты потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий.

Вместе с тем на сегодняшний день остаются вопросы, требующие внимания, например, обеспечение эффективного антимонопольного контроля в сфере интеллектуальной собственности.

Результаты интеллектуальной деятельности, обеспечивая конкурентные преимущества их правообладателям, формируют новые товарные рынки и отрасли экономики, способствуют технологическому прогрессу и укреплению технологического суверенитета Российской Федерации.

В то же время отношения в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности осложнены наличием рисков монополизации товарных рынков и ограничения конкуренции. Очевидно, что лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не должны злоупотреблять ими в ущерб другим участникам рынка или ограничивать конкуренцию.

Практика антимонопольных органов свидетельствует о возрастающей доле обращений о фактах использования правообладателями механизмов защиты интеллектуальных прав в целях монополизации товарных рынков, в том числе цифровых. Зачастую это происходит из-за того, что складывающееся расширительное применение иммунитетов, предусмотренных частью 4 статьи 10 и частью 9 статьи 11 Закона о защите конкуренции, полностью выводит любые действия таких лиц на товарных рынках из-под антимонопольного контроля.

Закрепленные в российском антимонопольном законодательстве закрепленные в статьях 10 и 11 Закона о защите конкуренции антимонопольные иммунитеты в отношении интеллектуальной собственности в ряде ситуаций используются

⁶³ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

правообладателями не для целей охраны своей интеллектуальной собственности, а в целях ограничения конкуренции и монополизации рынка.

Вместе с тем необходимо обеспечить такое регулирование, при котором лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не злоупотребляли бы ими в ущерб потребителям, включая малый бизнес и граждан.

1.1.5. Развитие малого и среднего предпринимательства

МСП является наиболее значимым сегментом рынка, существенно воздействующим на рост и развитие экономики страны.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в Российской Федерации реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Реализуемые Правительством Российской Федерации меры поддержки предпринимателей, в том числе в рамках вышеуказанного национального проекта, позволили несмотря на различные негативные факторы (коронавирус, внешнее санкционное давление) обеспечить ежегодный рост числа занятых в МСП.

Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр МСП), в Российской Федерации зарегистрировано 6,35 млн (на 10 января 2024 года) субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) (среди которых 4,06 млн чел. – индивидуальных предпринимателей, 2,29 млн ед. – юридических лиц)⁶⁴.

Также растет количество вновь созданных субъектов МСП, который характеризует предпринимательскую активность. По данным реестра МСП на 10.01.2024 количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,20 млн ед. (0,26 млн юридических лиц и 0,94 млн индивидуальных предпринимателей), что также является наивысшим значением по сравнению с аналогичными периодами прошедших лет (2016 – 2023 годы).

Кроме того, сохранено количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями.

Количество наемных работников в МСП (млн. чел.)



⁶⁴ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д05н

По итогам 4 квартала 2023 года количество наемных работников в МСП составляло свыше 18 млн человек.

Согласно данным Федеральной налоговой службы в 2023 году рост общей численности субъектов МСП – на 5,9 % выше по сравнению с 2022 годом (на 356 422 компаний больше)⁶⁵. Этот показатель значительно выше, чем в предыдущих периодах: так, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличение произошло на 2,1 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 3,2 %.

Количество субъектов среднего предпринимательства в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось на 4,03 %; малого предпринимательства увеличилось на 1,02 %; микропредприятий увеличилось примерно на 6,14%.



Продолжается активный рост регистрации самозанятых граждан. Число пользователей специального налогового режима за 2023 году увеличилось на 39 % с 6,6 млн до 9,3 млн человек, всего за период 2020-2023 годов выросло на 82,7 % (увеличилось на 7 675 092 самозанятых).

По данным ФНС России к 1 января 2024 года суммарный доход самозанятых за время действия налога на профессиональный доход (НПД) составил 3,2 трлн руб. Прирост за 2023 год составил 1,4 трлн руб. – это на 48 % больше, чем в 2022 году, когда самозанятые заработали 944 млрд руб.

Средний чек по их услугам за прошлый год составил 1882 руб., прибавив 221 руб. по сравнению с 2022 годом. За 2023 год пользователи НПД, работающие с

⁶⁵ Единый реестр субъектов МСП / [Электронный ресурс] // ФНС России : [сайт]. — URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 25.04.2024). В указанную сумму среднесписочной численности работников не включены индивидуальные предприниматели, не привлекавшие работников.

физлицами, получили 495 млрд руб. дохода. Самозанятые, сотрудничающие с компаниями, заработали 844 млрд руб. При этом рост общей выручки резко ускорился в декабре до 177 млрд руб. с 133 млрд в ноябре. Сумма налоговых отчислений от НПД по итогам 2023 года составила 62,4 млрд руб. Из них 17 млрд руб. было удержано с заработка от работы с физлицами, а 46 млрд руб. – с юридическими лицами.

Динамика остается впечатляющей, даже с учетом того, что темпы прироста снизились по сравнению с прошлым годом: за 2023 год увеличение составило 2,72 млн чел. против 2,69 млн чел. годом ранее.

**Количество самозанятых, применяющих
"Налог на профессиональный доход"**



Рост числа субъектов МСП обусловлен, в первую очередь, мерами поддержки, оказываемые не только государством, но и регионами для местных предпринимателей: предоставляются субсидии и сниженные налоговые ставки, выдаются кредиты по льготной ставке, выдаются гранты на стимулирование научной и инновационной деятельности и т.д. Всего в регионах Российской Федерации в 2023 году действуют около 700 мер, оказывающих существенную поддержку в осуществлении предпринимательской деятельности.

По данным Минэкономразвития России, по итогам 2023 года финансовую поддержку (Программа «1764», в том числе совмещенная программа, ПСК, «зонтичные» поручительства, гарантии РГО, микрозаймы МФО) получили 107 тыс. субъектов МСП на сумму более 1,7 трлн руб., за исключением МСП в сфере торговли, строительства и операций с недвижимым имуществом.

Также по результатам проведенных закупочных процедур АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» заключило с малыми и средними субъектами предпринимательской деятельности 1022 договора на общую сумму 4,18 млрд. рублей.

Положительный эффект на развитие предпринимательства оказал и мораторий на осуществление органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля большинства плановых проверок, порядок организации и проведения которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в отношении субъектов МСП, за исключением отдельных видов контроля, который был продлен до конца 2024 года.⁶⁶

Предприниматели активно осваивают ниши, связанные с импортозамещением. МСП стали больше регистрироваться в строительстве, оптовой торговле и ИТ, но потеряли интерес в том числе к «традиционной» для себя сфере розничной торговли, непосредственно взаимодействуя с покупателем напрямую.

Лидирует отрасль, которая закрепила за собой лидерство с начала пандемии – торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет (преимущественно маркетплейсы) около 295 303 организаций.

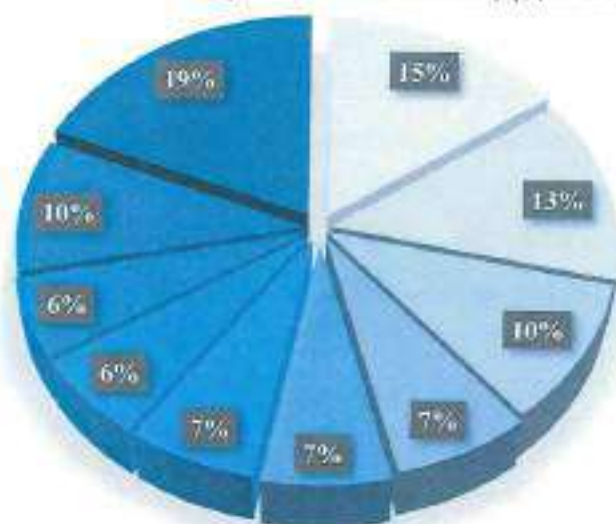
На втором месте деятельность автомобильного грузового транспорта: 237 492 организаций. Замыкает тройку самых популярных ОКВЭД для МСП строительство жилых и нежилых зданий: здесь 215 702 организаций.

В десятку также вошли такие виды экономической деятельности, как деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания, аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, торговля оптовая неспециализированная и т. д. Ниже на диаграмме можно ознакомиться со всеми 10 наиболее востребованными ОКВЭД для МСП.

Стоит отметить, что самая востребованная деятельность в 2023 году – торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет, в 2020 даже не входила в десятку самых востребованных, что говорит о активном росте числа субъектов МСП в данной отрасли за 3 года.

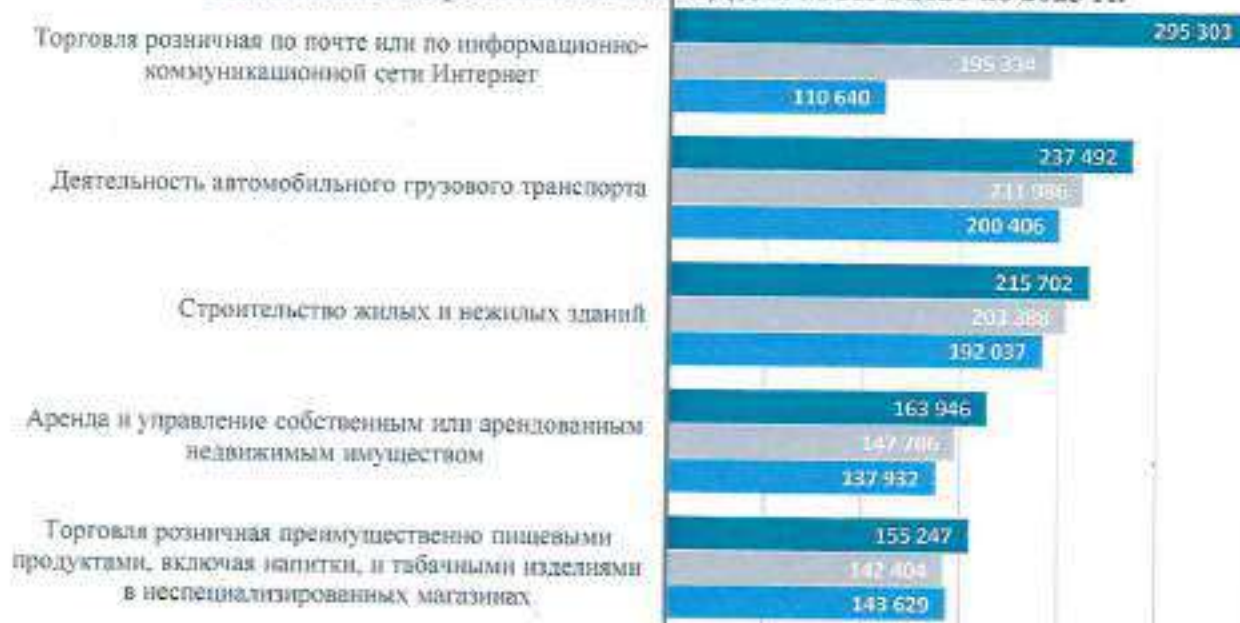
⁶⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 года № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336»

Десять наиболее востребованных ОКВЭД для МСП



- Деятельность автомобильного грузового транспорта
- Строительство жилых и нежилых зданий
- Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом
- Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания
- Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом
- Торговля оптовая неспециализированная
- Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах
- Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты
- Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах
- Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет

Изменения востребованных ОКВЭД для МСП с 2021 по 2023 гг.



■ 2023 ■ 2022 ■ 2021

За 2023 год было зарегистрировано 242,5 тыс. коммерческих организаций. По индивидуальным предпринимателям темпы регистрации показали значительный рост – на 22 % – по сравнению с прошлым годом: зарегистрировано 986 тыс. против 809 тыс. в прошлом году. Количество прекративших деятельность составило 599 тыс. против 643 тыс. в прошлом году, сокращение показателя достигнуто за счет уменьшения принятых решений о прекращении деятельности: 517 тыс. в 2023 году против 567 тыс. в 2022 году.

**Количество созданных и прекративших свою деятельность компаний
2019-2023 гг. (тыс. шт.)**



По данным АО «Корпорация МСП», по итогам 2023 года объем закупок у субъектов МСП 10 246 крупнейших заказчиков (из них 2 992 федеральных заказчика, 7 254 региональных заказчика) составил 7,969 трлн рублей.

Прирост в 2023 году показателя по объему закупок у МСП по сравнению с 2022 годом составил 952 млрд рублей (+ 13,5 %), при этом:

- номенклатура закупок у субъектов МСП расширена до 1 386,6 тыс. позиций (прирост 224,7 тыс. позиций (19,3 %) к 2022 году);
- заключено более 904,2 тыс. договоров (прирост 148,1 тыс. договоров (19,6 %) к 2022 году);

- поставщиками крупнейших заказчиков стали 213,3 тыс. субъектов МСП (прирост 19,67 тыс. поставщиков (10,2 %) к 2022 году). Четыре из пяти договоров крупнейших заказчиков в 2023 году заключены с субъектами МСП;

- существенно увеличился объем закупок «малого объема», в том числе в результате расширения практики применения механизма «электронного магазина», сервисов Цифровой платформы МСП.РФ, обучающих мероприятий АО «Корпорация МСП», до 1 021,6 млрд рублей (прирост 646,7 млрд рублей, (172,3 %) к 2022 году).

Средний размер квоты по закупкам у субъектов МСП (25 %) составил 74,06 % – средний размер квоты по ГО, в том числе 46,45 % - по закупкам участниками которых являются только субъекты МСП («спецторги» 20%).

Более 68,9% (4 346,6 млрд рублей) в общем объеме закупок у субъектов МСП занимает продукция производственного назначения, в том числе более 11,7 % (740,4 млрд рублей) – инновационная, высокотехнологичная продукция.

Кроме того, 112 105 поставщиков-субъектов МСП, заключивших договоры в 2022 году с крупнейшими заказчиками, являются постоянными поставщиками

и продолжили заключать договоры с крупнейшими заказчиками в 2023 году (52,5 % от общего числа поставщиков-субъектов МСП 2023 года; 67,1 % от объема договоров с субъектами МСП 2023 года, ранее доля таких поставщиков составляла 30 %).

Самый высокий объем закупок в 2023 году достигнут субъектами МСП из следующих регионов Российской Федерации: город Москва (2 102,9 млрд рублей), город Санкт-Петербург (681,8 млрд рублей), Московская область (362,3 млрд рублей), Свердловская область (255,7 млрд рублей), Республика Татарстан (191,7 млрд рублей).

В 2023 году лидирующими отраслями по объему закупок у малого и среднего бизнеса стали:

- продукция обрабатывающих производств (2 449 млрд рублей);
- сооружения и строительные работы (1 928,70 млрд рублей);
- услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью (400,63 млрд рублей);
- услуги в области информации и связи (277,73 млрд рублей);
- услуги административные и вспомогательные (274,57 млрд рублей).

Номенклатура, по которой доля закупок у малого и среднего бизнеса в 2023 году составила наибольший объем:

- услуги по рекультивации и прочие услуги по утилизации отходов (97,44 %);
- древесина и изделия из дерева и пробки, кроме мебели (92,19 %);
- услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию и сопутствующие им услуги (91,02 %);
- продукция и услуги сельского хозяйства и охоты (90,08 %);
- услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и бытовых товаров (87,53 %);
- кожа и изделия из кожи (84,11 %);
- услуги по обслуживанию зданий и территорий (82,86 %).

Получили свою эффективную реализацию меры, принимаемые Правительством Российской Федерации для сохранения конкуренции субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, отмечается рост количества заявок, поданных на участие в закупках у субъектов МСП, с 302,8 тыс. штук в 2022 году до 349,1 тыс. штук в 2023 году (прирост на 15,3 %).

По результатам опросов, проведенных Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в феврале 2024 года большинство предпринимателей (84 %) положительно оценили состояние своего бизнеса, из них 26 % предпринимателей (на 8,5 % больше, чем в прошлом году) отметили, что их бизнес успешно развивается. Проблемы с развитием бизнеса отметили только 12 % предпринимателей (на 6,5 % меньше, чем в прошлом году)⁶⁷.

⁶⁷ Письмо Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в ФАС России от 14.03.2024 № 483.

В общей сложности 55 % опрошенных оценили конкуренцию на рынке как «очень или достаточно сильная», что соответствует уровню прошлого года, 60 % опрошенных предпринимателей считают, что за прошедший год конкуренция усилилась (на 8,7 % больше, чем в прошлом году). Чаще всего на усиление конкуренции указывали представители сферы образования, консалтинга и торговли. Ослабление конкуренции отмечали в основном представители производственной сферы, деятельности в области недвижимости и энергетики.

25 % опрошенных предпринимателей указали, что состояние конкурентной среды за последний год улучшилось, (показатель вырос на 3,1 % по сравнению с прошлым годом), а антиконкурентных действий со стороны органов власти стало меньше – 28 % опрошенных (показатель вырос на 2,8 % по сравнению с прошлым годом).

Около 46 % опрошенных указывали на наличие барьеров, требующих значительных затрат на их преодоление. Данный показатель снизился по сравнению с прошлым годом на 2 %. Только 7 % респондентов считает, что административных барьеров в их отрасли нет.

В сравнении с прошлым годом на 5,9 % снизилось количество респондентов, отметивших увеличение количества барьеров (30 %). Вместе с тем количество предпринимателей, отметивших появление новых барьеров, возросло до 5 % (в прошлом году – 4,2 %).

Среди основных барьеров, препятствующих их деятельности, представители малого и среднего бизнеса отметили потерю кадров и уход ключевых специалистов – более половины респондентов 53 %, высокие налоги – 41 %, нестабильность законодательства – 35 %.

Нехватку квалифицированных кадров как риск, который может привести к замедлению экономического роста отметил в своем послании Федеральному собранию в феврале 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Бизнес также оценил работу антимонопольных органов (центрального аппарата и территориальных управлений). В целом около 35 % респондентов, взаимодействовавших с антимонопольными органами, поставили положительную оценку. С прошлого года этот показатель существенно вырос (в прошлом году показатель составил около 20 %).

О вопросах распределения субсидий (грантов)

На протяжении многих лет повышенного внимания антимонопольных органов требовали вопросы, связанные с порядком и правилами распределения субсидий, требованиями к участникам отбора получателей субсидий, проводимых органами исполнительной власти. В ФАС России поступало большое количество жалоб на непрозрачность процедур оценки и сопоставления заявок негосударственных организаций в конкурсном отборе субсидируемых проектов.

Во многом проблемы, возникающие при отборе получателей субсидий, были связаны с отсутствием единого порядка и требований к хозяйствующим субъектам, претендующим на получение субсидии.

В связи с этим было принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»), унифицирующее подходы к установлению требований к участникам отбора получателей субсидий, порядку проведения отбора получателей субсидий, рассмотрения и оценки заявок участников, определения победителей отбора получателей субсидий, порядку взаимодействия главного распорядителя бюджетных средств с победителем (победителями) отбора получателей субсидий.

1.1.6. Совершенствование тарифного регулирования

Государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства, в том числе по развитию роста макроэкономических показателей и укреплению социально-экономического благополучия.

Тарифное регулирование оказывает значительное влияние на общее состояние экономики Российской Федерации, поскольку государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в важнейших инфраструктурных отраслях экономики: в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении, газоснабжении, сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, железнодорожных перевозках и т.д.

ФАС России в докладах о состоянии конкуренции в Российской Федерации ранее отмечала, что неэффективное тарифное регулирование представляет серьезную угрозу для конкуренции и развития экономики страны в целом, так как приводит к дополнительной нагрузке на потребителей, неизменному росту тарифов субъектов естественных монополий, одновременно с невыполнением программ инвестирования и модернизации в развитие необходимой инфраструктуры, банкротству регулируемых организаций, тариф которых установлен на уровне ниже экономически обоснованного.

В 2023 году ФАС России проведена активная работа по совершенствованию процедуры контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в целях повышения эффективности, охвата и усиления контроля в указанной сфере.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 04.02.2023 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543», разработанное ФАС России, которым Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией

исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) изложено в новой редакции, концептуально изменяющей порядок указанного контроля.

Вышеуказанный документ содержит детальную регламентацию порядка осуществления контроля (надзора), в частности, описание контрольных мероприятий (документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований) и действий (осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов), определяет сроки проведения контрольных мероприятий, а также подробно раскрывает каждый этап контрольного мероприятия (от приказа о проведении контрольного мероприятия до акта по итогам контрольного мероприятия).

Существенным нововведением является закрепление коллегиального вынесения решений по результатам контроля специализированной Комиссией ФАС России, что существенно снижает управленческие и коррупциогенные риски при осуществлении контроля, а также улучшает прозрачность выдаваемых предписаний. Также предусмотрен специальный порядок контроля за исполнением решений и предписаний ФАС России, что позволяет существенно повысить эффективность защиты нарушенных прав потребителей, вынужденных оплачивать услуги регулируемых организаций по экономически необоснованным тарифам.

Указанная нормотворческая работа привела к усилению контроля за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов)⁶⁸, повышению его эффективности, а также более прозрачному и законодательно верному изложению и регламентации процедур контроля.

Также Правительством Российской Федерации принято постановление от 07.11.2023 № 1869 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработанное ФАС России, которым в Положение о государственном контроле (надзоре) внесены изменения в части возможности осуществления внеплановых проверок также территориальными органами ФАС России по поручению ФАС России.

До принятия указанного постановления проведение проверок региональных органов регулирования относилось к исключительной компетенции центрального аппарата ФАС России.

Вынесение акта реагирования по итогам проверки, а также последующий контроль его исполнения остается пока что в ведении центрального аппарата ФАС России в соответствии с действующим порядком, что обусловлено необходимостью сохранения единообразия практики указанного вида контроля (надзора), а также дополнительного внутреннего процедурного контроля.

⁶⁸ Приложение № 2.9 к Докладу

Указанное решение в совокупности приведет к повышению эффективности и оперативности контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также к увеличению привлекаемых к проверкам специалистов. При этом не потребуются расширения штатной численности ФАС России, а также понимание региональной специфики территориальными органами ФАС России будет способствовать более эффективному выявлению правонарушений без увеличения бюджетных расходов.

В целях устранения недостатков нормативного регулирования в сфере государственного регулирования тарифов в частности таких как отсутствие единого понятийного аппарата, разности подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений, ФАС России в 2023 году продолжена работа над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», подготовленного в рамках реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента Российской Федерации № 618 и Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № ДМ-П13-367.

Вышеуказанный законопроект призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Сфера электроэнергетики

Дифференциация тарифов на электроэнергию

Для решения проблемы увеличения объема «серого» майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения, которое влечет за собой наращивание объема перекрестного субсидирования, был введен механизм дифференциации тарифов по объемам потребления.

Указанный механизм позволит сохранить для населения страны доступность цен на электрическую энергию, используемую для бытовых нужд, одновременно обеспечив совершенно справедливое увеличение цен для тех потребителей, кто использует электрическую энергию для осуществления предпринимательской деятельности, но платит по тарифам для населения.

В целях минимизации риска наступления бюджетной ответственности субъектов Российской Федерации в связи с превышением установленного предельного уровня перекрестного субсидирования постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281⁶⁹ в основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике внесены изменения, в соответствии с которыми предельный уровень перекрестного субсидирования, установленный Правительством Российской Федерации для субъекта Российской Федерации,

⁶⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 года № 2281 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178»

ежегодно индексируется с учетом уровня инфляции и параметров роста объема потребления населением, в случае если такой субъект Российской Федерации установил тарифы для населения с дифференциацией или установил социальную норму потребления.

В долгосрочной перспективе указанный механизм окажет положительное влияние на сокращение объемов перекрестного субсидирования по Российской Федерации в целом.

Модель дифференцированных тарифов для населения, сформированная в 2022 году, позволяет вводить тарифы с прогрессирующим ценообразованием в зависимости от объемов потребления абонентом в месяц, что также способствует формированию особых условия для социально незащищенных категорий потребителей.

Применение данного механизма стало возможным начиная с 2023 года. Однако, данный механизм был использован только в Кемеровской области-Кузбассе.

По итогам тарифного регулирования на 2024 год дифференцированные тарифы по объемам потребления электрической энергии ввели 53 субъекта Российской Федерации.

Порядок определения единого тарифного пространства на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2023 № 2026 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Постановление направлено на совершенствование тарифного регулирования электросетевого комплекса в части неприменения метода сравнения аналогов при определении величины подконтрольных (операционных) расходов, а также введения порядка определения головного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающего цены (тарифы) на территории 2 – х и более регионов в целях обеспечения равенства цен (тарифов).

Перенос сроков принятия тарифно-балансовых решений

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 07.02.2024 № 133⁷⁰ о переносе сроков принятия тарифных решений на постоянной основе на 1 декабря, что позволит:

- организациям выходить в новый период регулирования хозяйственной деятельности, а также осуществлять бизнес-планирование в соответствии с фактическими тарифами (а не прогнозными);

- потребителям ознакомиться с тарифными решениями до вступления их в силу, что будет способствовать корректному планированию расходов на электроэнергию на предстоящий год;

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2024 № 133 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

- ускорить процедуры согласования и обжалования тарифных решений.

Регуляторные соглашения

Во исполнение Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416⁷¹, утверждающее порядок заключения соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности («регуляторное соглашение»), которое заключается между территориальными сетевыми организацией и региональным регулятором, а также ФАС России и ПАО «ФСК – Россети» на срок не менее 5 лет.

Одним из существенных условий соглашения является формула индексации единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на срок действия соглашения, что обуславливает предсказуемость устанавливаемых тарифов на долгосрочный период как для потребителей услуг, так и для территориальных сетевых организаций.

В 2023 году заключено 3 регуляторных соглашения с дочерними зависимыми обществами ПАО «Россети» (Новгородская область, Чеченская Республика, Омская область).

Для отрасли электроэнергетики «регуляторное соглашение» – это абсолютно новый и перспективный механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой организацией) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году Правительством Российской Федерации расширена возможность поддержки коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета. Так, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038⁷², разработчиком которого является ФАС России.

Указанный нормативный правовой акт предусматривает формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Также вышеуказанным постановлением вводится возможность подачи заявителями комплексной заявки на подключение нескольких объектов

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности».

⁷² Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (при условии необходимости выполнения одного или нескольких общих мероприятий по подключению) по аналогии со сферой теплоснабжения.

В результате принятые изменения ускорят инвестиционно-строительный цикл путем развития градостроительного потенциала, что также поспособствует реализации национальной цели по наращиванию годовых объемов ввода жилья.

В 2023 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 163⁷³, которым существенно изменен порядок государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов).

В частности, изменения коснулись вопросов реализации органами регулирования полномочий по контролю в части использования инвестиционных ресурсов.

ФАС России будут утверждены отчетные формы в целях осуществления постоянного мониторинга за использованием инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении цен (тарифов) регулируемых видов деятельности.

Данные изменения позволят обеспечить прозрачное формирование инвестиционных ресурсов в тарифе, оперативное реагирование при выявлении признаков нарушения обязательных требований, синхронизацию и автоматизацию контроля за инвестиционными ресурсами на региональном и федеральном уровнях, создать единую цифровую платформу взаимодействия между участниками.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, и Концепцией долгосрочного тарифного регулирования⁷⁴ ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым синхронизируются маршруты тарифного регулирования, утверждения (корректировки) инвестиционных программ и отраслевых схем энергоснабжения, установления индексов платы граждан за коммунальные услуги для привлечения максимально возможных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования для усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» введена система однократного «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования с ФАС России возможности установления регионами предельных индексов на долгосрочный период.

⁷³ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2023 года № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543».

⁷⁴ Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, утверждённая Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29.06.2021 № 6571п-П151.

Указанный механизм позволил ряду регионов (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) поддержать реализацию инвестиционных мероприятий уже с 2022 года в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в период 2022-2024 годы дополнительные средства в размере порядка 22 млрд рублей.

Кроме того, в сфере обращения ТКО расширен перечень оснований для корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора с учетом изменения индекса потребительских цен в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации в сравнении с индексом потребительских цен, использованным при расчете прогнозной необходимой валовой выручки, определенной в конкурсном отборе региональных операторов⁷⁵. Это позволяет учитывать при тарифном регулировании существенное изменение объективных экономических условий ведения региональными операторами деятельности и уточненных параметров прогноза социально-экономического развития.

Сфера газоснабжения

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе (цена добычи газа, его транспортировка и поставка конечным потребителям) Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вводящее дифференциацию оптовых цен на газ для потребителей - установление ФАС России оптовых цен на газ с 01.12.2023 в размере, увеличенном на 10 % (за исключением населения и организаций жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики) и с 01.07.2024 на 11,2 % для всех категорий потребителей Российской Федерации.

Также внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021⁷⁶ в части:

- выделена категория теплоснабжающих организаций и производителей электрической энергии (мощности), поставляющих электрическую энергию (мощность) на оптовый или розничные рынки электрической энергии и мощности в целях создания возможности установления оптовых цен на газ в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

⁷⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2023 № 1624 «Об Основах ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484».

⁷⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газопользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода».

- продлен срок компенсации выпадающих доходов газораспределительной организации на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения до 1 января 2026 года.

- внесены изменения в Порядок установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335⁷⁷, в части продления срока, в течении которого в составе специальной надбавки не учитываются выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования в рамках догазификации.

- продлен срок компенсации выпадающих доходов за счет средств специальных надбавок до 2026 года.

- внесены изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2015 № 107⁷⁸, согласно которому показатель Цв – средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ с 1 декабря 2023 года остается неизменным, то есть без повышения на 10 % ввиду применения в формуле расчета Цв оптовой цены на газ для Нижегородской области по категории «организации жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики» с 0 % индексацией.

Во исполнение постановления Российской Федерации от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Коллегиальным органом ФАС России было принято решение об индексации с 01.12.2023 оптовых цен на газ (приказы ФАС России от 28.11.2023 № 905/23, 906/23, 907/23, 908/23, 909/23, 910/23).

При установлении размера тарифов регулятор руководствуется обоснованностью экономических затрат и, определяя уровень необходимой тарифной выручки, с учетом объема транспортировки, устанавливает средний тариф, который впоследствии подлежит дифференциации по группам потребителей (с «1а» по 8 группы, где «1а» – наиболее крупные потребители, 8 – население), в зависимости от объемов потребляемого ресурса.

⁷⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации».

⁷⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 107 «О порядке определения средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ горючий природный, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расчетной цены реализации газа за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств и расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств - членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств».

ФАС России в рамках реализации полномочий по тарифному регулированию продолжает работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере газоснабжения.

Сфера связи

ФАС России в 2023 году утверждены тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом поправки на коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи по принципу «инфляция минус» (метод предельного ценообразования):

- индексация тарифов не выше инфляции на услуги общедоступной электросвязи для всех категорий потребителей для 8 субъектов естественных монополий,

- индексация тарифов не выше инфляции на услуги общедоступной почтовой связи для всех категорий потребителей для 2 субъектов естественных монополий.

Реализация метода предельного ценообразования позволила удержать темпы роста тарифов по всем операторам связи ниже прогнозного уровня инфляции в 2023 году.

В 2023 году по инициативе ФАС России:

- изменился порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, в части закрепления нормы для пересмотра тарифов на регулируемые услуги связи не чаще одного раза в год;

- разработано постановление Правительством Российской Федерации принято от 17.01.2023 № 30 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в области оказания услуг связи», которое, в том числе, закрепило правовую обязанность раскрывать информацию об условиях применения тарифов (тарифных планов), установленных субъектами естественных монополий, ниже тарифов, утвержденных ФАС России;

- разработаны формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи, а также правила их заполнения.

Воздушный транспорт

В 2023 году рассмотрено 27 тарифных предложений по изменению сборов и тарифов в аэропортах, из которых принято 22 тарифных решения, по 5 предложениям отказано.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие

бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании одобренных инвестиционных проектов Правительственной комиссией по транспорту, в 2023 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для главного оператора АО «Аэропорт Толмачево».

Установление тарифов на долгосрочный период позволяет инвесторам гарантировано сохранить платежеспособность аэропорта, а применение ФАС России методики «сглаживания» – нивелировать последствия резкого роста тарифов для авиакомпаний.

Отменено ценовое регулирование в границах аэропортов Санкт-Петербург (Пулково), Тюмень (Рошино), Калининград (Храброво), Самара (Курумоч) и Владивосток (Кневичи) в целях обеспечения конкуренции на рынке авиатопливообеспечения.

ФАС России разработаны правила государственного регулирования тарифов на услуги по обслуживанию линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, предоставляемые государственным поставщиком, для реализации норм Федерального закона от 04.08.2023 № 487-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» в части регулирования беспилотных авиационных систем.

Проект постановления проходит процедуры, определенные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Железнодорожный транспорт

ФАС России продолжена работа по совершенствованию законодательства по вопросам государственного регулирования цен (тарифов), в том числе направленная на приведение тарифов к экономически обоснованному уровню.

В 2023 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов на грузовые перевозки на период до 2025 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О мерах по регулированию темпа роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе перевозки порожнего железнодорожного подвижного состава в составе грузовых поездов, и на оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов по каждой категории грузов».

ФАС России в кратчайшие сроки проведены тарифные кампании на 2023 и 2024 годы по индексации тарифов на железнодорожные перевозки и приняты все необходимые тарифные решения. Это позволило ОАО «РЖД» в текущих экономических условиях сформировать необходимую тарифную выручку и продолжать реализацию инвестиционной программы, включая развитие Восточного полигона, столь необходимого в текущих экономических условиях.

В сфере пригородных железнодорожных перевозок предусмотрена возможность снятия ограничения на индексацию регионами тарифов на пригородные железнодорожные перевозки при реализации в регионе проекта в области железнодорожного транспорта, имеющего статус стратегического или имеющего приоритетное значение для экономики Российской Федерации. Например, в границах центрального транспортного узла реализуется проект «Московские центральные диаметры», который позволит повысить уровень сервиса и качества оказываемых услуг, обеспечить обновление подвижного состава. Принятые ФАС России решения будут способствовать выполнению запланированных мероприятий в Москве и Московской области по развитию центрального транспортного узла в необходимом объеме.

Автомобильный транспорт

Приказом ФАС России⁷⁹ утверждены Методические рекомендации по определению минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, которые содержат рекомендации по установлению минимального размера тарифа на перевозку такси на территории отдельных субъектов Российской Федерации (городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь либо граничащего с ними субъекта Российской Федерации, с высшим исполнительным органом которого заключено соответствующее соглашение). Данная работа проводилась в целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Водный транспорт

Приказом ФАС России от 04.08.2023 № 524/23 для ФГУП «Росморпорт» утверждено 1100 ставок портовых сборов в 47 морских портах Российской Федерации, которые направлены, в том числе на решение поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задачи по развитию транспортного коридора «Север – Юг». Размер индексации ставок портовых сборов ФГУП «Росморпорт» не превышает уровня инфляции, прогнозируемого Минэкономразвития России на 2023-2024 годы. Принятое решение позволит решить стратегические задачи, направленные на обеспечение прохода судов большей осадки по водным артериям транспортного коридора «Север – Юг», обеспечение ледокольных проводок в северных портах, развитие инфраструктуры дальневосточного коридора.

Кроме того, в 2023 году утверждены 36 ставок корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки»

⁷⁹ Приказ ФАС России от 01.08.2023 № 508/23 «Об утверждении методических рекомендаций по порядку расчета минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси».

в морских портах Корсаков, Пригородное, Холмск, Шахтерск, Невельск, Петропавловск – Камчатский и 72 ставки корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «АМП Черного моря» в морских портах Новороссийск, Анапа, Геленджик, Сочи, Керчь, Евпатория, Ялта, Феодосия, Севастополь, Тамань, Туапсе, прочих портах ФГБУ «АМП Черного моря».

При расчете регулируемых сборов исключено 3,5 млрд руб. необоснованных расходов.

В целях реализации положений принятого в 2023 году Федерального закона от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе» ФАС России велась работа по разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза».

Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза определяют основные принципы и методы регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза. Правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза, которые определяют порядок установления тарифов на перевозку грузов первой и второй категории на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, предусмотренных Основами ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза.

Проект постановления проходит процедуры, определенные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Тарифное регулирование на новых территориях Российской Федерации

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 29.07.2023 № 1230 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В короткие сроки приняты акты, направленные на обеспечение возможности осуществления деятельности субъектам электроэнергетики в 2023 году:

- внесены изменения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) на 4 квартал 2023 года;
- установлены предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), на услуги по передаче электрической энергии;

- внесены изменения в федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности;

- утверждены интервалы тарифных зон суток.

Также, в целях бесперебойного и надежного энергоснабжения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей определен специальный субъект – Единый закупщик, посредством которого осуществляется поставка электроэнергии потребителям.

В оперативном порядке разработан комплекс актов, обеспечивающих деятельность Единого закупщика:

- утверждены Правила предоставления субсидии (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2324),

- рассчитан размер данной субсидии (распоряжение Правительства от 23.12.2023 № 3876-р),

- заключено соглашение о предоставлении субсидии, установлена цена на поставляемую Единым закупщиком электроэнергию на 2023 год и, в последующем на 2024 год (приказы ФАС России от 12.09.2023 № 623/23, от 12.12.2023 № 978/23),

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2350, обеспечивающее учет компенсации затрат Единого закупщика в цене на мощность атомных станций, а также разработано соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 4084-р, утверждающее размер такой компенсации.

В целях недопущения роста тарифов для потребителей новых территорий ФАС России разработан и реализован механизм компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики за 2023 год в полном объеме.

Тарифная кампания на 2024 год прошла уже с учетом Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и субъектов электроэнергетики, определенных для специальных функций.

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 08.07.2023 № 1128 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения (в том числе о государственном регулировании цен (тарифов) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В рамках реализации вышеуказанного акта исполнительные органы Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в области государственного регулирования цен (тарифов) наделены полномочиями по установлению цен (тарифов) для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения,

в соответствии с нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Данные нормы позволят обеспечить в течение переходного периода приведение действующей системы тарифного регулирования в сфере газоснабжения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области к действующему в Российской Федерации законодательству в сфере тарифного регулирования.

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 14.02.2023 № 212 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства Российской Федерации об области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В короткие сроки ФАС России приняты акты, направленные на обеспечение возможности осуществления деятельности субъектами естественных монополий в новых субъектах в области связи:

- введено государственное тарифное регулирование в отношении ГУП Донецкой Народной Республики «Почта Донбасса» и ГУП Луганской Народной Республики «Почта Луганской Народной Республики» в сфере услуг общедоступной почтовой связи;

- утверждены предельные уровни тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) на территориях Луганской и Донецкой Народных Республик, с учетом дифференциации тарифов, действующей на территории Российской Федерации;

- утверждены тарифы на услуги общедоступной электросвязи для целей эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, оказываемые ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС), осуществляющим трансляцию, вещателям на территориях Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей на базе затрат на аналогичные группы оборудования РТРС на сопредельных территориях.

Проведен анализ деятельности в сфере регулируемых услуг общедоступной почтовой связи ГУП «Почта Таврии» и ГУП «Почта Херсон», по результатам которого с февраля 2024 года в отношении указанных операторов почтовой связи введено государственное тарифное регулирование.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 371 утверждены Особенности применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере железнодорожных перевозок на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области,

разработанное в целях обеспечения плавного перехода и интеграции тарифного законодательства в сфере железнодорожных перевозок новых субъектов в единое экономическое пространство. Право устанавливать тарифы было предоставлено субъектам, в том числе предоставление любых скидок, при условии, что тарифы для ОАО «РЖД» и ФГУП «КЖД».

Это создало механизм гибкого регулирования тарифов для недопущения резкого роста уровня тарифной нагрузки на пользователей услугами перевозки в условиях неопределенной грузовой базы новых субъектов и развития инфраструктуры.

1.1.7. Развитие биржевой торговли

Развитие организованной (биржевой) торговли следует рассматривать как один из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, направленной на повышение прозрачности и объективности ценообразования, как средство проведения структурных реформ, развития международной торговли, интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС, что непосредственно ведет к качественному развитию товарных рынков.

В период с 2020-2023 года биржевая торговля показала себя как эффективный рыночный инструмент, обеспечивающий баланс спроса и предложения на рынках вышеуказанных групп наличных товаров на конкурентных условиях, а также дополнительный канал реализации на цифровых платформах. Кроме того, в указанный период особенно востребованной стала возможность оперативно получать доступ к торгам в дистанционном формате благодаря современной электронной платформе биржевых торгов, что также способствовало формированию справедливых рыночных цен.

Биржевой рынок – один из самых эффективных инструментов развития конкуренции, обеспечения равного доступа к товару и формирования конкурентной рыночной цены.

В соответствии с Национальным планом, ФАС России осуществляет работу по развитию организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар.

В рамках исполнения пункта 6 Раздела III Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы.

В результате проведенных мероприятий по развитию организованной (биржевой) торговли на сегодняшний день на бирже реализуют и приобретают свою продукцию многие российские предприниматели, с каждым годом объемы продаваемых на бирже товаров увеличиваются.

В настоящее время на биржевых торгах реализуются такие товары, как газ, нефть, нефтепродукты, уголь, лесоматериалы, энергоносители, минеральные удобрения, продукция агропромышленного комплекса.

В 2023 году биржа успешно развивалась по всем основным направлениям. Итогом этой работы являются отличные финансовые результаты, значительный рост количества участников торгов и их клиентов, рекордные объемы торгов на рынке нефтепродуктов, хорошая динамика на рынках природного газа, леса, удобрений, угля, металлов и других товаров.

Сфера агропромышленного комплекса

К 2023 году номенклатура продукции агропромышленного комплекса, допущенной к организованным торгам, насчитывала более 30 наименований, в том числе пшеницу, сахар белый, ячмень, сою, подсолнечник и другие товары. В 2023 году данная номенклатура была существенно расширена. В частности, на биржевые торги были выведены такие товары, как кукуруза, масло сливочное, молоко цельное коровье.

Это стало возможным за счет активного развития на АО «Национальная товарная биржа» биржевых торгов, проводимых в режиме товарных аукционов, для которых характерны низкие барьеры для вывода на торги новых товаров и прямой доступ участников рынка к биржевым торгам с минимальными финансовыми затратами.

Объем торгов пшеницей на товарных аукционах (на протяжении 2022-2023 годов объем торгов данной продукцией превышал 1 млн тонн) обеспечил возможность начать в 2022 году расчет биржевого индекса пшеницы на условиях СРТ Новороссийск, методика расчета которого в последствии была одобрена Банком России, и запустить на Московской бирже торги расчетным фьючерсным контрактом на биржевой индекс пшеницы.

Расширение биржевых торгов соей (в 2023 году по сравнению с 2022 годом объем торгов соей на товарных аукционах увеличился в 34 раза и составил 329 тыс. тонн) позволило с ноября 2023 года начать формирование биржевого индекса на указанный товар.

На спотовом рынке активно развиваются биржевые торги сахаром, которые были запущены в сентябре 2020 года в торговой-клиринговой системе Агро АО НТБ: в 2023 году на биржевых торгах в спотовом режиме было реализовано 261 тыс. тонн сахара белого, что в 1,9 раза больше, чем в предшествующем году.

Благодаря большой информационной работе, проводимой ФАС России во взаимодействии с биржевым сообществом в рамках популяризации биржевой торговли среди участников агропродовольственных рынков, в 2023 году производители сахара вышли с инициативной о взятии на себя добровольных обязательств по реализации с начала производственного сезона 2023-2024 годов на бирже не менее 10 % от произведенного ими сахара, что позволит обеспечить ликвидность проводимых биржевых торгов сахаром, результаты которых могут стать

основой для формирования репрезентативного биржевого индекса, отражающего рыночную цену на данный товар. На заседании подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией был определен механизм контроля и мониторинга исполнения взятых на себя участниками рынка обязательств.

В целях формирования национальных ценовых индикаторов на сельхозпродукцию и продовольственные товары, цены на которые оказывают влияние на себестоимость производства продукции в смежных перерабатывающих отраслях и определяющих стоимость продовольственных товаров для конечных потребителей, ФАС России был организован процесс согласования методик расчета ежедневных ценовых индикаторов в отношении масла подсолнечного, поставляемого на экспорт, и сахар белый, разработанных АО НТБ и формируемых на основании информации, предоставляемой участниками рынка в рамках регистрации на бирже внебиржевых договоров в отношении указанной продукции.

В настоящее время на сахар белый формируются три внебиржевых индекса: по Центральному федеральному округу, Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, а также по Приволжскому федеральному округу.

Формирование ценовых индикаторов на сахар белый позволило запустить на Московской бирже торги расчетным фьючерсным контрактом на сахар, базисным активом которого является ежедневный внебиржевой индекс на сахар по ЦФО.

В 2023 году ФАС России начала проведение в регионах информационных мероприятий-семинаров для участников рынка по вопросам развития биржевой торговли и регистрации внебиржевых сделок в отношении сельхозпродукции и продовольствия. Указанные мероприятия были организованы при поддержке органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию аграрной политики в регионах. Первые такие мероприятия прошли в Алтайском и Ставропольском краях и вызвали значительный интерес со стороны участников рынка. ФАС России планирует проведение таких мероприятий и в других субъектах Российской Федерации.

Биржевая торговля химической и нефтехимической продукцией

В 2023 году на биржевых торгах реализовано 306 877 тонн химической и нефтехимической продукции.

В ФАС России на регулярной основе проводятся заседания Подкомитета по химической и нефтехимической продукции Биржевого комитета ФАС России, на которых анализируется текущая ситуация на биржевых товарных рынках, предпринимаются меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли, даются рекомендации участникам рынка, направленные на недопущение возможных нарушений антимонопольного законодательства, проводятся мероприятия по адвокатированию конкуренции, разрабатываются рекомендации по применению нормативной правовой базы.

В рамках исполнения Национального плана и Плана мероприятий («Дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных

рынках на 2023-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, ФАС России и Минэнерго России разработан проект совместного приказа «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с отдельными категориями товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках».

Вышеуказанным проектом предусмотрено утверждение минимальной величины продаваемых на бирже следующих нефтегазохимических товаров: ортоксилон нефтяной, толуол нефтяной, стирол и фенол синтетический технический. Перечень товаров был сформирован с учетом мнений Минэнерго России, Минпромторга России и участников рынков химической и нефтехимической продукции в рамках совместной проработки вопроса о целесообразности вывода на биржу данных товаров.

Биржевая торговля углем

Приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816 принят в целях недопущения негативного развития ситуации на рынке энергетического угля, в том числе в условиях внешнего санкционного воздействия, формирования рыночных индикаторов, востребованных во всех сегментах различных отраслей и принимаемых органами исполнительной власти при реализации своих полномочий.

Первые торги состоялись 10.02.2023. За 2023 год реализовано свыше 262 тыс. тонн угля, всего с начала торгов объем реализации составил более 340 тыс. тонн. При этом на бирже реализуется уголь марок, на которые не распространяются положения приказа, в том числе бурый уголь и каменный уголь других марок, что подтверждает востребованность биржевых инструментов на внутреннем рынке.

По итогам накопления ликвидности торгов предполагается создание биржевых индикаторов цен, пригодных для использования в ценообразовании как при биржевых сделках, так и во внебиржевом сегменте, в том числе, при заключении договоров на поставку топлива для теплоснабжающих предприятий и при расчете тарифов.

Биржевая торговля газом

ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и независимыми производителями газа реализуют ряд мер, направленных на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ.

Указанное может быть достигнуто только за счет рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах.

На практике, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию рынка природного газа, ПАО «Газпром» продолжает снижать объемы реализации природного газа на организованных торгах (за 2018 год составил 13,4 млрд куб. м, за 2019 год – 11 млрд куб. м, за 2020 год - 12,1 млрд куб. м, за 2021 год - 5,16 млрд куб. м, за 2022 год - 1,18 млрд куб. м, за 11 месяцев 2023 года – 334,37 млн куб. м).

В целях развития организованной торговли газом, а также исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, ФАС России письмом от 29.09.2023 № МШ/79449-ПР/23 направила в Правительство Российской Федерации доклад по развитию системы коммерческой балансировки газа по биржевым договорам в части переборов потребителями по биржевым договорам, а также недопоставки газа независимыми поставщиками с участием в качестве «продавца последней инстанции» балансирующего поставщика – владельца газотранспортной системы и развитие системы коммерческой балансировки газа в части организации балансировки объемов газа, невыбираемых по заключенным внебиржевым договорам.

Кроме того, в настоящее время ФАС России совместно с Минэнерго России в рамках Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 575-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и статьи 5.2 и 52.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком от 29.12.2023 № 22199-П51- АН, прорабатывает внесение изменений в нормативные правовые акты в части балансировки газа по внебиржевым договорам.

Биржевая торговля нефтепродуктами

По результатам проделанной ФАС России работы в 2023 году увеличены нормативы продаж дизельного топлива и бензина на биржевых торгах, а именно по бензину – с 13 до 15 %, дизельному топливу — с 9,5 до 12,5 %⁸⁰.

ФАС России совместно с АО «СПБМТСБ», Банком России, нефтяными компаниями и участниками рынка обеспечивается пресечение нарушений участниками биржевых торгов Правил допуска к участию в организованных торгах АО «СПБМТСБ» (далее – Правила организованных торгов) и Кодекса профессиональной этики участников торгов АО «СПБМТСБ» и их клиентов (далее – Кодекс этики).

⁸⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами)».

Так в 2023 году за нарушение Правил организованных торгов, Кодекса этики приняты следующие меры воздействия: 35 официальных предупреждений, 70 штрафов (по 200 000 рублей), 26 приостановлений допуска к торгам и к клиринговому обслуживанию.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15.09.2023 по 29.12.2023 оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 42 % (с 70 372 руб. за тонну до 40 797 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 41,6 % (с 75 892 руб. за тонну до 44 330 руб. за тонну). Цена дизельного топлива зимнего снизилась за период с 03.10.2023 по 29.12.2023 на 12,5 % (с 77 034 руб. за тонну до 67 435 руб. за тонну).

В 2024 году ФАС России продолжена работа по совершенствованию биржевой торговли, позволяющие снизить волатильность биржевых цен на нефтепродукты, а также по ужесточению критериев, при которых использование автоматизированных рабочих мест (роботов) недопустимо.

1.1.8. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Равный доступ хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам является одним из ключевых стимулов для развития конкуренции и позволяет обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, увеличить рост инвестиционной привлекательности, способствует предпринимательской активности, позволяет рационально использовать государственные ресурсы в целях развития экономики и повышения общественного благосостояния.

В качестве мер временного характера для поддержки устойчивого экономического развития в текущих условиях и повышения эффективности доступа к государственным ресурсам в прошлом году были внесены изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», благодаря которым на период с 2022 до конца 2024 года упрощен порядок предоставления государственных и муниципальных преференций, в том числе в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов МСП.

На сегодня, по мнению ФАС России, наиболее эффективным механизмом предоставления доступа к государственным ресурсам является проведение конкурентных процедур (торгов, государственных закупок).

В целях совершенствования осуществления закупок и заключения государственных и муниципальных контрактов, упрощения и повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрено:

- повышение ценового порога, допускающего проведение запроса котировок, с 3 млн рублей до 10 млн рублей, а также временное (до 31 декабря 2026 года) снятие ограничения на годовой объем таких закупок;

- повышение ценового порога, допускающего проведение малых закупок в формате «электронного магазина» с 3 млн рублей до 5 млн рублей, а также введение предельного годового объема таких закупок в размере 100 млн рублей;

- продление возможности проведения «строительных» закупок «под ключ» до 01.01.2025 и наделение заказчиков правом устанавливать разный размер аванса в отношении разных этапов исполнения «строительного» контракта «под ключ»;

- сокращение срока согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком при несостоявшейся закупке с 10 до 8 рабочих дней;

- право заключать контракт со следующим участником, если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Обеспечено принятие Федерального закона от 25.12.2023 № 624-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлена возможность осуществления закупок на предоставление права использования программы для ЭВМ и базы данных, в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через сеть «Интернет», за счет установления возможности таких закупок через «электронный магазин» на электронных площадках.

Также обеспечено принятие Федерального закона от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего продление на 2024 год антикризисных мер в сфере закупок в части:

- продления действия отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в том числе предусматривающих:

- право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств (кроме случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению);

- полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации принимать решения об изменении существенных условий контрактов.

Внесение изменений в положения Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих:

- продление положений, устанавливающих полномочия Правительства Российской Федерации определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

- введение положений, устанавливающих полномочия высшего исполнительного органа города федерального значения Москвы, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

- введение положений, устанавливающих полномочия высших исполнительных органов иных субъектов Российской Федерации, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, включенных в перечень, который будет утвержден Правительством Российской Федерации, а также в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Продление действия положений Федерального закона от 28.06.2022 № 231 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих:

- временное неприменение ограничения годового объема (не более 30 %) производимых товаров (оказываемых услуг), который поставщик (исполнитель) по такому контракту вправе дополнительно продать в качестве единственного поставщика (исполнителя) иным заказчикам субъекта Российской Федерации;

- временное снижение требования к минимальному размеру инвестиций поставщика (исполнителя) с 400 до 100 млн рублей в случае осуществления межрегиональной закупки).

Также в 2023 году был обеспечен планомерный переход новых регионов к применению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Принятые меры в сфере законодательства о контрактной системе, законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц позволили значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прозрачность и прослеживаемость закупок, нивелировать последствия ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказать меры поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок.

Одной из приоритетных задач в настоящее время для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

Для развития предпринимательства и конкуренции в России необходим равный доступ к имуществу, имущественным и иным правам, природным ресурсам, которые

распределяются органами власти всех уровней. Обеспечение равного доступа к такому имуществу реализуется посредством применения правового института торгов.

В этой связи в России развивается правовое регулирование торгов в отраслевом законодательстве: земельном, лесном и водном законодательстве, законодательстве о недрах и так далее. В то же время сложилась ситуация, при которой правила проведения «отраслевых» торгов регламентируются большим количеством нормативных актов.

При этом данные акты предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики (например, порядок подачи заявок, процедура торгов, порядок заключения договоров по результатам торгов), а также разную степень урегулированности тех или иных торгов. Кроме того, большинство таких актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Указанное многообразие подходов и процедур:

- вводит в заблуждение собственников имущества и лиц, заинтересованных в его получении (зачастую сложно определить, какие нормы права необходимо применять при организации и участии в той или иной процедуре торгов);
- существенно усложняет процесс проведения торгов в целом;
- приводит к низкому уровню конкуренции на торгах и недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней;
- предопределяет неоднородную правоприменительную практику антимонопольных органов и судов.

Таким образом, одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

С 2010 года ФАС России ведет планомерную работу по созданию единой процедуры торгов, основа которой заложена в Законе о защите конкуренции.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который основан на концепции унификации отраслевых торгов и включает в себя два этапа.

Первый этап – внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о защите конкуренции.

Второй этап – установление актом Правительства Российской Федерации непосредственно порядка проведения торгов. Отраслевую специфику проведения определенных видов торгов (предмет торгов, начальная цена торгов, порядок формирования лотов) продолжит регулировать отраслевое законодательство.

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новыми положениями, закрепляющими системообразующие положения единого порядка организации и проведения отраслевых торгов, такие как:

- проведение торгов в электронной форме на восьми федеральных электронных площадках, перечень которых утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- установление десятидневного моратория на заключение договора по результатам торгов;

- основания и последствия признания торгов несостоявшимися (в частности, обязанность организатора торгов и единственного участника торгов заключить договор в случае признания торгов несостоявшимся);

- указание конкретных положений, которые должны содержаться в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, разработанном во исполнение законопроекта;

- применение государственной информационной системы www.torgi.gov.ru (ГИС Торги) для проведения торгов (в частности, для размещения извещений о торгах и иной информации, заключения договоров по результатам торгов, ведения реестра договора, формирования информации об исполнении (оплате) договора).

При этом непосредственно порядок торгов предлагается установить актом Правительства Российской Федерации, который в том числе будет содержать:

- 1) требования к извещению о проведении торгов, к заявке на участие в торгах, перечню документов, необходимых для участия в торгах;

- 2) срок и порядок подачи заявок на участие в торгах;

- 3) процедуру проведения торгов;

- 4) порядок допуска и отказа в допуске к торгам, оформления протоколов торгов, подписания договора и иных документов по результатам торгов.

В июне 2022 года законопроект в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации. В настоящее время законопроект дорабатывается на площадке Правительства Российской Федерации.

Кроме того, 01.10.2023 вступил в силу приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», предусматривающий:

- признание утратившим силу приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав

в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

- утверждение нового порядка проведения конкурсов и аукционов в электронной форме;

- привлечение для проведения торгов операторов электронных площадок, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- обязательную регистрацию участников торгов в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт);

- обеспечение конфиденциальности сведений об участниках торгов (по результатам рассмотрения заявок на участие в торгах на официальном сайте размещаются сведения исключительно об участках, не допущенных к участию в торгах).

Таким образом, принятие вышеуказанного приказа ФАС России, предусматривающего перевод торгов в электронную форму, позволит существенно упростить процедуру предоставления органами власти прав владения и (или) пользования государственным и муниципальным имуществом на торгах, повысить уровень конкуренции при их проведении, и, соответственно, увеличить размер доходов в бюджеты всех уровней от предоставляемого на торгах имущества.

Также осуществляется работа по ведению реестра недобросовестных участников аукциона по продаже или аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной, порядок ведения которого утвержден приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15.

В реестр включаются сведения о лицах, которые победили в земельных торгах, но уклонились от заключения договора, а также о лицах, с которыми договоры купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования земельными участками заключены АО «ДОМ.РФ» и расторгнуты в связи с существенным нарушением указанными лицами условий этих договоров.

02.05.2023 вступил в законную силу приказ ФАС России от 07.12.2022 № 938/22 о внесении изменений в Порядок.

Внесенные изменения предусматривают направление и размещение сведений в реестре недобросовестных участников аукциона посредством государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (ГИС Торги).

Указанные изменения направлены на автоматизацию и цифровизацию процедуры, упрощение процесса поиска данных и формирования справки

о нахождении информации в реестре, а также ускорение процесса передачи данных для включения в реестр.

При этом сведения, которые содержатся в реестре, общедоступны на сайте www.torgi.gov.ru для ознакомления без взимания платы.

Стоит отметить, что по итогам 2023 года в реестр недобросовестных участников аукциона включено 244 участника среди которых физические лица, а также лица различной организационно-правовой формы.

Закрытые закупки

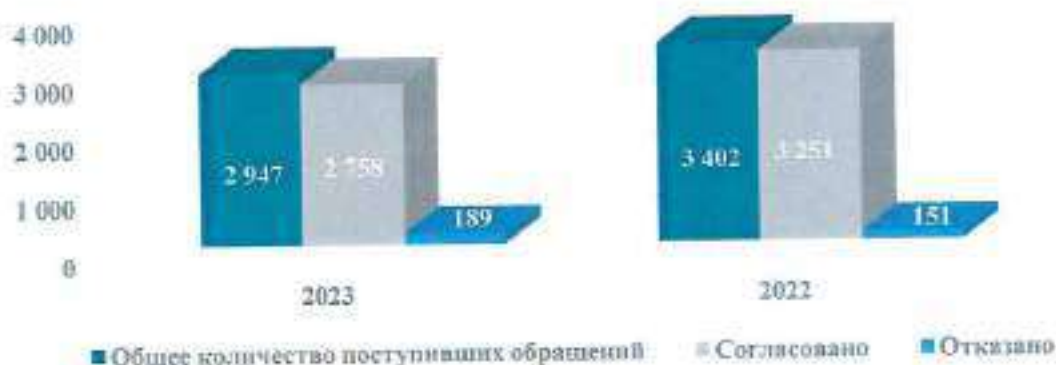
В 2023 году ФАС России рассмотрено:

- 2 947 обращений о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В 2 758 (94 %) случаях ФАС России согласовало проведение закрытого конкурса, закрытого аукциона. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем в согласовании отказано;

- 88 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 68 (77 %) случаях ФАС России согласовало заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 14 (15 %) случаях ФАС России возвращены обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

- 147 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом все процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены без нарушений Закона о контрактной системе.

Обращения, рассмотренные ФАС России о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2023 году и 2022 году



Обращения, рассмотренные ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2023 году и 2022 году



Уведомления, рассмотренные ФАС России об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2023 году и 2022 году



1.1.9. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

Антиконкурентные соглашения и согласованные действия представляют серьезную угрозу экономической безопасности Российской Федерации, наносят существенный вред бюджетам государства, а также являются фактором, ведущим к социальной нестабильности. Ограничивающие конкуренцию соглашения подрывают не только основы рыночной экономики, лишая в долгосрочной перспективе конкурентоспособности товары и услуги, но и содержат в себе коррупционную составляющую и нередко заключаются в стратегически важных областях экономики.

В рамках реализации полномочий антимонопольных органов, направленных на выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства, ФАС России в 2023 году возбуждено 287 антимонопольных дел: по части 1 статьи 11 (картели) – 107 дел, из них по пункту 1 части 1 статьи 11 (сговоры на товарном рынке) – 17 дел, по пункту 2 части 1 статьи 11 (сговоры на торгах) – 86 дел; по пункту 3 части 1 статьи 11 – 4 дела; по части 4 статьи 11 (иные соглашения) – 45 дел; по части 5 статьи 11 (координация) – 5 дел; по статье 11.1 (согласованные действия) – 5 дел; по статье 16 (сговоры с органами

власти) – 97 дел; по части 1 и пункту 1 и части 1 статьи 17 (сговоры с заказчиком) – 28 дел.

Принято **224 решения** о нарушении антимонопольного законодательства: по части 1 статьи 11 (картели) – 86 решений, из них по пункту 1 части 1 статьи 11 (сговоры на товарном рынке) – 3 решения, по пункту 2 части 1 статьи 11 (сговоры на торгах) – 79 решений, по пункту 3 части 1 статьи 11 (раздел товарного рынка) – 3 решения, по пункту 4 части 1 статьи 11 (сокращение производства) – 1 решение; по части 4 статьи 11 (иные соглашения) – 34 решения; по части 5 статьи 11 (координация) – 5 решений; по статье 16 (сговор с органов власти) – 81 решение; по пункту 1 части 1 статьи 17 (сговоры с заказчиком) – 18 решений.

В 2023 году ФАС России возбуждено **17 дел по картелям на товарных рынках**. Признаки нарушений выявлены на территории **15 субъектов** Российской Федерации: Донецкой Народной Республики (2), Луганской Народной Республики, Республики Тыва, Республики Удмуртия, Краснодарском и Приморском краях, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Кировской, Оренбургской, Тверской, Ярославская областях, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономном округе.

Антиконкурентные соглашения на торгах

При этом проведение прозрачных и публичных конкурентных процедур на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе, обеспечивает возможность государственных и муниципальных заказчиков получать необходимые товары, работы, услуги на выгодных условиях и в целом оказывает положительное влияние на экономическое развитие государства и бизнеса.

Следовательно, в проведение конкурентных процедур заложена не только необходимость максимального удовлетворения потребностей заказчиков, но и результативное расходование бюджетных средств. Однако данные цели не могут быть достигнуты, если в таких процедурах принимают участие хозяйствующие субъекты – участники картеля.

Картели на торгах являются одной из самых распространенных форм сговора и считаются самым серьезным видом нарушения антимонопольного законодательства, за которое установлена уголовная ответственность. Учитывая размер извлекаемого участниками картельного соглашения дохода и то, что доля государственных закупок является значительной, данный сегмент экономики имеет приоритетное значение для антимонопольной службы.

В 2023 году нарушения антимонопольного законодательства на торгах (*картели на торгах и сговор с заказчиком*) выявлены на территории **72 субъектов** Российской Федерации. В качестве ответчиков привлечено **307** хозяйствующих субъектов и **24** заказчика. Соглашения на торгах охватили **2911** закупок с совокупной суммой начальной (максимальной) ценой контракта **174 млрд рублей**.

КАРТА ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ НА ТОРГАХ В 2023 ГОДУ

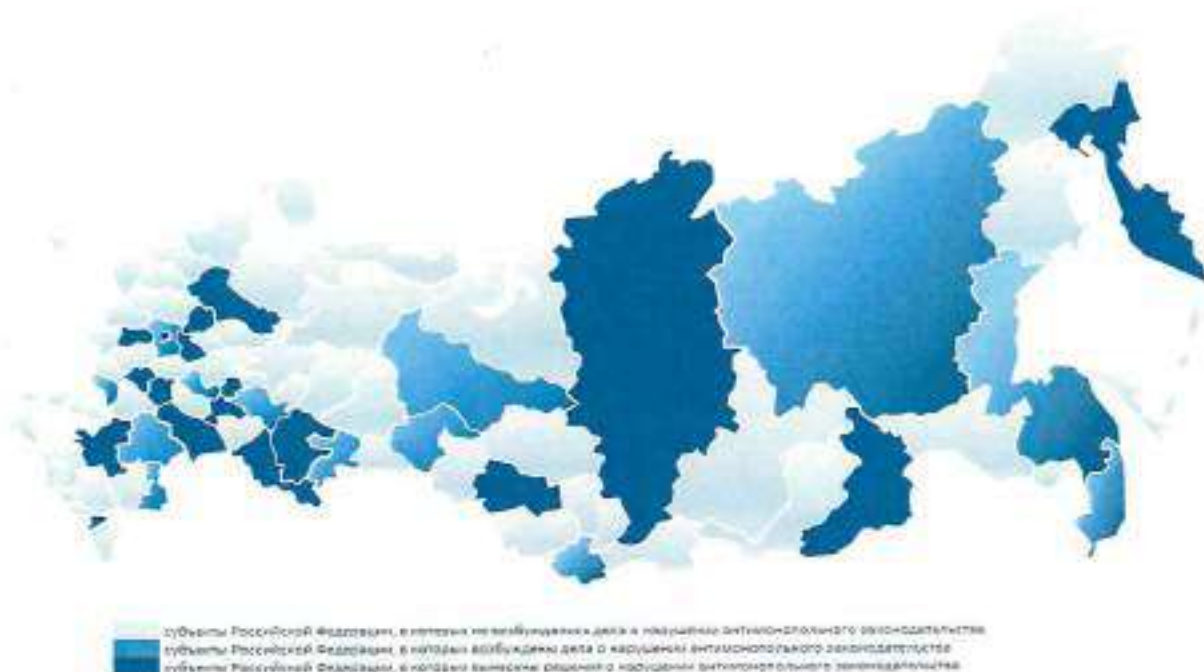


На сегодняшний день ограничивающие конкуренцию соглашения чаще всего встречаются в таких важных сферах, как строительный и дорожный комплексы, поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий, жилищно-коммунальное хозяйство и организация социального питания.

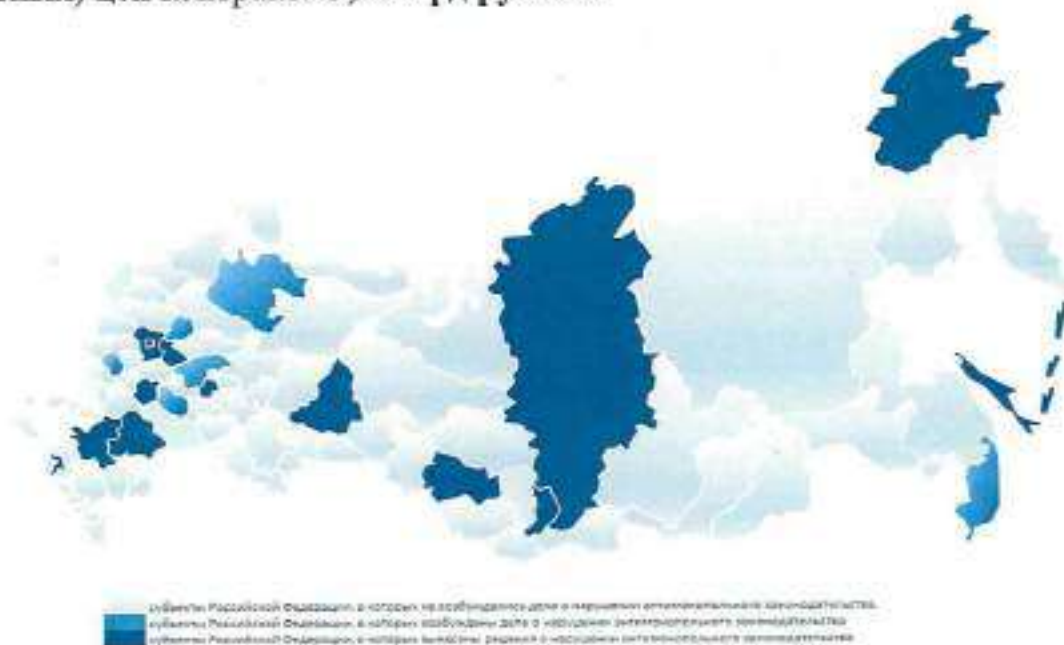
В сфере поставок лекарственных средств и медицинских изделий в 2023 году выявлены картели на торгах по 17 делам, а также факты заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками по 3 делам на 385 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта **3,4 млрд рублей.**



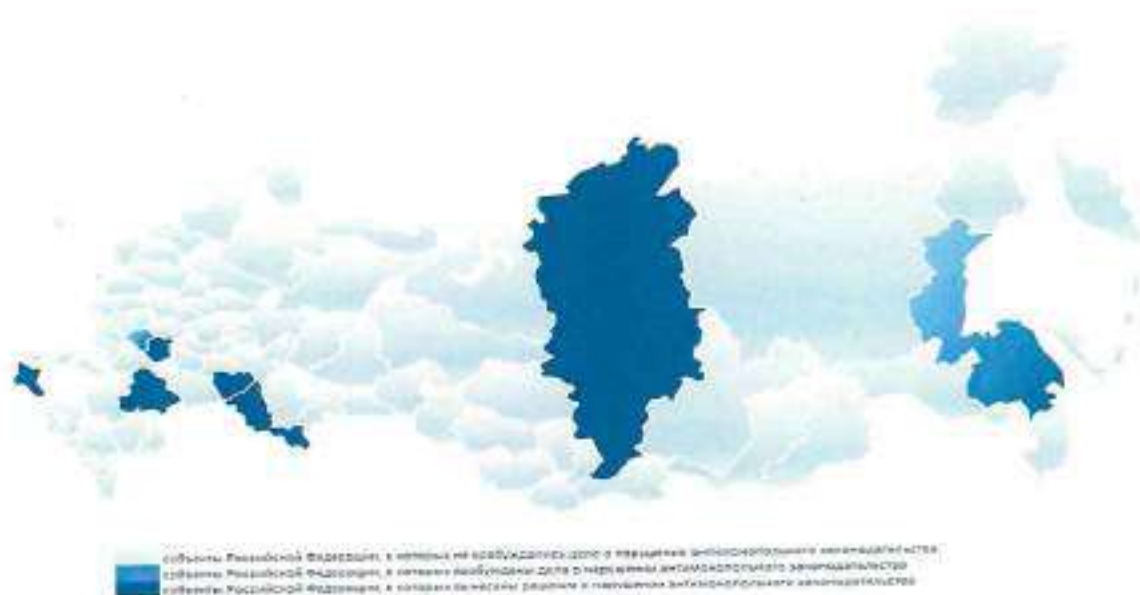
В сфере ремонта и строительства возбуждено 10 дел по признакам заключения картелей на торгах, а также 3 дела по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 95 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта **3,7 млрд рублей.**



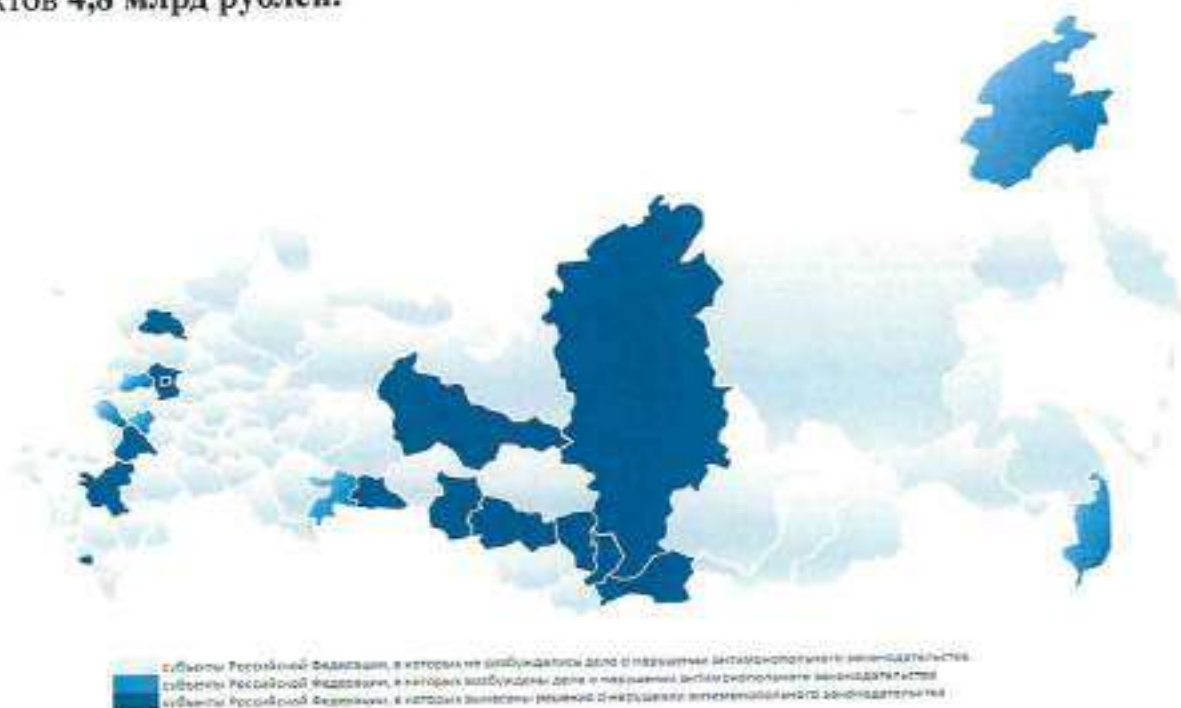
В сфере дорожного комплекса в 2023 году выявлены картели на торгах по 5 делам, а также факты заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками по 3 делам на 38 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта 3,9 млрд рублей.



В сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году возбуждено 4 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентного соглашения с заказчиком. Нарушения выявлены на 29 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 39,5 млрд рублей.



В сфере продуктов питания в 2023 году возбуждено 4 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 63 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 4,8 млрд рублей.



Цифровые инструменты выявления картелей на торгах

Цифровизация механизма выявления и доказывания антиконкурентных соглашений на торгах является одним из приоритетных направлений деятельности ФАС России, наряду с пресечением картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений в различных секторах экономики.

Практика выявления сговоров на торгах демонстрирует возрастающую роль информационных систем, цифровых инструментов и информации, содержащей цифровые «следы», при доказывании ограничивающих конкуренцию соглашений.

Сегодня регуляторы всего мира выходят на новый уровень борьбы с картелями, привлекают лучших IT-специалистов и разрабатывают программы, которые позволяют им наиболее эффективно пресекать картельное поведение. Среди них Бразилия, ЮАР, Южная Корея, Мексика и другие.

С целью пресечения нелегальных цифровых практик антимонопольный орган проводит цифровую трансформацию процесса выявления картелей, совершенствует и расширяет свой инструментарий, а также работает над развитием информационных систем.

ФАС России одной из первых создала автоматизированную информационную системы «Антикартель» и в настоящее время работает над государственной информационной системой (далее – Система), функционал которой предполагает ежедневное сканирование сведений о торгах в автоматическом режиме с помощью элементов машинного обучения и, исходя из риск-ориентированного метода, выявление закупок, требующих детальной проверки, распределение данных закупок между сотрудниками антимонопольного органа, учитывая их загрузку и специализацию, а также сбор статистических данных по рискам и выявленным нарушениям в разбивке регионов, отраслей, заказчиков с отображением на интерактивной карте.

Концепция Системы и объемы ее финансирования поддержаны Правительством Российской Федерации. Создание первой очереди системы запланировано на 2024 год.

Контроль за реализацией национальных проектов

КАРТА УСТАНОВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В 2023 ГОДУ



Поддержка, развитие и защита конкуренции на российском рынке, пресечение монополистической деятельности и антиконкурентных соглашений, обеспечение

равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации определены в Стратегии развития национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, как одни из приоритетных направлений обеспечения экономической безопасности страны.

В целях реализации стратегических задач развития Российской Федерации Правительством Российской Федерации разработаны национальные проекты (программы) по всем ведущим направлениям развития Российской Федерации – демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, наука и т.д.

Всего в 2023 году реализовывалось **15 национальных проектов**, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»⁸¹.

При этом, решение поставленных национальных задач, требует значительного привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления контроля за реализацией национальных проектов и эффективностью использования выделенных бюджетных средств (их освоением), соответственно выявление и пресечение возможных нарушений законодательства, в том числе и нецелевого использования бюджетных средств.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации и поручения Председателя Правительства Российской Федерации Правительством Российской Федерации совместно с рабочими группами Государственного Совета Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны основные подходы работы с рисками при достижении национальных целей развития Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации.

В целях выполнения указанных поручений Правительством Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по формированию системы выявления, оценки и управления рисками, в том числе при реализации национальных проектов, в которую входят ФАС России, ФНС России, Росфинмониторинг, Минстрой России, Минэкономразвития России, Казначейство России, Минцифры России и др.

В рамках осуществления мониторинга реализации национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2023 году возбуждено **24 дела** с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта **10,8 млрд рублей**. Вынесено **32 решения** по делам о нарушении антимонопольного законодательства с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта **42,4 млрд рублей**.

Решения приняты по делам о нарушении антимонопольного законодательства в рамках реализации национальных проектов: «Здравоохранение» – 7 решений; «Жильё и городская среда» – 6 решений; «Безопасные качественные дороги» –

⁸¹ В 2024 году общее количество национальных проектов составит 16 (в перечень национальных проектов, подлежащих реализации включен проект «Беспилотные авиационные системы»).

8 решений; «Демография» – 3 решения; «Образование» – 3 решения; «Культура» – 3 решения; «Экология» – 2 решения.

Межведомственное взаимодействие по выявлению, пресечению и расследованию картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений

В целях укрепления экономической безопасности страны, а также повышения эффективности взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению и пресечению картелей, и иных антиконкурентных соглашений ФАС России продолжает работу по проведению совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, совместного обсуждения имеющихся материалов о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, в том числе на совещаниях Межведомственных рабочих групп по противодействию преступлениям в сфере экономики, созданных в прокуратурах субъектов Российской Федерации, проведения совместных обучающих семинаров.

В рамках взаимодействия антимонопольный орган своевременно информирует органы прокуратуры, МВД России, ФСБ России и СК России о всех фактах правонарушений, выявленных в процессе осуществления контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, и направляет в правоохранительные органы все необходимые материалы о правонарушениях с признаками уголовно-наказуемых антиконкурентных действий для проверки и принятия решения в порядке, установленном требованиями уголовно-процессуального законодательства.

Анализ представленной территориальными органами ФАС России информации, а также мониторинг практики взаимодействия антимонопольного и правоохранительных органов свидетельствуют, что основными формами взаимодействия являются совместные проверки соблюдения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, органами исполнительной и государственной власти, местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организаций, участие представителей антимонопольного органа в качестве специалистов в доследственных проверках и по уголовным делам, проведение совместных обучающих семинаров и совещаний.

**МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ**



34 – количество заключений спецалитета

86 – количество сообщений о преступлениях

39 – количество возбужденных уголовных дел

6 – количество обвинительных приговоров

Согласно поступившим в ФАС России сведениям в 2023 году антимонопольный и правоохранительные органы осуществили **77 совместных проверок** соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 15, прокуратурой – 42, федеральной службой безопасности – 20.

В 2023 году специалистами антимонопольного органа подготовлено **34 заключения специалиста** по материалам доследственных проверок и уголовным делам, находящимся в производстве правоохранительных органов, а также материалам проверок прокуратуры.

ФАС России и её территориальными органами в истекшем году направлено в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном статьями 144 - 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, **86 сообщений** (заявлений) о преступлении, из них 38 коррупционной и экономической направленности и 48 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По имеющимся сведениям, в 2023 году дознанием и следственными органами МВД России и СК России по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа, а также материалам доследственных проверок, проведенных с участием антимонопольного органа либо с использованием материалов антимонопольного органа, возбуждено **39 уголовных дел**: из них **13 дел** по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, **26 дел** по иным составам преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

Всего на рассмотрении в судах находилось **20 уголовных дел** о картеле, по которым осуществлялось взаимодействие с антимонопольным органом. Судом впервые по существу рассмотрены **6 дел с вынесением обвинительного приговора**.

Мониторинг судебной-следственной практики и анализ представленной территориальными органами ФАС России информации о взаимодействии свидетельствуют о том, что наилучшие результаты в выявлении, пресечении и расследовании картелей и иных антиконкурентных соглашений достигнуты в тех регионах, где налажены эффективное взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов на первоначальном этапе сбора и проверки материалов и стадии возбуждения уголовного дела, своевременный и полный обмен имеющейся в ведомствах информации, совместное планирование и проведение проверочных мероприятий.

1.1.10. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

Реализация российским антимонопольным органом полномочий в сфере международного сотрудничества представляет собой одно из важных направлений работы, обеспечивающих достижение стратегической цели ведомства по повышению эффективности реализуемой конкурентной политики и практики антимонопольного правоприменения.

С учетом текущих внешнеполитических реалий в 2023 году международная деятельность ФАС России была успешно продолжена, при этом появились новые направления сотрудничества и была расширена география сотрудничества.

23 января 2023 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции (подписано 9 ноября 2022 года в Москве), с учетом которого 08.06.2023 в Санкт-Петербурге подписан Меморандум между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь о создании Совместного Российско-Белорусского Экспертного совета по вопросам защиты и развития конкуренции. Главная цель деятельности Экспертного совета – содействие в обеспечении защиты конкуренции на основе единых правил конкуренции для свободного перемещения товаров (работ, услуг) и эффективного функционирования товарных рынков Союзного государства на благо граждан двух стран.

19.12.2023 в рамках 28-й регулярной встречи глав правительств России и Китая в Пекине был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Главным государственным управлением по контролю и регулированию рынка Китайской Народной Республики на 2024-2025 годы.

В рамках расширения договорной базы ФАС России также были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Ирана, Гамбии и Киргизии.

Документы определили основные направления взаимодействия на двусторонней основе, среди которых обмен информацией и опытом в сфере антимонопольного регулирования и развития конкуренции, совершенствования законодательства, повышения квалификации сотрудников, обмен мнениями по вопросам многостороннего международного сотрудничества в сфере конкурентной политики.

В формате ЕАЭС в 2023 году была проделана значительная работа по совершенствованию договорно-правовой базы в сфере конкурентной политики.

Внесены изменения в пункт 13 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС (Протокол об общих принципах и правилах конкуренции), в соответствии с которыми запрос уполномоченного структурного подразделения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) при осуществлении правоприменительной деятельности является запросом от имени ЕЭК. Данное изменение направлено на обеспечение соответствия положения Протокола о конкуренции с общими нормами Договора о ЕАЭС - пунктом 1 статьи 18 Договора о ЕАЭС

Решением Совета ЕЭК от 12.12.2023 № 151 утвержден Порядок освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, а равно об участии в нем.

В 2023 году традиционно продолжало развиваться сотрудничество в формате БРИКС.

В рамках 8-ой Конференции Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, в которой приняла участие делегация ФАС России, подписано Делийское совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС, согласно которому конкурентные ведомства БРИКС продолжают обмениваться информацией, опытом и практиками. Документ содержит призыв развивать правоприменительные механизмы и продвигать добросовестную конкуренцию в юрисдикциях стран БРИКС.

В 2023 году проведено две встречи руководителей конкурентных ведомств БРИКС в формате Координационного комитета БРИКС по антимонопольной политике – 27.09.2023 в Йоханнесбурге (ЮАР) и 13.10.2023 в рамках 8-й Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС в Нью-Дели (Индия), в ходе которых определены направления дальнейшей работы, а также обсуждены вопросы расширения объединения БРИКС с 01.01.2024 путем присоединения к нему новых стран (Египет, Иран, ОАЭ, Саудовская Аравия, Эфиопия) и развитию сотрудничества в области конкуренции с новыми партнерами.

Во исполнение пункта 12 Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, с участием Банка России проведено исследование на тему «Состояние и перспективы развития биржевой торговли в странах БРИКС».

Подготовлен Обзор программ смягчения ответственности по делам о картелях в странах БРИКС. Документ будет способствовать повышению уровня информированности о специфике предоставления смягчения ответственности для участников картеля в странах БРИКС, позволит увеличить частоту использования данной программы и, следовательно, снизить количество нарушений.

Была завершена работа над вторым Докладом по вопросам регулирования конкуренции на цифровых рынках. Документ будет иметь практическую пользу при осуществлении конкурентными ведомствами БРИКС антимонопольного правоприменения на цифровых рынках.

При поддержке конкурентных ведомств БРИКС в резолюцию 21-й сессии Межправительственной группы экспертов по конкурентному законодательству и политике ЮНКТАД (МГЭ ЮНКТАД) (5-7 июля 2023 года, Женева, Швейцария) включены положения о продлении мандата Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям, а также продолжения работы по обновлению механизмов международного сотрудничества при расследовании трансграничных картелей.

Традиционно приоритетным направлением международного сотрудничества российского антимонопольного органа в 2023 году являлся формат СНГ.

09.06.2023 в рамках российского председательства в Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП, Совет) в г. Санкт-Петербурге состоялось 54-е заседание Совета, приуроченное к 30-летию его создания.

03.11.2023 в г. Ереване (Республика Армения) состоялось 55-е заседание МСАП. Решениями, принятыми в ходе прошедших заседаний МСАП были утверждены обзор «Биржевая торговля в государствах – участниках СНГ», доклады «Развитие товарных рынков лекарственных средств в государствах – участниках СНГ», «Институт недобросовестной конкуренции в законодательстве и правоприменительной практике государств участников СНГ», Применение антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности в государствах – участниках СНГ».

15.11.2023 по итогам рассмотрения Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ года, подготовленного ФАС России доклада «Антимонопольное регулирование на цифровых рынках: опыт Российской Федерации» документ направлен в правительства государств – участников СНГ для распространения опыта.

Решением 54-го заседания МСАП от 9 июня 2023 года утверждены Модельные принципы и стандарты деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ, разработанные ФАС России – документ имеет своей целью развитие института саморегулирования на цифровых рынках в государствах – участниках СНГ, создание условий для формирования открытых, прозрачных, недискриминационных условий для ведения бизнеса.

В 2023 году с учетом внешнеполитических приоритетов Российской Федерации традиционные направления международной деятельности ФАС России дополнены новыми направлениями.

В рамках двустороннего сотрудничества активизировалось взаимодействие с Латиноамериканским, Африканским и Азиатско-Тихоокеанским регионами, в частности налажено сотрудничество с антимонопольными органами Венесуэлы, Гамбии, Мьянмы, Нигерии, Танзании, Туниса, продолжение развития сотрудничества получило регуляторами Вьетнама и Египта. В рамках многостороннего сотрудничества получили развитие форматы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

В целях развития сотрудничества со странами Африканского региона в многостороннем формате в рамках Второго саммита, экономического и гуманитарного форума Россия – Африка ФАС России в Санкт-Петербурге успешно проведена сессия «Борьба с антиконкурентными практиками крупных ТНК, пресечение трансграничных картелей и международное сотрудничество», а также проведен ряд переговоров с регуляторами стран Африки. Планово расширяется договорно-правовая база сотрудничества с африканскими регуляторами в области конкурентной политики. 30.11.2023 подписан Меморандум о взаимопонимании с конкурентным ведомством Гамбии. В настоящее время на стадии разработки

находятся документы о сотрудничестве с антимонопольными органами Египта, Нигерии, Танзании и Туниса.

Проведена работа по выявлению сделок, которые в соответствии с российским законодательством должны быть нотифицированы в ФАС России, однако ходатайство о совершении которых еще не поступало (например, Microsoft/Activision Blizzard (разработка видеоигр), Bunge/Viterra (экспорт агропродукции), Sakata/Isla (рынок семян) и др).

В прошедшем году ФАС России участвовала в рассмотрении ЕЭК 15 заявлений о признаках нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, разработке 4 предупреждений и 1 предостережения о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, рассмотрении 7 дел о нарушении общих правил конкуренции и 4 дел по фактам непредставления хозяйствующими субъектами информации по запросу ЕЭК. Рассмотренные заявления и дела, в том числе, затрагивали строительные, фармацевтические, химические и продовольственные рынки.

Важным направлением деятельности ФАС России является антимонопольный надзор при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Участие ФАС России в регулировании внешнеэкономической деятельности в 2023 году было направлено на недопущение дефицита критически важных товаров на российском рынке, необоснованного роста цен, ухудшения состояния конкуренции в условиях действия санкций, введенных иностранными недружественными государствами.

ФАС России приняла участие в выработке мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также специальных защитных и антидемпинговых мер, направленных на обеспечение поддержки отечественных производителей и потребителей в новых экономических условиях в рамках деятельности Подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение

1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», утвержден Национальный план, который включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровня.

Национальным планом предусмотрено достижение 52 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики.

Установлены следующие ключевые показатели:

- снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах);
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей не менее 25 млн человек;
- снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с государственным участием.

Основные направления реформ по развитию конкуренции, заложенные в Национальном плане, сформированы для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развития организованной (биржевой) торговли.

Всего на конец 2023 года исполнено:

- две рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5 ожидаемых результатов из раздела 2 Национального плана;
- 28 мероприятий из раздела 3 Национального плана.

Во исполнение Национального плана ФАС России проведена оценка отраслевых документов стратегического планирования (за исключением схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации) с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции, в рамках которой проанализированы действующие отраслевые документы стратегического планирования, содержащиеся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (всего 52 документа).

По результатам проведенной работы в Правительство Российской Федерации направлен доклад с предложениями по включению в отдельные отраслевые документы стратегического планирования мероприятий, направленных на развитие конкуренции.

Сфера управления государственным имуществом

Мероприятиями Национального плана предусмотрено продолжение работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества).

За истекший период 2023 года поступления в федеральный бюджет от продажи акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ в 2023 году составили 27,3 млрд руб., от продажи иного имущества государственной казны Российской Федерации (без учета имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений) – 1,5 млрд рублей⁸².

В рамках реализации рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям по определению состава

⁸² Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2023 № 01-06-12/28-121695.

имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, не используемого для реализации функций и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (далее – неиспользуемое имущество), ФАС России проведена работа по анализу имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

По результатам проведенного анализа в субъектах Российской Федерации выявлено 8 831 объект недвижимого имущества, используемых не по назначению (из них 2 470 объектов планируется к включению в прогнозный план приватизации 2024 – 2026 год), на муниципальном уровне выявлено 22 900 таких объектов недвижимого имущества.

В 2024-2025 годах органам власти – собственникам имущества необходимо обеспечить введение вышеуказанного имущества в хозяйственный оборот.

При этом вовлечение вышеуказанного неиспользуемого, неэффективно используемого или используемого не по назначению имущества в хозяйственный оборот возможно путем его включения в перечни государственного и муниципального имущества, предусмотренные статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с целью дальнейшего предоставления субъектам МСП и самозанятым гражданам.

Сфера биржевой торговли

Также во исполнение Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022 – 2025 годы, работа над которым велась ФАС России совместно с Минэнерго России, Минфином России, ФНС России, Минэкономразвития России при участии Банка России и заинтересованных организаций.

Реализация вышеуказанного плана способствует развитию конкуренции, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам, позволит обеспечить прозрачность ценообразования и сформировать объективные ценовые индикаторы, характеризующие ситуацию на соответствующих товарных рынках, и снизить риск коррупции при заключении договоров на поставку товаров.

Подробная информация об организованной (биржевой) торговле содержится в соответствующем разделе настоящего Доклада.

Сфера здравоохранения

Национальным планом предусмотрено проведение работы по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации для не менее чем 60 % лекарственных препаратов к 31 декабря 2023 года.

По данным Минздрава России, по состоянию на 26.12.2023 на территории Российской Федерации зарегистрированы 16 422 торговых наименования

лекарственных препаратов, из которых 13 274 подлежащих определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 9352 лекарственных препарата (70,45 %), признанных взаимозаменяемыми.

Анализ достижения ожидаемого результата за период июль 2022 – декабрь 2023 гг.:

Достижение ожидаемого результата развития конкуренции по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов в %



Указанные мероприятия позволили обеспечить российских потребителей лекарственными средствами в достаточном количестве.

По данным фармакологической аналитической компании DSM Group в ноябре 2023 года распределение продаж по степени локализации (лекарственных препаратов, произведённых на территории Российской Федерации) незначительно изменилось в пользу локализованных препаратов относительно ноября 2022 года: +0,2 % и в рублях, и в упаковках⁸³, что в свою очередь не превышает уровень годовой инфляции.

Сфера образования

Во всех субъектах Российской Федерации обеспечено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

В 85 субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденная приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467, в рамках которой выдано более 13,3 млн сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования, охватывающего 58,1 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации.

Сертификат⁸⁴ – это возможность получить дополнительное образование за счет государства вне зависимости от того, где захочет обучаться ребенок. Государство гарантирует, что заплатит за выбранные для ребенка кружки или секции, если их будет проводить «проверенная» организации.

⁸³ Фармацевтический рынок России. Итоги 2023 года. / [Электронный ресурс] // DSM.Group : [сайт]. — URL: https://dsm.ru/docs/presentations/DSM_year2023.pdf (дата обращения: 22.03.2024).

⁸⁴ Персонифицированное дополнительное образование / [Электронный ресурс] // ПФДО : [сайт]. — URL: <https://pfdo.ru/> (дата обращения: 22.03.2024).

Сфера ритуальных услуг

Национальный план предусматривает ряд мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и цифровизации в сфере ритуальных услуг.

На первом этапе (со сроком реализации до 31.12.2023) создана цифровая система в целях отражения в ней как в едином банке данных информации от всех субъектов Российской Федерации о проведённой ими инвентаризации кладбищ.

На следующем этапе уже непосредственно в субъектах Российской Федерации до 31.12.2025 должны быть созданы и в целях обеспечения возможности поиска посредством единого портала государственных и муниципальных услуг размещены во ФГИС «Единая система нормативной справочной информации»:

1) справочник сведений о кладбищах и местах захоронений на них в отношении всех существующих кладбищ;

2) справочник сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон.

3) обеспечено оказание ритуальных услуг по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением информации о хозяйствующих субъектах, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг.

Достижение указанных ожидаемых результатов позволит повысить прозрачность осуществления хозяйствующими субъектами услуг в сфере похоронного дела, а также предоставит возможность выйти на рынок новым хозяйствующим субъектам, что благоприятным образом будет воздействовать на развитие конкуренции.

Дополнительно стоит отметить, что в рамках исполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 33, 35, 38 Национального плана Минстроем России подготовлен проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающий положения о создании реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации похорон, оказания услуг организации похорон по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением лицам, ответственным за захоронения, полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, содержащейся в таких реестрах, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг.

В настоящее время доработка указанного законопроекта осуществляется на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации.

Реформа унитарных предприятий

В 2023 году продолжена реформа унитарных предприятий, начатая с принятием во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации

от 21.12.2017 № 618, Федерального закона № 485-ФЗ о запрете деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках⁸⁵.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 18.12.2023 № Пр-2461 субъектам и муниципальным образованиям поручено активизировать работу по проведению реформы и до конца I квартала 2024 года принять решения (о реорганизации или ликвидации), обеспечивающие завершение реформы (исключение предприятий из ЕГРЮЛ) в III квартале 2024 года.

Во исполнение указанного поручения, а также поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 02.11.2023 № 14194-П13-ДГ и от 28.11.2023 № ДГ-П13-16976 (далее – Поручения) 85 субъектами Российской Федерации в установленный срок разработаны и утверждены планы-графики со сроками завершения мероприятий не позднее III квартала 2024 года. Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью и Херсонской областью работа по утверждению планов-графиков в настоящее время продолжается.

В рамках исполнения Поручений ФАС России при участии субъектов Российской Федерации обеспечивает мониторинг выполнения планов-графиков и представляет ежемесячные отчеты о результатах данного мониторинга в Правительство Российской Федерации.

По состоянию на 11.03.2024 год в планах-графиках к реформированию запланировано 5 999 унитарных предприятий, из них в порядке банкротства – 1 050 предприятий (18 %), в порядке ликвидации – 2 172 предприятия (36 %), в порядке реорганизации в хозяйственные общества и учреждения – 2 777 предприятий (46 %).

К сохранению запланировано 3 512 унитарных предприятия, при этом наиболее распространенными основаниями для сохранения предприятий являются осуществление деятельности в сферах естественных монополий (2 766 предприятий, 79 %) и обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях (558 предприятий, 16 %).

По информации ФНС России общее количество унитарных предприятий за период с 01.01.2020 по 01.01.2024 снизилось на 30,5 %⁸⁶ (с 14 064 до 9 761).



⁸⁵ Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

⁸⁶ Данные приведены на основе Сведений о работе по государственной регистрации юридических лиц ФНС России (форма ЮР-1). https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ Данные на 01.01.2024 приведены без учета унитарных предприятий, зарегистрированных в новых регионах.

Вместе с тем, доля участия унитарных предприятий в экономике Российской Федерации все еще высока. В частности, в 2023 году доля объема контрактов, заключенных с унитарными предприятиями, в общем объеме контрактов составила 5,95%, что в натуральном выражении превышает 602 млрд рублей⁸⁷.

Год	Общее количество КОНТРАКТОВ, шт.	Из них с унитарными поставщиками, шт.	Общий объем контрактов, руб.	с унитарными поставщиками общий объем, руб.	Из них доля кол-ва контрактов с унитарными поставщиками, руб.	Из них доля объема контрактов с унитарным поставщиком, руб.
2021	3 318 617	234 403	9 734 565 320 950,64	506 015 949 328,35	7,06%	5,20%
2022	3 161 848	221 905	11 450 774 096 152,70	642 880 286 382,21	7,02%	5,61%
2023	3 328 399	219 500	10 131 622 289 254,40	602 832 397 559,65	6,59%	5,95%

Наибольший объем присутствия унитарных предприятий по итогам 2023 года в государственных и муниципальных закупках выявлен на рынках транспортных, медицинских, образовательных услуг, деятельности по благоустройству, содержанию объектов и территорий, торговле текстильными изделиями, одеждой и обувью.

Товарные рынки, на которых контракты с унитарными предприятиями, занимают наибольший объем



Реализация реформы унитарных предприятий позволит вовлечь новых субъектов предпринимательской деятельности, в том числе субъектов МСП, на товарные рынки, вход на которые затруднен, в связи с осуществлением на них деятельности унитарных предприятий.

⁸⁷ На основе статистических данных «Маркер –Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).

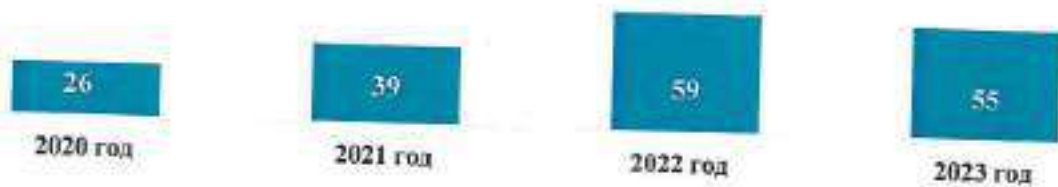
Органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо обеспечить качественное и точное исполнение мероприятий, предусмотренных планами-графиками с целью завершения необходимых действий по реформированию унитарных предприятий в установленный срок.

Антимонопольный комплаенс

В 2023 году ФАС России отмечен повышающийся интерес хозяйствующих субъектов к внедрению системы антимонопольного комплаенса. Всего за период 2020-2023 годы рассмотрено 114 обращений хозяйствующих субъектов о рассмотрении актов (проектов актов) об антимонопольном комплаенсе.

В 2 раза увеличился процент согласования актов об антимонопольном комплаенса в 2022-2023 годах по сравнению с 2020 годом. Фиксируется повышение качества подготовки хозяйствующими субъектами актов об антимонопольном комплаенсе по сравнению с 2020-2021 годами.

% согласования актов об антимонопольном комплаенсе



В качестве стимула к внедрению хозяйствующими субъектами антимонопольного комплаенса, в дополнение к тем, что уже предусмотрены разъяснением ФАС России от 02 июля 2021 № 20 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» возможно использование инструмента рейтингования субъектов предпринимательства на основе оценки факта внедрения антимонопольного комплаенса в организации и качества подготовки соответствующей документации по аналогии с практикой составления антикоррупционного рейтинга российского бизнеса, проводимого ежегодно РСПШ⁸⁸.

Необходимо отметить, что наличие системы антимонопольного комплаенса должно носить поощрительный характер, устанавливаться в качестве добровольного критерия с целью побудить хозяйствующие субъекты получить дополнительные баллы/очки соответствия, а также подтвердить свою добросовестность и репутацию.

В 2024 году ФАС России совместно с бизнес и научным сообществом будет продолжена работа по развитию института антимонопольного комплаенса.

В органах власти меры по внедрению антимонопольного комплаенса осуществляются на федеральном и региональном уровне.

В настоящее время всеми 16 федеральными органами исполнительной власти, ответственными за исполнение Дорожной карты по развитию конкуренции,

⁸⁸ Антикоррупционный рейтинг российского бизнеса / [Электронный ресурс] // РСПШ [сайт]. — URL: <http://against-corruption.ru/rating/> (дата обращения: 24.03.2024).

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», приняты акты об антимонопольном комплаенсе, которые согласованы с ФАС России.

Кроме того, указанными федеральными органами исполнительной власти приняты меры по внедрению системы антимонопольного комплаенса подведомственными организациями. Так, внедрение антимонопольного комплаенса осуществлялось:

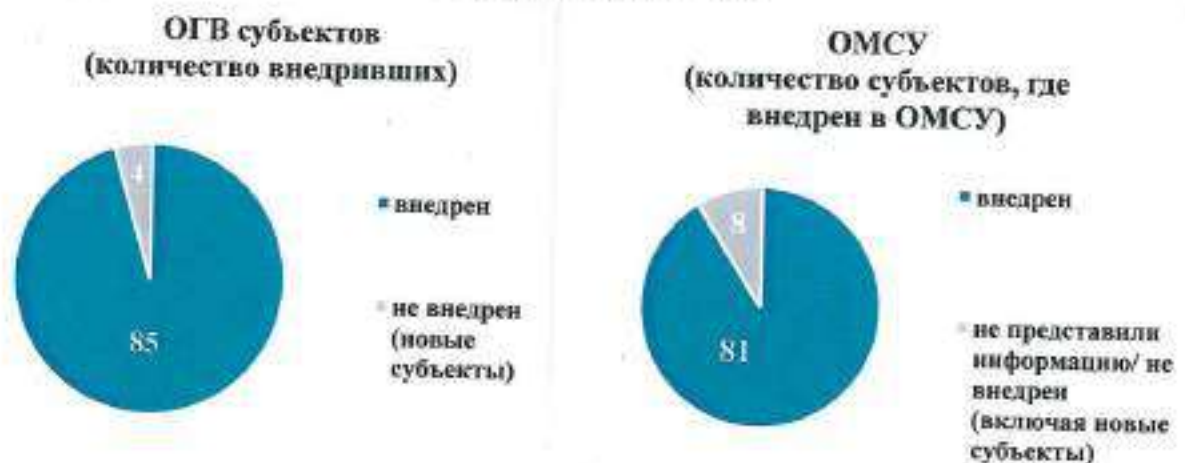
- в подведомственных федеральных органах исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России);

- в подведомственных хозяйствующих субъектах (Минфин России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минстрой России, Минэнерго России, Минпросвещения России, Минцифры России, Минтруд России, ФНС России, ФАС России).

Помимо этого, в инициативном порядке система антимонопольного комплаенса была внедрена в 13 федеральных органах исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, Минюст России, Минвостокразвития России, Росгвардия, Роспотребнадзор, Росфинмониторинг, Росрезерв, Росмолодежь, ФСИН России, ФСО России, ФТС России, ФАДН России, Управление делами Президента России).

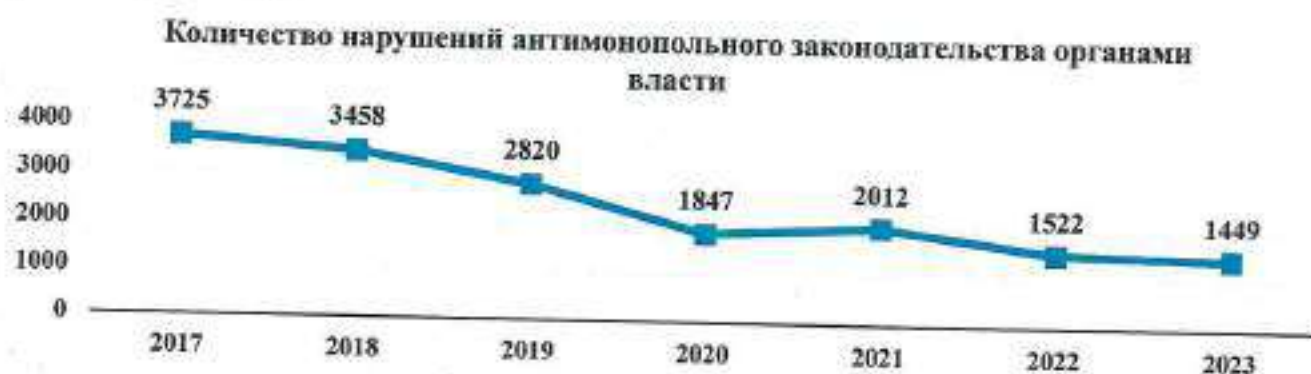
На региональном уровне акты об антимонопольном комплаенсе приняты органами исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации (за исключением Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республике, Запорожской и Херсонской областей).

В органах местного самоуправления система антимонопольного комплаенса внедрена в 78 субъектах Российской Федерации (87,6 %).



По результатам анализа информации о количестве нарушений антимонопольного законодательства, совершаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, ФАС России фиксирует

положительную динамику снижения количества нарушений на 61 % с 2017 года (с 3 725 до 1 449).



По мнению ФАС России, важно расширять взаимодействие с руководителями региональных и местных органов власти с целью разъяснительной и методологической работы, направленной на обеспечение создания эффективно действующей системы антимонопольного комплаенса.

Актуальная информация об исполнении мероприятий, предусмотренных Национальным планом, размещается на сайте. Национального плана развития конкуренции <https://plan.fas.gov.ru/>.

Реализация Национального плана будет продолжена в 2024 году.

1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

Экономика регионов Российской Федерации, как и экономика страны в целом показала в 2023 году хорошие темпы роста. Почти 60 % регионов показали в 2023 году рост производства выше среднего по стране. В большинстве регионов России рост промышленного производства в 2023 году оказался выше среднего показателя по стране (3,5 %). Среди этих 49 субъектов лидерами по темпам прироста в абсолютном выражении стали Камчатский край и Чувашия, где промпроизводство по отношению к 2022 году выросло на 29,5 и 27,2 % соответственно, в основном за счет обрабатывающих производств. Из 85 регионов 21 показал отрицательную динамику роста производства, больше всего – Приморский край (-11,6 %). Драйвером промышленного роста стали обрабатывающие производства, которые совокупно за год выросли на 7,5 % в целом по стране⁸⁹.

Развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации способствует повышению эффективности бизнеса, улучшению качества товаров и услуг, что в свою очередь приводит к росту удовлетворенности населения и его благосостояния.

В регионах Российской Федерации, согласно статистическим данным «Маркер – Интерфакс»⁹⁰, за период 2021-2023 годы отмечается рост доли объемов закупок у

⁸⁹ Промышленное производство / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial (дата обращения: 25.03.2024).

⁹⁰ На основе статистических данных «Маркер – Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).

МСП в общем объеме закупок как по количеству контрактов, заключаемых с МСП так и по сумме контрактов.



При этом наибольшее увеличение объема закупок в 2023 году по сравнению с 2021 годом отмечается в ЦФО на рынке продуктов питания (на 26,1%), в УФО на рынке научных исследований (на 39,3%), в ПФО на рынке уборки зданий и помещений (на 13,7%), в СФО на рынке специализированных транспортных средств и оборудования (на 34,1%), в ЮФО на рынке строительства и ремонта (на 20,3%), в СКФО на рынке операций с недвижимым имуществом (на 35,9%), в СЗФО на рынке транспортных услуг (на 42,1%), в ДФО по прочим видам деятельности (на 18,9%), в новых регионах на рынках компьютерной техники (на 96,3%). Информация о рынках с наибольшей динамикой роста приведена в таблице ниже:

Наименование товарной группы	увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %	Наименование товарной группы	увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %
Центральный ФО		Уральский ФО	
Нефтепродукты и ГСМ	21,7	Научные исследования	39,3
Организация питания	23,7	Образовательные услуги	17,5
Продукты питания	26,1	Организация питания	16,8
Специализированные транспортные средства и оборудование	22,3	Транспортные средства (покупка, ремонт и обслуживание)	30,1
Текстильные изделия, одежда и обувь	20,7		
Приволжский ФО		Сибирский ФО	
Сбор, вывоз, утилизация отходов	10,8	Промышленные машины и оборудование (кроме медицинского и компьютерного)	33,0
Уборка зданий и помещений	13,7	Специализированные транспортные средства и оборудование	34,1
Южный ФО		Новые регионы	

Благоустройство, содержание объектов и территорий	17,5	Благоустройство, содержание объектов и территорий	72,4
Научные исследования	18,1	Компьютерная и офисная техника, программное обеспечение и лицензии	96,3
Образовательные услуги	19,0	Уборка зданий и помещений	51,5
Организация питания	20,2	Текстильные изделия, одежда и обувь	63,0
Строительство, ремонт	20,3	Транспортные услуги	63,8
Дальневосточный ФО		Северо-Кавказский ФО	
Операции с недвижимым имуществом	11,7	Операции с недвижимым имуществом	35,9
Прочие	18,9	Промышленные машины и оборудование (кроме медицинского и компьютерного)	34,1
Специализированные транспортные средства и оборудование	16,9	Специализированные транспортные средства и оборудование	32,8
Уборка зданий и помещений	15,0	Текстильные изделия, одежда и обувь	27,4
Северо-западный ФО			
Научные исследования	13,6		
Образовательные услуги	20,1		
Транспортные услуги	42,1		

Также в отношении ряда рынков с наибольшей динамикой роста объемов контрактов, заключенных с МСП отмечается снижение контрактов, заключенных с единственным поставщиком, что позволяет сделать вывод о влиянии выбора процедур закупок на развитие МСП и уровень конкуренции.

Так, например, при росте объема контрактов, заключенных с МСП в ЦФО на рынке продуктов питания на 26,1 % за тот же период фиксируется снижение количества закупок с единственным поставщиком на 24,9 %. В ДФО при росте объема закупок у МСП на рынке операций с недвижимым имуществом на 11,7 % закупки у единственного поставщика снизились на 14,2 %.

В части заключения контрактов с унитарными предприятиями прослеживаются общие для регионов Российской Федерации тенденции величины объема таких контрактов в зависимости от сферы. Так, к сферам с наибольшим объемам контрактов, заключенных с унитарными предприятиями относятся: медицинские услуги; коммунальные услуги; охрана и пожарная безопасность; транспортные услуги; благоустройство; содержание объектов и территорий; сбор, вывоз, утилизация отходов; поставка текстильных изделий, одежды и обуви.

Создание равных условий для всех участников рынка, поддержка малого и среднего бизнеса – одни из ключевых задач властей на региональном и местном уровне, решение которых в настоящее время обеспечивается в том числе в рамках

исполнения региональных «дорожных карт» по развитию конкуренции на 2022-2025 годы, утвержденных в соответствии с Национальным планом.

В 2023 году в регионах реализовано более 600 мер по поддержке предпринимателей, направленных на повышение инвестиционной привлекательности местных организаций, их финансовой устойчивости, а также на создание комфортных условий для предпринимательской деятельности.

При этом отмечаются структурные изменения в принимаемых мерах. Если в 2020-2022 годах значительная часть мер принималась с целью предотвращения негативных последствий коронавирусных ограничений и внешнего санкционного давления, то в 2023 году отмечается повышение системности мер и их ориентацию на построение условий для эффективного развития бизнеса. Сохраняются основные направления (сферы) мер поддержки.

Наиболее распространенными мерами, принимаемыми субъектами Российской Федерации в целях поддержки деятельности бизнеса, являются финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности (47 регионов), снижение налоговой нагрузки на бизнес (34 региона), а также меры уменьшения административных требований в части разрешительных процедур и согласований (17 регионов).

Кроме того, регионами используются инструменты повышения инновационной активности регионов (14 регионов), применяются различные механизмы поддержки импортозамещения, поиска новых поставщиков и рынков сбыта (12 регионов), а также проводятся мероприятия для увеличения инвестиционной привлекательности региона (11 регионов). Ряд мер направлен непосредственно на стабилизацию ситуации на рынках торговли и производства продовольственных товаров (5 регионов).

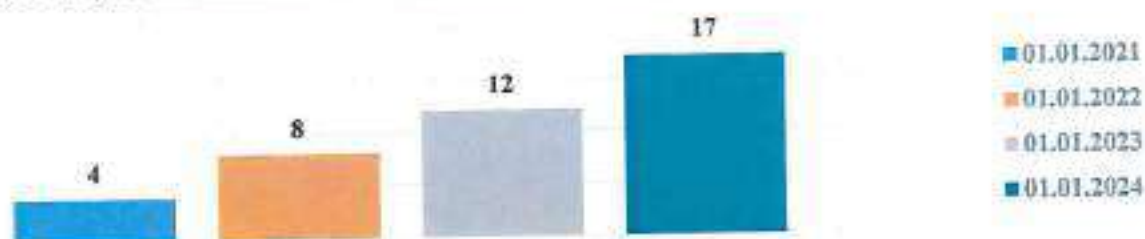
ФАС России подготовила электронный каталог практик по содействию развитию конкуренции в регионах. Сейчас на разработанном службой сайте законконкуренцию.рф (<https://законконкуренцию.рф>) уже размещены лучшие региональные меры поддержки за период с 2020 – 2023 годы.

Поиск систематизирован по регионам, направлениям, уровню, видам поддержки и году внедрения. Выбрав меру поддержки можно ознакомиться с ее описанием, целями, задачами и итогами. Кроме того, региональную практику можно оценить. Благодаря этому электронному ресурсу доступ к информации о действующих региональных мерах, направленных на развитие конкуренции и поддержку бизнеса, станет проще и удобнее.

Необходимо поддерживать региональные инициативы по стимулированию предпринимательской активности и уменьшению административных требований в части разрешительных процедур и согласований. Развитый сектор МСП способствует формированию прозрачной конкурентной среды на товарных рынках и росту экономики.

По результатам анализа информации о достижении ключевых показателей развития конкуренции в соответствии со Стандартом развития конкуренции⁹¹, проведенного ФАС России в марте 2023 года на основе данных 73 субъектов Российской Федерации установлено, что за 3 года количество рынков, на которых всеми субъектами, выбравшими их, достигнуто минимальное значение показателя развития конкуренции (установленная доля организаций частной формы собственности)⁹² увеличилась более, чем в 4 раза, и по итогам 2023 года составило 17 товарных рынков. На 15 товарных рынках показатели Стандарта развития конкуренции достигнуты более чем у 90 % регионов, выбравших такие товарные рынки.

Количество рынков, на которых всеми регионами, выбравшими их, достигнуто минимальное значение показателя развития конкуренции



К рынкам, на которых минимальное значение показателей достигли наименьшее количество регионов по итогам 2023 года к относятся:

1. Рынок услуг дошкольного образования – из 64 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 43 регионах (67 %);
2. Рынок услуг общего образования – из 57 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 21 регионе (37 %);
3. Рынок медицинских услуг – из 61 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 27 регионах (44 %);
4. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции – из 26 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 13 регионах (50 %).

При этом рынки услуг дошкольного образования, общего образования и реализации сельскохозяйственной продукции входят в перечень 10 рынков с наибольшей динамикой роста количества субъектов, достигнувших минимальное значение показателя развития конкуренции за период 2019-2023 годы, что говорит о результативности действий региональных органов власти по развитию конкуренции, в том числе в отношении проблемных товарных рынков.

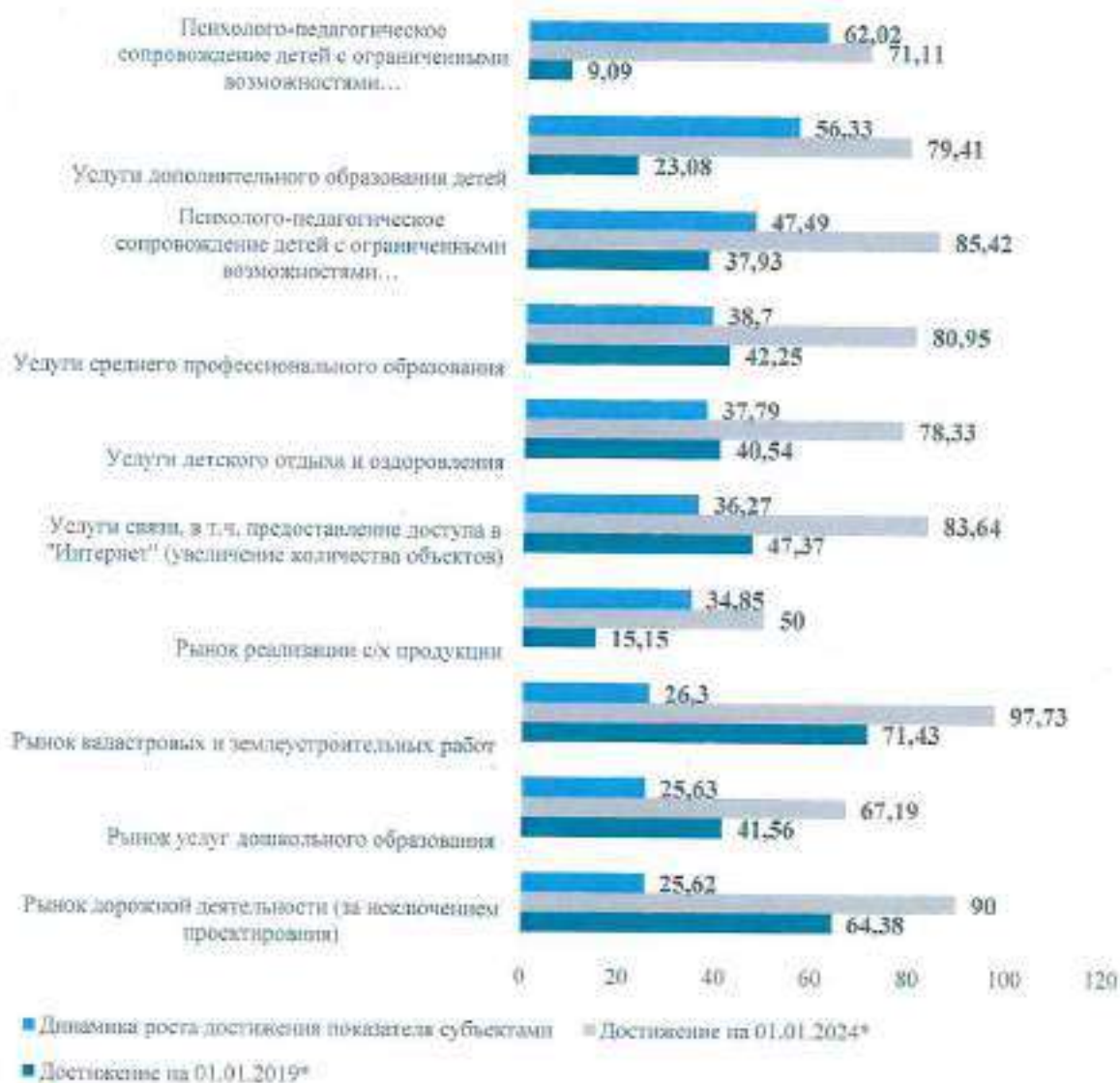
⁹¹ Стандарт развития конкуренции, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 г. № 768-р.

⁹² Достижение считается как частное количества субъектов, достигших минимальное значение ключевого показателя на конкретном товарном рынке, к общему количеству субъектов, выбравших конкретный товарный рынок, выраженное в процентом соотношении.

В части рынка услуг дошкольного образования, общего образования, недостижение показателя по информации, изложенной в докладах регионов, связано необходимостью инвестирования с долгосрочной окупаемостью, а также низким спросом населения на услуги с учетом повышения присутствия на рынке государственных и муниципальных организаций, в которых растет количество мест для обучения детей.

С целью развития вышеуказанных рынков представляется целесообразным проводить работу по повышению информированности населения о возможности использования различных сертификатов, в том числе ПФДО, в организациях частных форм собственности, а также продолжить расширение мер поддержки, субъектов, осуществляющих деятельность на указанных рынках.

Рынки с наибольшей динамикой роста достижений минимального значения ключевого показателя развития конкуренции



К факторам, препятствующим, развитию конкуренции на рынке медицинских услуг, на основе данных, представленных субъектами Российской Федерации, следует

отнести недостаток квалифицированных кадров и низкий платежеспособный спрос населения на вышеуказанные услуги с учетом их высокой стоимости и отсутствием достаточной компенсации затрат населению со стороны государства. В свою очередь, у участников рынка медицинских услуг, в том числе потенциальных, отсутствуют стимулы к расширению своей деятельности (за исключением высокоприбыльных узкоспециализированных направлений) по причине низкого уровня тарифов и количества оказываемых услуг населению в рамках системы обязательного медицинского страхования.

В качестве одного из ожидаемых результатов Национального плана определено увеличение количества нестационарных торговых объектов и торговых мест под них не менее чем на 10 процентов к 2025 году по отношению к 2020 году.

Достижение ожидаемого результата и показателей на вышеуказанном рынке, возможно обеспечить за счет использования механизмов ярмарочной торговли с низкими входными требованиями для предпринимательского сообщества – схема «все включено» (все расходы, связанные с организацией ярмарок и подготовкой мест для ее участников отнести к расходам соответствующего региона/муниципалитета, за участниками).

Развитие ярмарочной торговли позволит обеспечить население качественными продуктами питания, в том числе социально значимыми, по доступным ценам, а также создать условия для развития сельхозпроизводителей, преимущественно из категории МСП, за счет формирования устойчивых каналов сбыта продукции.

По результатам анализа опросов участников товарных рынков ФАС России отмечает сохраняющиеся ключевые барьеры для ведения бизнеса, которыми, по мнению предпринимателей, являются нестабильность российского законодательства, высокие налоги. По сравнению с результатами исследования 2022 года отмечается рост такого барьера как нестабильность российского законодательства в большинстве регионов, представивших соответствующую информацию.

Кроме того, предприниматели, получающие господдержку, считают необходимым ввести периодичность изменения обязательных требований для осуществления предпринимательской деятельности, что позволит повысить качество финансового планирования и окажет положительное влияние на устойчивость предпринимательской деятельности.

При оценке приоритета мер финансовой поддержки предприниматели на первое место поставили расширение субсидирования бизнеса (в среднем по Российской Федерации более 30% опрошенных), далее – снижение налоговой нагрузки и неналоговых издержек, снижение стоимости подключения к коммунальным сетям.

В целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства ФАС России с 2014 года проводит работу по обобщению лучшей практики принятия органами государственной власти

субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (далее – органы власти) актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия ими актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (далее – «белая и черная книги»).

Приказом ФАС России от 19.01.2024 № 22/24 утвержден новый Порядок формирования «белой и черной книги», которым определены единые и конкретные критерии оценки проконкурентных и антиконкурентных региональных практик.

В настоящее время проводится работа по формированию «белой и черной книги» за 2023 год. В качестве примеров лучших региональных практик в 2023 году следует отметить следующие.

Пример исполнения Правительством Московской области *Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы* – запуск с июля 2023 года бесплатного онлайн-сервиса по поиску мест захоронений <https://rgis.mosreg.ru/v3/#/?tab=burial-place>, что является продолжением реформирования рынка ритуальных услуг, обеспечивает формирование условий для прозрачного ценообразования услуг, общей транспарентности деятельности участников рынка, повышения доступности таких услуг для населения. Онлайн-сервисом по поиску мест захоронений воспользовались на 01.01.2024 – 419 083 человек.

Меры по развитию конкуренции в сфере туризма

1. Пример информационного обеспечения внутреннего туризма Управлением экономического развития Липецкой области и ОАУК «Центр развития культуры и туризма» путем создания в 2022 году Цифрового туристско-информационного центра ТИЦ «Липецкая Земля» (далее – Цифровой ТИЦ) и осуществления деятельности ТИЦ «Липецкая Земля» во всех муниципальных образованиях региона.

Цифровой ТИЦ объединяет ресурсы: Единый туристический портал lptur.ru (на котором возможно размещение (свободное и бесплатное) информации для предпринимателей и НКО, занятых в сфере туризма), Мобильное приложение «Путешествия по Липецкой области!», Горячая линия, Сообщества в «ВКонтакте» и «Одноклассниках» (@lipsobtur), Telegram-канал @lptur. Цифровой ТИЦ участвует в проектах Партнерства туристско-информационных центров («Сердце России»). Информация о событиях и культурных мероприятиях регулярно размещается на федеральном портале Культура.

Результатами информационного обеспечения туризма региона по итогам 2023 года являются: осуществление деятельности 94 турфирмы, которые ежегодно увеличивают более чем на 20 % количество реализованных турпакетов; рост к 2022 году: туристского потока (по числу поездок) – 20,5 %, доходов коллективных средств размещения – 27,7 % (рост численности размещенных лиц – 16,8 %; рост числа ночевок – 19,1 %); рост объема оказанных платных услуг: туристических агентств, туроператоров и прочих услуг по бронированию – 30,8 %; гостиниц

и аналогичных услуг по предоставлению временного жилья – 2,8 %, санаторно-курортных организаций – 26,7 %.

2. Пример реализации Администрацией Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в период с 2019 по 2023 годы комплекса мер, направленных на развитие внутреннего туризма – финансовой, имущественной, информационно-консультационной поддержки, мер по продвижению туристского потенциала района, реализации масштабных, имиджевых проектов, организации межмуниципального взаимодействия.

Результатами реализации комплекса мер является рост: количества субъектов МСП в сфере туризма с 15 до 20; числа посетителей Сургутского района на 13 %, числа ночевок – в 3,4 раза; числа посетителей сайта «Держи курс на Сургутский район!» с 6,7 тыс. чел. до 107,8 тыс. чел.; объёма инвестиций в основной капитал организаций в сфере туризма с 73 млн руб. в 2019 году до 883 млн руб. в 2023 году.

Формирование благоприятного предпринимательского климата

1. Пример проведения Правительством Москвы оптимизации региональных административных процедур, связанных со строительством промышленных предприятий на территории города Москвы – «Зеленый коридор для строительства промышленных объектов».

Сокращена длительность прохождения административных процедур от момента предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию за счет ускоренного получения согласований и разрешений от органов исполнительной власти города Москвы и согласующих организаций на основании решения Градостроительной земельной комиссии города Москвы.

Результаты запуска практики с 16.02.2023: в проекте участвуют 110 промышленных предприятий; на 49 % сокращен срок прохождения административных процедур; в 2 раза сокращен инвестиционно-строительный цикл без снижения безопасности и качества строительства; 233,38 млрд рублей привлеченных инвестиций; 41,12 тыс. рабочих мест будет создано; снижена административная нагрузка на застройщиков.

2. Пример проведенных Комитетом экономической политики и развития Волгоградской области, АНО «Центр поддержки экспорта Волгоградской области» и АНО дополнительного профессионального образования «Школа экспорта АО «Российский экспортный центр» в 2022 году экспортных семинаров «Жизненный цикл экспортного проекта» и акселерационной программы «Экспортный форсаж».

Результатом проведенных образовательных мероприятий является расширение рынка сбыта продукции в сферах: строительной, АПК, машиностроении, промышленной, бытовой химии посредством заключенных за 2023 год 39 субъектами МСП Волгоградской области 123 экспортных контрактов на сумму 15,69 млн долл. США с иностранными контрагентами из 25 стран (Армении, Абхазии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Грузии, Германии, Ирана, Испании,

Казахстана, Киргизии, Китая, Молдовы, Монголии, Нидерландов, Польши, Сербии, Тайланда, Туниса, Турции, Узбекистана, Франции, Хорватии, Эстонии и Японии).

3. Пример реализации Администрацией Томской области, Центром инновационного развития Томской области и компанией Rubius (IT-компания) совместного проекта «TomskHUB» в целях развития стартапов в Томской области, вовлечения молодежи в региональную инновационную деятельность и технологическое предпринимательство.

В проект «TomskHUB» входят: деловые бизнес-игры и образовательные мероприятия; акселератор TomskHUB – двухмесячный интенсив для технологических и IT-стартапов; Startup Club – закрытый клуб выпускников акселератора TomskHUB, который осуществляет поддержку стартапов после окончания.

За период проведения 5 сезонов акселераторов «TomskHUB» (с 2019 по 2023 годы) образованы 32 юридические лица во время участия или по итогу участия в акселераторе, а также активирована работа юридических лиц, созданных до акселератора, 30 стартапами сделаны первые продажи, MVP, прототип, увеличены текущие продажи, а также привлечено стартапами частных инвестиций в сферах: IT, медицина, приборостроение и гаджеты, нефтяная и угольная промышленность, аддитивные технологии, социальная сфера, медиа, культура и искусство, строительство, биотехнологии, ЖКХ, машиностроение, БПЛА, образование, экология, переработка отходов, нанотехнологии, логистика, архитектура, пищевая промышленность, новые технологии.

«Белая и черная книги» ежегодно размещаются на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет» <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernayaknigi.html>.

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики приняты Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 301) и Федеральный закон от 04.08.2023 № 426-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 426), составляющие пятый «цифровой» антимонопольный пакет.

Законом № 301 уточнено применение требований антимонопольного законодательства в отношении маркетплейсов и агрегаторов путем установления совокупности условий, при наличии которых владелец цифровой платформы будет считаться занимающим доминирующее положение, введен институт экспертизы, а также усовершенствованы подходы к государственному контролю за экономической концентрацией.

Таким образом, была устранена правовая неопределенность в вопросе применения требований антимонопольного законодательства к цифровым платформам, владельцы которых оказывали решающее влияние на различные секторы цифровой экономики.

Также Закон о защите конкуренции дополнен статьей 92, согласно которой, антимонопольному органу при рассмотрении ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю (далее – ходатайство), дела о нарушении антимонопольного законодательства по ходатайству заявителей или по собственной инициативе предоставляется право назначить экспертизу и привлекать экспертов для ее проведения.

Указанной статьей регламентируются вопросы проведения экспертизы, предусматривается, в частности, что кандидатуры экспертов и вопросы, по которым требуется заключение эксперта, определяются антимонопольным органом, при этом заявители ходатайства вправе предлагать антимонопольному органу кандидатуры экспертов и представителей экспертных организаций, а также вопросы, по которым требуется заключение эксперта.

Определяются основные требования к привлекаемым экспертам, а также устанавливается, что квалификационные требования к привлекаемому эксперту определяются федеральным антимонопольным органом, в связи с чем ФАС России в настоящее время разрабатывается соответствующий ведомственный нормативный правовой акт. Также определяются права и обязанности эксперта, устанавливается, что эксперт осуществляет проведение экспертизы на возмездной или безвозмездной основе.

Законом № 301 внесено изменение в часть 1 статьи 28 Закона о защите конкуренции, которым введено новое основание, по которому сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций должны совершаться с предварительного согласия антимонопольного органа, — превышение цены сделки свыше семи миллиардов рублей.

Также Законом № 301 внесены изменения в статью 33 Закона о защите конкуренции, согласно которым в случае, если сделка, иное действие, подлежащие государственному контролю, осуществляются на товарном рынке Российской Федерации или оказывают на него влияние, а также оказывают влияние на товарные рынки зарубежных стран, то с согласия Правительства Российской Федерации антимонопольный орган вправе принять решение о продлении срока рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление такой сделки или иного действия на определяемый Правительством Российской Федерации срок, но не более чем на три года.

Статья 33 Закона о защите конкуренции также дополнена частью 31, согласно которой лица, подавшие ходатайство, вправе представить в антимонопольный орган письменные обязательства об осуществлении ими действий, направленных

на обеспечение конкуренции, которые учитываются антимонопольным органом при принятии решения по результатам рассмотрения ходатайства.

Также Законом № 301 в статью 33 Закона о защите конкуренции внесены изменения, согласно которым в случае, если по результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю, антимонопольный орган придет к предварительному выводу о том, что сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, приведут или могут привести к ограничению конкуренции, перед принятием решения по результатам рассмотрения ходатайства антимонопольный орган направляет заявителю, а также иным лицам, участвующим в заявленных в ходатайстве сделке, ином действии, заключение об обстоятельствах ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю.

Кроме того, Законом № 301 установлено, что в случае принятия заключения по заявлению лиц, участвующих в заявленной в ходатайстве сделке, ином действии, либо по собственной инициативе антимонопольный орган назначает очное рассмотрение ходатайства, о чем принимается соответствующее определение.

Законом № 426 уточнена административная ответственность за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках. В качестве дополнительного отягчающего обстоятельства при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, является использование ценовых алгоритмов.

Также Законом № 426 установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа.

Принятие указанных законов обеспечило формирование новых действенных мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысило защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, позволило создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих программы для электронных вычислительных машин, которые обеспечивают взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок (цифровые платформы).

Кроме того, в целях реализации положений Закона о защите конкуренции, введенных Законом № 301-ФЗ, приняты приказы ФАС России от 25.08.2023 года № 576/23 «Об утверждении Порядка проведения очного рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю» (зарегистрирован Минюстом России 31.10.2023 № 75788) и от 25.08.2023 № 574/23 «Об утверждении квалификационных требований к экспертам, привлекаемым антимонопольным органом или комиссией

по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» (зарегистрирован Минюстом России 31.10.2023 № 75791).

В целях продления срока применения мер, действующих до 31.12.2023 (включительно), направленных на снижение негативных последствий недружественных действий иностранных государств и международных организаций, принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 625-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 13 Федерального закона № 625-ФЗ продлено действие положений, предусмотренных статьей 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2024 год.

Данные положения предусматривают упрощение порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, предоставляемой в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, социального обеспечения населения, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

Также продлеваются на 2024 год положения, предусматривающие мораторий на применение антимонопольного законодательства к действиям Правительства Российской Федерации и высших должностных лиц органов субъекта Российской Федерации при принятии ими решений на основании частей 2.1 – 2.3 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на отношения, связанные с осуществлением государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими решениями, с новыми условиями:

Правительство Российской Федерации вправе утвердить:

1) перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации может определить случаи осуществления закупок этих товаров, работ, услуг для нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в указанный перечень.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы вправе предусматривать иные случаи осуществления

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы и муниципальных нужд внутригородских муниципальных образований субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в указанных случаях.

Сфера электроэнергетики

Принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 14.02.2024 № 19-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ», направленный на исключение злоупотребления субъектами электроэнергетики своим доминирующим положением и предусматривающий возможность принудительной продажи акций организации, нарушающей требования статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (запрет на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности) в рамках группы лиц или аффилированных лиц.

В целях распространения механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности принят и реализуется план мероприятий («дорожная карта»), утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком 20.10.2023 № 12747-П/51-АН (далее – «дорожная карта»).

«Дорожной картой» определен перечень основных мероприятий, направленных на достижение соответствующей цели, включающий в том числе:

- описание целевой модели конкурентного рынка электрической энергии и мощности на территориях неценовых зон оптового рынка, присоединяемых к ценовым зонам, которая учитывает поэтапную либерализацию цен на электрическую энергию и мощность (переход на расчеты по нерегулируемым ценам);
- усиление электрических связей с ценовыми зонами оптового рынка;
- разделение видов деятельности вертикально интегрированных компаний – хозяйствующих субъектов электроэнергетики, необходимое для удовлетворения требованиям функционирования оптового рынка в ценовых зонах;
- обеспечение достаточных условий конкурентной среды для функционирования принципов свободного рыночного ценообразования, а также внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.

Также ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике». Предусмотренное указанным проектом федерального закона правовое регулирование позволит создать предпосылки для формирования условий конкурентной среды на территориях, ранее

относившихся к неценовым зонам оптового рынка, повышения эффективности и инвестиционной привлекательности сферы производства электрической энергии.

При этом ФАС России отмечает, что в целях развития конкуренции необходимо распространить правила антимонопольного регулирования и запрет на совмещение деятельности по производству и передаче электроэнергии для новой ценовой зоны.

Так, в настоящее время компании, действующие на территориях Дальневосточного федерального округа, одновременно осуществляют и производство электрической энергии, и ее передачу, и последующую реализацию. После перехода в ценовую зону к таким компаниям может быть применен запрет на совмещение деятельности по производству и передаче электроэнергии.

Это безусловно станет стимулом для привлечения новых участников рынка, которые смогут направить инвестиции на модернизацию энергетического и электросетевого оборудования.

Результатом работы по реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», должно стать повышение эффективности производства электроэнергии при одновременном исключении негативных последствий для энергетических компаний, чьи инвестиционные проекты еще не завершены. При этом существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования будет способствовать достижению умеренного уровня концентрации на рынке.

В части сдерживания роста цен на мощность для потребителей путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность, в том числе, постепенного снижения «дальневосточной надбавки» отмечаем следующее.

С 2017 года реализуется механизм доведения тарифов до среднероссийского уровня, что повышает уровень инвестиционной привлекательности регионов, отличающихся своими технологическими и климатическими особенностями.

Ежегодно ФАС России в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком осуществляет расчет базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и размера средств, учитываемых при определении «дальневосточной надбавки».

Так, Правительством Российской Федерации утверждено разработанное ФАС России распоряжение от 27.12.2023 № 3964-р «О тарифах на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на 2024 год».

Необходимо отметить, что данный механизм поддержки осуществляется за счет увеличения цен на электрическую энергию для «прочих» потребителей ценовых зон оптового рынка и является, по сути, межтерриториальным перекрестным субсидированием.

Размер средств на 2024 год составляет 31 млрд рублей, что на 12,4 % меньше, чем в 2023 году.

Указанный размер является минимальным с 2018 года, что обусловлено принятыми Правительством Российской Федерации мерами по определению

целевого характера получения средств надбавки. В частности, сформирован перечень потребителей, в отношении которых тарифы снижаются.

ФАС России в настоящее время осуществлены меры, направленные на сокращение «дальневосточной надбавки» путем ее целевого использования.

К 2028 году предполагается завершение действия механизма «дальневосточной надбавки».

Сфера связи

ФАС России продолжается реализация мероприятий, направленных на формирование благоприятных, стабильных условий для развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Так, антимонопольным органом рассмотрено 5 дел в отношении тарифов на доступ к инфраструктуре, необходимой для размещения сетей электросвязи: кабельная канализация, опоры линий электропередачи и наружного освещения и контактной сети.

Установление высоких ценовых условий доступа к инфраструктуре создает дополнительные барьеры для входа на смежный рынок телематических услуг связи.

По мнению ФАС России, исполнение выданных по результатам рассмотрения дел предписаний устранил барьеры доступа на рынок услуг связи, в том числе в отдаленные населенные пункты, ввиду снижения прямых затрат и обеспечит большее количество населения услугами доступа к сети «Интернет».

Кроме того, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» разработаны Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденные приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23.

Вышеуказанными методическими рекомендациями закреплены единые принципы формирования тарифов на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре, а также установлен закрытый перечень затрат, которые могут быть включены в тариф.

Документ разработан с учетом практики ФАС России по рассмотрению антимонопольных дел в отношении владельцев инфраструктуры. Так, в результате исполнения предписаний ФАС России в 2021-2023 годы тарифы на услуги доступа к инфраструктуре были снижены от 2 до 9 раз. Методические рекомендации носят рекомендательный характер, призваны помочь компаниям избежать рисков нарушений антимонопольного законодательства, сделав процесс тарифообразования прозрачным. Применение владельцами инфраструктуры Методических рекомендаций обеспечит разумные и экономически обоснованные условия для размещения сетей электросвязи на объектах инфраструктуры.

Сфера здравоохранения

В 2023 году ФАС России разработан и направлен в Минздрав России комплекс мер поэтапного совершенствования формирования и ведения перечней, реестров и иных баз данных, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов, реализация которого Минздравом России обеспечит увеличение результативности государственного регулирования цен, осуществления закупок лекарственных препаратов, обеспечения конкурентных условий их обращения.

Кроме того, в 2023 году осуществлялась концептуальная доработка ранее разработанных изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871 «Об утверждении Правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи». Указанными изменениями в том числе предусматривается ведение перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препараты с учетом обобщенных наименований лекарственных форм лекарственных препаратов, предотвращая стимулирование выпуска лекарственных препаратов в терапевтически незначимых новых лекарственных формах с последующей реализацией их по завышенным ценам.

Во исполнение Федерального закона от 28.07.2022 № 204-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2023 году при участии ФАС России разработаны и приняты следующие подзаконные акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 29 «Об утверждении Правил заключения, изменения, расторжения соглашения о совместном развитии инфраструктуры субъекта обращения донорской крови и (или) ее компонентов и перехода прав и обязанностей организации, осуществляющей производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий по такому соглашению»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 153 «Об утверждении Правил передачи донорской крови и (или) ее компонентов для обеспечения организаций, осуществляющих производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2023 № 288 «Об утверждении Правил предоставления субъектам обращения донорской крови и (или) ее компонентов компенсации расходов на выполнение работ по заготовке и хранению донорской крови и (или) ее компонентов в целях передачи для производства лекарственных средств и (или) медицинских изделий (включая методику расчета такой компенсации)».

Важность и своевременность принятия указанных нормативных правовых актов заключаются в обеспечении самостоятельности Российской Федерации в части поставок сырья из-за рубежа, расширения возможности собственного производства

препаратов крови и медицинских изделий, увеличения доступности оказания медицинской помощи гражданам.

Рынок медицинских изделий

На рынке медицинских изделий Минфином России в том числе при участии ФАС России проводится работа по формированию и актуализации позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. За 2023 год рабочей группой проработано и включено в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 42 новые позиции по медицинским изделиям, а также актуализировано 259 позиций.

Сфера железнодорожного транспорта

ФАС России в 2023 году проведена масштабная работа по разработке изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710.

При участии представителей федеральных органов исполнительной власти, научного сообщества, ассоциаций и объединений грузоотправителей, объем отгрузки которых на сети ОАО «РЖД» превышает 70 % ФАС России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования».

Изменения определяют в том числе порядок доступа грузоотправителей к перевозке грузов в условиях ограниченной пропускной способности инфраструктуры, принципы и порядок недискриминационного доступа распространены на взаимоотношения грузоотправителей и перевозчика, что соответствует текущему статусу на рынке, а также определена очередность оказания услуг по перевозке грузов, за основу которой взята очередность, установленная Правилами недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования.

Определяя недискриминационный доступ к услугам субъекта естественной монополии, разработанные правила обеспечивают соблюдение баланса интересов всех участников рынка железнодорожных перевозок.

14 декабря 2023 года проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

Также в рамках протокола заседания президиума Правительственной комиссии по транспорту 24.11.2023 ФАС России совместно с Минтрансом России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД» и участниками рынка контейнерных перевозок ведется работа по согласованию порядка распределения пропускных и провозных способностей инфраструктуры, в том числе из отдельных регионов, для обеспечения перевозки грузов, следующих в составе контейнерных поездов, и разработка соответствующего проекта акта Правительства Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году Правительством Российской Федерации расширена возможность поддержки коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета.

Так, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработчиком которого является ФАС России.

Указанный нормативный правовой акт предусматривает формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Также указанным постановлением вводится возможность подачи заявителями комплексной заявки на подключение нескольких объектов к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (при условии необходимости выполнения одного или нескольких общих мероприятий по подключению) по аналогии со сферой теплоснабжения.

Принятые нормативные изменения ускорят инвестиционно-строительный цикл путем развития градостроительного потенциала, что также поспособствует реализации национальной цели по наращиванию годовых объемов ввода жилья.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, и Концепцией долгосрочного тарифного регулирования ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым синхронизируются маршруты тарифного регулирования, утверждения (корректировки) инвестиционных программ и отраслевых схем энергоснабжения, установления индексов платы граждан за коммунальные услуги для привлечения максимально возможных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования для усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» введена система однократного «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования с ФАС России возможности установления регионами предельных индексов на долгосрочный период.

Указанный механизм позволил ряду регионов (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) поддержать реализацию инвестиционных мероприятий уже с 2022 года в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в период 2022-2024 годы дополнительные средства в размере порядка 22 млрд рублей.

Сфера строительства

В целях исключения избыточной регуляторной нагрузки на строительную отрасль создания единого подхода к формированию процедур и документов, необходимых для их прохождения при участии Минстроя России, ФАС России, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти принято постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2023 № 1180 «О реестре документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 – 7 статьи 5 – 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» о едином электронном реестре документов, сведений, материалов, согласований, необходимых застройщику для выполнения предусмотренных частями 3 – 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, ведение которого осуществляется в единой государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ».

Все процедуры, которые проходит застройщик при реализации проекта по строительству на территории субъектов Российской Федерации будут внесены в этот электронный реестр.

При этом предъявлять требования о получении в целях реализации проекта по строительству объекта капитального строительства документов, сведений, материалов, согласований, не включенных в указанный реестр документов, не допускается.

При этом именно ФАС России наделена полномочиями по контролю за соблюдением указанных требований.

Сфера природных ресурсов

При участии ФАС России принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», разработанный в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.07.2022 № Пр-1231 и направленный на обеспечение сокращения сроков принятия решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

25.12.2023 принят Федеральный закон № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 16.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», разработанный во исполнение подпункта «ж» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на развитие перспективной минерально-сырьевой базы,

от 28.06.2022 № Пр-1130, а также на установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов.

При участии ФАС России разработаны и приняты нормативные правовые акты, направленные на установление объема производства и объема, планируемого к ввозу в Российскую Федерацию озоноразрушающих веществ, а также установление порядка ежегодного расчета допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации⁹³.

Ежегодное распределение квот на производство и ввоз озоноразрушающих веществ между производителями и организациями импортерами, а также по конкретным веществам позволит обеспечить соблюдение установленного предельного уровня потребления озоноразрушающих веществ и выполнение обязательств Российской Федерации по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года и поправок к нему.

Рыбохозяйственный комплекс

При участии ФАС России разработан и принят Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Вышеуказанный федеральный закон предусматривает установление процедур по продаже права на заключение договора о доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами, договора пользования рыболовным участком путем проведения аукционов в электронной форме (за исключением участков, выделенных для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и для организации промышленного рыболовства, которые ранее были представлены участки, и которыми направлены в установленном законом порядке заявления), направлен на информационную прозрачность, а также равный доступ для хозяйствующих субъектов к участию в соответствующих аукционах на всей территории Российской Федерации.

Стоит отметить, что до 2023 года распределение квот добычи (вылова) крабов осуществлялось путем выделения 50 % квот по добыче крабов по «историческому принципу» и 50 % квот по добыче крабов в инвестиционных целях, распределяемых по результатам проведения аукциона в электронной форме.

В 2023 году с участием ФАС России были разработаны и приняты нормативные правовые акты в целях реализации норм Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в том числе предусматривающие

⁹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 3868-р «Об установлении на 2024 год допустимого объема веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, включенных в список F перечня веществ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206», постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2023 № 1019 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ в Российскую Федерацию в 2023 году», постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2023 № 1423 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 № 206».

порядок проведения аукционов, требования к проектам по строительству инвестиционных объектов, подготовку и заключение договора на закрепление долей квот, а также формы договора.

Аукционы на добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях были проведены октябре-декабре 2023.

Принятие Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и подзаконных актов, регламентировавших процедуру проведения аукциона, требования к инвестиционным проектам, порядок подготовки, заключения и форму договора, а также непосредственно проведение самих аукционов, позволило полностью исключить «исторический принцип» из процедуры распределения квот по добыче крабов.

Сфера гособоронзаказа

В 2023 году ФАС России приняты комплексные меры по обеспечению целей госрегулирования цен в сфере государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) – эффективного использования бюджетных средств и создания условий для рационального размещения и своевременного выполнения ГОЗ при соблюдении баланса интересов госзаказчиков и единственных поставщиков ГОЗ. Рассмотрено 384 обращения ГЗ о регистрации цен 818 номенклатурных позиций ВВСТ.

При непосредственном участии ФАС России вступили в силу 2 Федеральных закона от 03.04.2023 № 99-ФЗ и от 28.04.2023 № 152-ФЗ, которыми внесены следующие изменения в законодательство о ГОЗ:

- Генеральной прокуратуре Российской Федерации предоставлен доступ к единой информационной системе, содержащей информацию о расчетах по государственному оборонному заказу. Тем самым обеспечена возможность непрерывного использования в режиме реального времени информации, содержащейся в Единой информационной системе государственного оборонного заказа;

- исключен кратный административный штраф, налагаемый на головного исполнителя, исполнителя, за включение в себестоимость производства (реализации) продукции по ГОЗ затрат, не связанных с ее производством (реализацией).

В целях усиления контроля за ценообразованием в сфере ГОЗ в 2023 году ФАС России разработан механизм «ценового арбитража» по урегулированию разногласий между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ о цене на продукцию, путем внесения изменений в Положение о государственном регулировании цен на продукцию по ГОЗ, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465.⁹⁴ Данное изменение будет

⁹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

способствовать сокращению сроков рассмотрения споров без привлечения судебной системы, что особенно важно в условиях специальной военной операции.

Таким образом, установлено новое полномочие ФАС России по рассмотрению ценовых споров между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ, а также регламентирован порядок их взаимодействия, возможность единственного поставщика ГОЗ публично и аргументированно доказать несогласие с корректировкой цены государственным заказчиком, с целью устранения дисбаланса интересов сторон.

Сфера иностранных инвестиций

В 2023 ФАС России году подготовлен и принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», предусматривающий ограничения иностранного участия в хозяйственных обществах, осуществляющих деятельность, имеющую стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства (далее – стратегические общества), граждан Российской Федерации, не имеющих иного гражданства, но имеющих вид на жительство в иностранном государстве.

Согласно вступившему в силу 09.05.2023 федеральному закону от 28.04.2023 № 139-ФЗ граждане Российской Федерации, приобретшие иное гражданство, получившие вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве, обязаны представить информацию об указанных изменениях в уполномоченный орган (ФАС России) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если указанные граждане или лица владеют пятью и более процентами акций (долей), составляющих уставный капитал стратегических обществ.

Кроме того, данным федеральным законом предусмотрены механизмы изъятия из незаконного владения иностранных лиц акций (долей), имущества стратегических обществ и передачи их в доход государства, взыскания доходов, полученных иностранными лицами в период незаконного владения стратегическими обществами, а также возмещения убытков, причиненных таким обществам.

Также в 2023 году вступил в силу пакет федеральных законов (от 29.12.2022 № 577-ФЗ, от 29.12.2022 № 620-ФЗ), предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления и контроля иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики Российской Федерации, и направленный, прежде всего, на обеспечение экономического суверенитета России. Все подзаконные акты, необходимые для реализации данных законов, подготовлены ФАС России и приняты в установленные сроки.

2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Сфера розничной торговли

ФАС России полагает, что для дальнейшего развития сферы розничной торговли требуется:

1. Принятие законопроекта № 243186-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», направленного на сокращение предельных сроков оплаты торговыми сетями поставленных скоропортящихся продовольственных товаров до 4 рабочих дней для товаров со сроком годности менее 5 дней и до 8 рабочих дней – для товаров со сроком годности от 6 до 9 дней.

2. Доработка и принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности рынков», направленного на исключение условий для дискриминационного и непрозрачного предоставления мест на розничных рынках и неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации о порядке и условиях предоставления мест на розничных рынках.

3. Усиление контроля на рынках розничной торговли в целях пресечения фактов навязывания организациями торговли поставщикам условий о возврате нереализованных продовольственных товаров, срок годности которых превышает 30 дней.

Сфера здравоохранения

На рынке медицинских услуг

Актуальными в настоящее время остаются следующие предложения:

1) систематизация и выстраивание четкой иерархии требований нормативных правовых актов, регламентирующих систему тарификации оплаты медицинской помощи, для создания равных возможностей присутствия в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) всех ее участников;

2) пересмотр целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи. Внесение в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи. Медицинская организация сможет оказывать помощь любому обратившемуся гражданину и получать оплату за фактически оказанную услугу. Будет обеспечено создание равных условий участия медицинских организаций всех форм собственности в системе ОМС, предотвращение злоупотреблений региональных комиссий, связанных с распределением объемов предоставления медицинской помощи, устранение коррупциогенных факторов;

3) наличие в течение 2023 года заявлений от участников рынка медицинских услуг о дискриминационном подходе территориальных комиссий распределения объемов медицинской помощи в системе ОМС свидетельствуют об актуальности предложений ФАС России по совершенствованию системы обязательного медицинского страхования и целесообразности внесения в законодательство об ОМС изменений, направленных на совершенствование контроля качества оказания медицинской помощи.

Сфера образования

В 2022 году в Федеральный закон от 24.09.2022 № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым вводятся государственные учебники. Права на такие учебники принадлежат Российской Федерации в лице Минпросвещения России.

В соответствии с частью 72 статьи 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Минпросвещения России приказом от 02.12.2022 № 1052 утвержден Порядок подготовки, экспертизы, апробации и издания учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, включаемых в федеральный перечень учебников (далее – Порядок).

ФАС России установлено, что Порядок не является оптимальным и в рамках принятых ФАС России мер антимонопольного реагирования Минпросвещения России приказом от 22.01.2024 № 27 (далее – Приказ № 27) внесены изменения в Порядок, предусматривающие обеспечение проведения конкурентных способов отбора организаций, осуществляющих издание и распространение учебников, определение порядка такого отбора. Изменениями также предусмотрена начальная (максимальная) отпускная цена на государственный учебник с возможностью ее понижения при проведении отбора.

В целях повышения доступности государственных учебников предусмотрено включение их электронных форм в библиотеку цифрового образовательного контента федеральной государственной информационной системы «Моя школа», доступ к которой предоставляется бесплатно всем участникам образовательных отношений.

Ожидается, что внесенные в Порядок изменения будут способствовать обеспечению конкурентных процедур отбора организаций, осуществляющих издание и распространение государственных учебников, снижению цен на них в результате торгов, что должно привести к экономии бюджетных средств субъектов Российской Федерации на их закупку.

ФАС России продолжает взаимодействие с Минпросвещения России по вопросу совершенствования Порядка и принятия Минпросвещения России дополнительных управленческих решений в целях развития конкуренции на рынках издания школьных учебников и полиграфических услуг, а также снижения расходов бюджетной системы на обеспечение школ учебниками.

Сфера автомобильного транспорта

По поручению Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 17.09.2023 № Пр-1855ГС ФАС России проводится анализ экономической эффективности формирования цен при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

По результатам анализа экономической эффективности формирования цен будет подготовлен план мероприятий по повышению эффективности осуществления указанных перевозок, включающий предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования данной сферы. В том числе будут подготовлены предложения по разработке единой методики установления тарифов на перевозки пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом с учетом качества услуг, оказываемых населению, включающей порядок и предел изменения тарифа для населения, а также механизм мониторинга принимаемых решения и его контроля.

Сфера связи и информационных технологий⁹⁵

В целях построения на проконкурентных принципах предсказуемого, прозрачного и обеспечивающего недискриминационные условия для всех участников в отрасли связи регулирования, которое бы изначально учитывало рыночные отношения, при участии ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи», направленного на создание порядка унифицированного доступа к объектам государственного и муниципального имущества для целей размещения сетей и оборудования связи.

13.07.2023 указанный законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении. Полномочия по контролю за органами власти в части соблюдения требований недискриминационного и унифицированного порядка доступа, а также по контролю за экономической обоснованностью уровня тарифов на доступ закрепляются законопроектом за ФАС России.

ФАС России принимает активное участие в обсуждении проекта федерального закона № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации», направленного на организацию инфраструктуры, необходимой для размещения сетей связи в целях оказания услуг связи жильцам многоквартирных домов.

В настоящее время в целях реализации положений указанного законопроекта Минцифры России совместно с ФАС России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом,

⁹⁵ по мнению Минэкономразвития России, также необходимо рассмотреть вопрос корректировки действующей методологии тарифообразования на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, и внесения изменений в нормативную правовую базу (письма Минэкономразвития России от 3 апреля 2024 г. № 11383-ИТ/Д07и и от 3 апреля 2024 г. № 11474-КМ/Д07и)

при размещении, эксплуатации и демонтаже сетей связи в многоквартирном доме и Типовых технических условий размещения сетей связи».

Разрабатываемое нормативное регулирование позволит регламентировать порядок использования и распоряжения общим имуществом многоквартирного дома для размещения средств и линий связи, обеспечить равный доступ операторов связи к указанному имуществу, гарантировать баланс интересов собственников помещений в многоквартирном жилом доме и операторов связи, размещающих средства и линии связи в целях обеспечения жильцам доступа к услугам связи.

В целях создания более эффективных условий для конкуренции и защиты прав потребителей и предпринимателей в сфере электронной торговли ФАС России совместно с Минпромторгом России, Роспотребнадзором и другими федеральными органами исполнительной власти, а также организациями будет участвовать в разработке законодательного регулирования деятельности маркетплейсов на территории Российской Федерации с учетом рекомендаций Комитета Совета Федерации по экономической политике и поручений Правительства Российской Федерации.

В частности, ФАС России подготовлена концепция законопроекта, положения которого будут направлены на урегулирование правоотношений между маркетплейсами, потребителями, продавцами товаров, субъектами, предоставляющими услуги пунктов выдачи заказов (ПВЗ), и другими лицами.

Сфера электроэнергетики

В качестве прочих мер по развитию конкуренции на рынках электрической энергии и мощности ФАС России выделяет следующие направления:

1) развитие конкуренции на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности;

2) сдерживание роста цен на мощность для потребителей, в том числе путем внедрения принципа дифференциации оплаты мощности в зависимости от эффективности ее использования;

3) в целях сдерживания роста цен на мощность для потребителей ФАС России предлагает следующие меры:

- снижение нагрузки на потребителей ценовых зон путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность;

- продолжение постепенного снижения «дальневосточной надбавки».

Дополнительно отмечаем, что мерой, направленной на сокращение надбавок не рыночного характера, является неувеличение количества территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

Сфера строительства

Снижение административных барьеров в целях развития конкуренции в сфере строительства является одним из приоритетов антимонопольного органа. Необходимо обеспечить новый подход в реализации инвестиционностроительных проектов,

предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном виде, сокращение сроков получения исходноразрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства в целях достижения комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

Важнейшей задачей является цифровая трансформация процессов и услуг, административных процедур в сфере строительства, внедрение информационных технологий на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, которая позволит осуществить перевод в электронный вид мероприятий (услуг) в сфере строительства, создать условия для взаимодействия всех участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды.

Сфера природных ресурсов

Развитие конкуренции должно быть обеспечено за счет установления равных возможностей на предоставление прав на природные ресурсы.

При этом, учитывая, что природные ресурсы, образующие общественное достояние, передаются для пользования государством в целях их рационального использования в интересах страны и населения, информация об их предоставлении, как государством, так и лицами, получившими право на их пользование, должна быть систематизирована, прозрачна и доступна в режиме реального времени.

Так, необходимо окончательно установить приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме по единой процедуре, предусматривающей унификацию торгов на право предоставления пользования природными ресурсами – осуществить переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии Законом о контрактной системе, во всех сферах природных ресурсов, где это еще не реализовано

В том числе в законодательстве должны быть закреплены обязанности предоставления права пользования природными ресурсами лицу, чье предложение было предшествующим предложению победителя аукциона в электронной форме, в случае отказа победителя от заключения договора, неуплаты окончательного размера разового платежа, обязанности предоставления права пользования природными ресурсами единственному участнику аукциона в электронной форме, а также создание реестра недобросовестных участников торгов.

Необходимо обеспечить недискриминационный доступ для российских организаций, в том числе частных, к осуществлению недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации⁹⁶.

⁹⁶ Примечание Минприроды России: Ограничение доступа негосударственных компаний к разведке и разработке ресурсов континентального шельфа Российской Федерации обусловлено стратегическим значением ресурсов континентального шельфа для Российской Федерации. В связи с чем, ограничение допуска негосударственных компаний к разведке и разработке ресурсов континентального шельфа не может рассматриваться как фактор, ограничивающий конкуренцию.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать созданию условий для развития конкуренции в сфере предоставления в пользование природных ресурсов.

Сфера рыбохозяйственного комплекса

Несмотря на то, что распределение ресурса в рыбохозяйственном комплексе претерпело значительные изменения при принятии Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривающие процедуру электронного аукциона как основной механизм распределения прав в сфере рыболовства, заложенный в основе уже действующих договоров «исторический» принцип при предоставлении права на вылов (добычу) водных биологических ресурсов (за исключением крабов) не будет полностью изменен.

В связи с этим ФАС России в целях развития конкуренции считает необходимым полное реформирование действующего порядка предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода к распределению прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на торгах в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе.

Это приведет к конкурентному отбору компаний, притоку инвестиций в производственные мощности в регионах, развитию территорий, повышению качества жизни проживающих там людей.

Реформирование механизма распределения прав на добычу (вылов) водных биоресурсов будет способствовать созданию условий для развития конкуренции, как за счет возможности для входа на рынок новых участников, так и снижению монополизации рынка.

Сфера финансовых рынков

В целях формирования благоприятной конкурентной среды и совершенствования государственной политики по развитию конкуренции на финансовом рынке ФАС России планирует, в частности:

- внести изменения в статью 29 Закона о защите конкуренции в части установления дополнительного контроля за сделками, совершаемыми крупными финансовыми организациями;

- внести изменения в Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892, в том числе в части расширения перечня товаров, о внебиржевых договорах на которые предусмотрена обязанность предоставления сведений на биржу, а также передаваемых на биржу сведений;

- проработать вопрос о закреплении в Федеральном законе от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» положений, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Об итогах деятельности ФАС России в 2023 году

1.1. Итоги деятельности ФАС России по осуществлению государственного антимонопольного контроля:

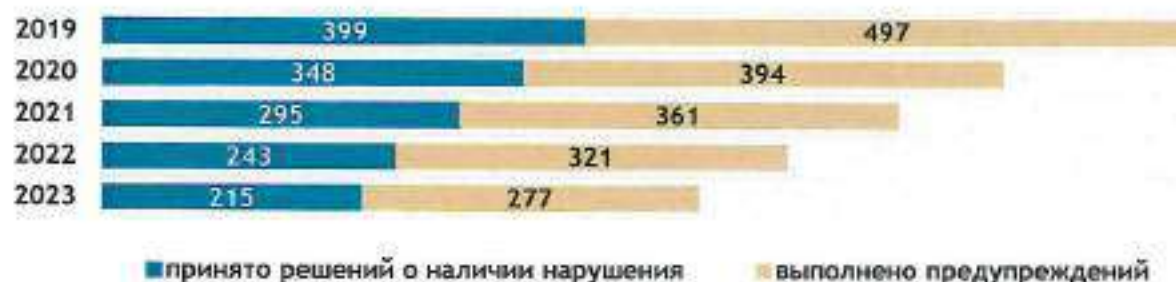
а) выявленные нарушения антимонопольного законодательства



Количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства



Количество выявленных нарушений по статье 10 Закона о защите конкуренции



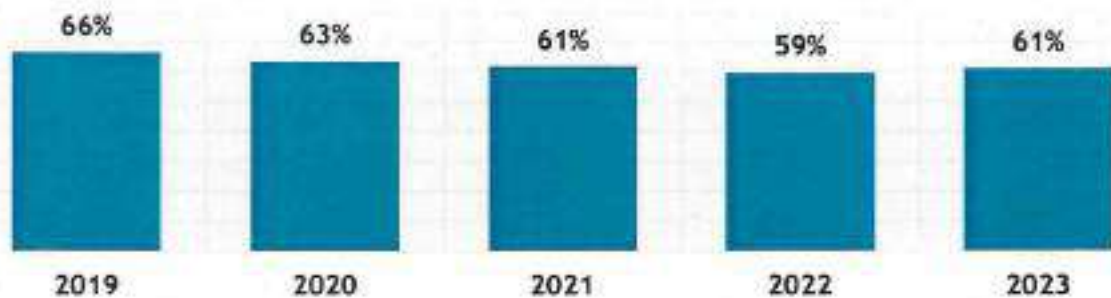
Количество возбуждённых дел по статье 10 Закона о защите конкуренции



Количество выявленных нарушений по статье 10 (по субъектам)



Доля дел по статье 10, по которым выявлены нарушения (в отношении субъектов естественных монополий)



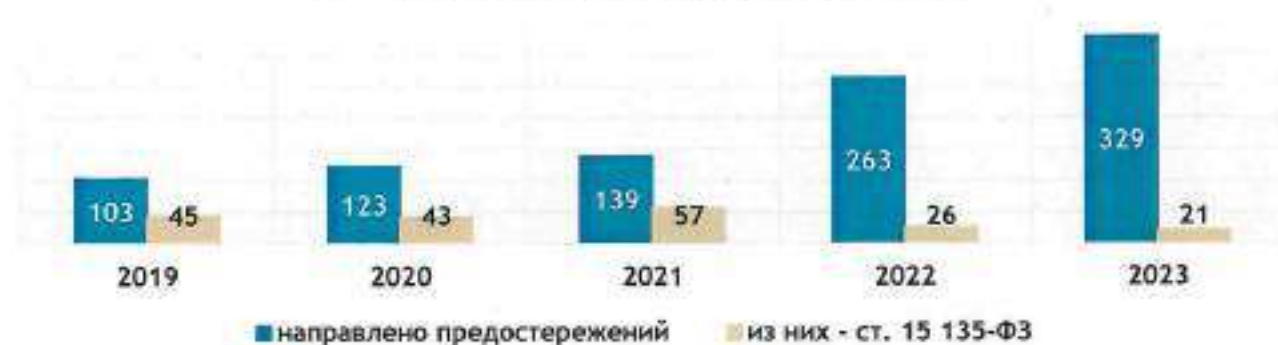
б) результаты государственного контроля за экономической концентрацией.

Количество рассмотренных ходатайств и уведомлений



в) результаты исполнения предупреждений и предостережений.

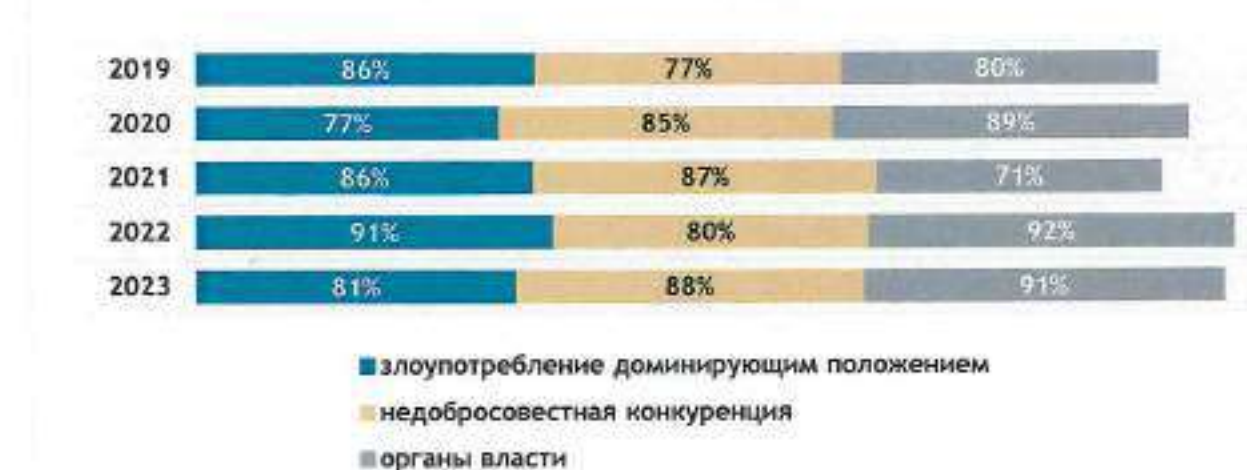
Количество направленных предостережений



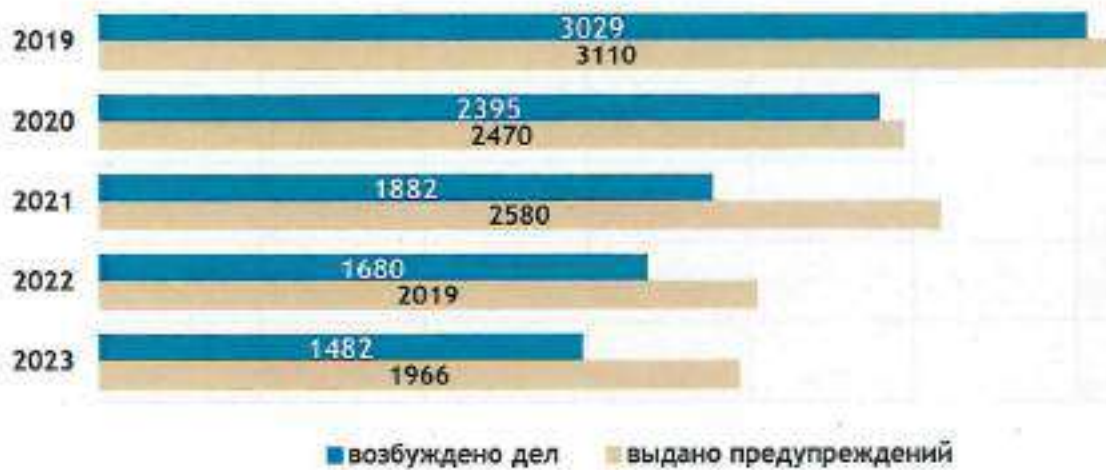
Количество выданных и исполненных предупреждений



Доля исполненных предупреждений



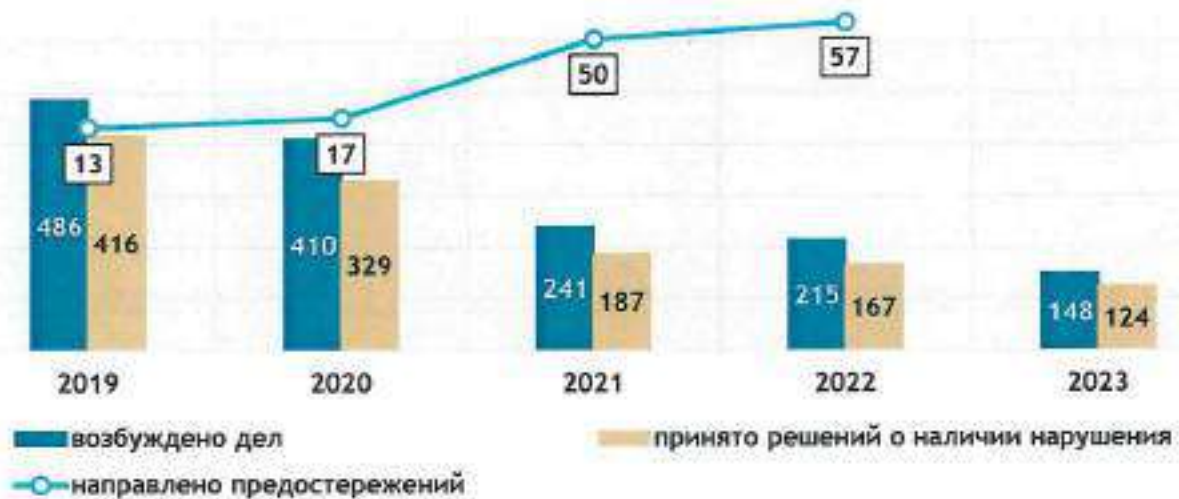
Соотношение возбужденных дел и выданных предупреждений



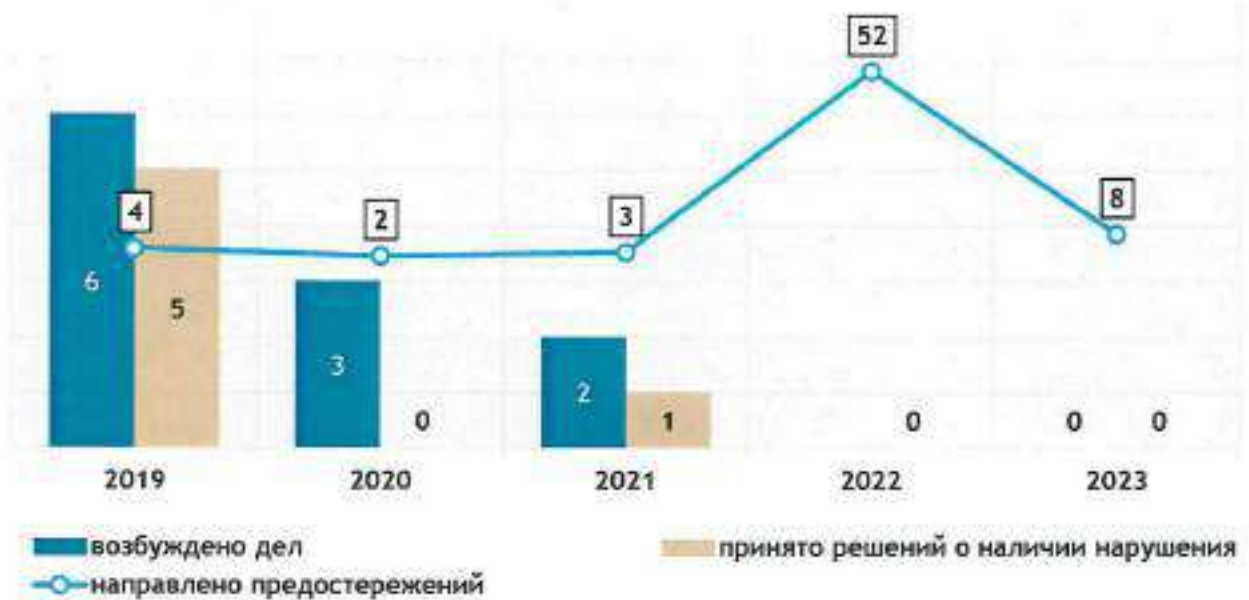
2) результаты контроля за ограничивающими конкуренцию соглашениями, согласованными действиями:

а) соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов.

Количество выявленных нарушений по статье 11 Закона о защите конкуренции



Количество выявленных нарушений по статье 11.1 Закона о защите конкуренции



б) соглашения с участием органов государственной власти и местного самоуправления.

Количество выявленных нарушений по статье 16 Закона о защите конкуренции



3) противодействие недобросовестной конкуренции.

Пресечение недобросовестной конкуренции



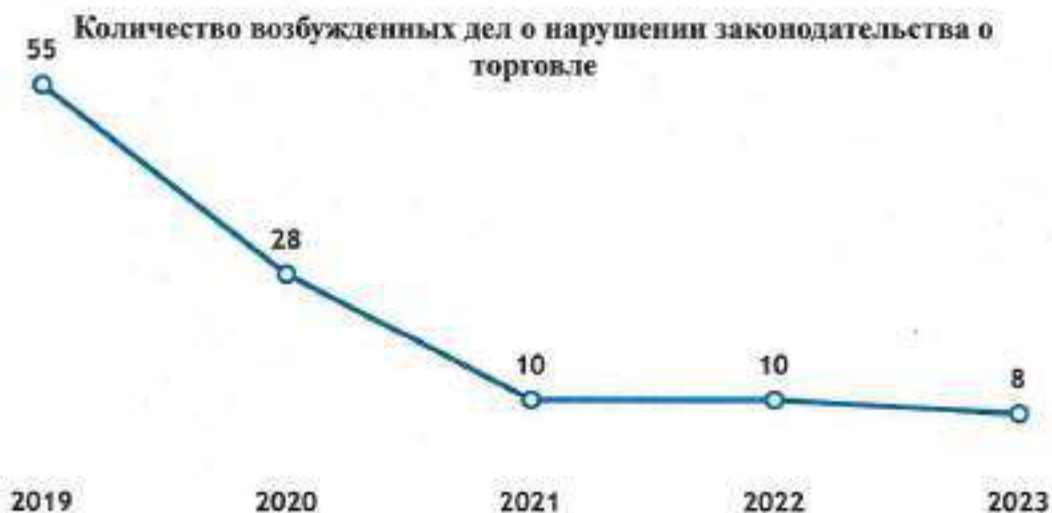
4) результаты контроля за соблюдением органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства:

а) пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления



5) результаты контроля за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле



Противодействие недобросовестной конкуренции

В 2023 году количество поступивших заявлений о фактах недобросовестной конкуренции несущественно изменилось по сравнению с предыдущим периодом (2964 заявления по сравнению с 3057 заявлениями в 2022).

По результатам их рассмотрения возбуждено 255 дел о нарушении антимонопольного законодательства (на 2 больше, чем в предшествующем году).

Данная динамика свидетельствует, что несмотря на наложившиеся на экономические последствия пандемических проблем санкционные ограничения и изменение приоритетных проблем бизнеса, инструменты недобросовестной конкуренции остаются значимой проблемой для бизнеса. При этом продолжает сохраняться на высоком уровне доля устраненных до возбуждения дела фактов нарушений, включая исполнение выданных предупреждений. Из 464 предупреждений, выданных по признакам недобросовестной конкуренции, выполнено 369, и только по 71 фактам возбуждены дела.

Структура форм недобросовестной конкуренции в 2022-2023 годы

Категория нарушения	2023				2022			
	заявления	предупр	дела	Реш. о призн. наруш.	Заявления	предупр	дела	Реш. о призн. наруш.
Дискредитация (14.1)	239	47	9	4	246	43	10	8
Введение в заблуждение (14.2)	837	232	33	30	666	174	23	19
Некорректное сравнение (14.3)	186	77	5	4	146	163	7	7
Приобр.и исп. Искл.права на средства индивидуализации (14.4)	225	*	43	32	220	*	48	29
Незак.исп-е результатов интеллектуальной деятельности (14.5)	95	*	13	3	183	*	21	4
Смещение (14.6)	554	*	118	73	566	*	113	86
Незак.получение, использование, разглашение инф-и, составляющей коммер., служ., иную охр.законом тайну (14.7)	38	0	0	0	34	1	0	0

Прочие нарушения (14.8)	790	108	34	24	996	113	29	24
----------------------------	-----	-----	----	----	-----	-----	----	----

В общем количестве из 170 принятых решений по факту нарушений наблюдаются колебания в соотношении различных категорий: с учетом снижения количества принятых решений (177 в 2022 году, 170 в 2023 году) на треть выросло количество поданных заявлений (837 по сравнению с 666 заявлениями) и принятых решений (30 и 19) по фактам введения в заблуждение. Почти вдвое (95 по сравнению с 183) сократилось количество поданных заявлений по признакам незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности. По иным категориям дел не произошло каких-либо существенных и показательных колебаний в количестве заявлений и решений по отдельным категориям дел.

Приведенная статистика свидетельствует, что лидерами по количеству как поступивших заявлений, так и выявленных фактов нарушения остается введение в заблуждение (837 заявления, 234 выданных предупреждений и 30 решений о наличии нарушения) и смешение (554 заявлений и 73 решения) и дискредитации.

Значительное количество заявлений подпадает под категорию «прочие нарушения» (статья 14.8 Закона о защите конкуренции), в которой количество поступивших заявлений стабильно высоко (790 заявлений, то есть почти четверть от всех поступивших), однако количество фактов выявленных признаков нарушения, как и подтвердившихся фактов нарушения и неисполненных предупреждений (108 выданных предупреждений и 24 решений о признании нарушения) почти равно уровню 2022 года.

Однако само по себе значительное количество заявлений и выданных предупреждений в категории «прочие нарушения» (то есть случаев недобросовестной конкуренции, когда действия ответчика квалифицированы по статье 14.8 Закона о защите конкуренции свидетельствует о многообразии форм недобросовестной конкуренции на рынке.

Несмотря на изменение акцентов в деловой активности, при сокращении общего количества заявлений незначительный рост наблюдается по количеству случаев недобросовестной конкуренции, связанных с приобретением и использованием средств индивидуализации (по фактам недобросовестного приобретения и использования исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ или услуг 225 рассмотренных заявлений, 32 решения о наличии нарушения. Количество заявлений и решений по фактам смешения в целом стабильно даже с учетом сокращения общего количества заявлений.

Стабильность количества поступивших обращений по данным категориям дел демонстрирует активное использование хозяйствующими субъектами имеющихся правовых инструментов защиты, в первую очередь в связи с использованием интеллектуальной собственности, что свидетельствует о повышении доверия

к антимонопольным органам и эффективности имеющихся правовых механизмов Закона о защите конкуренции, а также повышения правовой грамотности при выборе способов правовой защиты хозяйствующими субъектами. Деятельность ФАС России как регулятора конкурентных отношений в сфере интеллектуальной собственности весьма востребована и эффективна.

В 2023 году по фактам нарушения статьи 14.33 КоАП РФ было выдано 227 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 28 721 390 руб.

Контроль за предоставлением государственных или муниципальных преференций

В 2023 году центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России вынесено 401 решение (172 решения вынесено центральным аппаратом ФАС России, 229 решений вынесено территориальными органами).

За аналогичный период 2022 года центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России вынесено 560 решений. Снижение количества принимаемых решений обусловлено как планомерной работой ФАС России, направленной на усиление контроля за использованием преференций, а также активной разъяснительной работой, которую ФАС России усиливает в целях сокращения процессуальных издержек (в целом ряде случаев согласование антимонопольного органа вовсе не требуется, а в других случаях очевидно не может быть предоставлено) и недопущения нарушения органами власти антимонопольного законодательства.

Статистика по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении преференций



II. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ВЫНЕСЕННЫХ РЕШЕНИЙ ПО ОКРУГАМ

Подавляющее количество решений вынесено в Центральном федеральном округе (с учетом решений центрального аппарата ФАС России), а также в Уральском федеральном округе и Северо-Западном федеральном округе.

Общее количество вынесенных решений по округам



III. НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ЗАПРАШИВАЕМЫЕ ЦЕЛИ ВЫДАЧИ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

Наибольшее количество согласий на предоставление преференций запрашивалось в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, охраны здоровья граждан и обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областях.

Наиболее часто указываемые цели при запросе преференций



IV. УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК

Контрольно-финансовым управлением также проведен учет и мониторинг уведомлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций в целях социального обеспечения населения, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок предоставления которых закреплен Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ и действует с 14.07.2022.

В рамках действующего порядка в ФАС России и территориальные органы поступило 43 уведомления⁹⁷ о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

⁹⁷ В период с 14.07.2022, то есть с момента начала действия уведомительного порядка, по 31.12.2022 в антимонопольный орган поступило 16 уведомлений.

Количество поступивших уведомлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций



V. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

ФАС России на основании статьи 39.1 Закона «о защите конкуренции» выдано 5 предупреждений, территориальными органами выдано 5 предупреждений.

Количество выданных предупреждений



4 предупреждения, выданные ФАС России, исполнены в полном объеме в установленные сроки. Срок исполнения 1 предупреждения продлен. 4 предупреждения, выданные территориальными органами, в стадии исполнения. 1 предупреждение, выданное территориальным органом, исполнено в полном объеме в установленный срок.

В сфере государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе

В 2023 году антимонопольные органы рассмотрели 18036 заявлений (в 2022 году – 12033 заявлений) о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено производство 3383 дел по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 4 353 нарушения (в 2022 году – 3 156 дел и 4 021 нарушений).

Возбуждено 3470 дел об административных правонарушениях (в 2022 году – 4016 дел), по результатам рассмотрения которых вынесено 2597 постановлений о наложении штрафа на сумму 134 429 000 рублей (в 2022 году – 1 831 постановлений на сумму 133 427 000 рублей), в том числе 41 постановление за неисполнение предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе на сумму 6 011 000 рублей (в 2022 году – 42 постановления на сумму 4 663 000 рублей).

В соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, вынесено 1 553 предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе (в 2022 году – 1 624 предписания).

В 2023 году наибольшее количество выявленных антимонопольными органами нарушений по-прежнему фиксировалось при распространении рекламы по сетям электросвязи – 31,4 % от всех выявленных нарушений (в 2022 году данные нарушения составили 31,9 всех нарушений).

Сохраняется высоким количество выявленных нарушений, приходящихся на рекламу финансовых услуг – 16,56 % (в 2022 году данные нарушения составили 17,8 % всех нарушений). Данный вид нарушений остается самым многочисленным видом нарушений среди всех ограничений, установленных для рекламы отдельных видов товаров.

Количество выявленной антимонопольными органами недостоверной рекламы по сравнению с предыдущим периодом снизилось и составило 9,1 % (в 2022 году – 9,99 % всех выявленных нарушений).

Распространение рекламы, вводящей в заблуждение, в 2023 году выросло, составив 9,14 % (в 2022 году – 8,9 % всех выявленных нарушений).

Наблюдается незначительное снижение по сравнению с прежним периодом количества нарушений, связанных с размещением рекламы товаров, реклама которых не допускается: в 2023 году такие нарушения составили 5,95 % от выявленных нарушений (в 2022 году – 6,3 %).

Отмечается стабильное количество нарушений в рекламе алкогольной продукции, 4 % сопоставимое с предыдущим годом (в 2022 году – 4,2 % всех нарушений, в 2021 году – 4,4 %).

В части недобросовестной рекламы сохраняется тенденция на снижение выявленных нарушений, так в 2023 году такие нарушения составили 1,63 % от всех нарушений (в 2022 году – 1,84 %).

А вот в части ненадлежащей рекламы, распространяемой на транспортных средствах и с их использованием, наблюдается увеличение количества выявленных нарушений до 3,03 % в 2023 году с 1,76 % в 2022 году.

Наблюдается рост, хоть и незначительный, ненадлежащей рекламы товаров при дистанционном способе их продажи – 1,59 % от нарушений в 2023 году против 1,39 % в 2022 году.

Количество неэтичной рекламы в 2023 году сохранилось на низком уровне, но повысилось по сравнению с предыдущим годом и составило 1,81 % от выявленных нарушений (в 2022 году – 1,27 %).

В сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентируемых Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Законом о контрактной системе.

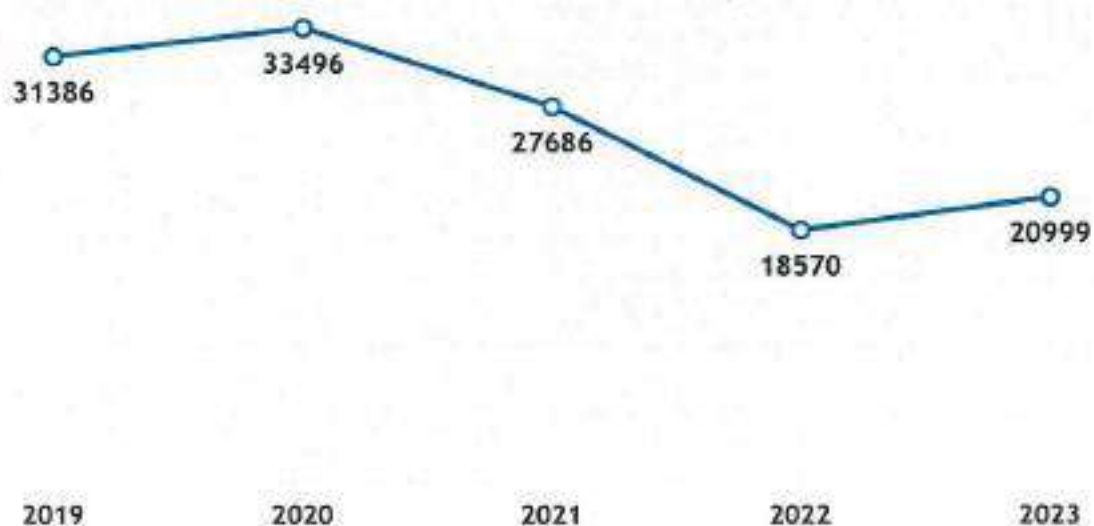


Рисунок 20 – Количество выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг

В сфере тарифного регулирования

По итогам 2023 года ФАС России:

- проведено 5 плановых проверок в отношении 57 организаций и 9 внеплановых проверок в отношении 36 организаций.

- проведено 45 наблюдений за соблюдением обязательных требований при установлении тарифов в регулируемых сферах в отношении 121 регулируемой организации.

- выдано 112 предписаний об устранении исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) выявленных ФАС России нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе:

- 75 предписаний в сфере электроэнергетики;
- 22 предписания в сфере теплоснабжения;
- 7 предписаний в сфере водоснабжения и водоотведения;
- 7 предписаний в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 1 предписание в сфере газоснабжения.

- выдано 5 приказов об отмене/отсутствии оснований для отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Общий объем экономически необоснованных средств, выявленных и в том числе исключенных в 2023 году, составил 23 116 027,52 тыс. руб., в том числе:

- в сфере электроэнергетики – 15 275 300,18 тыс. руб.;
- в сфере теплоснабжения – 5 088 249,9 тыс. руб.;
- в сфере водоснабжения и водоотведения – 2 544 887,7 тыс. руб.;
- в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 207 589,89 тыс. руб.

В 2023 году исключено необоснованных средств на сумму 11 661 768,43 тыс. руб. С учетом особенностей государственного регулирования цен (тарифов) в 2023 году 11 454 259,09 тыс. руб. определены к исключению в 2024 году.

Судебная практика по важным и значимым делам

1. В 2023 году Конституционным Судом Российской Федерации было принято два постановления по вопросам, касающимся сферы антимонопольного регулирования.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30.03.2023 № 12-П «По делу о проверке конституционности части 8 статьи 11 и пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" в связи с жалобой акционерных обществ «Специализированный Застройщик «Кошелев- проект Самара» и «Кошелев-проект».

В указанном постановлении полностью поддержана позиция ФАС России о недопустимости расширительного толкования критериев контроля, установленных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Принятие Конституционным Судом Российской Федерации указанного постановления позволило переломить подход арбитражных судов, ранее признававших недействительными решения антимонопольных органов по основанию недоказанности конкурентных отношений между участниками картеля ввиду расширительного толкования критериев контроля.

Кроме того, помимо выводов о недопустимости расширительного толкования критериев контроля постановление содержит важнейшие для антимонопольного регулирования позиции об установлении факта конкурентных отношений на торгах, о последствиях картелей на торгах, использование которых помогло отстоять антимонопольным органам принятые решения в судах.

Сделанный Конституционным Судом Российской Федерации вывод о праве законодателя при необходимости уточнить критерии контроля существенно усилил позицию ФАС России по пятому антимонопольному пакету (Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ), позволив снять разногласия по уточнению части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Стоит отметить, что за 2023 год Конституционным Судом Российской Федерации было принято всего 60 постановлений по всем вопросам права. Наличие среди них постановления по вопросу толкования Закона о защите конкуренции подтверждает особое внимание к проблемам конкуренции на высшем уровне судебной власти. Позиции указанного постановления позволили обратить внимание Верховного Суда Российской Федерации на имеющиеся в практике арбитражных судов ошибочные выводы по делам о картелях, результатом чего стало принятие важнейшего для практики применения Закона о защите конкуренции определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 06.06.2023 № 304-ЭС22-27912, состоявшегося по результатам заседания.

Обсуждение постановления Конституционного Суда Российской Федерации было в повестке всех крупнейших конференций по вопросам антимонопольного законодательства в 2023 году, стало основанием для подготовки ряда научных работ. При этом до принятия постановления позиция ФАС России о недопустимости расширительного толкования критериев контроля, установленных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, подвергалась категоричной критике с разных площадок.

Поддержка Конституционным Судом Российской Федерации позиции антимонопольного органа позволила обратить внимание на вопросы конкуренции таким образом, чтобы всем участникам рыночных отношений была понятна необходимость соблюдения требований добросовестной конкуренции, эффективность конкурентных подходов, обязательность соблюдения положений Закона о защите конкуренции.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.04.2023 № 19-П «По делу о проверке конституционности части первой и пункта «в» части второй статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 примечаний к данной статье в связи с жалобой гражданина С.Ф. Шатило».

В данном постановлении Конституционный Суд Российской Федерации поддержал позицию антимонопольного органа о том, что понятие «доход», извлечение которого в крупном или особо крупном размере служит одним из условий

(признаков) для привлечения к уголовной ответственности, в системе действующего правового регулирования является определенным и применительно к заключению ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) с целью повышения, снижения или поддержания цен на торгах означает цену контракта, заключаемого по результатам таких торгов, без ее уменьшения на размер каких-либо расходов, в том числе произведенных или необходимых (планируемых) в связи с исполнением этого контракта, включая расходы по уплате обязательных публично-правовых платежей.

2. В 2023 году продолжила формироваться положительная судебная практика по оспариванию решений и предписаний, принятых антимонопольным органом в отношении действий хозяйствующих субъектов, осуществленных ими на цифровых товарных рынках.

Так, суды в рамках дела № А40-206450/22 подтвердили законность решения и предписания ФАС России, принятых в отношении Apple Inc. по пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции за злоупотребление доминирующим положением на рынке распространения приложений для мобильных устройств, функционирующих под управлением операционной системы iOS, путем навязывания разработчикам iOS-приложений невыгодных условий договора, а также постановления о привлечении к административной ответственности с назначением штрафа в размере более 1.1 млрд руб.

ФАС России установлено, что пункт 3.1 Руководства компании Apple Inc. по рассмотрению App Store содержит условие, согласно которому разработчикам фактически установлен запрет на побуждение пользователей iOS-приложений к использованию возможности иного способа оплаты товаров в iOS-приложениях.

Такая ситуация фактически приводит к тому, что потребитель, использующий iOS-устройство, не информирован о возможности приобретения товара за пределами iOS-приложений. Разработчик вынужден либо устанавливать в iOS-приложении более высокую цену на товар с целью компенсации уплачиваемой Apple комиссии от его продажи и тем самым теряя конкурентные преимущества по цене, либо устанавливать более низкую цену, теряя часть дохода.

Таким образом, поскольку вышеуказанное руководство обязательно к соблюдению всеми разработчиками iOS-приложений, отказ от его соблюдения в части или полностью приведет к недопуску iOS-приложений в магазин App Store со стороны Apple, наличие вышеуказанного запрета свидетельствует о назывании со стороны Apple по отношению к разработчикам невыгодных условий договора.

Также судами в рамках дела № А40-91928/2022 подтверждена законность решения и предписания ФАС России, принятых в отношении Google LLC по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении в Условиях использования Youtube, Условиях использования Google неопределенных положений, позволяющих произвольно и без уведомления (предупреждения) блокировать (удалять) любой аккаунт (контент) на сервисе видеохостинга Youtube (далее – Сервис); в отсутствии на Сервисе и в соответствующих документах,

регламентирующей деятельность Сервиса, процедуры обжалования действий (бездействия) администрации Сервиса (со сроками, порядком и результатом обжалования).

Также судом в рамках указанного дела признано законным постановление о привлечении Google LLC к административной ответственности с назначением штрафа в размере более 2 млрд руб.

ФАС России в рамках рассмотрения антимонопольного дела установлено, что приведенные в условиях пользования формулировки позволяют без наличия у Google соответствующих правовых или иных оснований осуществить по своему усмотрению блокировку (удаление) аккаунтов (контента) любых пользователей видеохостинга YouTube, в том числе пользователей, осуществляющих предпринимательскую деятельность с использованием указанного сервиса (создание (производство) контента, продажа товаров, работ, услуг, производство и распространение рекламы и пр.).

При этом исходя из положений Условий использования YouTube, Условий использования Google, существуют случаи, при которых блокировка (удаление) аккаунтов (контента) пользователей будет осуществлена без их предупреждения (уведомления). Однако указанные случаи описаны в общих формулировках, не позволяющих пользователям однозначно понять причины, по которым была осуществлена блокировка (удаление) их аккаунтов (контента) без предупреждения (уведомления), а также допускающих возможность неограниченного усмотрения при осуществлении таких действий со стороны Google LLC.

Таким образом, Условия использования YouTube и Условия использования Google содержат произвольные формулировки, которые позволяют Google практически бесосновательно осуществлять блокировку (удаление) аккаунтов (контента) любых пользователей YouTube.

ФАС России установлено, что данные положения являются необоснованными и могут приводить к ущемлению интересов пользователей Сервиса вследствие того, что они будут не уведомлены о предпринятых к ним (их аккаунтам, контенту на Сервисе) мерах, а также у них не будет возможности подать апелляцию на указанные меры.

Установленные факты применения Google (YouTube) указанных произвольных положений Условий использования YouTube, Условий использования Google к аккаунтам российских создателей видеоконтента свидетельствуют о том, что в результате данные аккаунты заблокированы со стороны Google (YouTube), а сам видеоконтент недоступен.

Указанные обстоятельства позволили квалифицировать действия Google как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Итоги анализа внедрения практик «белой книги»

В декабре 2023 года впервые в целях изучения мнения (позиции) регионов и обмена положительным опытом по внедрению лучших проконкурентных региональных практик была разработана анкета опроса для органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее – органов власти), которая была размещена на официальном сайте ФАС России в сети Интернет по адресу <https://fas.gov.ru/pages/vazhnayainformacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>.

Поступила информация от органов власти более 2/3 субъектов Российской Федерации.

Анкета содержит следующий перечень вопросов:

Учитывается ли наличие практик по вашему региону в «белых и черных книгах» проконкурентных и антиконкурентных практик в оценке деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления?

Учитывается ли внедрение практик «белых книг» в оценке деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления вашего региона?

Какую из региональных практик, размещенных в «белой книге» за 2022 год, вы считаете наиболее эффективной?

Внедрена или планируется к реализации практика из «белой книги» за 2022 год другого региона в вашем субъекте Российской Федерации?

По предварительным результатам опроса, наиболее эффективными проконкурентными практиками из включенных в «белую книгу» за 2022 год органы власти отмечают следующие:

1) по разделу «Лучшие практики Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р»:

пример 1.1. **Московской области** – о принятии правовых актов, направленных на повышение качества муниципальных услуг в сфере погребения и похоронного дела, вследствие прозрачности и открытости рынков ритуальных услуг путем ведения реестров кладбищ и мест захоронений с размещением их на региональном портале государственных и муниципальных услуг, что способствует достижению ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере ритуальных услуг;

пример 1.2. **г. Казань Республика Татарстан** – об инвентаризации и оцифровке мест захоронений на кладбищах «Арское» и «Ново-Татарское»;

2) по разделу «Лучшие практики реализации Стандарта развития конкуренции»:
 пример 2.2. **Кемеровской области** – о предоставлении гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, торговых мест для реализации выращенной продукции;

пример 2.1. **Архангельской области** – о результатах внедрения новых форм решения сложных инфраструктурных задач в социальной сфере с применением механизма государственно-частного партнерства по итогам 2022 года;

3) по подразделу «Развитие импортозамещения» раздела «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»:

пример 6.5.1. **Республики Татарстан** – о запуске ресурса «Центр импортозамещения» на сайте Республиканского маркетингового центра Татарстана <http://rmcrt.ru/import.html>;

пример 6.5.2. **Орловской области** – о совместной практике Департамента промышленности и торговли Орловской области с Союзом «Торгово-промышленная палата Орловской области в части содействия в расширении участия промышленных предприятий Орловской области в процессах межрегиональной производственной кооперации путем создания в 2022 году специализированного интернет-портала «Платформа для производителей по продаже готовой продукции, технологий, свободных мощностей» и проведения межрегиональных бирж деловых контактов;

4) по разделу «Меры по развитию конкуренции»:

на рынке услуг торговли пример 5.5.3. **Воронежской области** – о предоставлении поддержки муниципальным районам (городским округам) Воронежской области на приобретение нестационарных и мобильных торговых объектов (автолавок), что позволяет обеспечить жителей удаленных и малонаселенных пунктов, не имеющих стационарных торговых объектов, товарами первой необходимости и повседневного спроса;

на рынке туристических услуг – пример 5.1.2.1. **Воронежской области** о развитии агротуризма в Хохольской муниципальной районе путем предоставления земельных участков в безвозмездное пользование; пример 5.1.3.1. **Саратовской области** о развитии событийного туризма путем реализации в 2022 году проекта по развитию народных художественных промыслов и фестиваля народных мастеров и художников «Палитра ремесел»; примеры 5.1.1.2. **Кемеровской области** и 5.1.1.3. **г. Москва** о развитии промышленного туризма путем разработки новых промышленных туристических маршрутов, их продвижения, повышения уровня подготовки кадров, популяризации промышленности за счет проведения различного рода информационно-просветительских мероприятий в режиме офлайн и онлайн;

5) по разделу «Антимонопольный комплаенс»: пример 7.1. **Амурской области** о результатах внедрения антимонопольного комплаенса и пример 7.2. **Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры** о распоряжении Администрации Сургутского муниципального района от 08.06.2022 № 292-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению профессиональной компетенции сотрудников, ответственных за осуществление мероприятий антимонопольного комплаенса».

В качестве реализованных в регионах практик, приведенных в «белой книге» за 2022 год, органами власти отмечены следующие:

пример 2.2. **Кемеровской области** – по сообщению органов власти г. Москвы, Республики Бурятия, Краснодарского и Ставропольского краев, Вологодской,

Воронежской, Липецкой, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Томской и Челябинской областей;

примеры 1.1, 1.2, 1.3. в сфере ритуальных услуг г. Казань Республики Татарстан, Волгоградской и Московской областям – по сообщению органов власти г. Москвы, Краснодарского края, Вологодской, Воронежской, Калужской, Саратовской, Свердловской, Томской и Ульяновской областей;

пример 2.3. о привлечении негосударственных организаций к оказанию социальных услуг Липецкой области – по сообщению органов власти Хабаровского края, Волгоградской, Вологодской, Кемеровской, Новосибирской и Свердловской областей;

пример 5.5.3. о предоставлении поддержки муниципальным районам (городским округам) Воронежской области на приобретение нестационарных и мобильных торговых объектов (автолавок) – по сообщению органов власти Хабаровского края, Новосибирской и Свердловской областей.

В Воронежской области планируется распространение на муниципальном уровне практики Хохольского муниципального района Воронежской области (пример 5.1.2.1.) по развитию агротуризма. О планировании реализации данной практики сообщили также органы местного самоуправления Кемеровской, Томской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Кроме того, органы местного самоуправления Воронежской области сообщили о планировании реализации примера 2.10. Московской области об оптимизации услуг и внедрения сервисов для инвесторов-застройщиков в сфере «Строительство» путем предоставления 3 услуг в «один клик» (получение разрешения на ввод в эксплуатацию; постановка на кадастровый учет; регистрация права).

Также о планировании реализации следующих практик «белой книги» за 2022 год сообщили:

органы власти г. Москвы, Республики Хакасия, Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краев, Воронежской, Свердловской и Смоленской областей – примера 2.2. Кемеровской области;

органы местного самоуправления Краснодарского края и Амурской области – примера 1.1. Московской области в сфере ритуальных услуг;

органы власти г. Москвы, Краснодарского края, Мурманской и Свердловской областей – примера 2.3. Липецкой области.

Так, по результатам опроса установлено тиражирование лучших проконкурентных практик реализации Стандарта развития конкуренции за предыдущие годы. Министерством государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области (далее – Министерство) учтена практика Правительства Московской области «белой книги» за 2020 год (пример 3.7) по усовершенствованию цифрового сервиса по установлению тарифов. В 2023 году Министерством осуществлен частичный перевод тарифного регулирования в электронный формат

с использованием следующих модулей: «Автоматизация документооборота между органом исполнительной власти и регулируемыми организациями»; «Автоматизация отправки отчетности регулируемыми организациями»; «Прогнозирование и контроль влияния тарифных решений на индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги»; «Расчет тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»; «Расчет единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами»; «Расчет фактических значений показателей надежности и качества поставляемых услуг в сфере электроэнергетики»; «Расчет плановых значений показателей надежности и качества поставляемых услуг в сфере электроэнергетики»; «Расчет ставок платы за технологическое присоединения к электрическим сетям»; «Расчет сбытовой надбавки гарантирующего поставщика с использованием метода сравнения аналогов».

Органами местного самоуправления Томской области сообщено о реализации в ЗАТО Северск и Томском районе примера 3.6.1. «белой книги» за 2021 год Воронежской области о внедрении интерактивной карты по размещению рекламных конструкций, что создает благоприятные условия для ведения бизнеса на рынке наружной рекламы, развития конкуренции путем своевременного информирования предпринимателей о местах установки, типах и видах рекламных конструкций, позволяет привлекать физических и юридических лиц к торгам на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также выявлять незаконно установленные рекламные конструкции. Практика Воронежской области вошла в утвержденный Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений Стандарта развития конкуренции перечень лучших рекомендованных региональных практик содействия развитию конкуренции, подлежащих внедрению в 2023 году.

Достигнут положительный эффект «белой и черной книг» – органы власти учитывают примеры «белой и черной книг» в своей деятельности посредством включения:

в критерии оценки деятельности органов власти наличия практик органов исполнительной власти и муниципальных образований в «белой и черной книгах» (протокол Рейтингового комитета от 03.10.2023 № 13 «О внесении изменений в Методологию формирования рейтинга муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции»; приказ министерства экономического развития и внешних связей Амурской области от 13.09.2022 № 216-пр «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Амурской области по внедрению Стандарта развития конкуренции в Амурской области»; приказ Министерства экономики Краснодарского края от 01.06.2021 № 150 «Об утверждении Методики оценки деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края

по реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае» и приказ Министерства экономики Краснодарского края № 173, Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 01.06.2021 № 149 «Об утверждении Методики оценки деятельности муниципальных образований Краснодарского края по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата»);

в критерии оценки муниципальных образований внедрения практик из «белой книги» (распоряжение Правительства Пензенской области от 06.09.2021 № 492-рП «О внесении изменений в Методику формирования рейтинга муниципальных районов и городских округов Пензенской области в части деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата, утвержденную распоряжением Правительства Пензенской области от 19.08.2019 № 436-рП»);

мероприятий по реализации лучших практик реализации Стандарта развития конкуренции в системные мероприятия, направленные на развитие конкуренции (распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2021 № 304-р (в ред. от 08.09.2023 № 255-р) «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Томской области на 2022–2025 годы»);

в основные показатели развития конкуренции комплексной программы (дорожной карты) по улучшению инвестиционной привлекательности муниципального образования Сургутский район на 2016-2024 годы наличия в «белой книге» лучших муниципальных практик содействия развитию конкуренции (распоряжение Администрации Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2022 № 738-р «О внесении изменений в распоряжение от 31.03.2016 № 189-р»);

в показатели результата проведения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства внедрения лучших региональных практик в деятельность по организации функционирования антимонопольного комплаенса (приказ комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 16.02.2022 № 30 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области и Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в комитете жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области на 2022 год»);

в мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства мониторинга «белой и черной книг» (постановление Администрации Игринского района Удмуртской Республики от 29.10.2021 № 1519 «Об утверждении карты комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты)

по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Игринский район»);

в цифровую базу антимонопольного комплаенса примеров нарушений антимонопольного законодательства (приказ Департамента экономического развития Воронежской области от 26.02.2019 № 51-13-09/36-О «Об утверждении методических рекомендаций по формированию цифровой базы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) региона и использованию ее при обучении и организации работы комплаенс-контролеров»).

2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти

2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации

Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка.

1) Результаты работы реализации механизма заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК) за период 2020 – 2023 годы

Заключено 65 СЗПК с общим объемом инвестиций 3,9 трлн руб. (с НДС).

Количество планируемых новых рабочих мест – 55 тыс. По результатам мониторинга на 31 декабря 2022 года фактически создано 19 тыс. рабочих мест (35 % от заявленного количества).

В рамках, заключенных СЗПК вложено 1 358 млрд руб. (большинство проектов находятся в инвестиционной стадии).

Общий объем планируемых инвестиций в разрезе отраслей:

- добыча полезных ископаемых – 1 395 млрд руб. (35 % от общего объема инвестиций), 14 проектов;

- обрабатывающее производство – 1 367,3 млрд руб. (35 %), 17 проектов;

- химическая промышленность – 591 млрд руб. (15 %), 7 проектов;

- лесопереработка – 222,6 млрд руб. (5,6 %), 5 проектов;

- транспорт – 168,8 млрд руб. (4 %), 6 проектов;

- сельское хозяйство – 108 млрд руб. (3 %), 12 проектов;

- энергетика – 79,5 млрд руб. (2 %), 2 проекта;

- туризм – 8,4 млрд руб. (0,2 %), 1 проект;

- здравоохранение – 7,8 млрд руб. (0,2 %), 1 проект.

2) Перезапуск механизма СЗПК (2022 – 2023)

Заключены 33 новых СЗПК на общую сумму 2 731,4 млрд руб., что составляет 69% от общего объема инвестиций.

Динамика СЗПК по годам: 2020 – 20 СЗПК (902,5 млрд руб.), 2021 – 12 (314,6 млрд руб.), 2022 – 5 (403,2 млрд руб.), 2023 – 28 (2 328,2 млрд руб.).

Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Пунктом 13 части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что Правительство Российской Федерации в 2022, 2023 и 2024 годах вправе принимать решения, предусматривающие перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации (СИ), которыми такие товары маркированы.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отдельные полномочия Правительства Российской Федерации, указанные в части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», могут быть возложены Правительством Российской Федерации на федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах.

При этом в силу части 3 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не является нарушением исключительного права на РИД или СИ использование РИД, выраженных в товарах (группах товаров), перечень которых устанавливается в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также СИ, которыми такие товары маркированы.

В свою очередь, в целях реализации пункта 13 части 1 и части 2 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 года № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы» (далее – Постановление № 506).

Пунктом 1 Постановления № 506 установлено, что Минпромторг России по предложениям федеральных органов исполнительной власти утверждает перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия.

Перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются

положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия, утвержден приказом Минпромторга России от 21.07.2023 года № 2701⁹⁸ (далее – перечень товаров).

Указанные нормы направлены на обеспечение временной возможности «параллельного импорта» отдельных товаров (групп товаров), поименованных в перечне товаров и введенных в оборот за рубежом правообладателями, а также с их согласия.

По мнению Минэкономразвития России, «параллельный импорт» отдельных товаров (групп товаров) является механизмом насыщения рынка необходимыми товарами и не является механизмом развития конкуренции. В связи с чем, предложено скорректировать название соответствующего раздела Доклада.

Развитие малого и среднего предпринимательства.

1. Несмотря на различные негативные факторы (коронавирус, внешнее санкционное давление), реализуемые Правительством Российской Федерации меры поддержки позволили обеспечить ежегодный рост числа занятых в МСП. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр МСП) в Российской Федерации зарегистрировано 6,35 млн (на 10 января 2024 года) субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) (среди которых 4,06 млн чел. – ИП, 2,29 млн ед. – ЮЛ).

Также растет количество вновь созданных субъектов МСП, который характеризует предпринимательскую активность. По данным реестра МСП на 10 января 2024 года количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,20 млн ед. (0,26 млн ЮЛ и 0,94 млн ИП), что также является наивысшим значением по сравнению с аналогичными периодами прошедших лет (2016 – 2023 годы).

Кроме того, сохранено количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями. По итогам 3 кв. 2023 года количество наемных работников в МСП составляет свыше 19 млн человек.

Справочно: количество работников по итогам 3 кв. 2019 года составило 19,62 млн чел., 3 кв. 2020 года – 18,84 млн чел., 3 кв. 2021 года – 18,76 млн чел., 3 кв. 2022 года – 18,94 млн человек.

Эти цифры – в том числе результат реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект МСП), реализуемого с 2019 года во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года №

⁹⁸ Приказ Минпромторга России от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2023 № 74633).

204 и от 21.07.2020 года № 474.

2. Одним из важнейших направлений в рамках национального проекта МСП является финансовая поддержка, в рамках которой реализуется целая линейка программ:

гранты молодым предпринимателям до 25 лет включительно и социальным предприятиям (от 100 до 500 тыс. руб., для Арктической зоны – 1 млн руб.);

микрозаймы государственных микрофинансовых организаций (МФО) до 5 млн руб. и сроком до 3 лет;

поручительства региональных гарантийных организаций (РГО) в размере до 70 % от суммы финансового обязательства;

льготные кредиты субъектам МСП, осуществляющим деятельность в приоритетных отраслях, на пополнение оборотных средств в размере от 500 тыс. рублей до 500 млн рублей на срок до 3 лет (с непрерывным предоставлением субсидии не более 1 года), на инвестиционные цели в размере от 500 тыс. рублей до 2 млрд рублей на срок до 10 лет (с непрерывным предоставлением субсидии не более 5 лет), а также на рефинансирование по ставке до 13,5 % для средних предприятий, до 15 % для микро- и малых предприятий. Параметры установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1764;

зонтичные поручительства: покрытие до 50 % от суммы кредитов (на инвестиционные и оборотные цели, а также на рефинансирование) размером до 2 млрд рублей и сроком до 15 лет. Справочно: параметры установлены постановлением решением Совета Директоров АО «Корпорация МСП».

Всего по итогам 2023 года финансовую поддержку (Программа 1764, в том числе совмещенная программа, ПСК, «зонтичные» поручительства, гарантии РГО, микрозаймы МФО) получили 107 тыс. субъектов МСП на сумму более 1,7 трлн руб., за исключением МСП в сфере торговли, строительства и операций с недвижимым имуществом.

3. В части нефинансовых мер поддержки следует отметить, что за время реализации национального проекта МСП создана развитая инфраструктура поддержки бизнеса в регионах, в том числе промышленная и технологическая инфраструктура для размещения на льготных условиях производственных субъектов МСП.

В период 2019-2023 годы Минэкономразвития профинансировано создание 62 таких площадок в 38 регионах, из них введены – 45, в стадии строительства – 27 (срок сдачи – до конца 2024 года).

Справочно: на 1 января 2024 года в действующих парках размещено около 800 субъектов МСП, создано более 10 тыс. рабочих мест.

Кроме того, создана экосистема для бизнеса, включающая сеть Центров «Мой Бизнес» (88 центров работают во всех субъектах Российской Федерации, (за искл. г. Москва), а также более 340 муниципальных подразделений), в которых предприниматели получают комплекс мер поддержки в части начала и ведения

бизнеса, консультационную и правовую поддержку, поддержку в поиске финансирования и выхода субъектов МСП на новые рынки.

4. Существующие информационные цифровые платформы для оказания поддержки МСП.

В рамках национального проекта МСП разработана и развивается Цифровая платформа МСП. Оператором платформы является АО «Корпорация МСП».

В настоящее время субъектам МСП на Цифровой платформе МСП доступно порядка 30 сервисов (регистрация бизнеса, получение ЭЦП, проверка контрагента, обучение, участие в мероприятиях и иные), в течение 2023 года введены в эксплуатацию новые сервисы (подбор и получение микрофинансирования, правовой гид, самообследование по обязательным требованиям, внесение изменений в ЕГРЮЛ/ЕГРИП и иные).

За 2023 год количество сервисов, реализованных в рамках цифровой платформы составил 29 единиц; количество уникальных субъектов МСП и самозанятых граждан, воспользовавшихся услугами и сервисами цифровой платформы – 250,59 тыс. единиц, количество полученных в рамках цифровой платформы юридически значимых услуг и сервисов составило 600,17 тыс. единиц. При этом уровень удовлетворенности пользователей, получивших услуги и сервисы на цифровой платформе, достиг 81,46 %.

Кроме того, на базе платформы проводится эксперимент по цифровой трансформации предоставления мер поддержки МСП, среди основных задач которого – обогащение цифрового профиля предпринимателя и организация обмена сведениями о нем, содержащимися в государственных информационных системах.

В апреле 2022 года АО «Корпорация МСП» запустила онлайн-сервис «Производственная кооперация и сбыт» на Цифровой платформе МСП.РФ. На сервисе размещены запросы российских и иностранных промышленных компаний и ритейлеров на поиск поставщиков, с возможностью отклика субъектов МСП.

5. Доступ субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков.

По итогам 2023 года в результате проведения АО «Корпорация МСП» и уполномоченными органами регионов контроля соблюдения квоты закупок у субъектов МСП, объем закупок у субъектов МСП в соответствии с Законом № 223-ФЗ составил 7,969 трлн рублей (в 2022 году составлял 7,017 трлн рублей).

При этом, объем закупок «малого объема» увеличился в 2023 году в 2,5 раза и составил более 1 трлн рублей (в 2022 году - 0,375 трлн рублей), в том числе в результате расширения практики применения механизма «электронного магазина», сервисов Цифровой платформы МСП.РФ, обучающих мероприятий АО «Корпорация МСП».

Лидерами среди крупнейших заказчиков по объему закупок у МСП в 2023 году стали: ОАО «РЖД», ПАО «Аэрофлот», ПАО «Ростелеком», ПАО «Россети», ПАО «Промсвязьбанк».

В 2023 году лидирующими отраслями по объему закупок у малого и среднего

бизнеса стали:

- продукция обрабатывающих производств (2 449 млрд рублей);
- сооружения и строительные работы (1 928,70 млрд рублей);
- услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью (400,63 млрд рублей);
- услуги в области информации и связи (277,73 млрд рублей);
- услуги административные и вспомогательные (274,57 млрд рублей).

Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Стандарт развития конкуренции является правовой и методологической базой для содействия развитию конкуренции исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Стандартом развития конкуренции, в соответствии с перечнем Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС, данных по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросам конкуренции, определен перечень из 41 товарного рынка и минимальные значения ключевых показателей развития конкуренции на них.

В целях реализации положений Стандарта развития конкуренции действуют приказ Минэкономразвития России от 17.10.2019 № 670 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» и приказ Минэкономразвития России от 11.03.2020 № 130 «Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации».

Вместе с тем поручением Правительства Российской Федерации от 27.07.2021 № АБ-П13-10195 Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России необходимо представить в Правительство Российской Федерации аргументированные предложения по изменению ключевых показателей развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденных Стандартом развития конкуренции.

Минэкономразвития России на основе научно-исследовательской работы по теме: «Совершенствование методологических подходов к оценке реализации государственной политики в области содействия развитию конкуренции на приоритетных товарных рынках в контексте обеспечения опережающих темпов роста национальной экономики Российской Федерации» подготовлены предложения по актуализации Стандарта развития конкуренции и сформированы новые подходы по оценке реализации государственной политики в области содействия развитию конкуренции на приоритетных товарных рынках в субъектах Российской Федерации.

Пунктом 2 раздела IV протокола заседания Межведомственной рабочей группы

по вопросам реализации положений Стандарта развития конкуренции (далее – МРГ) от 02.12.2022 № 124-ИГ отмечена целесообразность проведения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации после внедрения новых подходов к оценке уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2023 году.

На заседании МРГ (протокол от 04.05.2023 №17-ИГ) Минэкономразвития России совместно с ФАС России, Банком России и иными заинтересованными организациями обсуждены концептуальные изменения методики оценки уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Минэкономразвития России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменения в Стандарт развития конкуренции (далее – проект распоряжения). Основные изменения касаются сокращения количества мониторингов на товарных рынках региона, утверждения перечня товарных рынков (9 обязательных рынков из Стандарта развития конкуренции, дополнительные рынки по желанию). Также предлагается автоматическая оценка уровня развития конкуренции в регионах и автоматическое формирование рейтинга регионов по развитию конкуренции, на основе которых с учетом информации от субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России ежегодно будет осуществлять подготовку доклада в Правительство Российской Федерации.

По состоянию на конец 2023 года проект распоряжения прошел процедуру межведомственного согласования и готов к внесению в Правительство Российской Федерации.

В связи с тем, что изменения в Стандарт развития конкуренции в 2023 году внесены не были, а также учитывая решения, принятые на МРГ 2 декабря 2022 года, оценка регионов по уровню содействия развитию конкуренции в 2023 году Минэкономразвития России не проводилась. Рейтинг регионов будет составлен Минэкономразвития России после принятия изменений в Стандарт развития конкуренции.

В части реализации мер по развитию конкуренции в 2022 году, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы», сообщаем.

По исполнению пункта 5 раздела I «дорожной карты»

В рамках исполнения указанного поручения Минэкономразвития России был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект).

Законопроектом предлагалось внести в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части предоставления возможности социально ориентированным

некоммерческим организациям (СОНКО) получать поручительства, независимые гарантии и микрозаймы от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанные предложения были исключены из законопроекта в соответствии с замечаниями Государственноправового управления Президента Российской Федерации. Последний вариант законопроекта внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 14 декабря 2022 года № 48097-РМ/Д04и. На данном этапе разработка законопроекта прекращена.

При этом отмечаем, что в соответствии Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» микрофинансовые организации вправе выдавать займы СОНКО. Так, сейчас действует практика предоставления микрокредитов СОНКО.

Таким образом, участие СОНКО в предоставлении услуг в социальной сфере в настоящее время может обеспечиваться иными механизмами финансовой поддержки указанных организаций.

По исполнению пункта 11 раздела VIII «дорожной карты»

Минэкономразвития России письмом от 28.02.2020 № 6122-РМ/Д07и представило в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона, доработанный в Аппарате Правительства Российской Федерации, одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 6 июня 2022 года (протокол № 20) и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 года № 1513-р.

Указанный проект федерального закона принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 сентября 2022 года.

Комитетом по экономической политике 7 декабря 2023 года одобрен проект федерального закона с поправками ко второму чтению.

Согласно пункту 43 протокола № 143 заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 2023 года принято решение отложить рассмотрение во втором чтении проекта федерального закона.

2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации

Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка.

Информация о состоянии конкуренции на алкогольном рынке Российской Федерации в 2023 году.

В 2023 году алкогольный рынок Российской Федерации продемонстрировал

стабильность относительно показателей 2022 года. Объемы производства и импорта алкогольной продукции в 2023 году в разрезе групп (в сравнении с 2021-2022 годами) представлены в Приложениях № 1 и № 2. В сфере производства наблюдается незначительное снижение объемов производства маркируемой федеральными специальными марками алкогольной продукции, скомпенсированное увеличением объемов производства немаркируемой федеральными специальными марками продукции (напитков брожения).

Приложение 1

Производство алкогольной продукции по данным ЕГАИС, тыс.дал

	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО по Российской Федерации:	989 500,97	1 011 394,46	1 014 502,82
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	181 794,32	199 523,74	191 668,94
Спиртные напитки свыше 9% - всего	106 398,27	115 386,04	111 913,66
Водка	80 930,58	84 056,29	80 416,82
Ликероводочные изделия с содержанием спирта до 25% включительно от объема готовой продукции	3 090,19	663,48	26,02
Ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции	9 798,62	13 892,49	14 077,07
Коньяк	7 984,73	8 820,92	8 761,38
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	4 594,15	7 952,86	8 632,37
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	15 129,16	18 976,72	22 332,44
Вина игристые и шампанские	12 919,68	16 180,67	14 124,18
Вина	29 814,03	32 692,48	29 991,29
Вина ликерные	199,44	1 081,92	867,92
Фруктовая продукция	10 931,33	10 729,71	11 835,65
Виноградосодержащие напитки без добавления этилового спирта	6 261,93	4 387,87	566,59
Виноградосодержащие напитки с добавлением этилового спирта	140,47	79,09	37,21
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	807 706,65	811 870,72	822 833,88
Пиво	703 881,82	704 100,57	715 504,84
Пивные напитки	96 060,64	98 443,39	97 328,23
Сидр, пуаре, медовуха	7 764,18	9 326,76	10 000,82

Приложение 2.

Импорт алкогольной продукции по данным ЕГАИС, тыс.дал

	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО по Российской Федерации:	108 161,92	95 826,02	102 034,25
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	57 647,47	56 894,67	59 990,14
Спиртные напитки свыше 9% - всего	16 925,09	14 049,09	16 363,61
Водка	3 062,65	2 532,09	2 665,62
Ликероводочные изделия с содержанием спирта до 25% включительно от объема готовой продукции	741,25	145,17	1,72
Ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции	1 126,14	1 058,67	1 168,10
Коньяк	5 240,50	5 957,11	5 984,54
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	6 754,55	4 356,05	6 543,63
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	1,98	2,17	4,45
Вина игристые и шампанские	7 713,25	8 609,48	9 241,62
Вина	29 209,60	30 000,56	30 357,67
Вина ликерные	170,71	241,41	310,82
Фруктовая продукция	452,83	664,23	438,52
Виноградосодержащие напитки без добавления этилового спирта	1 603,74	1 510,09	1 182,43
Виноградосодержащие напитки с добавлением этилового спирта	1 570,27	1 817,65	2 091,00
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	50 514,45	38 931,36	42 044,11
Пиво	44 272,17	35 198,06	37 789,42
Пивные напитки	5 391,88	2 992,74	3 495,84
Сидр, пуаре, медовуха	850,41	740,56	758,85

Ключевыми показателями, характеризующими усиление добросовестной конкуренции в сфере производства и оборота алкоголя, является динамика объемов розничных продаж и поступлений акцизов в бюджет.

По данным ЕГАИС объемы розничных продаж маркируемой федеральными специальными марками алкогольной продукции выросли на 4,6%,

а немаркируемой федеральными специальными марками – на 2,3 %. Общий рост объемов легальных розничных продаж алкогольной продукции в 2023 году относительно 2022 года составил 2,8 процентов (Приложение № 3).

Приложение 3.

Розничная продажа алкогольной продукции по данным ЕГАИС и деклараций,
тыс.дал

	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО по Российской Федерации:	990 112,66	988 496,80	1 016 586,98
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	219 400,14	226 618,51	237 008,31
Спиртные напитки свыше 9% - всего	108 837,98	116 034,15	119 643,58
Водка	73 396,35	77 678,32	77 313,16
Ликероводочные изделия с содержанием спирта до 25% включительно от объема готовой продукции	3 092,83	1 732,42	225,82
Ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции	9 227,79	11 857,93	14 367,03
Коньяк	12 199,36	12 840,62	14 076,61
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	10 921,65	11 924,87	13 660,96
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	11 064,20	16 174,55	18 543,45
Фруктовая продукция	12 508,59	10 148,44	12 855,89
Винодельческая продукция	86 223,36	83 966,91	85 964,23
Вина игристые и шампанские	19 343,88	20 942,31	22 853,76
Вина	55 239,19	55 512,78	58 969,58
Вина ликерные	311,12	763,29	1 219,99
Виноградосодержащие напитки без добавления этилового спирта	9 562,75	5 171,11	917,99
Виноградосодержащие напитки с добавлением этилового спирта	1 766,43	1 577,43	2 002,91
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	770 712,52	761 878,29	779 578,68
Пиво	672 040,33	665 685,63	680 096,99
Пивные напитки	89 478,66	87 787,85	89 497,73
Сидр, пуаре, медовуха	9 193,52	8 404,81	9 983,95

Также в 2023 году продолжился рост поступлений акцизов в бюджетную систему Российской Федерации. Увеличение по сравнению с предыдущим годом составило 6,5 % – до 467,1 млрд. рублей (в 2022 году – 438,5 млрд. рублей). Информация о поступлении акцизов на алкогольную продукцию в 2021 – 2023 годах представлена в Приложении № 4.

Приложение 4.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию, млн. руб.

	2021 год	2022 год	2023 год
ПОСТУПЛЕНИЕ АКЦИЗОВ ВСЕГО	398 851,1	438 505,0	467 101,7

Таким образом, можно сделать вывод, что проводимая государственная политика и ее реализация обеспечивают дальнейшую легализацию алкогольного рынка, способствуя в том числе снижению недобросовестной конкуренции, устранению с рынка нелегальной или контрафактной продукции и созданию равных условий для добросовестных участников рынка.

Стабильность и предсказуемость условий работы на алкогольном рынке позволяет абсолютному большинству участников осуществлять эффективное среднесрочное и долгосрочное планирование, своевременно принимать необходимые управленческие решения, что повышает устойчивость рынка в целом и сохраняет баланс внутри групп продукции.

Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики

В 2023 году уровень конкуренции на алкогольном рынке Российской Федерации оставался высоким. Данная ситуация обусловлена несколькими основными факторами, такими как:

- отсутствие естественных монополий;
- относительно низкий порог вхождения в бизнес;
- высокая норма прибыли;

продолжающаяся оптимизация и цифровизация государственных услуг в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2023 году относительно 2022 года количество организаций-лицензиатов увеличилось во всех сегментах, связанных с производством и оборотом алкогольной продукции.

Количество организаций, осуществляющих производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением напитков брожения) выросло с 415 до 438 единиц, организаций, осуществляющих закупку, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – с 1 050

до 1 057 единиц, организаций, осуществляющих перевозку этилового спирта и спиртосодержащей продукции свыше 25% – с 61 до 63 единиц (Приложение № 5).

Приложение 5.

Количество организаций (лицензиатов), шт. (источник: государственный сводный реестр лицензий)

Лицензируемые виды деятельности	на 31.12.2021 (включительно)	на 31.12.2022 (включительно)	на 31.12.2023 (включительно)
ПРОИЗВОДСТВО ЭС, АП и ССП	390	415	438
ЗАКУПКА, ХРАНЕНИЕ и ПОСТАВКИ ЭС, АП и ССП	1 032	1 050	1 057
ПЕРЕВОЗКА этилового спирта и спиртосодержащей продукции свыше 25%	60	61	63

Незначительное снижение количества организаций-производителей напитков брожения – с 1 625 до 1 598 единиц (Приложение № 5), зафиксировавших производство в ЕГАИС, может быть связано с введением в 2023 году реестра производителей пивоваренной продукции и включением организаций в данный реестр. Данная ситуация предположительно носит временный характер и не оказывает существенного влияния на состояние добросовестной конкуренции в сфере производства напитков брожения. В частности, объемы производства напитков брожения в 2023 году относительно показателей 2022 года выросли на 1,4 % (Приложение № 1).

«Параллельный» импорт как средство развития конкуренции

Объемы алкогольной продукции, поставляемой на рынок Российской Федерации по «параллельному» импорту является не существенным и не носит критического характера. В товарной номенклатуре нет уникальных позиций и все уходящие по той или иной причине с рынка бренды в течение короткого времени замещаются аналогичной продукцией, производимой в России, или поступающей из дружественных стран. Тем не менее, в настоящее время приказом Минпромторга России от 21.07.2023 № 2701 в перечень товаров параллельного импорта внесено 38 наименований алкогольной продукции (в подавляющем большинстве – виски). При этом возможность поставок по параллельному импорту указанной продукции не наносит ущерба отечественным производителям. В 2023 году по сравнению с 2022 годом зафиксирован рост производства отечественного виски на 6,8 % (с 3,9 до 4,2 млн. дал).

Цифровизация российской экономики

В целях развития системы ЕГАИС в 2023 году осуществлялась доработка программных средств ЕГАИС в части цифровой трансформации государственных услуг, а именно:

- в рамках предоставления государственных услуг, связанных с лицензированием обеспечена возможность оплаты государственной пошлины посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (в части выдачи лицензий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства);

- в рамках предоставления государственной услуги по выдаче федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции обеспечено информационное взаимодействие с Ассоциацией «Федеральная саморегулируемая организация виноградарей и виноделов России» в части:

подтверждения права заявителя на получение федеральных специальных марок, содержащих эмблему (знак) «Вино России» и отказа в данном праве (неподтверждения);

лишения права использования федеральных специальных марок, содержащих эмблему (знак) «Вино России», и его возобновления;

- в рамках предоставления государственной услуги по приему уведомлений о начале оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции обеспечена интеграция с «Веб-сервисом поиска сведений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собственности при осуществлении электронного взаимодействия с органами исполнительной власти» по основному государственному регистрационному номеру и идентификационному номеру налогоплательщика, что позволило автоматизировать процесс рассмотрения заявления по данной услуге в части проверки сведений о принадлежности товарных знаков заявителю.

Также в 2023 году обеспечено создание Реестра пивоваров.

Развитие малого и среднего предпринимательства

В силу специфики законодательного регулирования алкогольной отрасли малый и средний бизнес не может принимать участие в полном объеме во всех сегментах рынка.

Наиболее значимой мерой поддержки для сельхозтоваропроизводителей в настоящее время является субсидирование государством деятельности по развитию виноградников.

Порядок и объем предоставления средств на указанные цели предусмотрены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития виноградарства и виноделия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2021 № 2196.

Совершенствование тарифного регулирования

В соответствии с действующим законодательством на этиловый спирт и некоторые виды алкогольной продукции устанавливаются цены, не ниже которых осуществляются их закупка (за исключением импорта) и поставки

(за исключением экспорта). На алкогольную продукцию также устанавливаются цены, не ниже которых осуществляется ее розничная продажа.

В 2023 году приняты приказы Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающие актуальный уровень таких цен, а именно:

- приказ от 11.11.2022 № 166н «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 07.10.2020 № 233н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) этилового спирта, произведенного из пищевого сырья»;

- приказ от 11.11.2022 № 167н «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 07.10.2020 № 234н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и денатурированного этилового спирта, произведенного из пищевого и непищевого сырья (за исключением биоэтанола)»;

- приказ от 11.11.2022 № 168н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

- приказ от 25.11.2022 № 180н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 07.10.2020 № 232н».

Минимальные цены на протяжении длительного времени остаются одним из самых действенных инструментов легализации алкогольного рынка, недопущения на него нелегальной и контрафактной продукции, создания равных условий для всех участников рынка и устранения необоснованных конкурентных преимуществ.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

В 2023 году Минфином России оперативно принимались меры социально-экономического характера в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, что позволило значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прозрачность и прослеживаемость закупок, нивелировать последствия ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказать меры поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок.

Также в 2023 году был обеспечен планомерный переход новых регионов к применению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В целях совершенствования осуществления закупок и заключения государственных и муниципальных контрактов, упрощения и повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрено:

- повышение ценового порога, допускающего проведение запроса котировок, с 3 млн рублей до 10 млн рублей, а также временное (до 31 декабря 2026 года) снятие ограничения на годовой объем таких закупок;

- повышение ценового порога, допускающего проведение малых закупок в формате «электронного магазина» с 3 млн рублей до 5 млн рублей, а также введение предельного годового объема таких закупок в размере 100 млн рублей;

- продление возможности проведения «строительных» закупок «под ключ» до 1 января 2025 года и наделение заказчиков правом устанавливать разный размер авансов отношении разных этапов исполнения «строительного» контракта «под ключ»;

- сокращение срока согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком при несостоявшейся закупке с 10 до 8 рабочих дней;

- право заключать контракт со следующим участником, если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Обеспечено принятие Федерального закона от 25.12.2023 № 624-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлена возможность осуществления закупок на предоставление права использования программы для ЭВМ и базы данных, в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через сеть «Интернет», за счет установления возможности таких закупок через «электронный магазин» на электронных площадках.

Также обеспечено принятие Федерального закона от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего продление на 2024 год антикризисных мер в сфере закупок в части:

1. Продления действия отдельных положений Закона о контрактной системе, в том числе предусматривающих:

- право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств (кроме случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению);

полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации принимать решения об изменении существенных условий контрактов.

2. Внесения изменений в положения Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих:

продление положений, устанавливающих полномочия Правительства Российской Федерации определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

введение положений, устанавливающих полномочия высшего исполнительного органа города федерального значения Москвы, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

введение положений, устанавливающих полномочия высших исполнительных органов иных субъектов Российской Федерации, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, включенных в перечень, который будет утвержден Правительством Российской Федерации, а также в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

3. Продление действия положений Федерального закона от 28.06.2022 № 231 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих:

временное неприменение ограничения годового объема (не более 30 %) производимых товаров (оказываемых услуг), который поставщик (исполнитель) по такому контракту вправе дополнительно продать в качестве единственного поставщика (исполнителя) иным заказчикам субъекта Российской Федерации;

временное снижение требования к минимальному размеру инвестиций поставщика (исполнителя) с 400 до 100 млн рублей в случае осуществления межрегиональной закупки.

Кроме того, Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен разработанный Минфином России проект федерального закона № 547583-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и признании утратившим силу пункта 3 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленный на оптимизацию и упрощение действующих механизмов применения национального режима в сфере закупок и повышение до максимально возможной степени вероятности

заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке российские товары.

Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

В ходе мониторинга алкогольного рынка в 2023 году признаков монопольного или доминирующего положения компании (групп компаний), а также картельного сговора не выявлено.

Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

5 декабря 2018 года Советом ЕЭК принят Технический регламент ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции» ТР ЕАЭС 047/2018 (далее – технический регламент).

Принятие технического регламента соответствует принципам Договора о ЕАЭС, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 года, среди которых:

- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции.

В целях актуализации и совершенствования положений технического регламента создана Межгосударственная рабочая группа по разработке проекта изменений в технический регламент, по результатам работы которой в 2022 – 2023 годах Минфин России подготовил и направил в ЕЭК проект указанных изменений.

В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 12.12.2023 № 146 «О внесении изменений в Решение Совета ЕЭК от 05.12.2018 № 98» технический регламент вступает в силу с 1 июля 2024 года.

Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение

Реализация Национального плана

Участие Минфина России и Росалкогольтабакконтроля в реализации Национального плана в части регулирования алкогольной и спиртосодержащей продукции, не предусмотрено.

Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В связи с высокой конкуренцией в сфере производства и оборота алкогольной продукции применение специальных антимонопольных мер не предусмотрено. В этой связи вся работа по легализации алкогольного рынка, устранению нелегальной или контрафактной продукции и пресечению деятельности недобросовестных участников объективно способствует созданию равных условий и повышению уровня конкуренции в данной сфере.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты

и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

В связи с высоким уровнем конкуренции в алкогольной отрасли Российской Федерации принятие специальных законодательных актов, а также реализация мероприятий по развитию конкуренции является избыточным.

2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации

Информационные материалы в рамках реализации Национального плана

Пунктом 9 ожидаемых результатов развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) в сфере здравоохранения предусмотрен ожидаемый результат: на рынках лекарственных средств до 01.07.2022 проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для не менее чем 50 процентов лекарственных препаратов.

По состоянию на 29.02.2024 на территории Российской Федерации зарегистрировано 16 428 торговых наименований лекарственных препаратов, из которых 13 280 подлежащих определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 9 406 лекарственных препаратов, признанных взаимозаменяемыми.

Кроме того, вышеуказанным пунктом предусмотрен ожидаемый результат: система возмещения стоимости лекарственного обеспечения внедрена в не менее чем 10 пилотных регионах к 2023 году при условии выделения достаточных средств на пилотный проект.

Абзацем вторым подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17.12.2018 № Пр-2420 по итогам совещания по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения населения в Российской Федерации 16.11.2018 предусмотрено представление предложений по модернизации системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Во исполнение вышеуказанного поручения, а также в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинских организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в части обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания», которым предусматривается создание Федерального регистра граждан, имеющих право

на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный регистр).

Порядок ведения Федерального регистра утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1656 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1654 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 555» Федеральный регистр включен в состав единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Федеральный регистр приказом Минздрава России от 30.12.2020 № 1412 введен в эксплуатацию.

По состоянию на 01.03.2024 в Федеральный регистр загружены сведения о 26,0 млн льготополучателей, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов, в том числе сведения о 9,5 млн льготополучателей, отказавшихся от получения социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам.

В настоящее время осуществляется наполнение Федерального регистра сведениями о назначенных и отпущенных лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания, что позволит провести детальный анализ сведений о фактическом обеспечении граждан указанной продукцией за счет различных финансовых источников, оценить затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также предложить мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы лекарственного обеспечения, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Ожидаемые результаты по доле организаций частной формы собственности на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями составляют не менее 70 %. Всего таких организаций – 19 921, из них частной формы собственности – 17 392, что составляет 87,3 %.

2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Оценка конкуренции в сфере науки и образования

В соответствии с Положением о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2018 № 682 (далее – Положение), Минобрнауки России

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов.

В силу полномочий, поименованных в Положении, Минобрнауки России осуществляет мониторинг и сопровождение реализации федеральных и научных проектов, соответствующих инициативам социально-экономического развития Российской Федерации.

С 2013 года Минобрнауки России совместно с Минпромторгом России осуществляет государственную поддержку проектов по созданию и развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций.

В настоящее время создана сеть из 75 инжиниринговых центров, осуществляющих деятельность в 35 субъектах Российской Федерации, из них 3 инжиниринговых центра в области энергетики созданы в 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.08.2020 № 1156 и в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» (инжиниринговый Федеральная антимонопольная служба 2 центр «Энергетика больших мощностей нового поколения» на базе Национального исследовательского университета «МЭИ»; инжиниринговый центр на базе Уфимского государственного нефтяного технического университета и инжиниринговый центр на базе Самарского национального исследовательского университета имени академика С.П. Королева).

Указанные инжиниринговые центры, созданные для развития отраслей топливно-энергетического комплекса, специализируются на энергетическом машиностроении и технологии энергоэффективности (в том числе для автономной, альтернативной и малой энергетики), нефтегазовом машиностроении и нефтегазовом сервисе.

По итогам 2023 года около 65 процентов штатных сотрудников инжиниринговых центров – молодые люди в возрасте до 39 лет.

Существенным условием предоставления государственной поддержки является оказание инжиниринговыми центрами услуг организациям реального сектора экономики в приоритетных отраслях экономики (ПАО «Камаз», ПАО «Газпром, АО «АЗ «Урал» и другие).

Общий объем финансового обеспечения из средств федерального бюджета 75 инжиниринговых центров за период 2013-2023 годы составил более 8 млрд рублей, в том числе 3 инжиниринговых центра за период 2021-2023 годы получили в общем объеме более 800 млн рублей. При этом выручка 75 инжиниринговых центров за оказанные услуги организациям реального сектора экономики составила более

50 млрд рублей, что значительно превышает государственную поддержку.

На базе указанных инжиниринговых центров проходят обучение по программам дополнительного профессионального образования работники организаций реального сектора экономики.

В 2023 году более 800 сотрудников организаций реального сектора экономики успешно завершили обучение по программам повышения квалификации и более 450 человек прошли профессиональную переподготовку.

Практическую подготовку в инжиниринговых центрах прошли более 200 студентов российских образовательных организаций высшего образования.

Таким образом, в рамках успешно проведенной работы результат по развитию сети инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, оказывающих инжиниринговые и образовательные услуги, в том числе в сфере 3 энергетики, организациям реального сектора экономики достигнут в полном объеме.

Не меньшее значение уделяется обеспечению трудовыми ресурсами отраслей в сфере возобновляемой энергетики и электротранспорта посредством подготовки кадров по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры.

Объем и структура контрольных цифр приема формируются с учетом потребности в квалифицированных кадрах на основе предложений, полученных от субъектов Российской Федерации и центров ответственности, в качестве которых выступают федеральные органы исполнительной власти и работодатели.

На 2022/23 учебный год образовательным организациям по специальностям в сфере возобновляемых источников энергии и электротранспорта по результатам публичного конкурса установлено 21 925 мест, в том числе по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки: «Электро - и теплоэнергетика» – 19 909 мест, «Ядерная энергетика и технологии» – 2 016 мест.

При этом на 2023/24 учебный год образовательным организациям по специальностям в сфере возобновляемых источников энергии и электротранспорта установлено 21 957 мест, в том числе по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки: «Электро – и теплоэнергетика» – 19 942 места, «Ядерная энергетика и технологии» – 2 015 мест.

Наибольшее количество мест по указанным специальностям в 2023/24 учебном году установлено следующим образовательным организациям: Национальный исследовательский университет «МЭИ» – 1 988 мест, Казанский государственный энергетический университет – 1 014 мест, Национальный исследовательский Томский политехнический университет – 814 мест, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина – 685 мест, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого – 655 мест, Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина – 588 мест, Новосибирский государственный технический университет – 533 места, Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева – 407

мест, Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» – 362 места, Самарский государственный технический университет – 350 мест.

Нельзя обойти вниманием тот факт, что образовательные организации самостоятельно разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, которые предусматривают возможность разработки гибких образовательных программ, расширение возможности усиления практической подготовки студентов с участием работодателей, формирование направленности (профиля) образовательной программы путем её ориентации на область и (или) сферу будущей профессиональной деятельности выпускников с учетом актуальных требований рынка труда, потребностей отрасли и конкретного региона.

Принимаемые усилия позволяют создать механизм воспроизводства инноваций на основе усиления синтеза науки и технологий с целью повышения уровня технологического суверенитета Российской Федерации, обеспечения экономического роста и построения новой технологической экономики.

Важно также отметить ключевую роль энергетического комплекса в становлении и функционировании сектора экономики Российской Федерации, поскольку именно от развития энергетики зависит динамика, масштабы и технико-экономические показатели общественного производства, в первую очередь промышленности. Кроме того, благодаря энергетической отрасли экономики обеспечиваются внутренние потребности народного хозяйства и населения, а также осуществляется экспорт электроэнергии в страны СНГ и дальнего зарубежья.

На основании вышеизложенного, со стороны Минобрнауки России осуществляется поддержка обучения и выпуска специалистов в сфере энергетики, что в свою очередь позволит в ближайшей перспективе иметь в Российской Федерации достаточное количество квалифицированного персонала и, как следствие, способствует развитию отечественной науки в указанной сфере.

С целью снижения налоговой нагрузки при выполнении научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок (далее – НИОКР) Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с абзацем 7 части 8 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации разработаны Правила подтверждения соответствия выполненным научным исследованиям и (или) опытно-конструкторских разработок перечню научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, утвержденному Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации, и размещения такой информации в государственной информационной системе, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2235 (далее соответственно – Правила).

Издание указанных правил позволило налогоплательщикам, имеющим расходы на НИОКР по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, применять коэффициент 1,5 в случае предоставления отчета о разработках такого

НИОКР.

Оценка конкуренции закупочной деятельности в сфере высшего образования и науки

Минобрнауки России является заказчиком в понимании Закона о контрактной системе.

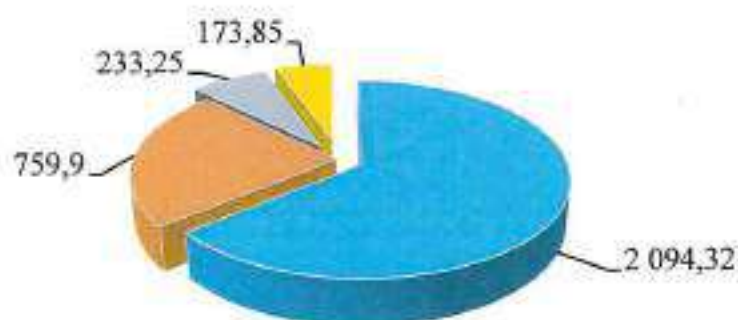
В 2022 году общее количество проведенных закупочных процедур для нужд Министерства науки и высшего образования Российской Федерации составило 182 на сумму – 2 501,42 млн руб., из них количество конкурентных процедур – 78, на сумму – 1 741,52 млн руб.

Среднее количество заявок, поступивших на состоявшиеся конкурентные процедуры составило 6,6.

Сумма заключенных государственных контрактов – 2 094,32 млн руб. Экономия при проведении конкурентных закупок – 233,25 млн руб.

При этом количество жалоб на проведение Минобрнауки России закупок в 2022 году не выявлено. Административные штрафы за правонарушения в сфере закупок в 2022 году не назначены должностным лицам Минобрнауки России.

Закупочные процедуры Минобрнауки России в 2022 г.



- Сумма заключенных государственных контрактов (млн. руб.)
- Сумма закупок проведенных у ед. поставщика (млн.руб)
- Экономия при проведении конкурентных закупок (млн. руб.)
- По результатам закупки не подано ни одной заявки

Необходимо отметить, что по состоянию на 2023 год общее число закупок для нужд Минобрнауки России в соответствии с Законом о контрактной системе составило 209 на сумму – 5 422,5 млн руб., из них количество конкурентных процедур – 84 на сумму – 2 127,3 млн руб.

Среднее количество заявок, поступивших на состоявшиеся конкурентные процедуры составило 2,5.

Сумма заключенных государственных контрактов – 5 013,3 млн руб. Экономия при проведении конкурентных закупок – 409, 2 млн руб.

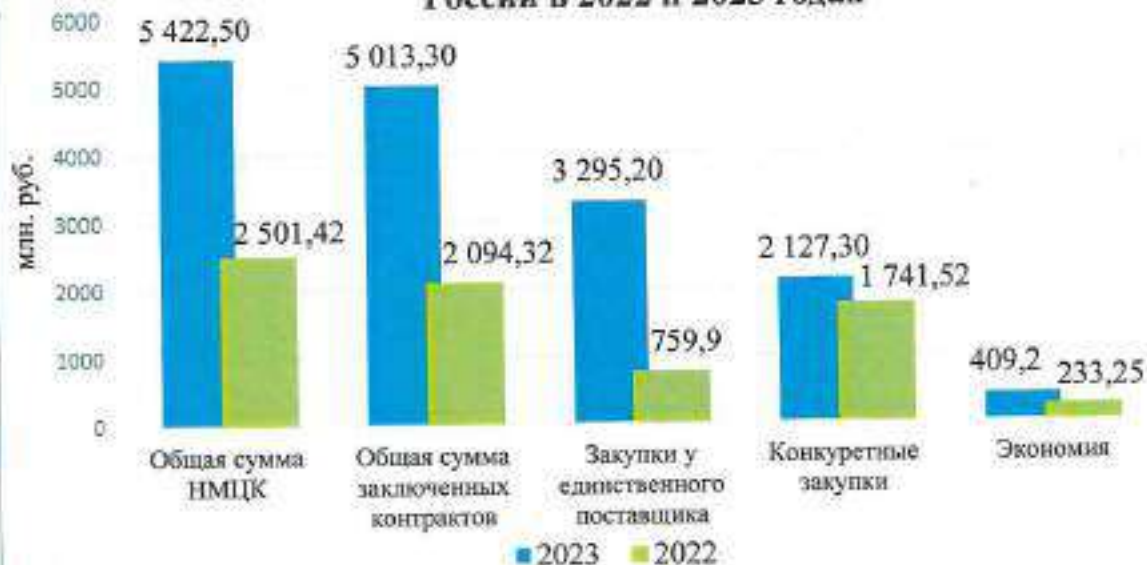
Закупочные процедуры Минобрнауки России в 2023 году



- Общая сумма закупок заключенных с ед. поставщиком (млн. руб.)
- Общая сумма конкурентных закупок (млн. руб.)
- Общая сумма экономии (млн. руб.)
- По результатам закупки не подано ни одной заявки (млн. руб.)

При этом в 2023 году в антимонопольный орган подано 5 жалоб на проведение Минобрнауки России закупок. Из них 2 жалобы признаны обоснованными и выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе, 2 жалобы признаны необоснованными, 1 жалоба отозвана заявителем до даты ее рассмотрения по существу контрольным органом в сфере закупок.

Динамика закупочной деятельности Минобрнауки России в 2022 и 2023 годах



Приведенные в диаграмме данные указывают на увеличение суммы закупок для нужд Минобрнауки России в 2023 году в 2,5 раза по сравнению с аналогичным периодом в 2022 году. Кроме того, в 2023 году Минобрнауки России при осуществлении закупочной деятельности достигнута экономия бюджетных

средств на 171 млн руб. больше, чем годом ранее.

Анализ и сбор сведений, полученных от более 450 подведомственных Минобрнауки России организаций, отображает следующие статистические данные за 2023 год в сфере осуществления закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Закона № 223-ФЗ:

- общее количество закупочных процедур, проведенных с учетом требований Закона о контрактной системе, составило 89 057, на сумму 86 446,8 млн руб. из них:
 - количество закупок, проведенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составило 52 688 на сумму 24 643 млн руб.;
 - количество закупок, проведенных конкурентным путем составило 36 369 на сумму 61 803 млн руб. (включая 21 919 закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 25 781 млн руб.);
- общее количество закупочных процедур, проведенных с учетом требований Закона № 223-ФЗ, составило 384 583, на сумму 136 714,7 млн руб. из них:
 - количество закупок, проведенных неконкурентным способом, в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составили 250 338 на сумму 102 508 млн руб.;
 - количество закупок, проведенных конкурентным путем составило 15 947 на сумму 34 206 млн руб.;
 - при этом количество закупок, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства составило 118 298 на сумму 59 808 млн руб.

Закупки, проведенные подведомственными Минобрнауки России учреждениями за 2023 г.



Данные, приведенные в диаграмме, свидетельствуют о преобладании проведенных закупок подведомственными Минобрнауки России учреждениями в соответствии с Законом № 223-ФЗ по сравнению с закупками, осуществляемыми с учетом требований Закона о контрактной системе в аналогичном периоде.

При этом в антимонопольные органы поступило 475 жалоб о нарушении Закона о контрактной системе в отношении закупок 143 подведомственных учреждений Минобрнауки России, из них 213 (45%) жалоб признаны обоснованными, 262 (55%) жалобы признаны необоснованными, выдано 188 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Всего в 2023 году возбуждено 75 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме этого, в антимонопольные органы поступило 125 жалоб о нарушении Закона № 223-ФЗ в отношении закупок 60 подведомственных учреждений Минобрнауки России, из них 34 (27,2%) жалобы признаны обоснованными, 91 (72,8%) жалоба признана необоснованными, выдано 26 предписаний об устранении выявленных нарушений Закона № 223-ФЗ.

Всего в 2023 году возбуждено 19 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

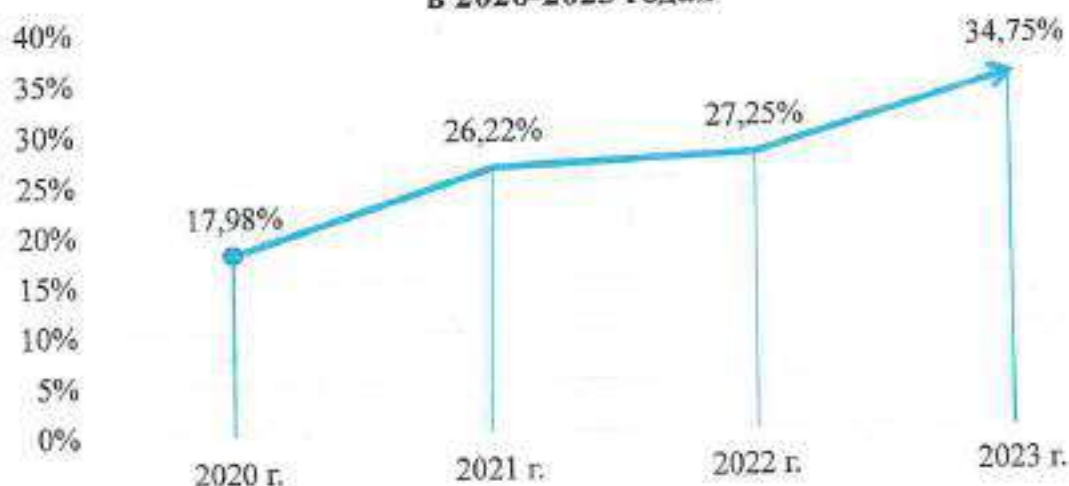
Меры поддержки малого и среднего предпринимательства

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов (25%) совокупного годового объема закупок (до внесения изменений объем таких закупок должен был составлять не менее пятнадцати процентов (15%)).

В целях исполнения указанной нормы Минобрнауки России достигнуты следующие показатели по доле закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе:

- 2020 год – 17,98 %
- 2021 год – 26,22 %
- 2022 год – 27,25 %
- 2023 год – 34,75 %

Диаграмма осуществления закупок у субъектов МСП
в 2020-2023 годах



Таким образом, доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации была увеличена Минобрнауки России по сравнению с предыдущими периодами.

При этом, учитывая специфику отрасли, большое количество участниками закупок являются бюджетные образовательные и научные организации, которые согласно части 2.1. статьи 2 и статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» относятся к социально-ориентированными организациями.

Пунктом 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352, установлен годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в размере не менее чем 25 % совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

По результатам анализа сведений, полученных от более 450 подведомственных Минобрнауки России организаций, установлено, что годовой объем закупок, осуществляемых такими организациями у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составляет в среднем:

- 29 % (при проведении закупок с учетом требований Закона о контрактной системе);

- 46 % (при проведении закупок с учетом требований Закона № 223-ФЗ).

Вышеприведенные данные свидетельствуют о достижении в 2023 году подведомственными Минобрнауки России организациями минимальной доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации Развитие конкуренции по отрасли «Образование» (по уровням образования и в части отдыха и оздоровления детей)

Развитие конкуренции в сфере общего образования, включая дошкольное образование

По данным федерального статистического наблюдения (далее – ФСН) по форме № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», по состоянию на 1 января 2023 года⁹⁹ в Российской Федерации функционировали 7 747 групп в частных образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования (далее соответственно – ЧДОО, ДОО,) (на 1 января 2022 года – 6 548 групп), в которых дошкольное образование и (или) присмотр и уход получали 110 022 ребенка (на 1 января 2022 года – 113 802 ребенка).

Решению вопроса повышения качества дошкольного образования способствует в том числе сохранение в субъектах Российской Федерации мер поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования.

По итогам 2023 года дошкольное образование и (или) услуги по присмотру и уходу в ЧДОО и у индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) получали 132 387 детей, что в сравнении с данными на начало 2020 года¹⁰⁰ (125 334 человека) больше на 7 053 человека (5,63 %), из них в частных ДОО и у ИП, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, – 126 815 человек (больше на 14 424 человека или на 12,84 % в сравнении с данными на 1 января 2020 года (112 391 человек).

Кроме того, услуги по присмотру и уходу (без реализации образовательной программы дошкольного образования) по итогам 2023 года получали 5 572 ребенка, что на 7 371 человека (56,95 %) меньше в сравнении с данными на 1 января 2020 года (12 943 ребенка).

Снижение численности детей, получающих только присмотр и уход в ЧДОО и у ИП, обусловлено в том числе увеличением количества мест в государственных (муниципальных) ДОО, а также в ЧДОО в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – НПД).

Вместе с тем потребность в развитии социальной услуги по дневному уходу за детьми, особенно раннего возраста, также остается востребованной.

Таким образом, меры поддержки ЧДОО и ИП в рамках реализации НПД,

⁹⁹ В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, данные по состоянию на 1 января 2024 года будут предоставлены Росстатом после 30 марта 2024 года.

¹⁰⁰ Год начала реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» негосударственном секторе дошкольного образования.

а также государственных программ субъектов Российской Федерации способствуют сохранению конкурентной среды для развития негосударственного сектора в сфере дошкольного образования.

Доля воспитанников, получающих дошкольное образование в частных ДОО и у ИП, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (от общего числа воспитанников, получающих дошкольное образование), в сравнении с данными на начало 2020 года имеет положительную динамику (+0,42 %) и составила 1,91 %¹⁰¹ (на 1 января 2020 года – 1,49 %).

С целью создания условий для формирования ответственного, компетентного родительства в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее – НПО) 213 некоммерческими организациями (далее – НКО) из 59 субъектов Российской Федерации - победителями конкурсного отбора на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета, а также 22 подведомственными Минпросвещения России организациями (в рамках государственного задания) оказаны в 2023 году 5,06 млн услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей (далее – услуги), в том числе 3,13 млн услуг оказаны НКО и 1,93 млн услуг – организациями (15,5 млн услуг нарастающим итогом с 2019 года¹⁰²).

Общий объем финансирования данного мероприятия федерального проекта «Современная школа» НПО из средств федерального бюджета составил в 2023 году 1 323,16 млн рублей.

В 2023 году в рамках мероприятий федерального проекта «Современная школа» НПО из федерального бюджета также предоставлялись гранты в форме субсидий юридическим лицам и ИП на создание системы организаций, выполняющих организационно-методическое сопровождение деятельности ДОО, включая обновление инфраструктуры; повышение квалификации по компетенциям, необходимым для работы с детьми дошкольного возраста, педагогических работников (прежде всего воспитателей, управленческого персонала) ДОО.

Лучшие модели развития дошкольных образовательных организаций опубликованы в электронном сборнике «Детский сад – маршруты развития».

Согласно данным ФСН по форме № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», в системе общего образования сохраняется динамика роста доли негосударственных образовательных организаций в общем числе организаций, реализующих программы

¹⁰¹ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню дошкольного образования Национального плана.

¹⁰² С учетом услуг, оказанных в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» НПО, мероприятия которого с 2021 года вошли в федеральный проект «Современная школа» НПО.

общего образования, и числа таких организаций: 891 организация (2,3 %) на начало 2022/23 учебного года, 915 организаций (2,4 %) на начало 2023/24 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях общего образования также увеличилась с 1 % на начало 2022/23 учебного года (177 963 человека) до 1,1 % на начало 2023/24 учебного года (205 959 человек)¹⁰³.

Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования детей

В 2023 году в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» НПО в субъектах Российской Федерации продолжилось внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей в рамках внедрения Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 (с изменениями от 21.04.2023 № 302) (далее – Целевая модель). В 2023 году Целевая модель, в том числе механизмы ПФДО, внедрена в 8 субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия, Ставропольский край, Ростовская, Оренбургская и Челябинская области, Чукотский автономный округ, Санкт-Петербург, Москва¹⁰⁴. Таким образом, нарастающим итогом в систему персонифицированного финансирования на конец 2023 года включены 85 субъектов Российской Федерации.

С 01.09.2023 в субъектах Российской Федерации ПФДО по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» осуществляется с применением социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) (далее – сертификат) в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Правила предоставления и использования социальных сертификатов утверждаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Сертификат дает возможность не менее 25 % детей, проживающим в субъекте Российской Федерации, посещать минимум одну общеразвивающую программу. Кроме того, указанные дети могут посещать организации дополнительного образования, которые финансируются за счет государственного (муниципального) задания в субъектах Российской Федерации. Данные виды услуг для детей бесплатны. По итогам 2023 года в субъектах Российской Федерации, внедривших ПФДО, выдано

¹⁰³ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровням общего образования Национального плана.

¹⁰⁴ Без федерального финансирования.

более 13,3 млн сертификатов дополнительного образования (58,1 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации).

Одним из основных принципов системы ПФДО является обеспечение равного доступа к финансированию организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от их организационно-правовой формы.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) организация предоставления дополнительного образования детей, в том числе внедрение и реализация системы ПФДО, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Субъект Российской Федерации (орган местного самоуправления) нормативным правовым актом устанавливает размер (номинал) сертификата ПФДО и регламентирует правила предоставления персонализированного финансирования дополнительного образования детей.

Обеспечение реализации механизма ПФДО, включая определение номинала сертификата на обучение по дополнительным общеобразовательным программам за счет бюджетных средств, объема их обеспечения сертификатами, ведение реестра дополнительных общеобразовательных программ и поставщиков образовательных услуг, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно согласно принятым на своих уровнях нормативным правовым актам, исходя из необходимости достижения показателя НПО по увеличению охвата детей вариативными и качественными дополнительными общеобразовательными программами, а также из объемов средств, предусмотренных на организацию дополнительного образования детей в бюджетах соответствующих уровней.

Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р, предусмотрено увеличение доли негосударственного сектора, включенного в систему ПФДО, до 2 % к 2024 году и до 5 % к 2030 году.

В 2023 году в субъектах Российской Федерации были зарегистрированы и реализовывались с помощью сертификатов 198 538 дополнительных общеобразовательных программ со средней продолжительностью 72 часа. Наиболее востребованными программами, выбранными родителями (законными представителями) в регионах, являются программы художественной и физкультурно-спортивной направленностей дополнительного образования. Средняя стоимость (номинал) сертификата составляла 14,21 тыс. рублей.

Анализ в разрезе количества поставщиков услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы по сертификатам, показал, что наибольшее число программ по сертификатам предоставляется муниципальными

образовательными организациями (11 895 организаций) и государственными организациями (590 организаций); дополнительные общеобразовательные программы реализуют 4 836 негосударственных организаций, в том числе ИП, что составляет 5,5 % от общего числа организаций, внесенных в региональные навигаторы дополнительного образования детей. При этом только 826 частных организаций и ИП реализуют свои программы через сертификат ПФДО, которыми охвачено 126 956 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Наибольшая доля негосударственных организаций, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, относительно общего числа исполнителей образовательных услуг в данной сфере (более 5 %) отмечается в следующих субъектах Российской Федерации: Ханты – Мансийский автономный округ (29,8 %), Севастополь (16,5 %), Новосибирская область (15,3 %), Мурманская область (14,7 %), Республика Карелия (11,7 %), Сахалинская область (11,5 %), Калининградская область (10,7 %), Камчатский край (10,2 %), Хабаровский край (10,1 %), Ярославская область (8,6 %), Вологодская область (8,3 %), Тюменская область (8,0 %), Республика Коми (7,8 %), Московская область (7,7 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (7,4 %), Приморский край (7,1 %).

Развитие конкуренции в сфере среднего профессионального образования (далее – СПО)

СПО демонстрирует стабильную динамику роста доли негосударственных профессиональных организаций в общем числе организаций, реализующих программы СПО: 390 организаций (12,2 %) на начало 2022/23 учебного года, 416 организаций (13,0 %) на начало 2023/24 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях СПО увеличилась с 11,1 % на начало 2022/23 учебного года (394 290 человек) до 12,5 % на начало 2023/24 учебного года (462 856 человек)¹⁰⁵.

С 2023 года государственная итоговая аттестация по образовательным программам СПО проводится в форме демонстрационного экзамена по базовому и профильному уровням.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 08.11.2021 № 800 (далее – Порядок проведения ГИА), демонстрационный экзамен базового уровня проводится на основе требований к результатам освоения образовательных программ СПО, установленных федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС) СПО; демонстрационный экзамен профильного уровня проводится по решению образовательной организации на основании заявлений выпускников на основе требований к результатам освоения образовательных

¹⁰⁵ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню среднего профессионального образования Национального плана.

программ СПО, установленных в соответствии с ФГОС СПО, включая квалификационные требования, заявленные организациями, работодателями, заинтересованными в подготовке кадров соответствующей квалификации, в том числе являющимися стороной договора о сетевой форме реализации образовательных программ и (или) договора о практической подготовке обучающихся.

В 2023 году демонстрационный экзамен профильного уровня сдали 274 971 обучающийся образовательных организаций, реализующих программы СПО; доля обучающихся, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня за указанный период, составила 69,68 %.

В настоящее время Минпросвещения России с учетом положений части 3 статьи 11, части 4 статьи 59 Закона об образовании завершается работа по актуализации положений ФГОС СПО на предмет их соответствия положениям Порядка проведения ГИА в части форм государственной итоговой аттестации: подготовлен проект приказа Минпросвещения России о внесении изменений в более чем 200 ФГОС СПО.

Контрольные цифры приема (далее – КЦП) на обучение по программам СПО формируются на основе анализа рынка труда и с учетом потребностей экономики России в квалифицированных кадрах, стратегических ориентиров развития сферы образования и реального сектора экономики Российской Федерации, а также возможностей образовательных организаций и спроса населения на образовательные услуги.

КЦП за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета распределяются по результатам открытого публичного конкурса на основании заявок образовательных организаций (часть 3 статьи 100 Закона об образовании).

Порядок проведения конкурса по распределению контрольных цифр приема по профессиям и специальностям и (или) укрупненным группам профессий и специальностей для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета утвержден приказом Минпросвещения России от 11.10.2023 № 755 (далее – Порядок распределения КЦП).

Согласно Порядку распределения КЦП в конкурсе могут участвовать образовательные организации независимо от их организационно-правовой формы.

На 2023/24 учебный год установлены 220 КЦП за счет средств федерального бюджета 4 негосударственным организациям, реализующим программы СПО, на 2024/25 учебный год – 24 КЦП 2 организациям.

Наибольшее количество КЦП на 2024/25 учебный год установлен по специальности Сестринское дело и комплексы – 21 место.

По данным ФСН по форме № СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования», на начало 2023/24 учебного года прием в негосударственные образовательные организации, реализующие

программы СПО, за счет средств бюджетов бюджетной системы составил 3 707 человек (в том числе 215 человек за счет средств федерального бюджета, 3 492 человека – за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации), или 2,1 % от общего приема в данные организации.

Развитие конкуренции в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2021 № 1578¹⁰⁶ Минпросвещения России был организован конкурсный отбор на предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и ИП, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления. По итогам 2023 года в конкурсе приняли участие 147 организаций, из которых 59 стали победителями. Общий объем финансирования из федерального бюджета в 2023 году составил 28 055,4 млн рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» обеспечивается предоставление информации о получателях государственной поддержки в рамках программ, реализуемых Минпросвещения России, посредством ввода сведений в систему Минэкономразвития России.

За 2023 год внесена информация о 104 НКО, получивших поддержку от Минпросвещения России.

О реализации Национального плана.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» издан приказ Минпросвещения России от 08.08.2019 № 407 «О создании и организации в Министерстве просвещения Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (в редакции приказа (далее – Приказ № 407, антимонопольный комплаенс).

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минпросвещения России размещается на официальном сайте Минпросвещения России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

¹⁰⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2021 № 1578 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Минпросвещения России подготовлен доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства просвещения Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства в 2023 году, который, в соответствии с пунктом 16 Приказа № 407, рассмотрен и утвержден на заседании Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации 19 марта 2024 года, а также направлен установленным порядке в ФАС России.

В целях реализации абзаца третьего подпункта 8 «Обеспечено включение в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по развитию конкуренции» пункта 3 раздела II Национального плана (коррелирует с пунктом 46 раздела III Национального плана) проведена следующая работа.

Федеральным законом от 24.09.2022 № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 371-ФЗ) введены единые для Российской Федерации федеральные основные общеобразовательные программы (далее – ФООП), которые разрабатываются и утверждаются Минпросвещения России.

ФООП начального общего, основного общего и среднего общего образования утверждены приказами Минпросвещения России от 18.05.2023 № 372, № 370, № 371.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 371-ФЗ основные общеобразовательные программы (далее – ООП) всех общеобразовательных организаций Российской Федерации подлежали приведению в соответствие с ФООП не позднее 01.09.2023.

При этом согласно статьям 1 и 2 Федерального закона № 371-ФЗ термин «примерные программы» на уровне начального общего, основного общего и среднего общего образования исключен из Закона об образовании.

ФООП разрабатываются с учетом их уровня и направленности, возможности организации углубленного изучения отдельных учебных предметов и профильного обучения на основе ФГОС общего образования.

На основании части 6.3 статьи 12 Закона об образовании в 2023/24 учебном году при разработке ООП образовательные организации предусматривают непосредственное применение при реализации обязательной части образовательных программ основного общего и среднего общего образования федеральной рабочей программы (далее – ФРП) по учебному предмету «Обществознание».

ФРП по учебному предмету «Обществознание» на уровне основного общего образования предусматривает освоение обучающимися темы «Государственная политика по развитию конкуренции».

Так, изучение обществознания направлено на формирование у обучающихся умений осваивать и применять знания об экономической жизни общества,

ее основных проявлениях, экономических системах, собственности, механизме рыночного регулирования экономики, финансовых отношениях, роли государства в экономике, видах налогов, основах государственной бюджетной и денежно-кредитной политики, влиянии государственной политики на развитие конкуренции.

На уровне среднего общего образования в ФООП содержатся ФРП по учебному предмету «Обществознание» базового и углубленного уровней.

Так, на базовом уровне обучающиеся осваивают следующие элементы содержания: государственное регулирование рынков, конкуренция и монополия, государственная политика по развитию конкуренции, антимонопольное регулирование в Российской Федерации.

Углубленный уровень предполагает овладение обучающимися знаниями об обществе как системе социальных институтов, о ценностно-нормативной основе их деятельности, основных функциях, многообразии социальных институтов, их взаимосвязи и взаимовлиянии, изменении их состава и функций в процессе общественного развития, политике Российской Федерации, направленной на укрепление и развитие социальных институтов российского общества, в том числе поддержку конкуренции, развитие малого и среднего предпринимательства, внешней торговли, налоговой системы, финансовых рынков.

Таким образом, в настоящее время примерные программы заменены на ФООП, которые предусматривают изучение вопросов, посвященных государственной политике по развитию конкуренции, в рамках учебного предмета «Обществознание».

2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Оценка состояния конкуренции в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил за 2021 год – 10 791,6 млрд рублей, за 2022 год – 12 865,5 млрд рублей, за 2023 год – 15 092,3 млрд рублей, рост к соответствующему периоду предыдущего года 106,0 %; 105,2 %; 107,9 % соответственно.

В соответствии с национальной целью «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 году необходимо обеспечить достижение следующих показателей: улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно, увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год. Плановое значение показателя «Объем жилищного строительства» на 2023 год составляло 85 млн. кв. метров, при этом фактически было построено 110,4 млн кв. м жилья или 129,9 % от планового значения на 2023 год. Плановое значение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия» на 2023 год составляло 3,7 млн семей, при этом фактически улучшили свои жилищные условия в 2023 году 4,381 млн семей или 118,4 % от планового значения на 2023 год.

По состоянию на 01.01.2024 в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» нарастающим итогом с 2019 года благоустроено 27 679 общественных территорий (2019 год - 5 910 общественных территорий, 2020 год - 5 925 общественных территорий, 2021 год - 5 509 общественных территорий, 2022 год - 5 265 общественных территорий, 2023 год – 5 070 общественных территории), что составляет 104 % от запланированного на 2023 год показателя 26 706 территорий.

Дополнительно благоустроено 37 559 дворовых территорий (2019 год - 10 617 дворов, 2020 год - 8 385 дворов, 2021 год – 7 974 дворов, 2022 год - 5 798 дворов, 2023 год – 4 785 дворов).

Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях нарастающим итогом с 2019 года – 694 проекта (2019 год - 80 проектов, 2020 год – 88 проектов, 2021 год – 158 проектов, 2022 год - 147 проектов, 2023 год – 221 проект), что составляет 124 % от планового значения на 2023 год, которое составляет 560 проектов.

По данным ежемесячного мониторинга прирост среднего индекса качества городской среды по состоянию на 01.01.2024 составил 17 % по отношению к 2019 году.

Количество городов с благоприятной городской средой составило 603, доля городов с благоприятной городской средой – 54 % (при плановом значении 54 %).

По состоянию на 01.01.2024 доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, составила 26,89 % (2019 год – 10,5 %, 2020 год – 13,42 %, 2021 год – 16,60 %, 2022 год – 22 %).

В условиях сложившейся геополитической обстановки в целях импортозамещения и обеспечения технологического суверенитета страны в области производства строительных ресурсов Минпромторгом России совместно с Минстроем России предложены и реализуются следующие меры:

- 1) параллельный импорт, ввоз товаров из дружественных стран;
- 2) расширение российских производственных мощностей для строительных ресурсов с незначительной долей импорта (в 2023 году из Фонда развития промышленности на 7,4 млрд руб. профинансированы проекты по производству клинкерной плитки, кирпича и минерало-ватных плит);
- 3) локализация производства строительных ресурсов с учетом возможности использования запатентованных технологий зарубежного изготовителя, при отсутствии такой возможности осуществление научно -исследовательских и опытно - конструкторских работ;
- 4) научно-исследовательские работы по разработке новых технологий, материалов, оборудования, инструментов.

В целях ускоренной замены строительных ресурсов иностранного происхождения на отечественные аналоги Минстроем России:

1) обеспечено упрощение процедуры подтверждения пригодности использования отечественных и импортируемых строительных материалов, изделий и конструкций и сокращение сроков их выхода на рынок (постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353, срок действия продлен до 31.12.2024 Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2269) с 90 дней до 10 дней;

2) реализована возможность упрощенной замены застройщиком строительных ресурсов, ранее предусмотренных проектной документацией, на аналоги из-за невозможности поставок их из других стран (постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 579, срок действия продлен до 31.12.2024 Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2301);

3) сформирован перечень российского программного обеспечения для субъектов градостроительной деятельности в соответствии с данными единого реестра российского программного обеспечения для ЭВМ, опубликованный на официальном сайте Минстроя России. На сегодняшний день в данном перечне содержится порядка 200 программных продуктов, предназначенных для решения задач на всем жизненном цикле объекта капитального строительства;

4) совместно с Ассоциацией НОСТРОЙ реализован проект по созданию портала с цифровым Каталогом импортозамещения для замены импортных из недружественных стран, а также для реализации механизма замены в проектной документации таких импортных ресурсов на отечественные аналоги или из дружеских стран без проведения дополнительной экспертизы. По итогам 2023 года указанный каталог включает 3 893 позиций импортной продукции, имеющих отечественные аналоги.

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных Национальным планом в части мероприятий, реализованных в 2023 году

Минстрой России является ответственным исполнителем по 7 мероприятиям Национального плана, срок реализации по четырем из которых наступил в 2023 году (пункты 24, 33, 35 и 38 раздела III Национального плана).

По мероприятию об установлении единого порядка подачи и получения документов на технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры (с учетом особенностей социально значимых объектов) в режиме «одного окна» (пункт 24 раздел 3 Национального плана) срок исполнения установлен 01.01.2023, вместе с тем поскольку действующим законодательством предусмотрена возможность подачи документов на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерной инфраструктуры в режиме «одного окна» целесообразность разработки постановления Правительства Российской Федерации по данному вопросу отсутствует, о чем было доложено

в Правительство Российской Федерации письмом Министра России от 30.12.2022 № 71791-ИФ/04.

В целях реализации мероприятий, указанных в пунктах 33, 35 и 38 раздела III Национального плана, Министром России подготовлен проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающий положения, направленные на создание реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации похорон, оказания таких услуг по принципу «одного окна». Размещение таких реестров будет осуществляться на региональных порталах государственных и муниципальных услуг. Предоставление заинтересованным лицам полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг обеспечивает прозрачные условия конкуренции на рынке ритуальных услуг. В настоящее время законопроект проходит регламентные процедуры.

В целях достижения ожидаемого результата по абзацу второму подпункта 10 пункта 3 раздела II Национального плана «Создать до 31.12.2023 в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации» справочник сведений о кладбищах и местах захоронений на них, справочник сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, содержащие атрибутивный состав сведений», в указанной информационной системе 26.12.2023 размещены атрибутивные составы сведений указанных справочников, на основании которых субъекты Российской Федерации обеспечивают создание в ней справочников сведений о кладбищах и местах захоронений на них всех существующих кладбищ на территории субъекта Российской Федерации, а также справочников сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон с возможностью поиска посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Информационное письмо о заполнении справочника сведений о кладбищах и местах захоронений на них, справочника сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, а также инструкция по их заполнению, направлено в субъекты Российской Федерации письмом Министра России от 26.12.2023 № 81553-АЕ/06.

По мероприятию, предусмотренному пунктом 48 раздела III Национального плана «Осуществлен переход к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования» срок реализации – 01.01.2025. При этом в целях перехода к единой системе управления объектами капитального строительства на основе технологий информационного моделирования осуществляется комплекс

организационно-практических мер, в том числе разработка цифровых решений, основными задачами которых является аккумулирование имеющихся сведений об объектах капитального строительства в форме информационной модели и управление проектами на протяжении всего инвестиционно - строительного цикла. Приказом Минстроя России от 28.04.2023 № 314/пр введена в эксплуатацию государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (далее – ГИСОГД РФ), которая подлежит трансформации в ЕГИС «Стройкомплекс.РФ», предназначенная для информационно-аналитического обеспечения реализации полномочий органов власти, повышения качества государственного управления градостроительной деятельностью, и обмена информацией между заинтересованными участниками инвестиционно-строительного цикла.

Также Минстроем России обеспечено создание информационной системы управления инвестиционно - строительными проектами государственных заказчиков в сфере строительства (далее – ИСУП) (зарегистрирована Федеральной службой по интеллектуальной собственности в Реестре программ для ЭВМ 19.01.2023, свидетельство о государственной регистрации № 2023611378) для целей наполнения ГИСОГД РФ исчерпывающими данными, позволяющими сформировать единую цифровую вертикаль градостроительных решений и пространственного планирования. В субъекты Российской Федерации тиражирован лицензионный договор безвозмездной передачи неисключительных прав на использование Программы для ЭВМ – ИСУП (далее – лицензионный договор). По состоянию на конец 2023 года 86 регионов подписали лицензионный договор.

В ходе реализации запланированных мероприятий по интеграции государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (далее – региональные ГИСОГД) с ГИСОГД РФ 85 регионов успешно реализуют загрузку данных из своих систем в ГИСОГД РФ. Также обеспечена интеграция с 16 информационными системами федеральных органов исполнительной власти и/или их подведомственных организаций, государственных корпораций. Дополнительно Минстроем России осуществляется методическое сопровождение реализации и внедрения региональных ГИСОГД. По результатам 2023 года в 85 субъектах Российской Федерации создана региональная ГИСОГД: 73 региона внедрили систему в режим промышленной эксплуатации, 12 – в режим опытной эксплуатации.

В результате будет создана единая цифровая среда, включающая в себя комплекс программных решений для использования всеми участниками инвестиционно-строительного цикла на основе единых классификаторов, форматов и регламентов обмена данными.

Оценка реализации иных мероприятий, проводимых Минстроем России по развитию и защите конкуренции в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства

В целях поддержки застройщиков, реализующих проекты жилищного строительства на территории всех субъектов Российской Федерации в рамках антикризисных мер, направленных на установление отдельных особенностей применения законодательства об участии в долевом строительстве осуществлялись следующие меры поддержки:

- мораторий на начисление пеней, штрафов, неустоек, возникающих из отношений по договору участия в долевом строительстве, а также в отношении применения неустойки (штрафов, пеней), процентов, возмещения убытков и иных финансовых санкций к застройщику в части их уплаты (постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 479) «Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве»;

- установление особенностей передачи объекта долевого строительства, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 442 «Об установлении особенностей передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства». Срок данной меры продлен до 30.06.2023 включительно (постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2022 № 1732 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

2. По отрасли ЖКХ в 2023 году в целях нивелирования рисков, вызванных внешними санкциями, продолжили свое действие следующие меры:

- неприменение тарифных последствий в отношении организаций теплоснабжения и водоотведения за неисполнение инвестиционной программы по итогам 2022 года, (постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 582 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере теплоснабжения, сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 и 2023 годах»);

- продление на 12 месяцев сроков завершения организациями водопроводно - канализационного хозяйства мероприятий, окончание которых предусмотрено планами мероприятий по охране окружающей среды, снижения выбросов и снижения сбросов загрязняющих веществ в период с 24.02.2022 по 31.12.2027 (постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2022 № 1019 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353»);

- увеличение до 50 % размера аванса по проектам модернизации коммунальной инфраструктуры, реализуемым за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно - коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности

(постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2022 № 1110 «Об особенностях применения Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, на период до 01.01.2024»);

- установление постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях установления особенностей правового регулирования отношений в сферах электроэнергетики, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения» моратория на применение требований в части:

а) не превышения объема финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционных программ, над объемом таких потребностей, определенным в соответствии с укрупненными нормативами цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и объектов инженерной инфраструктуры;

б) не превышения стоимости строительства, реконструкции и модернизации объектов энергетики и централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения над величиной, рассчитанной на основе укрупненных сметных нормативов для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры;

в) требования об объеме финансовых потребностей, необходимых для реализации мероприятий инвестиционной программы и для реализации мероприятий производственной программы.

3. В связи с отсутствием возможности осуществления низкодоходных долгосрочных заимствований на финансовых рынках в целях оказания финансовой поддержки членам саморегулируемых организаций в связи с введением санкций недружественными странами Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» продлен срок предоставления саморегулируемыми организациями займов за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. По состоянию на 31.12.2023 таких займов с 2021 года выдано на общую сумму 12,5 млрд рублей.

В результате обеспечения недискриминационного доступа к финансовым механизмам указанные меры имели положительный эффект влияния на конкуренцию и производственную деятельность строительных организаций.

4. В рамках введенного Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения

комплексного развития территорий» механизма комплексного развития территории (далее – КРТ), по информации, представленной субъектами Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2024 в целях реализации решений о КРТ заключен 451 договор о КРТ, из которых: 263 договора по результатам торгов, 188 договоров по инициативе правообладателей.

Самостоятельно субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, а также юридическими лицами, определенными субъектами Российской Федерации и (или) Российской Федерацией, реализуются 87 решений о КРТ.

В целях открытости и прозрачности процедуры торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru в разделе «Строительство» ведется новый подраздел «Комплексное развитие территорий», где в открытом доступе размещена информация о проводимых торгах.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков

В рамках Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р, Минстроем России реализуются меры, направленные на обеспечение финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности в строительной отрасли, в том числе путем перехода на ресурсно - индексный метод определения сметной стоимости строительства:

- утверждена новая федеральная сметно - нормативная база (ФСНБ-2022), которая вступила в силу 25.02.2023, а также методическая база, устанавливающая положения по применению ресурсно - индексного метода определения сметной стоимости строительства;

- уточнены положения о проведении государственной экспертизы, а также о составе разделов проектной документации (постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 717 «Об утверждении Положения о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

По результатам реализованного комплекса мер на конец 2023 года переход на ресурсно - индексный метод определения сметной стоимости строительства осуществлен 71 субъектом Российской Федерации.

В I квартале 2024 года на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства планируют перейти 14 субъектов Российской Федерации.

Переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости

строительства позволит формировать объективную стоимость строительства объекта максимально приближенную к рыночной.

Кроме того, в 2021 году Правительством России запущен механизм изменения цен государственных контрактов в сфере строительства в связи с существенным ростом цен на строительные ресурсы (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»), который продолжал действовать в 2022 и 2023 годах.

В 2022 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 292-р (далее – распоряжение № 292-р) выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов в объеме 130,2 млрд рублей, в 2023 году на эти цели предоставлено 61,1 млрд рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 3888-р).

Также расширен перечень случаев изменения существенных условий контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – строительных контрактов) при форс-мажоре, который дополнен положением о возможности изменить условие о том, в каком порядке перечисляются средства с лицевых счетов, открытых подрядчикам в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета субподрядчиков (постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 14 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680»).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» изданы приказы Министра России от 30.06.2022 № 529/пр и от 16.06.2023 № 419/пр о переносе сроков подтверждения соответствия физического лица требованиям, установленным пунктом 4 части 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В результате были временно упрощены процедуры выхода на рынок новых подрядчиков и подтверждения соответствия квалификационным требованиям членов саморегулируемых организаций.

Данные меры позволили продолжить выполнение работ по заключенным государственным контрактам, избежать банкротства строительных компаний, и сохранить стабильную тенденцию роста объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство».

Ключевые факторы, влияющие на экономику России в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства

Выявлены следующие факторы, оказывающие влияние на развитие строительной отрасли:

- 1) ограниченные по сроку действия льготные ипотечные программы для населения;
- 2) отсутствие «дешевых» кредитов для субъектов предпринимательской деятельности в строительной отрасли в долгосрочной перспективе;
- 3) рост себестоимости строительства (в том числе, стоимости материалов, деталей и конструкций, расходов по эксплуатации строительных машин и механизмов, накладных расходов);
- 4) недостаточные темпы перехода на отечественные технологии.

Характеристика государственного участия в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства и его влияния на состояние конкуренции

По виду экономической деятельности «Строительство» ожидаемый результат «Доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» составляет не менее 91 процента» в 2023 году составил 96,8 %. При этом из 85 субъектов Российской Федерации в 21 регионе доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» составляет 100 %.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

Минстроем России обеспечено утверждение Правительством Российской Федерации новых типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства»).

Неурегулированным оставался вопрос взаимодействия подрядчика с заказчиком: отсутствовали правила и сроки рассмотрения заказчиком обращений и уведомлений подрядчика. При этом каждый заказчик, действуя по своему усмотрению, концентрировался только на том, что обязан подрядчик, не отражал информации о полноте необходимых документов, свидетельствующих о возможности начала строительства. Такой подход приводил и к отказам подрядчиков от участия в закупках, приостановке торгов, и к расторжению контрактов. Данным актом установлены единые, упорядоченные, прозрачные и заранее известные условия контрактов в сфере строительства, которые заказчик обязан включить в контракт.

Также планируется расширить типовые условия контрактов на закупки услуг строительного контроля, а также проектных и изыскательских работ.

2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации О состоянии развития конкуренции в агропромышленном комплексе

Минсельхозом России на постоянной основе проводится работа по созданию условий для развития производства отечественной сельскохозяйственной продукции в целях удовлетворения потребностей населения и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Основополагающим документом для развития агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717¹⁹⁷ (далее – Госпрограмма АПК). Госпрограмма № 717 предусматривает мероприятия, направленные как на увеличение объемов производства, так и на повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Полученный урожай и объемы животноводческой продукции позволили в 2023 году обеспечить большую часть внутренних потребностей Российской Федерации в продовольствии, а также увеличить экспортный потенциал. В настоящее время продукция отечественных производителей стала достаточно конкурентоспособной.

Политика стабилизации цен на социально значимых товарных рынках

В рамках регулирования ситуации на рынках продовольственных товаров и стабилизации цен приняты следующие меры.

В целях сохранения стабильности ценообразования на внутреннем рынке постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117 «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе» установлены плавающие ставки вывозных таможенных пошлин в отношении пшеницы и меслина, ячменя и кукурузы, рассчитываемые еженедельно с учетом разницы между индикативными экспортными и базовыми ценами на указанные зерновые культуры и курса доллара США.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 532 «О ставке вывозной таможенной пошлины на подсолнечный шрот, вывозимый из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» и от 06.04.2021 № 546 «О ставках вывозных таможенных пошлин на масло подсолнечное, вывозимое из Российской Федерации за пределы государств – членов Евразийского экономического союза» установлены

¹⁹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

аналогичные плавающие ставки вывозных таможенных пошлин в отношении масла подсолнечного и шрота подсолнечного.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2595 «О мерах по регулированию вывоза пшеницы и меслина, ячменя, ржи и кукурузы за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза» ежегодно, с 15 февраля по 30 июня включительно, вводятся тарифные квоты на вывоз зерновых.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2524 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2595» тарифная квота на вывоз за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, с 15 февраля по 30.06.2023 (включительно) зерновых культур была определена в объеме 25,5 млн тонн.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 2068 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» сроком до 31.08.2024 включительно в отношении семян подсолнечника установлена ставка вывозной таможенной пошлины в размере 50 %, но не менее 32 000 руб. за тонну, а в отношении соевых бобов – в размере 20 %, но не менее 100 долл. США за тонну.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 1580, от 18.03.2023 № 420 и от 25.08.2023 № 1382 в 2023 году действовал временный запрет на вывоз семян рапса из Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, который не распространяется на вывоз из пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Забайкальск.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2022 № 2546 и от 28.07.2023 № 1222 в 2023 году вводился временный запрет на вывоз риса и крупы рисовой из Российской Федерации, который не распространялся на государства – члены Евразийского экономического союза.

Для поддержки перерабатывающей промышленности и стабилизации цен на сахар Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.03.2023 № 32 в 2023 году была установлена тарифная льгота для Российской Федерации на импорт сахара-сырца тростникового в объеме до 100 тыс. тонн.

Для поддержки мясоперерабатывающей промышленности и стабилизации цен на рынке говядины Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 25.01.2023 № 19 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов мяса крупного рогатого скота» в 2023 году установлена тарифная льгота для Российской Федерации на импорт замороженной говядины в размере не более 100 тыс. тонн.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023

№ 2123 установлен на период с 11.12.2023 по 31.05.2024 включительно временный запрет на вывоз пшеницы твердой из Российской Федерации, за исключением твердой пшеницы, вывозимой из Российской Федерации в государства – члены Евразийского экономического союза в пределах установленных объемов.

В целях стабилизации цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей Минсельхозом России издано распоряжение от 19.10.2023 № 105-р «О проведении государственных закупочных интервенций в отношении зерна урожая 2023 года».

Закупка зерна в федеральный интервенционный фонд сельскохозяйственной продукции (далее – интервенционный фонд) начата 11.12.2023.

В ходе проведения государственных закупочных интервенций в 2023–2024 годы Минсельхозом России планируется закупить зерно в объеме до 2 млн тонн.

Увеличение объема запасов зерна интервенционного фонда до 5 млн тонн с учетом закупленных в 2022 году 3 млн тонн будет соответствовать объему внутреннего потребления пшеницы и ржи на продовольственные цели за 2 квартала.

Кроме того, в 2023 году были выделены средства федерального бюджета в размере 30 млрд рублей, полученные от реализации мер таможенно-тарифного регулирования, на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей и на сохранение объемов производства зерновых культур.

В целях стабилизации цен на продукцию хлебопекарной и мукомольно-крупяной промышленности приказом Минсельхоза России от 04.05.2022 № 274 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» (далее – приказ № 274) предусмотрено предоставление в том числе льготных краткосрочных кредитов на закупку зерна и муки для хлебопекарной и мукомольно-крупяной промышленности.

В целях стабилизации цен на продукцию макаронной промышленности приказом № 274 предусмотрено предоставление в том числе льготных краткосрочных кредитов на закупку зерна и муки для макаронной промышленности.

Вместе с тем в целях дополнительной поддержки животноводческих предприятий и переработчиков зерна в рамках приказа № 274 предусмотрено предоставление льготных краткосрочных кредитов сроком до 1 года включительно:

на приобретение молока-сырья для производства цельномолочной продукции, сыров, масла сливочного и сухих молочных продуктов, в том числе для производства детского питания на молочной основе для детей раннего возраста;

на закупку зерна, шротов (жмыхов), аминокислот, витаминов, премиксов для комбикормовых предприятий;

на приобретение кормов (включая зерно на кормовые цели, соевый, подсолнечный, рапсовый, льняной шрот и жмых, сухой свекольный жом,

свекловичную патоку, оболочку сои, премиксы, витамины, аминокислоты).

С учетом особенностей географии производства и потребления, а также конъюнктурных или регуляторных ограничений на агропродовольственном рынке Минсельхозом России в 2023 году осуществлялась реализация постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 406 (далее – постановление № 406), которым предусматривалось субсидирование 100 % железнодорожного тарифа в одну сторону в соответствии с Прейскурантом № 10-01.

Постановлением № 406 предусматривалась перевозка с использованием льготного железнодорожного тарифа: зерновых культур (пшеница, ячмень, кукуруза, рожь), продуктов переработки зерновых культур (мука пшеничная, ржаная, ржано-пшеничная), минеральных удобрений (азотные, калийные, фосфорные, сложные), продуктов переработки семян масличных культур (шрот кормовой (соевый), жмых и мука соевая), овощной продукции (картофель, капуста, лук репчатый, свекла столовая, морковь, томаты, огурцы), семян масличных культур (соя и рапс), рыбы и рыбной продукции (минтай, филе минтая).

Справочно:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2023 № 1380 были внесены изменения, предусматривающие добавление возможности перевозки ржи.

В период с 01.12.2022 по 30.11.2023 в рамках Постановления № 406 перевезено 2 965,2 тыс. тонн груза.

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России на протяжении шести лет (начиная с 2017 года) успешно реализуется программа государственной поддержки российских организаций в виде возмещения части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2017 № 1104 (далее – постановление № 1104).

Механизм государственной поддержки направлен на удешевление транспортировки готовой сельскохозяйственной и продовольственной продукции высокой добавленной стоимости путем возмещения части транспортных затрат и способствует увеличению объемов поставок продукции российского АПК и повышению ее конкурентоспособности.

В 2023 году на оказание государственной поддержки в соответствии с Постановлением № 1104 предусмотрены бюджетные средства в размере 11 000,0 млн рублей, которые освоены своевременно и в полном объеме.

Господдержка в 2023 году оказана 408 российским организациям по 1 576 соглашениям о предоставлении субсидий на возмещение части транспортных затрат по поставкам мукомольно-крупяной, масложировой, сахарной, кондитерской и прочей продукции (мясо, пищевые продукты, овощи, фрукты, рыба и морепродукты, молоко, сливки, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт), мед, кофе, чай, дрожжи) общей стоимостью 336,1 млрд рублей и объемом

поставок 6,8 млн тонн.

Также активными пользователями субсидии являются предприятия мукомольно-крупяной отрасли – 20,40 %, доля предприятий сахарной отрасли составляет 11,65 %, на номенклатуру кондитерской и прочей продукции (мясо и пищевые продукты, рыба и морепродукты, молочная продукция, овощи, фрукты, орехи, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт)) приходится 14,53 %.

Доля прочей продукции (дрожжи, мед, семена, кофе, чай, цикорий, экстракт солодовый, продукты для кормления животных, мороженое, супы, бульоны, соусы) составляет 8,14 %, прочей продукции животного происхождения (шкуры, сырье пушное-меховое, кости, шкурки, перья, шерсть) составляет 0,13 %.

Показатель результативности предоставления субсидии в 2023 году составил 1:31, что означает 31 рубль перевезенной продукции в расчете на 1 рубль представленной субсидии.

Увеличились объемы отгрузки сельскохозяйственной продукции сельхозорганизациями.

Таблица 1

	Производство, тыс. тонн			Отгружено, тыс. тонн		
	2022 год	2023 год	2023 г. в % к 2022 год	2022 год	2023 год	2023 год в % к 2022 году
Зерновые и зернобобовые культуры	108 319,8	98 794,5	91,2	66 456,5	77 340,7	116,4
Подсолнечник	10 028,8	10 596,8	105,7	7 394,4	10 181,8	137,7
Сахарная свекла	44 627,8	47 758,4	107,0	34 752,5	41 848,5	120,4
Картофель	4 335,1	5 199,4	119,9	2 545,5	2 814,8	110,6
Овощи	4 242,3	4 204,7	99,1	3 156,4	3 282,9	104,0
Скот и птица (в живом весе) - всего	12 891,0	13 297,2	103,2	13 049,7	13 405,1	102,7
в т.ч. крупный рогатый скот	1 040,9	1 112,7	106,9	1 135,0	1 216,7	107,2
свиньи	5 249,6	5 592,9	106,5	5 263,6	5 598,4	106,4
птица	6 534,6	6 526,0	99,9	6 568,7	6 507,3	99,1
Молоко	19 013,4	20 084,6	105,6	18 402,9	19 558,2	106,3
Яйца куриные (млн шт.)	37 715,0	38 442,0	101,9	33 641,7	34 053,7	101,2

Развитие цифровой экономики в России

В целях цифровизации сельского хозяйства в ноябре 2023 года утверждено Стратегическое направление в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации

на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 № 3309-р).

Для унификации подходов к взаимодействию с участниками информационного обмена в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах Российской Федерации в рамках проекта «Цифровая трансформация агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации» реализуется мероприятие по созданию Единой цифровой платформы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (далее – Единая цифровая платформа). Результатами реализации указанного мероприятия станут возможность проведения анализа и прогнозирования отраслевых показателей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации, единая точка интеграции всех систем Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с информационными системами других ведомств для обеспечения сквозных потоков унифицированных и верифицированных данных, создание механизма уведомления региональных органов власти и участников рынка о наступлении различного рода событий, уменьшение поля потенциальной кибератаки за счет объединения типовых инфраструктурных функций информационных систем.

Принципами построения Единой цифровой платформы являются клиентоцентричность, проактивность, открытость, прозрачность, историчность, датацентричность, технологичность, мобильность, модульность, совместимость, простота, доступность, совершенствование, а также принципы «одного окна» и технологического суверенитета.

Кроме того, в соответствии с пунктом 33 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 3994-р, установлена необходимость создания федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов (далее – ФГИАС ПР) для создания условий по регистрации племенных животных, племенных стад, учету племенных хозяйств, выданных разрешений на импорт племенной продукции (материала), а также осуществлению анализа и обработки представленных в нее сведений.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 454-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О племенном животноводстве», предусматривающие создание федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов.

ФГИАС ПР создается Минсельхозом России в 2 этапа. Первый завершен в 2023 году: разработана модель системы, произведена регистрация животных 3 видов из 4 регионов страны. Второй этап запланирован на 2024–2026 годы, он включает в себя регистрацию 13 видов племенных животных.

С 01.03.2026 племенные свидетельства на животных и разрешения на импорт племенной продукции будут предоставляться в виде выписки из ФГИАС ПР на безвозмездной основе.

Запуск системы позволит обеспечить регистрацию племенных животных и стад, вести учет племенных хозяйств, выданных разрешений на импорт племенной продукции, а также осуществлять анализ и обработку представленных сведений.

Кроме того, ФГИАС ПР позволит вести эффективную селекцию животных, используя современные методики оценки племенной ценности, строящихся на больших данных системы.

ФГИАС ПР позволит автоматизировать имеющуюся отчетность по племенным животным, повысить эффективность предоставления субсидий племенным хозяйствам на развитие племенного животноводства.

Также сообщаем, что статьей 21 Федерального закона от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве» (вступает в силу с 01.09.2024) предусмотрено создание федеральной государственной информационной системы в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее – ФГИС «Семеноводство»).

ФГИС «Семеноводство» обеспечит:

- ведение государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию;
- ведение сведений об операциях с объемами семян сельскохозяйственных растений;
- прослеживаемость объемов семян сельскохозяйственных растений;
- контроль за объемом произведенных семян сельскохозяйственных растений и лицами, осуществляющими деятельность в области семеноводства;
- ведение сведений о семенах, завезенных на территорию Российской Федерации из-за рубежа.

Минсельхозом России в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» осуществляются мероприятия по развитию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (далее – ФГИС УСМТ/Система).

В рамках исполнения национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минсельхоз России является исполнителем мероприятий федерального проекта «(D6) Цифровое государственное управление» с результатом «(D6.10.64) Разработаны и функционируют информационные системы для оказания гражданам и бизнесу комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям, и на их основе обеспечено оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

ФГИС УСМТ введена в эксплуатацию 19 января 2015 года приказом Минсельхоза России от 16.01.2015 № 9 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию

федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним».

В настоящее время ФГИС УСМГ обеспечивает систематизацию данных по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, выданных удостоверениях тракториста-машиниста (тракториста), а также результатах проведения технического осмотра указанной техники.

В целях обеспечения исполнения норм Федерального закона от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», а также норм постановления Правительства Российской Федерации от 12.05.2022 № 854 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним» Минсельхозом России в ноябре 2023 года в рамках государственного контракта от 04.08.2022 № 199/5-ГК реализовано мероприятие по развитию ФГИС УСМГ.

По итогам реализации данного мероприятия обеспечены:

- возможность работы органов Ростехнадзора субъектов Российской Федерации (в части внесения результатов предоставления государственных услуг) в единой системе;

- сбор результатов предоставления услуг органами Ростехнадзоров субъектов Российской Федерации, в том числе сведений о поданных заявлениях, их рассмотрении и результатах рассмотрения путем внесения данных в Систему или их направлением в Систему с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия;

- переход на реестровый принцип ведения данных.

Информация о ходе реализации мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В соответствии с Приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Госпрограмма АПК), реализуются мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В рамках реализации мероприятий оказываются следующие меры государственной поддержки:

- гранты на создание и развитие КФХ (грант «Агростартап»);
- субсидии на создание и развитие СПоК (возмещение части затрат, произведенных СПоК);

- субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим закупку продукции у ЛПХ, а также авансирование граждан на производство продукции с целью ее последующего выкупа (агроконтракты) (возмещение части затрат «переработчикам»);

- субсидии на обеспечение деятельности и достижения показателей эффективности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (возмещение либо обеспечение части затрат).

В 2023 году на мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации из федерального бюджета в регионы направлено 6 209,9 млн рублей, количество получателей составило – 2 060 ед. (план – 1 731 ед.).

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, данный объем средств позволил вовлечь в малое и среднее предпринимательство в АПК 19,4 тыс. человек.

Поддержка малых форм хозяйствования в рамках «стимулирующей» субсидии

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Госпрограмме АПК (далее – «стимулирующая субсидия») оказывается грантовая поддержка малых форм хозяйствования, а также, начиная с 2022 года, – субсидирование граждан, ведущих личные подсобные хозяйства и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – ЛПХ, НПД).

В 2023 году на мероприятия грантовой поддержки субъектов МСП в рамках «стимулирующей» субсидии перечислено 6 107,8 млн рублей средств федерального бюджета, в том числе:

- на развитие семейных ферм и проектов, реализуемых с привлечением гранта «Агропрогресс», – 4 718,9 млн рублей. Победителями конкурсного отбора стали 531 КФХ и 11 хозяйств, реализующих проекты «Агропрогресс»;

- на развитие материально-технической базы перечислено 1 388,9 млн рублей. Победителями конкурсного отбора стали 98 СПоК;

- 4,2 млн рублей средств консолидированного бюджета доведены до 65 ЛПХ-НПД, занимающихся производством и реализацией животноводческой продукции.

Информация о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие сельского туризма»

В соответствии с Приложением № 12 к Госпрограмме АПК осуществляется оказание государственной поддержки в форме грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма.

Для финансирования в 2023 году отобрано 73 проекта из 48 субъектов Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на реализацию федерального проекта «Развитие сельского туризма» на 2023 год, составили 488,6 млн рублей.

Для финансирования в 2024 году отобрано 93 проекта развития сельского туризма (216 проектов нарастающим итогом).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на реализацию федерального проекта «Развитие сельского туризма» на 2024 год, составляют 700 млн рублей.

Основной задачей федерального проекта «Развитие сельского туризма» является обеспечение ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими государственную поддержку на развитие сельского туризма, не менее чем на 7%. Количество проектов развития сельского туризма к 2026 году составит 364 ед. (нарастающим итогом).

По предварительным данным, полученным от региональных органов управления АПК, объекты, созданные в рамках проектов развития сельского туризма, посетили 469 251 человек (нарастающим итогом), создано 354 новых рабочих места на сельских территориях.

Информация о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства»

С 01.01.2023 в рамках реализации федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» (далее – Федпроект) сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства предоставляются средства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку элитного семеноводства – по ставке на 1 тонну элитных и (или) оригинальных семян картофеля и (или) овощных культур, включая гибриды овощных культур, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта – по ставке на 1 тонну произведенных картофеля и овощей открытого грунта, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, – по ставке на 1 тонну произведенных овощей защищенного грунта собственного производства.

Кроме того, исключительно сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляются средства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв – по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем и овощными культурами открытого грунта.

Также в рамках Федпроекта предоставляется субсидия гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», предоставляются средства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта по ставке на 1 тонну реализованных картофеля и овощей открытого грунта.

В 2023 году на реализацию Федпроекта было предусмотрено средств федерального бюджета в размере 4,6 млрд рублей, из них сельскохозяйственные товаропроизводители направили на погектарную поддержку 1,1 млрд рублей, на производство картофеля – 1,1 млрд рублей, на производство овощей открытого грунта – 1,0 млрд рублей, на производство овощей защищенного грунта – 0,75 млрд рублей и на элитное семеноводство 0,56 млрд рублей.

Вышеуказанные средства позволили сельскохозяйственным товаропроизводителям – получателям субсидии произвести около 4,5 млн тонн картофеля, 2,9 млн тонн овощей открытого грунта и более 920 тыс. тонн овощей защищенного грунта.

На стимулирование производства сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими ЛПХ и применяющими НПД, в 2023 году из федерального бюджета направлено 108,8 млн рублей, в том числе:

- на стимулирование производства овощей открытого грунта перечислено 58,7 млн рублей, что позволило реализовать 12,3 тыс. тонн овощей;

- на стимулирование производства картофеля в ЛПХ – 50,1 млн рублей, что позволило реализовать 15,3 тыс. тонн картофеля.

Всего в 2023 году поддержку получили 318 ЛПХ-НПД.

Основные итоги работы рыбной отрасли

Несмотря на введение экономических санкций в отношении российской рыбной промышленности, отечественные рыбаки полностью обеспечивают рыбой и рыбной продукцией внутренний рынок.

Добыча (вылов) водных биоресурсов российскими пользователями в 2023 году, согласно статистической отчетности по форме № 1-п (рыба), составила 5,4 млн тонн водных биоресурсов, что на 9 % больше, чем в 2022 году.

По оперативным данным Росстата за 2023 год производство рыбной продукции составило порядка 4,4 млн тонн, что на 7% больше уровня 2022 года.

Мороженой рыбы произведено 3 млн тонн (+9% к 2022 году).

Рыбы приготовленной, консервированной и икры произведено 655,5 тыс. тонн (+2% к уровню 2022 года).

Филе рыбного мороженого произведено 222 тыс. тонн (-14% к 2022 году).

Ракообразных, моллюсков, водных беспозвоночных мороженых и приготовленных произведено 184 тыс. тонн (+21% к 2022 году).

Муки и гранул из водных биоресурсов, непригодных к употреблению в пищу произведено 174 тыс. тонн (+10% к 2022 году).

Фарша и мяса рыбы мороженых произведено 88 тыс. тонн (+10% 2022 году).

Объем экспорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным ФТС России и Росстата, в 2023 году увеличился в сравнении с 2022 годом на 9 % и составил 2,5 млн т. В денежном выражении экспорт рыбной продукции в 2023 году составил 5,8 млрд долл. США, что на 5,5 % ниже уровня 2022 года.

Основную долю в экспорте рыбной продукции занимают: рыба мороженая – 78 %, филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш) – 8 %, ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные – 5 %.

Основные статьи экспорта рыбной продукции в 2023 году:

- рыба мороженая – 1,9 млн тонн (+8 % к уровню 2022 года) на сумму 2,7 млрд долл. США (-14 % к уровню 2022 года);

- филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш) - 197 тыс. тонн (-11 % к уровню 2022 года) на сумму 730 млн долл. США (-23 % к уровню 2022 года);

- мука и гранулы из водных биоресурсов непищевые - 145 тыс. тонн (+11 % к уровню 2022 года) на 230 млн долл. США (+12 % к уровню 2022 года);

- ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные – 122 тыс. тонн (+28 % к уровню 2022 года) на сумму 1,9 млрд долл. США (+18 % к уровню 2022 года).

Основными покупателями российской рыбной продукции в 2023 году являются: Китай, Республика Корея, Нидерланды, Белоруссия, Япония, Казахстан.

Объем импорта рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов, по данным ФТС России, в 2023 году в сравнении с 2022 годом увеличился на 18 % и составил 656 тыс. т. В денежном выражении импорт в 2023 году составил 2,8 млрд долл. США, что на 5,5 % выше уровня 2022 года.

Основную долю в импорте рыбной продукции занимают: рыба мороженая – 43 %, ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные живые, свежие – 20 %, готовая или консервированная рыба, икра – 14%, филе рыбное (включая фарш) – 7 %, готовые или консервированные ракообразные и моллюски – 6%.

Основные статьи импорта рыбной продукции в 2023 году:

- рыба мороженая - 271 тыс. тонн (+23% к уровню 2022 года) на сумму 951 млн долл. США (+15 % к уровню 2022 года);

- ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные, - 125 тыс. тонн (+33 % к уровню 2022 года) на сумму 631 млн долл. США (+18 % к уровню 2022 года);

- готовая или консервированная рыба, икра - 109 тыс. тонн (+18 % к уровню 2022 года) на сумму 365 млн долл. США (-5% к уровню 2022 года);

- готовые или консервированные ракообразные и моллюски – 38 тыс. тонн (+43 % к уровню 2022 года) на сумму 154 млн долл. США (+32 % к уровню 2022 года);

- филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш) – 46 тыс. тонн (-20 % к уровню 2022 года) на 170 млн долл. США (-25 % к уровню 2022 года).

Основными странами-поставщиками рыбной продукции в Российскую Федерацию в 2023 году являются: Беларусь, Фарерские острова, Чили, Турция, Китай, Вьетнам, Эквадор, Индия, Перу.

Существенный вклад в насыщение рынка рыбной продукции вносит производство (выращивание) товарной аквакультуры, которое составило в 2023 году более 402 тыс. тонн.

Оборот организаций по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» и «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» по данным Росстата в 2023 году составил 1 трлн рублей, что на 17 % выше уровня 2022 года.

Удельный вес прибыльных предприятий в 2023 году:

- среди предприятий рыболовства, рыбоводства – 68,8 %, что на 4 % больше уровня 2022 года;

- среди предприятий переработки ВБР – 84,3 %, что на 1 % больше уровня 2022 года.

Сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли, занимающихся рыболовством, рыбоводством и переработкой ВБР (без субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах составил в 2023 году 136 млрд рублей, что на 14% меньше уровня 2022 года.

Рынок рыбо- и морепродуктов активно развивается. Практически все крупные продуктовые торговые сети имеют рыбные отделы, расширяют ассортимент исходя из спроса покупателей, развивают прямые контракты с крупнейшими аквакультурными компаниями страны. За последние годы появился целый ряд специализированных сетевых рыбных магазинов, напрямую представляющих отечественную рыбную продукцию из основных добывающих регионов страны. В условиях конкуренции на рынке для удобства разных категорий покупателей производители расширяют ассортимент полуфабрикатов из рыбы, развиваются гибридные форматы торговли в виде кафе-магазинов и онлайн-торговли.

Мониторинг цен на социально значимые виды рыбной продукции на внутреннем рынке

Росрыболовством регулярно осуществляется мониторинг цен на основные виды рыбной продукции, согласно которому средние оптовые цены в регионах производства на социально значимые виды рыбы мороженой в декабре 2023 г. относительно декабря 2022 года составили:

- минтай БГ - 112 руб./кг (+30 % к уровню 2022 года);
- сельдь тихоокеанская неразделанная - 87 руб./кг (+50 % к уровню 2022 года);
- сельдь атлантическая неразделанная - 115 руб./кг (+9,5 % к уровню 2022 года);
- треска тихоокеанская ПБГ - 230 руб./кг (+9,5 % к уровню 2022 года);
- треска атлантическая ПБГ - 293 руб./кг (+18 % к уровню 2022 года);
- скумбрия атлантическая неразделанная - 195 руб./кг (+20 % к уровню 2022 года);
- кета ПБГ - 350 руб./кг (-4 % к уровню 2022 года);
- горбуша неразделанная - 140 руб./кг (-49 % к уровню 2022 года).

Средние розничные цены в столичном регионе в декабре 2023 года

на данные виды рыбы мороженой относительно декабря 2022 года составили:

- минтай БГ - 209 руб./кг (-1 % к уровню 2022 года);
- минтай филе - 460 руб./кг (-1 % к уровню 2022 года);
- сельдь тихоокеанская неразделанная - 223 руб./кг (на уровне 2022 года);
- сельдь атлантическая неразделанная - 319 руб./кг (на уровне 2022 года);
- треска тихоокеанская ПБГ - 386 руб./кг (на уровне 2022 года);
- треска атлантическая ПБГ - 532 руб./кг (на уровне 2022 года);
- скумбрия атлантическая неразделанная - 375 руб./кг (на уровне 2022 года);
- кета ПБГ - 609,5 руб./кг (на уровне 2022 года);
- горбуша неразделанная - 339 руб./кг (+5 % к уровню 2022 года).

В 2023 году Росрыболовством совместно с Минсельхозом России была продолжена работа по оптимизации и совершенствованию действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях, договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

1. Принят Федеральный закон от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которым предусмотрено проведение второго этапа распределения квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях.

Были приняты подзаконные акты:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2023 № 1403-р, которым утверждены перечни отдельных видов крабов, в отношении которых выделяется квота добычи (вылова) крабов предоставленная в инвестиционных целях;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.06.2023 № 1575-р, которым внесены изменения в Перечень объектов

на территории Российской Федерации, проекты по строительству которых должны быть реализованы в рамках договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, в Размер и количество предметов аукциона по продаже права на заключение договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства,

для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2019 № 1918-р;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2023 № 1060, которым внесены изменения в Правила организации и проведения аукционов

в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2019 № 1113.

В соответствии с указанными актами Росрыболовством в рамках второго этапа распределения квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях проведен 16-18 октября 2023 года аукцион в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, применительно к квоте, предоставленной после 31.12.2021 в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, введенной после 01.01.2022 (далее – аукцион).

Размер и количество предметов аукциона (лотов) были сформированы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2019 № 1918-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.06.2023 № 1575-р).

На аукцион были выставлены 27 лотов с долями квоты добычи (вылова) крабов с общей начальной ценой 204 690 933 764,04 руб.

На участие в аукционе была подана 161 заявка от 18 рыбохозяйственных организаций. Заявки поступили по всем 27 лотам, выставленным на аукцион.

По итогам проведенного аукциона в федеральный бюджет перечислено 214 567 388 275,82 руб.

В рамках исполнения договоров, заключенных по итогам аукциона, предусмотрено строительство 23 среднетоннажных рыбопромысловых судов длиной свыше 50 метров, предназначенных для добычи (вылова) крабов, трех крупных и одного малого логистических комплексов для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Кроме того, Росрыболовством в рамках первого этапа распределения квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях проведен 10 ноября 2023 года аукцион в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

Размер и количество предметов аукциона (лотов) были сформированы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2019 № 1918-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.10.2023 № 2668-р).

На аукцион был выставлен 1 лот с долями квоты добычи (вылова) крабов с общей начальной ценой 3 680 345 142,97 руб.

На участие в аукционе были поданы заявки от 5 рыбохозяйственных организаций.

По итогам проведенного аукциона в федеральный бюджет перечислено 6 624 621 257,37 руб.

В рамках исполнения договора, заключенного по итогам аукциона, предусмотрено строительство среднетоннажного рыбопромыслового судна длиной свыше 50 метров, предназначенного для добычи (вылова) крабов для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

2. Принят Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которым предусматривается совершенствование действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

Минсельхозом России совместно с Росрыболовством были подготовлены и направлены в установленном порядке на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВы) подзаконные акты:

проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации и проведения аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договора пользования водными биологическими ресурсами, договора пользования рыболовным участком и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (направлен Минсельхозом России на согласование в ФОИВы письмом от 08.12.2023 № УМ-22-27/29846);

проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил ведения реестра недобросовестных участников аукционов по продаже права на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовным участком и состава сведений, включаемых в реестр недобросовестных участников таких аукционов» (направлен Минсельхозом

России на согласование в ФОИВы письмом от 12 декабря 2023 года № УМ-22-27/29997).

О ходе реализации механизма инвестиционных квот

В рамках реализации первого этапа механизма инвестиционных квот запланировано построить:

105 судов, из которых 64 рыбопромысловых и 41 краболовов с общим объемом инвестиций порядка 270 млрд рублей. По состоянию на 31.12.2023 завершено строительство 20 судов, из них 11 рыбопромысловых судов и 9 судов-краболовов;

25 рыбоперерабатывающих заводов с объемом инвестиций порядка 26,4 млрд рублей, строительство которых завершено.

На Дальнем Востоке построены 6 рыбопромысловых судов и 14 рыбоперерабатывающих заводов, из них 7 - по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности и 7 заводов - по переработке рыбы (кроме минтая) малой мощности.

На Северном бассейне построены 5 рыбопромысловых судов и 11 рыбоперерабатывающих заводов, из них 6 - большой мощности по переработке трески, пикши и иных видов рыб и 5 заводов - по переработке трески, пикши и иных видов рыб средней и малой мощности.

Впервые за последние годы стали реализовываться программы кадровой подготовки для нового флота и новых заводов. Показательно, что оплата труда на новых объектах уже выше, чем на старых. Новые рыбопромысловые суда обладают большей эффективностью, в том числе по заморозке добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, что напрямую влияет на повышение оплаты труда плавсостава.

Таким образом, реализация первого этапа механизма инвестиционных квот позволила привлечь инвестиции в рыбохозяйственную отрасль, а новые построенные объекты обеспечили дополнительные высокотехнологичные рабочие места на предприятиях рыбоперерабатывающего комплекса и поступление налоговых отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Для дальнейшего повышения эффективности пользования водными биоресурсами, являющимися федеральной собственностью, и дальнейшее интенсивное обновление производственных фондов рыбохозяйственного комплекса 29.12.2022 принят Федеральный закон № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 644-ФЗ).

В целях реализации Федерального закона № 644-ФЗ Правительством Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, направленные на организацию проведения конкурентных процедур, в том числе проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли инвестиционной квоты второго этапа, в рамках которого прогнозируют построить 9 заводов большой мощности по переработке минтая

и сельди, 2 завода малой мощности и 15 рыбопромысловых судов, а также до 31 судов-крановиков, 5 крупных и 1 малый логистических комплексов.

В рамках второго этапа предоставления инвестиционных квот добавлен новый объект инвестиций - транспортный рефрижератор длиной не менее 120 метров для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна со следующими параметрами: наличие трюмов с объемом не менее 10000 куб. метров и наличие валовой вместимости судна, составляющей более 5000 тонн. Предварительно планируется построить 4 транспортных рефрижератора.

Реализация второго этапа инвестиционных квот позволит привлечь инвестиции в рыбохозяйственную отрасль, создать дополнительные высокотехнологичные рабочие места на предприятиях рыбоперерабатывающего комплекса и поступление налоговых отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также обновить в Дальневосточном бассейне до 80 % мощностей флота.

3. В целях реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства Росрыболовством в 2023 году была продолжена работа по оптимизации и повышению эффективности процедур государственных закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП).

Период	Объем закупок у МСП, тыс. руб.	Доля закупок, осуществленных у МСП в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществлять у МСП, %
2023 год	25 671,53	28,73
2022 год	84 078,32	56,78
2021 год	30 191,17	28,82

Антимонопольный комплаенс

В 2023 году Росрыболовством была продолжена работа в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях

экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» с учетом положений, предусмотренных приказом Федерального агентства по рыболовству от 16.12.2019 № 703 «Об организации в Федеральном агентстве по рыболовству системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», итогом которой стал Доклад об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Федеральном агентстве по рыболовству за 2022 год.

В соответствии с пунктом 2.3 Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Стандартов клиентоцентричности в деятельность Федерального агентства по рыболовству, утвержденного распоряжением Федерального агентства по рыболовству от 23.12.2022 № 43-р, проанализированы акты Росрыболовства на предмет их соответствия Стандартам клиентоцентричности в количестве более 496 актов, из них акты в количестве 99 штук подлежат рассмотрению с точки зрения соответствия (несоответствия) Стандарту клиентоцентричности, по итогам анализа подготовлен Перечень актов, подлежащих рассмотрению с точки зрения соответствия (несоответствия) Стандарту клиентоцентричности.

2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации

1. Общая оценка состояния конкуренции

Электроэнергетика

Оптовый и розничные рынки электрической энергии и мощности характеризуются относительно конкурентной средой, в которой сочетаются естественно-монопольные сферы деятельности, в рамках которой конкуренция отсутствует (услуги по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению, услуги организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка) и областями, в которых после проведенного реформирования электроэнергетики внедрена либерализованная модель ценообразования и действуют независимые конкурирующие участники (производство и сбыт электрической энергии).

На оптовом рынке электрической энергии, по данным Ассоциации «НП «Совет рынка», в настоящее время представлено 132 поставщика электрической энергии,

165 энергосбытовых организаций, 28 крупных прямых потребителей, 85 гарантирующих поставщиков, 11 территориальных сетевых организаций, временно выполняющих функции гарантирующих поставщиков, 1 организация по экспортно- импортной деятельности.

Основные объемы электрической энергии на оптовом рынке продаются в рамках свободного ценообразования, принципы которого заложены в Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

Исключением являются объемы поставки электрической энергии и мощности по регулируемым договорам, которые заключаются только в отношении объемов электроэнергии и мощности, предназначенных для поставок населению и приравненным к населению группам потребителей, поставка электрической энергии в неценовых зонах рынка и в технологически изолированных энергосистемах, а также поставка гарантирующим поставщикам на территории отдельных частей оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности ценообразования (с поэтапным снижением соответствующих объемов).

Таким образом, можно сделать вывод об относительно конкурентном характере оптового рынка электрической энергии и мощности.

На розничных рынках электрической энергии оперируют гарантирующие поставщики (более 200 субъектов), потребители электрической энергии, территориальные сетевые организации (1236 организаций), число которых в результате применения к ним Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184, периодически сокращается, независимые энергосбытовые организации (несколько сотен организаций).

На розничных рынках электрической энергии также не применяется прямое установление цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую потребителям, не относящимся к категории населения и приравненным к ним лицам.

Сохраняется государственное регулирование тарифов в отношении территорий или видов услуг, где в силу объективных причин ограничена или отсутствует конкуренция: в неценовых зонах рынка, в территориально изолированных электроэнергетических системах, в отношении услуг субъектов естественных монополий, а также установление предельных ценовых уровней по субъектам Российской Федерации.

При этом уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, формирующиеся на оптовом рынке, впоследствии транслируются потребителям в качестве составляющей конечной цены электрической энергии и в этом отношении служат индикаторами для системы ценообразования.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии определены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Также отмечаем, что в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 29.12.2022 № Пр-2542 и № Пр-2543 разработана и представлена в Правительство Российской Федерации проект план мероприятий («дорожная карта») по развитию конкурентных розничных рынков, включающей в том числе ряд

мероприятий по формированию концепции новой конкурентной модели розничных рынков электрической энергии с определением «пилотных» регионов для ее апробации, мероприятия по предоставлению населению возможности для участия в конкурентных отношениях на энергорынках, развитию дополнительных потребительских сервисов и услуг, в том числе в области энергосервиса, энергетического аудита, управления режимами потребления.

Нефть и нефтепродукты

По итогам 2023 года добыча нефти и газового конденсата в России составила 530 млн тонн, что на 0,8 % ниже уровня 2022 года. Незначительное сокращение уровня добычи нефти связано с продолжающимся добровольным участием России в соглашении о сокращении добычи нефти между государствами, входящими в Организацию стран – экспортеров нефти (ОПЕК), и государствами, не являющимися членами ОПЕК в целях ограничения избыточного предложения на мировом нефтяном рынке, снижения переизбытка товарных запасов, влияния на стабилизацию финансового рынка и обеспечения поступления дополнительных доходов в бюджетную систему Российской Федерации

В 2023 году отрасли топливно-энергетического комплекса Российской Федерации продолжили свое развитие несмотря на вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств, обеспечивая поступательное восстановление основных производственных показателей после спада в 2020 году.

Объем переработки нефти в 2023 году составил 274,9 млн тонн, из которого доля организаций, входящих в структуру ВИНК, составила 89 %, доля независимых нефтеперерабатывающих заводов – 11 % соответственно.

Необходимо отметить, что благодаря оперативным мерам реагирования для сохранения стабильной работы топливно-энергетического комплекса, принимаемым Правительством Российской Федерации, производственный потенциал и структура добычи, переработки и транспортировки нефти и нефтепродуктов на базе крупных конкурентоспособных нефтяных компаний с государственным участием в целом надежно обеспечивает глобальные интересы России на мировых энергетических рынках и потребности внутреннего спроса, о чем также свидетельствует устойчивость нефтяного комплекса страны в период нестабильности на мировых рынках углеводородов.

Вместе с тем совершенствование рыночных отношений и развитие конкуренции, в том числе между ВИНК, содержат потенциал повышения конкурентоспособности и эффективности функционирования отрасли.

Несмотря на значимое влияние крупнейших ВИНК, цена на нефть и нефтепродукты формируются в результате определяющего влияния рыночных факторов (мировые цены, баланс внутреннего спроса и предложения) и мер таможенно-тарифного и налогового регулирования. Отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства доминирующими компаниями не меняют

фундаментальной картины рыночного ценообразования, как в оптовом, так и в розничном сегментах.

По информации ЦДУ ТЭК – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2023 году изменение средних цен в розничном сегменте рынка на автомобильный бензин составило +7,1 %, на дизельное топливо +7,6 %, что в среднем соответствует уровню инфляции за аналогичный период (+7,4 %, по данным Росстата).

Газоснабжение

В 2022 году объем добычи газа в Российской Федерации, по данным Росстата, составил 672,4 млрд куб. метров, что составляет 88,1 % от уровня 2021 года.

Снижение добычи газа обусловлено значительными изменениями на энергетических рынках, падением мирового спроса на газ в связи с текущими геополитическими условиями. Вместе с тем достигнутые результаты по добыче газа позволили обеспечить газом в полном объеме потребности внутреннего рынка и поставить необходимые объемы на экспорт.

Ввод новых магистральных газопроводов и отводов обеспечил бесперебойную надежную поставку газа потребителям всех уровней.

ПАО «Газпром» принадлежит газотранспортная система, система диспетчерского управления объемами добычи, переработки газа и его потоками, система подземных хранилищ газа, что позволяет ей выступать в качестве гаранта надежности газоснабжения потребителей Российской Федерации и осуществлять координацию производственно-технологических процессов.

Независимые производители, являющиеся собственниками региональных систем газоснабжения, осуществляют свою деятельность в локальных системах газоснабжения, обслуживающих районы, не связанные с Единой системой газоснабжения, а остальные – не имеют собственных газотранспортных систем и используют свободные мощности магистральных газопроводов, принадлежащих ПАО «Газпром», на основе договоров, заключаемых с ПАО «Газпром» на услуги по транспортировке газа.

В связи с прогнозируемым увеличением доли природного газа в топливно-энергетическом балансе Российской Федерации, а также доли независимых производителей газа приоритетное значение для газовой отрасли приобретает проблема развития конкуренции на внутреннем рынке.

По итогам 2022 года доля ПАО «Газпром» в общем объеме добычи газа составила 61,8 % (по итогам 2021 года – 67,4 %), доля независимых производителей – 38,2 % (по итогам 2021 года – 32,6 %).

Угольная промышленность

Угольная промышленность Российской Федерации является важнейшей отраслью для 15 субъектов Российской Федерации, в том числе для Кемеровской области–Кузбасса, где на частных предприятиях, которые полностью адаптированы к рынку, производится почти 60 % всей угольной продукции за счет собственных и заемных средств. Несмотря на то, что в 2023 году сохранились санкционные

ограничения относительно российского угля, введенные странами Европейского союза и Великобританией, Российская Федерация по-прежнему сохраняет лидирующие позиции среди стран производителей и экспортеров угля. Наличие значительных разведанных запасов угля коксующегося, каменного, бурого и антрацита (второе место в мире) с низким содержанием серы, азота и золы создали условия для производства широкого ассортимента угольной продукции с высокой калорийностью, а также надежность исполнения договорных обязательств, позволили российским угольным компаниям конкурировать с основными производителями на мировых рынках.

По оперативным данным в 2023 году объем добычи угля в Российской Федерации составил 438,7 млн тонн (снизился на 4,9 млн тонн относительно 2022 года и на 3,7 млн тонн в 2021 году), с учетом новых регионов – 443,4 млн тонн (соответственно: ДНР – 2,9 млн тонн и ЛНР – 1,8 млн тонн), а объем переработанного угля ожидается на уровне 208 млн тонн, что на 7,7 млн тонн (+3,8 %) больше, чем в 2022 году (200,3 млн тонн).

В 2023 году объем угля, поставленного на внутренний рынок, оценивается в 181,2 млн тонн (соответственно в 2022 году – 181,8 млн тонн и в 2021 году – 165,3 млн тонн), из которых на нужды энергетики отгружено около 90 млн тонн (соответственно в 2022 году – 87,6 млн тонн и в 2021 году – 72,2 млн тонн), а на коксование – 41 млн тонн (соответственно в 2022 году – 36,5 млн тонн и в 2021 году – 37,2 млн тонн).

При этом, впервые, с февраля 2023 года, в секции «Энергоносители» АО «СПбМТСБ» реализовано свыше более 262,7 тыс. тонн угольной продукции по средневзвешенной цене 3501 руб./тонна в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России, которым для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке угля, определены нормативы на минимальные объемы биржевых продаж энергетического угля марок Д и ДГ.

В течение 2023 года осуществлялись регулярные поставки российского угля на экспорт в объеме 212,5 млн тонн (соответственно в 2022 году – 221,3 млн тонн и в 2021 году – 223,4 млн тонн), из которых 170,5 млн тонн отгружено в восточном направлении, а 42,3 млн тонн – в западном направлении. Основными покупателями российского угля являлись Китай (100,9 млн тонн, соответственно в 2022 году – 67,1 млн тонн и в 2021 году – 53,6 млн тонн), Индия (26,2 млн тонн, соответственно в 2022 году – 20 млн тонн и в 2021 году – 6,6 млн тонн), Турция (27,2 млн тонн, соответственно в 2022 году – 21,3 млн тонн и в 2021 году – 13,3 млн тонн), Южная Корея (25,8 млн тонн). Импортировано в Россию 18 млн тонн угля (в 2022 году – 19,7 млн тонн и в 2021 году – 20,4 млн тонн).

Кроме того, с февраля 2023 года реализовано более 262,7 тыс. тонн угля в результате проведения биржевых торгов энергетическим углем марок Д и ДГ в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России.

В 4 квартале 2023 года средневзвешенные цены на российский уголь, поставляемый на экспорт, характеризуются следующими данными, в том числе для:

коксуемого угля на базе FOB Дальний Восток – 14034 руб. за тонну, калорийностью 5500 на базе FOB Восточный – 9832 руб. за тонну, а антрацита на базе FOB порты Дальнего Востока – 15213 руб. за тонну;

энергетического угля калорийностью 6000 на базе FOB Тамань – 8534 руб. за тонну, антрацита на базе FOB Черное море – 13860 руб. за тонну;

энергетического угля калорийностью 6000 на базе FOB Балтика – 7978 руб. за тонну, антрацита на базе FOB Балтика море – 12047 руб. за тонну.

Стоимость энергетического угля в Атлантическом бассейне в 2023 году снизилась в 2,2 раза относительно 2022 года. При этом цены на российское твердое топливо уменьшились на 41 % за аналогичный период.

В 2023 году стоимость угля в странах Азиатско-Тихоокеанского региона упала на 31 – 52 % относительно его стоимости в 2022 году на фоне стабилизации логистических цепочек и затоваривания складов основных потребителей угля в Китае и Индии.

При этом объем перевалки экспортного угля в морских портах в 2023 году вырос на 2 % относительно 2022 года, составив 208 млн тонн, в основном за счет портов Дальнего Востока и Северо-Запада.

2. Краткое описание существующих барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов

Электроэнергетика

В настоящий момент ценовая конкуренция на оптовом и розничных рынках ограничена по причинам:

сохранения перекрестного субсидирования в отношении подлежащих государственному регулированию тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к населению группам потребителей (регулируемая цена на 40-50% ниже экономически обоснованной);

текущий уровень цен как у населения, так и коммерческих потребителей не создает стимулов для энергоэффективности;

ограниченная цифровизация процессов, связанных со сменой схем (субъектов) покупки электрической энергии, - административные и экономические барьеры;

отсутствие развитого свободного рынка газа, существование которого закладывалось в базовые условия перехода к либерализованному рынку электроэнергии (как один из драйверов маржинальности генерации и повышения её эффективности). При этом широкое развитие получили различные инструменты гарантированной оплаты мощности, что привело к отсутствию стимулов к долгосрочным двусторонним отношениям;

низкая доля свободных двусторонних договоров на оптовом рынке, экономический эффект потребителя при переходе от гарантирующего поставщика к энергосбытовой компании ограничен величиной сбытовой надбавки –

для потребителей в категории 670 кВт и более составляет в среднем менее 5 % от конечной цены, при необходимости несения дополнительных затрат по выходу на оптовый рынок;

наличие регионов, в которых сохраняется регулирование в ценообразование (неценовые зоны оптового рынка).

Вместе с тем, происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

Нефть и нефтепродукты

Существующие барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов.

В числе основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в нефтяной отрасли, можно отметить:

высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные высокими капитальными затратами, что усложняет доступ новых участников на рынки.

значительная доля налоговой составляющей в конечной цене реализуемых нефти и нефтепродуктов.

Также непосредственное влияние на отрасль оказали и оказывают вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств.

Угольная промышленность

В основе факторов, генерирующих риски для эффективной деятельности хозяйствующих субъектов – угольных компаний, а также в целом для обеспечения конкурентоспособности угольной отрасли, являются особенности и специфика угольного производства, в том числе: сложные горно-геологические условия разработки угольных пластов с высокой природной газоносностью и обводненностью, геологической нарушенностью, большим удельным содержанием породных включений, неустойчивыми или труднообрушаемыми кровлями, склонностью к самовозгоранию и газодинамическим явлениям; большими капитальными затратами на строительство, модернизацию и эксплуатацию угольного производства.

Неблагоприятное влияние на состояние угольного бизнеса в 2023 году также оказали: снижение спроса с сопутствующим дисконтом цен на российский уголь и продукцию его переработки при продажах в страны Азиатско-Тихоокеанского региона и Индийского океана; ухудшение условий инвестиционной политики, в банковской и операционной сферах, установленные Всемирным Банком и Европейским банком реконструкции и развития; запрет на закупку горно-шахтного оборудования зарубежного производства; высокий уровень транспортных затрат; вынужденный отказ от традиционных логистических маршрутов и многое другое.

Учитывая наличие отмеченных негативных тенденций, российским угольным компаниям все сложнее вести экономически результативный бизнес, несмотря на постепенное восстановление глобального спроса на уголь, в условиях действия санкционных ограничений и изменения политических приоритетов стран Европейского союза, на фоне имеющихся технических возможностей быстрого наращивания объемов добычи и поставки высококачественного российского угля на экспорт. В связи с этим результативность хозяйственной деятельности российских угольных компаний в 2023 году снизилась до 220 млрд рублей (на 6 % относительно 2022 года).

3. Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты

Электроэнергетика

Согласно положениям Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р, будут приняты меры, направленные на развитие рыночных механизмов и усиление роли потребителей на рынках электрической энергии (мощности) и системных услуг, в том числе:

модернизация конкурентных моделей оптового и розничного рынков в электроэнергетике с обеспечением равноправия поставщиков и потребителей в формировании рыночного равновесия и эффективных механизмов, и ценовых сигналов для инвестиций, в том числе увеличение объемов поставок по прямым договорам;

совершенствование конкурентных механизмов долгосрочной оптимизации баланса мощности, отбора и оплаты проектов в генерации и у потребителей по методам гарантирования доходности инвестиций совместно с развитием практики двусторонних долгосрочных договоров и биржевых инструментов хеджирования рисков;

разработка рыночных механизмов, стимулирующих потребителей к активному участию в формировании розничного рынка электрической энергии (управление спросом посредством участия в регулировании графика нагрузки), с применением в том числе технологии хранения и аккумулирования электрической энергии и ее воспроизводства.

Газоснабжение

В части газоснабжения подготовлен проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1901» (далее – проект постановления), предусматривающий:

- введение нового определения «промышленный потребитель», соответствующего терминологии Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- определение «преимущественное право на заключение договора поставки газа», которое распространяется исключительно на утвержденные категории потребителей.

4. Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в топливно-энергетическом комплексе

Электроэнергетика

Для улучшения конкурентной среды в отрасли Минэнерго России реализуются меры по распространению механизмов рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка.

Так, Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации «дорожной картой», направленной на распространение механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности (поручение Правительства Российской Федерации от 22.09.2022 № 10979п-П51), начата работа по внедрению рыночного ценообразования на территориях неценовых зон оптового рынка, которая затрагивает территории Республики Коми, Архангельской области и Дальнего Востока.

Для интеграции неценовой зоны Дальнего Востока, Республики Коми и Архангельской области в зону конкурентного ценообразования и распространения на нее рыночных инвестиционных механизмов Минэнерго России разработало и внесло в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», предусматривающего наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по распространению механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности (включая ДФО). Также ведется разработка подзаконных актов, предусматривающих в том числе порядок перехода к целевой модели конкурентного рынка в ДФО.

С учетом опережающих темпов роста потребления электрической энергии на территории Дальневосточного федерального округа, а также крайне высоких показателей износа генерирующего оборудования и нарастающей аварийности объектов в неценовых зонах полагаем, что оптимальным решением по развитию всех вышеуказанных регионов является запуск с 01.07.2024 рынка электрической энергии и мощности. Такое решение позволит незамедлительно применить показавшие свою эффективность рыночные механизмы привлечения инвестиций в развитие генерирующих мощностей и не допустить возникновения дефицита мощности, прогнозируемого в среднесрочной перспективе в случае сохранения текущих темпов роста потребления на Дальнем Востоке, а также обеспечит сдерживание темпов роста цен.

Также «Дорожной картой» определен перечень основных мероприятий, направленный на достижение соответствующей цели, включающий в том числе:

описание целевой модели конкурентного рынка электрической энергии и мощности на территориях неценовых зон оптового рынка, присоединяемых к ценовым зонам, которая учитывает поэтапную либерализацию цен на электрическую энергию и мощность (переход на расчеты по нерегулируемым ценам);

усиление электрических связей с ценовыми зонами оптового рынка;

разделение видов деятельности вертикально интегрированных компаний – хозяйствующих субъектов электроэнергетики, необходимое для удовлетворения требованиям функционирования оптового рынка в ценовых зонах;

обеспечение достаточных условий конкурентной среды для функционирования принципов свободного рыночного ценообразования, а также внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.

Результатом этой работы должно стать повышение эффективности производства электроэнергии и снижение ее стоимости, а также существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования.

Нефть и нефтепродукты

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке Российской Федерации и увеличения объемов реализации топлива через биржевые торги Правительством Российской Федерации в 2023 году приняты следующие меры:

внутренний рынок нефтепродуктов Российской Федерации в 2023 году был полностью обеспечен моторными топливами 5-го экологического класса, соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза. По информации Минэнерго России, за 2023 год объем производства автомобильного бензина класса 5 (далее – автомобильный бензин) составил 42,1 млн тонн (+0,7 млн тонн, или +1,7 % к аналогичному периоду 2022 года), дизельного топлива класса 5 (далее – дизельное топливо) – 82,4 млн тонн (+2,3 млн тонн, или +2,8 % к аналогичному периоду 2022 года). Объем отгрузки на внутренний рынок Российской Федерации автомобильного бензина составил 38,0 млн тонн (+0,1 млн тонн, или +0,3 % к аналогичному периоду 2022 года), дизельного топлива – 52,1 млн тонн (+2,2 млн тонн, или +4,4 % к аналогичному периоду 2022 года). Таким образом, в настоящее время наблюдается профицит производства автомобильного бензина и дизельного топлива над его внутренним потреблением по автомобильному бензину в 1,2 раза, по дизельному топливу – в 1,6 раза;

увеличены минимальные величины продаваемых на бирже автомобильного бензина с 12 % до 15 % и дизельного топлива с 8,5 % до 12,5 % в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 21.07.2023 № 491/23/549 «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу ФАС России № 88/21 и Минэнерго России № 61 от 09.02.2021 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных

категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России», а также совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 06.10.2023 № 709/23/868 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России»;

действовала скидка на перевозку высокооктанового (по исследовательскому методу 92 и более) автомобильного бензина и дизельного топлива железнодорожным транспортом в направлении Дальневосточного федерального округа (исключая поставки на экспорт) в размере до 4 000 рублей за тонну топлива (постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2508 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа»). Скидка в 2023 году действовала с апреля по ноябрь при бюджетных ассигнованиях на такие цели в объеме около 5,7 млрд рублей (объем перевезенного топлива со скидкой составил порядка 1,5 млн тонн);

устанавливался временный запрет на вывоз бензинов товарных и дизельного топлива из Российской Федерации для насыщения топливом внутреннего рынка;

введены заградительные (экспортные) пошлины на нефтепродукты в размере 50 тыс. рублей за тонну в целях недопущения экспорта отдельных категорий нефтепродуктов, в отношении которых налогоплательщикам (производителям) был возмещен «демпфер», и снижения давления на оптовые цены на внутреннем рынке;

восстановлен коэффициент выплат по «демпферу» с 0,5 до 1,0, что позволит увеличить размер компенсации нефтеперерабатывающим заводам выпадающих доходов при продаже моторного топлива на внутреннем рынке по ценам, ниже экспортной альтернативы. Будет достигнут паритет внутреннего и экспортного рынка. сохранение маржинальности по товаропроводящей цепочке от нефтеперерабатывающим заводам до АЗС, сдержать рост оптовых биржевых цен,

что в итоге обеспечит целевую задачу по сдерживанию роста розничных цен на внутреннем рынке на уровне, близком к инфляции.

Благодаря предпринятым мерам ситуация с топливообеспечением на внутреннем рынке Российской Федерации в 2023 году оставалась стабильной.

Угольная промышленность

Обеспечение конкуренции является приоритетной задачей, реализуемой Минэнерго России в угольной отрасли, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе за счет реализации мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р, посредством:

увеличения производительности труда за счет внедрения более эффективного горно-шахтного оборудования и современных технологий угледобычи и переработки угля;

реализации комплекса мер по глубокой переработке и обогащению угля, включая развитие углехимического производства;

развития транспортной инфраструктуры (создание дополнительных свободных провозных и пропускных способностей на железной дороге, а также увеличение мощности по перевалке угля в морских портах), особенно на восточном экспортном направлении;

снижения транспортных издержек (тарифы ОАО «РЖД», услуги стивидоров по перевалке угля в морских портах, аренда грузовых вагонов/полувагонов и др.);

действия льготного долгосрочного тарифного регулирования на услуги ОАО «РЖД» через внесение соответствующих изменений (корректив) в тарифообразование на перевозку угля;

повышения эффективности управления и диспетчеризации ОАО «РЖД» в области железнодорожных перевозок, без срыва подачи и обработки вагонов под погрузку/выгрузку угольной продукции;

своевременной модернизации и замены оборудования в муниципальных котельных и ТЭЦ на оборудование, отвечающее экологическим стандартам с высокой степенью автоматизации и КПД;

ограничения роста тарифов на электроэнергию при производстве угля;

применения компенсационных и упреждающих мер в целях недопущения ограничений на производственную деятельность угольных шахт и разрезов из-за негативного воздействия угледобычи на окружающую среду и атмосферу;

развития и применения биржевых механизмов при реализации угольной продукции в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»;

расчета и применения внебиржевых и биржевых ценовых индикаторов, способствующих созданию прозрачных механизмов ценообразования на уголь

и продукцию его переработки, исключающих возможность картельного сговора между производителями и покупателями на рынке угля;

диверсификации каналов импорта горно-шахтного оборудования, а также более рационального использования технологического потенциала зарубежных компаний, оставшихся в России, для создания и (или) совершенствования производства отечественных технологий и горной техники в рамках мероприятий по импортозамещению;

выполнения требований по безопасному ведению горных работ, безаварийной эксплуатации горно-шахтного оборудования, транспорта, электрических установок с целью исключения рисков техногенных аварий.

В 2023 году положительные изменения в угольной отрасли характеризовались вводом цифровых трансформаций, через проект «Цифровая энергетика», реализация которого осуществляется в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», сформированной Правительством Российской Федерации и утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7.

Организация добычи и использования угольных ресурсов на некоторых шахтах и разрезах велась на основе создания комплексной модели «Цифрового месторождения» за счет построения математических моделей с определением рациональных технологических схем. Также учитывались возможности ресурсных (производственных) цепочек, посредством формирования оптимальных планов, предусматривающих детальную загрузку добычного оборудования, мероприятий по сокращению отходов добычи и обогащения угля с использованием экосистемного подхода и принципов концепции «цифровых двойников». Однако практика использования возможностей цифровых трансформаций в угольной отрасли пока незначительна, что не позволяет провести корректную оценку ее эффективности по результатам 2023 года.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Национальным планом, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892 (далее – Положение), в 2023 году продолжена практика обязательной регистрации внебиржевых договоров, заключенных угольных компаний на поставку угля.

Так, в 2023 году 102 угольные компании представили указанные сведения в АО «СПбМТСБ», которое определено их регистратором согласно Положению. На основе указанных сведений АО «СПбМТСБ» определяют территориальные внебиржевые ценовые индексы угля, которые находятся в свободном доступе в информационном телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях обеспечения развития конкуренции и повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли, весьма важным является переход к прозрачному и объективному ценообразованию. В связи с этим по результатам реализации Плана мероприятий («дорожной картой») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, предусмотрено формирование внутреннего ценообразования на уголь и (или) продукцию его переработки.

В АО «СПБМТСБ» зарегистрированы в качестве продавцов угля все крупнейшие угледобывающие компании (АО «СУЭК», ООО «Белкоммерц», АО «УК «Кузбассразрезуголь», АО ХК «СДС-Уголь», АО «Стройсервис», АО «Русский уголь»), а также более 40 его потребителей, являющихся потенциальными покупателями. При этом торги энергетическим углем осуществляются по новой уникальной модели, разработанной АО «СПБМТСБ» специально для рынка угля и других товаров с плавающим качеством, с пересчетом цены по фактическому качеству поставленного товара.

В целях развития биржевой торговли углем Минэнерго России совместно с ФАС России, АО «СПБМТСБ» и при участии угольных и энергетических компаний, представителей субъектов Российской Федерации, в 2023 году прорабатывались предложения по увеличению количества участников биржевых торгов углем, обеспечению роста ликвидности биржевого товара, определению ценности биржевых услуг за счет сетевого эффекта и стимулирования развития инфраструктуры складов угольной продукции и транспортных хабов по ее приему и перевалке (переработке) в морских портах и др.

Кроме того, в условиях сложной геополитической ситуации сформировался запрос на создание отечественного семейства индексов на товарно-сырьевую продукцию, включая угольную, учитывая высокую зависимость от иностранных источников информации, включая Argus. Однако формируемая по результатам биржевых торгов информационная база пока не позволяет приступить к публикациям национальных ценовых индексов на угольную продукцию, учитывая, что реализация энергетического угля на бирже началась со второй половины февраля 2023 года.

Также, Минэнерго России совместно с ФАС России, продолжило в 2023 году координировать разработку (совершенствование) угольными компаниями торговых политик, в целях снижения риска нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ. При этом состояние и проблематика разработки торговых политик и рекомендации по их совершенствованию, рассматривались на ежемесячных заседаниях Биржевого комитета ФАС России (подкомитет по углю). В настоящее время торговые политики АО «СУЭК», АО «Русский уголь», АО «Стройсервис», ГК «ТАЛТЭК», и АО «Кузбасская топливная компания» получили положительное заключение ФАС России и размещены на официальных сайтах угольных компаний.

5. Сведения о реализации и выполнении Национального плана Электроэнергетика

По вопросу снижения сроков технологического присоединения к электрическим сетям до 90 дней к 2025 году в случаях, когда максимальная мощность заявителя составляет до 150 кВт и сетевой организации требуется строительство «последней мили» на расстоянии 300-500 метров.

Минэнерго России последовательно реализует государственную политику, направленную на улучшение условий подключения к электрическим сетям. Значительная часть реализуемых Минэнерго России мер направлены на сокращение количества этапов взаимодействия и внедрение электронных сервисов взаимодействия, что, как следствие, приводит к сокращению предельных сроков реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Среди реализованных мер необходимо отметить следующие:

сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в непосредственной близости к существующим объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, с 4 месяцев до 30 рабочих дней (постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 № 639);

упрощение порядка подключения объектов, расположенных в границах территории садовых и огороднических товариществ (постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1711);

упрощение порядка технологического присоединения при комплексном развитии территории (возможность подачи единой заявки в отношении всех указанных энергопринимающих устройств в соответствии с комплексной схемой инженерного обеспечения территории комплексного развития, при этом предоставление правоустанавливающих документов не требуется) (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2566);

предоставление возможности сетевым организациям и заявителям пройти процедуру технологического присоединения к электрическим сетям и (или) присоединения объектов микрогенерации в электронном виде на Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ) (постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 360);

сокращено количество документов, которые оформляются при подключении к электрическим сетям, для большинства подключений исключена необходимость составления акта о выполнении технических условий;

исключена необходимость подписывать договоры энергоснабжения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, достаточно просто подать заявку и оплатить

выставленный сетевой организацией счет за подключение (постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178).

Кроме того, Правительством Российской Федерации принято распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.07.2023 № 1765-р, которым внесены изменения в часть II целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, в рамках которого поставлены задачи по сокращению срока предоставления государственных и муниципальных услуг, разрешительной документации, необходимой для строительства электрических сетей, предусматривается активное использование возможностей информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе геоинформационной системы, и четкий контроль практической реализации решений Правительства Российской Федерации по упрощению взаимодействия заявителей и энергокомпаний, переход на цифровой характер отношений.

Для решения этих задач Правительством Российской Федерации продлено до конца 2025 года действие целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», в отношении объектов представителей малого и среднего предпринимательства определен целевой срок подключения – не более 78 дней.

По результатам мониторинга внедрения целевых показателей целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» за I полугодие 2023 года средний срок технологического присоединения к электрическим сетям составляет 85 дней. Минимальный срок технологического присоединения составляет – 35 дней (Воронежская область).

По вопросу оформления документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которое должно осуществляться в электронной форме не менее чем в 40 субъектах Российской Федерации к 2025 году, в части электрических сетей 01.07.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2020 № 262 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым было снижено количество этапов взаимодействия заявителей и сетевых организаций, упрощена процедура заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии на розничных рынках. Все взаимодействие заявителей с сетевыми организациями переведено в электронный вид, необходимость подписания документов на бумажном носителе исключена. Документы, составляемые по завершению мероприятий по технологическому присоединению, оформляются

в электронном виде и размещаются сетевой организацией в «личном кабинете» заявителя на сайтах сетевых организаций.

Принятые решения способствуют повышению доступности энергетической инфраструктуры как для заявителей-граждан, приобретающих электрическую энергию для бытовых нужд, так и представителей бизнес-сообщества.

По вопросу **изменения территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков**, сообщаем следующее.

В соответствии с приложением № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2020 № 1172 (далее – постановление № 1172), к перечню территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, относятся следующие субъекты Российской Федерации:

1. Республика Бурятия;
2. Республика Дагестан;
3. Республика Ингушетия;
4. Кабардино-Балкарская Республика;
5. Карачаево-Черкесская Республика;
6. Республика Северная Осетия – Алания;
7. Республика Тыва;
8. Чеченская Республика;
9. Республика Карелия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1930 «О внесении изменения в приложение № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии» отменены временные ограничения действия особенностей функционирования оптового и розничных рынков для Республики Карелия.

Нефть и нефтепродукты

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу **обеспечения развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта** сообщаем следующее.

Основным направлением работы является создание собственного российского индикатора стоимости физических партий, поставляемых на экспорт. Единый индикатор далее может быть использован как для создания на его базе новых производных финансовых инструментов (фьючерсов и опционов), так и для целей налогообложения и контроля за трансфертным ценообразованием и др.

Развитие аукционов по продаже физических партий российской нефти на экспорт должно обеспечить аккумуляцию покупательского спроса на всю российскую нефть на одной площадке и накопление ликвидности на рынке физической нефти. Концентрация покупательского спроса обеспечит высокий

уровень конкуренции среди покупателей и приведет к формированию максимально выгодной цены для российских поставщиков. В свою очередь это обеспечит решение поставленных руководством страны задач по формированию независимых ценовых индикаторов на российскую экспортную нефть, а наличие индикаторов рыночной цены спотового рынка позволит приступить к решению задач по запуску биржевых инструментов срочного рынка на российскую экспортную нефть.

В секции «Нефть» на площадке АО «СПбМТСБ» в 2023 году реализовано 2 113,9 тыс. тонн товара на сумму 91,751 млрд руб., что в 4,1 раза больше показателя прошлого года.

Газоснабжение

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, срок которого составит не более 135 дней для заявителей первой категории в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547) сообщаем.

Согласно пункту 53 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для заявителей первой категории не может превышать 135 дней.

В рамках проведения ежегодного анализа практики подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 1938-р и в соответствии с Правилами № 1547 по состоянию на 01.01.2024 средний срок от момента заключения договора о подключении до момента завершения исполнителем строительства сети газораспределения до границ земельного участка заявителя составил:

в рамках догазификации – 158 дней;

для физических лиц первой категории составляет 210 дней; для юридических лиц первой категории составляет 209 дней.

Угольная промышленность

Обеспечение конкурентоспособности российского угля и (или) продукции его переработки, является приоритетной задачей, реализуемых Минэнерго России в угольной отрасли в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Национальным планом предусмотрена биржевая торговля энергетическим углем, создание ликвидных биржевых и внебиржевых индексов цен на угольную продукцию, а также использование указанных индексов, в целях обеспечения развития конкуренции и повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли.

В рамках реализации указанных мероприятий Национального плана, а также обеспечения нормативного правового регулирования в области биржевой торговли угольной продукцией, принят совместный приказ Минэнерго России и ФАС России от 15.08.2022 № 583/22/816 «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требования к биржевым торгам, в ходе которых, заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке» (далее – приказ).

Согласно указанному приказу, определена минимальная величина продажи энергетического угля марок угля Д и ДГ на площадке АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая биржа» (далее – АО «СПБМТСБ») (соответственно по 10 процентов от среднеарифметического значения угля для каждой из поименованных марок, в соответствующем месяце за три года, предшествующие периоду расчета). Приказом также установлены требования к биржевым торгам, в ходе которых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, заключаются сделки с энергетическим углем.

В феврале 2023 года в Секции «Энергоносители» АО «СПБМТСБ» запустило биржевые торги энергетическим углем на основе новой системы пересчета цены договора, которая создана специально для товаров с изменяющимися качественными характеристиками, что способствует обеспечению требованиям к качеству поставляемого товара. В соответствии с указанной моделью, в системе электронных торгов АО «СПБМТСБ», осуществляются биржевые торги, в рамках которых формируется рыночная цена товарной продукции, и рассчитываются ценовые индексы на энергетический уголь. При этом Минэнерго России рекомендовало угольным компаниям при осуществлении их коммерческой деятельности, руководствоваться приказом.

Минэнерго России рекомендовано угольным компаниям утвердить торговые политики с закреплением публичных положений о приоритетном обеспечении потребностей внутреннего рынка в угольной продукции, в том числе относительно индикативных ценовых коридоров для угля, реализуемого в адрес тепло- и электрогенерации субъектов Российской Федерации. В 2023 году в результате совместной работы Минэнерго России, ФАС России, РСНП и угольных компаний были определены индикативные ценовые коридоры для угля в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 31.01.2023 № АБ-П150-25пр. О результатах проведенной работы направлен доклад в Правительство Российской Федерации (письмо от 11.08.2023 № ЕГ-12619/12).

Минэнерго России совместно с ФАС России осуществляют мониторинг соблюдения угольными компаниями требований предоставления сведений в части заключенных внебиржевых договоров на поставку угля и порядку их регистрации в АО «СПБМТСБ». Значения территориальные внебиржевые индексы цен на антрацит, бурый, каменный энергетический и коксующийся уголь, рассчитанные

по фракциям (рядовой, крупный, мелкий, отсев) и обогащенности угля находятся в открытом доступе на официальном сайте АО «СПбМТСБ».

В настоящее время сформировался запрос в Российской Федерации на создание отечественного семейства ценовых индексов, которые являются ориентиром для покупателя при формировании цены, в том числе на угольную продукцию. Однако корректность расчета ценовых индексов энергетического угля должна быть подтверждена достаточным объемом его реализации как на биржевых торгах, так и не на организованных торгах.

В текущее время на биржевых торгах угля предложения выставляются с базисов поставки владельцами шести основных угольных компаний (ОАО «СУЭК», ОАО «Русский уголь», ОАО «УК «Кузбассразрезуголь», ООО «Белкоммерц», ООО «Стройсервис», АО ХК «СДС-уголь»), а также другие, менее крупные производители энергетического и бурого угля. Актуальная информация по условиям проведения биржевых торгов, а также объемам и ценам предложений на угольную продукцию, а также количеству заключенных сделок на бирже с указанием объемов, размещается на официальном сайте АО «СПбМТСБ». По состоянию на 01.12.2023 в рамках биржевых торгов реализовано 208,3 тыс. тонн энергетического и бурого угля.

Регуляторами рынка угля совместно с АО «СПбМТСБ» ведется работа по увеличению покупательского спроса на угольную продукцию, посредством приобретения на биржевых торгах. По сведениям АО «СПбМТСБ» потенциальные участники рынка угля объясняют свою пассивность и нежелание выходить на организованные торги тем, что уголь, предлагаемый к продаже на бирже, имеет более высокую цену по сравнению с ценами внебиржевого рынка. При этом отмечают, что стоимость транспортировки биржевого товара, рассчитанная с применением предоставленных поставщиками корректирующих коэффициентов, зачастую превышает стоимость транспортировки топлива, приобретенного на внебиржевом рынке, в рамках заключенных долгосрочных контрактов.

Минэнерго России предлагает, с целью выявления причин, препятствующих исполнению параметров совместного приказа и нивелирования влияния возможных рисков в рамках биржевой торговли углем, поручить АО «СПбМТСБ» провести сравнительный анализ цен на уголь, а также стоимости его транспортировки по биржевым и внебиржевым контрактам для повышения эффективности проведения торгов в Секции «Энергоносители» АО «СПбМТСБ».

6. Оценка эффективности мероприятий по развитию конкуренции и предложения по повышению эффективности государственной политики

Нефть и нефтепродукты

В 2023 году продолжилась реализация мероприятий, направленных на развитие конкуренции, включая биржевые механизмы реализации продукции ТЭК, в том числе в рамках плана мероприятий Национального плана.

Развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами:

В 2023 году на АО «СПбМТСБ» объем биржевых торгов нефтепродуктами, а также отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, на внутреннем рынке России составил 31,000 млн тонн (+6,4 % к 2022 году), в том числе объем биржевой реализации автобензина за указанный период составил 9,732 млн тонн (-1,5 % к 2022 году), авиакеросина – 1,647 млн тонн (+19,6 % к 2022 году), дизельного топлива – 14,753 млн тонн (+7,9 % к 2022 году), мазута – 1,852 млн тонн (+8,4 % к 2022 году);

требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов в 2023 году в целом исполнялись занимающими доминирующее положение нефтегазовыми компаниями.

Также в 2023 году продолжилась работа над реализацией плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р.

Угольная промышленность

Исходя из положения, что одной из основных целей государственной политики в топливно-энергетическом комплексе является обеспечение национальной энергетической безопасности, Минэнерго России считает, что, согласно итогам деятельности угольных компаний, в 2023 году, подтверждена их конкурентоспособность, несмотря на негативные тенденции, относительно российского угля в мире.

В целях повышения эффективности государственной политики в угольной отрасли Минэнерго России в ближайшей перспективе планирует сосредоточиться на решении следующих актуальных задач: создание и развитие центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями с увеличением доли угольных месторождений Дальнего Востока и Восточной Сибири в общей добыче угля; снижение себестоимости угледобычи, в том числе за счет открытой разработки угольных месторождений (с 77 до 85 %) и внедрения инновационных технологий добычи и переработки угля и производстве продуктов углехимии; снижение удельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу до 2 кг на тонну добычи угля и др.

Реализация указанных мер будет способствовать конкурентоспособности российской угольной продукции на внутреннем и мировом рынках.

7. Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков

Нефть и нефтепродукты

Согласно совместному приказу ФАС России и Минэнерго России от 09.02.2021 № 88/21/61 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки

с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России» требования в 2023 году в целом исполнялись нефтегазовыми компаниями, занимающими доминирующее положение.

Дополнительно отмечаем, что Минэнерго России совместно с нефтяными компаниями, компаниями-грузоперевозчиками, представителями биржевых площадок и ФАС России в составе образованного в 2013 году Штаба Минэнерго России по топливообеспечению внутреннего рынка ведет регулярный мониторинг ситуации, связанный с производством и потреблением нефтепродуктов в России.

В связи с этим возможны корректировка нормативов биржевых продаж нефтепродуктов в рамках совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в зависимости ситуации на соответствующих товарных рынках с целью стабильного топливообеспечения внутреннего рынка и сохранения устойчивого уровня цен во всех каналах продаж.

Угольная промышленность

К основным (ключевым) мероприятиям, реализация которых направлена на обеспечение устойчивости социально-значимого товарного рынка угля и (или) продукции его переработки в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Национальным планом, прежде всего, следует отнести:

увеличение производительности и снижение финансовых издержек при угледобыче и поставках угля;

повышение удовлетворенности спроса потребителей на внутреннем рынке за счет расширения линейки предложений по ассортименту, качеству и доступности цен на уголь и (или) продукцию его переработки с целью обеспечения национальной безопасности;

создание условий для производства угольной продукции, способной эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и мировом рынках угля;

увеличение доли угля и (или) продукции его переработки в топливном балансе энергоресурсов России и мировом энергобалансе в качестве основополагающих принципов государственной политики в области развития конкуренции в угольной отрасли;

повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов (частных угольных компаний) за счет стимулирования их инновационной активности в области развития технологий угледобычи;

рост объема (доли) высокотехнологичной продукции в структуре производства и переработки (обогащения) угля, включая продукцию углехимии, произведенных на территории Российской Федерации;

обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации для всех производителей угля;

недопустимость государственного регулирования цен на рынке угля посредством определения (установления) их предельного уровня, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

стимулирование хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на рынке угля, к внедрению системы, обеспечивающей внутреннее соответствие требованиям антимонопольного законодательства, в том числе посредством разработки и согласования (получения положительного заключения) ФАС России торговых политик;

развитие организованной (биржевой) торговли углем и (или) продукцией его переработки;

обеспечение прозрачности закупок угольной продукции для государственных и муниципальных нужд, а также инфраструктурными монополиями и компаниями с государственным участием;

совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских угольных компаний на мировых рынках угля.

2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации

Железнодорожный транспорт.

Основные результаты развития конкуренции в сфере железнодорожного транспорта.

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384, конкурентные и потенциально конкурентные виды деятельности выведены из ОАО «РЖД», в том числе путем создания акционерных обществ на базе имущества структурных подразделений ОАО «РЖД».

В процессе реформы с 2004 года из ОАО «РЖД» в том числе выделены пассажирские перевозки в дальнем и пригородном сообщении, оперирование грузовыми вагонами и их ремонт, промышленное производство, научная, проектная и строительная деятельность, торговое обслуживание и общественное питание, санаторно - курортные услуги. Это позволило создать реальную конкурентную среду в тех рыночных сегментах, где ранее подобные механизмы задействованы не были. С целью дальнейшего развития конкурентных отношений ОАО «РЖД» осуществляет продажу акций, созданных дочерних зависимых обществ.

За время реформирования доля железнодорожного транспорта в общем грузообороте транспорта возросла с 39,5 % (84,0 % без учета трубопроводного транспорта) в 2004 году до 46,2 % (86,3 % без учета трубопроводного транспорта)

в 2021 году, 47,3 % (86,0 % без учета трубопроводного транспорта) в 2022 году и 47,6 % (84,4 % без учета трубопроводного транспорта) в 2023 году.

Доля железнодорожного транспорта в общем пассажирообороте транспорта снизилась с 43,5 % в 2004 году до 23,9 % в 2021 году, 28,2 % в 2022 году, составив по итогам 2023 года 27,8 % (без учета городского электротранспорта и объемов, выполненных автобусами по заказам и туристско-экскурсионным маршрутам).

Развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок

В сфере пассажирского транспорта деятельность по организации пассажирских перевозок, в основном, отделена от инфраструктуры железнодорожного транспорта, ее осуществляют 8 компаний в дальнем следовании (АО «ФПК», ОАО «РЖД», АО «Пассажирская компания «Сахалин», АО «Кузбасс-пригород», АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», ООО «Тверской Экспресс», ООО «РЖД Тур», АО «АК «ЖДЯ»), а также 30 компаний в пригородном сообщении (таблица № 1).

Конкурентные возможности и ограничения организаций, претендующих на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

С точки зрения наличия и развития конкуренции внутри сегмента пригородных железнодорожных перевозок влияние оказывают скорее экономические и технологические барьеры для появления на рынке пригородных пассажирских перевозок новых возможных конкурентов, в меньшей степени - административные барьеры.

Таблица № 1

Пассажирские перевозчики в пригородном сообщении в 2023 году

№ п/п	Наименование ППК перевозчика
1	АО «Северо-Западная ППК»
2	АО «Московско-Тверская ППК»
3	АО «Калининградская ППК»
4	АО «ЦППК»
5	АО «Волго-Вятская ППК»
6	АО «Содружество»
7	АО «Северная ППК»
8	АО «Северо-Кавказская ППК»
9	АО «Кубань Экспресс-пригород»
10	АО «ППК «Черноземье»
11	АО «Саратовская ППК»
12	АО «Волгоградтранспригород»
13	АО «Самарская ППК»
14	АО «Башкортостанская ППК»
15	АО «Свердловская пригородная компания»
16	АО «Пермская пригородная компания»
17	АО «Омск-пригород»
18	АО «Экспресс-пригород»

№ п/п	Наименование ППК перевозчика
19	АО «Кузбасс-пригород»
20	АО «Алтай-Пригород»
21	АО «Краспригород»
22	АО «Байкальская ППК»
23	АО «Забайкальская ППК»
24	АО «Экспресс Приморья»
25	АО «ПК «Сахалин»
26	ООО «Южная ППК»
27	ООО «Аэроэкспресс»
28	ОАО «РЖД» (ДОСС)
29	ТОО «ЛЭС» (КЖД)
30	ООО «Региональный экспресс»

Существует ряд сдерживающих конкуренцию в пригородных перевозках факторов экономического и технологического характера.

К экономическим ограничениям, возникающим для перевозчиков, можно отнести:

необходимость согласовывать транспортный заказ с соответствующим субъектом Российской Федерации (для получения в последующем компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате перевозок пассажиров);

в случаях, когда регион отказывает перевозчику в заключении договора на транспортное обслуживание населения и установлении тарифа на перевозку, перевозчик осуществляет перевозку по нерегулируемым тарифам и осуществляет оплату услуг инфраструктуры без учета применения льготного коэффициента к тарифам за услуги инфраструктуры общего пользования;

значительные финансовые издержки (в том числе содержание и обновление парка подвижного состава, содержание локомотивных бригад, обеспечение комплекса мероприятий, направленных на безопасность пассажирских перевозок и транспортную безопасность).

Межвидовая конкуренция в пригородных пассажирских перевозках.

Конкурентами пригородного железнодорожного транспорта, прежде всего, являются автомобильный общественный (автобусы) и личный транспорт, маршрутные такси, сервисы поиска попутчиков и совместного использования автомобилей (каршеринг).

Конкурентными преимуществами пригородного железнодорожного транспорта являются безопасность, массовость, энергоэффективность, экологичность, соблюдение расписания по станциям отправления и прибытия, большие провозные способности, независимость от погодных условий.

Необходимо отметить, что пассажиры ценят не конкуренцию, а комплексную услугу разных видов транспорта. Сегодня пригородные железнодорожные перевозки

развиваются в направлении интеграции транспортной системы регионов и крупных агломераций, а также интеграции в городскую среду. На сегодняшний момент это является одним из ключевых направлений развития рынка транспортных услуг.

Высокую значимость имеет регулируемость тарифов на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении. При этом ключевой задачей является формирование устойчивой финансовой модели работы пригородных компаний.

О результатах импортозамещения в ОАО «РЖД».

В холдинге «РЖД» продолжается системная работа для замещения иностранной продукции эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам российской продукцией, используемой при осуществлении производственной деятельности.

В 2022 году порядок организации работ по импортозамещению изменился. В текущих условиях на первый план вышли критерии обеспечения технологической безопасности бизнес-процессов компании, что требует максимально тесного взаимодействия ОАО «РЖД» с предприятиями - изготовителями и поставщиками железнодорожной продукции, а также с профильными федеральными органами исполнительной власти.

В компании разработаны и введены в действие Методические рекомендации по оценке влияния импортосодержащей продукции на производственные и технологические процессы холдинга «РЖД» (утверждены распоряжением ОАО «РЖД» от 21.01.2022 № 121/р), на основе которых формируются мероприятия по замещению продукции.

В целях ускорения процессов постановки продукции на производство внесены изменения в нормативную документацию ОАО «РЖД», регламентирующую порядок допуска продукции на инфраструктуру ОАО «РЖД».

Доля закупок товаров российского производства, работ, услуг, выполняемых (оказываемых) российскими компаниями, в общем объеме закупок товаров, работ, услуг, приобретаемых для нужд ОАО «РЖД», составила:

по итогам 2021 года – 96,9 % или 1 158,5 млрд рублей;

по итогам 2022 года – 97,1 % или 1 356,2 млрд рублей;

по итогам 2023 года – 97,9 % или 1 842,5 млрд рублей.

Влияние параллельного импорта на развитие железнодорожной отрасли Российской Федерации.

Железные дороги Советского Союза и современной России в своем техническом и технологическом развитии всегда опирались на отечественные инженерные школы. Это является фундаментом и ключевым условием достижения технологической независимости железных дорог.

Необходимо отметить, что небольшая часть локомотивного парка и электропоездов выпускалась в международной кооперации, и ряд производителей находились за пределами Российской Федерации.

Благодаря существующим каналам параллельного импорта парк указанной техники поддерживается в рабочем состоянии. Данная мера временная и направлена, в первую очередь, на сохранение имеющейся техники на период освоения отечественными предприятиями аналогов-заменителей импортных комплектующих.

В качестве примера – для дизельных двигателей GEVO12 магистральных тепловозов в настоящее время отечественными поставщиками осваивается следующая номенклатура:

- датчики-реле давления и датчики температуры – ООО «Пьезус» (г. Москва) и АО «Саранский приборостроительный завод», проводятся типовые испытания;
- топливный насос высокого давления – реинжиниринг в ООО «Дизельавтоматика», г. Саратов;
- топливные форсунки – реинжиниринг в ООО «Волжский дизельный альянс»;
- упругие элементы муфты Stromag привода генератора – испытания опытного образца ООО «ССМ Стрела», г. Гатчина;
- фильтр масла с автоматической промывкой – АО «МРМЗ» (г. Муром), освоение серийного производства.

На период освоения и постановки на производство ремонтные потребности «закрываются» с использованием каналов параллельного импорта, что позволяет минимизировать риски прерывания перевозочного процесса.

Использование этих каналов поставок несет в себе ряд сопутствующих технических и коммерческих рисков:

- отсутствие «прямой» гарантии завода-изготовителя и сложности с предъявлением рекламаций по качеству;
- риск поставки контрафакта;
- риск срыва сроков поставки;
- риск значительного удорожания при заказе новых партий;
- риск отмены заказа зарубежным изготовителем по причине ввода новых санкций или распоряжений корпоративных служб экспортного контроля.

Единственным действенным методом избежать влияния вышеперечисленных рисков, связанных с «параллельными» поставками, является планомерная работа по организации производства аналогов-заменителей на территории Российской Федерации и дружественных стран с собственными правами на технологию.

Действующие меры поддержки железнодорожной отрасли и эффекты от их реализации.

Из федерального бюджета с целью поддержки железнодорожного транспорта в 2021–2023 годах выделялись следующие субсидии:

- на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, и субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникших от оказания услуг инфраструктуре

в период 2011–2020 годов и 2022 году. Предоставление субсидии осуществляется в целях повышения доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на железнодорожном транспорте в рамках федерального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» направления (подпрограммы) «Железнодорожный транспорт» Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»;

на компенсацию потерь в доходах, возникающих при перевозке железнодорожным транспортом зерновых культур, продуктов переработки семян масличных культур, овощной продукции и минеральных удобрений. Предоставление субсидии осуществляется в целях повышения доходности сельхозпроизводителей;

на мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления. Предоставление субсидии осуществляется в целях содействия развитию дополнительного образования детей и организации отдыха детей и их оздоровления;

на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа. Предоставление субсидии осуществляется в целях обеспечения достаточного уровня доходности организаций, осуществляющих розничную торговлю моторным маслом.

Кроме того, в уставной капитал ОАО «РЖД» вносились взносы в целях снижения долговой нагрузки, повышения качества транспортной системы, создания квантовых сетей и так далее.

С целью стимулирования внедрения отечественных разработок крайне важно обеспечить финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ предприятий-изготовителей. В 2022 году в холдинге «РЖД» совместно с компанией Иннопрактика и АНО «Инновационный инжиниринговый центр» образован Координационный совет ОАО «РЖД» по принятию решений о внедрении импортозамещающей и инновационной продукции в производственно-хозяйственную деятельность холдинга «РЖД», а также заключено соглашение (№ 67 от 15.06.2022) о взаимодействии между ОАО «РЖД» и АНО «Центр Поддержки Инжиниринга и Инноваций». Одобренные Координационным советом проекты имеют возможность получения грантового финансирования, что позволяет ускорить процессы постановки на производство замещающей продукции (финансирование выделяется на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2022 № 392 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» в целях создания инструментов доработки продукции технологических компаний под требования крупных корпораций).

В период 2022–2023 годов Координационным советом ОАО «РЖД» одобрено 15 проектов для получения грантовой поддержки с последующим их рассмотрением на Грантовом комитете, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.09.2022 № 2671-р (далее – Грантовый комитет).

За вышеуказанный период Грантовым комитетом в интересах холдинга «РЖД» одобрено 7 проектов на общую сумму 1,293 млрд рублей:

организация производства климатических систем для пассажирских вагонов (импортозамещение зарубежных компрессоров для систем кондиционирования);

подготовка к серийному выпуску 6-осных вагонов-платформ для грузовых поездов со скоростью 140 км/ч;

производство быстровозводимых пассажирских платформ из композиционных материалов;

разработка оборудования для нанесения упрочняющих минеральных покрытий, повышающих износостойкость гребней железнодорожных колесных пар;

разработка и постановка на производство комплекса для создания смеси подбалластного защитного слоя;

разработка и постановка на производство комплекса двухсекционного рельсосварочного РСМ-2000;

доработка и внедрение программного обеспечения пограничного контроллера сессий IVA SBC.

Ключевые факторы, повлиявшие на экономику России в 2021–2023 годах (в части развития железнодорожного транспорта).

В целях обеспечения потребностей экономики страны в перевозках пассажиров и грузов ОАО «РЖД» реализует комплексные проекты по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, по итогам реализации которых показатели провозной способности полигонов на 2023 год составили: 173 млн тонн на Восточном полигоне, 145,6 млн тонн и 125,1 млн тонн на подходах к портам Северо-Западного и Азово-Черноморского бассейнов соответственно.

По итогам 2023 года отмечался сдержанный рост основных показателей работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок.

Основные показатели объемов работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2021–2023 годы представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Основные показатели работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2021–2023 годы

Показатели	2021 год	2022 год	+/- 2022 год к 2021 году, %	2023 год	+/-
					2023 год к 2022 году, %
Перевозки грузов, млн тонн	1403,1	1354,5	-3,5	1369,1	+1,1
Погрузка грузов, млн тонн	1282,8	1234,3	-3,8	1232,2	-0,2
Грузооборот ¹ , млрд т-км	2638,6	2636,6	-0,1	2636,9	+0,01

¹ Без учета пробега вагонов иных собственников в порожнем состоянии.

Источники: 1) форма ЦО-12 «Отчет о перевозке грузов, их пробегах и полученном за них доходе»;
2) форма ГО-10 «Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках».

Несмотря на санкционные ограничения стран Евросоюза, оказавшие влияние на объемы экспортных перевозок в 2022 году (падение по отношению к 2021 году составило 12 %), в 2023 году российские экспортеры смогли изменить географию продаж, повысив долю стран, осуществляющих дружественные действия в отношении Российской Федерации (преимущественно страны Азии: КНР, Индия, Турция и другие) в структуре внешнеторговых связей. Общий годовой рост экспортных перевозок в 2023 году составил менее 1 %, а по отношению к 2021 году объемы остались ниже на 11,6 %.

Значительно увеличились объемы перевозок в транзитном сообщении, что вызвано в том числе аналогичными санкционными ограничениями в отношении Республики Беларусь со стороны ее сопредельных государств, выделением перевозок некоторых сырьевых товаров из Республики Казахстан на рынки стран Евросоюза, Великобритании, США (ранее они могли участвовать в цепочках производства или поставок совместно с российской продукцией).

Эти факторы, а также постепенный рост мировой экономики привели к увеличению объема перевозок в транзитном сообщении на 11 % и 15 % в 2022 и 2023 годах соответственно.

Импортные перевозки, сократившиеся в 2022 году на 7 %, в 2023 году показали самый большой относительный рост среди всех видов сообщения (+ 8,3 %), что вызвано формированием новых цепочек импортных поставок и динамикой валютного курса (особенно со второго полугодия 2022 года по первое полугодие 2023 года).

В части объемов внутренних перевозок рост за 2022 год составил 1,5 %, что стало следствием переключения части экспортных объемов на внутренний рынок. С минимальными изменениями (менее 0,1 %) ситуация сохранилась и в 2023 году (таблица № 3).

Таблица № 3

Объемы перевозок грузов железнодорожным транспортом по видам сообщения

Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
Объемы перевозок всего, млн тонн, в том числе	1403,1	1354,5	1369,1
во внутрироссийском сообщении	805,2	817,0	817,8
в экспортном сообщении	488,5	429,6	432,0
в импортном сообщении	76,3	71,0	76,9
в транзитном сообщении	33,1	36,8	42,4

Источник: форма ЦО-12 «Отчет о перевозке грузов, их пробегах и полученном за них доходе».

В 2023 году погрузка снизилась по отношению к 2021 году на 3,9 % (таблица № 4). В 2022 году снижение наблюдалось по всем номенклатурным группам грузов, кроме минеральных строительных материалов (рост относительно 2021 года составил

+1,1 млн тонн, что было обусловлено, главным образом, реализацией проектов по развитию авто- и железнодорожной инфраструктуры и увеличением объемов жилищного строительства). В 2023 году динамика стала менее однородной. Снижение погрузки наблюдалось по строительным материалам (-3,5 млн тонн), углю (-4,1 млн тонн), лесным грузам (-4,5 млн тонн), рудам (-5,2 млн тонн), нефтяным грузам (-5,9 млн тонн). В то же время положительную динамику продемонстрировали кокс (+1,4 млн тонн), черные металлы (+1,5 млн тонн), удобрения (+3,2 млн тонн), грузы группы «прочие» (+6,1 млн тонн) и хлебные грузы (+8,9 млн тонн).

Таблица № 4

Погрузка грузов по номенклатурным группам грузов

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Погрузка всего, млн тонн, в том числе	1282,8	1234,3	1232,2
Уголь	371,7	354,4	350,3
Кокс	12,0	10,1	11,5
Нефтегрузы	217,5	216,0	210,1
Руда всякая	139,7	133,2	128,0
Черные металлы	69,3	66,3	67,8
Лесные грузы	41,8	31,4	26,9
Минеральные строительные материалы	196,3	197,3	193,8
Химические и минеральные удобрения	65,0	60,5	63,8
Хлебные грузы	27,7	26,8	35,7
Прочие грузы	142,0	138,3	144,4

Источник: форма ГО-10 «Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках».

В части общего грузооборота за 2022–2023 годы изменения были незначительными (снижение в 2022 году на 0,1 % и рост в 2023 году на 0,01 %).

Также к общим факторам, оказывающим влияние на экономическое развитие Российской Федерации, относятся:

1. Санкционное давление, связанное как с ограничением возможностей взаимодействия резидентов стран - инициаторов санкций с российскими хозяйствующими субъектами, так и с распространением соответствующих ограничений на резидентов третьих стран, планирующих продолжать или развивать сотрудничество с Российской Федерацией («вторичные санкции»).

2. Переориентация торговых отношений на азиатские страны: начавшееся в 2022 году постепенное перестраивание логистических цепочек на Юго-Восток, в частности, в Китай, Индию, Турцию и другие дружественные страны позволило значительно нарастить товарооборот России.

3. Форсированное свертывание энергетического сотрудничества со стороны западных стран, а также попытки сократить доходы от российского энергетического экспорта в третьи страны посредством механизма «потолка цен».

4. Отказ от сотрудничества с Российской Федерацией в сфере высоких технологий (в первую очередь, технологий двойного назначения) и фактическое принуждение компаний из третьих стран к аналогичным шагам.

5. Полномасштабная атака на внешнеторговые связи России как по экспортным, так и по импортным операциям, предполагающая отзыв у России режима наибольшего благоприятствования в торговле (что позволяет применять к ней повышенный уровень ввозных таможенных пошлин), а также отзыв статуса страны с рыночной экономикой со стороны США в ноябре 2022 года.

6. Массовый уход из страны зарубежных компаний - инвесторов, что повышает долговую нагрузку корпоративного сектора и негативно влияет на курс рубля (выплаты продавцам активов осуществляются в валютах «недружественных» стран).

7. Высокая инфляция из-за падения курса рубля и роста внутреннего спроса, которая приводит к потере покупательной способности населения через обесценивание доходов и сбережений.

8. Создание новых и развитие существующих логистических коридоров: переориентация российских торговых связей сопровождается развитием транспортной инфраструктуры на востребованных направлениях.

9. Устранение транспортного неравенства регионов и цифровая трансформация транспортной отрасли: одним из ключевых направлений развития Российской Федерации является повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий.

10. Технологический суверенитет и развитие систем информационной безопасности: создание благоприятных условий для опережающего развития научно - технологической сферы и преодоления технологической зависимости от иностранных государств для эффективного и устойчивого функционирования экономики страны.

11. Одним из факторов поддержки российской экономики в условиях беспрецедентного санкционного давления являются значительные госрасходы, которые, с одной стороны, стимулируют рост, а с другой – ведут к увеличению дефицита бюджета.

12. Система параллельного импорта, благодаря которой удалось наладить поставки многих критически значимых товаров и технологий.

13. Замораживание международных активов Российской Федерации без решения ООН, вне рамок четких международно-правовых конструкций на сумму более 300 млрд долл. США.

14. Отключение ведущих российских банков от международных платежных систем и межбанковской системы передачи информации и совершения платежей SWIFT.

15. Дефицит высококвалифицированных кадров, вызванный расширением замещающих производств и увеличением госзаказа при незначительном росте численности.

Тарифное регулирование на железнодорожном транспорте.

Стоимость перевозки грузов по российским железным дорогам определяется по Прейскуранту № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», утвержденному постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 17.06.2003 № 47-т/5 (далее – Прейскурант № 10-01), единому для всех пользователей транспортных услуг, который состоит из двух частей – инфраструктурной и вагонной составляющих (инфраструктурная составляющая регулируется государством, вагонная – не регулируется государством и определяется на основании рыночных механизмов).

Подходы к индексации грузовых железнодорожных тарифов определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования» (далее – распоряжение № 2991-р).

В рамках распоряжения № 2991-р на 2023 год приняты тарифные решения:

- с 01.01.2023 тарифы на грузовые железнодорожные перевозки проиндексированы на 8,0 %, дополнительно на 2 процентных пункта с 1,03 до 1,05 увеличен размер надбавки на капитальный ремонт;

- с 01.12.2023 тариф на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования был проиндексирован выше заложенного принципа, индексация составила 7,6 %. Дополнительно увеличен на 2 процентных пункта размер дополнительной целевой надбавки на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, который установлен на уровне 1,07 с 01.12.2023 по 31.12.2024 включительно;

- установлена дополнительная целевая надбавка к тарифам на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры для финансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в размере 1,01 с 01.12.2023 по 31.12.2024 включительно и в размере 1,02 с 01.01.2025 по 31.12.2025 включительно;

- с 01.01.2024 предусмотрена временная отмена понижающих коэффициентов 0,4 и 0,895 к тарифам Прейскуранта № 10-01 на экспортные перевозки угля до 31.12.2024 включительно.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур закупок хозяйствующих субъектов, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 5 раздела XIII «Промышленность» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации

и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2021–2025 годы предусмотрено развитие конкуренции при осуществлении процедур закупок хозяйствующих субъектов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

ОАО «РЖД» большое внимание уделяет вопросам взаимодействия с субъектами МСП и стимулирования их участия в закупках.

ОАО «РЖД» четвертый год подряд занимает первую позицию в Топ – 20 рейтинга, оценивающего лояльность крупнейших компаний-заказчиков к малому и среднему бизнесу.

В целях «выращивания» поставщиков и развития субъектов МСП впервые на конкурентной основе среди крупнейших заказчиков ОАО «РЖД» внедрена практика заключения долгосрочных договоров с инвестиционной составляющей (офсетные договоры) с высоким уровнем конкуренции (подано от 7 до 18 заявок на отборы).

В настоящее время компанией по итогам проведенных отборов заключены с субъектами МСП офсетные договоры на поставку средств малой механизации, воды бутилированной, пило- и лесоматериалов.

На основе опыта проведения указанных отборов в компании распоряжением ОАО «РЖД» от 30.08.2023 № 2221/р утверждена универсальная программа по развитию субъектов МСП на период до 2030 года, которая позволяет всем подразделениям ОАО «РЖД» с учетом потребности в товарах/работах/услугах проводить отборы субъектов МСП с целью последующего заключения договоров с инвестиционной составляющей.

В рамках оказания методологической поддержки субъектам МСП по вопросам закупочной деятельности ОАО «РЖД» на постоянной основе участвует в обучающих семинарах АО «Корпорация МСП», которые проходят по всей территории Российской Федерации. Так, в 2023 году состоялось 36 семинаров, участие в которых приняли 2 455 участников.

В процессе проведения указанных мероприятий до сведения участников, в том числе из числа высокотехнологичных, инновационных предприятий в обязательном порядке доводят информацию о работе ресурса «Единое окно инноваций».

Указанный ресурс функционирует на постоянной основе и создан для приема инновационных перспективных предложений, которые могут быть применены в интересах ОАО «РЖД», обеспечивает прием инновационных предложений и их последующее рассмотрение специалистами ОАО «РЖД».

Основной целью указанных мероприятий является формирование кластера поставщиков, в том числе инновационных технологий и продукции, обеспечивающего фундаментальные потребности компании в текущих закупках.

Кроме того, на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Закупки и торги» (подразделы «Нормативные документы», «Информация для МСП») размещены актуальные:

- методические материалы, в том числе включающие информацию о типовых ошибках, допускаемых участниками закупок, а также рекомендации по их недопущению;
- примерные формы документов;
- презентации по темам «Как стать поставщиком ОАО «РЖД», «Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках ОАО «РЖД» и прочая информация.

Также в компании продолжает действовать программа партнерства ОАО «РЖД» с субъектами малого и среднего предпринимательства, которая направлена на поиск и создание перечня партнеров, производящих и реализующих высокотехнологичную продукцию, осуществляющих научные, конструкторские и технологические работы среди субъектов МСП (по состоянию на 31.12.2023 соответствие требованиям указанной программы партнерства подтвердили 176 субъектов МСП).

Таким образом, доля закупок ОАО «РЖД» у субъектов МСП по итогам 2023 года составила 70,7 % от совокупного годового объема договоров, принимаемого для расчета доли закупок у субъектов МСП, или 320,5 млрд рублей, в том числе доля закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты МСП – 23,4 % или 106,1 млрд рублей (при установленном нормативе 25,0 % и 20,0 % соответственно). По итогам 2023 года рост объема закупок у субъектов МСП к уровню 2022 года составил 64,3 млрд рублей.

Воздушный транспорт.

Рынок пассажирских перевозок.

Основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиаперевозок.

Число пассажиров, перевезенных российскими авиакомпаниями по итогам 2023 года, составило 105,4 млн человек, что на 10,7 % больше, чем за 2022 год. На внутренних воздушных линиях было перевезено порядка 83 млн пассажиров (рост к 2022 году составил 6,8 %).

Объем внутренних перевозок в 2023 году, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления которых является г. Москва, составил 33,5 млн пассажиров.

Шестью лидерами отрасли (ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Авиакомпания Победа», АО «Авиакомпания «Россия», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ПАО Авиакомпания «ЮТэйр») за 2023 год выполнено 74 % от общего объема пассажирских перевозок в отрасли.

В 2023 году обеспечена авиационная подвижность населения на уровне 0,72 полета на 1 человека в год, что соответствует плану (0,7), количество субсидированных региональных регулярных авиационных рейсов (выполняемых не менее, чем по 175 маршрутам ВВЛ) составило 41 275 единиц (99,9 % от плана на 2023 год – 41 300 единиц), доля межрегиональных регулярных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов составила 52,7 % (план на 2023 год – 48,9 %).

Таблица № 5

Основные показатели деятельности воздушного транспорта в 2021–2023 годах

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Перевезено грузов, тыс. тонн	1476,9	606,3	467,4
Грузооборот, млн т-км	9195,3	2826,8	1723,7
Перевезено пассажиров, тыс. человек	111006,9	95219,9	105445,4
Пассажиروоборот, млн пасс-км.	243262,3	227951,6	264698,2

Источник: Росстат (письмо от 2 февраля 2024 года № 11-05/320-МВ).

Существенный негативный эффект на рост объема перевозок оказали введенные в отношении гражданской авиации Российской Федерации беспрецедентные санкции со стороны недружественных государств.

В сложившейся ситуации роста объема перевозок удалось достичь во многом благодаря программам субсидирования, реализуемым Федеральным агентством воздушного транспорта.

Совокупный бюджет программ поддержки отрасли составил 75,68 млрд рублей, из них на субсидирование воздушных перевозок пассажиров в 2023 году направлено 30,44 млрд рублей. Количество перевезенных пассажиров превысило 4,7 млн пассажиров.

Федеральным агентством воздушного транспорта в 2023 году реализованы три программы субсидирования, направленные на развитие региональных воздушных перевозок, повышение их доступности для населения и обеспечение перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа.

Для обеспечения доступности перевозок на территориях безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, реализована программа субсидирования федеральных казенных предприятий, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения. Федеральные казенные предприятия не только позволяют сохранить круглогодичный доступ в населенные пункты, но и являются сдерживающим элементом роста тарифов на перевозки пассажиров.

Рынок аэропортовых услуг.

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 утверждены Правила

обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (далее – Правила), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами Правил произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживание деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

В настоящее время в рамках действующей редакции Правил из 13 аэропортов Российской Федерации, годовой пассажиропоток которых составил более 3 млн пассажиров, в 12 аэропортах обеспечена работа независимых операторов по наземному обслуживанию.

Тарифное регулирование на воздушном транспорте.

Статьей 64 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ предусмотрено, что плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа устанавливается перевозчиками. Тарифы на относящиеся к сфере естественной монополии услуги в области гражданской авиации и ставки сборов за данные услуги устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, ставки сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроль за их применением (ФАС России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Постановление № 239) определен в том числе перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством:

1. Обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
2. Предоставление аэровокзального комплекса;
3. Обеспечение авиационной безопасности;
4. Обслуживание пассажиров;
5. Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;
6. Хранение авиационного топлива.

Автомобильный транспорт.

Оценка состояния конкуренции.

В сфере перевозок грузов автомобильным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг. Перевозки грузов автомобильным транспортом в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектам естественных монополий. Тарифы на перевозку грузов устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.

Объем перевезенного груза автомобильным транспортом, включая транспорт, находящийся в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц), на коммерческой основе в 2023 году составил 2 420,6 млн тонн, что на 11,6 % превышает показатель 2022 года. При этом коммерческий грузооборот в 2023 году вырос по сравнению с 2022 годом на 20,9 % и составил 286,4 млрд т-км.

Таблица № 6

Основные показатели деятельности автомобильного транспорта в 2021–2023 годах

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Перевезено грузов (коммерческие перевозки), тыс. тонн	1676025,3	2168795,2	2420629,1
Грузооборот (коммерческие перевозки), млн т-км	211487,4	236923,1	286350,3
Перевезено пассажиров ¹⁰⁸ , тыс. человек	8063755,3	8317669,1	8794813,3
Пассажиروоборот ¹ , млн пасс-км	87793,7	87686,5	93518,0

Источник: Росстат (письмо от 2 февраля 2024 год № 11-05/320-МВ).

На заседании Правительственной комиссии по транспорту в апреле 2023 года рассматривались в том числе вопросы обновления подвижного состава российских перевозчиков в условиях санкций, по итогам которой (по согласованию с Минпромторгом России) подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающие льготы для уплаты утилизационного сбора при ввозе седельных тягачей экологического класса Евро-6.

В 2023 году обеспечен ввоз 594 грузовиков класса Евро-6 с пониженным коэффициентом утилизационного сбора для 61 международного перевозчика (экономия перевозчиков составила около 400 млн рублей в расчете около 600 тыс. рублей на каждое транспортное средство). В 2024 году действие льготной программы по уплате утилизационного сбора будет продолжено.

Эти средства будут направлены перевозчиками на обновление своего парка транспортных средств, ликвидацию задолженности и иные мероприятия, что

¹⁰⁸ Данные о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок, включая оценку перевозок пассажиров и объема пассажирооборота, выполненного автобусами, находящимися в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц), работающих на маршрутах обихода пользования. Сведения о деятельности микропредприятий и индивидуальных предпринимателей предоставлены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

позволит сохранить достаточное количество предложений на рынке автомобильных перевозок для дальнейшего развития конкурентного рынка услуг.

В 2023 году по инициативе Минтранса России в перечень пунктов пропуска, где возможно применение процедуры МДП, добавился Тагиркент-Казмаляр (российско-азербайджанская граница, приказ Минфина России от 03.07.2023 № 112н). Процедура МДП позволяет осуществлять перевозки товаров по единому таможенному документу с единой гарантией уплаты платежей и взаимно признавать меры таможенного контроля в странах-участницах Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП. Это ускоряет и упрощает перемещение товаров и транспортных средств через автомобильные пункты пропуска.

В 2023 году согласовано 134 международных маршрутов регулярных перевозок, что на 54,92 % меньше, чем в 2022 году (более низкий показатель связан с введением санкционных ограничений на проезд российских автотранспортных средств по территории Европейского союза, а также с тем, что большинство маршрутов, в которых были заинтересованы российские перевозчики, открыты до 2023 года).

Объем перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам составил 8 794,8 млн пассажиров, что на 5,7 % превышает аналогичный показатель 2022 года, пассажирооборот за указанный период составил 93,6 млрд пасс-км (106,7 % к уровню 2022 года).

По состоянию на 31.12.2023 в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок зарегистрировано 6 293 маршрута, в реестр остановочных пунктов внесено 3 462 остановочных пункта, из которых 655 относятся к автовокзалам, автостанциям, а 2 807 – к иным остановочным пунктам, в том числе расположенных на автодорогах общего пользования.

Выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок на 4 468 маршрутов, что составляет почти 71 % от зарегистрированных маршрутов в реестре.

На основании предварительных итогов 2023 года можно сделать вывод о сохранении стабильности в условиях внешнего санкционного давления.

Оценка реализации мероприятий, проводимых Минтрансом России по развитию и защите конкуренции на автомобильном транспорте, в том числе по реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции в условиях внешнего санкционного давления.

В Минтрансе России продолжает работу Рабочая группа по разработке оптимальных логистических мультимодальных цепочек под председательством Министра транспорта В.Г. Савельева (распоряжение Минтранса России от 16.03.2022 № ВС-73-р).

В целях необходимости поддержки перевозчиков в условиях санкционного давления:

до 31.12.2023 отменена оплата государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов;

до 01.03.2024 не применяются отдельные требования к наличию свидетельств на цистерны, перевозящие опасные грузы. Данные требования планируется продлить до 01.09.2025.

Для увеличения количества маршрутов международных автомобильных перевозок подписано и 11.09.2023 вступило в силу Соглашение между правительствами Российской Федерации и Исламской Республики Пакистан о международном автомобильном сообщении, создающее правовую основу для организации автомобильных перевозок.

Принятые меры способствовали участию российских автотранспортных предприятий в перевозках по международному транспортному коридору «Север – Юг», проходящему через Азербайджан и Иран с ответвлением на Грузию и Турцию, а также Казахстан и Туркменистан, и далее на Узбекистан, Таджикистан, Пакистан.

В целях упрощения использования участниками перевозочного процесса электронных перевозочных документов в 2023 году подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, направленный на совершенствования порядка формирования электронных перевозочных документов, а также уточнения порядка их заполнения.

В связи с принятием Федерального закона от 19.10.2023 № 503-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым полномочия по утверждению правил перевозок грузов автомобильным транспортом переданы от Правительства Российской Федерации Минтрансу России, положения указанного проекта будут реализованы в рамках подготавливаемого приказа Минтранса России, утверждающего правила перевозок грузов.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

В 2023 году в целях поддержки перевозчиков в текущей сложной экономической ситуации в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения, направленные на:

- 1) возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности информирования перевозчиков об отмене межрегиональных маршрутов;
- 2) возложение на уполномоченные органы власти обязанностей размещать сведения реестров маршрутов в формате, обеспечивающем возможности их отбора и сортировки с использованием текстового или табличного редакторов;

3) возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности информирования перевозчиков об исключении сведений об остановочном пункте из реестра остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок;

4) возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства в связи с нарушением перевозчиком установленного срока представления заявления об изменении межрегионального маршрута только в случае невыполнения перевозчиком предписания об устранении данного нарушения.

Кроме того, предусмотрен порядок выдачи дубликатов свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок.

В целях снижения негативного влияния нелегальных перевозчиков уточнены виды деятельности, допускаемых к осуществлению, а также ужесточены меры ответственности к нелегальной деятельности, в том числе за распространение информации о такой деятельности.

Ключевые факторы, влияющие на экономику России (в части автомобильного транспорта).

В ответ на санкции для обеспечения занятости в отрасли международных автоперевозок, а также в целях доставки критически важных товаров для российской экономики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.09.2022 № 681 «О некоторых вопросах осуществления международных автомобильных перевозок грузов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2022 № 1728 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.09.2022 № 681 «О некоторых вопросах осуществления международных автомобильных перевозок грузов» внедрен механизм по перегрузке грузов или перецепке прицепов (полуприцепов) в пунктах пропуска или на складах временного хранения.

Механизм успешно применяется с октября 2022 года. В 2023 году сокращен перечень товаров, перевозимых без перецепки/перегрузки с 29 до 20 %, введена обязательная перегрузка/перецепка для всех польских транспортных средств независимо от вида перевозимых грузов, что позволило исключить монополию иностранных перевозчиков при перевозке грузов в/из стран Евросоюза, значительно снизить среднюю стоимость транспортных услуг (с 1,5 млн рублей до 500 тыс. рублей).

В 2024 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2023 № 2260 будет продолжено применение механизма перегрузки/перецепки для транспортных средств из недружественных стран на бессрочной основе.

Принятие указанных нормативных правовых актов позволило привлечь к международным перевозкам российских международных автомобильных перевозчиков на части маршрута, проходящего через территорию Российской

Федерации, а также устранить монопольное положение иностранных перевозчиков и снизить общую стоимость перевозки.

В настоящее время введенный указанными актами механизм перецепки/перегрузки работает в штатном режиме, заторовых ситуаций на государственной границе Российской Федерации и дефицита товаров не выявлено.

Для доставки грузов автомобильным транспортом между Калининградской областью и другими регионами Российской Федерации транзитом по территории Литвы урегулирован вопрос получения от литовской стороны 70 тысяч «особых» разрешений, что полностью обеспечило потребности российских перевозчиков в прошлом году. На 2024 год с литовской стороной согласован обмен аналогичным количеством разрешений для обеспечения Калининградского транзита.

Тарифное регулирование на автомобильном транспорте.

Государственное регулирование цен (тарифов) на перевозки грузов автомобильным транспортом не осуществляется. На рынке грузовых перевозок автомобильным транспортом услуги оказываются большим количеством хозяйствующих субъектов и не установлено, что кто-либо из них имеет возможность оказывать решающее влияние на рынок.

В соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам могут осуществляться как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом регулируемые тарифы устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации, и, как правило, являются социальными (их величина ниже себестоимости перевозки).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе также устанавливать муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления

регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. В этом случае тарифы устанавливаются перевозчиком.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ межрегиональные маршруты регулярных перевозок устанавливаются по инициативе перевозчиков, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки, исходя из экономической целесообразности.

Согласно статье 9 Федерального закона № 220-ФЗ тарифы на регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются перевозчиками, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

Водный транспорт.

Оценка состояния конкуренции.

В целях повышения межпортовой конкуренции услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

Таблица № 7

Основные показатели деятельности водного транспорта в 2021–2023 годах

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
морской транспорт			
Грузооборот, млн т·км	43903,3	44727,2	46419,7
Перевалка грузов в морских портах России, тыс. тонн	835209,1	841826,6	883765,9
Перевезено пассажиров, тыс. человек	4513,4	3415,0	2751,2
Пассажиروоборот, млн пасс·км.	35,4	30,9	36,0
внутренний водный транспорт			
Перевезено грузов, тыс. тонн	11049,6,4	116403,6	103387,0
Грузооборот, млн т·км	70604,5	68046,8	54690,9
Перевезено пассажиров, тыс. человек	8636,6	9143,9	10533,5
Пассажируоборот, млн пасс·км.	418,26	582,59	685,95

Услуги по перевозке грузов морским и внутренним водным транспортом не относятся к услугам субъектов естественных монополий, регулируемых государством. Соответствующие транспортные услуги развиваются на конкурентном рынке.

Отмечается высокая конкуренция на рынке грузоперевозок насыпных грузов между железнодорожным и внутренним водным транспортом, а также наливных грузов между железнодорожным, внутренним водным и трубопроводным видами транспорта.

На повышение конкурентоспособности внутреннего водного транспорта существенным образом влияет увеличение пропускной способности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов. В настоящее время

ведется работа над сокращением лимитирующих участков на внутренних водных путях и преодолением инфраструктурных ограничений посредством строительства и реконструкции гидротехнических сооружений.

Тарифное регулирование на водном транспорте.

Общим принципом ценообразования на водном транспорте в условиях рыночной экономики является свободное установление ставок фрахта, тарифов на перевозки и связанные с ними услуги, за исключением работ и услуг, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно частям 1, 2 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ за перевозку грузов, пассажиров и багажа взимается провозная плата, установленная соглашением сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами. Плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа транспортом общего пользования определяется на основании тарифов, утверждаемых в порядке, установленном транспортными уставами и кодексами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ перевозки грузов, пассажиров и их багажа, буксировка судов и плавучих объектов, погрузка и выгрузка грузов, оказание услуг в речных портах, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и других услуг внутреннего водного транспорта осуществляются на платной основе в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со статьей 164 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ (далее – Кодекс торгового мореплавания) размер фрахта устанавливается соглашением сторон.

В целях повышения межпортовой конкуренции услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

В соответствии с Постановлением № 239:

- в перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, входят: обеспечение безопасности мореплавания и порядка в порту; обеспечение прохода судов по подходным каналам; ледокольное обеспечение круглогодичной навигации; предоставление судам маячных сооружений и оборудования, створных знаков; предоставление судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему; перевалка нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам; обслуживание судов на железнодорожно-паромных переправах; обеспечение транспортной безопасности акватории морского порта;

- в перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством входит обеспечение безопасности плавания и порядка в порту;

- в перечень услуг субъектов естественных монополий по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, входит обеспечение безопасности плавания судов по внутренним водным путям.

В соответствии с Постановлением № 239 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право вводить государственное регулирование тарифов на перевозки грузов морским и речным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5.1 Кодекса торгового мореплавания размер платы за ледакольную проводку судна, ледовую лоцманскую проводку судна в акватории Северного морского пути определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях с учетом вместимости судна, ледового класса судна, расстояния, на которое осуществляется проводка этого судна, периода навигации и не зависит от видов перевозимых грузов.

Дорожное хозяйство.

Оценка состояния конкуренции в сфере дорожной деятельности.

Большая часть автомобильных дорог находится в государственной и муниципальной собственности и подавляющее большинство заказчиков работ, связанных с дорожной деятельностью, осуществляют заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Государственными (муниципальными) заказчиками по результатам 2023 года в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере дорожно-строительных работ заключен 42 041 контракт, в том числе по способу осуществления закупки: электронный аукцион – 30 489, открытый конкурс – 7 665, запрос котировок – 2 750, закупка у единственного поставщика – 1 137. Общая сумма государственных контрактов за указанный период составила более 1,779 трлн рублей.

Государственными (муниципальными) заказчиками выступили 8 150 организаций, 11 242 подрядные организации стали победителями по результатам проведения закупок.

Вместе с тем федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному дорожному агентству, в 2023 году проведена 2 151 конкурентная процедура определения подрядной организации, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме) – 425, конкурс (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме) – 1 608, запрос котировок в электронной форме – 118. По результатам таких процедур заключено 2 077 государственных контрактов на сумму 554 млрд рублей.

Всего в 2023 году федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному дорожному агентству, заключено 10 325 государственных контрактов и договоров на общую сумму 599 млрд рублей. В аналогичный период в 2022 году заключено 11 309 государственных контрактов и договоров на общую сумму 824 млрд рублей. В 2021 году заключено 12 730 контрактов и договоров на общую сумму 385 млрд рублей.

Доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2023 году составила 92 %, в 2022 году – 98 %, в 2021 году – 98 %.

За 2023 год среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных процедурах определения подрядной организации федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному дорожному агентству, составило 2,3 заявки, в 2022 году – 2,2, в 2021 году – 2,6.

Закупочная деятельность Государственной компании «Автодор» (далее – Государственная компания) регулируется положениями Закона № 223-ФЗ и принятым во исполнение указанного закона правовым актом – Положением о закупке, утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании (протокол от 26.12.2018 № 117).

Всего Государственной компанией в 2023 году по результатам закупок, осуществленных в соответствии с Законом № 223-ФЗ, было заключено 1 330 договоров на общую сумму 48,89 млрд рублей, из которых в период, предшествующий введению санкций, заключено по результатам конкурентных процедур 88 договоров на сумму 28,44 млрд рублей, неконкурентным способом – 844 договора на сумму 2,11 млрд рублей. После введения санкций заключено по результатам конкурентных процедур, извещения по которым были опубликованы до введения санкций, 19 договоров на сумму 8,2 млрд рублей, неконкурентными способами – 379 договоров на сумму 10,14 млрд рублей.

Экономия по результатам конкурентных процедур, проведенных в 2023 году, составила 0,38 млрд рублей.

Учитывая, что Государственная компания осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законодательством о закупках, а также антимонопольным законодательством, каких-либо барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, такая деятельность не создает.

В 2023 году 63 подрядные организации заключили контракты в 5 и более субъектах Российской Федерации (1 109 контрактов на общую сумму 211, 44 млрд рублей), в их числе 14 индивидуальных предпринимателей, которые заключили 264 контракта на общую сумму 382,33 млн рублей.

По результатам произведенного расчета уровня концентрации организаций в разрезе субъектов Российской Федерации установлено следующее:

- высокий коэффициент рыночной концентрации наблюдается в 24 субъектах Российской Федерации;
- умеренный коэффициент рыночной концентрации – в 40 субъектах Российской Федерации;
- низкий коэффициент рыночной концентрации – в 21 субъекте Российской Федерации.

В целом по показателям рыночной концентрации рынок дорожной деятельности можно рассматривать как умеренно концентрированный.

Одним из существенных факторов, влияющих на уровень концентрации на рынке и на поведение хозяйствующих субъектов отрасли, является наличие и высота барьеров входа (любые факторы и обстоятельства правового, организационного, технологического, экономического, финансового характера, препятствующие новым хозяйствующим субъектам вступить на дорожно-строительный рынок и на равных конкурировать с уже действующими на нем хозяйствующими субъектами).

Можно выделить следующие барьеры входа на рынок:

- ограниченная доступность финансовых ресурсов и более высокие издержки привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке (получение доступа к льготному кредиту, выделению субсидий);
- повышение стоимости привлечения кредитных средств и оформления лизинга в связи со значительным увеличением ключевой ставки Банка России;
- значительные объемы первоначальных капитальных затрат (приобретение дорожно-строительной техники, привлечение персонала необходимой квалификации);
- удорожание некоторых позиций строительных материалов и дорожно-строительной техники на рынке.

К факторам, влияющим на уровень развития конкуренции в сфере дорожной деятельности, можно отнести:

- удаленность многих регионов от основных источников дорожно-строительных материалов и специфичность климатических условий в них, в связи с этим – отсутствие возможности быстрого и экономического перемещения ресурсов к месту дорожных работ, в особенности из других регионов. Многие регионы находятся в высокой зависимости от привозных топливно-энергетических ресурсов;
- необходимость привлечения для выполнения контрактов в сфере дорожной деятельности специализированной техники и специалистов высокой квалификации, которыми располагает ограниченное количество подрядных организаций, действующих на рынке.

Еще одним фактором, влияющим на уровень конкуренции в сфере дорожной деятельности, является высокая комиссия финансово-кредитных организаций, имеющих право выдавать независимые гарантии поставщикам (подрядчикам, исполнителям) для обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам. Размер такой комиссии напрямую зависит от суммы и срока обеспечения таких обязательств. Так, например, подрядные организации, имеющие достаточный кадровый потенциал, необходимое оборудование и опыт работ в сфере дорожной деятельности, не всегда могут позволить выступить исполнителем по долгосрочным государственным контрактам в связи с высокой комиссией финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии.

В этой связи установление единой процентной ставки для финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии, может положительно повлиять на развитие конкуренции среди участников закупок, в том числе в сфере дорожной деятельности.

Оценка реализации мероприятий, проводимых Минтрансом России по развитию и защите конкуренции, в том числе по реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции в условиях внешнего санкционного давления (в сфере дорожной деятельности).

Развитие дорожного хозяйства является одним из приоритетных направлений в Российской Федерации, о чем свидетельствует принятие нормативных актов, направленных на упрощение и оптимизацию закупок в дорожном хозяйстве, повышение качества и снижение стоимости дорожных работ.

В 2023 году сохраняется влияние введенных недружественными государствами санкций и ограничительных мер, в том числе заметен рост цен на иностранную технику, оборудование, а также незначительный рост на строительные материалы.

В связи с этим, Правительством Российской Федерации приняты некоторые важные решения:

- продлено на 2024 год действие постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2304 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680»;

- изданы постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2023 № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений» и от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства», в которых в том числе уточнены обязанности сторон,

закреплены положения о приостановке работ и гарантии качества их результата, конкретизированы гарантийные сроки на конструктивные элементы;

- пересмотрены нормативы сметной прибыли при определении сметной стоимости объектов дорожного строительства (скорректированы в сторону увеличения): для автомобильных дорог – с 95 % до 134 %, для искусственных дорожных сооружений – с 80 % до 93 %.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально-значимых рынков (в сфере дорожной деятельности).

В целях реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков в условиях внешнего санкционного давления Правительством Российской Федерации принимаются дополнительные антикризисные меры, направленные на сдерживание роста цен на строительные ресурсы.

Кроме того, в целях поддержки в том числе дорожного хозяйства действуют следующие меры:

- общесистемные меры упрощения и ускорения бюджетных процедур в части гибкости перераспределения средств федерального бюджета;

- установление авансирования в размере до 90 % суммы государственного контракта;

- введение моратория на проверки в отношении государственных заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств;

- меры приоритетного финансирования пятилетних программ капитальных вложений, опережающего финансирования дорожной деятельности;

- установление порядка изменения существенных условий государственных (муниципальных) контрактов в условиях роста стоимости строительства.

Ключевые факторы, влияющие на экономику России, в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020–2022 годов (в сфере дорожной деятельности).

Следует отметить серьезное влияние внешнеэкономических санкций на строительную отрасль, что привело к ряду негативных последствий в сфере дорожной деятельности:

- росту цен на стройматериалы, а в связи с этим и удорожанию стоимости реализуемых строительных проектов;

- отказу от заключения контрактов (договоров) на долгий срок в связи с невозможностью гарантировано выполнить свои обязательства;

- уход с российского рынка ряда иностранных производителей дорожно-строительной техники и оборудования, задержке поставок оборудования и запасных частей из-за рубежа;

- длительным срокам поставок запчастей для импортной техники, проблемам с доступом к иностранным технологиям и программному обеспечению;

- снижением доступности отечественной продукции, производство которой зависит от импортных комплектующих;

- сложностям построения логистики с альтернативными поставщиками;
- дефициту рабочей силы.

Также особое влияние оказало повышение стоимости привлечения кредитных средств в связи со значительным увеличением ключевой ставки Банка России.

Характеристика государственного участия в сфере дорожной деятельности и его влияния на состояние конкуренции.

В большинстве субъектов Российской Федерации ключевой показатель развития конкуренции на рынке работ по осуществлению дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования находится на уровне 80–100 %, что свидетельствует о низкой доле на этом рынке хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями.

Мероприятия, проводимые Минтрансом России, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Письмом Минтранса России от 09.10.2023 № ДЗ-Д7-22/24985 в Минфин России направлены предложения по изменению Закона о контрактной системе, Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, подготовленные с участием подведомственных федеральных службы, агентств и организаций по результатам обобщения правоприменительной практики в сфере закупок.

Минфином России письмами от 23.11.2023 № 24-01-06/112734 и от 22.12.2023 № 24-01-06/125202, от 22.01.2024 № 24-01-06/4527 сообщено, что позиция в отношении указанных предложений будет направлена в адрес Минтранса России по результатам их дополнительной проработки.

В рамках реализации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2023 году, утвержденного приказом Минтранса России от 20.03.2023 № 90, осуществляются мероприятия, направленные на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в целях защиты конкуренции при проведении закупок товаров, работ, услуг.

В подведомственных Минтрансу России организациях в рамках принятых в 2020 году правовых актов обеспечивается реализация комплекса мероприятий, связанных с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Информация о ходе реализации Минтрансом России в 2023 году Национального плана

Раздел II. Задачи, ключевые показатели и ожидаемые результаты развития конкуренции Национального плана.

Ключевые показатели развития конкуренции (пункт 2 раздела II Национального плана).

Показатель 1. «Доля организаций с государственным и муниципальным участием в отраслях (сферах), указанных в пункте 3 раздела II Национального плана».

В соответствии с данными Росстата, размещенными в единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), доля организаций федеральной, муниципальной собственности и собственности субъектов Российской Федерации в общем объеме организаций по данным государственной регистрации по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение», за исключением видов экономической деятельности «Деятельность трубопроводного транспорта» и «Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность», по состоянию на 01.01.2021 составила 2,45 %, на 01.01.2022 – 2,44 %, на 01.01.2023 – 2,30 %, на 01.07.2023 – 2,27 %, на 01.10.2023 – 2,23 %. Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с данными, предоставленными Росстатом о количестве и доле юридических лиц по Российской Федерации государственной формы собственности, федеральной формы собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной формы собственности, заявивших при государственной регистрации код вида экономической деятельности ОКВЭД 2 49.31.21 «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении» в качестве основного, по состоянию на 01.10.2023 доля организаций с государственным и муниципальным участием составляет 17,7 %.

Показатель 2. «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей». Информация по данному показателю за 2022 год направлена в ФАС России письмом Минтранса России от 29.09.2023 № ВИ-Д9-23/23095.

Показатель 3. Доля закупок в денежном выражении, осуществляемых акционерными обществами, входящими в перечни, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23.01.2003 № 91-р и от 30.08.2017 № 1870-р, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по отношению к общему объему таких закупок в денежном выражении, за исключением закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 600 тыс. рублей, закупок товаров, работ, услуг субъектов естественных монополий, а также закупок, осуществляемых в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися.

Информация по данному показателю за 2022 год направлена в ФАС России письмом Минтранса России от 27.03.2023 № ВИ-Д9-23/6531.

Ожидаемые результаты развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) (подпункт 7 «Сфера транспорта» пункта 3 раздела II Национального плана).

Воздушный транспорт.

Обеспечены равные условия дистрибуции авиабилетов через глобальные и российские системы бронирования.

Минтранс России письмом от 22.06.2023 № ВИ-Д9-23/14169 направлено в ФАС России предложение данный ожидаемый результат развития конкуренции в сфере транспорта считать достигнутым и снять с контроля.

Обеспечена деятельность минимум одного независимого оператора, не входящего в группу лиц с оператором аэропорта, оказывающего услуги по наземному обслуживанию в аэропортах с пассажирооборотом свыше 3 млн человек в год.

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (далее – Правила), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами Правил произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживание деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

Также отмечаем, что в настоящее время в рамках Правил из 13 аэропортов Российской Федерации, годовой пассажиропоток которых составил более 3 млн пассажиров, в 12 аэропортах обеспечена работа независимых операторов по наземному обслуживанию.

Железнодорожный транспорт.

Создана цифровая платформа, обеспечивающая взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе.

Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» (далее – ЭТП ГП) – динамично развивающийся сервис создания заказов и оказания услуг грузовых перевозок железнодорожным транспортом. Площадка доступна неограниченному кругу клиентов – юридических лиц с доступом через сеть интернет, по существу функций и условий цифрового формата взаимодействия является инструментом недискриминационного доступа к услугам ОАО «РЖД», операторов вагонов и других поставщиков услуг, сопутствующих грузовым перевозкам железнодорожным транспортом.

Взаимодействие площадки ЭТП ГП с перевозчиками, операторами услуг и грузоотправителями реализовано посредством открытого протокола обмена данными в режиме АСУ-АСУ в круглосуточном режиме.

Доступ к ЭТП ГП осуществляется по URL-адресу <https://etpgp.rzd.ru>, где в разделе «Полезные документы» размещены документы, инструкции, правила и условия по URL-адресу etpgp.rzd.ru/#documentation/rules-and-terms.

По всем заказанным услугам осуществляются автоматизированное формирование электронных счетов на оплату, электронный контроль оплаты услуг по сформированным счетам, контроль статусов согласования заказов, подсыла порожнего подвижного состава, уведомление клиента, отображение статусов выполнения обязательств, реализован электронный документооборот: предоставление транспортной накладной и формирование первичных отчетных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью. Все сведения доступны участникам заказа перевозки через личный кабинет клиента ЭТП ГП с разграниченными правами доступа.

Развитие цифровых услуг создает предпосылку множественного присутствия различных перевозчиков на платформе, формирующих конкурентную среду предложений услуг клиентам – заказчикам грузовых перевозок.

Городской транспорт (автобусы).

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом:

– по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 20 процентов;

– по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 30 процентов.

В целях получения необходимых данных в части городского транспорта для оценки ожидаемых результатов раздела «Сфера транспорта» Национального плана Минтранс России письмом от 27.09.2021 № ДЗ/24098-ИС направил соответствующий запрос в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере транспорта.

В соответствии с имеющимися данными субъектов Российской Федерации:

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет 74,37 %;

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет 83,88 %.

2.10. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Лесное хозяйство

Во исполнение подпункта «м» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.11.2020 № Пр-1816, частью 4 статьи 20 Лесного кодекса

Российской Федерации предусмотрено, что древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, и федеральными государственными учреждениями, указанными в части 1 статьи 29.1 Лесного кодекса с 01.01.2022 реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

В 2023 году по данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, 361 из 427 подведомственных им учреждений реализовывало заготовленную древесину на биржевых площадках.

Оставшиеся 66 учреждений не используют биржевые площадки, так как не осуществляют заготовку древесины либо реализуют древесину физическим лицам без проведения торгов в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 20 Лесного кодекса.

Так в 2023 году указанными учреждениями из заготовленных 6,5 млн куб. м. древесины, реализовано на бирже 4,5 млн куб. м на основании 11,2 тысяч сделок.

Наибольший объем реализованной древесины через биржу (65 %) приходится на 5 регионов – Красноярский край, Удмуртская Республика, Республика Татарстан, Свердловская и Тверская области.

По представленной информации в 2023 году учреждениями ФСИН России – порядка 200 тыс. куб. м., оборот - порядка 1,2 млрд руб.

В целях установления ответственности за нарушение требований по реализации древесины, заготовленной учреждениями, на организованных торгах Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому штрафы для допустивших указанные нарушения должностных лиц предусмотрены в размере от 30 до 50 тысяч рублей, юридических лиц – в размере от 300 до 500 тысяч рублей.

Законопроект № 481602-8 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 12.03.2024.

Перечень показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг центрального аппарата Минприроды России за 2023 год¹⁰⁹

№ п/п	Показатель	Исходные данные	Источник исходных данных	Формулы измерения
-------	------------	-----------------	--------------------------	-------------------

¹⁰⁹ утверждено распоряжением Минприроды России от 02.11.2018 № 33-р «О перечне показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

1.	Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования (осуществление внеплановых закупок, неосуществление закупок по плану закупок и (или) плану-графику закупок) (%), П1	Количество закупок, осуществленных с нарушениями их планирования, К1	Информация о закупках в плане закупок и (или) плане-графике закупок, в том числе в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	$P1 = (K1 / K2) * 100\%$
		Количество закупок, запланированных в отчетном периоде, К2	Информация о закупках в плане-графике закупок и (или) плане закупок	
1.1	P1 = 0	K1 = 0 K2 = 91	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	$P1 = (0 / 91) * 100\% = 0$
2.	Экономия расходования средств бюджета по результатам процедур (%), П2	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), С1 (рублей) Сумма цен заключенных контрактов по результатам процедур в отчетном периоде, С2 (рублей)	Информация о начальных (максимальных) ценах контракта, ценах контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в плане-графике закупок, отчетность заказчика по обоснованию начальных максимальных цен контрактов Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	$P2 = (C1 - C2) / C1 * 100\%$
2.1	P2 = 8,32	C1 = 90 327 729,98		

		C2 = 82 808 964,40	Официальный сайт Единой информационной системы.	$P2 = \frac{(90\,327\,729,98 - 82\,808\,964,40)}{90\,327\,729,98} * 100\% = 8,32$
3.	Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур (%), P3	Количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам состоявшихся конкурентных процедур, K1	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	$P3 = (K1 / K2) * 100\%$
		Общее количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), K2	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
3.1	P3 = 14,29	K1 = 13 K2 = 91	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	$P3 = (13 / 91) * 100\% = 14,29$
4.	Среднее количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах (шт.), P4	Количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах, K1 Количество проведенных конкурентных процедур в отчетном периоде, K2	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	$P4 = (K1 / K2)$
4.1	P4 = 2,46	K1 = 32 K2 = 13	Официальный сайт Единой информационной системы.	$P4 = (32 / 13) = 2,46$

5.	Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту (%), П5	Количество контрактов, при исполнении которых в отчетном периоде есть нарушения исполнения обязательств по контракту, К1	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	$P5 = (K1 / K2) * 100\%$
		Количество контрактов, исполненных в отчетном периоде, К2	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	
5.1	$P5 = 2,19$	$K1 = 2$	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	$P5 = (2 / 91) * 100\% = 2,19$
		$K2 = 91$		
6.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур (%), П6	Количество обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур, К1	Решения ФАС России	$P6 = (K1 / K2) * 100\%$
		Количество поданных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур в отчетном периоде, К2	Уведомления ФАС России	
6.1	$P6 = 0$	$K1 = 0$	Решения ФАС России	$P6 = (0 / 0) * 100\% = 0$
		$K2 = 0$	Уведомления ФАС России	

Информация об осуществлении в 2023 году закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Минприроды России

В соответствии с Законом о контрактной системе центральным аппаратом Минприроды России в 2023 году осуществлено 13 закупок конкурентным способом, из них:

- 5 конкурсов (из которых: 3 – открытым способом, 2 – закрытым способом);
- 8 электронных аукционов.

Кроме того, осуществлено 78 закупок у единственного поставщика, из которых: 72 – закупки малого объема до 600 тыс. рублей, проведенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Всего заключен 91 контракт.

Начальная (максимальная) цена закупок, проведенных конкурентными способами в 2023 году, составила 90,3 млн рублей, из которых 10,9 млн руб. – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 79,4 млн. рублей – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Стоимость контрактов, заключенных по результатам закупок, проведенных конкурентными способами, составила 82,8 млн рублей, из которых 9,0 млн рублей – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 73,8 млн рублей – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Таким образом, эффективность государственных закупок (экономия бюджетных средств, полученная в результате осуществления закупок конкурентными способами) в 2023 году, как разница между начальной (максимальной) ценой закупок и стоимостью заключенных контрактов, составила 7,5 млн рублей или 8,32 %.

По результатам закупок, проведенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Минприроды России заключено контрактов с единственным поставщиком на сумму 73,1 млн рублей.

Объем закупок, осуществленных Минприроды России в 2023 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 26,6 млн рублей.

По результатам проведенных торгов доля закупок, осуществленных Минприроды России у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составила 27,81 %.

В Законе о контрактной системе получила свое законодательное закрепление и норма об обязательном общественном обсуждении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей (статья 20 Закона о контрактной системе). Во исполнение указанного требования Минприроды России ежеквартально направляет в Минэкономразвития России информацию о проведении общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) на сумму свыше 1 млрд рублей.

Вместе с тем, Минприроды России в 2023 году закупки на указанную сумму не осуществлялись.

Федеральное агентство водных ресурсов

При соблюдении норм Закона о контрактной системе, закупочная деятельность центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений Росводресурсов направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Осуществление закупок в системе Федерального агентства водных ресурсов, помимо центрального аппарата, осуществляют территориальные органы (14 бассейновых водных управлений) и федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Росводресурсам (3 учреждения).

В 2023 году центральным аппаратом было объявлено 59 закупочных процедур на общую сумму 83,7 млн. руб. (здесь и далее значения чисел округлены до десятых).

В том числе, объявлено 7 электронных аукционов на общую сумму 61,8 млн. рублей и запросов котировок в электронной форме 6 на общую сумму 1,1 млн. рублей.

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещено 15 закупочных процедур на общую сумму 17,8 млн. рублей. В первую очередь это заказы у субъектов естественных монополий.

С субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями заключено 10 государственных контракта на сумму 19,5 млн. рублей, что составило 36% от объема заказов, определенного в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

Проведено 26 закупок малого объема на сумму 3 млн. рублей.

На основании вышеизложенного, Федеральным агентством водных ресурсов проводится активная работа по повышению прозрачности и конкурентности исполнителей государственных заказов с целью уменьшения начальной максимальной цены контракта и получения экономии.

Также проводится работа, направленная на минимизацию нарушений в составлении закупочной документации, размещении информации о заказе в формате, который не ограничивает доступ к процедурам, возможности поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Осуществление закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Росгидромета

В 2023 году закупки товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата Росгидромета осуществлялись в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В 2023 году центральным аппаратом Росгидромета осуществлены 2 закупки конкурентным способом путем проведения открытых аукционов в электронной форме с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 13 600 000,00 рублей.

Размещенные в ЕИС процедуры определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) признаны состоявшимися.

По результатам проведенных конкурентных закупок товаров, работ, услуг за 2023 год центральным аппаратом Росгидромета заключены 2 государственных контракта на общую сумму 13 366 350,50 рублей, в том числе с суммой исполнения на 2023 год – 9 266 350,50 рублей.

Экономия бюджетных средств, полученная по результатам проведенных за 2023 год конкурентных закупок товаров, работ, услуг, составила 233 649,50 рублей.

В 2022 году был заключен государственный контракт № 169-ОК/2239 от 07.11.2022 на выполнение работ по предпроектному обследованию и системному проектированию Единой цифровой платформы Росгидромета с суммой исполнения на 2023 год - 149 880 000,00 рублей.

По результатам проведенных закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2023 год центральным аппаратом Росгидромета заключен 91 государственный контракт (договор) с суммой исполнения на 2023 год - 9 635 419 114,59 рублей, из которых – 62 контракта на сумму 8 961 306,30 рублей заключены по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (до 600 тыс. рублей).

В рамках федерального проекта «Развитие научно-экспедиционного флота» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26.12.2022 № 4214-р и от 22.02.2023 № 448-р заключен государственный контракт от 06.03.2023 № 177030927522300000/169-ЕП/2307 на 2023-2028 годы на выполнение работ по строительству научно-экспедиционного судна «Иван Фролов» на сумму 39 756 570 000,00 рублей.

Антимонопольный комплаенс

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Росгидромете организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В целях организации Росгидрометом системы антимонопольного комплаенса разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

- приказ Росгидромета от 01.03.2021 № 37 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;

- приказ Росгидромета от 10.02.2023 № 98 «Об утверждении карты комплаенс-

рисков, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2023 год»;

- приказ Росгидромета от 10.02.2023 № 99 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2023 год».

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе, утвержденным приказом от 01.03.2021 № 37, Росгидрометом и его территориальными органами в 2023 году проводились следующие мероприятия:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Росгидромета и его территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса.

По результатам оценки функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса Управлением планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год.

Результаты проведенной оценки эффективности функционирования в Росгидромете антимонопольного комплаенса в 2023 году свидетельствуют об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Росгидромета в отчетном периоде.

Лицензирование деятельности в сфере гидрометеорологии и в смежных с ней областях

Статьей 3 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ) определены участники деятельности гидрометеорологической службы, к которым, помимо Росгидромета, его территориальных органов и подведомственных организаций, относятся также подведомственные организации иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, специализированные организации активных воздействий на гидрометеорологические процессы.

Согласно статье 9 Федерального закона № 113-ФЗ юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2024 количество лицензиатов по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» составило 753, по деятельности «Работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» – 24, на основании чего можно сделать вывод о наличии среднего уровня конкуренции в данной области.

Необходимо отметить, что лицензионные требования, установленные Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845, и Положением о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, являются общими для всех участников деятельности гидрометеорологической службы, и не содержат требований, противоречащих закрепленным в Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, отсутствуют.

Необходимо отметить, что вопросы установления обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), предоставления лицензий, урегулированы Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), их установление основано на ряде принципов.

В целях реализации такого принципа установления и оценки применения обязательных требований как открытость и предсказуемость Росгидрометом в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ и Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, приказом от 06.09.2022 № 439 утверждены перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Росгидрометом в рамках государственного

контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, и размещен в открытом доступе на официальном сайте Росгидромета в сети «Интернет».

Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации

Вопрос повышения конкурентоспособности продукции лесопромышленного комплекса (далее – ЛПК) занимает особое место среди проблем отрасли.

И это естественно, поскольку конкурентоспособность в современных условиях является основой прогресса в науке и технике, производстве и управлении как на микроуровне, так и в глобальном масштабе.

Устойчивое лесопользование подразумевает комплекс мероприятий по экономически и экологически обоснованному ведению цикла лесопользования, включая вырубку, уход за лесом и лесовосстановление. Применение в современных условиях интенсивной модели лесного хозяйства позволяет сохранить биоразнообразие и естественную экосистему лесов на не вовлекаемых в лесопользование участках, способствует многократному использованию земель лесного фонда. Социальные преимущества этой модели включают рост уровня занятости в лесной и сельской местности, а также формируют новый уровень культуры поведения в лесах среди населения.

Во многом проблемные вопросы в части эффективности использования лесных ресурсов связаны с экстенсивной моделью лесопользования, основанной на эксплуатации массивов первичных лесов, которые в Европейской части России практически исчерпались. Более того, в последние годы основательно разрушена система специализации и кооперации большинства предприятий ЛПК.

Отсюда следует, что одним из способов решения данной проблемы является переход на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов – систему лесного хозяйства и лесопользования, в которой организационно-технические мероприятия в лесу обоснованы так, чтобы получить максимальную экономическую эффективность лесного цикла в целом (от лесовосстановления, рубки, изготовления и реализации готовой продукции) при соблюдении требований неистощимости лесопользования и сохранения биологического разнообразия.

Внедрение новых механизмов, форм и технологий эффективного управления требуют своевременной разработки маркетинговых средств в сфере конкуренции на лесопромышленных предприятиях. В рыночной системе хозяйствования и в условиях трансформационной экономики категория конкурентоспособности относится к одной из ключевых, так как в ней отражаются экономические, научно-технические, производственные, организационно-управленческие и иные возможности как отдельных предприятий, так и экономики страны в целом.

Переход на интенсивную модель лесопользования, предусмотренный основами государственной политики в области охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, также позволит усилить конкурентоспособность ЛПК страны.

Динамика рыночных отношений ставит сложнейшие задачи перед предприятиями ЛПК, которые они не всегда способны решать надлежащим образом в силу различных причин. Сегодня мы наблюдаем стремительный рост коммуникаций. При этом усиливается обмен информацией. Эти возможности необходимо активно и своевременно использовать в интересах ЛПК.

Учитывая изложенное, основными направлениями развития конкуренции в лесном секторе экономики в современных условиях могут быть:

- мероприятия по обеспечению открытости и публичности государственных и муниципальных торгов;
- ценовая политика, способная выдерживать баланс интересов всех заинтересованных участников;
- доступ к ресурсам субъектов малого и среднего предпринимательства;
- биржевые торги.

Обеспечение открытости и публичности торгов

В этом направлении помимо законодательного закрепления процедуры торгов существенное значение имеет информационное сопровождение торгов, предоставление неограниченному кругу лиц сведений о торгах.

В соответствии с требованием статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В целях обеспечения доступности информации о торгах, а также повышения прозрачности процедур торгов в 2011 году был создан единый информационный источник о торгах на базе сайта www.torgi.gov.ru. Создание единого государственного портала повлияло на увеличение количества участников торгов и, как следствие, привело к стимулированию конкуренции за приобретение права на заключение договора аренды лесного участка и заключение договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно отчетности, представленной органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, в 2023 году на торги выставлено 1,6 тысячи лотов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, а также 10,4 тысячи лотов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего

предпринимательства.

Важным параметром, характеризующим эффективность торгов, является информация о разнице между начальной ценой предмета аукциона и ценой, сформированной по результатам его проведения. Так, по итогам 2023 года среднее превышение итоговой цены над начальной по договорам аренды лесных участков составило 3,8 раза, по договорам купли-продажи лесных насаждений 1,3 раза.

Ценовая политика

Современная отечественная практика образования стоимости леса на корню находится в прямой зависимости от решений федеральных органов исполнительной власти, которые в административном порядке устанавливают минимальный порог стоимости леса на корню, независимо от рыночного ценообразования на круглые лесоматериалы.

Сегодня базовым документом определения стоимости леса на корню являются ставки платы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310, к которому ежегодно применяются поправочные коэффициенты. Основными параметрами данного документа являются порода, разряд такс и крупность древесины.

Согласно данным отраслевой отчетности, средний размер платы за древесину по итогам 2023 года составил 143,9 руб./м³. При этом, по данным Росстата, среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внутреннем рынке составила порядка 3 245,01 руб./м³. Доля ставки платы за древесину в итоговой рыночной цене на хвойный пиловочник по итогам 2023 года составила 4,4 %.

Среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внешнем рынке, согласно данным Росстата, составила около 3 500 руб./м³. Доля ставки платы за древесину в экспортной цене на хвойный пиловочник по итогам 2023 года составила около 4,1 %.

Такой подход к ценообразованию экономически не связан с динамичным рыночным ценообразованием на круглые лесоматериалы, не способен в условиях свободного рынка выдерживать баланс экономических интересов между собственником лесов и лесопользователем, создает иллюзию дешевизны российского леса, ведет к потере доходов бюджета.

Согласно частям 10, 11 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере не ниже минимальных ставок платы, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Кроме того, к указанным минимальным ставкам платы применяются ежегодные корректирующие коэффициенты. В 2023 году действовали коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяемые в 2023 –

2026 годах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 2405. Данным нормативным правовым актом установлено, что в 2023 году при заготовке древесины применялся корректирующий коэффициент 3. Для всех остальных видов использования лесов, определенных статьей 25 Лесного кодекса, применялся корректирующий коэффициент 2,59.

Развитие малого и среднего предпринимательства в отрасли

С 01.10.2015 вступил в силу Федеральный закон от 29.06.2015 № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования в области лесных отношений», которым введена возможность осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Плата по таким договорам устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, переданных по таким договорам, осуществляются бюджетными или автономными учреждениями, подведомственными органу государственной власти субъекта Российской Федерации, или при отсутствии таких учреждений в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данные изменения в Лесной кодекс направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере лесных отношений, а также на увеличение использования расчетной лесосеки, получение дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации и увеличение занятости населения.

По итогам 2023 года с применением данного механизма субъектами малого и среднего предпринимательства фактически заготовлено 9,1 млн м³ древесины, что практически в 4 раза больше показателя за 2016 год (2,4 млн м³) – первый год реализации данного механизма.

Биржевые торги

В целях создания прозрачного механизма формирования рыночных цен на рынке лесоматериалов на площадке АО «СПБМТСБ» организованы торги круглым лесом, пиломатериалами, а также древесиной, полученной при проведении работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания.

К торгам, которые начались как пилотный проект в Иркутской области, подключились ряд других регионов Российской Федерации, список субъектов

постоянно расширяется.

В 2022 году на торги вышли предприятия 28 новых регионов: Республика Татарстан, Чувашская Республика, Алтайский край, Республика Хакасия, Республика Крым, Республика Дагестан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Алтай, Республика Адыгея, Воронежская, Рязанская, Белгородская, Тульская, Ростовская, Ульяновская, Ивановская, Орловская, Пензенская, Московская, Курская, Омская, Волгоградская, Владимирская, Саратовская, Сахалинская, Архангельская и Ярославская области.

С начала торгов к данному механизму присоединились отраслевые предприятия и индивидуальные предприниматели из более чем 50 субъектов Российской Федерации.

По итогам 2023 года объем торгов на площадке АО «СПБМТСБ» составил 4 908 тыс. м3 с общим оборотом торгов 7 012,0 млн рублей. Количество участников торгов составило 3 329.

Следует отметить, что Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ статья 20 Лесного кодекса дополнена частью 4 (изменения вступили в силу с 01.01.2022), в соответствии с которой древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 600-ФЗ внесены изменения, в том числе в часть 4 статьи 20 Лесного кодекса, в соответствии с которым требования по реализации заготовленной древесины на организованных торгах распространено на учреждения ФСИН России.

Федеральное агентство по недропользованию

В 2023 году объем закупок, произведенных Роснедрами (включая его территориальные органы и подведомственные бюджетные учреждения) посредством конкурентных процедур, составил свыше 90 % от общего годового объема закупок.

Общая сумма экономии бюджетных средств составила 5 312 443,254 тыс. руб.

Объем закупок, произведенных Роснедрами (включая его территориальные органы и подведомственные бюджетные учреждения) в рамках исполнения положений статьи 30 Закона о контрактной системе с целью поддержки субъектов малого предпринимательства, составил 20,9 % от общего годового объема закупок (за исключением закупок у единственного поставщика).

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в 2023 году по сравнению с 2017 годом снижено в 1,1 раз.

2.11. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

Развитие малого и среднего предпринимательства

Сведения о количестве субъектов МСП в регионах Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) на начало 2022, 2023 и 2024 годы.¹¹⁰

<i>Количество субъектов МСП</i>			
Субъект РФ	на 10.01.2022	на 10.01.2023, прирост к пред. периоду, %	на 10.01.2024, прирост к пред. периоду, %
Амурская область	25 862	26 025 +0,6%	27 489 +5,6%
Еврейская автономная область	3 665	3 662 -0,1%	3 756 +2,6%
Забайкальский край	25 309	25 833 +2,1%	28 033 +8,5%
Камчатский край	14 992	15 018 +0,2%	15 228 +1,4%
Магаданская область	6 503	6 576 +1,1%	6 656 +1,2%
Приморский край	83 910	84 947 +1,2%	87 970 +3,6%
Республика Бурятия	31 323	30 986 -1,1%	30 579 -1,3%
Республика Саха (Якутия)	40 530	40 585 +0,1%	41 794 +3%
Сахалинская область	23 059	22 564 -2,1%	22 662 +0,4%
Хабаровский край	50 327	49 763 -1,1%	51 211 +2,9%
Чукотский автономный округ	1 453	1 547 +6,5%	1 603 +3,6%
ИТОГО по ДФО	306 933	307 506 +0,2%	316 981 +3,1%

Количество субъектов МСП в ДФО



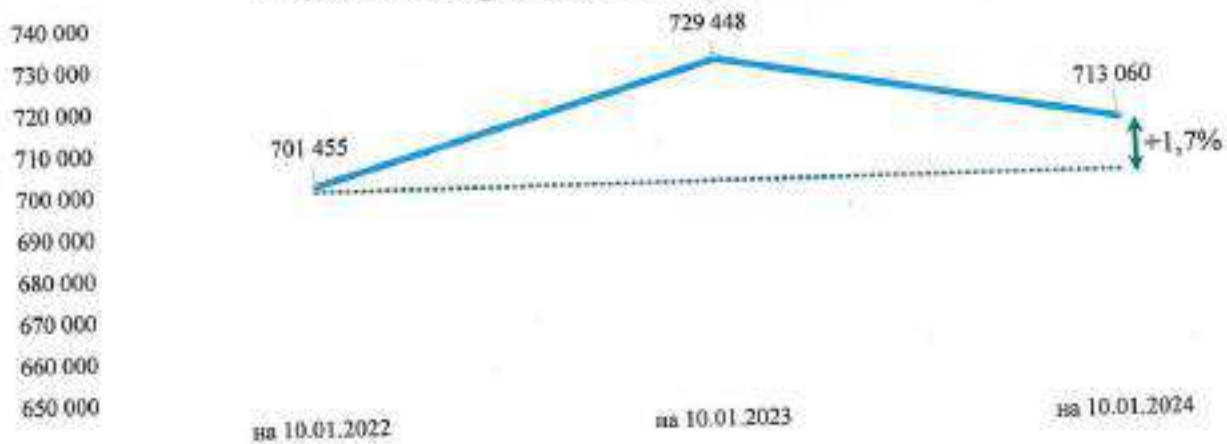
Сведения о среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП в ДФО на начало 2022, 2023 и 2024 годы.¹¹¹

¹¹⁰ Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (nalog.ru)

¹¹¹ Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (nalog.ru)

Среднесписочная численность работников

Субъект РФ	на 10.01.2022	на 10.01.2023, прирост к пред. периоду, %	на 10.01.2024, прирост к пред. периоду, %
Амурская область	69 401	74 217 +6,9%	71 964 -3%
Еврейская автономная область	8 973	8 969 -0,04%	8 665 -3,4%
Забайкальский край	61 540	65 115 +5,8%	63 526 -2,4%
Камчатский край	33 698	34 511 +2,4%	34 563 +0,2%
Магаданская область	16 579	17 517 +5,7%	17 617 +0,6%
Приморский край	206 293	212 168 +2,8%	209 331 -1,3%
Республика Бурятия	52 329	59 120 +13%	56 833 -3,9%
Республика Саха (Якутия)	56 537	59 579 +5,4%	57 900 -2,8%
Сахалинская область	62 167	62 802 +1%	59 557 -5,2%
Хабаровский край	130 474	131 615 +0,9%	129 586 -1,5%
Чукотский автономный округ	3 464	3 835 +10,7%	3 518 -8,3%
ИТОГО по ДФО	701 455	729 448 +4%	713 060 -2,2%

Численность работников субъектов МСП в ДФО

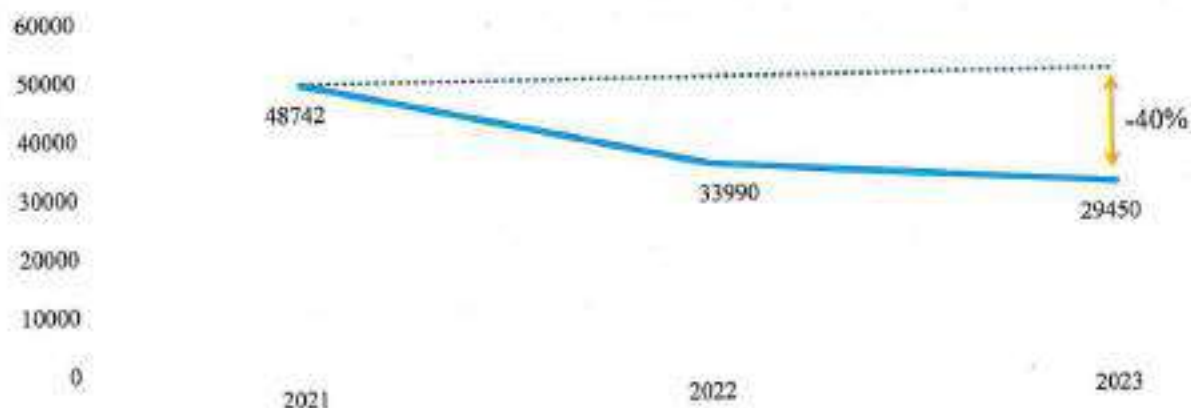
Сведения о количестве субъектов МСП – получателей государственной поддержки в ДФО на начало 2022, 2023 и 2024 годы.¹¹²

Количество субъектов МСП – получателей государственной поддержки

¹¹² Источник данных: <https://rmsp-pp.nalog.ru/statistics-report.html>

Субъект РФ	за 2021 год	за 2022 год прирост к пред. периоду, %	за 2023 год прирост к пред. периоду, %
Амурская область	3 598	2 366 -34,2%	2 246 -5,1%
Еврейская автономная область	764	547 -28,4%	450 -17,7%
Забайкальский край	4 471	2 309 -48,4%	2 527 +9,4%
Камчатский край	2 877	2 348 -18,4%	2 324 -1%
Магаданская область	1 277	814 -36,3%	817 +0,4%
Приморский край	12 489	6 773 -45,8%	4 416 -34,8%
Республика Бурятия	5 727	3 598 -37,2%	2 408 -33,1%
Республика Саха (Якутия)	7 362	7 577 +2,9%	8 055 +6,3%
Сахалинская область	2 986	2 259 -24,3%	1 855 -17,9%
Хабаровский край	6 737	5 024 -25,4%	4 001 -20,4%
Чукотский автономный округ	457	381 -16,6%	353 -7,3%
ИТОГО по ДФО	48 742	33 990 -30,3%	29 450 -13,4%

Количество субъектов МСП – получателей государственной поддержки



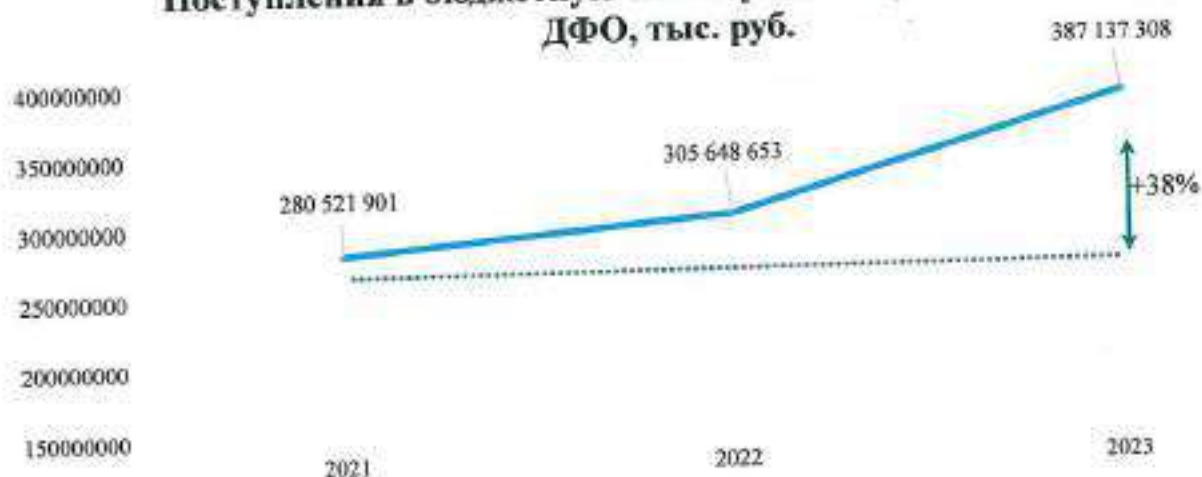
Объем поступления администрируемых ФНС России доходов в бюджетную систему Российской Федерации от субъектов малого и среднего предпринимательства по УФНС России по субъектам РФ, входящим в состав ДФО за 2021-2023 гг.¹¹³

¹¹³ Источник данных: письма МИ ФНС России по Дальневосточному федеральному округу от 01.02.2023 № 03-10/0380@, от 06.02.2024 № 03-10/0359@

Поступления в бюджетную систему РФ от субъектов МСП

Субъект РФ	за 2021 год (тыс.руб.)	за 2022 год (тыс. руб.) <i>прирост к пред. периоду, %</i>	за 2023 год (тыс. руб.) <i>прирост к пред. периоду, %</i>
УФНС России по Амурской области	24 223 867	27 798 575 <i>+14,8%</i>	35 958 940 <i>+29,4%</i>
УФНС России по Еврейской автономной области	2 522 069	2 587 096 <i>+2,6%</i>	2 974 845 <i>+15%</i>
УФНС России по Забайкальскому краю	17 399 520	17 123 302 <i>-1,6%</i>	24 492 742 <i>+43%</i>
УФНС России по Камчатскому краю	22 079 805	21 720 162 <i>-1,6%</i>	27 543 573 <i>+26,8%</i>
УФНС России по Магаданской области	11 532 070	8 774 815 <i>-23,9%</i>	13 703 439 <i>+36,2%</i>
УФНС России по Приморскому краю	73 766 984	88 661 916 <i>+20,2%</i>	109 563 335 <i>+23,6%</i>
УФНС России по Республике Бурятия	15 250 881	16 853 072 <i>+10,5%</i>	21 058 857 <i>+25%</i>
УФНС России по Республике Саха (Якутия)	27 394 334	29 977 321 <i>+9,4%</i>	37 359 159 <i>+24,6%</i>
УФНС России по Сахалинской области	29 363 632	38 773 570 <i>+32%</i>	43 603 874 <i>+12,5%</i>
УФНС России по Хабаровскому краю	54 452 935	50 733 253 <i>-6,8%</i>	67 212 223 <i>+32,5%</i>
УФНС России по Чукотскому автономному округу	2 535 804	2 645 571 <i>+4,3%</i>	3 666 321 <i>+38,6%</i>
ИТОГО по ДФО	280 521 901	305 648 653 <i>+9%</i>	387 137 308 <i>+26,7%</i>

**Поступления в бюджетную систему РФ от субъектов МСП в
ДФО, тыс. руб.**



Судостроение, судоремонт

Судостроительную и судоремонтную отрасль Приморского края формируют 13 крупных и средних региональных предприятий.

В целях развития судостроения и повышения эффективности освоения континентального шельфа в районах Дальнего Востока и Арктики в крае продолжается реализация проекта по созданию судостроительного промышленного кластера по производству морской техники и оборудования.

Центром кластера стал судостроительный комплекс «Звезда» (далее – ССК «Звезда») - стратегически важный для Дальневосточного региона и российской судостроительной промышленности проект крупнотоннажного судостроения.

По итогам реализации в 2024 году планируется ввести в эксплуатацию современную верфь с объемом металлообработки 330 тыс. тонн/год. Дополнительным эффектом от реализации проекта станет развитие высокотехнологичного внутристранового производства, в том числе в рамках процесса импортозамещения.

Суммарные капитальные затраты на строительство ССК «Звезда», в соответствии с планом капитальных вложений, оцениваются в размере 307 млрд рублей (без бюджетных средств), количество создаваемых рабочих мест на 2024 год составит более 10 тыс. человек.

Продуктовая линейка ССК «Звезда» будет представлена высококачественными, крупнотоннажными судами, газовозами, танкерами класса «Афромакс», морскими буровыми, разведочными и добычными платформами, судами обслуживающего флота, в первую очередь ледового класса.

Несмотря на то, что проект находится в стадии строительства, он уже сегодня обеспечивает производство и спуск крупнотоннажных судов. На сегодняшний день уже построено 5 танкеров класса «Афромакс».

В рамках программы инвестиционных квот 2 судостроительных предприятия АО «Находкинский СРЗ» и АО «Восточная верфь» осуществляют строительство 12 краболовных судов, из которых 4 судна уже построены и переданы заказчику.

Судостроительная и судоремонтная отрасли в Хабаровском крае представлены предприятиями ПАО «Амурский судостроительный завод» (далее – ПАО «АСЗ»), АО «Хабаровский судостроительный завод» (далее – «ХСЗ»), АО «179 Судоремонтный завод» и ООО «Охотский судоремонтный завод».

Производственная база судостроительных предприятий края позволяет выпускать суда для транспортного и рыбопромыслового флота, морской техники для разработки нефтегазоносных шельфов, научно-исследовательских судов различного назначения, нефтедобывающих платформ, тяжелых плавучих причалов, атомных электростанций и других сооружений.

ПАО «АСЗ» может осуществлять строительство и ремонт судов водоизмещением до 10 000 тонн, длиной до 180 метров и шириной до 23,5 метров.

В течение 2023 года заводом построены и переданы заказчику автомобильно-железнодорожный паром «Александр Деев», многоцелевой сторожевой корабль

ближней морской зоны – корвет «Резкий», два малых ракетных корабля «Ржев» и «Удомля».

В настоящее время ведется строительство грузопассажирского автомобильно-железнодорожного парома «Василий Ощепков», многофункционального аварийно-спасательного судна, спускового док-понтонa, необходимого для обеспечения транспортировки всех строящихся и находящихся в ремонте судов, и спуска их на воду.

АО «ХСЗ» имеет все необходимые компетенции по строительству судов водоизмещением до 2 000 тонн, длиной до 90 метров и шириной до 16 метров.

В рамках государственной программы развития отечественного рыболовецкого судостроения «квоты под киль» в 2023 году заводом завершены работы по строительству двух краболовных судов «Омолон» и «Кедон».

АО «179 Судоремонтный завод» выполняет работы по ремонту и обслуживанию судов различного назначения.

ООО «Охотский судоремонтный завод» осуществляет ремонт маломерных судов для частных компаний. В 2023 году предприятие выполнило ремонтные работы средне- и крупнотоннажных судов.

В распоряжении Камчатского края находится более 650 рыбодобывающих судов различного типа, из которых 418 это маломерные суда, подлежащие ремонту внедоковым способом, посредством поднятия на сушу. Остальной флот требует систематического докового ремонта.

По данным Российского Морского Регистра судоходства на территории Камчатского края свою деятельность осуществляют более 40 судоремонтных предприятий. Действующим предприятиям принадлежат шесть доков грузоподъемностью от 0,8 до 25 тыс. тонн.

В течение 2023 года АО «Судоремвосток» приступил к реализации проекта по реконструкции производственного здания для размещения цеха по ремонту судов с докованием, слипового устройства для докования судов с производственной площадкой. Предполагаемый объем инвестиций составляет 1 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест – порядка 40 единиц.

Новая инициатива ООО «Галеон» предполагает создание современного предприятия с круглогодичным циклом работы для ремонта и модернизации маломерных промысловых судов длиной до 50 метров и массой до 800 тонн.

Эксклюзивной характеристикой является наличие собственных судоподъемных сооружений – наклонных площадок, или, иными словами, слипов. Подъем и спуск на воду ремонтируемого флота будет осуществляться на пневматических ролик-мешках. Завершить создание нового предприятия планируется в 2028 году. Предполагаемый объем инвестиций превышает 100 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 50 единиц.

В настоящее время в регионе реализуется значимый инвестиционный проект по созданию судоремонтного предприятия, инициатором которого выступает ООО «Рем-Нова ДВ».

В рамках реализации проекта инициатором отремонтирован плавдок, проведен капитальный ремонт плавучего крана –единственного действующего в регионе. Уже запущены в работу два дока, в которых могут пройти ремонт около 30 судов. По плану ожидается запуск четырех доков.

В проект вложено более 1 млрд рублей собственных средств. В результате реализации проекта компания должна выйти на ремонт не менее 60 средних и мелкотоннажных судов в год.

На сегодняшний день судостроение в Камчатском крае находится в активной стадии развития. Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина реализует инвестиционный проект «Строительство шести малотоннажных рыболовных сейнеров», объем инвестиций 1,5 млрд рублей.

Проектом предусмотрено строительство шести малых рыболовных сейнера с применением современных технологий и оснащены новейшими орудиями лова. В судне заложен объем трюма в размере 100 тонн, что позволяет на перспективу перевозить не только 40 тонн рыбы в одном объеме, но и использовать куботейнеры и при необходимости установить морозильное оборудование.

В городе Вилючинск более 20 лет осуществляет свою деятельность ООО «Вилючинская верфь». За это время на воду было спущено более 65 судов, как построенных, так и после капитального ремонта.

В Республике Саха (Якутия) реализуется комплексный проект, предусматривающий создание высокотехнологичной Жатайской судовой верфи, со сроком реализации до 2025 года. Производственные мощности судовой верфи предусматривают строительство до 10 речных судов в год, модернизацию до 6 судов в год.

На территории Сахалинской области отсутствуют судостроительные предприятия. Вместе с тем, АО «ЮМАТЕКС» в рамках программы «Корсаковский порт», рассматривается реализация инвестиционного проекта по строительству верфи композитного судостроения в морском порту Корсаков, который предусматривает создание производства пассажирских, прогулочных, туристических, а в перспективе рыбопромысловых и грузопассажирских судов из композитных материалов.

Автомобилестроение

В Приморском крае после ухода Мазды с российского рынка ПАО «СОЛЛЕРС» стало 100 % собственником производственной площадки во Владивостоке.

В 2023 году ПАО «СОЛЛЕРС» продолжило производство автомобилей во Владивостоке и начало выпуск пилотной партии новой линейки пикапов, которые представлены на рынке под брендом Sollers.

В настоящее время предприятием ведутся работы по запуску серийного производства пикапов. В перспективе ПАО «СОЛЛЕРС» планирует расширить линейку выпускаемых автомобилей.

В Хабаровском крае на площадке «Ракитное» ТОР «Хабаровск» машиностроительным холдингом «Volgabus» реализуется проект по организации автобусного кластера. Проект ориентирован на создание полного цикла производства автобусной техники различного класса с расчетным выпуском до 600 единиц в год, что закрывает потребности в обновлении общественного транспорта для всего Дальнего Востока.

ООО «Сониктранс» включено в работу по выпуску высокопроходимых тактических автовездеходов (багги) для нужд силовых ведомств. На сегодняшний день предприятием произведено и передано заказчикам 24 единицы техники.

В настоящее время предприятием завершено строительство цехов металлообработки и серийной сборки, ведется оснащение мощностей оборудованием. С 2024 году планируется запуск серийной сборки.

В перспективе планируется выпуск автомобилей под собственной торговой маркой с индивидуальной комплектацией, учитывающей сферу применения, регион эксплуатации и пожелания заказчика.

В Республике Саха (Якутия) ООО «Якт Сокол» осуществляется производство снегоболотоходов «Сокол». Начиная с 2017 года их ежегодный выпуск составлял 95 единиц. В 2023 году произведено 200 машин, из которых 94 гражданского назначения. С 2024 года запланирован выпуск 200 снегоболотоходов в год.

Самообеспеченность регионов ДФО собственными строительными материалами

Самообеспеченность собственными строительными материалами Забайкальского края на сегодняшний день составляет 17%. В этой связи поставка основных строительных материалов осуществляется из других регионов страны.

В целях повышения уровня самообеспеченности Забайкальского края собственными строительными материалами в г. Чита осуществляется строительство второй очереди промышленного парка «СтройПром», основной специализацией которого является производство строительных материалов.

На сегодняшний день общий объем инвестиций в основной капитал промышленного парка «СтройПром» составляет 3 134,3 млн рублей, на его территории осуществляют свою деятельность 5 резидентов, организовано 273 рабочих места.

Хабаровский край располагает достаточным потенциалом для развития производственной базы строительных материалов. В этой связи регион может обеспечить строительными материалами не только себя, но и близлежащие субъекты Дальневосточного федерального округа.

Индекс промышленного производства «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» (щебень – 2 196,37 тыс. куб. м., кирпич керамический – 30,7

млн шт., теплоизоляционные материалы – 1 029,96 тыс. куб. м., сборный железобетон – 312,69 тыс. куб. м., бетон (товарный) – 504,93 тыс. куб. м., смеси строительные – 49,72 тыс. тонн) в 2023 году составил 104 % к 2022 году.

Однако на территории края отсутствует производство таких строительных материалов, как: гипсоволокнистая плита (ГВЛ), стекло, керамическая плитка, кабельная продукция, цемент.

Для реализации проектов по производству строительных материалов и выполнению строительных работ в 2022 году на территории региона создан промышленно-строительный кластер Хабаровского края. На сегодняшний день участниками кластера являются 27 предприятий и организаций.

Ключевые показатели участников кластера:

- объем выпуска продукции – 6 804,4 млн руб.;
- численность – 1 127 чел.

На территории Республики Саха (Якутия) в настоящее время насчитывается 208 производителей строительных материалов. Увеличение числа производителей строительных материалов в 2023 году по сравнению с 2022 года наблюдается за счет наращивания доли организаций – производителей лесоматериалов, бетонных блоков, тротуарной плитки и т.д.

Наибольшее число производителей строительных материалов сосредоточено в г. Якутске, при этом наибольшее число крупных производителей – в Хангаласском районе.

Единственным предприятием в Республике Саха (Якутия) по производству цемента является АО ПО «Якутцемент», введенное в эксплуатацию в 1971 году. В 2023 году им произведено 523 тыс. тонн цемента.

Сборные железобетонные изделия и конструкции являются основными строительными материалами в строительстве жилых, гражданских и промышленных зданий и сооружений Республики. В среднем в год производится 97,9 тыс. куб. м. сборных железобетонных конструкций и деталей.

Производством блоков и камней стеновых из бетона занимаются в основном малые предприятия и индивидуальные предприниматели, доля которых на данном сегменте рынка превысила 85 %. В 2023 году произведено 113 тыс. куб. м. блоков и прочих изделий сборных из цемента, бетона или искусственного камня.

Прогнозная потребность в цементе на 2024 году по объектам капитального строительства (социального назначения, многоквартирные дома, индивидуальное жилищное строительство) составляет 341 708 тонн, на 2025 год – 295 402 тонн.

По линии дорожного строительства на 2024 год потребность в цементе составляет 2 968,0 тонн; отсев – 70 920,0 тонн.

Магаданская область, по состоянию на конец 2023 года, полностью обеспечена инертными материалами (ПГС, щебень, песок, строительный камень). Кроме того, строительная отрасль полностью обеспечена бетоном, цементными растворами, железобетонными конструкциями и асфальтобетонными смесями.

В 2023 году произведено 293,2 тыс. куб. м. бетона, что на 27,4 % меньше соответствующего периода предыдущего года. Производство сборных железобетонных конструкций осталось на уровне предыдущего года, конструкций и деталей конструкций из черных металлов – снизилось на 10,7 %, асфальтобетонных смесей – выросло на 10 %.

Объем добычи общераспространённых полезных ископаемых (песчано-гравийная смесь, галька, песок, щебень, строительный камень и т.д.) за 2023 год составил 1,2 млн куб. м., что в 2 раза меньше предыдущего года.

В Еврейской автономной области в 2023 году 51 предприятие осуществляло деятельность в сфере производства строительных материалов.

В регионе производят бетон, цемент, щебень, кирпич, продукты деревообработки и железобетонные изделия.

Так, АО «Теплоозерский цементный завод» в прошлом году произвел более 154 тыс. тонн цемента, 442,4 тыс. тонн щебня (на 24,3 % больше по сравнению с 2022 года).

Компания по производству товарного бетона ООО «Синтез» ежегодно производит более 5 тыс. куб. материала. В 2023 году выпущено 12 073,5 м³ железобетонных изделий, что более чем на 45 % больше по сравнению с 2022 года (9 124,8 м³). Также выпущено 2 614,3 м³ товарного бетона.

ООО «Передвижная механизированная колонна «Биробиджанводстрой» в 2023 году выпустило 408 804 м³ щебня, что более чем на 90 % больше по сравнению с 2022 годом (217 550 м³).

На территории Сахалинской области насчитывается более 100 предприятий, осуществляющих производство строительных материалов. Фактический объем выпущенной продукции в 2023 году составил 5 184,9 млн рублей. Планируется реализация инвестиционного проекта по строительству цементного завода мощностью до 700 тыс. тонн в год с использованием местных месторождений.

Кроме того, на базе промышленной площадки в Корсаковском районе ведется работа по созданию современного деревообрабатывающего предприятия, объединяющего лесозаготовку, глубокую деревообработку, сохранение и участие в восстановлении природных ресурсов Сахалинской области.

Ввиду экономико-географических особенностей Камчатского края на территории региона отсутствует производство собственных строительных материалов, за исключением инертных (нерудные полезные ископаемые).

Камчатский край на 100 % обеспечен собственными инертными материалами.

В 2023 году производство важнейших видов строительной продукции осуществлялось в следующих объемах:

Добыча полезных ископаемых:

- гранулы, крошка и порошок; галька, гравий – 1 249,3 тыс. м³;
- щебень – 420,3 тыс. м³. Обрабатываемые производства:
- блоки дверные пластмассовые и пороги для них – 555 м²;

- блоки оконные пластмассовые – 50 514,4 м²;
- бетон товарный – 154,6 тыс. м³.

В настоящее время на подготовительном этапе находится долгосрочный инвестиционный проект по строительству индустриального (промышленного) парка строительных материалов, площадь производственных помещений которого, составляет 20,1 тыс. кв. м.

2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

Авиационная промышленность

В перечень организаций авиационной промышленности, в отношении которых Минпромторгом России в соответствии с приказом от 29.10.2009 № 983 осуществляется мониторинг показателей результатов их деятельности, в 2021 году включены 268 предприятий и организаций, из которых 148 – промышленные, 103 – НИИ и ОКБ, 17 – прочие, в 2022 году – 261 предприятие, из которых 144 – промышленные, 103 – НИИ и ОКБ, 14 – прочие, в 2023 году – 238 предприятий и организаций, из которых 132 – промышленные, 195 – НИИ и ОКБ, 11 – прочие. Уменьшение числа предприятий и организаций связано, в первую очередь, с реорганизацией некоторых предприятий и организаций путем слияния, что призвано сократить число управленческих уровней, упростить корпоративную структуру, исключить дублирующие административные функции, уменьшить общехозяйственные затраты.

В 2021 году темп роста всей продукции промышленных предприятий авиационной промышленности составил 105,6 %, в 2022 году – 112,3 %, в 2023 году – 119,9 %.

Состояние авиационной отрасли характеризуется значительным санкционным давлением со стороны недружественных стран, основным результатом которого стал выход зарубежных партнеров из совместных проектов по созданию авиационной техники, отказ зарубежных партнеров от поставок высокотехнологичного оборудования для производства авиатехники, а также отказ зарубежных партнеров от поставок ВС, от технического обслуживания и ремонта эксплуатируемых ВС, комплектующих и систем. Эти вызовы обозначили необходимость быстрого замещения зарубежных воздушных судов в парках российских авиакомпаний, что обусловило оперативное развертывание работ Минпромторгом России по приоритизации реализуемых мер государственной поддержки авиастроения с фокусом на: ускоренное импортозамещение самолетов Сухой Суперджет, МС-21; вывод на рынок самолетов Ил-114-300 и «Байкал» (самолет малой авиации); насыщение парка российских авиакомпаний ВС отечественного производства; создание системы послепродажного обслуживания и подготовку авиационного персонала; восстановление лётной годности самолетов (Ту 204/214, Ил-96, Ан-124).

Внутренний рынок военной авиационной продукции в России фактически является монополизированным, что в целом соответствует национальным приоритетам. Поэтому вход новых хозяйствующих субъектов возможен на сегментах рынка, связанных с коммерческим (гражданским) авиастроением.

Авиационная отрасль характеризуется рядом барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов:

- недостаточное развитие и дефицит производственных мощностей предприятий, экспериментальной стендовой базы;
- зависимость от поставок импортного высокотехнологичного оборудования;
- высокая степень импортозависимости в части комплектующих изделий, электронно-компонентной базы и ПО;
- нехватка квалифицированных кадров рабочих и инженерных специальностей (миграция трудоспособного населения из регионов, неконкурентная заработная плата, ограниченные возможности по обеспечению жильем);
- высокие издержки, низкая рентабельность и эффективность производства;
- недостаток доступных, дешевых заемных средств;
- сложность осуществления внешнеэкономической деятельности.

В части основных барьеров, препятствующих выходу новых хозяйственных субъектов на товарный рынок, можно выделить:

- необходимость сертификации и лицензирования производимой продукции;
- ограниченность мер государственной поддержки.

В качестве основных факторов, ограничивающих конкуренцию в авиационной отрасли, можно выделить следующие:

- низкая рентабельность и высокая длительность производственного цикла создания авиационной продукции, связанная с высокой материало- и трудоемкостью производства;
- специфические особенности отрасли, определяющие необходимость наличия значительных производственных мощностей, экспериментальной стендовой базы и специалистов соответствующей квалификации.

В целях компенсации санкционных потерь и организации выпуска авиационной техники в рамках повышения эффективности программ и проектов создания и продвижения на внутренний рынок отечественной гражданской авиационной техники распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.06.2022 № 1693-р утверждена Комплексная программа развития авиационной отрасли Российской Федерации до 2030 года (далее - КП ГА), приказом Минпромторга России от 26.07.2022 № 3103 утвержден План по импортозамещению в отрасли гражданского авиастроения Российской Федерации на период до 2024 года (далее - План по импортозамещению).

В обеспечение достижения поставленных задач в КП ГА и Плане по импортозамещению Минпромторгом России запущены работы по ускоренному

импортозамещению в ключевых проектах авиастроения – SJ-New и MC-21, результатами которых стали:

- проведение большого комплекса работ в обеспечение создания модификации с максимальным импортозамещением компонентов и систем планера. В 2022 году в целях замены двигателя SaM-146 на российский двигатель ПД-8 в ФАУ «ЦАГИ» завершены аэродинамические испытания модели самолёта SSJ-New с двигателем ПД-8, на рыбинском «ОДК-Сатурн» завершились стендовые испытания двигателя ПД-8, стартовали лётные испытания в составе летающей лаборатории Ил-76. 29.08.2023 осуществлен первый полет первого опытного воздушного судна SJ-New, в котором заместили примерно 40 систем и агрегатов. ВС выполнило 3 полета в рамках доводочных испытаний (в ходе испытаний была подтверждена стабильная работа всех отечественных систем, управляемость и устойчивость самолета в воздухе);

- проведение большого комплекса работ по замене импортных материалов и изделий в конструкции самолёта на отечественные аналоги. В 2022 году было получено одобрение главных изменений в типовую конструкцию самолета, связанных с установкой российского двигателя ПД-14, крыла из композиционных материалов отечественного производства и расширения ожидаемых условий эксплуатации самолета (эксплуатация при низких отрицательных температурах), по результатам проведенных работ Росавиацией 28.12.2022 был переиздан сертификат типа №FATA-01010A с добавлением новой модели MC-21-310. В 2023 году поставщиками поставлено 23 прототипа импортозамещенных систем; в рамках запланированной поставки на период 2024 года собраны планеры первых 6 воздушных судов; самолет MC-21 получил одобрение на перевозку максимального количества пассажиров – 211 человек.

Проводимая недружественными странами санкционная политика привела к сложностям, а в ряде случаев – невозможности закупки необходимых комплектующих от производителя, при этом создание и сертификация отечественных комплектующих требует времени, финансовых вложений и соответствующих кадровых ресурсов.

В целях нивелирования негативных последствий Минпромторгом России утвержден перечень продукции, разрешенный для параллельного импорта. В отношении товаров, включенных в перечень, не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия.

Возможность приобретать из дружественных стран необходимые комплектующие (включая компонентную базу) и оборудование для производства авиационной техники и поддержания летной годности имеющегося авиационного

парка позволяет обеспечить работу предприятий авиационной промышленности в сложный период перехода отрасли к технологической независимости.

В качестве основных предложений по решению проблем, препятствующих развитию конкуренции, можно отметить следующие:

- повышение эффективности мер государственной поддержки, расширение программ лизинга, создание благоприятных условий закупки воздушных судов для заказчиков (запуск программы «трейд-ин»);
- актуализация/корректировка документов стратегического планирования;
- освоение новых рынков сбыта;
- создание условий для привлечения предприятиями малого и среднего бизнеса в части разработки и поставки ПКИ, изделий ЭКБ, создания отечественного ПО;
- своевременное и достаточное финансирование авиационных проектов, реализуемых через государственные программы;
- совершенствование системы государственного управления подготовкой и закреплением квалифицированных рабочих, инженерно-технических и научных кадров на предприятиях отрасли, в том числе путем создания комфортной социальной среды и инфраструктуры.

В 2023 году государственная поддержка отрасли авиастроения (в части гражданской составляющей) осуществлялась в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 303) (далее – ГП РАП) и государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 377) (далее – ГП НТР).

В рамках ГП РАП в 2023 году оказывалась государственная поддержка как непосредственно организациям (предприятиям) авиационной промышленности, так и организациям, эксплуатирующим и/или обслуживающим авиационную технику (лизинговые и авиакомпании, организации технического обслуживания и ремонта (ТОиР) и прочие).

В целом мероприятия по оказанию государственной поддержки были направлены на:

- сокращение расходов на техническое перевооружение производителей самолетов, вертолетов и авиационных двигателей;
- увеличение количества современного оборудования на предприятиях авиационной отрасли и рост производительности труда в авиационных организациях;
- стимулирование развития системы послепродажного обслуживания воздушных судов (далее – ВС) и обеспечение поддержки продаж ВС и тренажеров для них;
- поддержку российских авиакомпаний с целью развития внутренних региональных и местных перевозок за счет ВС отечественного производства.

Основные результаты, достигнутые в 2023 году по ГП РАП и ГП НТР (в целях развития авиационной промышленности):

- в рамках импортозамещения самолета МС-21 проведен большой комплекс работ по замене импортных материалов и изделий в конструкции самолёта на отечественные аналоги. Поставщиками поставлено 23 прототипа импортозамещенных систем; в рамках запланированной поставки на период 2024 года собраны планеры первых 6 ВС;

- в рамках проекта SSJ-New 29.08.2023 осуществлен первый полет первого опытного воздушного судна. Воздушное судно выполнило полеты в рамках доводочных испытаний (в ходе испытаний была подтверждена стабильная работа всех отечественных систем, управляемость и устойчивость самолета в воздухе). Планом-графиком предусмотрена двухэтапная процедура сертификации: первым этапом предусмотрено одобрение главных изменений планера и части российских систем; вторым этапом планируется сертификация с двигателем ПД-8 и остальными системами, не вошедшими в объем испытаний 2023 года;

- на опытном самолете Ил-114-300 выполнены испытательные полеты по программе доводочных испытаний. Для обеспечения продолжения летных испытаний ВС № 0108 разработан план-график работ по доработке ВС, учитывающий производственные циклы и включающий в себя работы по монтажу силовой установки ТВ7-117СТ-01;

- опытный образец российского широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета Ил-96-400М впервые поднялся в воздух. В ходе полета выполнялась проверка устойчивости, управляемости ВС, работоспособности систем, силовой установки и радиотехнических средств захода на посадку;

- проведен большой объем летных и наземных сертификационных испытаний самолета ЛМС-901 (Байкал) с целью получения сертификата типа на базовую версию самолета. В 2023 году подписан предварительный договор на поставку трёх самолётов «Байкал» для авиакомпании «Витязь-Аэро» со сроком поставки в 2026-2028 годах. Подписан твёрдый контракт с АО «ГТЛК» о поставке десяти самолётов для авиакомпании «Аврора», они будут эксплуатироваться в Хабаровском крае;

- получено одобрение главного изменения № FATA-020259R-МС-20 от 31.08.2023 типовой конструкции вертолета Ми-38 (многоцелевой вертолет, вместимостью до 30 чел.) «Выполнение полетов по категории «А» с ограниченных площадок»;

- в рамках работ по двигателю ПД-14 было получено одобрение главного изменения типовой конструкции двигателя, заключающегося в применении новых заготовок для изготовления основных деталей компрессора высокого давления и турбины высокого давления. АО «ОДК» заключены договорные документы на поставку 36 двигательных установок в период 2024 – 2025 годов;

- в рамках работ по двигателю ТВ7-117СТ-01 (для самолета Ил-114-300) АО «ОДК-Климов» получило от Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиация) одобрение главного изменения в конструкцию двигателя, согласно которому эксплуатация силовой установки разрешена на высоте до 7600 метров;

- в рамках разработки двигателя ВК-800СМ (двигатель для самолета «Байкал») проводились монтажные работы технологических систем гидротормозного стенда; работы по подготовке к предварительным (заводским-доводочным) испытаниям опытных образцов двигателя, а также работы по подготовке к летным испытаниям опытных образцов двигателя в составе летающей лаборатории.

Национальный план ориентирован на достижение целей и задач по развитию конкуренции в наиболее значимых отраслях экономики. Для авиационной промышленности прямые пункты ожидаемых результатов мероприятий, реализованных в 2023 году, в Национальном плане отсутствуют.

Тем не менее, с целью развития конкуренции в авиационной промышленности за счет усиления роли предприятий малого и среднего бизнеса в 2023 году в рамках ГП НТР (в части развития авиационной промышленности) были привлечены 280 организаций (предприятие) из числа субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций, в том числе физических лиц, зарегистрированных в статусе «Индивидуальный предприниматель».

Реализация проектов авиационной промышленности позволит возродить отрасль гражданского авиастроения в России, укрепить суверенитет и независимость Российской Федерации, повысить уровень транспортной доступности и связности территорий Российской Федерации. Для труднодоступных регионов России транспортная доступность и связность территории имеет особую важность.

Автомобильная промышленность

Начиная с 2020 года мировая экономика и российская автомобильная промышленность в том числе испытывают значительные трудности, связанные с пандемией, дефицитом полупроводников, санкционной политикой ряда государств, кризисом платежей, нарушениями кооперационных и логистических связей. Происходит глобальное переформатирование цепочек поставок во всем мире, и соответственно, формирование во многом новой архитектуры отрасли на территории Российской Федерации, формирование нового конкурентного ландшафта отрасли как на уровне ведущих игроков (автосборочных предприятий, крупных импортеров), так и на уровне их поставщиков и субпоставщиков за счет существенного изменения модельной и компонентной базы автомобилей, представленных на российском рынке.

Конкурентная структура отрасли характеризуется высокой степенью кооперации малых и средних предприятий с крупными производителями, которые формируют свои реестры поставщиков на основании широкого спектра актуальных конкурентных факторов.

Российский автомобильный рынок продолжает динамично восстанавливаться. За предпочтение потребителя, кроме импортеров, ведут конкурентную борьбу более 10 производителей легковых автомобилей, более 10 производителей грузовых автомобилей, более 10 производителей автобусов, более 5 производителей троллейбусов, более 8 производителей легкого коммерческого транспорта.

По предварительным данным, за 1 квартал 2024 года продажи новых автотранспортных средств всех типов выросли на 45 % и составили 465 тыс. шт. Объем продаж новых автомобилей на российском рынке за январь-февраль 2024 года составил 222,6 тыс. шт., что на 68,8 % больше показателя аналогичного периода прошлого года (по итогам 2023 года 1,3 млн. шт. +62,9 %, 2022 года 1 млн. шт. -46,5 %, 2021 года 1,8 млн. шт. +5,8 %).

В том числе было реализовано 187,5 тыс. легковых автомобилей (+79,6 %, по итогам 2023 года 1,1 млн. шт. +67,4%, 2022 года 0,8 млн. шт. -49,5 %, 2021 года 1,6 млн. шт. +3,6 %), 18,0 тыс. грузовых автомобилей (+16 %, по итогам 2023 года 144,1 тыс. шт., +70,6 %, 2022 года 81,3 тыс. шт. -11,1 %, 2021 года 99,5 тыс. шт. +38,6 %), 3,2 тыс. шт. автобусов (+12,9 %, по итогам 2023 года 16,9 тыс. шт. +25 %, 2022 года 15 тыс. шт. -3,9 %, 2021 года 15,7 тыс. шт. +17,4 %), 13,9 тыс. легких коммерческих автомобилей (+52,8 %, по итогам 2023 года 88,7 тыс. шт. +21,8 %, 2022 года 81,8 тыс. шт. -39,5 %, 2021 года 117,1 тыс. шт. +13,7 %).

Все сегменты рынка показывают уверенную положительную динамику. Особо следует отметить объемы продаж грузовых автомобилей, которые в 2023 году стали рекордными. Впервые за последние 10 лет рынок грузовиков преодолел отметку в 100 тыс. экземпляров.

Производственный сектор, по данным автопроизводителей, также показывает уверенную положительную динамику по всем сегментам. Индекс производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (код ОКВЭД 2 – 29) по полному кругу организаций производителей за январь-февраль 2024 года составил 143 % (за 2023 год индекс составил 113,6 %, за 2022 год 55,8 %, за 2021 год 114,6 %).

По предварительным данным, за 1 квартал 2024 года на территории Российской Федерации было произведено 214,6 тыс. автомобилей всех типов, что на 68 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. За январь-февраль 2024 года было произведено 134,8 тыс. автомобилей всех типов, что на 78 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (по итогам 2023 года 0,7 млн. шт. +19,5 %, 2022 года 0,6 млн. шт. -61,3 %, 2021 года 1,5 млн. шт. +9,4 %).

В том числе было произведено 104,5 тыс. легковых автомобилей (+93,9 %, по итогам 2023 года 0,54 млн.шт.+19,1 %, 2022 года 0,45 млн. шт. -66,4 %, 2021 года 1,3 млн. шт. +7,7 %), 10,3 тыс. грузовых автомобилей (+17,7 %, по итогам 2023 года 66,3 тыс. шт. +7,2 %, 2022 года 61,4 тыс. шт. -18,2 %, 2021 года 75 тыс. шт. +22,1 %), 2,5 тыс. автобусов (+56,2 %, по итогам 2023 года 15,4 тыс. шт. +28,8 %, 2022 года 12,3 тыс. шт. -15,6 %, 2021 года 14,5 тыс. шт. +5,3 %), 17,6 тыс. легких коммерческих

автомобилей (+95,4 %, по итогам 2023 года 98,9 тыс. шт. +30,2 %, 2022 года 76 тыс. шт. -36,9 %).

В 2024 году в производстве лидером себя показывают сегменты автобусов и легких коммерческих автомобилей во многом благодаря реализации программ Минпромторга России, в том числе льготных лизинговых программ, государственных программ закупок школьных автобусов и автомобилей скорой медицинской помощи.

За период январь-февраль 2024 года на российском рынке новых автомобилей доля автомобильной техники, произведенной на территории Российской Федерации, на внутреннем рынке составила 42,1 % (за 2023 год 48,2 %, за 2022 год 60,8 %, за 2021 год 82,6%), в том числе, в сегменте легковых автомобилей – 39,1 % (за 2023 год 46,3 %, за 2022 год 57,7 %, за 2021 год 82,6 %), легких коммерческих автомобилей – 93,0 % (за 2023 год 94,8 %, за 2022 год 86,3 %, за 2021 год 94,3 %), грузовых – 27,1 % (за 2023 год 30,3 %, за 2022 год 62,9 %, за 2021 год 67,9 %), автобусов – 82,3 % (за 2023 год 73,8 %, за 2022 год 80,7 %, за 2021 год 90,7 %).

Несмотря на значительные темпы роста производства, доля легковых и грузовых автомобилей, произведенных на территории Российской Федерации, на внутреннем рынке пока ниже доли импорта. До выхода отечественных производителей на полные производственные мощности потребность в автотранспорте приходится покрывать импортными поставками, так как запуск производства представляет более сложную и продолжительную по времени задачу, чем импорт готовых автомобилей из-за рубежа. При этом следует отметить, что динамично растущая ёмкость российского авторынка показывает перспективный уровень возможного роста объёмов российского производства и высокий уровень конкуренции на российском автомобильном рынке.

Отдельно следует отметить рост нереализованных остатков автотранспортных средств, поступивших в прошедшие периоды. Высокий уровень запасов новых автомобилей на рынке в значительной степени увеличивает уровень конкуренции и оказывает существенное давление на рост потребительских цен.

Основными факторами, препятствующими деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, являются:

1. рост ключевой ставки до 16%, соответственно, снижение доступности кредитов, необходимых, в том числе, на инвестирование в обновление модельного ряда автотранспортных средств на новой компонентной базе, а также рост стоимости обслуживания имеющейся кредитной нагрузки;
2. рост валютных курсов и, соответственно, стоимости валютной составляющей в себестоимости автомобиля, удорожание стоимости сырья и материалов;
3. рост затрат на трудовые ресурсы (средняя заработная плата в отрасли за 2023 год выросла на 21,8% относительно аналогичного периода 2022 года);
4. рост стоимости логистики, в том числе, за счет увеличения логистического плеча и дефицита водителей категорий «С» и «СЕ»;

5. рост затрат на увеличение объёмов складских запасов из-за повышенного риска сбоя поставок, связанных с санкционной политикой, в том числе политикой «вторичных» санкций к предприятиям-партнерам;

6. рост затрат за счет усложнения платежных и корпоративных схем поставок и расчетов;

7. сокращение объёмов экспорта и, соответственно, валютной выручки необходимой для закупки комплектующих;

8. рост импорта после ухода производителей из недружественных стран в основном за счет «параллельного импорта» и прихода импортеров из КНР.

По данным Росстата, по итогам 2023 года среднесписочная численность персонала в автомобильной промышленности (код 29 ОКВЭД 2) составила 261 тыс. человек, что на 3,7 % меньше уровня показателей аналогичного периода 2022 года. По итогам января 2024 года среднесписочная численность персонала в автомобильной промышленности (код 9 ОКВЭД 2) составила 267 тыс. человек, что на 3,2 % больше уровня показателей аналогичного периода 2023 года. Следует отметить, что численность в отрасли растет с сентября 2023 года.

Средняя заработная плата работников отрасли за 2023 год составила 70,4 тыс. руб. в месяц, что на 21,7 % больше уровня показателей аналогичного периода 2022 года. Средняя заработная плата работников отрасли за январь 2024 года составила 79,4 тыс. руб. в месяц, что на 34,6 % больше уровня показателей аналогичного периода 2023 года и на 5,8 % больше средней заработной платы по всем обследуемым видам экономической деятельности. Принимая во внимание острый кадровый дефицит и риски перетекания трудовых ресурсов в отрасли с более высокой оплатой, российские автомобилестроители предпринимают значительные усилия в сохранении и увеличении кадрового потенциала. Средняя зарплата в отрасли относительно средней зарплаты по всем видам деятельности растет с июля месяца, что во многом послужило основой роста численности работников в отрасли с сентября 2023 года.

В 2023 году инвестиции в основной капитал по «чистым» видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства в части производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов составили 113,8 млрд руб., что почти в 2 раза больше результатов 2022 года (62,5 млрд руб.). При этом, индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 165,3%.

Ключевые достижения отрасли в 2023 году:

Восстановлено производство флагмана АВТОВАЗа легкового автомобиля марки LADA Vesta, который по итогам 2023 года вошел первую пятерку наиболее продаваемых на российском рынке новых легковых автомобилей с объёмом продаж в 41,4 тысяч штук.

В июле 2023 года запущен завод СОЛЛЕРС по производству нового семейства дизельных двигателей в ОЭЗ «Алабуга», старт серийного производства – с декабря 2023 года.

В июле 2023 года стартовало производство легких коммерческих автомобилей Sollers Atlant по технологии полного цикла на площадке «СОЛЛЕРС Алабуга».

В августе 2023 года стартовала реализации проекта по организации производства МКПП на индустриальной площадке ЗМЗ (площадка «СОЛЛЕРС Производство Трансмиссий»). Запуск серийного производства – 2-й квартал 2024 г.

В сентябре 2023 года открыли новый завод «СОЛЛЕРС Карго» по производству малотоннажных грузовиков Sollers Argo в Ульяновске, запуск производства по технологии полного цикла.

В сентябре 2023 года стартовало серийное производство пикапов Sollers ST6 во Владивостоке, перезапущена производственная площадка MAZDA СОЛЛЕРС («Автомобильные Индустриальные Технологии»).

В Челябинске Холдингом АО «Синара – Транспортные Машины» запущен завод по производству городского электрического транспорта. На новом предприятии осуществляется выпуск 350 троллейбусов и электробусов для регионов России.

В ноябре 2023 года заключено соглашение о поддержке реализации проекта по производству компонентов систем безопасности между ПАО «СОЛЛЕРС» и Ульяновской областью. Старт производства – 1-й квартал 2025 года.

На КАМАЗе собрали антисанкционный импортозамещенный самосвал поколения K5.

На бывшем заводе компании Ниссан запущено производство новой модели легкового автомобиля под маркой LADA.

Железнодорожное машиностроение

Отечественная продукция железнодорожного машиностроения уверенно доминирует на внутреннем рынке, конкурируя в основном между собой. Среди производителей грузовых магистральных вагонов можно выделить более 10 крупных производителей. Производством электровозов занимаются более 5 организаций. Производством тепловозов занимаются более 4 организаций. Производством пассажирских вагонов занимаются более 5 организаций. Производством транспортных средств для ремонта и технического обслуживания железнодорожной инфраструктуры занимаются более 9 организаций. Уровень конкуренции оценивается как высокий. Представлены в основном крупные и средние предприятия.

К 2020 году рынок железнодорожной продукции достиг определённого насыщения. После пика производства в 2019 году, когда объём производства грузовых вагонов на территории Российской Федерации достиг 79,7 тыс. шт., отмечалось снижение уровня заказов у производителей железнодорожного грузового подвижного состава.

Однако кроме выше указанных системных общеотраслевых проблем, в том числе таких как рост ключевой ставки, валютных курсов и пр., в условиях

геополитических рисков, следует отметить вызываемые ими специфические для железнодорожного машиностроения логистические проблемы, в том числе увеличение логистического плеча, задержки подвижного состава за границей и, соответственно, увеличение сроков оборачиваемости подвижного состава, а также риски образования участков локального дефицита тех или иных позиций железнодорожного подвижного состава.

При этом предприятия железнодорожного машиностроения России имеют производственные мощности для увеличения объёмов производства для закрытия рисков в соответствии с потребностями и платёжеспособным спросом.

В целом основные перспективы развития железнодорожного машиностроения связаны с развитием железнодорожных сетей и соответствующей инфраструктуры, а также развитием транспортных коридоров в дружественные страны.

По данным Росстата, за 2023 год произведено 63,6 тыс. грузовых магистральных вагонов, что на 26,6 % больше уровня показателей предыдущего года (за 2022 год 50,2 тыс. шт. -20,4 %, за 2021 год 63,1 тыс. шт. +10,4 %). Выпуск электровозов магистральных составил 314 шт., что на 2,2 % меньше уровня показателей предыдущего года (за 2022 год 321 шт. +10,7 %, за 2021 год 290 шт. -15 %). Выпуск тепловозов магистральных составил 218 секций, что на 23,2 % больше уровня показателей предыдущего года (за 2022 год 180 секций +26,2 %, за 2021 год 244 секций +4,7 %). Выпуск вагонов пассажирских железнодорожных составил 1,7 тыс. шт., что на 16,1 % больше уровня показателей предыдущего года (за 2022 год 1,5 тыс. шт. -6,9 %, за 2021 год 1,1 тыс. шт. -1,9 %). Выпуск вагонов трамвайных пассажирских самоходных (моторных) составил 309 шт., что на 17,0 % больше уровня показателей предыдущего года (за 2022 год 264 шт. +4,8 %, за 2021 год 252 шт. +33,3 %). Выпуск вагонов метрополитена самоходных (моторных) составил 562 шт., что на 65,3 % больше уровня показателей предыдущего года (за 2022 год 340 шт. -22,7 %, за 2021 год 430 шт. -37,7 %).

По предварительным данным экспертов (НП «ОПЖТ»), за январь-март 2024 года произведено порядка 16,5 тыс. грузовых магистральных вагонов, что на 26,1 % больше уровня показателей аналогичного периода прошлого года. В том числе 5,7 тыс. полувагонов (+59,8 %), 2,5 тыс. платформ (-8,8 %), 4,2 тыс. хопперов (+4,4 %), 2,7 тыс. вагонов-цистерн (+44,3 %), 1,3 тыс. крытых вагонов (+70,2 %), 33 вагонов-самосвалов (-12,5 %).

Выпуск электровозов составил 53 шт. (132 секций), что на 26,4 % меньше уровня показателей аналогичного периода прошлого года (секций -21,9 %).

Выпуск тепловозов магистральных составил 26 шт. (61 секций), что на 40,9 % меньше уровня показателей аналогичного периода прошлого года (секций -30,7 %).

Выпуск тепловозов маневровых составил 71 шт., что на 4,4 % больше уровня показателей аналогичного периода прошлого года.

Выпуск пассажирских вагонов составил 112 шт., что на 23,8 % меньше уровня показателей аналогичного периода прошлого года.

Выпуск моторвагонного подвижного состава (МВПС) составил 185 шт., что на 120,2% больше уровня показателей аналогичного периода прошлого года.

Выпуск путевых машин составил 92 шт., что на 26% больше уровня показателей аналогичного периода прошлого года.

Индекс производства железнодорожных локомотивов и подвижного состава (код ОКВЭД 2 – 30.2) по полному кругу организаций производителей за январь-февраль 2024 год составил 114,3 %, что в целом соответствует январю прошлого года, когда индекс производства составил 105,8 % (за 2023 год индекс составил 124,8 %, за 2022 год 89,9 %, за 2021 год 92,1 %).

За январь-февраль 2024 года доля российской железнодорожной продукции на внутреннем рынке составила 95 %, что выше планового показателя «Доля российской продукции железнодорожного машиностроения на внутреннем рынке» федерального проекта «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». С 2016 года доля российской железнодорожной продукции на внутреннем рынке стабильно превышает уровень в 90 %.

По данным Росстата, по итогам января 2024 года среднесписочная численность персонала в железнодорожном машиностроении (код 30.2 ОКВЭД2) составила 154,4 тыс. человек, что на 0,3 % больше уровня показателей аналогичного периода прошлого года и на 0,9% больше показателей предыдущего месяца. При этом средняя заработная плата работников отрасли составила 77,7 тыс. руб. в месяц, что на 26 % больше уровня показателей аналогичного периода прошлого года и на 3,5 % больше средней заработной платы по всем обследуемым видам экономической деятельности. Принимая во внимание острый кадровый дефицит и риски перетекания трудовых ресурсов в отрасли с более высокой оплатой, предприятия отрасли предпринимают значительные усилия в сохранении и увеличении кадрового потенциала.

В 2023 году инвестиции в основной капитал по «чистым» видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, в части производства железнодорожных локомотивов и подвижного состава составили 26,8 млрд руб. При этом индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 104,1 %.

Запущен процесс суверенизации выпуска подвижного состава и локализация выпуска критических компонентов:

- дизельные двигатели для тепловозов и компоненты к ним (пример - выпущен опытный образец ДГУ 18-9ДГМ как замена американского GEVO12);
- тяговые двигатели (пример - выпущен опытный образец асинхронный ТЭД для электропоезда Иволга ДТА-380 как замена европейского ТЭД);
- редукторы (пример - начата разработка редуктора для электропоезда Иволга ДТА-380, как замена европейского аналога);

- компрессоры и вентиляторы для кондиционеров (пример - разработана конструкторская документация для различных видов, идет локализация производства);

- электрооборудование (пример - освоен выпуск комплекта электрооборудования для электропоездов серии ЭП2ДМ).

Переработана конструкторская документация на существующие модели подвижного состава (электровозы, тепловозы, пассажирские вагоны, вагоны-метро, электропоезда) с учетом требований по суверенизации выпуска продукции.

В настоящее время в перечень системообразующих организаций российской экономики были включены 19 предприятий железнодорожного машиностроения.

Ключевые достижения отрасли 2023 года:

- ООО «Уральские локомотивы» сертифицирован на соответствие требованиям ТР ТС и осуществлены первые поставки в адрес ОАО «РЖД» суверенизированных электропоездов «Финист» серии ЭС104;

- АО «ФГК» приступили к эксплуатации первых российских скоростных шестиосных 80-футовых вагон-платформ модели 13-6704 производства АО «Синара – Транспортные Машины»;

- ООО «Уральские локомотивы» начаты серийные поставки в адрес ОАО «РЖД» уникальных электровозов с российским асинхронным тяговым приводом ЗЭС8 «Малахит»;

- Коломенский завод изготовил дизель-генераторную установку (ДГУ) 20ЭДГ500 для резервного энергоснабжения второго энергоблока строящейся Курской АЭС-2. 20ЭДГ500 - самый мощный на сегодняшний день дизельный двигатель;

- Трансмаш выполнил договорные обязательства и отгрузил АО «Федеральная грузовая компания» 500 универсальных вагонов-платформ модели 13-6719;

- «ТМХ-Электротех» сертифицировал новые отечественные асинхронные тяговые двигатели ДТА-200Т, предназначенные для новейших маневровых тепловозов ТЭМ23;

- Трансмашхолдинг выполнил контракт с Бакинским метрополитеном на поставку вагонов метро серии 81-765.Б/766.Б. За период с 2020 по 2023 год в Азербайджан поставлено 60 новых вагонов метро;

- Трансмашхолдинг представил первый в России маневровый контактно-аккумуляторный электровоз ЭМКА2, изготовленный на Новочеркасском электровозостроительном заводе;

- На Тверском вагоностроительном заводе (входит в состав ТМХ) приемочная комиссия завершила работу и подписала акт приема нового поезда. Теперь «Иволга 4.0» получила сертификат соответствия требованиям Технического регламента Таможенного Союза. Документ позволяет начать серийное производство поездов электропоезда;

- «РМ Рейл» сертифицировала алюминиевый вагон-цистерну для концентрированной азотной кислоты и вагон-хоппер для сыпучих грузов на собственной тележке с нагрузкой 25 тс.

- АО «ТИХВИНСКИЙ ВАГНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД» получило сертификат соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011) на вагоны-цистерны сочлененного типа для сжиженных углеводородных газов модели.

Легкая промышленность

Легкая промышленность относится к отраслям экономики с высоким уровнем конкуренции. Количество предприятий отрасли составляет около 17,5 тыс. шт., из которых большая часть относятся к малым и микропредприятиям с численностью менее 100 человек.

Удельный вес числа предприятий с муниципальной формой собственности в отрасли легкой промышленности составляет 0,1%.

Из-за высокой конкуренции на потребительском рынке значительная часть предприятий легкой промышленности ориентирована на производство продукции, связанной с государственным оборонным заказом, корпоративным сегментом, в том числе в части средств индивидуальной защиты.

Объем производства в стоимостном выражении по итогам 2023 года составил 900,1 млрд рублей (+20 % к 2022 году):

- производство текстильных изделий (ОКВЭД 2 13) – 417,2 млрд руб. (+16,4 % к 2022 году);
- производство одежды (ОКВЭД 2 14) – 352,7 млрд руб. (+23,8 % к 2022 году);
- производство кожи и изделий из кожи (ОКВЭД 2 15) – 130,1 млрд руб. (+22 % к 2022 году).

В российском текстильном производстве, как и во всем мире, идет переориентация на использование синтетических материалов (прежде всего полиамидных и полиэфирных). Поэтому предприятия, специализирующиеся на производстве тканей на основе данных материалов, являются более конкурентоспособными за счет стабильного спроса.

Швейная промышленность в России фрагментирована, на долю крупнейших производителей приходится не более 25 % объема производства. Потребность потребительского рынка удовлетворяется преимущественно за счет импорта.

Уход иностранных компаний с российского рынка способствует созданию новых швейных производств. Минпромторгом России реализуется проект по анализу брендов Российской Федерации. В 2023 году подготовлен финальный список брендов, количество которых составило более 3,5 тысяч.

В пользу данной тенденции также играет рост сроков поставки товаров из Китая, наблюдаемый в последнее время в связи с дефицитом контейнеров, сокращением логистических опций.

Переориентация швейного производства на отечественные синтетические ткани по мере появления сырьевой базы, модернизация и автоматизация производственных процессов в совокупности с созданием условий для локализации швейных производств позволит повысить годовой уровень производства швейной продукции.

Предприятия кожевенной промышленности России на 99 % работают на отечественном сырье и постоянно осуществляют модернизацию и техническое перевооружение. Инвестиционные процессы в отрасли привели к тому, что сегодня готовые кожи и изделия из кожи, производимые в России, по конкурентоспособности не уступают аналогичным импортным, в результате чего рынки их реализации расширились.

В структуре российского обувного рынка преобладает импорт. В 2023 году объем производства обуви составил 128,3 млн пар (+11,9 % к 2022 году).

Крупные обувные предприятия, как и швейные, работают преимущественно на государственный оборонный заказ.

Лесопромышленный комплекс

Согласно данным Росстата, численность предприятий лесопромышленного комплекса по видам экономической деятельности «Лесоводство и лесозаготовка», «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения», «Производство бумаги и бумажных изделий», «Производство мебели» в 2023 году составила 42,9 тысяч, что на 2 % меньше показателя 2022 года и на 5 % меньше показателя 2021 года. Вместе с тем численность сотрудников в 2023 году составила 572,3 тыс. человек, что на 0,3 % больше 2022 года и на 5 % меньше уровня 2021 года.

В 2023 году по объемам производства в прошлом году отрасль практически вышла на досанкционный уровень – свыше 3,1 трлн. руб. (3,2 трлн. руб. в 2021 г). Данная динамика достигается прежде всего за счет роста спроса внутри страны и переориентации экспортных поставок.

Наименование	Ед. изм.	2021	2022	2023	2023/2022
Заготовка древесины	млн. м3	224,9	194,6	188,7	97,0%
Пиломатериалы	млн. м3	48,5	44,7	42,7	95,5%
ДСП (в том числе OSB)	тыс. усл. м3	11 524,3	10 428,0	11 602,6	111,3%
ДВП (в том числе МДФ)	млн. усл. м2	738,9	659,3	703,3	106,7%
Фанера	тыс. м3	4 550,5	3 300,5	3 264,8	98,9%
Дома деревянные заводского изготовления	тыс. м2	228,8	202,3	247,0	122,1%
Гранулы топливные (пеллеты)	тыс. тонн	2 579,0	2 121,7	1 456,1	68,6%
Целлюлоза древесная	тыс. тонн	8 876,5	8 761,1	8 553,6	97,6%
Бумага и картон (в том числе регенерированная)	тыс. тонн	10 403,6	10 109,3	10 006,0	99,0%
Мебель	млрд. руб	552,5	603,9	667,6	110,5%

РФ Производство (денежное выражение по отгрузке)

Обработка древесины и производство изделий из дерева	млрд. руб	1 392,0	1 152,1	1 117,7	97,0%
Производство бумаги и бумажных изделий	млрд. руб	1 291,8	1 336,5	1 352,0	101,2%
Производство мебели	млрд. руб	559,9	602,0	652,9	108,5%
Общее	млрд. руб	3 243,7	3 090,6	3 122,7	101,0%

В 2023 году сохранили влияние уже наблюдавшиеся негативные факторы (логистические сбои, повышение стоимости железнодорожных тарифов, рост стоимости автомобильных перевозок, проблемы с трансфером платежей, дефицит кадров и максимальный за последние десятилетия рост заработной платы, невозврат уплаченных ранее авансов из недружественных стран), а также появились новые параметры (неоднократное повышение стоимости лесного сырья, рост стоимости и дефицит топлива (которое занимает до 30 % в структуре себестоимости), введение вывозных таможенных пошлин на продукцию ЦБП).

В то же время в полную силу проявили себя важнейшие стабилизирующие факторы - внутренний спрос и импортозамещение. Так, общее производство плитной продукции выросло на 11,0 %, мебели – на 10,5 %, деревянных домов заводского изготовления – на 22,1 %, макулатурной бумаги и картона (которая практически вся используется на внутреннем рынке для производства упаковки) – на 1,1 %.

Сельскохозяйственное машиностроение

Данные о результатах деятельности хозяйствующих субъектов, включая динамику общего объема производства продукции в соответствующей отрасли за 2021-2023 годы:

№ п/п	Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
1	Объем производства, млрд руб.	217,7	250,6	271,1
2	Объем рынка, млрд руб.	390,8	389,4	460,2
3	Объем экспорта, млрд долл. США	0,3	0,27	0,20
4	Общий инвестиционный бюджет на поддержку отрасли (за счет федерального бюджета), млрд руб.	19,5	26,1	22,1

Данные о результатах импортозамещения в курируемых отраслях экономики Российской Федерации за последние 3 года:

Показатель	Ед. измерения	2021	2022	2023
Доля импортозамещения (доля российской продукции на внутреннем рынке)	%	51	61	54,4

В Российской Федерации действуют несколько мер государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения - постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1432 (далее – Постановление № 1432), постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2018 № 145 (далее – Постановление № 145), постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2019 № 1649 (далее – Постановление № 1649), постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528 (далее – Постановление № 1528), льготный лизинг АО «Росагролизинг», поддержка производства и приобретения сельскохозяйственной техники в рамках реализации нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Благодаря реализации указанных мер поддержки отрасли производство сельскохозяйственной техники в Российской Федерации в 2023 году выросло на 8,2 % до 271,1 млрд руб.

Основным механизмом государственной поддержки отечественного сельскохозяйственного машиностроения является предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники в рамках реализации Постановления № 1432.

Постановление № 1432 действует с 2013 года, дает существенный мультипликативный и межотраслевой экономический эффект, положительно влияет на обновление парка сельскохозяйственной техники в Российской Федерации.

В 2023 году в реализации Постановления № 1432 принимал участие 51 российский производитель сельскохозяйственной техники, по программе было реализовано 12,5 тыс. ед. сельскохозяйственной техники.

Реализация Постановления № 1432 стимулирует рост производства и реализации российской сельскохозяйственной техники. Это повышает загрузку более 500 производителей комплектующих. Сельхозтоваропроизводители, приобретая сельскохозяйственную технику со скидкой, увеличивают темпы обновления парка техники, а также увеличивают объем производства сельскохозяйственной продукции, так как работают на новой высокопроизводительной технике и благодаря сэкономленным средствам увеличивают приобретение семян, удобрений и средств защиты растений.

В 2023 году реализованы следующие проекты:

АО «Радиозавод» (Пензенская область) запущен новый цех по производству модернизированных моделей крупногабаритной посевной техники «Быстрица»;

ООО «Лилиани» (Ростовская область) завершен проект по техпервооружению производства в г. Сальск (приобретены роботы, окрасочная камера, дробеструйный агрегат и прочее оборудование для производства бункеров-перегрузчиков).

В 2024 году запланированы к запуску и реализации следующие проекты:

- ООО «КЗ «Ростсельмаш» (Ростовская область) в начале 2024 года торжественно осуществлено открытие нового завода по производству

сельскохозяйственных тракторов и дорожно-строительной техники с объемом производства до 5 000 ед. техники в год;

- ООО «КЗ «Ростсельмаш» (Ростовская область) запланирован запуск завода по высокотехнологичному производству компонентов трансмиссий для сельскохозяйственной техники;

- АО «Петербургский тракторный завод» (г. Санкт-Петербург) продолжится реализация проекта по созданию производства мостов для сельскохозяйственной техники.

Ключевым фактором, влияющим на развитие сельскохозяйственного машиностроения в 2023 году, является международная санкционная политика, проводимая недружественными странами в отношении Российской Федерации. Данный фактор приводит к пересмотру планов по созданию сельскохозяйственной техники и оборудования и переносу отдельных проектов на более поздние сроки реализации.

Судостроение

Основным методом стимулирования развития целевых рынков судостроительной промышленности посредством поддержки спроса на отечественную продукцию является реализация мер государственной поддержки. Минпромторгом России реализуется широкий комплекс мер, включающий в себя различные меры субсидиарного характера и механизмы лизинга:

1. Предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на уплату % по кредитам на закупку судов и лизинговым платежам (постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2008 № 383)

Мера направлена на стимулирование строительства судов класса «река-море». Субсидия предоставляется на уже построенные суда. В настоящее время завершено субсидирование 63 судов, субсидируется 104 судов различного класса, большинство из которых эксплуатируется на внутренних водных путях Российской Федерации.

Программа продлена до 2025 года. Государство компенсирует судоходным компаниям до 75 % затрат на % по кредитам или лизинговым платежам.

2. Предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию (судовой утилизационный грант, постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2017 № 502)

С начала реализации данной меры поддержки просубсидировано строительство 31 нового судна в целях стимулирования обновления российского флота, ускорения процесса замены судов, выслуживших нормативные сроки службы и не соответствующих по своему физическому и моральному состоянию современным требованиям безопасности и экологичности.

По двум указанным выше мерам поддержки предусмотрен повышенный размер субсидии в случае приобретения (строительства) экологичных судов (суда источником

энергии которых являются аккумуляторные батареи или энергетическая установка на водородных топливных элементах).

3. Программы льготного лизинга

Наиболее действенной мерой для развития гражданского судостроения является реализация проектов лизинга гражданских судов путем докапитализации лизинговых компаний в целях финансирования строительства судов и дальнейшей их передачи в лизинг (аренду) на льготных условиях. В рамках программ льготного лизинга уже построено 97 судов и еще 131 судно находится в стадии строительства и заключения контрактов, в том числе 55 судов за счет средств Фонда национального благосостояния.

Строительство судов с привлечением средств Фонда национального благосостояния осуществляется в рамках инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.02.2023 № 337-р).

Инфраструктурный проект предусматривает строительство 260 судов до 2027 года.

4. Предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов (постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2019 № 1584).

В рамках данной меры предусмотрено субсидирование строительства судов-газовозов в объеме до 20 % стоимости строительства, указанной в контракте, а также танкеров-продуктовозов в объеме до 25 % стоимости строительства, указанной в контракте. Объем господдержки должен покрывать разницу между фактической (на ССК «Звезда») и контрактной (мировая цена) стоимостью строительства крупнотоннажного судна. Строительство судов осуществляется на ССК «Звезда».

Оценить экономический эффект будет возможно после завершения строительства субсидируемых судов. В то же время данная мера оказывает положительное влияние на финансово-хозяйственную деятельность ООО «ССК «Звезда».

5. Предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов-краболовов на верфях Дальневосточного федерального округа (постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2020 № 1138).

Данная мера господдержки способствует выравниванию конкурентных условий хозяйствования судостроительных предприятий, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. Мера позволяет обеспечить заказами на строительство судов-краболовов судостроительные верфи, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, снизить себестоимость строительства судов-краболовов за счет серийности производства, создать новые рабочие места, увеличить поступление налогов в региональные бюджеты.

6. Предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования (постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1872).

В целях обеспечения технологической независимости Российской Федерации в условиях внешнего санкционного давления Минпромторгом России реализуется мера поддержки, предусматривающая реализацию комплексных проектов по созданию отечественного СКО и выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Субсидии на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования позволяют компенсировать предприятию-разработчику до 80 процентов затрат на реализацию комплексного проекта, включающего в себя серийный выпуск продукции.

Конкурентная политика Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для конкуренции хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.

Решение задач по развитию конкуренции является одним из элементов обеспечения достижения национальных целей.

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации ориентирован на достижение целей и задач по развитию конкуренции в наиболее значимых отраслях экономики. Отмечаем, что для судостроительной промышленности прямые пункты ожидаемых результатов развития конкуренции в указанном выше Национальном плане отсутствуют. Тем не менее, с целью развития конкуренции в судостроительной промышленности в 2023 году был реализован комплекс мероприятий.

В целях обеспечения конкурентных преимуществ российских компаний и стимулирования строительства судов на отечественных верфях вступило в силу (с 01.03.2023) постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2022 № 1964 «Об определении отдельных видов деятельности, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, которые должны осуществляться с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации и соответствующих установленным в Российской Федерации требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации».

К таким видам деятельности относятся ледокольная проводка, подводно-технические и другие подобные работы во внутренних морских водах и (или) в территориальном море Российской Федерации, лоцманская проводка, санитарный, карантинный и другой контроль, хранение нефти и нефтепродуктов, природного газа, с 01.03.2026 – каботаж, морские перевозки нефти и природного газа.

Продолжилась работа по актуализации нормативно-правовой базы Российской Федерации, направленной на стимулирование закупок отечественного оборудования и формирования национального режима закупок в государственном секторе экономики.

В 2023 году внесены изменения в основные документы, регулирующие сферу локализации, импортозамещения и национальный режим закупок в Российской Федерации – постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» и постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», в котором определены критерии подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, а также требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

В целях ухода от импортозависимости по критическим позициям судового оборудования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1872 осуществляется предоставление субсидий для российских организаций на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования, позволяющих компенсировать предприятию-разработчику до 80 процентов затрат на реализацию комплексного проекта, включающего в себя серийный выпуск продукции.

Для обеспечения конкурентных преимуществ отечественных производителей принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2023 № 318, устанавливающее минимальную долю закупок судов и судового комплектующего оборудования российского происхождения по 223-ФЗ, путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013.

В целях развития судоремонтной отрасли Федеральным законом от 24.06.2023 № 261-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлена возможность применения ремонтными предприятиями ставки НДС в размере 0% при выполнении работ (услуг) по ремонту судов при условии направления высвобождаемых средств на модернизацию

собственных мощностей. Предприятия должны заключить с Минпромторгом России и Минфином России до 31.12.2024 инвестиционные соглашения, содержащие перечень мероприятий по развитию и модернизации собственных производственных мощностей, а также обязательство направлять на это ежегодно не менее 20 % выручки на протяжении 7 лет (форма и порядок заключения инвестиционных соглашений утверждены приказом Минпромторга России от 16.08.2023 № 2977). Таким образом, за счет сэкономленных средств у предприятий появится дополнительная возможность и средства для инвестирования в долгосрочные проекты.

Создание научно-технического задела по приоритетным направлениям в целях обеспечения технологической независимости Российской Федерации в сфере судостроения осуществляется в рамках структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»: федеральный проект «Автономное судовождение», ведомственный проект «Научное обеспечение создания техники для освоения шельфовых месторождений», ведомственный проект «Научное обеспечение нового облика судостроения». В рамках данных проектов в 2023 году завершена реализация 15 НИР и ОКР. В настоящее время продолжается выполнение 14 НИР и ОКР.

Также Минпромторгом России в соответствии с приказом от 12.09.2023 № 3414 был разработан «Перечень критической промышленной продукции в отрасли судостроительной промышленности Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (утвержден приказом Минпромторга России от 29.03.2024 № 1353).

В рамках реализации полномочий Правительства Российской Федерации и Минпромторга России в области ценообразования в судостроении в 2023 году в целях повышения эффективности процедур государственных закупок и использования бюджетных средств сформирована система нормативных правовых актов, нормативов и методических документов, регламентирующих правила определения ориентировочной стоимости строительства судна и трудоемкости проектирования, строительства, ремонта и утилизации судна, позволяющих осуществлять методическое руководство в данной области:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2023 № 542 «Об утверждении Правил проведения проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна и выдачи заключения по результатам ее проведения, Правил установления платы за проведение проверки достоверности (экспертизы) обоснования ориентировочной стоимости строительства судна, а также Правил отбора организаций, осуществляющих проверку достоверности (экспертизу) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна и цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна, приостановления и лишения полномочий таких организаций и требований к ним»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 № 331 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 № 330 «О внесении изменения в пункт 17 (1) Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»;

4) приказ Минпромторга России от 28.03.2023 № 1041 «Об утверждении порядка определения ориентировочной стоимости строительства судна»;

5) приказ Минпромторга России от 28.03.2023 № 1042 «Об утверждении формы заключения по результатам проведения проверки достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судна»;

6) приказ Минпромторга России от 14.03.2023 № 822 «Об утверждении порядка определения трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна»;

7) приказ Минпромторга России от 23 марта 2023 года. № 958 «Об утверждении нормативов трудоемкости строительства судов».

Принятые нормативные правовые акты способствуют повышению достоверности определения цен проектирования, строительства, ремонта, утилизации судов.

В части создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в сфере судостроения отмечаем, что будут рассматриваться вопросы по расширению существующих мер поддержки малого и среднего предпринимательства. Например, создание упрощенного порядка доступа организаций малого и среднего предпринимательства к участию в мероприятиях государственных отраслевых программ, в том числе их активное привлечение к реализации планов импортозамещения гражданского СКО.

При реализации структурных элементов государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» и государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в 2023 году процедуры государственных закупок осуществлялись с учетом требований о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что способствует расширению участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства.

Стратегией развития судостроительной промышленности на период до 2035 года также предусмотрены мероприятия по привлечению организаций малого и среднего бизнеса к реализации заданий государственного оборонного заказа, а также налаживанию промышленной кооперации.

Химический комплекс

Химический комплекс Российской Федерации включает в себя два укрупненных вида экономической деятельности: химическое производство (70 %) и производство резиновых и пластмассовых изделий (30 %).

Продукция химической промышленности используется практически во всех сферах российской экономики и играет важную роль в ее инновационном развитии. В настоящее время в отрасли зарегистрировано более 25 000 предприятий, с общей численностью 644,2 тыс. чел. Доля химической промышленности в объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств составляет порядка 11 %, вклад отрасли в ВВП составляет порядка 2%.

Объем отгруженных товаров собственного производства продукции химического комплекса в 2021 году составил 7073,6 млрд руб., что на 39,5 % выше уровня предыдущего года; в 2022 году – достиг 7716,1 млрд руб., что выше уровня 2021 года на 9,1 %. В 2023 году объем отгруженных товаров собственного производства продукции химического комплекса сократился на 1,3 % по отношению к показателю 2022 года и составил 7619,4 млрд руб.

Химический комплекс Российской Федерации, как и другие отрасли российской экономики, находится под давлением из-за геополитической напряженности и санкционных ограничений, которые затрудняют экспорт российской химической продукции на зарубежные рынки. Одновременно прекращены поставки импортного оборудования и технологий для химических производств.

Ввиду высокой степени востребованности российской химической продукции ряд номенклатурных позиций был частично выведен из-под действия санкций со стороны США и ЕС, чтобы не допустить дефицита в стратегически значимых для этих регионов отраслях. Так, санкционные ограничения были сняты, например, с российских минеральных удобрений, применение которых обеспечивает продовольственную безопасность в ряде стран.

Доля российской продукции на внутреннем рынке в 2021 году составила 67,8 %, в 2022 году – 67,4 %, в 2023 году – 64,7 %. Увеличение доли импорта в потреблении в 2023 году связано с курсовой разницей: объем закупок сохранился на уровне 35 млрд долл, при этом средневзвешенный курс достиг 85,2 рублей за доллар (в 2022 году средневзвешенный курс составлял 68,5 рублей за доллар). Таким образом, уровень конкуренции продукции химического комплекса на внутреннем рынке оценивается как высокий.

Наиболее конкурентными сегментами химической промышленности на внутреннем рынке являются крупнотоннажные производства удобрений, аммиака, метанола, каустической и кальцинированной соды.

Достаточно высокий уровень конкуренции на внутреннем рынке у отрасли по производству моющих средств и товаров бытовой химии (ТБХ), в которую работа зарубежных компаний привнесла технологии и стандарты мирового уровня.

Высококонкурентна на внутреннем рынке также продукция отрасли изделий из пластмасс (на уровне более 80 %).

В лакокрасочной отрасли на внутреннем рынке также конкурентоспособно порядка 80 % произведенной продукции благодаря технологической модернизации, расширению ассортимента, в том числе выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, по потребительским параметрам не уступающей зарубежным аналогам.

Уровень конкуренции мало- и среднетоннажной химической продукции составляет порядка 70 %.

В результате реализации ряда инновационных проектов успешно развивается отрасль по производству химических средств защиты растений (ХСЗР). Уровень конкуренции продукции отрасли составляет более 60%.

В производстве шин вследствие ухода с рынка ряда зарубежных производителей (Nokian, Continental, Michelin) показатель конкурентоспособности отрасли составил 53 %.

Наиболее низкая конкурентоспособность в отрасли химических волокон, характеризующейся отсталостью технологических линий и узостью ассортиментного состава. Конкурентоспособность отрасли химических волокон и нитей на внутреннем рынке сохраняется на уровне 30 %.

Доля экспорта в структуре выпуска продукции химического комплекса в 2021 году составила 32,7 %, в 2022 году – 35,6 %, в 2023 году – 28,1 %, что свидетельствует о среднем уровне конкуренции на внешнем рынке.

Лидирующие позиции по показателю конкуренции на внешнем рынке занимает отрасль по производству минеральных удобрений (порядка 60 %), обладающая высоким экспортным потенциалом и поставляющая мировому рынку все виды туков: азотные, фосфатные (в том числе с содержанием 2-х и более питательных веществ), калийные.

Высокая конкурентоспособность на внешнем рынке в секторе производства метанола (более 40 %), что определяется использованием более дешевого сырья (природного газа) и спросом на метанол со стороны мирового рынка вследствие расширения сфер использования этого продукта.

Конкурентоспособность производства шин сократилась с 37,6 % в 2021 году до 21 % в 2022-2023 годах вследствие санкционных ограничений и сокращения выпуска вследствие ухода с рынка ряда зарубежных производителей.

В секторе малотоннажной химии позиции российских производителей на внешнем рынке ограничены по причине недостаточной конкурентоспособности по качеству, ассортиментному наполнению и часто – по цене. Конкурентоспособность продукции малотоннажной химии в 2023 году сократилась с 29 % до 26 %.

Конкурентоспособность отечественной каустической соды на внешнем рынке составляет порядка 30 %, кальцинированной соды – 25 %, продукции отрасли ХСЗР – 16-17 %, ЛКМ – 14 %, химических волокон – 13 %.

В настоящее время с учетом сложившейся экономической ситуации в рамках Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики

в условиях внешнего санкционного давления разрабатываются меры, направленные, в том числе, на поддержание деятельности промышленных предприятий.

В рамках антикризисных мер будут сформированы отраслевые мероприятия по поддержке организаций химической промышленности.

2.13. Оценка Федеральной таможенной службы

Федеральной таможенной службой в 2023 году в рамках реализации мероприятий по развитию конкуренции, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Национальным планом, продолжена работа по эффективному функционированию созданной в Федеральной таможенной службе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс):

- в целях оценки достижения установленных Федеральной антимонопольной службой ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса утверждены целевые значения ключевых показателей эффективности функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса на 2023 и 2024 годы (распоряжения ФТС России от 04.08.2023 № 214-р и 29.12.2023 № 390-р соответственно);

- реализован в полном объеме план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе в 2023 году (утвержден приказом ФТС России от 23.01.2023 № 33);

- осуществлен мониторинг и анализ:
 - нарушений (признаков нарушений) антимонопольного законодательства в деятельности таможенных органов Российской Федерации, выявленных Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами, фактов (признаков) несоблюдения антимонопольного законодательства, отраженных в материалах проверок контрольных (надзорных) органов;

- результатов правоприменительной практики ФТС России и территориальных таможенных органов по вопросам антимонопольного законодательства;

- нормативных правовых актов ФТС России, проектов актов, разработка которых относится к компетенции ФТС России, на предмет соответствия антимонопольному законодательству при их подготовке и (или) проведении правовой (антикоррупционной) экспертизы.

На основе результатов проведенной работы актуализирована карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФТС России и сформирован план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе на 2024 год (утвержден приказом ФТС России от 29.12.2023 № 1273).

- продолжена работа по повышению уровня знаний (подготовки) должностных

лиц таможенных органов в сфере антимонопольного законодательства. На базе института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации и на факультетах повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии реализованы дополнительные профессиональные программы «Антимонопольное законодательство и антимонопольный комплаенс» по двум категориям обучающихся (всего обучено 797 должностных лиц таможенных органов);

- обеспечено взаимодействие с ФАС России по вопросам функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса.

Основные результаты проведенной работы по обеспечению соответствия деятельности ФТС России требованиям антимонопольного законодательства включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в Федеральной таможенной службе за 2023 год (далее – доклад). После рассмотрения на заседании комиссии ФТС России по антимонопольному комплаенсу и утверждения коллегиальным органом (коллегия ФТС России) в установленном порядке доклад направлен в ФАС России.

Кроме того, на ФТС России возложена функция осуществления ведомственного контроля в сфере закупок¹¹⁴, реализуемая путем проведения в территориальных таможенных органах, наделенных полномочиями государственных заказчиков, мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок¹¹⁵, с целью обеспечения исполнения подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также подготовки предложений по повышению качества закупочной деятельности и эффективности закупок для нужд таможенных органов. В рамках проведения мероприятий ведомственного контроля особое внимание уделяется анализу закупочной деятельности подведомственных заказчиков на предмет наличия рисков несоблюдения антимонопольного законодательства.

Принятое в 2022 году Правительством Российской Федерации решение о легализации параллельного импорта направлено на минимизацию риска отказа правообладателей из «недружественных» стран в предоставлении своего согласия на ввоз в Российскую Федерацию продукции, содержащей объекты интеллектуальной собственности.

Указанная мера была включена в правительственный перечень первоочередных мероприятий и направлена на поддержку импортеров и обеспечение насыщения российского рынка оригинальной продукцией вне зависимости от корпоративной политики «недружественных» правообладателей.

Таможенные органы обеспечили практическую реализацию правительственных решений по легализации параллельного импорта: ФТС России приняты необходимые распорядительные акты и сведения о разрешенных

¹¹⁴ Статья 100 Закона о контрактной системе.

¹¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

к параллельному импорту товаров интегрированы в информационную систему таможенных органов, в том числе для обеспечения их автоматического выпуска.

В связи с тем, что параллельный импорт применяется исключительно к оригинальной продукции, таможенные органы в целях защиты российских потребителей от некачественной продукции продолжили принятие мер по пресечению оборота контрафактных (поддельных) товаров в соответствии с административным и уголовным законодательством Российской Федерации.

В целях организации защиты таможенными органами исключительных прав правообладателей в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности в 2023 году включено 437 новых объектов (в 2022 году – включено 322 объекта). Всего зарегистрировано 6 507 объектов, из них 1 676 объектов интеллектуальной собственности в указанном реестре имеют статус «действуют», т.е. в отношении указанных объектов таможенные органы принимают меры по защите прав интеллектуальной собственности.

Таможенные органы обеспечивают выявление контрафактной продукции на разных этапах осуществления таможенного контроля: при декларировании товарных партий (35,5 % от общего количества единиц контрафактной продукции), при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров и в рамках совместных мероприятий с иными правоохранительными органами (55,8 %), при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях (0,5 %), при недекларировании физическими лицами коммерческих партий товаров (0,2 %) и др.

Всего в 2023 году таможенными органами выявлено более 4,9 млн. единиц контрафактных товаров (в 2022 году – 8,2 млн. единиц). Предотвращен ущерб, который мог быть причинен правообладателям в связи с введением контрафактных товаров в гражданский оборот, на сумму 3,7 млрд. руб. (в 2022 году – 5,7 млрд. руб.).

Одним из основных направлений совершенствования таможенного администрирования является развитие применяемых и внедрение перспективных информационных таможенных технологий, в результате использования которых обеспечивается эффективный таможенный контроль, минимизация издержек участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), повышение качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела. Проводимые мероприятия ориентированы на обеспечение благоприятных условий для развития и интенсификации ВЭД, на создание равных конкурентных условий для ведения бизнеса.

Ведущим направлением автоматизации процессов совершения таможенных операций, направленных на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, является развитие информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и использование получаемой от них информации в алгоритмах работы информационных систем таможенных органов.

В настоящее время ФТС России реализовано информационное взаимодействие со всеми федеральными органами исполнительной власти (всего 20 органов¹¹⁶), уполномоченными на выдачу разрешительных документов как в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), так и на основе отдельных соглашений.

Информация, получаемая ФТС России по результатам электронного межведомственного информационного взаимодействия, а также в рамках предоставления государственной услуги, используется таможенными органами в системе управления рисками и при реализации технологии автоматического выпуска товаров (без участия должностных лиц таможенных органов).

Таможенные органы при совершении таможенных операций, связанных с декларированием товаров, получают в рамках СМЭВ сведения о разрешительных документах, содержащихся в информационных ресурсах ФОИВ, в автоматическом режиме, близком к реальному времени.

Результативность работы электронных сервисов на сегодняшний день составляет более 99,2 %.

Например, стабильный информационный обмен с Минпромторгом России позволил с 01.05.2020 года обеспечить в отношении лицензируемых товаров внедрение автоматизированного централизованного контроля с применением ресурсов ЕАИС таможенных органов¹¹⁷. Реализация новых технологий дала возможность осуществлять контроль и учет лицензируемых товаров без участия должностных лиц.

В части обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в сервисе «Правообладатели» в «Личном кабинете участника ВЭД» на официальном Интернет-сайте ФТС России реализована возможность получения в электронном виде государственной услуги «Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» (приказ ФТС России от 28.01.2019 № 131).

Функциональные возможности «Личного кабинета участника ВЭД» значительно упрощают процесс декларирования, сокращают временные издержки, позволяют отказаться от посреднических услуг и существенно снижают коррупционные риски, возникающие в процессе совершения таможенных операций.

2.14. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в целях обеспечения внедрения показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными

¹¹⁶ Минфин России, Минпромторг России, Росаккредитация, ФСБ России, Росгвардия, Росприроднадзор, Минздрав России, Роскомнадзор, Росздравнадзор, Россельхознадзор, ФНС России, Роспатент, ФНП России, Роспотребнадзор, ФСТЭК России, ФСВТС России, Росрыболовство, Минкультуры России, Минобороны России, Минсельхоз России.

¹¹⁷ Утверждена приказом ФТС России от 18.12.2019 № 1907 (вступил силу с 1 мая 2020 года).

организациями, Роспотребнадзором разработан приказ «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями».

На основании проведенного мониторинга закупочных процедур Роспотребнадзора и подведомственных ему органов и организаций выявлены следующие показатели эффективности закупок товаров, работ, услуг в 2023 году, в том числе в сравнении с 2022 годом.

Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования составила 0,00 %, аналогичный уровень был и в 2022 году, благодаря упрощению и автоматизацию различных процессов в сфере закупок в части планирования и невозможности размещения большинства закупок при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

Практически неизменными остались такие показатели эффективности закупок, как «Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур» и «Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту».

В 2023 году доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, составило 41,4 % от общего количества контрактов, заключенных по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), а в 2022 году такой показатель составлял 41,8 %. Такой показатель означает стабильность в обеспечении конкуренции в закупочной деятельности с учетом колебаний рынка конкурирующих субъектов в связи с уходом компаний из-за экономических санкций.

Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту, в 2023 году составила 5,94 % (при аналогичном показателе 5,97 % в 2022 году). Такое почти неизменное значение может означать только положительную тенденцию с учетом осуществления закупок заказчиками в 2022 - 2023 годах в условиях увеличения сроков поставок из-за изменения логистических маршрутов и увеличения стоимости товаров из-за действий иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия.

В целях поддержки развития малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе Роспотребнадзором и его подведомственными органами и организациями в извещениях о закупке устанавливаются преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям для участия в определении поставщика (подрядчика, производителя).

Согласно проведенному мониторингу закупок Роспотребнадзора, его подведомственных органов и организаций у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2023 году доля закупок, которые заказчики осуществили у вышеуказанных организаций, значительно превышена в сравнении с долей закупок, предусмотренной частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (в 2023 году доля закупок, которые заказчики Роспотребнадзора осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 56,09 %).

2.15. Оценка Федеральной налоговой службы

Оценка Федеральной налоговой службы по функционированию системы антимонопольного комплаенса.

В рамках реализации п.3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в ФНС России и ее территориальных органах, а также в подведомственной ФНС России организации ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Функционирование системы антимонопольного комплаенса в ФНС России и ее территориальных органах и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России организовано на основании приказов ФНС России от 29.01.2019 №ММВ-7-16/33@ и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России от 21.02.2019 № 0026.

Реализация мероприятий антимонопольного комплаенса осуществляется с применением подходов и инструментов системы управления рисками ФНС России, охватывающей все направления деятельности налоговых органов. В целях реализации комплексного подхода к управлению рисками в системе налоговых органов:

- приказом ФНС России от 20.03.2017 № ММВ-7-16/225 утверждены Основные положения об управлении рисками и инцидентами в деятельности ФНС России;
- организовано ведение Реестра рисков по технологическим процессам ФНС России.
- разработаны автоматизированные инструменты систематизации и анализа сведений о выявленных нарушениях в деятельности налоговых органов из всех возможных источников информации.

Для выполнения мероприятий, направленных на пресечение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства, начиная с 2019 года осуществляется ведение Перечня рисков нарушения антимонопольного

законодательства в деятельности ФНС России и ее территориальных органах, сформированного из состава рисков нарушений Закона о контрактной системе, содержащихся в Реестре рисков, которые теоретически могут быть связаны с нарушением Закона о защите конкуренции. Каждому риску, включенному в Перечень, присвоен уровень риска в соответствии с рекомендациями, утвержденными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, а также приведены рекомендованные контрольные действия для предотвращения нарушений и мероприятия по минимизации последствий допущенных нарушений, сформированные на основе актуальной положительной практики налоговых органов по применению мер реагирования на риски.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФНС России и ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России в 2023 году в полном объеме проведены мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства, в частности:

- разработано и размещено на Образовательном портале ФНС России учебное пособие по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, включающее в том числе разделы с подробным описанием каждого риска нарушения требований антимонопольного законодательства из Перечня, разбором требований нормативных правовых актов, предусмотренных мер ответственности за их нарушение, а также с примерами судебной практики. Обучающие мероприятия с применением указанного учебного пособия проведены для всех сотрудников ФНС России и территориальных налоговых органов, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

- проведен мониторинг и анализ наличия фактов выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФНС России и ее территориальных органов, ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России. По результатам проведенных ФАС России и ее территориальными органами в 2023 году 39 проверок нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в деятельности ФНС России и ее территориальных органов, а также ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России не выявлены.

- на официальном сайте ФНС России в декабре 2023 года размещен исчерпывающий перечень 67 нормативных правовых актов ФНС России, изданных в 2023 году, для сбора замечаний и предложений от организаций и граждан. По истечении предусмотренного срока замечания и предложения не поступили.

Основные результаты проведенной работы по обеспечению соответствия деятельности ФНС России и ее территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в ФНС России за 2023 год, размещенный по итогам его утверждения Общественным советом при ФНС России на официальном сайте ФНС России.

Платформа поставки данных «ВПД» ФНС России

Для автоматизации процесса передачи данных Федеральной налоговой службой создана платформа предоставления административных данных ФНС России в органы государственной власти. Данная платформа отвечает современным требованиям к защите информации и способу её передачи. Преимуществами платформы являются высокая скорость обработки запросов и получения данных потребителями в запрашиваемом формате. Разработанная платформа обеспечивает прослеживаемость данных, характеризуется быстродействием, отказоустойчивостью и основана на отечественных технологиях.

С момента запуска платформы в конце 2021 года к ней подключились порядка 350 потребителей, среди которых 27 ведомств федерального уровня, в том числе Росстат, Минэкономразвития России, Минцифры России, Минфин России, Счетная палата, Минобрнауки России, 89 субъектов Российской Федерации.

ФАС России подключен к Платформе ВПД с 24.03.2023.

Всего к Платформе ВПД от ФАС России подключено 15 пользователей, из них 1 мастер-пользователь, 1 администратор.

Платформа предоставляет возможность автоматизированного получения данных в агрегированном и деперсонифицированном виде по всем типам налогоплательщиков и режимам налогообложения: ФЛИП/ЮЛ, данных по ККТ, МСП, самозанятым, УСН, НИО, НДС, налогу на прибыль, транспортному налогу, данных из деклараций 2-НДФЛ, 3-НДФЛ — более 220 наборов данных, а также использование 12 сервисов OpenAPI, в части получения выписок ЕГРЮЛ/ЕГРИП, прозрачный бизнес, сведения о задолженности и другие.

На платформе реализован инструмент динамической инфографики — «презентационная аналитика». В первую очередь это визуализированные показатели, основанные на данных контрольно-кассовой техники, данных о самозанятых, Е-коммерции, Геочеках. Пользователям платформы доступно распределение реальных трат населения в различных точках страны, показатели по потреблению с динамикой цен (продукты питания, топливо), распределение контрольно-кассовой техники, показатели по налоговому режиму «Налог на профессиональный доход». Также реализован отдельный раздел «Национальные проекты» в котором представлена сгруппированная информация по реализации национальных проектов в разрезе контрактации.

Данные платформы позволяют анализировать и прогнозировать экономическую ситуацию на региональном и федеральном уровне, а также помогают принимать управленческие решения на основе данных. Например, аппараты губернаторов практически всех субъектов Российской Федерации в настоящее время с помощью данных платформы осуществляют мониторинг цен и объемов потребления товаров продуктовой группы, топлива и социально значимых лекарственных средств.

В целях распространения позитивного опыта управления регионом на основе данных для всех субъектов Российской Федерации, ФНС России принимает участие

в федеральных и региональных семинарах по работе с данными и обучении региональных руководителей цифровой трансформации.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, в Федеральной налоговой службе утверждены и применяются **показатели, характеризующие эффективность закупок** (приказ ФНС России от 23.11.2018 № ММВ-7-5/655@).

Положения данного приказа применяются при осуществлении Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами ежегодной самооценки эффективности закупок.

В 2023 году ФНС России исполнена предусмотренная статьей 30 Закона о контрактной системе обязанность по осуществлению закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

Информация о достигнутой в 2023 году доле закупок среди СМП и СОНО и о динамике данного показателя приведена в Таблице 1.

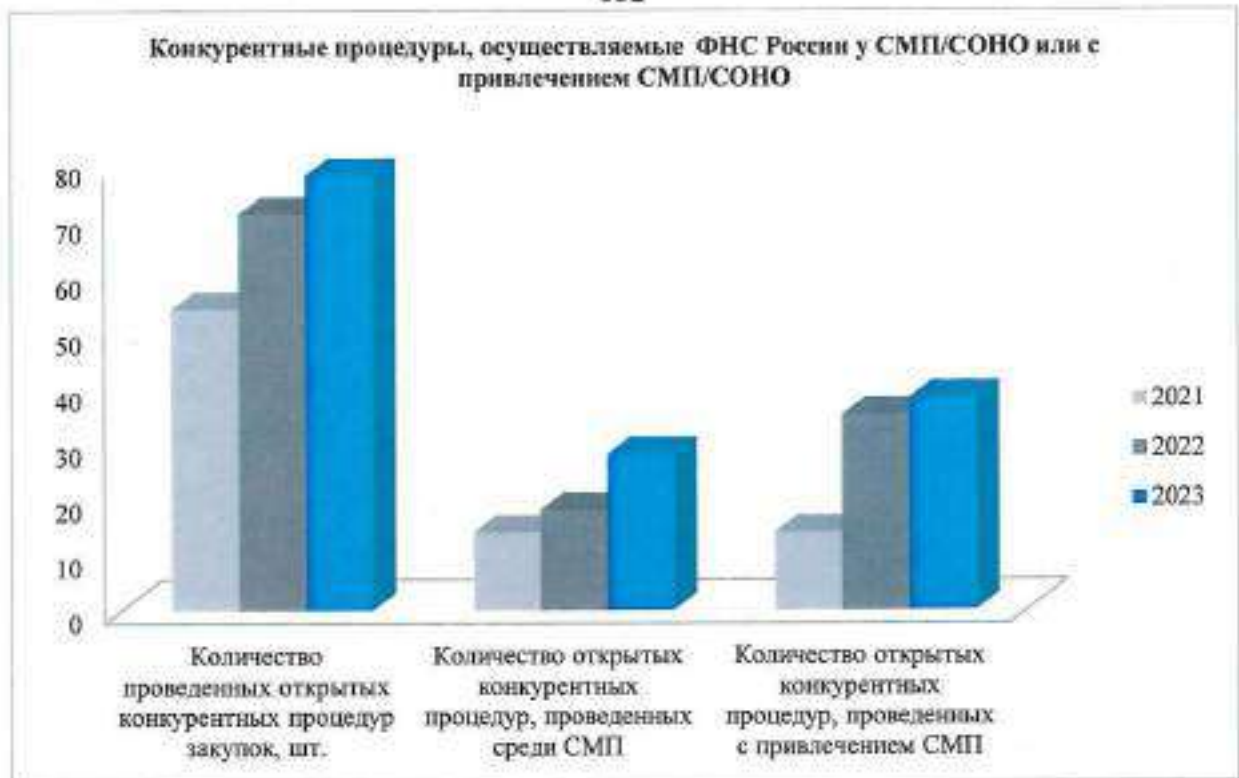
Таблица 1.

	2021	2022	2023
Достигнутая доля	21,2%	29%	34,5%
Минимально допустимая квота	15%	25%	25%
Превышение показателя над квотой	6,2%	4%	9,5%

Федеральной налоговой службой обеспечивается ежегодный прирост количества закупок, при которых предоставляются преимущества организациям из числа СМП и СОНО (Таблица 2).

Таблица 2.

	2021	2022	2023
Количество проведенных открытых конкурентных процедур закупок всего, шт.	54	71	78
Количество открытых конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНО	14	18	28
Количество открытых конкурентных процедур, проведенных с привлечением СМП и СОНО	14	35	38



В процентном выражении количество закупок, проведенных в 2023 году среди СМП и СОНО, выросло на 55,6 % по отношению к показателям 2022 года и на 100 % по отношению к показателям 2021 года.

Количество закупок, при которых предоставлялись преимущества организациям из числа СМП и СОНО, составило в 2023 году 84,6 % от общего количества конкурентных закупок, проведенных Федеральной налоговой службой (Таблица 3).

Таблица 3

	2021	2022	2023
Доля закупок, проведенных среди СМП и СОНО от общего числа конкурентных закупок	25,9%	25,4%	35,9%
Доля закупок, проведенных с привлечением СМП и СОНО от общего числа конкурентных закупок	25,9%	49,3%	48,7%
ИТОГО доля закупок с преимуществами для СМП и СОНО от общего числа конкурентных закупок	51,8%	74,7%	84,6%

3. Оценка состояния конкуренции Банком России

I. Оценка состояния конкуренции на финансовом рынке в 2023 году.

По итогам 2023 года, по оценкам Банка России, значительных изменений состояния конкуренции на финансовом рынке по сравнению с предыдущим годом не произошло. Это во многом связано с устоявшимися тенденциями и исторически сложившейся структурой российского финансового рынка. При этом, как и в предыдущие годы, состояние конкурентной среды в отдельных сегментах¹¹⁸ заметно варьируется: одни сегменты являются высококонцентрированными, тогда как другие – умеренно или низкоконцентрированными.

Продолжилась адаптация финансового рынка к новым внешним условиям, чему в том числе способствовала гибкость бизнеса и накопленный запас прочности. Его участники успешно перестраивали свою деятельность, восстановилась потребительская активность, значительную поддержку оказали меры поддержки. Это позволило обеспечить потребности населения и бизнеса в финансовых услугах и сохранить потенциал финансирования дальнейшего развития российской экономики.

Все большую роль в качестве источника конкурентного преимущества играют финансовые технологии, платформенные решения, наличие больших объемов данных и эффективные алгоритмы их обработки. Особое место заняли численные методы обработки данных, сложные алгоритмы, в том числе искусственный интеллект, который потенциально может как вывести конкуренцию на финансовом рынке на качественно новый уровень, так и стать для нее серьезным вызовом. С одной стороны, цифровизация приводит к тому, что потребители получают простой и удобный доступ к широкому набору финансовых и нефинансовых продуктов и сервисов, а поставщики – возможность лучше выявлять и удовлетворять потребности конкретного клиента, эффективнее оценивать риски, оптимизировать бизнес-процессы. С другой стороны, это неизбежно приводит к ускоренному развитию крупных участников рынка, которые и без этого имеют преимущества, связанные со своим размером, диверсификацией бизнеса, историческим фактором.

В таких условиях возможности небольших участников рынка конкурировать с лидерами существенно ограничены: крупные организации активно конкурируют между собой и тщательно отслеживают деятельность друг друга, тогда как небольшие банки часто занимают свою нишу в конкурентном поле. Кроме того, по мере развития мультисервисных экосистемных бизнес-моделей конкурентная борьба ведется не только между крупными участниками финансового рынка, но и выходит за его границы, вовлекая крупные технологические компании.

Подробнее см. стр. 2 в годовом отчете Банка России



¹¹⁸ По типам финансовых услуг: кредитование, привлечение средств, платежи и переводы, инвестиционные услуги и страховые услуги.

Исследования Банка России, как и мировая практика, показывают, что для конкурентной борьбы за потребителя и развития рынка важно не столько номинальное количество компаний, сколько интенсивность и добросовестность конкурентной борьбы участников рынка, а также их конкурентоспособность.

Далее приведена оценка уровня конкуренции в различных сегментах финансового рынка, а также кратко описаны ключевые меры, принятые Банком России для развития конкуренции на финансовом рынке.

При этом важно отметить, что с развитием цифровизации на финансовом рынке продолжают появляться новые виды участников, среди которых:

- операторы финансовых платформ (рост объема сделок в два раза по сравнению с 2022 годом до 89,3 млрд рублей, а количество потребителей финансовых услуг в 2023 году увеличилось почти в девять раз и на 01.01.2024 составило 1,3 млн лиц);

- операторы выпуска и обмена цифровых финансовых активов (количество операторов информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов на 01.01.2024 составило 10 единиц, а также операторы информационных систем разместили 304 выпуска ЦФА совокупным объемом 65 млрд рублей за 2023 год);

- операторы инвестиционных платформ (рост объема денежных средств, привлеченных на рынке инвестиционных платформ в 1,6 раза в сравнении с показателем 2022 года, который составил 33,4 млрд рублей. Количество инвесторов на конец 2023 года было 125,3 тыс., а количество лиц, привлекающих инвестиции – 47,7 тыс. лиц).

Указанные участники расширяют доступный пользователям ассортимент продуктов и сервисов, дают дополнительный потенциал дальнейшего инновационного развития.

Вместе с тем, данные сегменты в настоящее время находятся в процессе становления, в связи с чем Банк России с точки зрения конкуренции пока наблюдает за их развитием, обеспечивая со своей стороны благоприятные регуляторные условия. Банк России также планирует в будущем раскрывать соответствующие данные по оценке уровня конкуренции в этих сегментах по мере их развития.

Сегмент «Платежи и переводы»

В 2023 году российский рынок платежных услуг не только продемонстрировал устойчивость, но и продолжал развиваться. Усиление международных санкций не оказало негативного влияния на работу платежной инфраструктуры внутри страны. Гражданам и бизнесу по-прежнему была доступна широкая линейка платежных инструментов и технологий. Участники рынка активно внедряли удобные решения, такие как платежные приложения, стикеры, QR-коды, NFC-метки. В результате доля безналичных платежей в розничном обороте продолжила расти, достигнув 83,4 % по итогам 2023 года (+ 5 п.п. по сравнению с 2022 годом).

Объем безналичных операций в 2023 году составил 1455,6 трлн рублей, количество транзакций увеличилось до 91,1 млрд операций (прирост на 14,6 %) ¹¹⁹.

При этом на 01.01.2024 количество эмитированных платежных карт составило 449,3 млн единиц, увеличившись за год на 13,3 %.

По итогам 2023 года операции с использованием карт на территории страны и за ее пределами выросли на 9,3 % по количеству и на 10,6 % по объему до 76 млрд операций на сумму 171,7 трлн рублей.

На рынке платежных карт с уходом с российского рынка международных платежных систем (МПС) услуги по обработке карточных платежей и переводов оказывает платежная система «Мир» (ПС «Мир»). При этом национальная система платежных карт продолжает обслуживание выпущенных ранее карт МПС.

По состоянию на 01.01.2024 количество карт ПС «Мир» превысило 287 млн карт (рост за год в 1,6 раза). В условиях постепенного выбытия из обращения карт МПС доля ПС «Мир» в структуре эмитированных карт физических лиц в 2023 году достигла 55,2 %, увеличившись на 13 п.п.. Аналогичный показатель по картам юридических лиц составил 42,9 %.

Рисунок 3. Доля эмитированных банковских карт физических лиц в разрезе брендов, (всего 442,1 млн штук), 2023 г.



Рисунок 4. Доля эмитированных банковских карт юридических лиц в разрезе брендов, (всего 6,9 млн штук), 2023 г.



Изменение структуры карточных операций также свидетельствовало об активном переходе держателей на карты «Мир». В 2023 году с их использованием осуществлено две трети внутрироссийских карточных операций – 45,7 млрд операций на сумму 87,6 трлн рублей (рост в 1,6 раза по количеству и в 1,7 раза по объему).

¹¹⁹ Включаются операции по оплате товаров и услуг, таможенные платежи, иные безналичные операции (в том числе переводы с карты на карту, с карты на вклад, на благотворительные цели и прочее).

Фактором роста операций в 2023 году стало активное внедрение участниками рынка удобных решений, таких как платежные приложения, стикеры, QR-коды и NFC-метки. Расширилось число регионов, где имеется возможность оплачивать проезды картами «Мир» на наземном транспорте, а также был запущен проект «Виртуальная социальная карта», которая позволяет льготным категориям граждан оформить виртуальную социальную карту и использовать ее в общественном транспорте в качестве льготного проездного. Кроме этого, на доступность безналичных платежей в стране значительно повлияло развитие региональной платежной инфраструктуры. Практически во всех регионах сохранялась положительная динамика по количеству POS-терминалов.

На *внутрисетевом уровне* (на уровне банков-участников) в 2023 году по-прежнему наблюдалась высокомонополизированная структура рынка (наибольшая доля подсегмента приходилась на крупнейшую кредитную организацию – ПАО «Сбербанк»).

Незначительное снижение доли лидера произошло по всем показателям в сфере эмиссии и эквайринга. Положительная тенденция, в том числе связана с тем, что банки-конкуренты предлагают все более широкие линейки платежных инструментов и технологий, проникают на новые рынки и в регионы, что позволяет перераспределить долю лидера между остальными участниками.

Однако динамика снижения доли лидера остается крайне низкой. Так, данные количественной оценки показывают, что показатель объема полученных платежей (в рамках торгового эквайринга) является наиболее значительным – доля лидера (74,2 %) оставалась крайне высокой. С учетом развития на его стороне собственных сервисов (например, SberPay QR) это может свидетельствовать о высокомонополизированной структуре рынка и в среднесрочной перспективе.

Таблица 1. Доли лидера на внутрисетевом уровне конкуренции платежей и переводов

<i>В сфере эмиссии</i>	
По числу клиентов, использующих платежные карты	42% (-1,8 п.п. за год)
По количеству активных платежных карт	59% (-4,3 п.п. за год)
По объему карточных платежей	68% (-0,3 п.п. за год)
<i>В сфере эквайринга</i>	
По количеству POS-терминалов	60% (-2,0 п.п. за год)
По объему полученных платежей (в рамках торгового эквайринга)	74% (-0,8 п.п. за год)

Рисунок 5. Структура безналичных операций с использованием карт на территории Российской Федерации в разрезе брендов (по объему), 2023 г.



По состоянию на 01.01.2024 к Системе быстрых платежей (далее – СБП) подключена 221 кредитная организация. Показатели системы демонстрировали устойчивый рост: в 2023 году через СБП было проведено 7,2 млрд операций на сумму

31,0 трлн рублей, что более чем в два раза превысило аналогичные показатели предыдущего года. Оплата товаров и услуг через СБП – один из наиболее активно растущих сервисов системы, позволяющий бизнесу значительно сократить издержки на прием безналичной оплаты. Количество и сумма С2В-операций относительно 2022 года возросли более чем в четыре раза. В отчетном году количество торгово-сервисных предприятий, принимающих оплату через СБП, увеличилось в 2,7 раза и достигло 1,5 млн (на конец 2022 года – 559 тыс.).

Появление СБП позволило банкам, не являющимся системно значимыми кредитными организациями (СЗКО), увеличить свою долю в сфере приема платежей (С2В). Так, в 4 квартале 2023 года доля С2В платежей в пользу торгово-сервисных предприятий, обслуживаемых в таких банках (не СЗКО) достигла 44 %. Для сравнения, в карточном эквайринге аналогичный показатель не превышает 10 %.

Учитывая изложенное, уровень концентрации (доля крупнейшего участника) в ряде сегментов платежного рынка остается крайне высоким и за последние годы практически не снизился. Однако, граждане и бизнес, обслуживаемые крупнейшим участником, не получают свободного доступа к СБП, поскольку им создаются искусственные барьеры (задержка сроков реализации сервисов, усложнение процесса подключения клиентов банка, навязывание собственных сервисов вместо СБП, отказ от поддержки опциональных сервисов).

Сегменты «Кредитование» и «Привлечение средств»

По результатам 2023 года в связи с повышением экономической активности и восстановления потребительского спроса, после вызовов в условиях беспрецедентного санкционного давления, произошел рост сегментов «Кредитование» и «Привлечение». Объем кредитного портфеля физических лиц вырос за 2023 год на 23 %, а юридических лиц – на 25 %. Подобные показатели связаны с отложенным спросом, господдержкой и динамикой ставок: если в первом полугодии они были относительно доступны, то во втором начался цикл ужесточения денежно-кредитных условий. Вследствие этого граждане хотели воспользоваться выгодными предложениями до изменения условий.

За 2023 год граждане взяли рекордный объем кредитов: показатель портфеля составил 33,76 трлн рублей, поднявшись на 23 %. За аналогичный период прошлого года кредитный портфель вырос всего на 2 трлн рублей, тогда как в 2021 году прирост был заметно выше (4,6 трлн рублей). Это связано с тем, что потребители стремились удовлетворить отложенный спрос 2022 года, когда на фоне дефицита отдельных категорий товаров, например, автомобилей, а также высокой неопределенности в отношении планов на жизнь, многие потребители перешли в режим сбережений. Основными драйверами роста кредитного портфеля граждан в 2023 году стали ипотека (+27 %) и автокредиты (+36 %).

В части привлечения средств физических лиц наблюдалась положительная тенденция, показатель ускорился до рекордных 7 % в декабре, население принесло в банки почти 3 трлн рублей. Это сопоставимо с ростом вкладов за весь 2022 год.

Причинами стали традиционное авансирование январских пенсий (которые дополнительно были проиндексированы), а также выплата социальных пособий и годовых бонусов. Средства в рублях увеличились как на текущих счетах (+1,5 трлн рублей, или 11,7%), так и на срочных вкладах (+1,4 трлн рублей, 5,5%). На привлекательность вкладов повлиял продолжающийся рост ставок, в том числе благодаря новогодним маркетинговым предложениям. При этом основной объем вкладов привлечен на срок от шести месяцев до года: именно по ним банки предлагают наиболее высокие ставки.

В целом за 2023 год средства физических лиц увеличились на 7,4 трлн рублей (или 19,7%), что почти в три раза больше, чем в 2022 году (+6,9%). Такой значительный приток произошел, в т.ч. благодаря социальным и бюджетным выплатам, росту заработных плат, а также возврату наличных денег в банки на фоне роста ставок по вкладам. Таким образом, объем средств физических лиц в банках вплотную приблизился к 45 трлн рублей по итогам 2023 года.

В целом за 2023 год прирост средств компаний достиг 14,7% и составил 53,4 трлн рублей, что почти на треть ниже результата за 2022 год (20,6%). Основной рост отмечен у нефтегазовых, горнодобывающих и металлургических компаний из-за притока экспортной выручки, а также поступлений по линии финансирования бюджетных расходов. При этом росли рублевые остатки (+7,1 трлн рублей, +18,2%), тогда как валютные сокращались (на 224 млрд рублей, -2,7%).

Услуги физическим лицам

Сфера услуг физическим лицам по-прежнему остается одной из самых монополизированных, что во многом связано с инертностью потребителя и эффектом масштаба, сетевыми эффектами у крупнейших участников рынка и опережающим развитием их цифровых сервисов. Также большую роль играет развитие мультисервисных экосистем и предоставление цифровых сервисов от крупнейших участников рынка, где потребитель имеет возможность получать комплексные предложения, охватывающие широкий круг интересов в бесшовном формате. ПАО Сбербанк в 2023 году, как и годом ранее являлся единственным банком, входившим в число лидеров во всех субъектах Российской Федерации (за исключением Республики Крым и г. Севастополь).

Подсегмент *привлечения средств физических лиц* является высококонцентрированным, но наметилась незначительная положительная динамика для развития конкуренции на рынке.

Рисунок 6. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств физических лиц

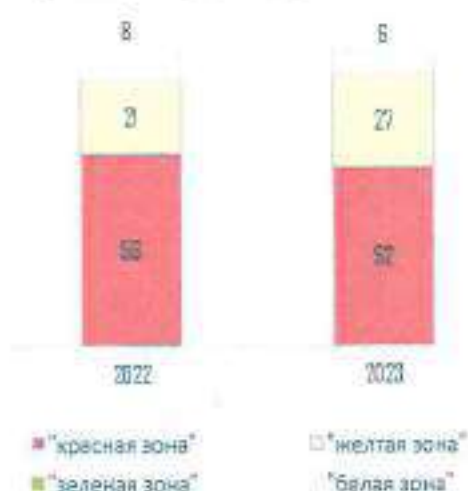


Рисунок 7. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента привлечения средств физических лиц



Так, по результатам за 2023 год, 52 региона находились в красной зоне¹²⁰ (56 регионов в 2022 году), 27 регионов в желтой зоне (21 регион в 2022 году), а также снизилось количество регионов, находящихся в белой зоне – 6 (8 регионов в 2022 году).

В подсегменте *потребительского кредитования*, в части конкуренции, рынок оставался высококонцентрированным, все 85^{ти} регионов находились в красной зоне. Количество регионов с единственным лидером уменьшилось на 2 до 75. Федеральная доля лидера увеличилась на 2,9 п.п. до 40,1%. Активный рост потребительского кредитования пришелся на середину года. Этому способствовал высокий спрос населения на кредиты, а также риск-аппетит банков. Рост доли крупнейших участников рынка, характеризовался, в т.ч. возможностью предоставления кредитов без посещения офиса через развитые онлайн приложения. Таким образом, средние и малые банки в т.ч. в силу своей ресурсной базы ограничены в возможности конкурировать с ведущими участниками рынка.

Рисунок 8. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента потребительского кредитования



¹²⁰ Согласно используемой методологии выделяются три уровня конкуренции: низкий («красная зона»), умеренный («желтая зона») и высокий («зеленая зона»). Кроме того, отдельно выделяется «белая зона», когда в регионе функционирует менее восьми финансовых организаций («малое количество участников рынка»).

¹²¹ Согласно методологии Банка России, производимой для оценки состояния уровня конкурентной среды в Российской Федерации, расчет в 2023 году был произведен только 85 регионов страны, из-за невозможности расчета данных в отдельных регионах страны.

В декабре потребительское кредитование сократилось на 0,1 % из-за того, что банки существенно ужесточили критерии отбора заемщиков. Для банков с октября 2023 года действуют ограничения на долю кредитов для заемщиков с предельной долговой нагрузкой выше 50 – 80 %, такие кредиты ограничены четвертью портфеля. На фоне ужесточений рост потребительского кредитования оказался вдвое ниже, чем по ипотеке: 15,7 % за год, хотя в середине года наблюдался активный рост выдачи таких ссуд.

Подсегмент ипотечного кредитования

Ипотека росла рекордными темпами за счет «первички с господдержкой» на фоне повышенных инфляционных ожиданий.

Всего за 2023 год портфель вырос на рекордные 34,5 %, это +70 % к результату за 2022 год (20,4 %). Эта тенденция обуславливается вложениями людей в недвижимость на фоне ослабления рубля и высоких инфляционных ожиданий, опасаясь отмены льготных программ. Тем не менее на ставках по льготным программам не отразилось повышение ключевой ставки Банка России.

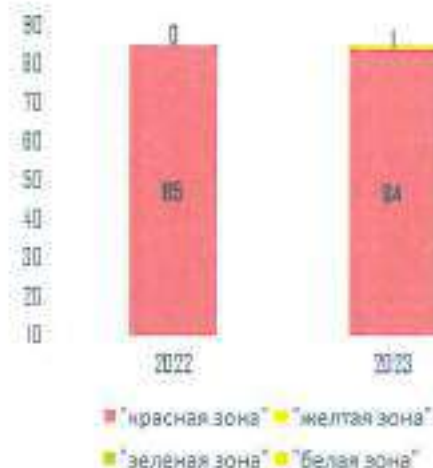
Рисунок 10. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента ипотечного кредитования



Рисунок 9. Динамика регионов в подсегменте потребительского кредитования



Рисунок 11. Динамика регионов в подсегменте ипотечного кредитования



Монополизация рынка ипотечного кредитования оставалась высокой¹²² и в 2023 году. Федеральная доля ПАО Сбербанк составляла 59,14 %, что позволило сохранить лидерство во всех регионах, кроме Республики Крым.

¹²² По расчетам Банка России, показатель CBR-Composite подсегмента ипотечного кредитования составляет 220, что показывает высокую концентрацию рынка.

В подсегменте **автокредитования** произошли изменения в конкурентной среде рынка за счет того, что на рынке сменился лидер. Банк ВТБ (ПАО) нарастил свою федеральную долю с 8,6 % за 2022 год до 25,3 % за 2023 год. Ближайший конкурент ПАО Сбербанк с федеральной долей 19,4 %, в сравнении с 18,3 % в 2022 году.

Большой прирост доли Банка ВТБ (ПАО) произошел во многом благодаря консолидации с другим банком, доля которого в 2022 году составляла 10,9 %. Также за счет наличия широкой линейки программ автокредитования, возможности оформления кредита без первоначального взноса и каско, а также наличие программы автокредитования наличными позволило закрепить за собой четверть рынка.

Рисунок 13. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента автокредитования



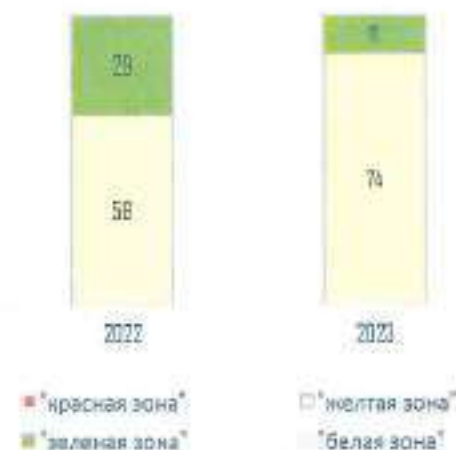
автопроизводителями.

По итогам года рынок из высококонкурентного стал умеренным, учитывая, что по результатам за 2023 год всего 11 регионов находились в зеленой зоне и 74 в желтой зоне, тогда как в 2022 году в зеленой зоне находилось 29 регионов, а в желтой зоне 56.

Таблица 2. Количество субъектов РФ, в которых банки входят в число лидеров в сфере услуг физическим лицам.

Наименование организации-лидера	ПАО Сбербанк (привлечение средств физических лиц)	ПАО Сбербанк (потребительское кредитование)	ПАО Сбербанк (ипотечное кредитование)	Банк ВТБ (ПАО) (автокредитование)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	85 (+1 за год)	84 (+1 за год)	85 (+1 за год)	80 (+26 за год)

Рисунок 12. Динамика регионов в подсегменте автокредитования



Также рост портфеля автокредитов обусловлен активным замещением западных автомобильных брендов на китайские и отечественного производства, в том числе благодаря запуску программ рассрочки и субсидирования ставок китайскими

Рисунок 14. Доли лидера федерального уровня¹²³ в сфере услуг физическим лицам



Услуги юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям

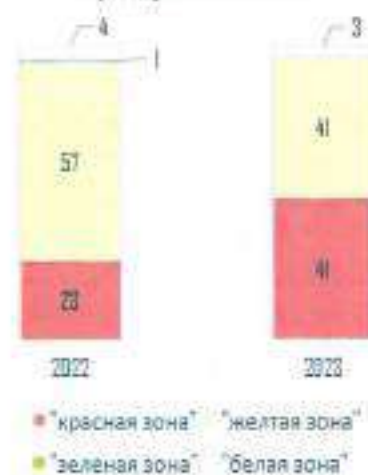
Сегмент традиционно менее монополизирован в сравнении с сегментом по предоставлению услуг физическим лицам. Но в 2023 году произошло ухудшение уровня конкуренции на рынке.

Наиболее значительные изменения произошли в подсегменте *кредитования индивидуальных предпринимателей*, где в 2023 году наблюдался 41 регион в красной зоне (23 региона в 2022 году). Во многом тенденция по увеличению концентрации рынка связана с продлением программы льготного кредитования до 2030 года. Крупнейшие банки предлагали наиболее привлекательные предложения, например, онлайн-банкинг, бухгалтерское обслуживание или юридические консультации. Кроме того, индивидуальные предприниматели из реестра МСП имели возможность продлевать кредитные каникулы.

Рисунок 15. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента кредитования индивидуальных предпринимателей



Рисунок 16. Динамика регионов в подсегменте кредитования индивидуальных предпринимателей



В подсегменте *привлечения средств индивидуальных предпринимателей* прослеживается положительная динамика развития уровня конкуренции. В 2023 году 2 региона вошли в зеленую зону, сократилось число регионов в красной зоне до 7

¹²³ Лидером федерального уровня признается финансовая организация (кредитная или страховая организация / группа), соответствующая двум критериям: 1) она входит в состав лидеров (согласно методике расчета индекса Линдла) более чем в половине субъектов Российской Федерации, 2) ее совокупная доля на федеральном рынке превышает 10%.

(11 регионов в 2022 году). Количество регионов с единственным лидером сократилось на 12 до 58.

Рисунок 17. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента привлечения средств индивидуальных предпринимателей



Рисунок 18. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств индивидуальных предпринимателей



Федеральная доля ПАО Сбербанк сократилась на 1,7 п.п. и составила 34,7 % в 2023 году, а доля Банка ВТБ (ПАО) увеличилась на 5,3 п.п. до 17,3 %. Ближайшим конкурентом лидеров стал АО «Альфа-Банк» с долей 12,2 %, у остальных участников рынка значительно меньше. В целом уровень развития конкуренции оставался умеренным с незначительной положительной тенденцией.

Таблица 3. Количество субъектов РФ, в которых банк входит в число лидеров в сфере услуг индивидуальным предпринимателям.

Наименование организации-лидера	ПАО Сбербанк (привлечение средств индивидуальных предпринимателей)	ПАО Сбербанк (кредитование индивидуальных предпринимателей)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	83 (без изменений за год)	83 (без изменений за год)

Рисунок 19. Доли лидера федерального уровня в сфере услуг индивидуальным предпринимателям



Анализ подсегмента *кредитования юридических лиц – крупных организаций* (не являющихся субъектами МСП) показывает, что произошли незначительные ухудшения уровня конкуренции, с одной стороны, количество регионов в красной

зоне увеличилось на 5 до 15, а регионы, находящиеся в зеленой зоне, сократились до 5. С другой стороны, доля лидера ПАО Сбербанк сократилась на 5,9 п.п. до 32,0 %, предполагается, что такая тенденция связана с тем, что на рынке не было представлено льготных программ, благодаря которым снизился интерес в лице лидера рынка. Динамика рынка характеризовалась рядом факторов, такие как снижение объемов кредитования, а также укрепление позиций крупных банков. В целом, уровень развития конкуренции в подсегменте характеризуется как умеренный.

Рисунок 20. Динамика регионов в подсегменте кредитования юридических лиц – крупных организаций



Рисунок 21. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента кредитования юридических лиц – крупных организаций



В подсегменте *кредитования МСП* произошли незначительные изменения - уменьшилось число регионов, находящихся в красной зоне до 17 (19 регионов в 2022 году), в то же время, сократилось число регионов в зеленой зоне на 4 до 2.

Рисунок 22. Динамика регионов в подсегменте кредитования МСП



Рисунок 23. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента кредитования МСП



Значительно выросла федеральная доля Банка ВТБ (ПАО) на 8,14 п.п. во многом благодаря государственной программе «1764», за счет которой спрос на кредиты вырос в 2,5 раза. Активное участие банка в программе, в том числе за счет цифровизации процессов выдачи кредитов по ней, позволило значительно

приблизиться к лидеру рынка. Более того, Банк ВТБ (ПАО) предоставляет льготные кредиты в рамках совмещенной «Программы 1764» и программы стимулирования кредитования Корпорации МСП. В целом на динамике рынка это не сказалось, уровень конкурентной среды оставался в умеренной зоне.

Рисунок 24. Динамика регионов в подсегменте привлечения юридических лиц

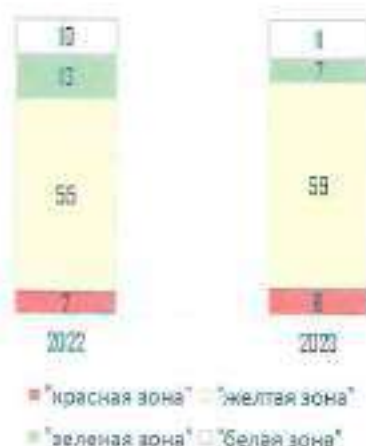
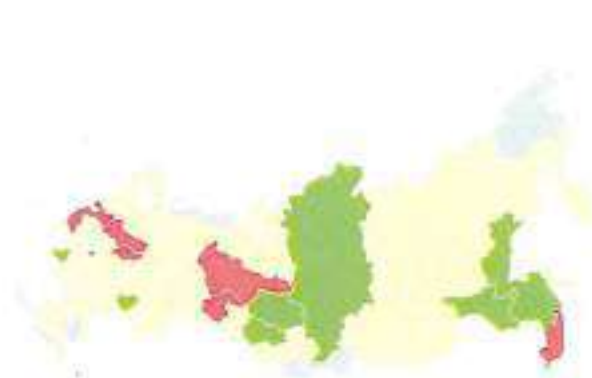


Рисунок 25. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента привлечения юридических лиц



Подсегмент *привлечения средств юридических лиц* показывает несущественное ухудшение в 2023 году. Из 13 регионов в зеленой зоне в 2022 году остались только 7. Совокупная доля рынка основных 3-х лидеров практически не изменилась, и выросла на 1,9 п.п. до 55,6 %, в т.ч. за счет широкой линейки продуктовых предложений со сроком размещения от 1 дня, а также имеется возможность подключения и управления счетом без визита в банк. Кроме того, есть возможность размещать депозиты и неснижаемые остатки в китайских юанях.

Таблица 4. Количество субъектов РФ, в которых банк входит в число лидеров в сфере услуг юридическим лицам.

Наименование организации-лидера	ПАО Сбербанк (привлечение средств юридических лиц)	ПАО Сбербанк (кредитование юридических лиц - крупных организаций)	ПАО Сбербанк (кредитование юридических лиц - субъектов МСП)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	75 (-1 за год)	68 (+2 за год)	80 (+1 за год)

Рисунок 26. Доли лидера федерального уровня в сфере услуг юридическим лицам



Сегмент «Инвестиционные услуги»

В 2023 году рост трудовых доходов¹²⁴, снижение неопределенности и увеличение инфляционных ожиданий способствовали интересу населения к инвестициям на фондовом рынке. Количество розничных клиентов с уникальными паспортными данными, которые имеют брокерские счета на МосБирже увеличилось на 6,7 млн и достигло 29,7 млн лиц, что составляет 39 % экономически активного населения страны. Из всех клиентов брокеров (почти 39 млн ед.¹²⁵ в 2023 году, в сравнении с 2022 годом 29 млн ед.) – 65,1% счетов были пустыми. Несмотря на постепенное насыщение клиентской базы брокеров, темпы роста ускорились в конце года в условиях повышенных инфляционных ожиданий, ослабления рубля и роста фондового индекса. Кроме того, между поставщиками брокерских услуг продолжилась активная конкурентная борьба по привлечению клиентов, лидерами оставались банковские группы за счет эффекта масштаба и уже имеющейся клиентской базы.

Общий объем активов розничных инвесторов у брокеров за год увеличился в 1,5 раза и составил 9,2 трлн рублей. Рост произошел за счет положительной переоценки активов и новых вложений. В условиях роста фондового рынка и дивидендных выплат эмитентов наиболее существенно в структуре активов выросла доля российских акций.

По итогам 2023 года доля российских акций в портфелях физических лиц на брокерском обслуживании выросла с 28% до 31% благодаря росту котировок и новым вложениям. Повышение инвестиционной активности в 2023 году произошло, в т.ч. благодаря восстановлению доверия потребителей и стабилизации экономики после 2022 года.

В подсегменте *брокерских услуг по количеству клиентов физических лиц*, по-прежнему единственным лидером оставался АО «Тинькофф Банк». Его доля выросла на 3,9 п.п. и достигла 52,7 %, у ближайших конкурентов: ПАО «Сбербанк» - 15,5 % и АО «Альфа-Банк» - 11,7 %. В 2023 году наблюдалось снижение активности конкурентного окружения лидера. Таким образом, подсегмент, как и годом ранее находился в красной зоне с незначительным ухудшением уровня конкуренции.

Рисунок 27. Лидеры подсегмента брокерских услуг по количеству клиентов физических лиц



¹²⁴ Согласно Федеральной службе государственной статистике: рынок труда, занятость и заработная плата

¹²⁵ При расчете показателя учитывался двойной счет. Физическое лицо может являться клиентом нескольких брокеров одновременно

Подсегмент *брокерских услуг по количеству клиентов юридических лиц* по-прежнему оставался в красной зоне, но наблюдалась положительная динамика по перераспределению долей лидеров рынка между остальными участниками. Лидерами, как и в подсегменте физических лиц, остаются банковские группы, в том числе благодаря уже имеющейся клиентской базе кредитных организаций, которая используется для привлечения новых уникальных клиентов.

Несмотря на то, что банковские группы, как и годом ранее, привлекали наибольшее число клиентов, по показателю *объем проведенных сделок* лидером рынка остается небанковская организация даже с учетом того, что за 2023 год доля лидера рынка снизилась с 25,4 % до 20,9 %. Ближайшие конкуренты – банковские группы с долями: 7,9 % (прирост на 1,6 п.п.) и 7,5 % (прирост на 1,7 п.п.). Стоит отметить, что значительных изменений не произошло, но положительная динамика улучшения состояния конкурентной среды прослеживается, снизилась доля лидера рынка, а конкуренты либо нарастили свою долю, либо сохранили ее в сравнении с прошлым годом.

В подсегменте *доверительного управления по привлечению физических лиц* как клиентов наблюдались изменения по количеству лидеров на рынке, а также состоянию конкурентной среды. В 2022 году было 2 лидера рынка с долей 45,5 % и 32,7 %, а в 2023 только 1 с долей 53,1 %, что в том числе связано с наличием уже действующих клиентов кредитных организаций. Но даже несмотря на это произошло перераспределение долей между остальными конкурирующими участниками, что позволило значительно снизить уровень концентрации рынка.

Рисунок 28. Лидеры подсегмента брокерских услуг по количеству клиентов юридических лиц



Рисунок 29. Лидеры подсегмента по объему проведенных сделок



Рисунок 30. Лидеры в подсегменте доверительного управления по привлечению физических лиц как клиентов, %



В подсегменте *доверительного управления по привлечению юридических лиц* значительных изменений не произошло, на рынке оставались 4 основных лидера, доли рынка несущественно перераспределились. Во многом прирост клиентов как физических, так и юридических лиц связан с повышением привлекательности рынка за счет восстановления доверия потребителей и стабилизации экономики.

В ходе исследования подсегмента *доверительного управления по показателю стоимости инвестиционного портфеля физических лиц* произошли изменения: в 2022 году количество лидеров было 2, в 2023 году этот показатель достиг 4. Несмотря на положительную динамику развития конкуренции на рынке, сегмент по-прежнему находится в «красной зоне». Доля ГК «Сбер» сократилась на 7,3 п.п., но на структуру позиций на рынке это не повлияло.

В подсегменте *доверительного управления по показателю стоимости инвестиционного портфеля юридических лиц* ситуация сильно различается. Подсегмент в 2023 году, как и годом ранее, оставался высококонкурентным даже несмотря на незначительное перераспределение долей в пользу ведущих участников рынка, количество лидеров сохранилось на уровне 9.

В 2023 году совокупные сборы в подсегментах *некредитного страхования жизни (ИСЖ и НСЖ)* выросли более чем в 1,5 раза до 560,3 млрд рублей. При этом рост некредитного страхования жизни происходил на фоне ужесточения денежно-кредитной политики Банка России. Спрос возрос за счет повышенной доходности относительно других направлений вложений, в том числе средне- и долгосрочных программ страхования жизни. Рост привлечений в ИСЖ и НСЖ связан с:

- активными продажами таких программ;
- работой страховщиков над повышением их привлекательности для клиентов (в том числе по уровню потенциальной доходности);

Рисунок 31. Лидеры в подсегменте доверительного управления по привлечению юридических лиц как клиентов, %



Рисунок 32. Лидеры в подсегменте доверительного управления по стоимости инвестиционного портфеля физических лиц, %



Рисунок 33. Лидеры в подсегменте доверительного управления по стоимости инвестиционного портфеля юридических лиц, %



- увеличением доходов населения.

В относительном выражении в 2023 году ИСЖ росло быстрее НСЖ, что объясняется эффектом низкой базы. Так, в 2022 году сборы в сегменте ИСЖ снизились почти в 1,5 раза. Это было связано с возникшими сложностями по инвестиционному наполнению таких программ (они привели к сокращению предложения этого продукта самими страховщиками и перетоку части средств клиентов из ИСЖ в НСЖ) и увеличением привлекательности депозитов. По итогам 2023 года сборы по ИСЖ повысились на три четверти до 207,9 млрд рублей. Однако сегмент не восстановился полностью – объем премий остался ниже, чем в 2021 году (219,4 млрд рублей). Объем взносов по НСЖ в 2023 году увеличился на 42,2 %, до 352,4 млрд рублей. В результате за два года структура некредитного страхования жизни изменилась: доля НСЖ выросла на 21 п.п., до 63 % совокупных сборов.

Это говорит, в том числе и об изменении предпочтений страхователей в пользу более консервативных стратегий. Основной спрос клиенты предъявляют на программы НСЖ, величина дохода которых не зависит от рыночной волатильности. После закрытия доступа к облигациям иностранных инвестиционных банков из недружественных стран для рискованного наполнения программ ИСЖ страховщики переориентировались на российский рынок. В части уровня конкуренции оба подсегмента находятся в умеренной зоне. В подсегменте ИСЖ наблюдалась более активная конкурентная борьба, чем в подсегменте НСЖ, где разница между лидером рынка и ближайшим конкурентом – 24,2 п.п. Важную роль в этом играет существенная зависимость от банковского канала продаж. В целом оба подсегмента показывали динамику улучшения состояния конкуренции на рынках.

Рисунок 34. Ведущие организации подсегмента ИСЖ по объему взносов, 2023 г.



Рисунок 35. Ведущие организации подсегмента НСЖ по объему взносов, 2023 г.



Сегмент «Страховые услуги»

По результатам 2023 года, как и годом ранее, сегмент страховых услуг по большей части оставался относительно низкоконцентрированным и стабильным. Наименее концентрированными являлись подсегменты ОСАГО и каско, более высокий уровень концентрации наблюдался в подсегменте добровольного медицинского страхования. В подсегменте страхование жизни и здоровья заемщиков

в ряде случаев потребители сталкивались с недобросовестными действиями кредиторов, фактически навязывающих услуги своих партнерских компаний, предлагая более выгодные условия кредитования при оформлении страховки именно у таких страховщиков.

Количество зарегистрированных на территории Российской Федерации субъектов страхового дела по состоянию на 01.01.2024 составило 211 единиц, в том числе страховых организаций – 132 единицы, страховых брокеров – 58 единиц и обществ взаимного страхования – 21 единица. Совокупная величина страховых премий за 2023 год выросла до рекордного значения 2285,1 млрд рублей (+25,8 %, в сравнении с 2022 годом), общее количество заключенных договоров страхования – до 300,9 млн договоров (+24,7 %, в сравнении с 2022 годом).

Автострахование (ОСАГО и каско)

Рынок автострахования продолжил рост в 2023 году. Объем взносов по ОСАГО существенно вырос и составил – 324,4 млрд рублей (прирост на 18,8 %). Это произошло за счет подорожания запчастей, которое привело к росту стоимости страховой защиты в течение 2022 года – прежде всего для страхователей с наибольшими индивидуальными рисками. Среднегодовая страховая премия за 2023 год составила 7,9 тыс. рублей (прирост на 1 тыс. рублей в сравнении с 2022 годом). В течение 2023 года уровень цен на ОСАГО фактически не повышался: средняя за месяц стоимость полиса ОСАГО для самой массовой категории¹²⁶ страхователей в январе 2023 года и в январе 2024 года была одинаковой (7,4 тыс. рублей). Число заключенных договоров ОСАГО увеличилось – на 3 % благодаря росту продаж новых автомобилей.

Объем выплат по *ОСАГО* достиг 161,6 млрд рублей. Сократилось число страховых случаев, по которым был урегулирован ущерб, в том числе за счет распространения практики, когда при незначительных авариях убытки компенсируются самим виновником, чтобы избежать увеличения КБМ¹²⁷, существенно влияющего на цену полиса при его оформлении на новый срок. Средняя выплата увеличилась на 12,8 % до 78,9 тыс. рублей, что также связано с влиянием фактора повышения стоимости запчастей.

Объем взносов по страхованию *каска* в 2023 году вырос на 21,4 % до 270,6 млрд рублей. Этому способствовало расширение спроса на каско со стороны физических лиц: число полисов, проданных гражданам, повысилось более чем на треть. Это объясняется значительным ростом продаж новых автомобилей, на которые, как правило, оформляется страхование каско, в том числе в связи с кредитными требованиями банков по программам автокредитования. Продажи новых автомобилей увеличились на фоне расширения предложения отечественных и китайских транспортных средств. При этом выросло число автомобилей, приобретенных

¹²⁶ Речь идет об обычных автомобилистах, которые оформляют страховку на легковой автомобиль, используемый в личных целях. На эту категорию страхователей приходится примерно 85% всех полисов ОСАГО.

¹²⁷ Коэффициент бонус-малус (КБМ) – это показатель безаварийного вождения, который рассчитывается индивидуально для каждого водителя на основе данных о страховых выплатах по ДТП, которые случились по его вине

в кредит. Популярность недорогих программ автострахования с ограниченным набором рисков и договоров с франшизами в этом сегменте выросла. Об этом свидетельствует снижение средней страховой премии на 17,4 % до 30,4 тыс. рублей.

Объем выплат по каско в 2023 году составил 130 млрд рублей – за счет повышения стоимости ремонта на фоне подорожания автозапчастей и укрупнения размера выплат в связи с распространением франшиз, по которым страхователь самостоятельно оплачивает небольшие убытки.

В подсегменте *ОСАГО* за 2023 год значительных изменений не произошло. Уровень конкуренции в подсегменте оставался умеренным, хотя наблюдалась незначительное ухудшение динамики соответствующего показателя. В подсегменте активно развивается электронное взаимодействие (более 60 % договоров заключается в форме электронного документа), позволяющее компаниям конкурировать независимо от наличия развитой региональной сети. Количество регионов с единственным лидером увеличилось на 3 до 16, но это все равно меньше показателя 2021 года – 18.

Рисунок 36. Лидеры подсегмента *ОСАГО*, 2023 г.



Рисунок 37. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента *ОСАГО*, 2023 г.



Уровень конкуренции в подсегменте *каско* оставался высоким, наблюдались незначительные ухудшения динамики рынка. В красной зоне оказались 4 региона, в зеленой – 46, что на 13 меньше показателя 2022 года. Количество субъектов Российской Федерации с единственным лидером также выросло на 5 регионов до 17, но несмотря на это, федеральная доля четырех крупнейших участников рынка снизилась на 2,3 п.п. до 53,85 %.

Рисунок 38. Лидеры подсегмента каско, 2023 г.



Рисунок 39. Тепловая карта Российской Федерации подсегмента каско, 2023 г.



Кроме того, в подсегменте каско наблюдалось увеличение количества застрахованных подержанных автомобилей в связи с повышением ценности автомобилей для собственников на фоне ограниченного предложения, а также подорожания автомобилей и роста стоимости их восстановительного ремонта.

Добровольное медицинское страхование (ДМС)

В 2023 году объем сборов по ДМС увеличился на 18,6 % до 253,5 млрд рублей, а число заключенных договоров – на 6,5 %. Поддержку сегменту оказало повышение спроса на ДМС со стороны работодателей – число заключенных ими договоров выросло более чем в 3 раза. Это может объясняться расширением отдельными работодателями социального пакета для удержания и привлечения работников в условиях дефицита на рынке труда.

Кроме того, в 2023 году число договоров ДМС в рамках страхования граждан, выезжающих за рубеж, также повысилось, что связано с восстановлением выездного туризма. Несмотря на это, объем взносов в сегменте сократился за счет развития телемедицины и уменьшения размеров страховой защиты. Выплаты в 2023 году выросли на 8,4 %, в том числе из-за удорожания медицинских товаров и услуг.

Рисунок 38. Лидеры подсегмента ДМС, 2023 г.



Страхование жизни и здоровья заемщиков¹²⁸

В 2023 году совокупные взносы по страхованию заемщиков (включая кредитное страхование жизни и страхование от НС и болезней) вернулись к росту после сокращения в 2022 году, которое произошло из-за резкого спада кредитной активности на фоне общей неопределенности и повышения ставок. При этом рост 2023 года превысил сокращение 2022 года, в результате чего совокупные взносы в 2023 году оказались на 1,8 % выше, чем в 2021 году.

Восстановление объемов страхования жизни и здоровья заемщиков было связано с активным ростом объемов кредитования физических лиц. По итогам 2023 года объем предоставленных физическим лицам кредитов увеличился почти в 1,5 раза.

В части показателя уровня конкуренции, рынок характеризовался как умеренный. Значительные изменения произошли по перераспределению долей лидеров рынка: у ООО СК «Сбербанк страхование жизни» доля выросла на 8,8 п.п. до 22,7 %, а доля АО «СОГАЗ» снизилась на 13,8 п.п. до 15,7 %.

Рисунок 39. Лидеры подсегмента страхования жизни и здоровья заемщиков, 2023 г.



¹²⁸ Кредитное страхование жизни и добровольное страхование от несчастных случаев и болезней (в части добровольного страхования от несчастных случаев и болезней иных граждан).

II. Ключевые инициативы Банка России по развитию конкуренции на финансовом рынке в 2023 году.

По оценкам Банка России, значительных изменений уровня конкуренции не произошло, структура финансового рынка осталась неизменной. Как и годом ранее, состояние конкурентной среды в отдельных сегментах¹²⁹ заметно варьируется: одни сегменты являются высококонцентрированными, тогда как другие – умеренно или высококонкурентными.

Банк России продолжал сохранять фокус внимания на поддержке конкуренции, что является одним из необходимых условий по формированию долгосрочного сбалансированного развития финансового рынка. Банком России для обеспечения благоприятной конкурентной среды был реализован следующий комплекс мер, который сопровождался выраженным и устойчивым трендом на цифровизацию:

- обеспечение информированного выбора покупателей;
- конкурентный доступ;
- снижение барьеров для участников финансового рынка;
- пропорциональное регулирование;
- конкурентное ценообразование;
- технологические решения, способствующие развитию инфраструктуры финансового рынка.

В 2023 году Банком России была продолжена работа совместно с Правительством Российской Федерации по реализации Национального плана, а также Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов.

Расширение выбора и возможностей переключения потребителя

В сегменте платежей и переводов

В отчетном периоде продолжились мероприятия, направленные на расширение выбора и возможностей переключения потребителя. При участии Банка России разработаны и вступают в силу с 01.05.2024 изменения¹³⁰, согласно которым банками с физических лиц не взимается плата:

- за перевод денежных средств физическим лицом в свою пользу в размере в совокупности ежемесячно не более 30 000 000 рублей с банковского счета (вклада) физического лица на его же банковский счет (вклад), открытый в другой кредитной организации, или специальный счет оператора финансовой платформы, бенефициаром по которому выступает данное физическое лицо.

Этот закон разработан в целях формирования благоприятной конкурентной среды и снижения издержек переключения, способствующий повышению мобильности клиентов и усилению конкурентной борьбы банков за них.

¹²⁹ По типам финансовых услуг: кредитование, привлечение средств, платежи и переводы, инвестиционные услуги и страховые услуги.

¹³⁰ Федеральный закон от 04.08.2023 № 482-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 36 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

В 2023 году продолжилось развитие и активное внедрение сервисов СБП Банка России с целью обеспечения возможности совершения межбанковских переводов в непрерывном режиме как для граждан, так и для бизнеса.

В 2023 году в СБП реализованы:

- трансграничные переводы между физическими лицами через иностранные банки – партнеры российских банков, не являющиеся косвенными участниками платежной системы Банка России;
- возможность совершения физическими лицами платежей в бюджет на официальном портале Мэра и Правительства Москвы;
- программа лояльности, позволяющая гражданам получать кешбэк за совершение переводов в пользу бизнеса в целях оплаты товаров (работ, услуг);
- массовое внедрение в торговых точках возможности совершения оплаты с использованием бесконтактной технологии NFC.

Также установлена обязанность СЗКО предоставлять своим клиентам доступ к СБП как посредством мобильных приложений, так и веб-интерфейсов¹³¹.

В результате реализации данных мер переводы денежных средств между клиентами разных банков стали удобнее и доступнее, а также расширен спектр возможностей сервисов СБП для потребителей.

Таким образом пользователи получают еще большее количество банковских услуг без необходимости выпуска банковской карты, что не привязывает клиента к одной финансовой организации и расширяет возможности переключения между ними. Это делает банковские услуги более доступными и удобными для населения, а также способствует развитию конкуренции и инноваций на рынке банковских услуг.

В рамках совершенствования тарифного регулирования в 2023 году Советом директоров Банка России приняты следующие решения:

- с учетом социальной значимости платежей за ЖКУ Банком России с 01.05.2023 снижены ставки и максимальные значения размера платы в СБП (максимальное значение размера платы, взимаемой банком получателя с ТСП - 0,2 %, от суммы перевода, но не более 10 рублей и максимальное значение размера платы, взимаемой банками с физических лиц, осталось на прежнем уровне - 0,00 рублей);

- с 01.04.2024 в СБП будут действовать нулевые тарифы для банков за перевод гражданам кешбэка, а также за возврат такого кешбэка продавцу при отказе от покупки. Это позволит сделать программу лояльности СБП более привлекательной не только для торгово-сервисных предприятий, но и для обслуживающих их банков;

- с 01.05.2024 в СБП установлен нулевой размер платы банков, взимаемой с физических лиц за переводы самому себе (Me2Me) в рамках установленного законодательством лимита 30 млн рублей в месяц. Для переводов Me2Me сверх

¹³¹ Указание Банка России от 12.01.2023 № 6358-У «О внесении изменений в положение Банка России от 24.02.2020 № 732-П «О платежной системе Банка России».

указанной суммы комиссия банка, удерживаемая с физического лица, не должна быть более 0,5 % от суммы превышения и не более, чем 1 500 рублей за один перевод;

Бессрочно продлено действие нулевых тарифов Банка России для банков за все переводы между физическими лицами (С2С) через СБП.

В рамках дальнейшего развития СБП будет продолжена работа по продвижению действующих и внедрению новых сервисов, что позволит комплексно влиять на развитие конкуренции путем повышения доступности и снижения издержек, стимулирования инноваций банковских услуг и продуктов.

Также в отчетном периоде при участии Банка России был принят Федеральный закон¹³², предусматривающий введение запрета на взимание комиссионного вознаграждения при внесении платы за ЖКУ физическими лицами, которые нуждаются в социальной поддержке и перечень категорий которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Кроме того, при участии Банка России принят Федеральный закон¹³³, предусматривающий обязанность кредитных организаций бесплатно оказывать услуги по переводу денежных средств на единый казначейский счет по любым электронным средствам платежа на любых порталах государственных и муниципальных услуг.

В мае 2023 года была запущена платформа цифрового рубля (ЦР). С 01.08.2023 вступили в силу федеральные законы, определяющие основы правового регулирования операций с ЦР. С 15.08.2023 начался пилот операций с реальными ЦР на ограниченном круге клиентов.

На данном этапе в пилоте участвуют 12 кредитных организаций, около 600 физических лиц и порядка 22 юридических лиц для отработки на базовых операциях всех аспектов работы платформы ЦР.

На этапе пилотирования на платформе цифрового рубля могут совершаться следующие операции:

- пополнение счетов цифрового рубля;
- вывод средств со счетов цифрового рубля на банковские счета;
- переводы цифровых рублей между физическими лицами;
- переводы цифровых рублей между физическими и юридическими лицами (оплата/возврат товаров и услуг);
- базовые самоисполняемые сделки.

По данным на конец 2023 года количество проведенных операций на платформе превысило 17,5 тыс. операций. Количество заключенных самоисполняемых сделок – 3 тыс.

Совет директоров Банка России установил тарифы по операциям с ЦР. Для граждан такие операции будут проводиться бесплатно вне зависимости от суммы.

¹³² Федеральный закон от 19.12.2023 № 602-ФЗ «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³³ Федеральный закон от 04.08.2023 № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Для бизнеса тарифы за прием оплаты ЦР составит 0,3 %, что в разы ниже карточных комиссий и даже ниже комиссий в СБП.

Внедрение цифрового рубля даст импульс дальнейшему совершенствованию платежных технологий, формированию условий для конкуренции на банковском рынке, в том числе за счет предложения инновационных, удобных и доходных продуктов и сервисов, будет способствовать снижению издержек на проведение расчетов, безналичные платежи, повышению финансовой доступности платежных услуг для граждан и бизнеса.

Граждане и бизнес смогут получать доступ к цифровому счету (кошельку) на платформе цифрового рубля через любую кредитную организацию, являющуюся участником платформы цифрового рубля, в которой они находятся на банковском обслуживании.

Внедрение цифрового рубля создаст дополнительную конкуренцию в банковском секторе в целом и между доминирующими игроками в частности, а также приведет к установлению более привлекательных условий обслуживания для граждан и бизнеса.

Совместно с участниками платежного рынка Банк России обсуждает инициативу по введению универсального QR-кода.

Его внедрение позволит потребителям использовать любые доступные платежные инструменты через единый интерфейс и предотвратит введение граждан в заблуждение при оплате товаров и услуг, а также обеспечит равноудаленный доступ к платежной инфраструктуре для всех участников рынка, исключив зависимость небольших банков от одного или нескольких крупных игроков, что будет способствовать росту конкуренции.

Проведение пилотного проекта оплаты по универсальному QR-коду запланировано в 2024 году.

В сегменте страховых услуг

Для обеспечения благоприятной конкурентной среды Банк России совместно с профессиональным сообществом, региональными властями и правоохранительными органами ведет работу по борьбе с противоправными и недобросовестными действиями в сфере ОСАГО на региональном уровне. Реализация соответствующих мер позволит повысить уровень конкуренции на рынке.

В отчетном году Банком России была проведена работа в рамках обеспечения и развития ОСАГО. В целом по стране обеспечен высокий уровень доступности ОСАГО. Свой вклад в этот процесс вносит в том числе работа перестраховочного пула, реализация на региональном уровне мер по борьбе с мошенничеством в сфере ОСАГО, а также надзорные мероприятия Банка России.

С июля 2023 года в ОСАГО стартовал первый этап¹³⁴ внедрения сервиса¹³⁵ по электронному урегулированию убытков: автовладельцы имеют возможность подать заявление через Госуслуги, если ДТП было оформлено по Европротоколу. Этой возможностью к концу года успело воспользоваться более 6 тысяч потерпевших. Учитывая популярность¹³⁶ Европротокола и распространенность удаленного взаимодействия в других сферах жизни, есть большой потенциал роста числа пользователей такой услуги.

Принят закон¹³⁷, позволяющий автовладельцам со 2 марта 2024 года оформлять краткосрочные полисы ОСАГО со сроками страхования от одного дня до трех месяцев. Раньше короткий полис можно было купить только в исключительных случаях: когда он оформлялся при покупке автомобиля для проезда к месту регистрации (на срок страхования не более 20 дней) или при временном использовании на территории Российской Федерации машины, которая зарегистрирована в иностранном государстве. Во всех остальных ситуациях нужно было заключать договор ОСАГО на 1 год, и минимальный срок действия страхования по нему составлял 3 месяца. Краткосрочные полисы будут востребованы страхователями, использующими транспортное средство в течение непродолжительного периода в течение года, например, при выезде на машине из города в начале дачного сезона и возвращении с дачи после его окончания, таксистами, а также при передаче транспортных средств во временное пользование водителям, неуказанным в действующем полисе. Возможность оформления таких полисов увеличит долю участников дорожного, имеющих полис ОСАГО, и будет поддерживать доступность ОСАГО в целом. Данная мера приведет к изменению структуры спроса. Текущее состояние конкуренции в подсегменте обеспечит предложение этого продукта автовладельцам на конкурентных условиях¹³⁸.

Для расширения возможностей по привлечению долгосрочных инвестиций в экономику страны принят разработанный при участии Банка России закон¹³⁹ о новом для российского рынка страховом продукте с инвестиционной составляющей – о долевом страховании жизни (далее – ДСЖ). В одном договоре будут сочетаться классическое страхование жизни клиента и управление его вложениями в паи ПИФ. В договоре ДСЖ будет указано, какая доля от внесенных человеком средств

¹³⁴ В рамках первого этапа электронное урегулирование убытков является для страховщиков обязательным только при получении от потерпевшего заявления, поданного через Госуслуги, если ДТП было оформлено по Европротоколу. В иных случаях (в т.ч. через сайт страховщика) до конца 2024 года оно будет осуществляться по взаимному согласию страховщика и потерпевшего. Окончательный переход на электронное урегулирование убытков произойдет с 1 января 2025 года, когда для страховщиков оно станет обязательным сервисом.

¹³⁵ В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³⁶ Около 60-80 тысяч ДТП оформляются таким образом каждый месяц.

¹³⁷ Федеральный закон от 04.08.2023 № 455-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

¹³⁸ При расчете стоимости краткосрочного полиса страховщики применяют понижающий коэффициент срока действия договора, величину которого они вправе устанавливать самостоятельно.

¹³⁹ Федеральный закон от 25.12.2023 № 631-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

инвестируется, а какая приходится на страхование жизни. В инвестиционной части права потребителей как пайщиков ПИФ будут защищены законом¹⁴⁰ об инвестиционных фондах. Защиту средств в страховой части предполагается обеспечить системой гарантирования, создаваемой в сегменте страхования жизни. Страховщики смогут предлагать продукты ДСЖ своим клиентам с 01.01.2025, наряду с существующими сейчас продуктами инвестиционного страхования жизни (ИСЖ). С 01.01.2026 вступит в силу запрет на заключение договоров ИСЖ.

Планируется создать систему гарантирования в сегменте страхования жизни¹⁴¹. При участии Банка России подготовлен и прошел первое чтение в Государственной Думе проект соответствующего закона¹⁴². При потере страховщиком лицензии возврат средств его клиентам в пределах 2,8 млн рублей (при наступлении смерти застрахованного лица – до 10 млн рублей) будет гарантироваться такой системой. Её создание защитит потребителей и повысит их доверие к институту формирования долгосрочных накоплений через страховщиков, в том числе средних и малых участников рынка, что позволит создать равные условия для интенсивного развития конкурентной среды.

В сегменте инвестиционных услуг

В июле 2023 года принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 299-ФЗ¹⁴³, в соответствии с которым с 01.01.2024 запущена программа долгосрочных сбережений – новый комплексный финансовый продукт для граждан, который позволит накопить средства на будущее, а также на случай сложных жизненных ситуаций (дорогостоящее лечение или потеря кормильца). Для участия в программе гражданину необходимо заключить договор долгосрочных сбережений с негосударственным пенсионным фондом (далее – НПФ), по которому, при условии внесения личных взносов, он сможет получить государственную поддержку – дополнительные взносы в размере не более 36 тыс рублей в год в течение трех лет. Для участников программы также доступно ее пополнение за счет пенсионных накоплений, сформированных в системе обязательного пенсионного страхования, и специальный налоговый вычет. Безубыточность инвестиций гарантируется НПФ, а сохранность сбережений в размере до 2,8 млн рублей гарантирована Агентством по страхованию вкладов.

Федеральным законом № 600-ФЗ¹⁴⁴ был создан механизм новых долгосрочных индивидуальных инвестиционных счетов (ИИС типа III). Особенности таких счетов стали снятие ограничений на максимальную сумму ежегодно вносимых на них денежных средств и возможность открыть одновременно до трех ИИС типа III. Кроме того, УК ПИФ предоставлено право открытия и ведения ИИС типа III для учета паев открытых ПИФ, находящихся под управлением такой УК ПИФ, а инвесторы могут досрочно изъять денежные средства с ИИС типа III для оплаты дорогостоящего

¹⁴⁰ Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» от 29.11.2001 № 156-ФЗ.

¹⁴¹ По аналогии с действующими системами гарантирования вкладов в кредитных организациях и средств в НПФ.

¹⁴² Проект федерального закона № 372345-8 и законопроект-спутник № 372380-8.

¹⁴³ Федеральный закон от 10.07.2023 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты России».

лечения без закрытия счета. Правительство Российской Федерации получило право определять категории финансовых инструментов, приобретение которых за счет денежных средств, учитываемых на ИИС типа III, не допускается.

В части организованной торговли

В целях расширения линейки инструментов организованного товарного рынка и формирования товарных индикаторов, основанных на достоверных рыночных данных, полученных в ходе организованных торгов, при участии Банка России разработан и внесен на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 407517-8¹⁴⁴, позволяющий увеличить количество организаторов торговли, предоставляющих электронные сервисы по привлечению российских компаний на организованные торги товарами и услугами. Законопроект устанавливает упрощенные регуляторные требования для небольших товарных торговых систем, осуществляющих свою деятельность исключительно на организованном товарном рынке (далее – ТТС), и предусматривает снижение требований к размеру собственных средств ТТС, освобождение от обязанности организации внутреннего аудита и составления годовой консолидированной финансовой отчетности.

В части привлечения денежных средств физических лиц

Для предоставления банкам большей гибкости в формировании предложений по вкладам в течение всего 2023 года¹⁴⁵ и по 30.06.2024¹⁴⁶ отменена уплата банками дополнительных взносов в ССВ в случае привлечения ими вкладов с доходностью, превышающей пороговые значения базового уровня доходности вкладов (далее – БУДВ), и низкой надзорной оценки финансового положения банка. При этом с 05.01.2024 БУДВ для уплаты банками дополнительных взносов в ССВ отменен на законодательном уровне¹⁴⁷.

Конкурентный доступ

В банковском секторе

В 2023 году продолжилась совместная работа Банка России с Минфином России и другими федеральными органами исполнительной власти по совершенствованию отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения публичных средств.

Так, при участии Банка России велась подготовка к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении проекта федерального закона № 1046569-7 (далее – законопроект) – Банком России согласована доработанная редакция законопроекта ко второму чтению. Законопроект направлен на переход на отбор кредитных организаций на основании уровня кредитного рейтинга для целей

¹⁴⁴ Проект федерального закона № 407517-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организованных торгах».

¹⁴⁵ Решения Совета директоров государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 19.12.2022 (протокол № 6), от 28.06.2023 (протокол № 3).

¹⁴⁶ Решение Совета директоров государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» от 19.12.2023 (протокол № 6).

¹⁴⁷ Федеральный закон от 25.12.2023 № 655-ФЗ «О внесении изменений в статью 189³⁶ Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

инвестирования и размещения денежных средств в целях выравнивания конкурентных условий для финансово устойчивых кредитных организаций (в том числе средних и малых), а также унификации подходов к их отбору.

Для завершения работы по обеспечению конкурентного доступа банков к публичным финансовым ресурсам потребуется корректировка пакета подзаконных актов. Банком России совместно с Минфином России проведена соответствующая инвентаризация таких актов.

Реализация указанных мер позволит повысить уровень конкуренции на рынке банковских услуг, а также стимулировать приток инвестиций в реальный сектор экономики. Целью вносимых изменений является выравнивание конкурентных условий для финансово устойчивых кредитных организаций, в рамках которой работа продолжилась и на региональном уровне¹⁴⁸.

Кроме того, Банком России была проведена работа с территориальными учреждениями Банка России по выявлению дискриминирующих региональных нормативно-правовых актов. По итогам работы, в рамках мониторинга региональных барьеров в сфере конкуренции на финансовом рынке были выявлены случаи значительного превышения региональными органами исполнительной власти требований¹⁴⁹, установленных для допуска при размещении средств регионального бюджета в сравнении с требованиями, установленными для федерального уровня¹⁵⁰.

По мнению Банка России, завышенные критерии для кредитных организаций, установленные в принятых региональными органами исполнительной власти актах, могут существенно сужать перечень участвующих в отборе кредитных организаций и таким образом, ограничивать конкуренцию в банковском секторе.

Учитывая изложенное, было направлено письмо в ФАС России о выявленных актах в связи с возможным наличием признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Более того, в рамках поддерживаемых Банком России указанных подходов и принципов было принято Постановление¹⁵¹, позволяющее предоставлять из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на основании заявительного порядка, когда фактически отсутствуют дискриминирующие критерии (наличие лицензии, капитал, участие государства). Это способствует повышению доступности финансовых услуг на рынке, и созданию стимулов для небольших игроков расширять свое присутствие и спектр услуг на рынке.

¹⁴⁸ Соответствующие изменения для этого предусмотрены подготовленными Банком России предложениями к Стандарту развития конкуренции, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р.

¹⁴⁹ Статья 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

¹⁵⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2011 № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета, средств единого казначейского счета, резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и иных средств на банковских депозитах».

¹⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

В сегменте страховых услуг

При участии Банка России реализована инициатива ФАС России, направленная на обеспечение конкуренции при продаже доступа страховых продуктов, связанных с кредитованием¹⁵². Определен новый порядок взаимодействия между кредитными и страховыми организациями, который, в том числе предусматривает основной рыночный критерий, по которому кредитные организации принимают страховые полисы заемщиков – кредитный рейтинг. Также новым Постановлением установлены дополнительные требования по обеспечению конкуренции. Это будет способствовать снижению барьеров для страховых организаций при использовании банковских каналов продаж, а также расширению доступного заемщикам круга страховых организаций.

Информирование и автоматизация данных потребителя

В банковском секторе

С 01.02.2024 банки обязаны бесплатно информировать физических лиц об истечении срока вклада, открытого на определенный срок, не позднее чем за 5 календарных дней до даты истечения срока вклада, чтобы клиент мог заранее перераспределить свои средства в том числе из-за меняющихся предложений на рынке от других финансовых организаций, а по вкладам, внесенным на условиях выдачи по наступлении предусмотренных договорами обстоятельств, - в течение 5 календарных дней после дня наступления таких обстоятельств¹⁵³.

В 2023 году при участии Банка России был принят федеральный закон¹⁵⁴, предусматривающий совершенствование порядка расчета полной стоимости потребительского кредита (займа) с включением в такой расчет всех платежей заемщика, которые являются фактическими условиями предоставления кредита (займа) и (или) фактически влияют на его условия¹⁵⁵. Кроме того, с 23.10.2023 любые рекламодатели обязаны раскрывать диапазон значений ПСК в рекламе до информации о процентных ставках по кредиту (займу), чтобы низкие ставки не вводили в заблуждение заемщиков. Таким образом, заемщики будут иметь полную информацию о стоимости получаемого потребительского кредита (займа), что обеспечит повышение информированности потребителя и прозрачности при сопоставлении с другими предложениями на рынке

Банком России в 2023 году были изданы методические рекомендации по управлению финансовым продуктом¹⁵⁶, целями которого являются предоставление кредитными организациями полной и достоверной информации, установление

¹⁵² Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

¹⁵³ Федеральный закон от 04.08.2023 № 482-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 36 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

¹⁵⁴ Федеральный закон от 24.07.2023 № 359-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁵⁵ Изменения в указанной части вступили в силу с 21.01.2024.

¹⁵⁶ Методические рекомендации Банка России по управлению финансовым продуктом от 27.12.2023 № 19-МР.

недискриминационного отношения к потребителям и обеспечение доступности и понятности информации. Банк России полагает, что выполнение этих рекомендаций в том числе приведет к развитию конкуренции между кредитными организациями и прозрачности финансовых продуктов и услуг.

Кроме того, Банк России провел исследование дистанционных каналов продаж финансовых продуктов с целью выявления проблем и недобросовестных практик, ограничивающих развитие конкурентной среды на рынке, связанных с оформлением финансовых продуктов онлайн, и разработки рекомендаций для рынка по их пресечению (предупреждению), и, как следствие, результаты показали наличие системных проблем на рынке, которые прямо или косвенно ограничивают права потребителей финансовых услуг и продуктов. Таким образом, Банком России в рамках доклада¹⁵⁷ были предложены возможные подходы к регулированию дистанционных каналов продаж финансовых продуктов, призванные защитить потребителя от некачественных финансовых продуктов и недобросовестного информирования в онлайн-каналах обслуживания, что во многом повлияет на прозрачность и сопоставимость предоставляемой информации потребителю о финансовом продукте. Реализация этих мер обеспечит установлению справедливой конкуренции между кредитными организациями.

В сегменте страховых услуг

Сформирована нормативная¹⁵⁸ и техническая¹⁵⁹ база для запуска автоматизированной информационной системы – АИС страхования¹⁶⁰. Начала работу специально созданная для выполнения функций оператора АИС страхования дочерняя компания Банка России – Акционерное общество «Национальная Страховая Информационная Система» (далее – система)¹⁶¹.

С помощью сервиса системы появляется возможность отслеживания страховщиками наиболее востребованных потребностей клиентов, обеспечивается снижение асимметричности информации, повышается ее доступность, а также происходит более эффективное взаимодействие между участниками страховых отношений. С 01.04.2024 страховщики должны передавать в АИС страхования сведения по обязательному (ОСАГО) и добровольному автострахованию (АвтоКаско, ОСАГО), а также по страхованию жилья.

В сегменте инвестиционных услуг

¹⁵⁷ Доклад для общественных консультаций «Подходы к регулированию дистанционных каналов продаж в целях защиты прав потребителей финансовых услуг (потребительские кредит (займы) и вклады).

¹⁵⁸ Приняты необходимые для функционирования АИС страхования нормативные акты, в том числе о требованиях к системе управления рисками оператора АИС страхования; о порядке передачи оператору системы исторических данных от Российского Союза Автостраховщиков (РСА) и Всероссийского Союза Страховщиков; о порядке, составе и сроках передачи страховщиками информации в АИС страхования и порядке отказа в размещении указанной информации.

¹⁵⁹ Завершена сделка по приобретению ИТ-активов РСА.

¹⁶⁰ Создана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 594-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания автоматизированной информационной системы страхования».

¹⁶¹ Сформированы органы управления (Совет директоров, комитеты, Ревизионная комиссия, Комитет пользователей).

В отчетном периоде Банком России издано Указание № 6496-У¹⁶², устанавливающее состав, объем, порядок и сроки раскрытия информации профессиональных участников рынка ценных бумаг (далее – ПУРЦБ). Изменения направлены на актуализацию перечня информации, раскрываемой ПУРЦБ, а также на устранение регуляторного арбитража. В частности, установлены дополнительные требования к порядку раскрытия и обеспечения доступности информации, расширен перечень раскрываемой ПУРЦБ информации, установлен перечень дополнительной информации, раскрываемой инвестиционными советниками. Также установлено ограничение на включение в раскрываемую информацию гарантий или обещаний в будущем эффективности деятельности ПУРЦБ или доходности инвестиций в финансовые инструменты. Повышение доверия на рынке ценных бумаг играет одну из ключевых ролей для инвесторов, таким образом, принятые меры повышают прозрачность и снижают асимметрию информации.

Банк России рекомендовал¹⁶³ всем брокерам разработать для клиентов краткое резюме, где простым языком изложить основные условия договора, чтобы избежать проблем в возможном недопонимании с брокером. Инвестор должен знать, какие операции могут совершаться по его поручению и за его счет на биржевых площадках, а также на внебиржевом рынке, вправе ли брокер использовать активы клиента в своих интересах. Важно, чтобы инвестор понимал, что для сделок с некоторыми финансовыми инструментами ему потребуется получать статус квалифицированного инвестора или пройти тестирование. Также следует информировать клиента о порядке и сроках расторжения брокерского договора, урегулирования споров. Ключевая цель, чтобы брокер акцентировал внимание клиента на возможных рисках инвестирования при осуществлении торгов на биржевом и внебиржевом рынках.

Пропорциональное регулирование

В банковском секторе

Банк России продолжил реализацию пропорционального и риск-чувствительного регулирования в банковском секторе.

Так, в 2023 году было внедрено риск-чувствительное стимулирующее регулирование¹⁶⁴ для поддержки кредитования проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики (далее – ТС и САЭ) по таксономии Правительства Российской Федерации. Теперь банки с универсальной лицензией могут кредитовать проекты, соответствующие таксономии, с меньшей нагрузкой на капитал, что делает такие кредиты более привлекательными для банков и расширяет возможности по финансированию проектов ТС и САЭ. Снижение

¹⁶² Указание Банка России от 02.08.2023 № 6496-У «О раскрытии информации профессиональными участниками рынка ценных бумаг».

¹⁶³ Информационное письмо Банка России от 4 сентября 2023 года «О рекомендациях по информированию физических лиц - получателей финансовых услуг, оказываемых брокерами».

¹⁶⁴ Указание Банка России от 06.06.2023 № 6436-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 29 ноября 2019 года № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией», Указание Банка России от 07.06.2023 № 6443-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 6 августа 2015 года № 483-П» (далее – Указание № 6443-У).

нагрузки на капитал может составлять от 10 % до 70 % от стандартной величины кредитного риска по ссуде в зависимости от категории проекта и кредитного качества ссуды. За полгода действия программы в реестр проектов, для которых могут применяться стимулы, внесены проекты общей стоимостью около 220 млрд рублей. В перспективе при наличии достаточного количества проектов новое регулирование может увеличить потенциал кредитования инвестиционных проектов на величину до 10 трлн рублей.

Кроме того, на законодательном уровне банкам с базовой лицензией (далее – ББЛ), взамен временного¹⁶⁵, с 01.01.2024 предоставлено постоянное право открывать корреспондентские счета за рубежом¹⁶⁶. Временным правом открывать корсчета в иностранных банках воспользовались около 30 ББЛ. Также предоставили РНКО возможность открывать корреспондентские счета в банках – резидентах стран, не являющихся недружественными, независимо от наличия у этих банков рейтинга долгосрочной кредитоспособности. Ожидается, что для РНКО на постоянной основе подход начнет действовать в I квартале 2024 года.

Эти новации расширяют возможности ББЛ и РНКО на предоставление новых услуг для граждан и бизнеса в части как развития системы международных расчетов в условиях санкций, так и развития конкурентной среды за счет разнообразия предложений на рынке банковских услуг.

В сегменте страховых услуг

➤ В 2023 году были расширены инвестиционные возможности страховщиков по поддержке структурной трансформации экономики – установлены дополнительные стимулы¹⁶⁷ для инвестирования в проектные облигации высокого кредитного качества¹⁶⁸. Для страховщиков с высоким уровнем финансовой устойчивости снижены требования к покрытию рисков по таким вложениям.

➤ С 1 января 2023 года применяются новые требования¹⁶⁹ к расчету страховых резервов, которые позволяют получить более информативную оценку финансовой устойчивости страховщиков. Многие компании смогли высвободить часть капитала (за счет этого фактора собственные средства страховщиков увеличились на 9 %) и использовать его для расширения своих возможностей по осуществлению страховой деятельности, что впоследствии может привести к снижению стоимости и повышению спроса на страховые услуги. На следующем этапе планируется внедрение более точной оценки страховых рисков, в рамках

¹⁶⁵ Временное право предоставлялось до 31.12.2023 в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

¹⁶⁶ Федеральный закон от 12.12.2023 № 566-ФЗ «О признании утратившими силу частей второй и девятой статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

¹⁶⁷ Указание Банка России от 21 августа 2023 года № 6513-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 16 ноября 2021 года № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков» вступило в силу 25 сентября 2023 года.

¹⁶⁸ Облигации, выпущенные в соответствии с таксономией (критериями) проектов технологического суверенитета и модернизации экономики.

¹⁶⁹ Положение Банка России от 16 ноября 2021 года № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков» вступило в силу 01 января 2023 года.

которой требования к капиталу по различным видам страховых продуктов будут дифференцированы в зависимости от уровня рисков (волатильности), присущего конкретному виду страхования, в том числе в части подверженности катастрофическим рискам.

Технологические решения, способствующие развитию инфраструктуры финансового рынка

Банк России продолжил работу в рамках обеспечения конкурентной среды на финансовом рынке в условиях цифровой трансформации. Основной из задач Банка России является создание регуляторных условий, за счет которых участники финансового рынка получают равноценные возможности доступа к инфраструктуре финансового рынка.

В 2023 году были реализованы и разработаны инициативы по созданию условий для развития существующих и внедрения новых цифровых технологий, а также по реализации цифровых инфраструктурных проектов, направленных на повышение качества и доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса, расширение конкуренции и инноваций на финансовом рынке, снижение издержек финансовых организаций.

Единая биометрическая система

➤ Банком России продолжилось совершенствование регулирования процессов удаленной идентификации и аутентификации с использованием Единой биометрической системы (далее – ЕБС). В связи с этим при участии Банка России было принято 18 нормативно-правовых актов.

Для аутентификации физических лиц на основе их биометрических персональных данных и во исполнение Федерального закона № 572-ФЗ¹⁷⁹ шесть кредитных организаций прошли аккредитацию собственных информационных систем в Минцифры России.

По состоянию на конец 2023 года обеспечена техническая возможность регистрации в ЕБС более чем в 180 банках – свыше 12 тыс. точек банковского обслуживания. Услуги с использованием механизма удаленной идентификации оказывают 87 банков.

В 2023 году продолжались оптимизация и настройка процессов сбора биометрических данных в отделениях банков в целях повышения уровня доверия к использованию биометрии в различных сферах оказания услуг и сервисов.

Широкое применение ЕБС позволит повысить удобство и доступность банковских услуг, снизить издержки для банка и риски мошенничества.

Для удобной регистрации в ЕБС разработано и введено в эксплуатацию мобильное приложение «Госуслуги Биометрия», в том числе позволяющее гражданам регистрироваться самостоятельно.

¹⁷⁹ Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Банк России продолжил работу по развитию сервисов с использованием ЕБС. Так, была обеспечена возможность применения биометрии для получения усиленной квалифицированной электронной подписи.

Также ведется работа над сервисом биоэквайринга, который позволит совершать оплату в магазинах с использованием биометрических данных покупателя. Это позволит потребителям оплачивать покупки, просто посмотрев в камеру. Опытно-промышленная эксплуатация биоэквайринга с использованием СБП запланирована с рядом банков во втором полугодии 2024 года.

Дополнительно при участии Банка России создаются возможности создания новых продуктов и более интенсивной конкуренции: применение ЕБС планируется в транспортной сфере, на рынке гостиничных услуг и систем контроля доступа на объекты.

Цифровой профиль¹⁷¹

➤ Продолжилось развитие инфраструктуры Цифрового профиля, обеспечивающей простой и быстрый обмен данными, необходимыми для получения дистанционных услуг, между гражданами, государством и бизнесом.

В марте 2023 года расширен перечень участников, а также реализована возможность использования Цифрового профиля для получения сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (новая редакция постановления Правительства Российской Федерации № 710¹⁷²). По состоянию на конец 2023 года для предоставления финансовых услуг бизнесу его применяли одна кредитная организация и одна страховая компания, через него доступно семь видов сведений.

В 2023 году 66 банков, 29 микрофинансовых организаций, восемь страховых организаций, три оператора финансовых платформ (далее – ОФП), три управляющих компании, одна некоммерческая кредитная организация, один НПФ и ГК «АСВ» использовали Цифровой профиль для заполнения кредитных анкет и получения кредитов, в том числе ипотечных, для получения страховых услуг (включая оформление полисов ОСАГО и каско), микрозаймов, услуг финансовых платформ и других финансовых услуг. Цифровой профиль позволяет организациям с согласия граждан получать 37 видов сведений. Физические лица дали свое согласие на предоставление данных в рамках эксперимента 55 млн раз.

Внедрение Цифрового профиля повышает доступность финансовых услуг для клиентов, живущих в отдаленных регионах или не имеющих доступа к традиционным банковским каналам. Также повышается безопасность финансовых операций, снижаются издержки в связи с тем, что упрощается и выравнивается доступ

¹⁷¹ Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.02.2024 № 103 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710», эксперимент по использованию Цифрового профиля продлен до 31.12.2025.

¹⁷² Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2023 № 346 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2019 № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах».

к информации о клиентах. Это позволит повысить доступность и уровень проникновения финансовых сервисов, благодаря чему создаст новые возможности для бизнеса.

Развитие технологий искусственного интеллекта на финансовом рынке

➤ В ноябре 2023 года Банк России опубликовал доклад о применении искусственного интеллекта на финансовом рынке¹⁷³. В докладе описаны вопросы применения, условия развития и возможные риски этой технологии, а также сформулирован подход Банка России к регулированию искусственного интеллекта на российском финансовом рынке. Как указано в докладе, Банк России придерживается технологически нейтрального подхода, отмечая при этом необходимость создания условий для развития искусственного интеллекта с учетом риск-ориентированного принципа регулирования. В докладе также отмечается, что применение искусственного интеллекта на финансовом рынке может приводить к рискам для конкуренции, способствуя явному или молчаливому сговору, злоупотреблению доминирующим положением отдельными участниками рынка. Банк России намерен продолжать осуществлять мониторинг рисков искусственного интеллекта на финансовом рынке, в том числе в части рисков ограничения конкуренции.

Открытые API

➤ Банк России в 2023 году продолжил работу по внедрению Открытых API на финансовом рынке, что позволит унифицировать взаимодействие участников финансового рынка, упростить обмен данными и поручениями клиентов, а также оптимизировать издержки всех участников обмена.

По результатам анализа обратной связи и обсуждения с участниками рынка Концепции внедрения Открытых API на финансовом рынке планируется реализовать гибридный подход к внедрению Открытых API. Гибридный подход – это внедрение рекомендательного и далее обязательного использования стандартов Открытых API по модели Открытых финансов¹⁷⁴ и рекомендательного использования по модели Открытых данных¹⁷⁵.

Кроме того, в 2023 году Банк России совместно с Минцифры России сформировал подход к созданию Платформы коммерческих согласий на инфраструктуре Единого портала государственных и муниципальных услуг. В настоящее время ведется проработка концептуальной технической архитектуры Платформы коммерческих согласий.

¹⁷³ Доклад для общественных обсуждений от 3 ноября 2023 года «Применение искусственного интеллекта на финансовом рынке».

¹⁷⁴ Открытые финансы – порядок взаимодействия между участниками финансового рынка, при котором обмен данными в соответствии с установленными стандартами осуществляется для предоставления клиенту доступных и бесшовных финансовых сервисов.

¹⁷⁵ Открытые данные – порядок взаимодействия между участниками различных отраслей экономики, при котором обмен данными в соответствии с установленными стандартами осуществляется для предоставления клиенту доступных и бесшовных цифровых услуг.

В целях определения регуляторного режима для Открытых API в 2023 году Банком России разработан проект федерального закона, работа по межведомственному согласованию которого запланирована на 2024 год.

В перспективе внедрение Открытых API в совокупности с Платформой коммерческих согласий позволят клиентам удобно управлять своими данными и согласиями, а также получать персонализированные услуги.

Мультисервисные платформы (экосистемы)

➤ В рамках адаптации законодательства о конкуренции под деятельность цифровых платформ принят Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ¹⁷⁶, разработанный при участии Банка России, в рамках которого дано как определение цифровой платформы, так и определены специальные критерии доминирующего положения для цифровой платформы, на которых распространяется требование о запрете на злоупотребление доминирующим положением¹⁷⁷, в том числе запрет на создание дискриминационных условий, установление необоснованно высокой или необоснованно низкой цены. Совместная с Правительством Российской Федерации работа в отношении мультисервисных платформ (экосистем) также будет продолжена.

4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений

Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений

В 2024 году в ФАС России поступила информация от АО «Корпорация МСП», Ассоциации антимонопольных экспертов, Ассоциации Компаний Розничной Торговли, Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия», Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных Юристов», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, «ОПОРЫ РОССИИ».

АО «Корпорацией МСП» отмечен прирост показателя по объему закупок у МСП по сравнению с 2022 годом на 13,5 %. Также в докладе выделены лидирующие отрасли по объему закупок у малого и среднего бизнеса. Кроме того, отмечены меры, направленные на реализацию совместно с крупнейшими заказчиками мероприятий по развитию («выращиванию») потенциальных поставщиков для участия в закупках в рамках Закона № 223-ФЗ.

Ассоциацией антимонопольных экспертов в докладе обозначена проблема применения ценового (тарифного) регулирования на рынке работ услуг предприятий промышленного железнодорожного транспорта и предложен путь ее решения.

Ассоциацией Компаний Розничной Торговли проведена оценка состояния конкуренции в сфере розничной торговли на уровне федеральных сетей на предмет наличия/отсутствия конкуренции, описаны существующие барьеры, факторы,

¹⁷⁶ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

¹⁷⁷ Статья 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ограничивающие конкуренцию в сфере розничной торговли, предложены решения проблем, препятствующих развитию конкуренции. Также в рамках проведения оценки реализации мероприятий по развитию конкуренции в сфере розничной торговли отмечены основные проблемы и варианты их решения.

Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия» поднята проблема уголовного преследования бизнеса за картельные соглашения, в рамках раскрытия которой высказаны предложения по ее решению. Кроме того, представлены предложения по порогам сделок экономической концентрации и об отказе от установления оборотного штрафа в размере до 1 % за противодействие проверкам ФАС России.

Ассоциацией НП «ОКЮР» представлена характеристика рынка интернет-торговли и развития торговых сетей, рынка продовольственных товаров сферы перевозки пассажиров воздушным транспортом, а также предложения эффективного стимулирования указанных отраслей. Кроме того, перечислены барьеры для развития конкуренции. Представлена оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

Торгово-промышленной палатой Российской Федерации представлена аналитическая информация по основным разделам структуры доклада (1.1, 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 2.2.) и отдельно материалы для включения в данный раздел.

«ОПОРОЙ РОССИИ» представлен результат мониторинга состояния конкуренции в России среди субъектов МСП. Также представлена оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции и предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты.

Ниже приведены подробные материалы, поступившие от указанных организаций.

1) Информация о результатах проведения мероприятий по расширению доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков, а также о результатах оценки качества закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (АО «Корпорация МСП»).

Реализация совместно с крупнейшими заказчиками мероприятий по развитию («выращиванию») потенциальных поставщиков для участия в закупках в рамках Закона № 223-ФЗ

В целях увеличения количества квалифицированных и конкурентоспособных поставщиков из сектора МСП внесены изменения в Закон № 209-ФЗ, предусматривающие право заказчиков оказывать финансовую, правовую, методическую, информационную и иную поддержку субъектам МСП в рамках реализации программ по развитию («выращиванию»), в том числе с использованием механизма заключения договоров со встречными инвестиционными обязательствами поставщика (офсетных договоров).

В настоящее время при участии АО «Корпорации МСП» утверждено

19 программ по развитию поставщиков.

На Цифровой платформе МСП.РФ подано **296 заявок** от субъектов МСП на участие в программах выращивания поставщиков, более **20 тыс. номенклатурных позиций** предложено заказчиками малым и средним компаниям.

По результатам **20 завершенных отборов** при участии АО «Корпорации МСП» утверждено **29 индивидуальных карт развития** потенциальных поставщиков-субъектов МСП.

В рамках программ по развитию поставщиков заказчиками при участии АО «Корпорации МСП» заключено **7 офсетных договоров** на сумму более **3,629 млрд рублей** с субъектами МСП, инвестиции в развитие производства которых составляют **1,02 млрд рублей**, в том числе:

1) на поставку отечественных транспондеров для проезда по платным автомобильным дорогам (ООО «Автодор - Платные Дороги», 120 млн рублей, 3 года, инвестиции субъекта МСП 50 млн рублей, обеспечены льготным кредитом АО «МСП Банк»);

2) на поставку средств малой механизации (ОАО «РЖД», 99,5 млн рублей, 2 года, инвестиции субъекта МСП 12,5 млн рублей);

3) на производство огнестойкого турбинного масла (группа «Интер РАО», 2,4 млрд рублей, 5 лет, инвестиции субъекта МСП 800 млн рублей);

4) на поставку отечественных бурильных труб (АО «Росгео», 500 млн рублей, 5 лет, инвестиции субъекта МСП 100 млн рублей, обеспечены льготным кредитом в рамках совмещенной программы Минэкономразвития России, Банка России и Корпорации МСП ПСК+1764).

5) на создание (модернизацию) и освоение на территории г. Урай производства кисломолочной продукции, поставка молочной продукции (МУП г. Нягани «Комбинат питания» (ХМАО), 30 млн рублей, 1,4 года, инвестиции субъекта МСП 30 млн рублей).

6) на поставку питьевой воды (ОАО «РЖД», 145,5 млн рублей, 2 года, инвестиции субъекта МСП 15,6 млн рублей). Производство воды организовано на территории Республики Бурятия;

7) на поставку лесопиломатериалов (ОАО «РЖД», 334,2 млн рублей, 2 года, инвестиции субъекта МСП 9,6 млн рублей). Производство лесопиломатериалов организовано на территории Республики Бурятия.

Оценка качества закупок у субъектов МСП.

По результатам оценки качества, проведенной на основании сведений о проведенных закупках и заключенных с субъектами МСП договорах за 2022-2023 годы, были сделаны следующие выводы:

Критерий	Данные по итогам оценки качества за отчетные периоды	
	2022	2023
Количество заказчиков	12 024	10 246

Критерий	Данные по итогам оценки качества за отчетные периоды	
	2022	2023
Экономия¹⁷⁸		
Крупнейшие заказчики	6,84%	6,37%
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	-	-
Единственный поставщик		
Крупнейшие заказчики	9,5%	8,5%
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	10%	10,4%
Отклонение от общей практики по Закону № 223-ФЗ	меньше на 0,5%	меньше на 1,9%
Уровень конкуренции (среднее количество заявок на лот)		
Крупнейшие заказчики	2,15	2,22
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	1,29	1,42
Отклонение от общей практики по Закону № 223-ФЗ	в 1,7 раза выше	в 1,6 раза выше

Таким образом по итогам проведения оценки качества показатели закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП выше показателей по общей практике применения Закона № 223-ФЗ.

В 2021 году начато проведение оценки связанности (аффилированности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании критериев, определенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите конкуренции, по результатам которой выявлен низкий уровень аффилированности заказчиков и поставщиков.

В 2021 году – **0,3 %** от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (**137** уникальных пар поставщик–заказчик (**410** договоров) на сумму **13,02** млрд рублей).

В 2022 году – **0,38 %** от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (**419** уникальных пар поставщик–заказчик (**1 879** договоров) на сумму **16,23** млрд рублей).

В 2023 году – **0,79 %** от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (**518** уникальных пар поставщик–заказчик (**2 367** договоров) на сумму **50,1** млрд рублей).

Организация обжалования действий (бездействия) заказчиков, в том числе в досудебном порядке, в случае нарушения прав субъектов МСП при осуществлении закупок в рамках Закона № 223-ФЗ

Перечень случаев обращения АО «Корпорация МСП» в антимонопольный орган и в суд является исчерпывающим и определен пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

За период с 2022 года по настоящее время АО «Корпорация МСП» не обжаловала в антимонопольном органе и в судебном порядке действия

¹⁷⁸ В настоящее время в результатах мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенных на официальном сайте Минфина России (<https://www.minfin.ru>), содержатся сведения о достигнутом стоимостном объеме экономии по итогам осуществления закупок. Сведения в относительных значениях (%) не приводятся.

(бездействие) заказчиков в связи с отсутствием оснований, предусмотренных вышеуказанной нормой закона.

Обращений от субъектов МСП, подпадающих под действие пунктов 6 и 7 части 4 статьи 25¹ Закона № 209-ФЗ, в АО «Корпорацию МСП» не поступало.

С 2016 года АО «Корпорацией МСП» организована работа по рассмотрению обращений субъектов МСП, связанных с обжалованием действий (бездействия) заказчиков при проведении закупок.

Более **65 %** обращений (**308 обращений**) связано с нарушениями заказчиками сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом МСП. Объем заявленной задолженности составляет **3,6 млрд рублей**, из которых оплачено **2,9 млрд рублей (80 % общего объема задолженности)**.

Информация о динамике по обращениям субъектов МСП, связанным с несоблюдением сроков оплаты по договорам.

Год	Количество обращений субъектов МСП, шт.	Объем заявленной задолженности, руб.	Количество удовлетворенных обращений (полностью или частично), шт.	Доля удовлетворенных обращений (полностью или частично), %	Объем удовлетворенной задолженности, руб.	Доля удовлетворенной задолженности, %
1	2	3	4	5	6	7
2016	1	1 204 164	1	100%	1 204 164	100%
2017	5	167 487 413	4	80%	166 740 413	99,6%
2018	13	82 249 237	13	100%	82 249 237	100%
2019	17	401 576 050	15	88%	222 901 674	56%
2020	50	1 236 212 784	47	94%	1 223 838 201	99%
2021	43	284 107 258	41	95%	167 030 139	59%
2022	101	907 016 869	89	88%	740 858 148	82%
2023	78	528528815,8	59	76%	262 729 475	50%
Итого	308	3 608 382 591	269	85%	2 867 551 451	79%

2) Проблема применения ценового (тарифного) регулирования на рынке работ услуг предприятий промышленного железнодорожного транспорта (Ассоциация антимонопольных экспертов)

Проведенный Институтом проблем естественных монополий (ИПЕМ) в марте 2023 года опрос показал, что для **77,8 %** участников рынка сфера тарифного регулирования является наиболее проблемной¹⁷⁹.

В настоящее время большинство регионов применяют ценовое (тарифное)

¹⁷⁹ ИПЕМ совместно со СРО Ассоциация «Промжелдортранс» в марте 2023 г. провели исследование «Маневровая тяга. Государственное регулирование», посвященное анализу ситуации на предприятиях железнодорожного транспорта необщего пользования <https://associacia-pgdt.ru/wp-content/uploads/2023/04/2023.04.21-itogi-anketirovaniya-ipem.pdf>.

регулирование, однако в 27 регионах отказались от его использования¹⁸⁰. Проведенные исследования показали отсутствие явных рыночных злоупотреблений в тех регионах, где цена на услуги промышленного железнодорожного транспорта (далее – ПЖТ) формируется рыночными механизмами и без участия органов власти¹⁸¹.

Услуги ПЖТ, которые в настоящее время охватываются государственным регулированием, обычно сводятся к подаче и уборке вагонов и является наиболее регулируемой (38 %) в регионах из числа иных регулируемых услуг.

Содержание услуги по подаче и уборке вагонов включает две составляющие: предоставление доступа к пути необщего пользования (инфраструктурная составляющая) и непосредственно перемещение груза по путям (движенческая составляющая).

При этом монополизация концентрируется исключительно в инфраструктурной составляющей. Для доступа к инфраструктуре общего пользования потребитель не имеет эффективного заменителя железнодорожному пути владельца.

В части локомотивной составляющей рыночная власть владельца пути слабая. Потребителю доступны альтернативы через покупку собственной тяги и (или) аренду её у третьих лиц.

В настоящее время Пермский край является единственным регионом России, который ввел тарифное регулирование не комплексно (к инфраструктурной и локомотивной составляющим одновременно), а только к услугам по эксплуатации подъездных железнодорожных путей, чьи места погрузки/выгрузки не имеют иного доступа к железнодорожной инфраструктуре общего пользования, кроме как подъездные пути ОПЖТ¹⁸².

Более того, тарифное регулирование в Пермском крае применяется только при наличии спора между потребителем услуг и ОПЖТ.

Полагаем, что подходы к тарифному регулированию Пермского края могут быть успешно применены в иных 57 регионах России, где введено комплексное и менее эффективное тарифное регулирование.

Основным барьером для разграничения тарификации услуг и дерегулирования локомотивной составляющей, по мнению региональных тарифных органов являются:

- отсутствие прямого указания об этой возможности в Постановлении № 239 (Республика Башкортостан, Воронежская область)¹⁸³;

¹⁸⁰ Кировская, Еврейская автономная, Архангельская, Магаданская, Нижегородская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Владимирская, Ярославская и Томская области, Краснодарский, Приморский, Камчатский и Хабаровский края, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа, Республики Адыгея, Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Республика Алтай, Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ.

¹⁸¹ Белик И.А. Актуальные проблемы ценового (тарифного) регулирования транспортных услуг на путях необщего пользования // Российское конкурентное право и экономика. 2022. SpV. С. 88—97, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-SpV-88-97>.

¹⁸² Приказ Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 14.12.2023 №46-02-04-115.

¹⁸³ письмо Аппарата правительства Республики Башкортостан от 23.08.2023, письмо ДПТ ВО от 27.09.2023 №55-11/1509.

- отсутствие полномочий тарифного органа на дерегулирование с отсылкой к федеральному законодательству и техническим ГОСТам (Ленинградская область)¹⁸⁴;

- обеспокоенность балансом экономических интересов поставщиков и потребителей (Республика Татарстан)¹⁸⁵;

- отсутствие информации о наличии развитой конкурентной среды на рынке транспортных услуг (Тюменская область, ХМАО)¹⁸⁶.

Вместе с тем тарифное регулирование локомотивной составляющей является сдерживающим фактором развития конкурентной среды на рынке движущей составляющей.

Исключение государственного регулирования цены на услуги ПДКТ, связанные с перемещением груза по путям (движущая составляющая), по мнению Ассоциации антимонопольных экспертов, будет способствовать созданию эффективных механизмов развития конкуренции на региональном и местном уровнях, в том числе снижению доли государственного участия в экономике, что соответствует Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации¹⁸⁷.

Правительством Российской Федерации принимаются меры по обеспечению обновления железнодорожного подвижного состава в соответствии с подпрограммой «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»¹⁸⁸.

Данными мерами предусматривается выделение субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом. В частности, субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением маневровых локомотивов, предоставляются в размере 13,5 % фактической стоимости приобретения подвижного состава, но не более 11 500 тыс. рублей на один маневровый локомотив¹⁸⁹.

Примечание ТТП РФ к вышеуказанному пункту:

предлагается исключить предложение «В частности, субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением маневровых локомотивов, предоставляются

¹⁸⁴ письмо Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.09.2023.

¹⁸⁵ письмо Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.06.2023.

¹⁸⁶ письмо Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 19.10.2023, письмо РСТ Югры от 01.09.2023.

¹⁸⁷ Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 г. (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6).

¹⁸⁸ Абз. 12 раздела «Проблемы и ключевые инфраструктурные вызовы в части железнодорожного транспорта» п. 2 главы II Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р, абз. 2 раздела XII Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2017 № 1756-р.

¹⁸⁹ Пункты 1, 6 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2020 № 667;

в размере 13,5% фактической стоимости приобретения подвижного состава, но не более 11 500 тыс. рублей на один маневровый локомотив.», так как в 2023 году данные субсидии ОАО «РЖД» не выделялись.

По данным ИПЕМ, рыночная цена одной из массовых моделей маневровых тепловозов (ТЭМ-18ДМ) в 2022 году составляла 90 – 95 млн руб. При этом 37 % участников рынка услуг ПЖТ отметили, что в России существует дефицит маневровых локомотивов¹⁹⁰.

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте сохранение единства инфраструктуры и перевозочной деятельности не гарантирует равноправного доступа независимых, частных перевозчиков к инфраструктуре. По мере развития структурной реформы на железнодорожном транспорте могут складываться условия, при которых возможно полное организационное отделение инфраструктуры от перевозочной деятельности¹⁹¹.

Подобное разделение ФАС России последовательно провела на многих рынках транспортных услуг. В частности:

- управление железнодорожной инфраструктурой общего пользования отделено от железнодорожной перевозки,
- управление аэропортовой инфраструктурой отделено от воздушной перевозки¹⁹²,
- управление портовой инфраструктурой отделено от морской перевозки и услуг по перевалке грузов¹⁹³.

Отделение инфраструктурных от эксплуатационных услуг успешно проведено применительно услугам ОАО «РЖД», где плата за работу маневрового локомотива (Тарифное руководство № 3) и плата за пользование путями необщего пользования (решения Правления ОАО «РЖД»¹⁹⁴) устанавливаются отдельно.

Исключение государственного регулирования цены на услуги ПЖТ, связанные с перемещением груза по путям (движенческая составляющая), будет способствовать созданию эффективных механизмов развития конкуренции на региональном и местном уровнях, в том числе снижению доли государственного участия в экономике, что соответствует Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации.

С января 2022 года по январь 2023 года тарифы ОАО «РЖД» на перевозку грузов по путям общего пользования увеличены на 30 %, что наглядно свидетельствует

¹⁹⁰ <https://associacia-pgdt.ru/news/rezultaty-issledovaniya-ipem-manevrovaya-tyaga-gosudarstvennoe-regulirovanie/>;

¹⁹¹ Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384;

¹⁹² Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

¹⁹³ ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

¹⁹⁴ Протокол заседания правления ОАО «РЖД» от 02.11.2023 № 83 «Об утверждении ставок договорных сборов за отдельные работы и услуги, предусмотренные в Едином перечне основных работ и услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при организации перевозок грузов»;

о росте тарифов и при государственном вмешательстве.

Разделение тарифа на инфраструктурную и локомотивную составляющую реализовано в проекте преискуранта 10-01, что, по мнению экспертов, позволяет в явном виде определить какой из этих комплексов и с какой рентабельностью работает¹⁹⁵.

С учетом изложенного полагается возможным рассмотреть вопрос о вертикальном разделении транспортных услуг на железнодорожных путях необщего пользования, а также возможность отделения услуги инфраструктуры от услуги движения. Данные изменения будут способствовать формированию технически, технологически и экономически сбалансированной транспортной системы, что соответствует целям Транспортной стратегии¹⁹⁶.

Примечание ТПП РФ к вышеуказанному абзацу:

предлагается исключить второй абзац «С учетом изложенного полагается возможным рассмотреть вопрос о вертикальном разделении транспортных услуг на железнодорожных путях необщего пользования, а также возможность отделения услуги инфраструктуры от услуги движения. Данные изменения будут способствовать формированию технически, технологически и экономически сбалансированной транспортной системы, что соответствует целям Транспортной стратегии». Это связано с тем, что тезис о целесообразности вертикального разделения транспортных услуг на железнодорожных путях необщего пользования, а также возможности отделения услуги инфраструктуры от услуги движения не обоснован, отсутствует анализ эффектов для социально-экономического развития страны подобного разделения, а также оценка рисков подобного отделения.

Примечание Минэкономразвития России к разделу «проблема применения ценового (тарифного) регулирования на рынке работ услуг предприятий промышленного железнодорожного транспорта (Ассоциация антимонопольных экспертов)»

требует уточнения тезис «управление железнодорожной инфраструктурой общего пользования отделено от железнодорожной перевозки», а также разъяснения отсылки на «проект преискуранта № 10-01» и текущий статус данного документа.

3) Информационные и аналитические материалы АКОРТ.

1. Оценка состояния конкуренции в сфере розничной торговли (на уровне федеральных торговых сетей):

- наличие/отсутствие конкуренции:

а) высокий уровень конкуренции;

б) однотипные форматы объектов розничной торговли, отличающиеся только

¹⁹⁵ с.112 «Железнодорожные тарифы. Очень краткое введение» Ф.Хусанов;

¹⁹⁶ Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р.

широтой и составом ассортимента (эконом, премиум или смешанный);

- краткое описание существующих барьеров:

а) ограничение развития крупных торговых сетей;
 б) неразвитость логистических цепочек и логистических возможностей на удаленных территориях;

в) наполненность рентабельных (для открытия магазина) территорий действующими торговыми объектами (высокая конкуренция);

г) санкции и ограничительные меры со стороны иностранных государств и партнеров;

д) устранение дискриминационных положений в системе взимания оплаты при расчетах банковскими картами;

- факторы, ограничивающие конкуренцию в сфере розничной торговли:

а) избыточные ограничения в сфере регулирования отношений поставщиков (производителей) продовольственных товаров и торговых сетей;

б) давление со стороны маркетплейсов, не ограниченных в той же мере законодательными требованиями;

в) попытки ужесточения законодательных мер, в том числе введение новых законодательных требований, существенно усложняющих предпринимательскую деятельность или вводящих необходимость несения дополнительных расходов (инициативы по наделению государственных органов полномочиями на управление ассортиментом предприятий торговли: фермерская полка, региональная полка, социальная полка и пр.);

г) сохранение в большинстве регионов низкого уровня покупательной способности населения;

д) усиливающаяся олигополия производителей продовольственных товаров, создающая в том числе возможности влияния на внутренний продовольственный рынок путем манипуляции товарными запасами, объемами производства и каналами реализации продовольственных товаров;

е) недостаток мотивации производителей к повышению эффективности производства и увеличению предложения на рынке качественных товаров по доступной цене, которые будут востребованы потребителями;

ж) существующие нормативные ограничения по реализации некоторых видов продовольственных товаров;

з) региональный протекционизм, в том числе в части предоставления преференций локальным производителям потребительских товаров;

Примечание Ассоциации компаний интернет торговли к вышеуказанному пункту:

Классическая торговая деятельность в виде торговых сетей, включая взаимоотношения ритейла с поставщиками товаров, и, как следствие, ритейла с розничными покупателями — это сложившиеся за десятилетия рыночной экономики отношения с комплексной базой законодательного регулирования.

Отношения, сложившиеся в сфере интернет-торговли, включая маркетплейсы, и, в принципе, дистанционную торговлю, как таковую (когда продавцы оффлайн развивают также онлайн продажи), — это отношения, сложившиеся и стремительно развивающиеся буквально за последние 5 - 8 лет.

Естественным и логичным образом, отталкиваясь от потребностей экономической конъюнктуры и удовлетворения потребителей, данные отношения регулируются разным образом, при этом четкой дифференциации нет: законодательная база в отношении дистанционной торговли имеет ту же основу, что и норморегулирование в отношении традиционной торговли, но со своими нюансами. Также следует подчеркнуть, что розничная торговля и маркетплейсы — две разные сущности по определению.

Основные термины, разграничивающие данные сущности, приведены в «ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» (утв. Приказом Росстандарта от 30.06.2023 N 469-ст). Торговая деятельность (торговля — это вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров).

Электронная торговля — это форма торговли, осуществляемая с использованием информационных систем, информационно-коммуникационной сети Интернет и электронных процедур. Интернет-торговля — это форма электронной торговли, при которой ознакомление покупателя с товаром и условиями продажи, а также сообщение продавцу о намерении купить товар происходит посредством информационнокоммуникационной сети Интернет.

Электронная торговля представлена следующими форматами: — торговля от своего имени через интернет-ресурсы без организации торговых объектов и/или торговой сети; — торговля от своего имени как дополнительный электронный канал продаж товаров торговыми сетями. Услуги маркетплейсов (агрегаторов товаров) — это электронный сервис по организации взаимодействия (коммуникации) продавцов и покупателей в сети Интернет для достижения их коммерческих и потребительских интересов.

Существенные характеристики торговой деятельности это: — продажа/покупка товаров от своего имени; — управление ассортиментом/ценообразованием/товарными запасами; — переговоры с поставщиками; — учет стоимости товара в выручке по российским стандартам бухгалтерского учета (РСБУ).

Деятельность маркетплейса имеет следующие отличительные от торговли характеристики: — является ИТ решением для неограниченного круга продавцов и покупателей; — не осуществляет продажу/покупку товаров от своего имени; — не управляет ассортиментом/ценообразованием/товарными запасами; — не участвует в переговорах поставщиков и покупателей; — не учитывает выручку от проданного на маркетплейсе товара в РСБУ; — услуги оформляются через договоры услуг, комиссии, поручения или агентские договоры.

Таким образом, деятельность маркетплейса не является торговой деятельностью, а является услугой, равно как предоставление онлайн-витрины, доставка, комплектация и/или хранение. Соответствующий подход закреплен также в Законе о защите прав потребителей в отношении агрегаторов (их владельцев) – это предоставление потребителю возможности ознакомления с предложением продавца, заключения с продавцом договора купли-продажи, а также оплату указанного товара (услуги).

Если владелец агрегатора (маркетплейса) на платформе предлагает товары потребителям от своего имени, то на такого продавца, осуществляющего торговую деятельность от своего имени, в полной мере распространяются все регуляторные требования, применимые для оффлайн розницы.

Кроме того, помимо Закона о защите прав потребителей (в частности, ст. 26.1), Закона о защите конкуренции (включая ст. 10.1), Закона о торговле применительно к продовольственным товарам, и иных нормативно-правовых актов, регулирующих как розничную торговлю, так и маркетплейсы практически равным образом, деятельность последних дополнительно регулируется Правилами дистанционной продажи, повышенными нормативными требованиями в части информационной безопасности и персональных данных, и рядом других норм.

Таким образом, утверждение о том, что деятельность маркетплейсов не ограничена в той же мере законодательными требованиями, что и розничная торговля, представляется необоснованным и не соответствующим действительности.

- предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции:

а) гармонизация правового регулирования рынка офлайн- и онлайн-торговли с учетом их конкуренции;

б) рассмотреть вопрос развития маркетплейсов и несоответствия в этой части рыночным реалиям положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) о недопустимости заключения договоров комиссии при продаже продовольственных товаров, если маркетплейс входит с торговой сетью в одну группу лиц, поскольку заключение посреднических договоров – основной инструмент работы маркетплейса, а такие ограничения тормозят разумное развитие рынка.

При этом заключение подобных договоров никак не ущемляет прав поставщиков за счет их повышенных рисков при нереализации и возврате товара, так как товар, по сути, до совершения потребителем онлайн-покупки может находиться в распоряжении поставщика или в непосредственной близости от него (склад маркетплейса);

в) сформировать критерии, которые позволят классифицировать участников рынка электронной торговли. Как минимум, выделить группы агрегаторов услуг

(доски объявлений, такси), группы агрегаторов предложений купли-продажи товаров, как максимум – участников рынка электронной торговли (маркетплейс, агрегатор заказов товаров у третьих лиц и доставки покупателю, онлайн-магазин собственных товаров);

г) поддержать развитие франчайзинга (коммерческой концессии) через создание условий для взаимодействия торговых сетей и субъектов малого предпринимательства на основе совместного использования торговых площадей;

д) поддержать внедрение новых технологий работы, взаимовыгодных для торговых сетей и поставщиков (производителей), путем признания таких действий допустимыми или путем выдачи соответствующих разъяснений о критериях добросовестности хозяйствующих субъектов при осуществлении определенной деятельности;

е) замена законодательных инициатив по усилению административного воздействия на рынок мерами по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне федеральных законов;

ж) отмена действующих законодательных ограничений в отношениях между равными хозяйствующими субъектами, например, в части отношений крупных поставщиков (производителей) и крупных торговых сетей (за основу можно взять годовой оборот в размере более 2 млрд руб.);

з) реализация государственной Программы адресной помощи малоимущим;

и) реализация финансовых мер государственной поддержки развития МСП в части производства потребительских товаров;

к) введение ограничений, противодействующих олигополизации производителей;

л) снижение ставки эквайринга, введение критериев обоснованности и устранение дискриминации при установлении ставки эквайринга.

2. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в сфере розничной торговли.

2023 год характеризовался продолжением трансформации сферы потребительского рынка, возникшей в результате введения санкций со стороны недружественных государств.

В этих условиях значительно снизилась конкуренция среди производителей и поставщиков потребительских товаров. Крупные производители продовольственных товаров значительно укрепили свое положение на рынке и фактически задали новый индикативный уровень оптовых цен. Для средних и малых производителей это стало основным ориентиром для реализации продукции, что в целом способствовало долгосрочному закреплению оптовых цен на более высоком уровне.

Наиболее показательной стала ситуация с ростом отпускных цен на социально значимые тушку бройлера и яйцо куриное.

В тот период Минпромторгом России, Минсельхозом России и ФАС России

предпринимались меры, направленные на снижение цен. В частности, совместно прорабатывались возможности восстановления объемов поставок в торговые сети и импортных поставок яиц, что должно было позволить снизить уровень цен в этой важной для населения товарной категории.

По мнению АКОРТ, назрела необходимость переоценки лежащего в основе Закона о торговле тезиса о слабости производителей и поставщиков отечественных продовольственных товаров (с учетом возможностей перераспределения поставляемых объемов в различные каналы) во взаимоотношениях с отечественными торговыми сетями и актуализации соответствующих положений данного Закона.

Законопроект о запрете установления экономически необоснованных цен на отдельные виды товаров предполагает создание еще одного инструмента государственного регулирования цен в дополнение к постановлению Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» и постановлению Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары», по мнению АКОРТ представляется избыточным.

Прямую угрозу развитию конкуренции на потребительском рынке, по мнению АКОРТ, содержит группа законодательных инициатив, направленных на ограничение права предприятий торговли самостоятельно определять ассортимент реализуемых товаров.

В условиях усиливающегося санкционного давления такие инициативы создают дополнительные риски нарушения устойчивости работы потребительского рынка и стабильности снабжения населения потребительскими товарами.

В дополнение к новым факторам сохраняются условия, которые уже на протяжении нескольких лет оказывают негативное влияние на конкуренцию на розничном рынке. Наиболее значимой среди прочих является ситуация с взиманием с предприятий торговли и услуг в пользу банков оплаты за эквайринг. Комиссии рассчитываются на основании сохранивших свое применение справочников международных платежных систем, которые содержат дискриминационные условия по размеру комиссий для различных участников потребительского рынка.

Со своей стороны, крупнейшие федеральные (и многие региональные) торговые сети прилагают дополнительные усилия для поддержки стабильности

функционирования потребительского рынка – в целях дополнительной поддержки населения реализуются решения об ограничении наценки до 5-10 % на отдельные наиболее востребованные позиции всех видов социально значимых продовольственных товаров, а также по целому ряду непродовольственных товаров. На многие позиции социально значимых товаров цена розничной реализации товара не превышает цену его приобретения торговой сетью.

Вместе с тем применение такого механизма в долгосрочной перспективе, по мнению АКОРТ, может в целом негативно сказаться на состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Положительным фактором в целях оценки состояния конкуренции в указанный период явилось повышение активности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и отраслевых ассоциаций по вопросам доступности потребительских товаров для населения.

В условиях хрупкого баланса интересов участников рыночных отношений, а также с учетом его значения для конкуренции и обеспечения интересов потребителей представляется необходимым избегать излишнего нормативно-правового вмешательства в отношения хозяйствующих субъектов, эффективно применяя уже существующие в законодательстве методы регулирования и механизмы саморегулирования рынка.

4) Предложения Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия».

1. Уголовное преследование бизнеса по картельным делам.

1.1. Предложения по пакету изменений в действующее уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации.

Проблема уголовного преследования бизнеса за картельные соглашения продолжает оставаться крайне тревожной для бизнеса. Кроме этого, со стороны ФАС России продолжается работа по внесению изменений в действующее уголовное, уголовно-процессуальное, а также административное законодательство Российской Федерации, направленных, в том числе на ужесточение уголовной ответственности за картели и упрощение их доказывания.

В частности, серьезные опасения бизнеса вызывают следующие планируемые нововведения:

1) Исключить из диспозиции статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации такой обязательный признак объективной стороны преступления как «ограничение конкуренции». Данное нововведение необоснованно расширит сферу применения ст. 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, исключив необходимость доказывать негативные последствия для конкуренции.

2) Выделить в качестве отдельного субъекта преступления собственника бизнеса, а также лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа с увеличением срока наказания для данных субъектов – до 6 лет, что соответствует тяжкому преступлению.

3) Ввести новый состав – совершение организованной группой с наказанием – до 6 лет лишения свободы.

Бизнес-сообщество продолжает выражать серьезную обеспокоенность и возражает против такого ужесточения.

Предлагаем отказаться от инициатив ужесточения уголовной ответственности за картели и упрощения доказывания картелей по уголовным делам и разработать четкие стандарты правоприменения по борьбе с картелями, с приоритетом использования прямых доказательств участия в картелях.

1.2. Предложение по отказу от уголовной ответственности за картели на товарных рынках.

Основной массой дел по картелям (около 90 %) – продолжает оставаться стовор при государственных закупках. Картели на товарных рынках не представляют столь серьезной общественной опасности и составляют крайне незначительную долю нарушений по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации. Уголовная ответственность за данные правонарушения – слишком суровая мера ответственности.

Предлагаем отказаться от уголовной ответственности за картельные соглашения на товарных рынках и в качестве преступления рассматривать только заключение картеля на торгах.

2. Предложения по порогам сделок экономической концентрации.

Признательны за пересмотр регулирования, предусмотренного ч. 1 ст. 28 Закона о защите конкуренции в части увеличения порогов экономической концентрации с 800 млн рублей до 2 млрд рублей.

Данная мера действительно зарекомендовала себя как поддержка бизнеса, которая позволила снизить административную нагрузку на субъекты МСП в сфере антимонопольного регулирования.

Предлагаем продлить срок действия повышенных порогов экономической концентрации в размере 2 млрд рублей на 2024-2025 годы или сделать такое повышение бессрочным.

3. Предложения об отказе от установления оборотного штрафа в размере до 1 % за противодействие проверкам ФАС России.

Проект федерального закона № 848369-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросам наступления административной ответственности в случае заключения антиконкурентного соглашения) предусматривает введение оборотного штрафа за воспрепятствование проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства о запрете картелей.

Данная инициатива не поддерживается, так как оборотный штраф в данном случае избыточен и не соотносится с характером и степенью общественной опасности правонарушения.

Предлагаем отказаться от обозначенной выше законодательной инициативы.

5) Оценка членом Ассоциации НП «ОКЮР» состояния конкуренции и предложения по совершенствованию антимонопольного регулирования.

1. Состояние конкуренции в отдельных отраслях, основные барьеры, предложения по решению проблем, препятствующих развитию конкуренции.

В сфере розничной торговли особую внимания заслуживают рынок интернет-торговли и развитие торговых сетей.

По итогам 2023 года рынок интернет-торговли в России увеличился на 28 % и составил 6,4 трлн рублей (АКИТ). Доля продаж через интернет в общем объеме розничных продаж повысилась до 13,8 % по сравнению с 11,7 % в 2022 году. При этом 96,9 % от общего объема приходится на интернет-продажи внутри Российской Федерации и 3,1 % - на трансграничную торговлю (по сравнению с 96,4 % и 3,6 % соответственно в 2022 году). Активную роль в развитии отрасли занимают Wildberries, Ozon.ru, Lamoda.ru, СберМегаМаркет, Яндекс.Маркет, AliExpress Россия и другие маркетплейсы.

Отмечаем сохраняющийся в течение последних нескольких лет высокий уровень конкуренции как в целом в цифровой экономике России, так и на товарных рынках, где активно используются цифровые технологии и платформы.

В связи с продолжающимся уходом отдельных операторов цифровых платформ с российского рынка или блокировки предоставляемых ими услуг, считаем целесообразным снижение регуляторного воздействия на отечественных операторов цифровых платформ для повышения привлекательности разработки и выхода на рынок с новыми решениями, способными качественно заменить решения иностранных провайдеров.

Для эффективного стимулирования дальнейшего роста цифрового сектора предлагаем:

- при регулировании платформ и экосистем на цифровых рынках отдавать приоритет саморегулированию. В особенности стоит отметить «Добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции»¹⁹⁷.

- отказаться от введения дополнительного регулирования, которое может ухудшить позиции российских операторов по сравнению с операторами иностранных платформ.

В сфере деятельности торговых сетей барьерами для развития конкуренции являются в первую очередь ограничения Закона о торговле.

Следует отметить различие в правовом регулировании офлайн и онлайн торговли. В частности, это проявляется в ограничении получения иных видов вознаграждения для оффлайн торговли. Это приводит к диспропорции в ситуации распространения сетевых запретов не только при работе оффлайн, но и равно на онлайн-каналы торговых сетей.

¹⁹⁷ ФАС: взаимодействие участников рынка электронной торговли повысит эффективность борьбы с контрафактом. 17 июля 2023, URL: <https://fas.gov.ru/news/32688>

Для решения описанных проблем предлагается:

- поддержать развитие сетевого франчайзинга без ограничений (ст. 14 Закона о торговле);
- создать синергию торговых сетей и малого бизнеса, через совместное использование торговых площадей (ст. 14 Закона о торговле);
- смягчить действующие ограничения Закона о торговле (статьи 9, 13, 14 Закона о торговле);
- поддержать внедрение новых технологий работы, обоюдовыгодных для торговых сетей и поставщиков, через признание таких действий допустимыми (ст. 13 Закона о защите конкуренции), и принятия ФАС России соответствующих разъяснений;
- заменить законодательные инициативы по усилению административного воздействия на рынок на меры по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне закона.

Рынок продовольственных товаров является социально-значимой сферой. На нем реализуются товары первой необходимости, которые даже в кризис продолжают пользоваться спросом.

Стоит отметить, что в России уровень конкуренции остается высоким, и в данном случае меры антимонопольного регулирования не всегда применимы. Всё чаще упор делают на меры профилактики, мягкого регулирования. В качестве примера можно указать на работу с производителями куриного мяса, в результате которой цены были снижены. Одной из мер воздействия стал еженедельный мониторинг цен.

Производители отмечают ряд проблем, с которыми им пришлось столкнуться и которые стали серьезными вызовами для конкурентной среды. Развитие компаний стало зависеть от таких факторов, как увеличение себестоимости производства, нехватка квалифицированного персонала, недостаточный спрос со стороны потребителей, а также увеличение логистических расходов. Безусловно, уход зарубежных брендов и наличие сырьевой базы создают определенное окно возможностей для российских производителей. Часть из них в современных реалиях ищут новые стратегии развития, например, уходят в производство нишевых продуктов или меняют подход к работе с ассортиментом. Однако полная стабилизация рынка еще не произошла.

Для решения обозначенных проблем **предлагается:**

- принятие мер, направленных на усиление конкуренции на продовольственном рынке за счет: (1) улучшения качества производимой продукции; (2) привлечения новых производителей и поставщиков социально значимых продуктов питания; (3) открытия новых производств;
- развитие биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией;
- поддержка проектов, направленных на развитие производственной инфраструктуры;

- развитие саморегулирования рынка и увеличение значимости добросовестного поведения участников сельскохозяйственного рынка.

В сфере **перевозки пассажиров воздушным транспортом** рынок характеризуется высоким уровнем конкуренции, в том числе за счет увеличения направлений и выполняемых рейсов на внутренних воздушных линиях (ВВЛ).

Препятствий для развития ВВЛ перевозок в Российской Федерации, связанных с конкуренцией, не выявлено, и текущая ситуация – это отражение желания и возможностей хозяйствующих субъектов выполнять те или иные объемы перевозок на любых линиях. Главным барьером, препятствующим развитию, является высокая капиталоемкость воздушных перевозок, в том числе рост стоимости наземного обслуживания, технического обслуживания и ремонта воздушных судов. В 2023 году, как и годом ранее, основным фактором, ограничивающим конкуренцию, остается наложение санкций недружественными странами на использование, в том числе техническое обслуживание и ремонт, имеющегося парка воздушных судов иностранного производства российскими авиакомпаниями.

Для решения обозначенных проблем **предлагается:**

- принятие стимулирующих мер по развитию производства и эксплуатации российской авиационной техники;

- создание условий для технического обслуживания и ремонта имеющегося парка воздушных судов иностранного производства российскими авиакомпаниями;

- повышение конкуренции в сфере наземного обслуживания воздушных судов в аэропорту, в том числе нормативное закрепление требований о наличии двух и более операторов наземного обслуживания в аэропорту (в зависимости от пассажиропотока и грузооборота аэропорта).

2. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

Важной вехой в развитии **цифровых рынков** стал принятый в 2023 году «пятый антимонопольный пакет». Новые положения Закона о защите конкуренции фактически закрепили подходы, которые ФАС России активно применяла на практике.

В сфере **торговли** за отчетный период значимых мероприятий, влияющих на конкуренцию, реализовано не было. В качестве позитивного события следует отметить согласование и презентацию в 2023 году. Добросовестных практик по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции, которые были разработаны при участии ФАС России совместно с ОКЮР. В качестве негативной тенденции необходимо отметить усиление административного давления на частный бизнес, в частности, инициативы по введению дополнительного законодательного регулирования цен.

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг состояния конкуренции на **рынке продовольственных товаров**, но в 2023 году этому сектору

уделялось особое внимание. Антимонопольный орган изучил причины изменения цен на куриное яйцо, были выявлены опережающие темпы роста оптовых цен производителей по сравнению с ростом себестоимости и ростом рентабельности в оптовом сегменте. В целях стабилизации ситуации на рынке были возбуждены антимонопольные дела в 10 регионах Российской Федерации. Еще одним важным показателем является снижение среднего совокупного уровня наценки в федеральных торговых сетях, с августа 2021 года они были снижены на 16 %. Правительство Российской Федерации также активно поддерживало продовольственный сектор, в т.ч. посредством мер, направленных на обеспечение отечественных производителей сельскохозяйственной продукции минеральными удобрениями по доступным ценам

В сфере перевозки пассажиров воздушным транспортом развитию конкуренции в 2023 году способствовало принятие решений по замещению иностранной техники отечественными самолетами, их дальнейшее совершенствование, разработка и внедрение перспективных аналогов.

6) Материалы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ТПП РФ)

Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации¹⁹⁸

С целью совершенствования антимонопольного законодательства в 2023 году. Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации было направлено обращение ведущих деловых объединений с просьбой воздержаться от принятия законопроектов № 848246-7 и № 848369-7, разработанных ФАС России.

С учетом поправок ТПП РФ принят Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», которым установлен запрет на монополистические действия, совершаемые хозяйствующим субъектом, владеющим цифровой платформой и обеспечивающим посредством ее использования совершение сделок между иными лицами, выступающими продавцами и покупателями определенных товаров.

В марте в ФАС России были направлены предложения в Доклад о состоянии конкуренции, в Публичную декларацию целей и задач, а также предложения для формирования «белых книг».

Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в сфере рекламы направлены замечания и предложения по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Также *Комитетом* были подготовлены предложения по следующим законопроектам:

¹⁹⁸ По информации отчета «О ходе выполнения Приоритетных направлений деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на 2021-2025 годы в 2023 году»

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» относительно распространения цифровой наружной рекламы и установки цифровых рекламных конструкций;

- «О внесении изменений в статьи 2, 18, 21 Федерального закона «О рекламе», разработанному ФАС России.

Представители системы ТПП РФ приняли участие в совместном заседании общественных советов при ФАС России и Минэкономразвития России по вопросам обсуждения законопроекта о маркетплейсах (октябрь).

Материалы к разделу 1.1.1. «Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях»

1. Развитие внутреннего рынка

О преодолении зависимости от зарубежной техники, на которой производятся стройматериалы.

Экспертами системы ТПП РФ отмечалась острая необходимость принятия системных решений для налаживания собственного производства станков и другого оборудования, а также подготовки соответствующих кадров.

Собственной техникой Россия может обеспечить лишь от 5 до 20 % производства, остальную необходимо приобретать. Для этого можно локализовать производства дружественных стран на территории России.

2. О состоянии отрасли драгоценных изделий

Представители отрасли отмечают необходимость вернуть упрощенную систему налогообложения для отрасли драгоценных изделий. Предпринимателям приходится работать в убыток, потому что они платят налог на добавленную стоимость на все те запасы своего товара, которые закупились без этого налога – они сейчас платят 40 % от оборота.

Справочно:

- Правительственная комиссия по законопроектной деятельности одобрила проект закона о возвращении с 1 января 2024 года прав на применение упрощенной системы налогообложения для ювелиров, работающих с серебром.

- Федеральным законом от 09.03.2022 № 50-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым с 1 января 2023 года организации и ИП, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также торговлю ими, не вправе применять упрощенную систему налогообложения. После запрета треть предприятий была вынуждена закрыться.

Материалы к разделу 1.1.2. «Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики»

1. О развитии банковской сферы

- В сентябре на Совете Ассоциации банков России (член ТПП РФ) отмечались следующие вопросы:

У банков есть запрос на более активную роль регулятора в формировании пространства возможностей для развития небольших банков, включая развитие принципов пропорциональности в банковском регулировании и применение дифференцированных подходов к разным типам кредитных организаций в зависимости от профиля рисков и создаваемых угроз для финансовой стабильности.

Справочно: 17.01.2023 Комитет Государственной Думы по финансовому рынку рекомендовал принять в первом чтении законопроект – о переводе системно-значимых кредитных организаций на систему оценки рисков на основе внутренних рейтингов.

- Законодательное закрепление определения категории «социально-значимого регионального банка». Согласно проведенному анкетированию о целесообразности внедрения категории «социально-значимого регионального банка» высказались 83 % банков с базовой лицензией и 74 % кредитных организаций с универсальной лицензией. По итогам опроса сформулированы предложения банков:

- рекомендовать рейтинговым агентствам оценивать статус социально значимого регионального банка (далее – СЗРБ) в качестве повышающего критерия;

- закрепить участие СЗРБ в федеральных и региональных программах льготного финансирования;

- расширить форматы поддержки этой категории банков при открытии корреспондентских счетов в кредитных организациях дружественных стран;

- в случае законодательного закрепления статуса СЗРБ квотировать участие в пилотных проектах Центрального Банка Российской Федерации в федеральных и региональных программах.

2. О ситуации на рынке продовольственных товаров

В декабре Ассоциация производителей и поставщиков продовольственных товаров «Руспродсоюз» (член ТПП РФ) отмечала возможные перегибы из-за мер против необоснованного роста цен.

3. О развитии ветеринарной фармацевтической отрасли

Экспертами отрасли подчеркивается, что в целях снижения затрат производителей ветеринарных препаратов необходимо разработать меры поддержки в виде компенсации 50 % стоимости оборудования для маркировки товаров средствами идентификации для МСП, а также в виде беспроцентной рассрочки на 3 года для оснащения техническим решением, по аналогии с мерами для производителей других товарных групп, участвующих в маркировке.

О последствиях реализации инициативы Минфина России о введении акцизов на все фармацевтические субстанции этилового спирта (этанола), в том числе медицинского для отечественных производителей фармацевтической продукции. Экспертами отмечается, что после введения акциза производители будут вынуждены повышать цену лекарственных препаратов, что в свою очередь приведет к нерентабельности выпуска большого перечня препаратов, повышению цен для потребителей, но никак не повлияет на достижение цели, ради которой внесена

инициатива. Введение акцизов на спирты, в том числе для целей фармацевтической промышленности, станет ударом для отечественного рынка.

Примечание Министерства финансов Российской Федерации в вышеуказанному пункту:

отражение оценки последствий введения акциза на фармацевтическую субстанцию спирта этилового (этанол) в докладе о состоянии конкуренции в 2023 году нецелесообразно, так как проработка вопроса о признании фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) подакцизным товаром не завершена по состоянию на апрель 2024 года. При этом в рамках указанной проработки учитывается необходимость недопущения роста цен на спиртосодержащие лекарственные препараты и медицинские изделия. Так, письмом Минфина России от 27.03.2024 № 03-13-05/27906 в адрес ФАС России направлены предложения, предусматривающие механизм обложения с 2025 года фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) акцизом наряду со спиртосодержащей продукцией, предусмотрев в отношении нее применение нулевой ставки акциза при отгрузке производителям фармацевтической продукции, получившим в налоговом органе специальное свидетельство, аптечным и медицинским организациям, а также освобождение от налогообложения при условии фактического использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) для производства определенных отдельными перечнями Правительства Российской Федерации лекарственных средств, лекарственных препаратов и медицинских изделий.

При этом предлагается также признавать подакцизным товаром спиртосодержащие лекарственные средства и лекарственные препараты, не предусмотренные такими перечнями, установив в отношении них освобождение в случае их изготовления аптечными организациями по рецептам или при условии исчисления акциза на фармацевтическую субстанцию спирта этилового, использованную при производстве реализованных подакцизных лекарственных препаратов и лекарственных средств.

4. О регулировании «экосистем» финансового рынка

В сентябре экспертами были озвучены следующие предложения на бизнес-форуме «Развитие и регулирование экосистем в России: на пути к цифровому равенству» (участие приняли представители Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике):

- выработка общего, единого для участников рынка понятия «экосистема» применительно к бизнес-процессам (установление отличия от «маркетплейса»);
- госрегулирование «экосистем», принятие специализированного законодательства;
- назначение единственного контрольно-надзорного органа за «экосистемами», либо контроль и надзор нескольких регуляторов – Банка России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минцифры России, Росфинмониторинга, ФНС России, Роспотребнадзора и др.;

- защита интересов потребителей от «экосистемной» зависимости;
- создание межведомственной группы по регулированию «экосистем» с представителями профильных объединений.

Справочно: Банк России планирует внести изменения в экосистемное регулирование на основании принципа пропорциональности в проект основных направлений развития российского финансового рынка на 2024г. и период 2025 и 2026 годы.

2. О создании конкурентного рынка хлебопекарной промышленности

Представителями Российской гильдии пекарей и кондитеров (член ТПП РФ) отмечается, что к основным факторам роста цен относятся арендные платежи, затраты на упаковку и транспорт, стоимость сырья и ингредиентов, оплата труда работников, кроме того, наценка торговых сетей, которая может достигать 35 %. Подчеркивается необходимость увеличения числа хлебопекарных производств, в том числе за счет следующих мер:

- администрации регионов непосредственно влияют на формирование тарифов услуг, стоимость аренды земельных участков и помещений. Снижая их для пекарей, можно прогнозировать доступные цены на хлеб для потребителей;
- производители могут развивать собственную сеть реализации продукции, в т.ч. малоформатную и мобильную торговлю;
- важно создать благоприятные условия для бизнеса: реализация проектов импортозамещения, обеспечение предприятий денежными средствами, модернизация производства;
- для приобретения нового российского оборудования можно помочь лизинговыми платежами со льготной ставкой.

6. Всероссийский союз страховщиков (далее – ВСС)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» с 01.09.2023 вступили в действие общие исключения в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями (далее по тексту – Общие исключения).

Общие исключения содержат положения, которые направлены на развитие конкуренции в сегменте страхования рисков заемщиков кредитных организаций и, в частности, предусматривают упрощение процедуры проверки соответствия страховой организации требованиям кредитной организации при наличии у страховщика определенного уровня кредитного рейтинга, а также устанавливают запрет на предоставление любых преимуществ по кредитному договору (в том числе пониженную процентную ставку) в зависимости от наименования страховой организации (отвечающей требованиям банка), с которой заемщик заключает договор

страхования.

При анализе конкурентной среды в сегменте страхования рисков заемщиков кредитных организаций в течение 2023 года зафиксированы практики предоставления льготных условий кредитования (пониженная процентная ставка) при условии приобретения заемщиком услуг по страхованию кредитных рисков в отдельной страховой компании, что способствует сокращению перечня доступных для заемщиков страховых компаний при сопоставимых условиях кредитования и снижает уровень конкуренции в сегменте банковского страхования. Указанная практика требует дополнительного контроля и мониторинга со стороны антимонопольного ведомства и регулятора финансового рынка.

7. Союз автосервисов России

Оценка состояния конкуренции в сфере услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (далее – ТОиР АМТС).

1.1. Уровень конкуренции.

Участниками рынка услуг по ТОиР АМТС являются две большие группы предприятий:

- Официальные дилеры производителей автомобилей по договорам концессии продают автомобили и исполняют обязанности производителя по гарантийному ремонту. Техническое обслуживание и ремонты в послегарантийный период они выполняют на коммерческих условиях. От производителей автомобилей имеют обязательства по плановым объемам продаж запасных частей, поставляемых производителем автомобиля. В силу величины оборота являются предприятиями крупного бизнеса.

Независимые от производителя автомобилей организации, за свой риск и по собственной инициативе оказывающие услуги по ТОиР АМТС. Как правило, это компании из сегмента микро, малого и среднего бизнеса.

Конкуренция существует как внутри групп, так и между группами:

1. Внутри дилерской группы конкуренция высокая. Количество проданных автомобилей определяет объемы гарантийных ремонтов и объемов технического обслуживания внутри гарантийного срока.

2. Внутри группы независимых операторов ТОиР АМТС конкуренция ярко не выражена, поскольку малые предприятия заполняют собой ниши незакрытого спроса автовладельцев. Независимые операторы необходимы для увеличения потребительского выбора и обеспечения конкуренции с представителями производителей автомобилей на рынке автосервисных услуг (автодилерами). Эта конкуренция приводит к снижению затрат потребителей на ремонт и техническое обслуживание, которые представляют значительную долю общих потребительских расходов на автотранспортные средства. Не менее 80% автовладельцев после окончания гарантийного срока обращаются за такими услугами к независимым автосервисам, а не к дилерам своего бренда, и эта доля не снижается. По данным статистического агентства Автостат, на долю официальных дилеров приходится

только 5 % предприятий ТООР и около 10 % по сумме оказанных услуг.

3. Между группами проявления конкуренции не было до тех пор, пока в силу падающей после кризисов 2008–2009 и 2014–2015 годов макроэкономики спрос на новые автомобили не начал сокращаться.

1.2. Краткое описание существующих барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, устранение или минимизация которых находится в компетенции федерального органа исполнительной власти.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» от исполнителей работ по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, участвующих в дорожном движении по дорогам общего пользования, требуется исполнение работ по инструкциям заводов-изготовителей техники. Доступ к инструкциям производители автомобилей раскрывают только своим дилерским компаниям, работающим по договорам концессии, и отказываются даже на коммерческой основе обеспечивать доступ всем остальным участникам рынка и законным владельцам транспортных средств.

Это существенно затрудняет обеспечение надлежащего качества обслуживания и ремонта автотехники, создает условия для выполнения работ, не соответствующих требованиям безопасности и обеспечивает конкурентные преимущества для официальных дилеров.

Как представляется, отсутствие доступа к технической документации производителей автомобилей для операторов независимого рынка является прямым конкурентным преимуществом официальных дилеров, что запрещено антимонопольным законодательством стран Евразийского экономического союза.

В странах Европы обеспеченное законом право доступа независимых операторов рынка к информации стало неотъемлемой частью нормативной базы. На российском рынке, в отличие от североамериканского, японского, корейского или европейского, иностранные производители не имеют обязательств предоставлять потребителям информацию по ремонту и обслуживанию транспортных средств. Пробел в нормативной базе позволяет им открывать доступ к информации только своим авторизованным представителям, тем самым создавая условия недобросовестной конкуренции на рынке и дискриминации российских потребителей.

1.3. Факторы, ограничивающие конкуренцию в соответствующей отрасли/сфере деятельности.

Представители иностранного бизнеса активно лоббировали свои интересы, не позволяя независимым автосервисам и профильным учебным заведениям получить доступ к учебной и нормативно-технической документации, что в условиях кризиса и ухода иностранных компаний с российского рынка привело к невозможности проведения комплексного обслуживания и ремонта современной

иностранной техники и, особенно, её электронных компонентов.

Союз Автосервисов считает необходимым ввести такой законодательный запрет и в России. Предлагаем ФАС России рассмотреть вопрос о применимости к данной ситуации понятия «дискриминационные условия» для независимых участников.

1.4. Предложения по решению существующих проблем.

1) В целях прекращения ограничения конкуренции на рынке техобслуживания и ремонта автомобилей ввести законодательный запрет, аналогичный принятому на рынках других развитых стран (в 1990-х годах, в США, в 2007 году, в ЕС). С этой целью предлагаем ФАС России рассмотреть вопрос о применимости к данной ситуации понятия «дискриминационные условия» для независимых участников. Статья 10 Защите о конкуренции гласит, что их создание запрещается хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение на соответствующем рынке.

2) Внести поправки в Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», касающиеся требований к поставщикам иностранной техники на российский рынок с целью развития конкуренции, защиты интересов российской экономики, обеспечения промышленного суверенитета и гарантированной возможности подготовки квалифицированных инженерных кадров.

3) Дополнить ТР ТС 018/2011 новым Приложением № 25 «Обязательства изготовителей в отношении доступа к информации по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств», содержащим общие положения и термины; обязательства производителей; порядок взимания платы за специальное оборудование и доступ к информации по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств.

4) Внести изменения в статью 18 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», предусматривающие доступ к информации по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств для их владельцев, для независимых операторов рынка и для независимых станций технического обслуживания автомобилей.

8. Ассоциация Морских торговых портов

По мнению Ассоциации морских торговых портов (далее – Ассоциация), услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов, оказываемые в морских портах, и являющиеся важной составляющей технологического процесса доставки внешнеторговых, каботажных и транзитных грузов от грузоотправителя к грузополучателю, осуществляются в условиях конкурентного рынка.

Выводы о наличии конкуренции в сфере услуг в портах послужили основанием для прекращения, начиная с 2020 года государственного регулирования тарифов на услуги в морских портах.

Примером того, что рынок стивидорных услуг в российских морских портах является конкурентным, служат реализованные в очень короткие сроки процессы переориентации грузопотоков в направлении портов Восточного полигона

и внедрения новых технологических процессов переработки грузов в морских портах, особо пострадавших от применения санкций недружественными странами. Несмотря на санкционное давление, грузооборот российских морских портов сохранил тенденцию к росту.

Так, по итогам 2023 года грузооборот морских портов увеличился на 5,2 % по сравнению с 2022 годом. Прогнозируем рост показателей грузооборота в 2024 году и последующие годы.

Подтверждением наличия хорошо развитого рынка стивидорных услуг и соответственно целесообразности отмены государственного регулирования тарифов на услуги в морских портах также является рост частных инвестиций в объекты инфраструктуры, увеличение пропускных способностей портов и как следствие этих процессов, увеличение объемов переработки экспортно-импортных и каботажных грузов.

По предварительной оценке, на начало 2024 года производственные мощности морских портов России составляют 1,3 млрд т. Необходимо отметить, что сохраняется опережающее развитие мощностей портов над провозной способностью железной дороги на всех направлениях.

Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года предусматривается рост пропускной способности морских портов, в результате чего объем перевалки грузов в 2035 году прогнозируется на уровне 1 312 млн. тонн.

Вместе с тем необходимо отметить и факторы, которые отрицательно воздействуют на производственно-финансовую деятельность операторов морских терминалов, оказывающих услуги в условиях конкурентного рынка.

К таким факторам, прежде всего, следует отнести включение услуг в морских портах в состав естественно монопольных.

Согласно требованиям Закона № 223-ФЗ, предприятия обязаны размещать в единой информационной системе в сфере закупок информацию о закупочной деятельности. В условиях действия санкций такое подробное раскрытие информации стивидорными компаниями нежелательно и может быть использовано организациями недружественных стран для введения санкций не только к российским предприятиям, но и к поставщикам из дружественных стран.

Ассоциация обратилась в федеральные органы исполнительной власти с предложениями о введении временного моратория на раскрытие информации, однако поддержки не получила.

Между тем, проблема могла бы быть решена путем внесения изменений в законодательство о естественных монополиях в части исключения из перечня естественно монопольных услуг в морских портах услуг, на которые не распространяется государственное ценовое регулирование согласно Постановлению №1923.

8. Оценка состояния конкуренции рынке контроля за грузоперевозками

В настоящее время на рынке контроля за грузоперевозками в рамках реализации государственных проектов сформирована неконкурентная среда, как на уровне уполномоченных организаций, так и на уровне разрешенных к применению электронных устройств контроля.

Санкционные грузы.

Рынок контроля за грузоперевозками переформатирован под единственную организацию – дочернюю структуру Оператора системы «Платон» – ООО «Центр развития цифровых платформ». Это частная компания, сменившая в 2020 году государственную компанию «ГЛОНАСС».

После смены уполномоченного оператора, по мнению Ассоциации, цены на транзит санкционных грузов увеличились в 3 раза и стало возможным применение только одного типа электронных устройств – электронных замков, которые именуются «навигационными пломбами».

Снижению спроса на транзит данной категории грузов, по мнению грузоотправителей и грузоперевозчиков, также способствовали неограниченный доступ ООО «Центр развития цифровых платформ» к информации, рассматриваемой участниками рынка как конфиденциальной (в том числе, номенклатура груза, цена, условия поставки) и увеличение сроков таможенного оформления грузов на пограничных пунктах пропуска до 24 часов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2023 № 633-р «Об определении национального оператора, обеспечивающего отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, который уполномочен на взаимодействие с контролирующими органами Российской Федерации и уполномоченными операторами (органами) других государств – членов Евразийского экономического союза» назначен единственный Оператор, обеспечивающий отслеживание перевозок – ООО «Центр развития цифровых платформ» (дочерняя структура оператора системы «Платон»), хотя соглашением количество операторов не ограничивается.

Прием информации в систему отслеживания перевозок осуществляется только с устройств самого Оператора, что ограничивает доступ к рынку производителей других типов устройств контроля, в частности электронных пломб.

Такое положение дел создает монопольное положение для назначенного Оператора. Из-за отсутствия конкуренции появляется риск значительного увеличения стоимости услуги, как это произошло на рынке «санкционного» транзита.

Учитывая изложенное, для достижения заявленных целей обеспечения объективного контроля за перевозками, исключению нерыночных механизмов, ведущих к монополизации рынка контроля за грузоперевозками, и недопущению создания условий значительного удорожания стоимости услуги отслеживания, предлагается:

Рассмотреть возможность назначения АО «ГЛОНАСС» уполномоченным оператором в государственных проектах по контролю за грузоперевозками.

Обязать Оператора национальной информационной системы отслеживания перевозок принимать телеметрические данные с устройства любого производителя, в том числе, если устройство по конструктивным и техническим решениям выполняет функции запорно-пломбировочного устройства и функции контроля местоположения.

Уточнить требования к электронным устройствам контроля, которые могут быть использованы в государственных проектах по контролю за грузоперевозками. Это позволит расширить перечень применяемых устройств. Расширение данного перечня приведет к снижению стоимости предоставляемой услуги отслеживания за счет создания конкурентных условий при выборе устройств грузоотправителем.

Материалы в раздел 1.1.3. «Параллельный импорт как средство развития конкуренции»

1. Актуальные вопросы и проблемы параллельного импорта.

а) Первая и наиболее острая проблема параллельного импорта, с которой в настоящее время сталкиваются многие отечественные компании, занимающиеся реализацией импортной продукции, маркетплейсы, а также покупатели – это увеличение объемов ввоза под видом оригинальной продукции контрафактных товаров.

б) Второй актуальной проблемой параллельного импорта является снижение эффективности функционирования применяемого ФТС таможенного реестра товарных знаков (ТРОИС).

Примечание ФТС России к вышеуказанному пункту:

Пункт предлагается исключить. Снижение количества уведомлений, которые направляются в адрес правообладателей о выявлении таможенными органами товаров, обладающими признаками нарушения прав правообладателей не связано с легализацией параллельного импорта и не демонстрирует эффективность таможенного реестра. С точки зрения ФТС России эффективность таможенного реестра повысилась (до легализации параллельного импорта более 90 % случаев выявления таможенными органами товаров, обладающими признаками нарушения прав правообладателей заканчивалось не имело правовых последствий. В настоящее время вышеуказанная продукция задерживается и принимаются соответствующие меры по недопущению ввода таких товаров в оборот на территории Российской Федерации).

в) Следующей проблемой является регистрация параллельными импортерами деклараций о соответствии на основе подложных договоров, якобы заключенных с иностранными производителями товаров, ввозимых в рамках параллельного импорта.

г) Отсутствие нормативно закрепленных критериев для включения товаров и товарных знаков в перечень Минпромторга России, а также для их исключения.

В качестве мер, способствующих развитию конкуренции среди официальных производителей и непосредственно влияющих на снижение количества контрафакта в отношении товаров (как следствие снижение репутационных и финансовых рисков

производителей), ввозимых по параллельному импорту, можно предложить следующее:

1. Принятие Правительством Российской Федерации постановления, предусматривающего четкий механизм и критерии, на основании которых Минпромторг России утверждает и корректирует перечень товаров, ввозимых по параллельному импорту.

2. Введение обязательной маркировки (через систему «Честный знак») всех ввозимых по параллельному импорту товаров и отчетности по последующему введению в гражданский оборот, вплоть до реализации конечному потребителю.

3. Интегрирование системы «Честный знак» с реестром товарных знаков Роспатента (обеспечит минимизацию рисков попадания на рынок товаров, в т.ч. из Китая, с похожим на зарегистрированное в обозначение – товарный знак, внесённый в реестр Роспатента, но не повторяющим его на 100%).

4. Усиление ответственности за ввоз фальсифицированных\контрафактных медизделий и лекарств;

5. Введение ответственности агрегаторов, торговых площадок, интернет-магазинов, на которых распространяются подобные нелегальные товары (в первый раз предупреждение и предписание блокировке (удалении) контента с контрафактом; при повторном нарушении (либо неисполнении предписания) в течение года - временная блокировка данной торговой площадки/агрегатора на 6 мес. + штраф 10 млн. руб., а при неоднократном нарушении - блокирование сайта + штраф 50 млн. руб. либо 10 % от выручки агрегатора\маркетплейса за 1 год).

2. О параллельном импорте в автомобильной отрасли

В Ассоциации «Российские автомобильные дилеры» (член ТПП РФ) считают, что в 2024 году объёмы параллельного импорта сократятся на половину, а частники, работающие по этой схеме в малых объёмах, могут столкнуться с дополнительными сложностями. Дилерам придется заниматься таможней, сертификацией, установкой «ЭРА-ГЛОНАСС», брать на себя гарантийные обязательства. В 2024 году параллельный импорт может стать коммерчески менее привлекательным, т.к. власти рассмотрят усиление барьеров на ввоз авто, что вполне оправданно с точки зрения развития производства продукции внутри страны.

Справочно: Правительство Российской Федерации отменило упрощенную сертификацию электромобилей. Параллельный импорт продлён на 2024 год, но список разрешённой продукции будет постепенно сокращаться.

Материалы к разделу 1.1.4 «Цифровизация российской экономики»

В последнее время отраслью электронной коммерции неоднократно поднимается вопрос о формировании неоднозначной практики квалификации объявлений, размещенных на онлайн-сервисах (классифайды и маркетплейсы) в качестве информации и не являющейся рекламой.

Правоприменительная практика по данному вопросу сформировалась с учетом законодательства о рекламе, Приказа ФАС России от 14.11.2023 № 821/23

«Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований «Понятие рекламы» и писем ФАС России от 25.09.2019 № АК/83509/19, от 28.08.2015 № АК/45828/15, от 21.12.2018 № АК/105192/18, согласно которым объявления, размещенные на сайтах-классифайдах и маркетплейсах в качестве информации, не являются рекламой. Кроме того, ФАС России неоднократно высказывался о необходимости дополнительного урегулирования этого вопроса и поддерживал законопроект, прямо исключающий объявления на онлайн-сервисах по размещению объявлений (ID проекта – 02/04/10-23/00142728) из-под регулирования законодательства о рекламе.

По мнению экспертов Совета ТПП РФ по развитию электронной коммерции и Совета ТПП РФ по развитию информационных технологий и цифровой экономики необходимо ускорить рассмотрение и принятие законопроекта, прямо исключающего объявления на онлайн-сервисах по размещению объявлений (классифайды и маркетплейсы) (ID проекта – 02/04/10-23/00142728) из-под регулирования законодательства о рекламе.

2. Об упрощении оборота материалов с банковской тайной

Российской ассоциацией электронных коммуникаций, АРПП «Отечественный софт» и Ассоциацией предприятий компьютерных и информационных технологий (АПКИТ) (член ТПП РФ) поднимался вопрос равных возможностей доступа к оказанию ИТ-услуг в финансовом секторе независимых отечественных компаний – разработчиков наряду с собственными ИТ-компаниями банков и страховых компаний. В частности, в предложениях, направленных в адрес Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, были отмечены опасения роста издержек:

- получение лицензии может стоить от 1,5 до 2 млн руб.,
- оформление лицензии занимает до нескольких месяцев,
- рост регуляторной нагрузки - компании вынуждены проходить регулярную проверку выполнения лицензионных требований,
- финансовые издержки – затраты составляют около 15 млн руб. ежегодно,
- в случае нарушения требований о лицензировании, грозит приостановка деятельности на срок до 90 дней с конфискацией «произведенного продукта и средств производства»,
- расширение штата путем приема на работу в среднем 3 специалистов по кибербезопасности (за последние 2 года сформировался острый дефицит таких специалистов).

Справочно: Согласно законопроекту об упрощении оборота материалов с банковской тайной:

- банкам предоставляется возможность передавать разработку ИТ-решений а аутсорс и хранить данные с банковской тайной в облачных сервисах.
- Банк России даются полномочия для внедрения новых обязательных требований к процессу «привлечения поставщиков услуг по предоставлению ИТ-сервисов в указанных формах»,

- Банк России может самостоятельно устанавливать обязательные требования непосредственно к информационным системам.

Развитие МСП

1. Соблюдении равных условий конкуренции МСП и самозанятых граждан

С 01.01.2019 в городе Москва, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан был запущен эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). С 01.01.2020 к экспериментальному режиму присоединились ещё 12 субъектов России, а с 01.10.2020 экспериментальный налоговый режим стал действовать во всех регионах страны.

По статистическим данным в настоящий момент количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» достигло более 9 миллионов человек.

Темп роста уже более чем в 15 раз. Такому темпу роста способствовали удобство режима и принятые меры поддержки для самозанятых граждан наравне с бизнесом: это налоговый вычет, материальная помощь в виде социального контракта, возможность участвовать в «закрытых» торгах на аренду госимущества, льготное кредитование (в том числе ипотечное) для самозанятых, гарантированные места на ярмарках, право на регистрацию товарного знака, предоставление микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями и другие формы и виды поддержки.

Данные усилия направлены на выход граждан из теневого сектора экономики и главное, на стимулирование дальнейшего роста и перехода в микро и малый бизнес. Но как показывает динамика развития, за прошедший с начала действия режима период времени темпы роста количества субъектов малого и среднего бизнеса имеет не столь позитивную динамику. Причинами данного тренда являются следующие:

- возможность не превышать установленный лимит дохода (не фиксируя все чеки, расчет наличными средствами) и не утратить право использования льготного режима;
- полное отсутствие проверок и штрафов;
- переток части наемных работников из сферы бизнеса в самозанятые.

Экспертный анализ в отдельных видах деятельности показывает наличие неравных условий ведения деятельности микробизнеса и самозанятых в одних и тех же сферах на одних и тех же товарных рынках.

Пример. В индустрии красоты и здоровья имеются требования к предпринимателям по обустройству помещений (СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»), требования к квалификации специалистов (косметолог, медсестра, массажист). Исполняя требования бизнес несет затраты на смывы на стерильность,

дератизацию и дезинфекцию, замеры освещенности, радиации, получение медицинских лицензий для предприятий, обучение специалистов по направлению косметологии и массажа, и подтверждение их квалификации, вывоз ТБО, опасных медицинских и биологических отходов (класс А, Б, В, Г), прохождение медицинских и профилактических осмотров сотрудников, специальную оценку условий труда, обучение специалиста по охране труда на предприятии, обслуживание медицинской техники, стирку белья и полотенец в прачечной и иные, **которые не несет самозанятый.**

Также на индивидуальных предпринимателей (ИП) и юридических лиц (ЮЛ) возложена обязанность заполнения обязательной документации – бумажных и электронных журналов по требованиям органов власти – 51 журнал для ЮЛ с наемными работниками и 25 журналов для ИП без наемных работников.

Кроме того, бизнес, в отличие от самозанятого, имеет риски существенных штрафов. Аналогичная проблематика характерна для многих сфер деятельности, вопросы избыточных требований для бизнеса по сравнению с самозанятыми остро стоят в общепите, образовании, услугах по временному содержанию и уходу за детьми, за животными, производстве кондитерских и хлебобулочных изделий.

Отмечается отсутствие необходимых официальных данных и анализа эффективности режима НПД в различных сферах деятельности. По оценкам экспертов, **налоговая нагрузка с отчислениями на бизнес более чем в 10 раз превышает максимально возможные отчисления самозанятых по режиму НПД.** И это при условии добросовестного оформления всех чеков в соответствующем приложении.

Предложения:

- урегулировать условия конкуренции и требования для самозанятых и бизнеса на одних и те же товарных рынках по принципу справедливого равенства,

- пересмотреть условия ведения деятельности для предпринимателей и самозанятых граждан на одних и тех же товарных рынках в сторону отмены избыточных требований для предпринимателей, приводящих к дискриминационным условиям на рынке.

- рассмотреть возможность применения п.8 ст.15 и п.1, п.2 ст.16 Закона о защите конкуренции в качестве обоснования устранения норм, создающих дискриминационные условия на рынках.

Примечание ФНС России к вышеуказанному пункту:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ) с 1 января 2019 года начался эксперимент по введению специального налогового режима НПД, который стартовал в 4 регионах: в Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан. С 1 января 2020 года к указанному эксперименту присоединились еще 19 субъектов Российской Федерации. С 1 июля

2020 года субъектам Российской Федерации, не включенным в эксперимент НПД, предоставлено право его введения на территории субъекта Российской Федерации посредством издания соответствующего закона.

В настоящее время специальный налоговый режим НПД применяется на территории всей страны.

Относительно причин тренда выхода граждан из теневого сектора экономики и стимулирование дальнейшего роста числа плательщиков НПД необходимо отметить следующее:

В разделе «Развитие МСП. Соблюдение равных условий конкуренции МСП и самозанятых граждан» причинами вышеуказанного тренда является возможность не превышать установленный лимит дохода (не фиксируя все чеки, расчет наличными средствами) и не утратить право использования льготного режима, а также полное отсутствие проверок и штрафов.

ФНС России обращает внимание, что согласно пункту 1 статьи 129.13 Налогового кодекса Российской Федерации нарушение плательщиком НПД установленных Федеральным законом № 422-ФЗ порядка и (или) сроков передачи в налоговый орган сведений о произведенном расчете, связанном с получением дохода от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), являющегося объектом налогообложения налогом на профессиональный доход, влечет взыскание штрафа в размере 20 процентов от суммы такого расчета.

Вместе с тем ФНС России поддерживает, что действующих инструментов контроля в отношении самозанятых недостаточно. По мнению ФНС России, в целях выявления плательщиков НПД, не отражающих полученные доходы в качестве налогооблагаемого дохода, представляется целесообразным применение инструментов оперативного контроля в контроле за расчетами плательщиков НПД. Такая форма контроля как оперативный контроль, позволяет совершать выездные обследования, контрольные закупки и иные мероприятия в части соблюдения законодательства о применении контрольно-кассовой техники.

Также третьей причиной тренда является переток части наемных работников из сферы бизнеса в самозанятые. Одновременно ФНС России обращает внимание, что в условиях уберизации экономики все чаще использование труда физических лиц складывается не в форме трудовых отношений, а в форме отношений гражданско-правового характера или так называемого фриланса. Классические трудовые отношения перестают быть актуальными. Специальный налоговый режим НПД – это ответ на вызов времени.

Также сообщается, что в настоящее время в качестве налогоплательщиков НПД зарегистрировано более 10 млн человек. Примечательно, что 50 % от всех плательщиков НПД – это «новые лица» в правовом поле, которые ранее не декларировали доходы.

2. Взаимодействие малого бизнеса и электронных торговых площадок (маркетплейсов).

По данным опроса ТПП РФ в августе 2023 года 46 % субъектов МСП не имеют опыта работы с маркетплейсами, 37 % планируют работать, 17 % уже давно сотрудничают, и 6 % не собираются выходить на рынок электронной торговли (возможно 2 варианта ответа, опрос проводился во всех регионах, 11,5 тыс. респондентов).

Со стороны продавцов – субъектов МСП в 2023 году отмечалось наличие жалоб на изменение существенных условий договора в одностороннем порядке и недостатки механизма противодействия распространения контрафактной продукции при взаимодействии с маркетплейсами, требующие рассмотрения и оценки необходимости введения дополнительного нормативного регулирования деятельности маркетплейсов. Продавцами также отмечались следующие проблемы:

1. Нестабильность условий сотрудничества. Правила работы периодически меняются платформой в одностороннем порядке. При этом далеко не всегда поставщики извещаются о таких изменениях заблаговременно. Отказ в доступе к услугам, ограничение, приостановление, прекращение оказания таких услуг происходит без уведомления продавца в форме письменного или электронного документа с указанием мотивированных причин, фактов и обстоятельств, являющихся основанием такого отказа, ограничения, приостановления или прекращения оказания таких услуг. В итоге происходят неминуемые сбои в работе и начисление штрафов поставщикам, которые не успевают своевременно привести в соответствие ценовую политику и производственные планы.

2. Неконтролируемые действия со списанным товаром. Например, действовала система оплаты брака поставщиками (она составляла 3 % от оборота компании): бракованный товар утилизировался, поставщик за это уплачивал комиссию платформе. Однако в настоящее время товар, который должен был быть утилизирован, в ходе масштабной расчистки складов оказывается на складах в наличии (а не утилизированным).

3. Принудительное участие в «акциях». Маркетологи маркетплейса самостоятельно организуют «акции», которые заключаются в предоставлении скидок на определенные виды товаров. Отказаться невозможно, автоматически снижается рейтинг продавца.

4. Неконтролируемые габаритные штрафы. На маркетплейсах заработала система грейдов – поставщик заявляет габаритные размеры своего товара под страхом повышения логистических расходов и существенных штрафов за их недостоверность. Однако какая-либо единая система (методика) измерений отсутствует, что приводит к постоянным разночтениям и спорам.

5. Прочие штрафы и удержания, которые взимаются из-за не размещения в открытом доступе подробной информации о наборе оказываемых услуг и итоговой комиссии для продавца, а также подробной информации о штрафах, доплатах, корректировках, удержаниях, которые могут последовать в случае несоответствия заявленных характеристик товарных партий фактически отгруженным. Списание

денежных средств продавца происходит без заблаговременного предоставления продавцу документально оформленных доказательств, подтверждающих факт нарушения со стороны продавца.

6. Общая прозрачность и предсказуемость сотрудничества. Непрозрачность механизмов принятия решений и их документального оформления, невозможность соотнесения отчетности, движений финансов и товарооборота, так как изменение существенных условий договора происходит в одностороннем порядке.

7. Резкое ограничение заказов за задержку доставки. Маркетплейс использует сложные системы расчета индекса качества при задержке заказов, что существенно ограничивает количество заказов для продавца. Восстановление может занять около месяца и более.

8. Постоянное повышение тарифов за размещение (комиссии). При этом внесение изменений в правила оказания услуг проводится без заблаговременного уведомления всех продавцов до вступления в силу таких изменений посредством направления информации продавцам или размещения такой информации в свободном доступе.

9. Запрет маркетплейсом доступа к контактным данным клиентов. В результате продавец не может самостоятельно урегулировать некоторые незначительные проблемы, которые потом влияют на рейтинг продавца.

10. Проблемы с возвратами и невыкупленными заказами. Возвраты и невыкупленные заказы могут поступить не в тот пункт, из которого были отправлены продавцом. В результате возникает путаница и дополнительные расходы на логистику.

11. Частые блокировки магазинов (продавцов) по незначительным поводам. Например, при выявлении ошибки в карточке товара, может быть заблокирован весь магазин (все товары продавца).

12. Проблема необходимости удаления личных кабинетов продавцов с наработанной базой заказов и отзывов при изменении организационно правовой формы (например, с ИП на ООО).

Маркетплейсами отмечалось, что отношения, складывающиеся внутри цифровых платформ, постоянно видоизменяются, разрабатываются новые и совершенствуются действующие механизмы взаимодействия, как с продавцами, так и с агентами пунктов выдачи заказов. Совершенствуются, в том числе каналы обратной связи между маркетплейсами и их контрагентами, способные выстроить процесс разрешения всех поступающих жалоб со стороны как агентов пунктов выдачи заказов, так и продавцов.

Со стороны продавцов – субъектов МСП, отмечается, о необходимо введения эффективных правила регулирования недопустимого нерыночного поведения цифровых платформ, которые позволят защитить предпринимателей от злоупотреблений рыночной властью со стороны таких платформ (либо за счет внесения изменений в законодательство о торговле, либо в рамках саморегулирования

отрасли электронной торговли).

Примечание Ассоциации компаний интернет торговли к вышеуказанному пункту:

В 2023 году продолжена работа по усовершенствованию условий взаимодействия между участниками рынка электронной торговли, в том числе через расширение и уточнение практик саморегулирования. Так, были разработаны и (или) уточнены документы саморегулирования отрасли (на данный момент действуют: Базовые принципы взаимодействия участников цифровых рынков; Стандарты по взаимодействию маркетплейсов с продавцами товаров; Стандарты по взаимодействию маркетплейсов с владельцами пунктов выдачи заказов; Добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции), также продолжилась работа по рассмотрению обращений продавцов товаров и владельцев ПВЗ в рамках Комиссии по созданию условий саморегулирования в электронной торговле при Минпромторге России, на площадке Корпорации МСП, а также в рамках взаимодействия с отраслевыми предпринимательскими сообществами (ТПП РФ, Опора России, АУРЭК и пр.). По итогам рассмотрения обращений продавцов товаров и владельцев ПВЗ отдельные условия сотрудничества были пересмотрены и уточнены, что позволило сделать их более прозрачными и понятными для участников отрасли. Повышение "Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" прозрачности взаимодействия отмечается и представителями предпринимательского сообщества, которые представляют интересы МСП как участники Комиссии по созданию условий саморегулирования при Минпромторге России. В части проблем, выделяемых продавцами товаров, отмечаем следующее:

1. В части информирования об условиях сотрудничества и доступности отчетности: Продавцы товаров, а также владельцы ПВЗ имеют возможность ознакомиться с условиями сотрудничества в документах, которые доступны без ограничений на сайтах маркетплейсов. Более того, о предстоящих изменениях оферты предприниматели уведомляются заранее – это предусмотрено Стандартами саморегулирования (в части ухудшающих условий), к которым присоединились маркетплейсы. В дополнение, для оценки влияния новых условий взаимодействия на бизнес предпринимателя маркетплейсы предлагают дополнительные инструменты, которые позволяют предпринимателям посчитать потенциальную выручку от продажи товаров, а также расходы на услуги

маркетплейса (например, калькулятор расходов). Также отмечаем, что вся необходимая информация по товарообороту и финансам доступна в личном кабинете продавца товара.

2. В части работы со списанными товарами: Продавцы товаров уведомляются о действиях в отношении списанных товаров в личном кабинете, где также публикуется информация о результатах инвентаризации на складах. Более того, маркетплейсы информируют и заранее уведомляют о необходимости вывезти товар со складов

3. В части участия продавцами товаров в акциях: Маркетплейсы не принуждают продавцов товаров участвовать в акциях – данная практика запрещена Стандартами саморегулирования. Участие в акциях для продавца носит исключительно добровольный характер. Более того, отдельные маркетплейсы предоставляют возможность продавцу полностью отказаться от участия в акциях через службу поддержки, и это не приведет к снижению его рейтинга.

4. В части габаритных штрафов, а также перемещения возвращенных и невыкупленных товаров: Проблема с указанием продавцами товаров неверных габаритов обсуждалась в рамках Комиссии по саморегулированию – все проблемные случаи отрабатываются маркетплейсами. Отдельно отмечаем, что не все маркетплейсы имеют практику выставления габаритных штрафов. Вопросы по перемещению товаров продавцов урегулированы офертой. В случае, если продавец не забирает свой товар, то товар отправляется на единый возвратный склад.

5. В части штрафов и иных удержаний: Продавцы товаров и владельцы ПВЗ имеют полную информацию о применяемых штрафах и иных санкциях, вводимых маркетплейсами – вся информация доступна в офертах и правилах работы сервисов на их сайтах.

6. В части ограничений за срыв сроков доставки заказа продавцом: Отмечаем, что маркетплейсы не вводят резких ограничений заказов за задержку сроков доставки. Следует заметить, что задержка сроков доставки влияет на индекс качества только если продавец товара не предупредил маркетплейс и пользователя о переносе сроков доставки, т.к. это нарушение права потребителя на получение товара в установленный срок в соответствии с Законом о защите прав потребителей.

7. В части стоимости услуг и тарифов: Тарифы и комиссии за услуги маркетплейсов зависят от рыночной конъюнктуры, стоимости услуг внешних партнеров (например, логистических компаний). Более того, тарифы могут меняться как в сторону повышения, так и в сторону понижения для продавцов товаров и владельцев ПВЗ.

8. В части предоставления контактных данных покупателя: Продавец товара получает контактные данные потребителя, которые необходимы ему для исполнения заказа. Отмечаем, что передача остальных сведений покупателя будет квалифицироваться как избыточная обработка персональных данных,

что запрещено законодательством о персональных данных.

9. В части блокировки личных кабинетов продавцов, а также их смены в случае реорганизации: Блокировка личных кабинетов является крайней мерой реагирования маркетплейса на мошеннические действия со стороны продавцов товаров. Блокировка позволяет приостановить недобросовестные действия третьего лица, если оно получило доступ к личному кабинету без согласия продавца, а также защитить права потребителей, если продавец товара продает запрещенные товары, контрафакт или иные небезопасные товары. Нарушения, которые могут привести к блокировке личного кабинета продавца, зафиксированы в оферте и публично доступны. Отмечаем, что личный кабинет продавца товара привязан к конкретному юридическому лицу и оказанию им услуг. При смене организационно-правовой формы компании продавец товара имеет возможность перенести карточки товаров, а также отзывы и оценки в новый личный кабинет (для уточнения условий и формата переноса сведений необходимо обратиться в службу поддержки маркетплейса).

3. Российская гильдия пекарей и кондитеров

По данным государственной регистрации Федеральной налоговой службы (ФНС) в 2023 году на территории Российской Федерации работало 18,5 тысяч предприятий с видом деятельности «Производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» 95,7 % субъектов хлебопечения относятся к предприятиям микро- и малого бизнеса, а 3,2 % к среднему бизнесу. На индустриальный сегмент приходится 1,1 % от зарегистрированных предприятий в сфере хлебопечения.

По оценке Российской Гильдии пекарей и кондитеров (РОСПиК), рынок хлебобулочной продукции в России по итогам 2023 года составил 11,4 млн тонн.

В денежном выражении в 2023 году рынок хлеба и хлебобулочных изделий составил 1,05 трлн руб., рост к 2022 году на 4,3 %.

Уровень конкуренции на региональных рынках характеризуется показателем количества субъектов хлебопечения из расчета на 10 тыс. населения. В Российской Федерации он находится на уровне 1,2, это является низким показателем, тогда как за рубежом составляет 3-4. Увеличение числа хлебопекарных бизнесов создает конкурентный рынок, что даёт потребителю более высокие показатели территориально-экономической доступности хлеба. Кроме того, данный показатель является одним из важных критериев продовольственной безопасности страны.

Структура субъектов хлебопечения по федеральным округам представлена на рис.1.

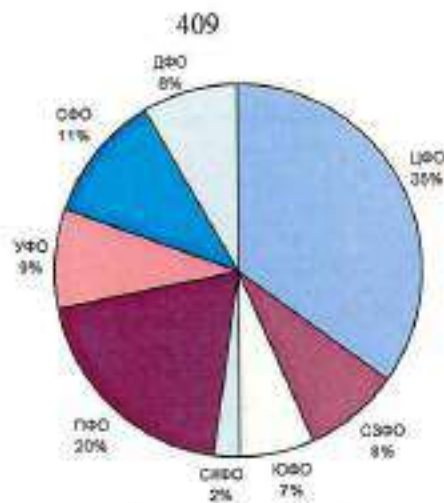


Рис.1. Структура субъектов хлебопечения по федеральным округам.

Наибольшее количество хлебопекарных предприятий находятся в Центральном федеральном округе (35 %), Приволжском федеральном округе (20 %) и Сибирском федеральном округе (11 %).

На долю Центрального федерального округа приходится также 39,4 % всех крупных предприятий сферы хлебопечения в России, 24 % средних, 34,5 % малых и 35,5 % микропредприятий.

В Приволжском федеральном округе сосредоточено 21,2 % крупных предприятий, 21,5 % средних, 18,5 % малых и 19,6 % микропредприятий.

Стоит отметить очень низкий процент предприятий хлебопечения в Северо-Кавказском федеральном округе – всего 2,3 % от общего числа хлебопекарных предприятий.

В 31 регионе России количество субъектов хлебопечения менее 1 ед. на 10 тыс. человек, что является крайне низким показателем, свидетельствующем о недостаточной территориально-экономической доступности хлеба.

В 21 регионе количество хлебопекарных предприятий на 10 тыс. человек равно или более 2 ед.

Малые производства, расположенные в непосредственной близости от потребителя, приобретают неоспоримое конкурентное преимущество на локальных рынках, дополняя, а иногда и заменяя продукцию индустриальных производств, обеспечивая население всегда свежей продукцией, а также обеспечивая стабильность цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Особенность покупательского поведения при покупке хлеба состоит в том, что население предпочитает приобретать его непосредственно в месте проживания (по пути на работу или с работы, во время прогулок). Исходя из этого для решения задачи по обеспечению свежим хлебом населения предпочтительно размещать объекты производства и реализации продукции непосредственно в жилом секторе на маршрутах концентрации людских потоков.

Развитие нестационарной торговли, в том числе мобильной и через электронные площадки, позволит хлебопёку существенно расширить рынок сбыта, увеличить объём производства и ассортимент выпускаемой продукции, обеспечить

свежим хлебом населённые пункты, не имеющие собственные пекарни, что в свою очередь будет способствовать развитию розничной торговли, в том числе нестационарной и малоформатной, через конкурентные отношения.

Развитие хлебопечения на региональных рынках путем создания условий для новых бизнесов, в том числе через регулирование патентной системы налогообложения, позволит достичь показателя количества субъектов хлебопечения из расчета 2 ед. на 10 тыс. человек населения, а также позволит создать к 2030 году до 13 тысяч новых субъектов МСП в хлебопечении и кондитерском производстве, т.е. свыше 230 тысяч новых рабочих мест. Кроме того, открытие новых предприятий позволит развивать кооперативное хлебопечение, увеличит занятость в регионах, будет способствовать сохранению социальной стабильности и популяризации профессии пекаря, повысит доступность для населения качественной хлебопекарной и кондитерской продукции.

В качестве предложений для сохранения, развития хлебопечения и обеспечения доступности хлеба предлагается:

1. Развитие собственной сети реализации продукции производителями хлеба (в том числе микро- и малыми предприятиями), в том числе малоформатной и мобильной торговли, что в свою очередь улучшит ситуацию с территориально-экономической доступностью хлеба для населения.

2. Увеличение числа хлебопекарных бизнесов для создания конкурентного рынка (для удовлетворения потребностей населения в качественных и безопасных отечественных хлебобулочных изделиях, в том объеме и ассортименте, который соответствует предпочтениям разных групп покупателей, при обеспечении стабильности внутреннего производства). Развитие хлебопечения может создать условия для открытия не менее 13 000 предприятий микро- и малого бизнеса, а также способствовать созданию не менее 230 000 новых рабочих мест (при увеличении числа субъектов хлебопечения до 2 ед. на 10 тысяч человек населения).

3. Большой резерв в увеличении занятости населения имеется в развитии патентной системы налогообложения, что позволит повысить информированность предпринимателей об этом налоговом режиме и увеличит количество выданных патентов до 10000 шт. в год в сфере хлебопечения.

Материалы в раздел 1.1.6. «Совершенствование тарифного регулирования»

1. ПАО «Россети» предложила на обсуждение запретить промышленным энергопотребителям безвозмездно переходить на частичное или полное энергоснабжение от собственных энергоисточников, т.к. это «снижает полезную загрузку электросети и тем самым обуславливает повышение тарифов для остающихся в сети электропотребителей».

Реализация этого предложения, по мнению ТПП, может привести к обострению конфликта экономических интересов между электроэнергетическими компаниями и электропотребителями.

ТПП РФ считает:

1. Рекомендовать ФАС России с участием ПАО «РОССЕТИ», НП «Сообщество потребителей энергии» и других заинтересованных организаций рассмотреть инициативное предложение ПАО «Россети» с оценкой целесообразности альтернативного варианта, предусматривающего организацию действительно публично конкурентных региональных рынков электроэнергии (далее – КРРЭ) за счет:

- преобразования региональных электросетевых комплексов в физическую основу цифровых торговых платформ;
- величина абонентной платы каждого субъекта КРРЭ должна быть определена пропорционально величинам ранее заявленных нагрузок электроприемников;
- сумма абонентных плат всеми субъектами рынка должна быть равна величине необходимой валовой выручки (далее – НВВ) региональной электросетевой торговой платформы;
- экономически обоснованный уровень величины НВВ должен рассматриваться на публичных слушаниях собрания всех субъектов КРРЭ;
- инфраструктурными организациями КРРЭ должны быть: коммерческий оператор – ныне гарантирующий поставщик в регионе, оператор по надежности – РДУ и биллинговый центр финансовых расчетов;
- оплата электроэнергии каждым ее потребителем должна определяться по показаниям коммерческих приборов учета по договору с поставщиком электроэнергии;
- присоединение новых субъектов КРРЭ должно предусматривать единовременную оплату ими вступительного взноса в КРРЭ, равного стоимости технологического присоединения их к торговой платформе и ежегодной абонентной платы на содержание торговой площадки с соответствующим пересчетом величин абонентной платы всеми субъектами КРРЭ.

2. Принятие альтернативного варианта с учетом рекомендаций п.1 позволит наиболее рационально организовать конкуренцию поставщиков электроэнергии на уровне розничного рынка и неконфликтно осуществить содержание территориальных торговых платформ и их развитие механизмом государственно – частного партнерства.

2. СРО Ассоциация «Объединение управляющих компаний многоквартирными домами».

Федеральным законом от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 71-ФЗ), внесены изменения, согласно которым с 01.09.2023 для технического обслуживания внутридомового газового оборудования (далее – ТО ВДГО) в многоквартирном доме должны привлекаться исключительно специализированные организации.

Как правило, на территории субъекта данным статусом наделена только одна

организация.

При этом методические указания по расчету размера платы за техническое обслуживание, утвержденные приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 387/ПР «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, а также за техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в жилом доме», не распространяются на ТО ВДГО (приказ содержит указания по расчету платы за техобслуживание только индивидуального газового оборудования (внутриквартирное газовое оборудование в многоквартирных домах и внутридомовое газовое оборудование в жилых домах).

Из этого следует, что специализированная организация может произвольно, в одностороннем порядке изменять стоимость услуг на очередной период, в то время как жилищные организации с учетом положений жилищного законодательства должны перед изменением размера платы на очередной период предварительно получить одобрение собственников помещений на данные действия.

Особенную актуальность это имеет для управляющих организаций, период действия размер, платы которых составляет минимум 1 год. Отсутствие официальной информации о тарифах на внутриквартирного газового оборудования не позволяет уполномоченному органу подготовить предложения о размере платы для целей утверждения на общем собрании. Отсутствие эффективных государственных механизмов ограничений и (или) проверок ценообразования новых субъектов естественных монополий приводит к нарушению баланса интересов.

Так, например, по представленной АО «Газпром газораспределение Оренбург» информации, рост стоимости услуг на ТО ВДГО с 01.01.2024 года составляет порядка 40 %, что является значительным и не имеет экономического обоснования, так как состав и технология проведения работ не изменены.

Для устранения сложившейся ситуации предлагается наделить органы власти соответствующими полномочиями по определению размера платы за ТО ВДГО по методике, утвержденной на федеральном уровне.

Саморегулируемая организация Ассоциации «Объединение управляющих компаний многоквартирными домами» прилагает конкретизацию и анализ видов стоимости работ «Оренбургмежрайгаз» по ООО «УК Деповская».

3. Предложения Ассоциация морских торговых портов, представленный ТПП аналогичны изложенным в предыдущих разделах.

Материалы к разделу 1.1.7. «Развитие биржевой торговли»

В декабре в рамках председательства России в БРИКС Союз экспортеров зерна предложил Минсельхозу России создать зерновую биржу БРИКС.

По мнению Минсельхоза России, единая торгово-клиринговая инфраструктура, в рамках которой будут проводиться биржевые торги зерном между компаниями стран БРИКС, поможет устранить проблему формирования цены на базовые сельхозпродукты. Россия накопила уникальный опыт по созданию

высокотехнологичных, производительных и надежных биржевых торгово-клиринговых площадок. Накоплен богатый опыт в области биржевых технологий в части биржевых товарных рынков, опыт организации расчетов в валютах стран БРИКС и допуска участников из разных стран в единую биржевую торгово-клиринговую инфраструктуру.

Примечание Министерства сельского хозяйства Российской Федерации к вышеуказанному пункту:

Указанный вопрос находится в стадии проработки начиная с 2024 года.

Материалы к разделу 2.2. «Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики»

1. Ассоциация гражданской авиации «Аэропорт»

Ассоциация гражданской авиации «Аэропорт», принимая во внимание многочисленные обращения аэропортов по проблемам защиты имущественных интересов, просит рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 3 части 2 статьи 7 Закона о защите конкуренции, изложив его в следующей редакции:

«её установление продавцом товара не повлекло или не могло повлечь за собой ограничение конкуренции».

Материалы в раздел 4 Приложения к Докладу «Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений»

Правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов определяются Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон № 116-ФЗ).

Статьей Закона № 116-ФЗ закреплена необходимость проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

Допустимо утверждать, что в 2023 году в такой сфере деятельности, как деятельность по аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства полностью отсутствовала конкуренция.

Так, согласно действующему законодательству деятельность по аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства может осуществлять только НАКС, что является грубым нарушением требований Закона о защите конкуренции».

Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты.

По мнению ТПП РФ, в настоящее время отсутствует правовой пробел в вопросах обеспечения безопасности опасных производственных объектов, на которых осуществляются сварочные работы, при этом вопросы требований промышленной безопасности к видам деятельности в области промышленной безопасности урегулированы в достаточной мере.

Таким образом, ТПП РФ полагает, что отмена документов Ростехнадзора, регламентирующих вопросы сварочного производства, не соответствующих нормативным правовым актам Российской Федерации, в том числе:

- постановление Госгортехнадзора России от 30.10.1998 года № 63;
- постановление Госгортехнадзора России от 25.06.2002 года № 36;
- постановление Госгортехнадзора России от 19.06.2003 года, № 102;
- постановление Госгортехнадзора России от 19.06.2003 года № 103, является

предложением, направленным на решение проблем, препятствующих развитию конкуренции.

Оценка состояния конкуренции в банковской отрасли:

- **наличие/отсутствие конкуренции:** низкий уровень конкуренции, наличие доминирующего игрока, концентрация рынка в кредитных организациях с государственным участием в капитале;

- **краткое описание существующих барьеров:** целый ряд направлений банковского бизнеса закрыты или полузакрыты для участников рынка, что особенно ощутимо в сфере платежей физических лиц (в первую очередь переводы по пластиковым картам), рынок потребкредитования. Сохраняются ограничения на доступ к программам льготного кредитования (например, льготная программа Минсельхоза 1528-ПП), доступ к ресурсам бюджетных организаций и госкомпаний, в т.ч. ведение счетов; доступ к обслуживанию спецсчетов (например, спецсчета капитального ремонта многоквартирных домов).

- **факторы, ограничивающие конкуренцию в соответствующей отрасли/сфере деятельности:** исторически высокий уровень концентрации банковского бизнеса в банках с государственным участием, доминирование Сбербанка, поощрение сделок M&A, в результате которых доля госбанков неорганично увеличивается; отчасти таковым фактором являются повышенные требования к цифровизации и кибербезопасности, которые усиливают давление на средние, малые и региональные банки.

- **предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты:** устранить дисбалансы, приведенные выше; запланировать приватизацию государственных банков; создать недискриминационные условия для развития региональных и средних банков.

2. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

В целом, улучшений в вопросах конкуренции на банковском рынке нет. Наблюдается концентрация рынка, усиление госбанков, дальнейшая монополизация.

Несколько позитивных изменений, которые имеют потенциал:

- инфраструктура СБП на рынке платежей физлиц;
- развитие финансовых маркетплейсов, которые обеспечивают финансовую доступность для населения и прямой выход на клиентов для банков;

- отдельные цифровые инициативы: использование ЭЦП, Госключ, электронная регистрация прав, цифровой профиль и др.;

- влияние на развитие конкуренции таких инициатив как цифровой рубль, рынок цифровых финансовых активов и т.п., еще предстоит оценить.

Также ТПП РФ даны следующие предложения к докладу:

В раздел 2.2. «Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики»:

в целях повышения качества анализа конкуренции в сфере перевозок грузов автомобильным транспортом в подраздел «Сфера автомобильного транспорта» необходимо включить предложение следующего содержания:

«В соответствии с существующим законодательством (Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 336-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2022 года № 931) работа с электронными перевозочными документами при перевозках грузов автомобильным транспортом не является повсеместной и обязательной.

Недостаточная степень внедрения электронных перевозочных документов при перевозках грузов является одной из причин неполной обеспеченности транспортной отрасли данными об объемах и стоимости осуществленных перевозок. Недостаточная информационная обеспеченность нарушает слаженную работу транспортного комплекса страны и решение задач как на уровне отдельных транспортно-логистических компаний, так и общегосударственного масштаба. В связи с этим необходимо закрепление в законодательстве обязанности оформления электронных перевозочных документов при перевозках грузов автомобильным транспортом»;

в целях развития конкуренции и повышения доступности услуг на всех звеньях транспортной цепочки для грузоотправителей в подраздел «Сфера транспорта» добавить следующее предложение: «Требуется формирование системы общедоступных индикаторов стоимости транспортных услуг по основным направлениям перевозок на всех звеньях транспортной цепочки (стоимость предоставления железнодорожного подвижного состава, морского фрахта, перевозки внутренним водным транспортом, перевалки в морских и речных портах, перевозки автомобильным транспортом, транспортировки трубопроводным транспортом)».

В раздел 2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации. Железнодорожный транспорт.

В подразделе «Действующие меры поддержки железнодорожной отрасли и эффекты от их реализации» имеющийся текст заменить на текст следующего содержания:

«Из федерального бюджета с целью поддержки железнодорожного транспорта в 2021–2023 годах выделялись следующие субсидии:

1. На пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в целях повышения доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на железнодорожном транспорте в рамках федерального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта», в том числе:

1.1. на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по предоставлению инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при перевозках пассажиров в пригородном сообщении;

1.2. на компенсацию потерь в доходах в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров в общих и плацкартных вагонах в дальнем следовании;

1.3. на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации;

1.4. на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырехместными купе в поездах дальнего следования всех категорий;

2. На компенсацию потерь в доходах, возникших в результате установления государством льготного тарифа на перевозки железнодорожным транспортом зерновых культур, продуктов переработки семян масличных культур, овощной продукции и минеральных удобрений. Предоставление льготного тарифа осуществляется в целях повышения доходности сельхозпроизводителей;

3. На мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления. Предоставление субсидии осуществляется в целях содействия развитию дополнительного образования детей и организации отдыха детей и их оздоровления;

4. На возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа. Предоставление льгот осуществляется в целях обеспечения достаточного уровня доходности организаций, осуществляющих розничную торговлю моторным маслом.

Кроме того, в уставной капитал ОАО «РЖД» вносились взносы в целях снижения долговой нагрузки, повышения качества транспортной системы, создания квантовых сетей и так далее».

Дополнить подраздел «Действующие меры поддержки железнодорожной отрасли и эффекты от их реализации» текстом следующего содержания:

«Также в период с 2021 по 2023 год поставщиками инновационных решений в ОАО «РЖД» получены грантовые средства на акселерацию и разработку / доработку инновационных решений на сумму 497,2 млн руб., в том числе:

из федерального бюджета поддержаны 3 организации на сумму 296,6 млн руб. (в том числе 293,0 в рамках займа под договор поставки будущей вещи), а также 1 студенческий стартап на сумму 0,2 млн руб. и 24 команды-победителя хакатонов, оператором которых выступает АНО «Россия-страна возможностей», на сумму 6,0 млн руб.;

из бюджетов субъектов Российской Федерации поддержаны 45 организаций в рамках совместных ОАО «РЖД» и субъектов Российской Федерации конкурсов грантовой поддержки поставщиков технологических решений на сумму 94,3 млн руб.;

из бюджета Платформы Национальной Технологической инициативы в рамках конкурсов поддержаны 4 отраслевых ВУЗа для проведения акселерационных программ на сумму 36,8 млн руб.;

из бюджета Фонда содействия инновациям в рамках конкурсов поддержаны 9 организаций на сумму 57,8 млн руб., 9 студенческих стартапов на сумму 5,5 млн руб.».

В подразделе «Ключевые факторы, повлиявшие на экономику России в 2021–2023 годах (в части развития железнодорожного транспорта)» изложить информацию в следующей редакции:

«В целях обеспечения потребностей экономики страны в перевозках пассажиров и грузов ОАО «РЖД» реализует комплексные проекты по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, по итогам реализации которых показатели провозной способности полигонов на 2023 год составили: 173 млн тонн на Восточном полигоне, 145,6 млн тонн и 125,1 млн тонн на подходах к портам Северо-Западного и Азово-Черноморского бассейнов соответственно.

По итогам 2023 года отмечался сдержанный рост объемов грузовых перевозок на сети ОАО «РЖД».

Основные показатели объемов работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2021–2023 годы представлены в таблице № 2.

Таблица № 2.

Основные показатели работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2021-2023 годы

Показатели	2021 год	2022 год	+/- 2022 г. к 2021 г., %	2023 год	+/- 2023 г. к 2022 г., %
Перевозки грузов, млн тонн	1403,1	1354,5	-3,5	1369,1	+1,1
Погрузка грузов, млн тонн	1282,8	1234,3	-3,8	1232,2	-0,2
Грузооборот, млрд т-км	2638,6	2636,6	-0,1	2636,9	+0,01

Источники: 1) Информационное хранилище «Грузовые перевозки» (витрина Архив по прибытию).

2) ГО-10 – Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках.

Несмотря на санкционные ограничения со стороны стран Евросоюза, оказавшие влияние на объемы экспортных перевозок в 2022 году (падение по отношению к 2021 году составило 12,1 %), в 2023 году российские экспортеры смогли частично изменить географию продаж, повысив долю стран, осуществляющих дружественные действия в отношении Российской Федерации (в основном стран Азии: КНР, Индия, Турция и другие) в структуре внешнеторговых связей. Общий годовой рост экспортных перевозок в 2023 году составил менее 1 %, а по отношению к 2021 году объемы остались ниже на 11,6 %.

Значительно увеличились объемы перевозок в транзитном сообщении, что вызвано аналогичными санкционными ограничениями в отношении Республики Беларусь со стороны Евросоюза и ряда других государств, а также ростом транзитных поставок из Республики Казахстан в западном направлении.

Эти факторы, а также постепенный рост мировой экономики привели к увеличению объема перевозок в транзитном сообщении на 11,2 и 15,2 % в 2022 и 2023 годах соответственно.

В 2023 году импортные перевозки увеличились на 8,3 %, что вызвано формированием новых цепочек импортных поставок и динамикой валютного курса (особенно со второго полугодия 2022 года по первое полугодие 2023 года).

В части объемов внутренних перевозок рост за 2022 год составил 1,5 %, что стало следствием переключения части экспортных объемов на внутренний рынок. С минимальными изменениями (менее 0,1 %) ситуация сохранилась и в 2023 году (таблица №3).

Таблица № 3

Объемы перевозок грузов железнодорожным транспортом по видам сообщения

Показатели	2021 год	2022 год	+/- 2022 г. к 2021 г., %	2023 год	+/- 2023 г. к 2022 г., %
Объемы перевозок всего, млн тонн, в том числе	1403,1	1354,5	-3,5	1369,1	+1,1
во внутрироссийском сообщении	805,2	817,0	+1,5	817,8	+0,1
в экспортном сообщении	488,5	429,6	-12,1	432,0	+0,6
в импортном сообщении	76,3	71,0	-6,9	76,9	+8,3
в транзитном сообщении	33,1	36,8	+11,2	42,4	+15,2

Источник: форма ЦО-12 «Отчет о перевозке грузов, их пробегах и полученном за них доходе»

В 2023 году погрузка снизилась по отношению к 2022 году на 0,2 % (таблица № 4). Но, если в 2022 году снижение наблюдалось по всем номенклатурным группам грузов, кроме минеральных строительных материалов (рост относительно 2021 года составил +1,1 млн тонн, что было обусловлено, главным образом, реализацией проектов по развитию авто- и железнодорожной инфраструктуры и увеличением объемов жилищного строительства), то в 2023 году динамика стала менее

однородной. Снижение погрузки наблюдалось по строительным материалам (- 3,5 млн тонн), углю (- 4,1 млн тонн), лесным грузам (- 4,5 млн тонн), рудам (- 5,2 млн тонн), нефтяным грузам (- 5,9 млн тонн). В то же время положительную динамику продемонстрировали кокс (+1,4 млн тонн), черные металлы (+1,5 млн тонн), удобрения (+3,2 млн тонн), грузы группы «прочие» (+6,1 млн тонн) и хлебные грузы (+8,9 млн тонн).

Таблица №4

Погрузка грузов по номенклатурным группам грузов

Показатели	2021 год	2022 год	+/- 2022 г. к 2021 г., %	2023 год	+/- 2023 г. к 2022 г., %
Погрузка всего, млн тонн, в том числе	1282,8	1234,3	-3,8	1232,2	-0,2
Уголь	371,7	354,4	-4,7	350,3	-1,2
Кокс	12	10,1	-15,8	11,5	+13,9
Нефтегрузы	217,5	216	-0,7	210,1	-2,7
Руда всякая	139,7	133,2	-4,7	128	-3,9
Черные металлы	69,3	66,3	-4,3	67,8	2,3
Лесные грузы	41,8	31,4	-24,9	26,9	-14,3
Минеральные строительные материалы	196,3	197,3	0,5	193,8	-1,8
Химические и минеральные удобрения	65	60,5	-6,9	63,8	5,5
Хлебные грузы	27,7	26,8	-3,2	35,7	33,2
Прочие грузы	142	138,3	-2,6	144,4	4,4

Источник: форма ГО-10 «Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках».

В части общего грузооборота за 2022-2023 годы изменения были незначительными (снижение в 2022 году на 0,1 % и рост в 2023 году на 0,01 %).»

В подразделе тарифное регулирование на железнодорожном транспорте:

Дополнительная целевая надбавка на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в размере 1,07 установлена по 31.12.2025 включительно.

Отмена понижающих коэффициентов 0,4 и 0,895 к тарифам Прейскуранта № 10-01 на экспортные перевозки угля действует с 01.06.2022.

Кроме того, с 1 января 2023 году к тарифам Прейскуранта №10-01 на экспортные перевозки руды и концентратов железных установлен поправочный коэффициент 1,3 вместо 0,865.

Для корректности предлагается изложить и дополнить новым абзацем:

«...с 1 января 2024 года предусмотрено продолжило действие решение о временной отмене понижающих коэффициентов 0,4 и 0,895 к тарифам Прейскуранта № 10-01 на экспортные перевозки угля до 31 декабря 2024 года включительно;

с 1 января 2023 года к тарифам Прейскуранта №10-01 на экспортные перевозки руды и концентратов железных установлен поправочный коэффициент 1,3 вместо 0,865.».

В подразделе тарифное регулирование на железнодорожном транспорте добавить текст:

«Базовые тарифы, сборы и платы на работы (услуги), связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении и пробегом пассажирских вагонов, выполняемые в составе дальних поездов ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Федеральная пассажирская компания», ОАО «Пассажирская компания «Сахалин», ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги», ОАО «АК «Железные дороги Якутии», при данных перевозках, цен (тарифов) на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги» при осуществлении перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, а также правила их применения, утверждены приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1.

На 2023 год приняты следующие тарифные решения в сфере пассажирских перевозок:

- приказом ФАС России от 11.11.2022 № 798/22 установлен уровень индексации тарифов с 01.01.2023, в том числе на услуги по перевозкам пассажиров в общих и плацкартных вагонах дальнего следования на 8,1 %; на услуги инфраструктуры при перевозках пассажиров в дальнем следовании и пригородном сообщении на 8,0 %;

- приказом ФАС России от 19.10.2023 № 751/23 установлен уровень индексации тарифов с 01.12.2023, в том числе на услуги по перевозкам пассажиров в общих и плацкартных вагонах дальнего следования на 10,75 %; на услуги инфраструктуры при перевозках пассажиров в дальнем следовании на 12,8 %; на услуги инфраструктуры в пригородном сообщении на 7,6 %.

7) Материалы «ОПОРЫ РОССИИ».

1. Мониторинг состояния конкуренции

В феврале 2024 года «ОПОРА РОССИИ» через региональные отделения и отраслевые союзы провела мониторинг состояния конкуренции в России среди субъектов МСП в большинстве регионов страны.

В мониторинге приняли участие 713 респондентов (руководители компаний, индивидуальные предприниматели и самозанятые). При этом анкету заполнили

не только официально зарегистрированные самозанятые, но и те, кто до сих пор остается в тени. Аналогичный мониторинг проводился «ОПОРОЙ РОССИИ» в 2023 году.

диаграмма 1. Статус респондентов.



Традиционно респонденты отвечали на вопросы, которые затрагивали оценку уровня конкуренции, количество конкурентов, качество работы антимонопольных органов, наличие административных барьеров, успешность бизнеса, частичную оценку предпринимательского климата.

Респонденты оценили состояние своего бизнеса. 26 % предпринимателей (на 8,5 % больше, чем в прошлом году) отметили, что их бизнес успешно развивается. Вместе с тем, проблемы с развитием бизнеса отметили только 12 % предпринимателей (на 6,5 % меньше, чем в прошлом году).

диаграмма 2. Насколько успешно развивается Ваш бизнес?

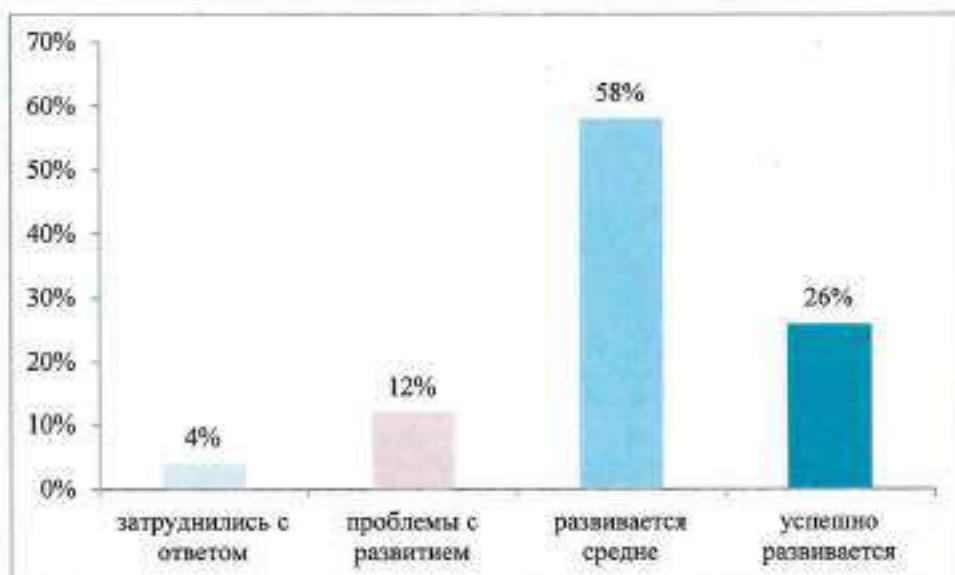
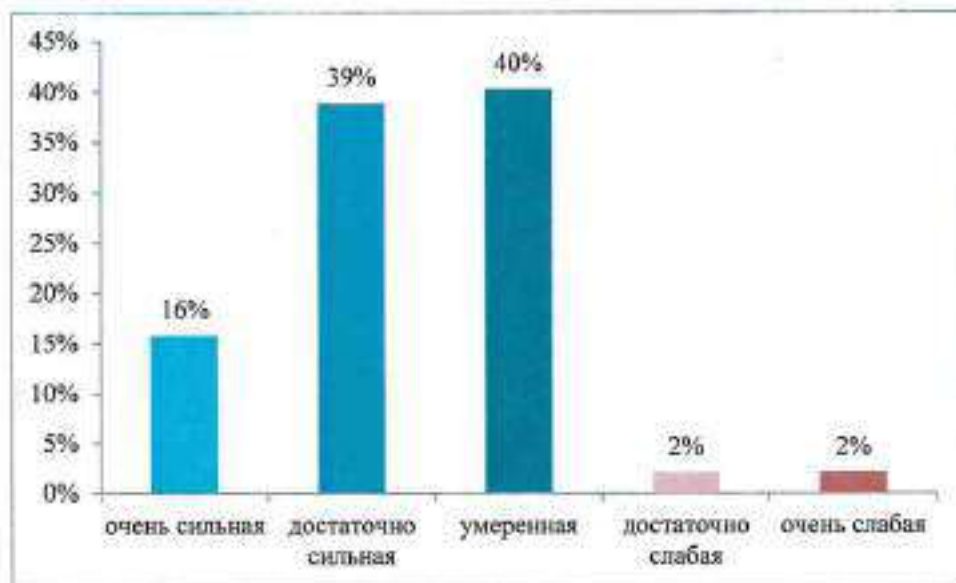


диаграмма 3. Как Вы оцениваете конкуренцию в Вашем бизнесе на сегодняшний день?



В общей сложности 55% опрошенных оценили конкуренцию на рынке как «очень или достаточно сильная», что соответствует уровню прошлого года.

С точки зрения динамики, как следует из ниже представленной диаграммы, 60% опрошенных предпринимателей считают, что за прошедший год конкуренция усилилась (на 8,7% больше, чем в прошлом году). Чаще всего на усиление конкуренции указывали представители сферы образования, консалтинга и торговли. Ослабление конкуренции отмечали в основном представители производственной сферы, деятельности в области недвижимости и энергетики.

диаграмма 4. Как изменилась конкуренция в Вашем бизнесе за последний год?

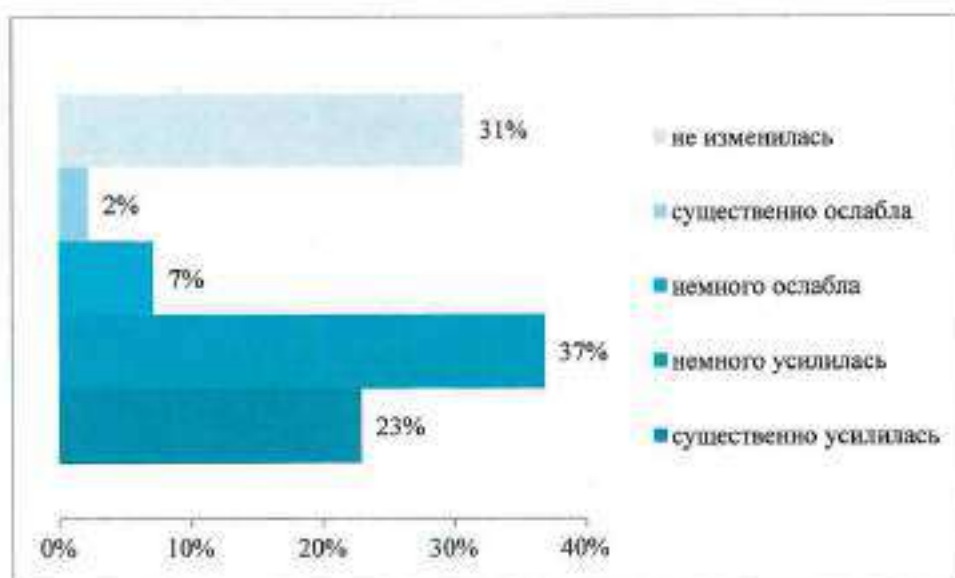
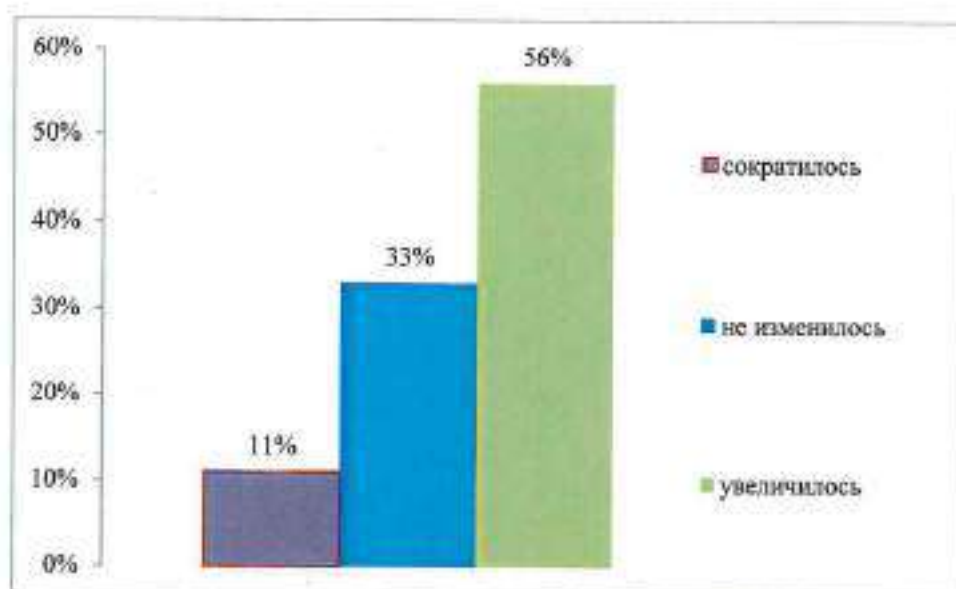
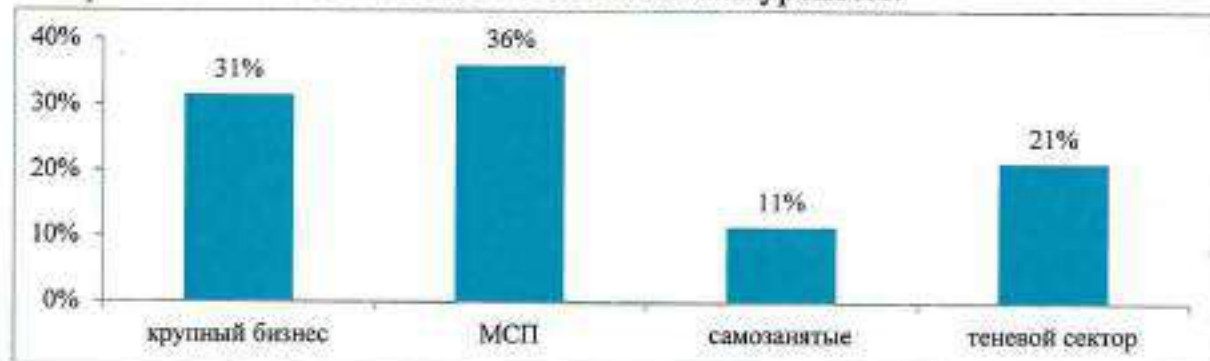


диаграмма 5. Как изменилось количество конкурентов Вашего бизнеса на основном рынке товаров (услуг) за последний год?



56 % опрошенных предпринимателей сообщили, что количество конкурентов на их рынке возросло за последний год. Данный показатель возрос по сравнению с прошлым годом на 15,3 %. Сокращение количества конкурентов отметили 11 % предпринимателей, что меньше прошлогоднего показателя на 4,5 %.

диаграмма 6. Кого Вы считаете основным конкурентом?



Как и в прошлом году, основными своими конкурентами малые предприниматели считают представителей крупного (31 %) и малого (36 %) бизнеса почти в равной пропорции. При этом количество респондентов, считающих основным конкурентом теневой сектор, остается стабильным - 21 % (в прошлом году – 20,8 %). Кроме того, произошел небольшой прирост конкурентов-самозанятых по сравнению с прошлым годом до 11 % (в прошлом году – 8,9 %).

Также в ходе опроса предприниматели отвечали на вопросы, частично затрагивающие бизнес-климат страны. Они оценивали условия создания бизнеса с нуля и ведения хозяйственной деятельности уже существующими предприятиями. С прошлого года количество предпринимателей, положительно оценивающих условия ведения существующего бизнеса, выросло на 9,5 % (44 % респондентов). На «4» и «5» оценили условия для открытия нового бизнеса 41 % опрошенных предпринимателей (в прошлом году – 31,1 %). Остальные респонденты оценивают

условия ведения бизнеса и начала его осуществления с нуля как средние или неблагоприятные.

Помимо этого, респондентов спрашивали, считают ли они, что состояние конкурентной среды за последний год улучшилось, а антиконкурентных действий со стороны органов власти стало меньше. Положительно на первый вопрос ответили 25 % опрошенных предпринимателей (показатель вырос на 3,1 % по сравнению с прошлым годом), на второй вопрос – 28 % (показатель вырос на 2,8 % по сравнению с прошлым годом).

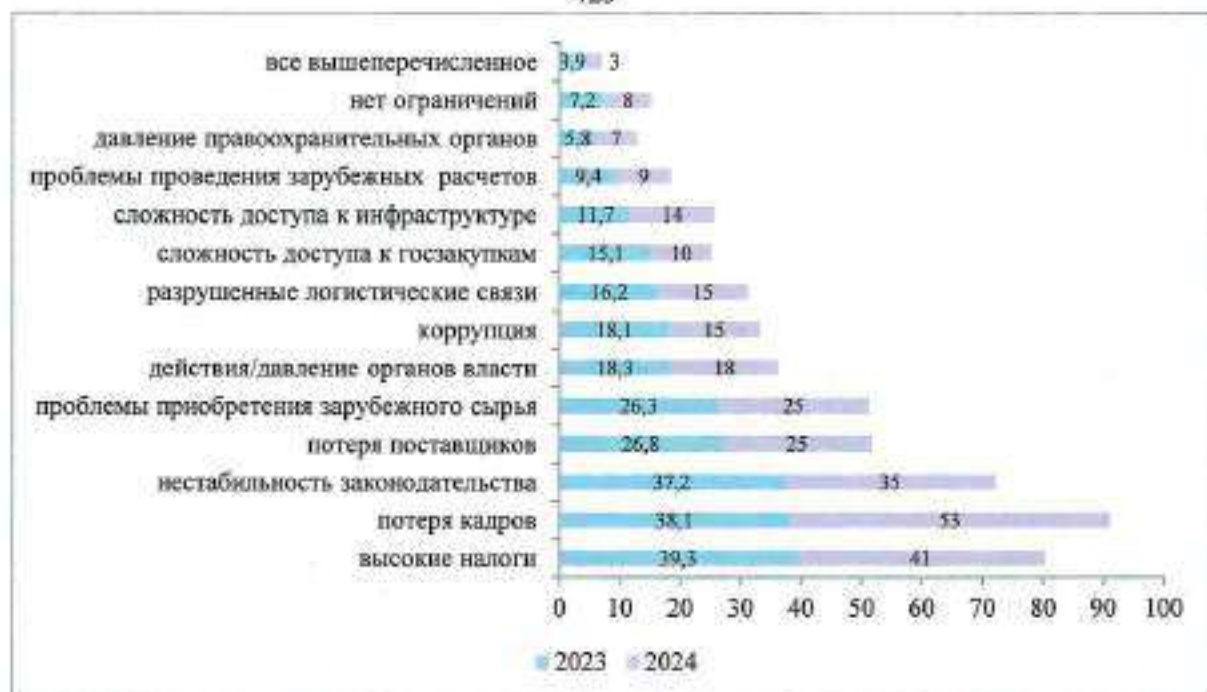
Около 46 % опрошенных указывали на наличие барьеров, требующих значительных затрат на их преодоление. Данный показатель снизился по сравнению с прошлым годом на 2 %. Только 7 % респондентов считает, что административных барьеров в их отрасли нет.

В сравнении с прошлым годом на 5,9 % снизилось количество респондентов, отметивших увеличение количества барьеров (30 %). Вместе с тем количество предпринимателей, отметивших появление новых барьеров, возросло до 5 % (в прошлом году – 4,2 %).

Также представители малого и среднего бизнеса отметили основные административные барьеры, препятствующие их деятельности. Среди таких барьеров в 2023 году высокие налоги по-прежнему больше всего волнуют предпринимателей (41 %), причем указанный показатель возрос по сравнению с прошлым годом на 1,7 %.

Среди всех барьеров многие опрошенные отмечают серьезную проблему потери кадров и ухода ключевых специалистов. На это обратили внимание более половины респондентов – 53 %. Острее всего проблема с кадрами стоит у представителей сферы консалтинга, образования и строительства.

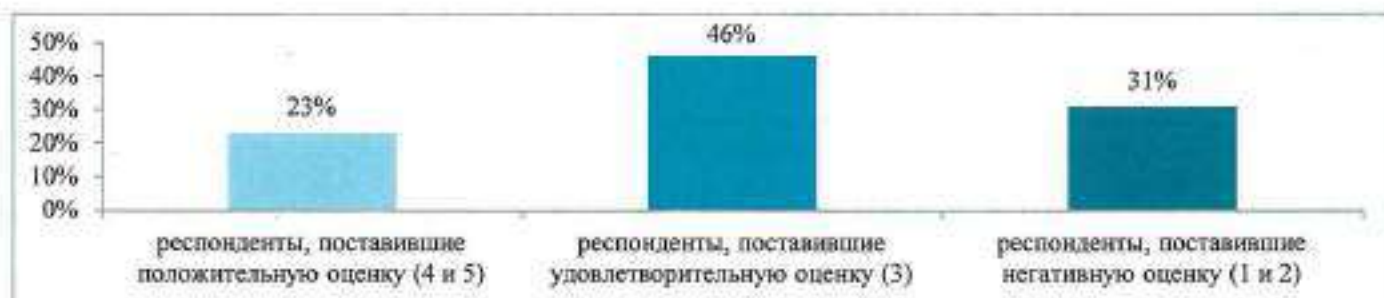
диаграмма 9. Барьеры, препятствующие ведению бизнеса, % от числа респондентов (предлагалось выбрать более 1 варианта ответа).



По сравнению с прошлым годом улучшились оценки респондентов по вопросу доступа к госзакупкам, при этом 10 % опрошенных все-таки отметили сложности с доступом к государственному заказу (в прошлом году – 15,1 %). Также вновь ухудшились оценки респондентов по ситуации с доступом к инфраструктуре. Такую проблему отметили около 14 % предпринимателей (в прошлом году – 11,7 %).

Бизнес также оценил работу антимонопольных органов (центрального аппарата и территориальных управлений). В целом около 35 % респондентов, взаимодействовавших с антимонопольными органами, поставили положительную оценку. С прошлого года этот показатель существенно вырос (в прошлом году показатель составил около 20 %).

Диаграмма 10. Оценка работы антимонопольных органов (оценка 1 - очень плохо, оценка 5 - очень хорошо).



Из всех опрошенных респондентов почти 12 % обращались в территориальные органы антимонопольной службы за защитой своих прав и интересов. Основная причина обращения в ФАС России – нарушение законодательства о закупках. В рамках опроса респонденты оценили разрешение антимонопольным органов волнующих их вопросов антимонопольным органом

следующим образом:

- 42 % респондентов удовлетворены разрешением вопроса;
- 16 % респондентов отметили, что их вопрос в процессе рассмотрения;
- 42 % респондентов не удовлетворены разрешением вопроса.

Из всех обратившихся в антимонопольные органы предпринимателей 13 % по итогам рассмотрения обращения подали жалобу на действия сотрудника (в прошлом году показатель составлял 7,5 %). По-прежнему почти половина всех жалоб на сотрудников признаны обоснованными (45 %).

Негативной тенденцией является изменение показателей доверия к существующему порядку защиты своих прав в антимонопольных органах и обжалования действий их сотрудников. Так количество респондентов, отметивших эффективность порядка защиты своих прав, составило 48 % (в прошлом году указанный показатель составлял 56,7 %). Также существенно снизилось количество респондентов, положительно оценивших порядок обжалования действий сотрудников ФАС России (около 45 % в рассматриваемом периоде против 51,5 % в прошлом году).

Тем, кто контактировал с антимонопольными органами в прошлом году, было предложено оценить их качество работы, уровень квалификации сотрудников, а также степень участия в снижении административных барьеров за прошедший год. Итоги опроса в данной части отражены в таблице ниже.

Оценка антимонопольного органа по различным аспектам, %.

	Показатель в рассматриваемом периоде	Показатель прошлого года
Качество работы антимонопольного органа	40%	44,8%
Уровень квалификации сотрудников	37%	52,3%
Степень участия в снижении административных барьеров	25%	40%

1. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции

Деятельность антимонопольного органа, направленная в том числе на адвокатирование конкуренции, оказывает значительное влияние на функционирование товарных рынков и их развитие, что полностью соответствует миссии ФАС России.

Наиболее значимым событием в 2023 году является вступление в силу «пятого антимонопольного пакета». Среди всех поправок позитивно оцениваются новые механизмы, предусмотренные законом, например, заключение об обстоятельствах в рамках рассмотрения сделок и расширение института допустимости, которые обусловлены потребностями бизнеса и должно способствовать оптимизации взаимодействия с антимонопольным органом. Распространение антимонопольных требований на цифровые платформы видится позитивным во избежание создания дискриминационных условий

для предпринимателей и нарушения прав потребителей.

Действовавшая в 2023 году возможность изменения срока платежей и снижения платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на государственном или муниципальном недвижимом имуществе на основании статьи 21.3 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценена как позитивный пример поддержки бизнеса и снижения административной нагрузки. Продление действия такой меры поддерживается.

Также в 2023 году в целях насыщения внутреннего рынка и формирования национальных ценовых индикаторов расширился перечень продукции, подлежащей продаже на бирже.

Беспрецедентное внешнее санкционное давление, постепенно преодолеваемое российскими предпринимателями, до сих пор оказывает значительное влияние на бизнес. В таких условиях важно не создавать дополнительную административную нагрузку на предпринимателей и уделять повышенное внимание антимонопольному контролю действий (актов) органов власти, в том числе предупредительному контролю, целесообразно увеличивать количество мероприятий по адвокатированию конкуренции среди органов власти. Также позитивно оценивается работа ФАС России по формированию лучших проконкурентных и антиконкурентных региональных практик - «белой и черной книги».

По итогам проведенного мониторинга можно сделать выводы о незначительном улучшении состояния конкурентной среды.

За рассматриваемый период успешно продолжается адаптация предпринимателей к изменившимся условиям внешней среды. Многие предприниматели стали чаще отмечать увеличение количества конкурентов и усиление конкуренции. Вместе с тем, бизнес столкнулся с новыми вызовами, особенно на товарных рынках, которые стабильно являются конкурентными со значительным числом участников.

В условиях снижения покупательской способности населения бизнес заинтересован в добросовестной конкурентной борьбе с использованием всех имеющихся механизмов и ресурсов. Кадровый дефицит требует от предпринимателей наиболее полноценного распределения трудовых ресурсов и автоматизации процессов, расширения каналов продвижения товаров, в том числе путем использования рекламных механизмов, поиска новых рынков сбыта продукции.

Все больше предпринимателей отмечают повышение доступа к государственным закупкам. Также позитивно отмечается стабильное увеличение количества предпринимателей, положительно оценивающих условия открытия нового бизнеса и ведения существующего.

Предприниматели, как и прежде, активно взаимодействуют с антимонопольными органами, например, участвуют в общественных советах и семинарах, обращаются с жалобами и заявлениями, участвуют в рассмотрении дел.

Вместе с тем, в рассматриваемом периоде показатели доверия к эффективности защиты своих прав в антимонопольном органе и обжалования действий (бездействий) сотрудников антимонопольного органа существенно изменились.

Предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты

1. В целях процессуальной экономии предлагаем полностью исключить самостоятельную процедуру рассмотрения дел о недобросовестной конкуренции по Закону о защите конкуренции, перенести все составы из гл. 14 Закона о защите конкуренции в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Для анализа ценообразования используются 2 основных метода: затратный метод и метод сопоставимых рынков. Вместе с тем, издержки цифровых платформ, включая агрегаторов такси, оценить сложно. Для анализа их ценообразования целесообразно применять исключительно метод сопоставимых рынков и, соответственно, внести изменения в ч. 1 ст. 6 и ч. 1 ст. 7 Закона о защите конкуренции.

3. По законопроекту о локализации такси № 481272-8 регион получит право принимать единоличное решение об обязательном использовании «отечественных» транспортных средств для городских пассажирских перевозок легковым коммерческим транспортом (такси). Регион будет иметь право выставить более жесткие критерии (требования) к уровню локализации автомобиля, чем установлено в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации.

При принятии решения о применении права на требование о локализации субъект Российской Федерации в обязательном порядке должен предусмотреть программу субсидирования на исполнение данного требования. Необходимо отметить, что данный вид транспорта сегодня является единственным в России в отношении которого отсутствуют прямые программы поддержки.

Для недопущения ситуации, когда требованию будет соответствовать 1-3 модели авто (что приведет к росту цен на них), подходящих под требование, необходимо выработать методику с конкретными показателями, которым должен соответствовать регион (транспортная отрасль региона) для принятия решения о требовании.

Необходимо предусмотреть исключения для перевозчиков на единственном или личном автомобиле. Требование о локализации поставит эту часть перевозчиков (самозанятых и ИП) либо в ситуацию вне закона, либо вынудит уйти в тень, что дискредитирует и налоговое обеление отрасли, и реализацию основных положений ФЗ о такси, который только вступает в силу.

Сложным вопросом остается контроль за стоимостью автомобилей. В случае сокращения доступного количества марок и моделей до 1-4 через законодательное принуждение, отсутствуют гарантии контроля за отпускной ценой со стороны автозаводов. Публичные данные свидетельствуют что даже самая локализованная модель Лада подорожала на 40% за год. В случае реализации требования

о приобретении локализованных авто необходимо предусмотреть систему контроля за стоимостью автомобилей в конкретных субъектах с целью недопущения искусственного завышения цены на такие автомобили.

4. В настоящее время Россельхознадзор (далее – ФОИВ), в лице его подведомственных организаций, является крупнейшим исполнителем работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (далее – КФО) на рынке выполнения этих работ на коммерческой основе, де-факто он занимает первое место по выполнению работ, предусмотренных п. 1, п. 2 перечня установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». При этом, ФОИВ осуществляет административное давление на коммерческие предприятия с целью их принуждения к заключению договоров на выполнение работ по КФО с подведомственными организациями ФОИВ.

Предлагаем совместно с ФАС России выступить с законодательной инициативой о внесении изменения в действующее законодательство Российской Федерации путём дополнения Закона № 135-ФЗ запретом для ФОИВов иметь подведомственные организации, осуществляющие коммерческую деятельность в сфере, в которой данный ФОИВ обладает контрольно-надзорными полномочиями и где имеется рыночная конкуренция.

5. Конкуренция с государственными и муниципальными предприятиями, стоимость автобусов и запасных частей к ним, тарифы на проезд и иные факторы способствуют тому, что частные автобусные перевозчики – субъекты МСП уходят с рынка. Предлагаем разработать реальные программы подключения частных предприятий к мерам бюджетной поддержки.

6. Более 50 % субъектов МСП осуществляют деятельность в нелегальных автосервисах, не имея соответствующего технического оснащения и используя поддельные запчасти и горюче-смазочные материалы, не несет никаких гарантий и ответственности перед клиентом.

Под эгидой ФАС России предлагаем разработать и утвердить отраслевое соглашения о саморегулировании, в рамках которого будут установлены общепринятые на автосервисном рынке правила, включающие формирование требований к станциям технического обслуживания и ремонта автомобилей (далее – СТОА), установление процедуры оценки соответствия утвержденным требованиям и создание реестра сертифицированных СТОА.

При участии Минэкономразвития России, ФНС России, ФАС России и ключевых институтов развития сектора МСП предлагаем разработать и утвердить государственную программу по «обелению» отрасли автотехобслуживания, включающую выработку мер поддержки и стимулирования добросовестных предпринимателей.

7. Отсутствие стабильного доступа участников рынка к технической информации по ремонту от автопроизводителей. В соответствии с Федеральным

законом «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 № 196-ФЗ нормы, правила и процедуры технического обслуживания и ремонта устанавливаются заводами - изготовителями транспортных средств с учетом условий их эксплуатации. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие такие услуги, обязаны обеспечивать их проведение в соответствии с установленными нормами и правилами.

Однако в настоящее время российское законодательство прямо не регулирует отдельные аспекты взаимоотношений между автопроизводителями, официальными дилерами и независимыми сервисными станциями.

Необходимо разработать и утвердить локальный (национальный) нормативно-правовой или законодательный акт, предписывающий автопроизводителям раскрывать в соответствии с установленным порядком сервисную информацию и давать возможность доступа к техническому обеспечению, в том числе специальному оборудованию, официальным онлайн-сервисам и базам данных для ремонта автомобилей, всем предприятиям рынка услуг технического обслуживания и ремонта транспортных средств, с последующей гармонизацией указанных требований на уровне ЕАЭС.

Вместе с тем, стоит разработать и утвердить унифицированный регламент предоставления автосервисам доступа к техническому обеспечению от автопроизводителей.

Доступ к технической поддержке автопроизводителя должен быть неотъемлемо связан с наличием соответствующей производственно-технической базы сервисного предприятия и квалификации технических специалистов.

8. Несовершенство системы восстановительного ремонта автомобилей после ДТП в рамках ОСАГО.

Согласно Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО), приоритетным вариантом восстановления автомобиля после ДТП является ремонт в автосервисе, который имеет право оказывать данную услугу на основании договора со страховой компанией. Критериями отбора автосервисов являются: территориальная доступность, возможность проведения ремонта в 30-дневный срок и соблюдение гарантийных обязательств перед клиентами. Такие условия позволяют страховщикам отбирать компании фактически по своему усмотрению, иной раз необоснованно отказывая одним автосервисам в угоду другим.

Одновременно с этим существует проблема в ценообразовании восстановительного ремонта. Его стоимость определяется на основании единой методики, утвержденной Центральным Банком России. При расчете учитывается величина износа автомобиля и его компонентов на момент дорожно-транспортного происшествия, поэтому страховая сумма всегда снижается вплоть до половины стоимости от реальных затрат на восстановительный ремонт. Как правило,

предоставить качественную услугу на таких условиях не представляется возможным, поэтому на рынке продолжают процветать различные схемы ремонта с использованием б/у и восстановленных запчастей.

Предлагаем скорректировать единую методику определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства, исключая требование, учитывающее величину износа автомобиля и его компонентов.

Предлагаем внести изменения в Закон об ОСАГО:

- Установить технические требования к автосервисам и процедурам их отбора для заключения договора на оказание услуг по восстановительному ремонту транспортных средств, попавших в ДТП, например: квалификация персонала, оснащение СТОА и т.д.;

- регламентировать порядок оценки качества выполненных работ автосервисами и принятия транспортного средства в эксплуатацию владельцем.

9. Многие перспективные проекты субъектов МСП в области гособоронзаказа на практике крайне затруднительно реализовать в связи с необходимостью использовать специальные банковские счета, вести обособленный учет операций по таким контрактам, ненадлежащим уведомлением исполнителей о заключении с ним контракта.

Предлагаем исключить применение некоторых требований 275-ФЗ в отношении субъектов МСП, например, при цене контракта до 1 млн руб. или по уровню кооперации (если субъект МСП не является головным исполнителем).

10. В рамках обеспечения заявок для участия в закупках большинство субъектов МСП используют независимые гарантии. Вместе с тем, порядок рассмотрения документов и выдачи независимых гарантий нормативно не установлен, что создает почву для злоупотреблений со стороны кредитных организаций путем запросов дополнительных документов и увеличения сроков рассмотрения. Кроме того, зачастую при выдаче независимых гарантий кредитные организации устанавливают дополнительные обременительные условия, например, обслуживание «ВИП»-счетов.

Предлагаем урегулировать порядок рассмотрения документов и выдачи независимых гарантий, заменить в рамках Закона № 223-ФЗ обеспечение на удержание заказчиком гарантийной суммы в размере 5 % от цены контракта.

Примечание Министерства финансов Российской Федерации к вышеуказанному пункту:

Уже предусмотрено в части 13 статьи 34 Закона № 223-ФЗ, согласно которой денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в уполномоченном банке. При этом порядок рассмотрения документов для выдачи независимых гарантий образует предмет отраслевого законодательства (о банках и банковской деятельности) и не относится к предмету регулирования Закона № 223-ФЗ.

11. В настоящее время достаточно остро стоит вопрос квалификации

объявлений, размещенных на сайтах-классифайдах и маркетплейсах, в качестве информации, не являющейся рекламой.

Необходимость устранения правовой неопределенности в этой части была отмечена на расширенном заседании Правлений «ОПОРЫ РОССИИ» и Ассоциации «НП «ОПОРА» с участием ФАС России, прошедшего 18.04.2023.

Несмотря на сложившуюся практику по данному вопросу, сформированную положениями Федерального закона от 13.06.2006 №38-ФЗ «О рекламе», с учетом письма ФАС России от 28.08.2015 № АК/45828/15 «О рекламе в сети «Интернет», письма ФАС России от 21.12.2018 №АК/105192/18, письма ФАС России от 25.09.2019 № АК/83509/19 (разъяснения утратили силу 02.12.2022, но сформировали текущую правоприменительную практику по разграничению объявлений и рекламы), письма ФАС России от 29.05.2023 № 08/41716/23 «Об информации в сети «Интернет»» и Приказа ФАС России от 14.11.2023 № 821/23 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований «Понятие рекламы» (далее - Руководство), все чаще возникают негативные решения признания региональными УФАС объявлений рекламой на сайтах-классифайдах и маркетплейсах (дела № 063/05/5-733/2023, № 058/04/14.3-282/2023, № 063/04/14.3-767/2023, № 063/04/14.3-768/2023, № 063/05/28-1001/2023).

Всё это порождает правовую неопределенность для индустрии, тормозит развитие it-решений и отрицательно влияет на развитие предпринимательства в целом.

При этом позиция ФАС России, которую не учитывают в своей работе региональные управления, объявления к рекламе не относит: так, согласно главе 9 Руководства информация, содержащая одинаковый набор сведений об организациях и производимых или реализуемых ими товарах (оказываемых услугах), сгруппированная по определенным рубрикам, размещенная на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет, представляющем собой каталог, носит справочно-информационный характер, поскольку направлена на извещение потребителей о существовании того или иного товара (услуги), предлагаемых к продаже.

На наш взгляд необходимо ускорить рассмотрение и внесение в Правительство соответствующего законопроекта, прямо исключая объявления на сайтах-классифайдах и маркетплейсах (ID проекта – 02/04/10- 23/00142728) из-под регулирования законодательства о рекламе.

8) Материалы Ассоциации компаний интернет торговли.

Текущее правовое регулирование комплексно охватывает деятельность маркетплейсов и не создает дисбаланс в правах и обязанностях между субъектами розничной торговли и маркетплейсами.

В частности, действующее законодательство уже предполагает комплексное регулирование маркетплейсов:

1. антимонопольное законодательство (пятый антимонопольный пакет предполагает ограничения для цифровых платформ, урегулированы вопросы блокировки личных кабинетов продавцов, ограничения отказа от договора, предусмотрено регулирование порядка ценообразования услуг маркетплейсов и т.д.);

2. гражданское законодательство (устанавливает статус цифровых платформ, а также предусматривает условия наступления ответственности);

3. потребительское законодательство (накладывает на маркетплейсы дополнительные обязанности по донесению полной и достоверной информации о товарах на сайте, регламентирует порядок возврата товаров надлежащего и ненадлежащего качества);

4. торговое законодательство (закон о торговле уже применяется к владельцу агрегатора в случае реализации им товаров от своего имени);

5. информационное законодательство (закон об информации устанавливает требования к владельцам сайтов под угрозой их блокировки в случае неисполнения предписаний). Иные обязанности являются объектами саморегулирования маркетплейсов, например:

1. добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках борьбы с реализацией контрафактной продукции;

2. стандарты по взаимодействию маркетплейсов с продавцами товаров;

3. стандарты по взаимодействию маркетплейсов с владельцами пунктов выдачи заказов.

9) Материалы Ассоциации рыбохозяйственных предприятий Приморья

Ассоциация полагает, что полное реформирование действующего порядка предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода к распределению прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на торгах в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе целесообразно реализовывать по окончании срока действия Договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах и окончании реализации инвестиционных проектов с использованием инвестиционных квот.