



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Федеральная
Антимонопольная
Служба

ОБЗОР ПРАКТИКИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА ПО 44-ФЗ

ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
С УЧЕТОМ ОСОБЕННОСТЕЙ
РАЗЛИЧНЫХ СФЕР



май 2024 г.



Единообразная трактовка норм 44-ФЗ положительно скажется на развитии конкуренции в сфере закупок. В целях формирования единой правоприменительной практики и сокращения количества нарушений в ходе госзакупок ФАС России подготовила обзор практики антимонопольного органа, который будет также полезен заказчикам.

ФАС России на регулярной основе проводит совещания в формате видеоконференцсвязи с участием представителей территориальных органов ФАС России, субъектов и муниципалитетов Российской Федерации по наиболее актуальным вопросам правоприменительной практики и осуществления контроля.



ПОДТВЕРЖДЕНИЕ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПОК НАЛИЧИЯ ЛИЦЕНЗИИ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 04.05.2021 № 99-ФЗ

Если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия в силу положений Закона № 99-ФЗ, заказчику необходимо установить требование в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ о наличии соответствующей лицензии у участника закупки.

Таким образом, в целях исполнения требований подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

Подтверждением соответствия участника закупки вышеуказанным требованиям будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу части 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен.



НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА





ПОРЯДОК ПОДТВЕРЖДЕНИЯ НАЛИЧИЯ ОПЫТА СТРОИТЕЛЬСТВА (РЕКОНСТРУКЦИИ) ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ СООТВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 2571

Лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика строительные-монтажные работы на объекте капитального строительства, не может быть признано лицом, имеющим опыт строительства (реконструкции) объекта капитального строительства в совокупном объеме возникающих обязательств.

По мнению ФАС России, договор (контракт), подтверждающий наличие опыта по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме.

Документы, предусмотренные графой «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» приложения к Постановлению № 2571 должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует вышеуказанным требованиям.



ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ КОНТРАКТОВ (ДОГОВОРОВ) В КАЧЕСТВЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ ПРИ НАЛИЧИИ В РЕЕСТРЕ КОНТРАКТОВ (РЕЕСТРЕ ДОГОВОРОВ) ИНФОРМАЦИИ О КОНТРАКТЕ (ДОГОВОРЕ) СО СТАТУСОМ «ИСПОЛНЕНИЕ»

Абзацем шестым подпункта «б» пункта 3 Постановления № 2571 установлены позиции Постановления № 2571, в соответствии с которыми подтверждением опыта у участника закупки является контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ФАС России обращает внимание, что обязанность по размещению информации и документов об исполнении контракта, договора, предоставляемого участником закупки в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением № 2571, в реестре контрактов, реестре договоров в соответствии со статьей 103 Закона о контрактной системе и статьей 4.1 Закона о закупках возлагается на заказчика, с которым заключен такой контракт, договор. При этом у поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствуют полномочия по размещению документов и информации в реестре контрактов (реестре договоров) и по внесению изменений в отношении статуса исполнения контракта (договора) в ЕИС, а также полномочия по размещению документов и информации в реестре контрактов (реестре договоров).

По мнению ФАС России, наличие в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом «Исполнение» не свидетельствует об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) в случае наличия в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, полного перечня документов, предусмотренных Постановлением № 2571.



УСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ О ЧЛЕНСТВЕ В СРО И ПРОВЕРКА У УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК ЧЛЕНСТВА В СРО

При формировании извещения об осуществлении закупки на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства устанавливается требование к участникам закупки о членстве в СРО в области инженерных изысканий, в области архитектурно-строительного проектирования, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства соответственно (за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с ГрК РФ).

С учетом положений статьи 55.17 ГрК РФ наличие сведений в едином реестре членов СРО в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей СРО.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок самостоятельно осуществляет проверку сведений об участнике закупки в таком реестре, в том числе уровня ответственности члена СРО.

При этом в случае отсутствия сведений об участнике закупки в едином реестре членов СРО, заявка такого участника закупки отклоняется в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.



КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ СООТВЕТСТВИЯ ФАКТИЧЕСКОГО СОВОКУПНОГО РАЗМЕРА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ЧЛЕНА САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ДОГОВОРАМ ПОДРЯДА

В соответствии с частью 4 статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что член саморегулируемой организации ежегодно обязан уведомлять саморегулируемую организацию о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.

При этом согласно частям 5 и 7 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации обязан самостоятельно, либо при получении от саморегулируемой организации предупреждения о превышении установленного уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требования о необходимости увеличения размера внесенного таким членом взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

**Уровень ответственности
члена СРО, компенсационный
фонд возмещения вреда,
компенсационный фонд
обеспечения договорных
обязательств**

IV

**Предложение участника
закупки о цене контракта**

При рассмотрении заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок руководствуется сведениями о размере взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, размещенными в реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах.



**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЛОТА
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА СОДЕРЖАНИЕ
(РЕМОНТ) АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ,
А ТАКЖЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК
ПО ОРГАНИЗАЦИИ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК
ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА**





ФОРМИРОВАНИЕ ЛОТА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК НА СОДЕРЖАНИЕ (РЕМОНТ) АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ФАС России подготовила критерии, при которых на таких закупках не будет ограничиваться конкуренция и сокращаться количество участников закупки. Срок исполнения обязательств по контракту должен составлять не менее 6 месяцев.

Выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог города

Численность населения в городе	НМЦК одного лота не должна превышать (млрд руб.)
До 1 млн человек	≤ 1,2
Свыше 1 млн человек	≤ 1,8

Выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог субъекта Российской Федерации (с учетом климатических особенностей)

Климатические зоны	НМЦК одного лота не должна превышать (млрд руб.)
I) Тропическая: Юг России; II) Субтропическая: Запад и Северо-Запад России, территория Приморья; III) Умеренная: южные районы Сибири и часть Дальнего Востока.	≤ 1,2
IV) Полярная: Якутия, северная Сибирь, северные районы Дальнего Востока; Особая климатическая зона: Чукотка и Заполярье.	≤ 1,7

Выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог субъекта Российской Федерации (с учетом иных особенностей)

Исключения	НМЦК одного лота не должна превышать (млрд руб.)
Столицы субъекта Российской Федерации свыше 1 млн жителей	≤ 1,8
Города федерального значения Москва и Санкт-Петербург	≤ 3,6



О ФОРМИРОВАНИИ ЛОТОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ПО ОРГАНИЗАЦИИ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА

Заказчикам при проведении таких торгов надлежит руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ, Закона № 135-ФЗ, а также подготовленными ФАС России критериями, свидетельствующими о формировании лотов, не ограничивающих конкуренцию и количество участников торгов.

Минимальное количество лотов и максимальный размер обеспечения контракта формируется исходя из численности населения территории, по которой проходит муниципальных/межмуниципальный маршрут.

Перевозки по муниципальным/межмуниципальным маршрутам

Численность населения МО/общая численность МО, по которым проходят межмуниципальные маршруты	Минимальное кол-во лотов при организации регулярных перевозок	Максимальный размер обеспечения исполнения контракта (млн руб.)
До 50 тыс. человек	10	100
От 50 до 150 тыс. человек	15	200
От 150 тыс. до 1 млн человек	20	300
Свыше 1 млн человек (за исключением городов федерального значения Москва и Санкт-Петербург)	30	500
Города федерального значения Москва и Санкт-Петербург	50	-

Перевозки по смежным межрегиональным маршрутам должны быть разделены не менее чем на 5 лотов, обеспечение исполнения контракта - не более 300 млн рублей.

Срок исполнения обязательств по контракту - не более 10 лет.



ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ИЗВЕЩЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



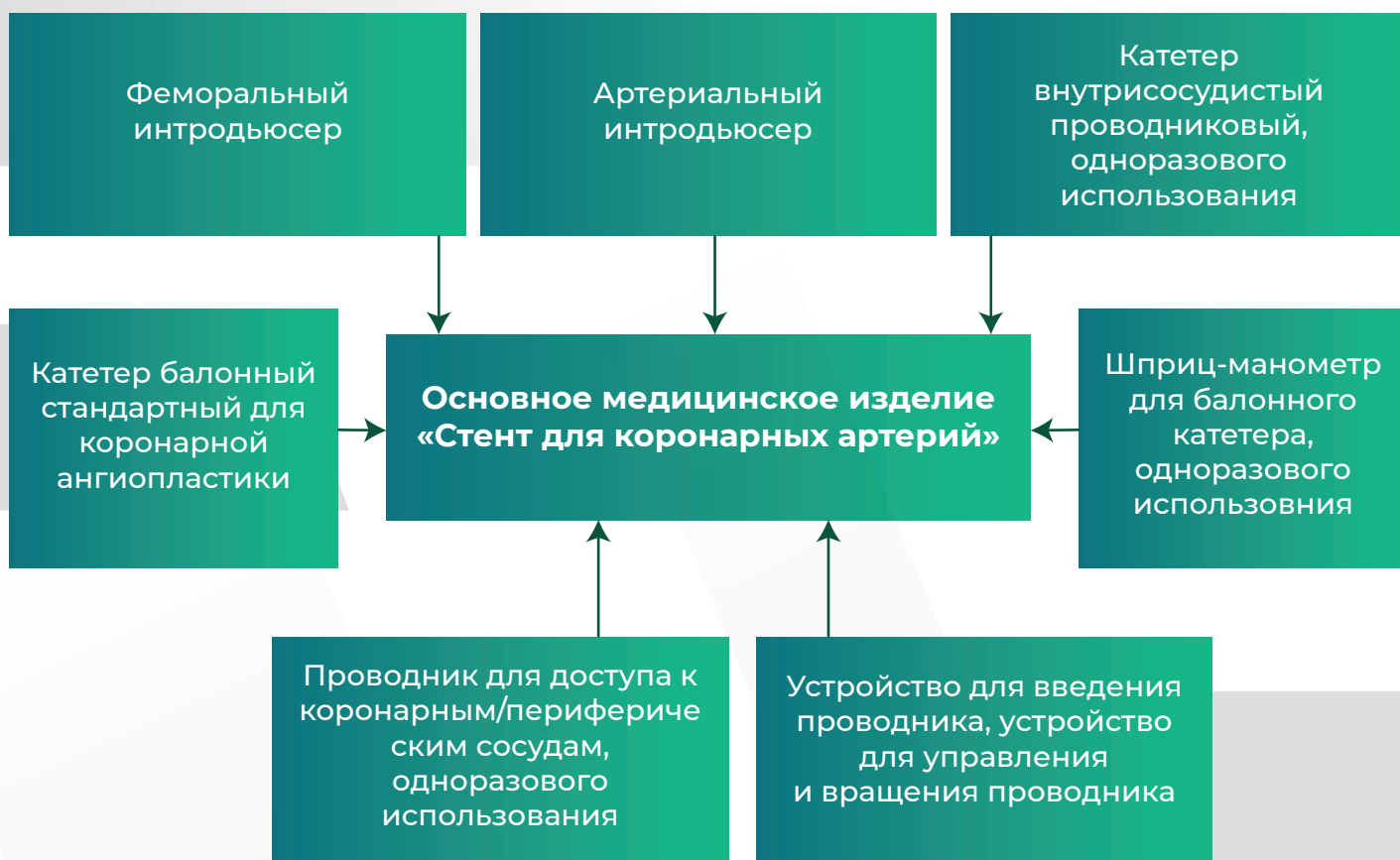


ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ДЛЯ СТЕНТИРОВАНИЯ КОРОНАРНЫХ АРТЕРИЙ

При осуществлении закупок не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с НКМИ, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение НМЦК превышает пороговые значения, установленные Постановлением № 620.

Расходные материалы могут быть объединены в один лот в случаях:

- 1) закупки для обеспечения совместимости с имеющимся медицинским изделием;**
- 2) закупки совместно с медицинским изделием.**



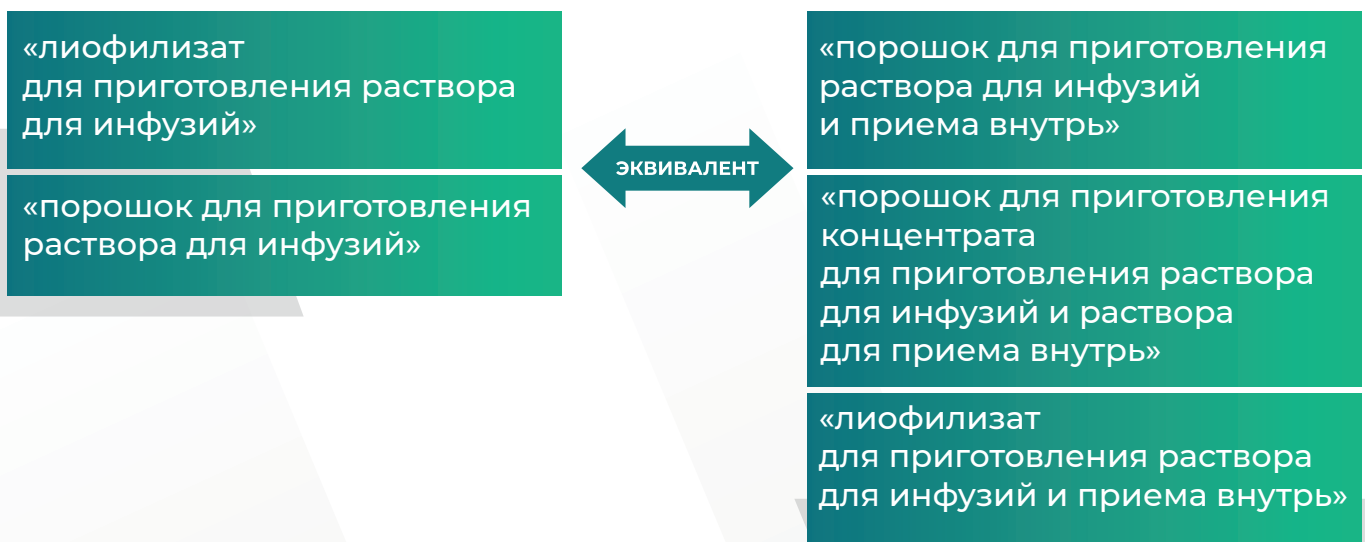


О ФОРМИРОВАНИИ ИЗВЕЩЕНИЯ НА ЗАКУПКУ ЛЕКАРСТВЕННОГО ПРЕПАРАТА С МНН «ВАНКОМИЦИН»

На территории Российской Федерации в рамках МНН «Ванкомицин» в лекарственной форме «порошок для приготовления раствора для инфузий» зарегистрирован единственный лекарственный препарат, а в лекарственной форме «лиофилизат для приготовления раствора для инфузий» зарегистрировано 2 лекарственных препарата.

В рамках указанного МНН на территории Российской Федерации также зарегистрированы лекарственные препараты в следующих лекарственных формах: - порошок для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь – 5 лекарственных препаратов; - порошок для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий и раствора для приема внутрь – 1 лекарственный препарат; - лиофилизат для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь – 8 лекарственных препаратов.

Препараты с МНН «Ванкомицин»:





О ФОРМИРОВАНИИ ИЗВЕЩЕНИЯ НА ЗАКУПКУ ЛЕКАРСТВЕННОГО ПРЕПАРАТА С МНН «ИНСУЛИН АСПАРТ»

В соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 1380 (далее – Особенности), при описании закупки лекарственных препаратов не допускается указывать наличие (отсутствие) вспомогательных веществ.

Вместе с тем согласно пункту 6 Особенности такая возможность допускается при наличии в описании объекта закупки обоснования необходимости указания такой характеристики.

При закупке лекарственного препарата с МНН «Инсулин аспарт» установление требования о наличии вспомогательного вещества – никотинамид (витамин В3) не должно распространяться на всю потребность в лекарственном препарате с МНН «Инсулин аспарт».

При этом надлежащим обоснованием включения требования о наличии вспомогательного вещества может являться необходимость закупки лекарственного препарата для назначения пациентам по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям), по решению врачебной комиссии или для нужд специализированного подразделения медицинской организации, где отличительные свойства указанного лекарственного препарата имеют терапевтическое значение.

Описание лекарственных препаратов с МНН «Инсулин аспарт» с наличием или отсутствием вспомогательного вещества – никотинамид (витамин В3), являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должно осуществляться с учетом регламентации назначения таких лекарственных препаратов и алгоритмов перевода пациентов в российских клинических рекомендациях по сахарному диабету, в том числе при актуализации таких клинических рекомендаций.

При наличии надлежащего обоснования необходимости осуществления закупки с указанием наличия вспомогательного вещества – никотинамид (витамин В3) такая закупка должна быть выделена в отдельный лот от всей потребности в лекарственном препарате с МНН «Инсулин аспарт».



О ФОРМИРОВАНИИ ИЗВЕЩЕНИЯ НА ЗАКУПКУ ЛЕКАРСТВЕННОГО ПРЕПАРАТА С МНН «ГАДОБУТРОЛ»

Согласно сведениям ГРЛС на территории Российской Федерации, зарегистрированы 4 лекарственных препарата в лекарственной форме «раствор для внутривенного введения», в дозировке «1 ммоль/мл» с торговыми наименованиями: «Гадовист», «Гадобутрол», «Гадобускан», «Гадобутрол-ТЛ», которые являются взаимозаменяемыми лекарственными препаратами.

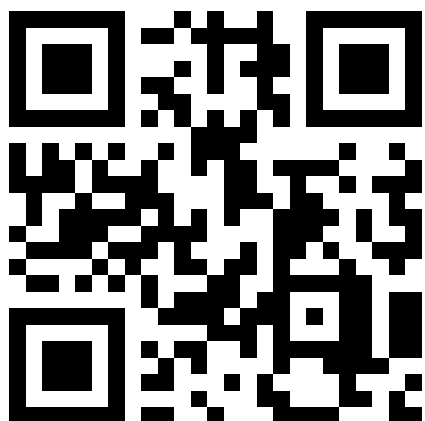
ФАС России отмечает, что градуировка шприца и специальный упор для введения не влияют на терапевтические свойства лекарственного препарата с МНН «Гадобутрол», в связи с чем указание заказчиками таких характеристик противоречит законодательству Российской Федерации и приводит к необоснованному сокращению количества участников закупок.

При описании объекта закупки в отношении лекарственных препаратов в формах выпуска: «шприц», «преднаполненный шприц», «шприц-тюбик», «шприц-ручка» – должно быть указание на возможность поставки лекарственного препарата с устройством введения, соответствующим объему вводимого лекарственного препарата, за исключением случаев, когда в описании объекта закупки содержится обоснование необходимости закупки лекарственного препарата конкретной формы выпуска. Таким образом, предъявление иных требований к указанным формам выпуска лекарственных препаратов не допускается.

ФАС России разъясняет, что установление заказчиками характеристик «шприц предзаполненный с обратной градуировкой и упором для пальцев площадью не менее 4,5 см²», «шприц обратно градуированный», иных характеристик, описывающих форму выпуска лекарственных препаратов с МНН «Гадобутрол», неправомерно.



Федеральная
Антимонопольная
Служба



ФАС В ТЕЛЕГРАМ



ФАС В КОНТАКТЕ