

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**ДОКЛАД
о состоянии конкуренции
в Российской Федерации
за 2023 год
(краткая версия)**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов	3
1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации.....	4
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка	4
1.1.2. Параллельный импорт как средство развития конкуренции	18
1.1.3. Цифровизация российской экономики.....	19
1.1.4. Развитие малого и среднего предпринимательства	21
1.1.5. Совершенствование тарифного регулирования.....	23
1.1.6. Развитие биржевой торговли	31
1.1.7. Обеспечение доступа к государственным ресурсам.....	34
1.1.8. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности	35
1.1.9. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках	37
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное, обеспечение	39
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации	41
3. Заключительные положения	48

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

В 2023 году в условиях мировой экономической нестабильности Российская Федерация уверенно продемонстрировала свою устойчивость к внешним факторам. Огромную роль в этом сыграл фундаментальный запас прочности, который был сделан за последние десятилетия¹.

По оценке Росстата, объем ВВП России за 2023 год составил 172 148,3 млрд рублей. Индекс-дефлятор ВВП за 2023 год по отношению к ценам 2022 год оказался на уровне 107,0 %². По итогам 2023 года Международный валютный фонд оценил рост российской экономики в 3 % (по итогам 2022 года снижение на 1,2 %)³.

Все более значимый вклад в экономический рост вносят малый и средний бизнес. В прошлом году в России зарегистрировано 1 млн 200 тысяч новых компаний в сфере малого и среднего бизнеса. Это самый высокий показатель за последние пять лет, на 20 % выросло число молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет. Сегодня их более 240 тысяч⁴.

Активно развивается биржевая торговля. На биржевых торгах реализуются такие товары, как газ, нефть, нефтепродукты, уголь, лесоматериалы, энергоносители, минеральные удобрения, продукция агропромышленного комплекса.

О высоком уровне деловой активности в России свидетельствует и рост количества сделок, поступивших на рассмотрение в ФАС России в 2023 году по сравнению с 2022 годом (1 176 и 1 158 сделок соответственно)⁵.

Российская банковская система также закончила 2023 год с хорошими показателями роста бизнеса и рекордной суммой прибыли. Банковский сектор заработал 3,3 трлн руб., что уже сильно превысило показатель рекордного 2021 года (2,4 трлн руб. по итогам года).⁶

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

² Росстат представляет вторую оценку ВВП за 2023 год / [Электронный ресурс] // Росстат: [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/234206> (дата обращения: 25.03.2024).

³ Бюллетень «ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ» / [Электронный ресурс] // Международный валютный фонд: [сайт]. — URL: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024. Там же.

⁵ При рассмотрении в рамках контроля за экономической концентрацией сделок на рынках розничной торговли ФАС России при необходимости осуществляет выдачу предписаний об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции. В 2023 года ФАС России ряду компаний были выданы структурные и поведенческие предписания, включающие ценовые обязательства.

⁶ О развитии банковского сектора Российской Федерации в декабре 2023 года / [Электронный ресурс] // Центральный Банк Российской Федерации: [сайт]. — URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/47805/razv_bs_23_12.pdf (дата обращения: 25.03.2024).

1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка

Сфера розничной торговли

В 2023 году на рынке розничной торговли потребительскими товарами наблюдались следующие основные тренды:

- развитие торговыми сетями форматов продовольственных дискаунтеров⁷;
- открытие федеральными ритейлерами торговых объектов малого формата;
- слияние онлайн-ритейла и «традиционных» форматов розничной торговли⁸.

Продолжился процесс консолидации рынка розничной торговли продовольственными товарами, который сопровождается активным приобретением федеральными торговыми сетями региональных организаций розничной торговли. При рассмотрении в рамках контроля за экономической концентрацией сделок на рынках розничной торговли ФАС России ряду компаний были выданы структурные и поведенческие предписания, включающие ценовые обязательства,

В целом рынки розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами остаются конкурентными с большим количеством участников. В 2023 году существенного роста экономической концентрации на рынках розничной торговли продовольственными товарами не наблюдалось.

При этом в новых субъектах Российской Федерации, несмотря на активное развитие торговли в регионах, уровень обеспеченности населения торговыми объектами в целом все еще остается недостаточным⁹.

В 2023 году продолжалось развитие механизмов стабилизации цен на социально значимых товарных рынках. В частности, обеспечено регулярное проведение мониторингов на социально-значимые продовольственные и непродовольственные товары, анализа финансово-экономических показателей производителей продукции, проведение внеплановых выездных проверок¹⁰, расширена практика добровольного ограничения производителями, оптовыми и розничными организациями цен и наценок на социально значимые

⁷ Например, ООО «О,кей» приняло решение об открытии новых торговых объектов сети продовольственных дискаунтеров «Да».

⁸ Например, торговая сеть «Магнит» приобрела крупный маркетплейс «Казань Экспресс» с целью усиления позиций компании на рынке электронной торговли, а онлайн-платформа «Lamoda» открыла в Москве несколько торговых объектов с целью расширить присутствие на рынке спортивных товаров и объединить преимущества онлайн- и офлайн-торговли.

⁹ В ДНР функционирует 11 местных торговых сетей, в ЛНР – 9 торговых сетей, в Херсонской и Запорожской областях – по 5 торговых сетей. Для снабжения продуктами труднодоступных и близких к линии фронта территорий, а также тех районов, где наблюдается недостаточное количество торговых объектов, новым регионам поставлено более 200 автолавок для мобильной торговли. Кроме того, в отдельных районах развивается электронная торговля.

¹⁰ В конце 2023 года ФАС России проведены проверки в отношении 13 производителей яйца куриного и мяса кур на предмет наличия картельного сговора в связи с повышением цен в оптовом сегменте, по результатам возбуждены 8 дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынке яйца куриного.

продовольственные товары, в том числе в рамках заключаемых с региональными органами власти соглашений.

Принимаемые меры обеспечили сдерживание роста цен на продовольственные товары. Совокупный уровень наценки по товарам «первой цены» 25 категорий социально значимых продуктов питания за 2021-2023 гг. на основе данных 11 федеральных торговых сетей снизился с 22% до уровня в пределах 5-7%.

Принятие постановления Правительства Российской № 662¹¹ позволило скоординировать деятельность региональных органов власти по заключению соглашений с субъектами рынка, дав им возможность выступать с такими инициативами самостоятельно, что повысило эффективность внедрения механизмов ответственного ценообразования¹².

Например, в связи с существенным ростом цен на яйцо куриное в конце 2023 года, такие соглашения заключались с поставщиками яйца куриного и организациями розничной торговли¹³.

По предложению ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации¹⁴ внесены поправки, расширившие перечень товаров, на которые распространяется постановление Правительства Российской Федерации № 662 в отношении соглашений, заключаемых органами государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей¹⁵.

В 2023 году по признакам нарушения антимонопольного законодательства на рынках оптовой и розничной торговли продовольственными товарами возбуждено 18 дел, принято 9 решений о нарушении антимонопольного законодательства, выдано 14 предупреждений по признакам нарушения антимонопольного законодательства и 11 предостережений.

Все принятые меры способствовали стабилизации цен на социально значимые товары и повышению их доступности для граждан.

Сфера агропромышленного комплекса

Рынки сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2023 году характеризовались активными процессами экономической концентрации,

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары».

¹² Всего на середину марта 2024 года ценовые соглашения действуют в 35 регионах, они заключены с 9410 организациями торговли, 46 производителями и 23 оптовыми организациями.

¹³ По состоянию на февраль 2024 года соглашения по яйцу куриному заключены в 18 субъектах Российской Федерации.

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2023 № 1857 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 года № 662».

¹⁵ В 2023 году – начале 2024 года соглашения в отношении расширенного перечня социально востребованных товаров заключены с более чем с 5 тыс. хозяйствующими субъектами.

затрагивающими такие рынки, как рынок мяса сельскохозяйственной птицы, маргарина, масла подсолнечного бутилированного и соевого шрота¹⁶.

В целях недопущения ограничения конкуренции все сделки, ходатайства о совершении которых поступили в ФАС России в конце 2022 года и в 2023 году, о покупке хозяйствующими субъектами, входящими в группы лиц крупнейших компаний, активов на рынке мяса сельскохозяйственной птицы, были согласованы ФАС России с одновременной выдачей предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке, которые включали в себя, в том числе, разработку торгово-сбытовых политик, а также уведомление антимонопольного органа в случае повышения цены на определенный ассортимент продукции более чем на 5 %.

При согласовании сделки по ходатайству ГК «Русагро» по покупке активов на рынке маргарина ФАС России выдала ее участникам предписание, которое помимо требования о разработке торгово-сбытовой политики и информировании о повышении более чем на 5 % оптово-отпускных цен, содержалось требование о реализации на бирже не менее 10 % от произведенного ГК «Русагро» маргарина промышленного¹⁷.

В связи с выявлением ФАС России опережающих темпов роста оптово-отпускных цен в конце 2023 года по сравнению с темпами роста себестоимости яйца куриного, что сопровождалось ростом рентабельности продаж данного товара в оптовом звене, в отношении ряда производителей яйца куриного в 10 субъектах Российской Федерации, возбуждены 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе по признакам заключения антиконкурентных соглашений и осуществления согласованных действий.

Три крупнейшие компании, действующие на рынке мяса птицы, взяли на себя добровольные обязательства по снижению оптово-отпускных цен на мясо птицы при поставках в федеральные торговые сети.

Для обеспечения соразмерного снижения розничных цен в торговых сетях при снижении оптовых цен поставщиками мяса птицы в торговые сети ФАС России были направлены соответствующие рекомендации, организован мониторинг исполнения хозяйствующими субъектами взятых на себя добровольных обязательств по снижению цен на мясо птицы и трансляции такого снижения на розничные цены.

С учетом того, что на долю хозяйствующих субъектов, взявших на себя такие обязательства, приходится более 50 % от общего объема реализации мяса птицы

¹⁶ По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на рынке мяса сельскохозяйственной птицы ФАС России было установлено, что совокупная доля хозяйствующих субъектов, входящих в группы лиц ПАО «Черкизово», ГАП «Ресурс» и АО «Приосколье», в границах Российской Федерации составляет более 50 %, что дает основание для признания их положения на указанном товарном рынке доминирующим в силу положений пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

¹⁷ Следует отметить, что в рамках исполнения указанного требования в январе 2024 года на Национальной товарной бирже были проведены первые торги указанной продукцией.

на территории Российской Федерации, их выполнение позволило к концу 2023 года обеспечить снижение цен как в оптовом, так и в розничном звене на мясо птицы, что подтверждается данными Росстата и результатами проводимого ФАС России мониторинга.

Сфера здравоохранения

Созданный ФАС России универсальный и единообразный подход на основе объективных экономических параметров позволил провести в 2023 году комплексный анализ 10 209 цен, что в 3 раза превышает ранее анализируемое количество цен в год (среднегодовое значение в 2015-2019 годах – 2864) и свидетельствует о снижении административных барьеров и активном развитии рынка лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

По результатам экономического анализа, проводимого в рамках регистрации цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 8 580 цен и отказано в согласовании 782 цен.

Проводимая работа в данном направлении позволяет обеспечить устойчивость рынка лекарственных препаратов путем установления экономически обоснованных цен, предотвращения неконтролируемых изменений цен на государственных закупках и в российских аптеках.

В частности, стабильности рынка лекарственных препаратов удается достигать в результате применения особого механизма перерегистрации цен на дефицитные лекарственные препараты, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771¹⁸.

В 2023 году ФАС России согласована 821 предельная отпускная цена производителей на дефицитные лекарственные препараты, отнесенные к 102 международным непатентованным наименованиям (далее – МНН), что позволило обеспечить их дальнейшее производство и поставки на российский рынок.

Также в рамках проводимого экономического анализа в 2023 году снижены 252 предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 40 МНН в среднем на 14 %, в результате их приведения в соответствие с ценами в референтных странах и выхода на рынок новых воспроизведённых лекарственных препаратов. Снижение таких цен обеспечит создание равных условий для обращения таких лекарственных препаратов и повышение их доступности для потребителей.

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации».

В рамках полномочий ФАС России по согласованию проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 10 проектов решений. Реализация указанных полномочий обеспечивает установление надбавок в субъектах Российской Федерации на экономически обоснованном уровне.

Кроме того, в 2023 году продолжено участие ФАС России в переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями по вопросу поставок не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых Фондом «Круг добра», в результате чего удалось достичь дополнительного снижения цен на закупаемые лекарственные препараты (по данным ФАС России и Фонда «Круг добра» расчетная дополнительная экономия к уже достигнутой в 2022 году составляет порядка 1 млрд рублей). Снижение цен позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

Сфера связи

ФАС России на ежегодной основе проводится анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа установлено, что ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом» и ООО «Т2 Мобайл», а также операторы связи, входящие в состав их групп лиц, занимают доминирующее положение на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации. Указанный рынок относится к товарному рынку с недостаточно развитой конкуренцией: высоким уровнем концентрации и высокими барьерами входа на товарный рынок, что создает условия для злоупотреблений со стороны участников данного рынка, занимающих доминирующее положение и, соответственно, требует постоянного эффективного контроля со стороны антимонопольного органа.

В 2023 году ФАС России рассмотрены два дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «МегаФон», выразившемся в повышении тарифов на услуги связи с мая 2022 года для более 16,5 млн абонентов на 16 % и с января 2023 года для более 8,2 млн абонентов в среднем на 10,24 %.

По результатам рассмотрения указанных дел тарифные планы, в рамках которых произошло повышение стоимости услуг связи с мая 2022 года и января 2023 года, к 15.02.2024 приведены ПАО «Мегафон» к уровню до повышения тарифов.

В результате исполнения выданных ФАС России предупреждений (*а также отдельными компаниями в добровольном порядке*) прекращено взимание операторами сотовой связи в платы за раздачу интернета (тетеринг).

В связи с исполнением предписания ФАС России о снижении тарифов на услуги межоператорского взаимодействия до 3 раз, для операторов сотовой связи обеспечена возможность существенного снижения (прекращения взимания) платы за роуминг для абонентов в Крыму. Также компанией оператором связи добровольно принято решение о прекращении взимания дополнительной платы за роуминг для своих абонентов, которые приезжают в другие регионы Российской Федерации.

Утверждены Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи¹⁹; рекомендации отражают практику рассмотрения антимонопольных дел и направлены на обеспечение формирования экономически обоснованных, разумных цен на размещения сетей связи на объектах инфраструктуры (линейно-кабельные сооружения, опоры) и предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрено более 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства в части установления завышенных цен на размещение сетей электросвязи в отношении собственников инфраструктуры (опоры, кабельная канализация), снижение тарифов составило от 2 до 8 раз; некоторые владельцы, ориентируясь на практику ФАС России, снижают тарифы самостоятельно.

Цифровые рынки

В 2023 году в России наблюдается активный рост электронной коммерции. Объем российского рынка электронной коммерции по итогам 2023 года достиг 6,36 трлн рублей²⁰, что на 28% больше в сравнении с 2022 годом.

Выручка нишевых маркетплейсов в России за 2023 год выросла на 27 % в сравнении с 2022 годом и составила 591 млрд рублей.²¹

При этом активное развитие цифровых рынков напрямую связано с необходимостью совершенствования антимонопольного регулирования и контроля в указанной сфере.

¹⁹ Приказ ФАС России от 18.05.2023 № 289/23 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи».

²⁰ Сводные аналитические данные / [Электронный ресурс] // АКИТ: [сайт]. — URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data> (дата обращения: 25.03.2024).

²¹ Исследование Tinkoff eCommerce и Data Insight: объем рынка нишевых маркетплейсов в России составляет 600 млрд рублей / [Электронный ресурс] // Тинькофф: [сайт]. — URL: <https://www.tinkoff.ru/about/news/26012024-tinkoff-ecommerce-and-data-insight-research-market-for-niche-marketplaces-in-russia-reached-600-billion-rubles-in-2023/> (дата обращения: 22.03.2024).

В 2023 году в связи с поступлением большого количества жалоб потребителей и субъектов малого и среднего предпринимательства ФАС России проведен анализ рынка маркетплейсов, по результатам которого установлено, что в III квартале 2023 года доля маркетплейса Вайлдберриз составила 47,61 %, а Озон – 35,55 %, что позволяет признать данные маркетплейсы соответствующими критериям лиц, занимающих доминирующее положение на товарном рынке²².

К концу 2023 года выросла также доля российских сервисов для аренды туристического жилья после ухода Booking com и Airbnb из России²³. Сфера бронирования объектов размещения в 2023 году характеризовалась высокой конкуренцией и динамичным развитием, пополняясь новыми объектами и участниками.

В результате проведенных ФАС России обсуждений с российскими крупнейшими агрегаторами и маркетплейсами (Яндекс, Вайлдберриз, Озон, Циан и др.) принципов взаимодействия участников цифровых рынков, компаниями отменен ряд негативных практик (бессрочная блокировка водителей такси, повышение цен на услуги маркетплейса за отказ от участия в акциях маркетплейса, запрет на обмен контактными данными между пользователями и пр.).

Исполнено предписание ФАС России, выданное в 2022 году при согласовании сделки о приобретении Яндекс.Еда Деливери клуб: разработаны и согласованы с ФАС России коммерческие политики компаний. Обеспечено неповышение цен на услуги Яндекс.Еда и Деливери клуб.

Рассматриваемая практика показывает, что вопросы, связанные с осуществлением монополистической деятельности на цифровых рынках и совершенствованием антимонопольного регулирования в указанной области, сохраняют свою актуальность.

Сфера финансовых рынков

Для обеспечения потребителей финансовых услуг полной информацией о доходах и расходах, возникающих при использовании финансовых продуктов, в том числе с целью недопущения увеличения расходов граждан на кредитование, в 2023 году ФАС России совместно с Банком России подготовили несколько рекомендаций для участников рынка о раскрытии информации о потребительских кредитах и вкладах, условиях доходности накопительных продуктов и порядке реализации страховых услуг при получении кредита.

Воздушный транспорт

С 2020 года с момента введения ковидных ограничений на международные перевозки конъюнктура рынка российских авиакомпаний значительно изменилась.

²² Положение маркетплейсов на товарном рынке определено в соответствии со вступившим в силу в сентябре 2023 года «пятым антимонопольным пакетом» – доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями посредством маркетплейсов (доля сделок должна превышать 35 %).

²³ По данным сервиса Travelline (<https://www.travelline.ru>).

В период с 2019 по 2023 годы наблюдается рост авиаперевозок внутри страны: с 73,1 млн пассажиров в 2019 году до 83 млн пассажиров в 2023 году (+13,5 %).

По итогам 2023 года российскими авиакомпаниями всего было перевезено 105,4 млн пассажиров, что на 10,7 % больше, чем в 2022 году. На внутренних воздушных линиях перевезено 83 млн пассажиров - на 6,8 % больше показателей прошлого года, что свидетельствует о росте спроса на авиаперевозки внутри страны.

Доля крупнейших авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не изменилась и составила 68 %. По большинству востребованных направлений перевозки осуществляются несколькими авиакомпаниями в условиях конкуренции²⁴.

В 2023 году ФАС России согласовано 6 сделок в отношении акций и имущества аэропортов, большинство из которых содержит инвестиционные обязательства по развитию инфраструктуры и обновлению спецтехники, что способствует увеличению пропускной способности аэропортов и положительно влияет на расширение маршрутной сети авиакомпаний и развитие конкуренции между авиакомпаниями.

Согласно мониторингу ФАС России, средневзвешенная стоимость перелета одного пассажира в 2023 году в классе «эконом» внутри России составила 8 400 руб. в одну сторону. Это на 1 700 руб. выше, чем в 2022 году.

По результатам наблюдения за ценами на авиабилеты ФАС России направлены письма в крупнейшие авиакомпании о необходимости провести анализ расходов, включаемых в себестоимость авиаперевозок, и эффективность применяемых способов закупки по наиболее затратным статьям расходов, проверить их обоснованность и обеспечить снижение до экономически обоснованного уровня.

Железнодорожный транспорт

Новые экономические реалии в значительной степени повлияли на логистику доставки грузов. Помимо традиционных маршрутов стали востребованы новые направления доставки товаров, которые должны сформировать основу для устойчивого функционирования российской экономики.

Так, например, произошло перераспределение потоков из портов Балтики на восточное направление (в основном в порты Дальнего Востока) одного из самых массовых грузов на железной дороге – угля, доля которого в общем объеме грузооборота по ж/д в 2023 году составила 40 %, доля в объеме перевалки 23 % от общего объема перевалки портов в России.

Наиболее массовым сегментом рынка является рынок оперирования полувагонами, на котором действуют около 500 операторских компаний. Доля крупнейшего оператора по размеру парка АО «ФГК» по состоянию на 01.01.2024

²⁴ Так, например, по маршруту Москва – Сочи – Москва в 2023 году рейсы выполнялись 13 авиакомпаниями, по маршруту Махачкала – Москва – Махачкала – 11 авиакомпаниями, по маршруту Калининград – Москва – Калининград – 9 авиакомпаниями.

составила 15 % от парка полувагонов, на протяжении анализируемого периода изменялась незначительно, доля трех крупнейших операторов (АО «ФГК», АО «ПГК», ООО «Модум-Транс») составляет 37 %.

В сегментах оперирования нефтебензиновыми цистернами, крытых вагонов, зерновозов, платформ и других видах подвижного состава ситуация по количеству операторов и их влиянию на рынок отличается от сегмента оперирования полувагонами, что требует пристального внимания за действиями ключевых игроков. В связи с чем, в 2023 году с участием крупных операторских компаний согласовывались ФАС России с одновременной выдачей предписаний, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В настоящее время стоимость перевозки железнодорожным транспортом складывается из двух составляющих: тарифа ОАО «РЖД» и стоимости предоставления вагона. Тарифы на перевозки грузов установлены Прейскурантом № 10-01²⁵ и индексируются приказами ФАС России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р²⁶ о ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования. Стоимость услуг операторов не регулируется государством, ставка формируется на рыночных принципах с учетом спроса и предложения на рынке таких услуг.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план), одним из ожидаемых результатов в сфере жилищно-коммунального хозяйства является сокращение в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

При этом согласно статистике, подготовленной на основе данных субъектов Российской Федерации²⁷, в 2021 – 2023 годах в среднем по России отмечается обратная ситуация – увеличение доли полезного отпуска государственных унитарных предприятий (ГУП) и муниципальных унитарных предприятий (МУП) к общему полезному отпуску в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

²⁵ Постановление ФЭК России от 17.06.2003 № 47-т/5 «Об утверждении Прейскуранта № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.07.2003 № 4882).

²⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования».

²⁷ Материалы о динамике достижения регионами показателей развития конкуренции по состоянию на 11.01.2024 / [Электронный ресурс] // ФАС России: [сайт]. — URL: <https://fas.gov.ru/documents/689415> (дата обращения: 25.03.2024).

Что касается тарифов на коммунальные услуги, то в 2023 году их традиционная индексация в июле не проводилась (она была проведена 1 декабря 2022 года).

В 2023 году ФАС России разработала утвержденное Правительством Российской Федерации распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.11.2023 № 3147-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024 – 2028 годы».

В соответствии с названным распоряжением в первом полугодии 2024 года плата за коммунальные услуги индексироваться не будет. Во втором полугодии значение индексов для субъектов Российской Федерации составит от 4 до 15 % в зависимости от конкретного региона.

Установление предельных индексов направлено на защиту потребителей от необоснованных изменений платы за коммунальные услуги.

Сфера электроэнергетики

По результатам проведенной в 2023 году ФАС России оценки состояния конкуренции на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) установлено, что большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии, федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «РусГидро»), территориальных генерирующих компаниях²⁸.

Несмотря на то, что на оптовом рынке функционирует около 100 генерирующих компаний, в границах ценовых зон и зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

Текущее состояние конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности) обусловлено ограничением возможности конкуренции «за потребителя» между гарантирующими поставщиками и энергосбытовыми компаниями не в силу каких-либо административных барьеров, а в силу самой модели розничных рынков.

Вместе с тем происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

²⁸ групп лиц ГК «СУЭК», ТГК-11, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром», концерн «Росэнергоатом», группы лиц ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «ЭЛС-Энерго, группы лиц ПАО «Форвард Энерго».

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 2024 год рост тарифов в сфере электроэнергетики установлен в следующих пределах: индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, включая население – 9,1 %; индексация конечных тарифов для населения – 8,9 %.

В 2023 году ФАС России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30.04.2022 № Пр-760 утверждены требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, а также методика определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности (далее – Методика)²⁹.

Методика определяет порядок расчета экономически обоснованных затрат на производство электрической энергии и является дополнительным инструментом для осуществления антимонопольного контроля рыночной ситуации и обеспечения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Сфера газоснабжения

С 01.09.2023 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1898 «Об утверждении Правил подключения к магистральным газопроводам», определяющее порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам.

ФАС России был разработан³⁰ проект постановления Правительства Российской Федерации³¹, определяющий порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам, которым устанавливается последовательность действий заявителя и исполнителя при подключении, исчерпывающий перечень документов, необходимых для подключения и сроки выполнения мероприятий. Данные изменения будут способствовать развитию газотранспортных систем и вовлечению ресурсов независимых производителей газа.

Также в 2023 году ФАС России продолжена масштабная работа по развитию проекта социальной газификации – приоритетной задачи для социально-экономического развития страны, поставленной Президентом Российской Федерации еще в 2021 году. В рамках решения этой задачи ФАС России была подготовлена нормативная правовая база.

²⁹ Приказ ФАС России от 27.03.2023 № 162/23 «Об утверждении требований экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии и методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности» (Зарегистрирован в Минюсте России 28.04.2023 № 73196).

³⁰ Во исполнение пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 04.03.2022 № АН-П51-28пр.

³¹ «О внесении изменений в Правила технологического присоединения к магистральным газопроводам».

В марте 2023 года вступили в силу изменения в правила подключения, распространяющие программу социальной газификации на социальные объекты, такие как школы, детские сады, больницы и другие медицинские учреждения, а также программа социальной газификации стала бессрочной. По состоянию на 17.04.2024 число котельных, обеспечивающих тепловой энергией социальные объекты составило 1 934, из них подано 977 заявок на подключение.

В рамках программы догазификации (с момента ее запуска с октября 2021 года): количество заключенных договоров составило 96 % от количества заявок на подключение принятых Единым оператором газификации – ЕОГом от физических лиц; количество исполненных договоров до границ участка (включая пуски) составило 80 % от количества заключенных договоров; количество выполненных подключений газоиспользующего оборудования составило 47 % от количества заключенных договоров; количество просроченных договоров подключения граждан к газу по состоянию на 17.04.2024 составило 1 % от количества заключенных договоров³².

Во исполнение послания Президента Российской Федерации В.В. Путина о расширении программы социальной газификации и продолжении сетей до границ участков с домом садоводческих товариществ (СНТ) в газифицированных населенных пунктах Федеральному Собранию Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 16.04.2024 № 484³³.

Его принятие является вторым расширением программы социальной газификации. К первому относится включение образовательных и медицинских учреждений³⁴.

Минеральные удобрения

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения продовольственной безопасности страны и развития внутреннего рынка минеральных удобрений установлен механизм регулирования рынка удобрений³⁵, который постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2023

³² На дату начала мониторинга (28 июля 2022 года) количество просроченных договоров было 97 тыс.).

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2024 № 484 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации 1547 которым утверждены Правила подключения, предусматривающие порядок взаимодействия газораспределительных организаций и граждан по бесплатному подключению к сетям газораспределения, постановление Правительства Российской Федерации 1549 которым вводится бесплатность оказания таких услуг, а также постановление Правительства Российской Федерации 2187, предусматривающие распространение программы социальной газификации на школы, детские сады, больницы, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, кабинеты (отделения) врачей общей практики и амбулатории.

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 822 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений и внесении изменения в категории товаров, в отношении которых не применяются предусмотренные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза неполное таможенное декларирование и периодическое таможенное декларирование», от 20.12.2022 № 2353 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений».

№ 1961 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений» продлен до 31.05.2024.

Во исполнение вышеуказанных решений Правительства Российской Федерации ФАС России³⁶ были утверждены методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений.

Всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений разработаны, согласованы с ФАС России и опубликованы торговые политики в отношении реализации удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривающие сохранение предельных цен реализации этих видов удобрений на уровне 2022 года. В 2023 году индексация цен на минеральные удобрения не проводилась.

Также распоряжением Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р³⁷ создан оперативный штаб по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, в рамках которого, осуществляются контроль за поставками минеральных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, а также рассмотрение вопросов, связанных с принятием решения по приостановлению действия лицензии на использование производителями удобрений нетарифной квоты.

В 2023 году в 90 % случаев реализация удобрений осуществлялась по ценам ниже, чем предельно допустимые. Случаев превышения предельных цен и торговой наценки не выявлено.

Указанные меры позволили обеспечить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей удобрениями в необходимых объемах по доступным ценам, что особенно важно в период проведения посевных кампаний.

Сфера строительства и строительных материалов

По результатам проведенного ФАС России в 2023 году анализа состояния конкуренции на рынке услуг по строительству первичного жилья в Российской Федерации за 2021-2022 годы установлено, что данный рынок в целом является конкурентным. При этом в субъектах Российской Федерации зафиксированы различные уровни концентрации товарного рынка.

Так, на территории некоторых субъектов Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Московская область, Новосибирская область, Свердловская область) наблюдаются большие

³⁶ Приказы ФАС России от 01.06.2023 № 347/23 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений», от 30.11.2023 № 937/23 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений».

³⁷ Распоряжение Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р «Об оперативном штабе по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования».

показатели ввода в эксплуатацию площади, деятельность осуществляют многочисленные хозяйствующие субъекты, при этом крупные участники рынка, в том числе по объемам вводимых в эксплуатацию площадей, занимают незначительный объем рынка.

При этом в некоторых регионах наблюдается небольшое количество хозяйствующих субъектов в рассматриваемый период (Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия). В отдельных регионах (Еврейская автономная область, Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ, Ненецкий автономный округ) данные о вводе жилья в эксплуатацию в соответствии с представленными проектными декларациями отсутствуют.

В целом по данным Росстата, ввод жилья за 2023 год составил 110,44 млн м², что является абсолютным рекордом в России. Показатель ввода жилья на 7,5 % больше результата 2022 года и в полтора раза больше самого высокого советского показателя, который был достигнут в 1987 году. При этом многоквартирных домов введено 51,76 млн м², это больше на 13,7 % к аналогичному периоду прошлого года, ввод индивидуальных жилых домов составил 58,68 млн м², что также демонстрирует прирост относительно 2022 года³⁸.

Рынок работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения по результатам оценки ФАС России состояния конкуренции также является конкурентным. При этом на указанном рынке зафиксирован увеличивающийся уровень рыночной концентрации, при сохранении лидирующих позиций отдельных хозяйствующих субъектов с учетом группы лиц³⁹.

Вместе с тем к 2023 году сохранился ряд вызовов, препятствующих развитию строительной отрасли: избыточное количество процедур; устаревшие нормативы; отсутствие возможности применения новых технологий; избыточные административные барьеры; низкий уровень цифровизации отрасли.

Указанные обстоятельства создают условия для монополизации в том числе и смежных товарных рынков и злоупотреблениям на них хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

Так, ФАС России возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монопольно высокой цены на цемент и арматуру. После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства на рынке арматуры и направления писем о необходимости соблюдения принципов ответственного ценообразования в адрес иных производителей цены снизились.

³⁸ Подведены итоги жилищного строительства в 2023 году / [Электронный ресурс] // Минстрой России : [сайт]. — URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/podvedeny-itogi-zhilishchnogo-stroitelstva-v-2023-godu/> (дата обращения: 25.03.2024).

³⁹ АО «ГК «НПС», группы лиц АО «ДСК «Автобан» и АО «ВАД».

Также службой на основании полученных материалов возбуждены два дела на рынках глинистого сырья для производства керамогранита по признакам установления монопольно высокой цены производителями, занимающими доминирующее положение на рынке.

В 2023 году судами поддержаны решения, предписания и постановления, принятые в 2022 году о наличии нарушений антимонопольного законодательства путем установления и поддержания монопольно высоких цен на рынках горячекатаного плоского проката, листового стекла, древесных материалов, газобетонных блоков. Работа по защите решений ФАС в судах продолжается.

1.1.2. Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Приказом Минпромторга России № 2701 от 21 июля 2023 года разрешен параллельный импорт товаров по более чем 40 товарным группам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности⁴⁰. При этом круг разрешенных ко ввозу товаров в большинстве групп ограничен конкретными товарными знаками правообладателей из «недружественных» стран либо на конкретные товарные знаки установлено изъятие из разрешения на параллельный импорт.

Согласно поступающей от организаций торговли информации, по позициям, где максимально широко разрешен параллельный импорт (в категориях «одежда», «обувь»), объем реализации товаров, в которых значимую долю занимает продукция иностранных правообладателей, уже в период апрель - август 2022 года не только смог вернуться на уровень 2021 года, но на отдельных площадках существенно увеличился, одновременно в данных категориях наблюдается снижение средней цены товара от 7 % до 50 %.

Вышеуказанная статистика свидетельствует, что у правового механизма параллельного импорта значительный потенциал для поддержки экономики в условиях внешнего санкционного давления, который позволяет контролировать товарные потоки на рынках, где допуск импорта признан обоснованным и целесообразным, например, на рынках потребительских товаров массового повседневного спроса.

Механизм параллельного импорта побуждает отечественных производителей работать над качеством продукции, внедрением инноваций, модернизацией, сокращением операционных затрат, то есть следовать задаче, которую поставил Президент Российской Федерации – сделать российскую продукцию глобально конкурентоспособной.

⁴⁰ Приказ Минпромторга России от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия».

Вместе с тем закрепление возможности параллельного ввоза товаров не отменяет действие норм законодательства Российской Федерации, применительно к товарам, которые имеют право на оборот на территории России, с точки зрения их безопасности, в том числе путем прохождения процедуры сертификации.

При этом развитие механизма параллельного импорта должно быть подкреплено усилением борьбы с контрафактными товарами. В указанных целях ФАС России совместно с Объединением корпоративных юристов России и представителями маркетплейсов и правообладателей 17.07.2023 на площадке ФАС России были представлены Добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции⁴¹.

Помимо параллельного импорта, стабильный поток товаров в страну в 2022-2023 годах поддерживался и иными мерами Правительства Российской Федерации в частности такими мерами как частичное освобождение от НДС ввозимого оборудования, не имеющего российских аналогов, а также пакетное обнуление импортных таможенных пошлин. Первая льгота помогла сэкономить бизнесу почти 105 млрд руб. за два года, вторая – более 130 млрд руб.

Кроме того, были запущены льготы по ввозным пошлинам под инвестиционные проекты. Их объем уже оценивается в 1 млрд руб. Правительство Российской Федерации также обеспечило льготные кредиты для поддержки приоритетного импорта – таких займов за два года выдано на 400 млрд руб.

1.1.3. Цифровизация российской экономики

Цифровая экономика дает новые возможности для развития бизнес-процессов, а также определяет перспективы роста компаний, отраслей и национальных экономик в целом.

В качестве примера эффективной реализации задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике следует отметить созданную ФНС России платформу предоставления административных данных ФНС России в органы государственной власти.

Платформа предоставляет возможность автоматизированного получения данных в агрегированном и деперсонифицированном виде по всем типам налогоплательщиков и режимам налогообложения. Данные платформы позволяют анализировать и прогнозировать экономическую ситуацию на региональном

⁴¹ Документ определяет порядок обращения правообладателя или его представителя к маркетплейсу, перечень документов, необходимых для обращения, а также порядок реагирования на жалобу о подозрительной продукции, меры реагирования в случае обнаружения неоригинальной продукции.

и федеральном уровне, а также принимать управленческие решения на основе данных⁴².

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработана и развивается Цифровая платформа МСП. Оператором платформы является АО «Корпорация «МСП».

По данным Минэкономразвития России⁴³ в настоящее время субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) на Цифровой платформе МСП доступно порядка 30 сервисов (регистрация бизнеса, получение ЭЦП, проверка контрагента, обучение, участие в мероприятиях и иные), в течение 2023 года введены в эксплуатацию новые сервисы (подбор и получение микрофинансирования, правовой гид, самообследование по обязательным требованиям, внесение изменений в ЕГРЮЛ/ЕГРИП и иные).

Для решения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации⁴⁴, определен комплекс мер для ускоренного развития ИТ-отрасли.

При этом активное развитие цифровых рынков напрямую связано с необходимостью совершенствования антимонопольного регулирования и контроля в указанной сфере⁴⁵ в связи с чем, 20 марта 2024 года принято постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее исключение моратория на антимонопольный контроль аккредитованных ИТ-компаний, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448. Исключение антимонопольного контроля из моратория на проверки ИТ-компаний позволит эффективно бороться с злоупотреблениями со стороны доминирующих цифровых сервисов и платформ, защитить права и интересы малого и среднего бизнеса, не допустить картелизации в сфере информационных технологий и поспособствует развитию отрасли в условиях добросовестной конкуренции.

С 01.09.2023 вступили в силу федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в антимонопольное законодательство и направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»)⁴⁶, определяющие регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации в связи с необходимостью создания эффективных механизмов защиты потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий.

⁴² Письмо ФНС России от 29.02.2024 № КВ-4-1/2282@.

⁴³ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д054.

⁴⁴ Указ Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

⁴⁵ В апреле 2023 года ФАС России уже выданы предупреждения Wildberries и Ozon (совокупно у них 80 % доли рынка) за навязывание невыгодных условий для продавцов.

⁴⁶ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

Вместе с тем на сегодняшний день остаются вопросы, требующие внимания, например, обеспечение эффективного антимонопольного контроля в сфере интеллектуальной собственности.

Результаты интеллектуальной деятельности, обеспечивая конкурентные преимущества их правообладателям, формируют новые товарные рынки и отрасли экономики, способствуют технологическому прогрессу и укреплению технологического суверенитета Российской Федерации.

В то же время отношения в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности осложнены наличием рисков монополизации товарных рынков и ограничения конкуренции. Очевидно, что лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не должны злоупотреблять ими в ущерб другим участникам рынка или ограничивать конкуренцию.

Закрепленные в российском антимонопольном законодательстве антимонопольные иммунитеты в отношении интеллектуальной собственности в ряде ситуаций используются правообладателями не для целей охраны своей интеллектуальной собственности, а в целях ограничения конкуренции и монополизации рынка.

В связи с чем необходимо обеспечить такое регулирование, при котором лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не злоупотребляли бы ими в ущерб потребителям, включая малый бизнес и граждан.

1.1.4. Развитие малого и среднего предпринимательства

МСП является наиболее значимым сегментом рынка, существенно воздействующим на рост и развитие экономики страны.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в Российской Федерации реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Реализуемые Правительством Российской Федерации меры поддержки предпринимателей, в том числе в рамках вышеуказанного национального проекта, позволили несмотря на различные внешние факторы (коронавирус, санкционное давление) обеспечить ежегодный рост числа занятых в МСП.

Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр МСП), в Российской Федерации зарегистрировано 6,35 млн (на 10 января 2024 года) субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) (среди которых 4,06 млн чел. – индивидуальных предпринимателей, 2,29 млн ед. – юридических лиц)⁴⁷.

⁴⁷ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д05и.

Количество вновь созданных субъектов МСП растет, что характеризует предпринимательскую активность⁴⁸. Кроме того, сохранено количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями. По итогам IV квартала 2023 года количество наемных работников в МСП составляло свыше 18 млн человек.

Продолжается активный рост регистрации самозанятых граждан. Число пользователей специального налогового режима за 2023 году увеличилось на 39 % с 6,6 млн до 9,3 млн человек, всего за период 2020-2023 годов выросло на 82,7 % (увеличилось на 7 675 092 самозанятых)⁴⁹.

Рост числа субъектов МСП обусловлен, в первую очередь, мерами поддержки, оказываемые не только государством, но и регионами для местных предпринимателей: предоставляются субсидии и сниженные налоговые ставки, выдаются кредиты по льготной ставке, выдаются гранты на стимулирование научной и инновационной деятельности и т.д. Всего в регионах Российской Федерации в 2023 году действуют около 700 мер, оказывающих существенную поддержку в осуществлении предпринимательской деятельности.

Положительный эффект на развитие предпринимательства оказал и мораторий на осуществление органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля большинства плановых проверок, порядок организации и проведения которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в отношении субъектов МСП, за исключением отдельных видов контроля, который был продлен до конца 2024 года.⁵⁰

По данным АО «Корпорация МСП», по итогам 2023 года объем закупок у субъектов МСП 10 246 крупнейших заказчиков (из них 2 992 федеральных заказчика, 7 254 региональных заказчика) составил 7,969 трлн рублей.

Прирост в 2023 году показателя по объему закупок у МСП по сравнению с 2022 годом составил 952 млрд рублей (+ 13,5 %). Средний размер квоты по закупкам у субъектов МСП (25 %) составил 74,06 % – средний размер квоты по годовому отчету, в том числе 46,45 % - по закупкам, участниками которых являются только субъекты МСП («спецторги» 20%).

Получили свою эффективную реализацию меры, принимаемые Правительством Российской Федерации для сохранения конкуренции субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, отмечается рост количества заявок,

⁴⁸ По данным реестра МСП на 10.01.2024 количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,20 млн ед. (0,26 млн юридических лиц и 0,94 млн индивидуальных предпринимателей), что также является наивысшим значением по сравнению с аналогичными периодами прошедших лет (2016 – 2023 годы).

⁴⁹ По данным ФНС России к 1 января 2024 года суммарный доход самозанятых за время действия налога на профессиональный доход (НПД) составил 3,2 трлн руб. Прирост за 2023 год составил 1,4 трлн руб. – это на 48 % больше, чем в 2022 году, когда самозанятые заработали 944 млрд руб.

⁵⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2023 года № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336».

поданных на участие в закупках у субъектов МСП, с 302,8 тыс. ед. в 2022 году до 349,1 тыс. ед. в 2023 году (прирост на 15,3 %).

По результатам опросов, проведенных Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в феврале 2024 года большинство предпринимателей (84 %) положительно оценили состояние своего бизнеса, из них 26 % предпринимателей (на 8,5 % больше, чем в прошлом году) отметили, что их бизнес успешно развивается. Проблемы с развитием бизнеса отметили только 12 % предпринимателей (на 6,5 % меньше, чем в прошлом году)⁵¹.

1.1.5. Совершенствование тарифного регулирования

Тарифное регулирование оказывает значительное влияние на общее состояние экономики Российской Федерации, поскольку государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в важнейших инфраструктурных отраслях экономики.

В 2023 году ФАС России проведена активная работа по совершенствованию процедуры контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в целях повышения эффективности, охвата и усиления контроля в указанной сфере.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543», разработанное ФАС России.

Вышеуказанный документ содержит детальную регламентацию порядка осуществления контроля (надзора), закрепляет коллегиальное вынесение решений по результатам контроля специализированной Комиссией ФАС России, предусматривает специальный порядок контроля за исполнением решений и предписаний ФАС России.

Также Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2023 № 1869 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработанное ФАС России, которым в Положение о государственном контроле (надзоре) внесены изменения в части возможности осуществления внеплановых проверок также территориальными органами ФАС России по поручению ФАС России.

В целях устранения недостатков нормативного регулирования в сфере государственного регулирования тарифов ФАС России в 2023 году продолжена

⁵¹ Письмо Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» от 14.03.2024 № 483.

работа над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»⁵².

Вышеуказанный законопроект призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Сфера электроэнергетики

Дифференциация тарифов на электроэнергию

Для решения проблемы увеличения объема «серого» майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения, которое влечет за собой наращивание объема перекрестного субсидирования, был введен механизм дифференциации тарифов по объемам потребления.

Указанный механизм позволит сохранить для населения страны доступность цен на электрическую энергию, используемую для бытовых нужд, одновременно обеспечив совершенно справедливое увеличение цен для тех потребителей, кто использует электрическую энергию для осуществления предпринимательской деятельности, но платит по тарифам для населения.

В целях минимизации риска наступления бюджетной ответственности субъектов Российской Федерации в связи с превышением установленного предельного уровня перекрестного субсидирования постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281⁵³ в основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике внесены изменения, в соответствии с которыми предельный уровень перекрестного субсидирования, установленный Правительством Российской Федерации для субъекта Российской Федерации, ежегодно индексируется с учетом уровня инфляции и параметров роста объема потребления населением, в случае если такой субъект Российской Федерации установил тарифы для населения с дифференциацией или установил социальную норму потребления.

Модель дифференцированных тарифов для населения, сформированная в 2022 году, позволяет вводить тарифы с прогрессирующим ценообразованием в зависимости от объемов потребления абонентом в месяц, что также способствует

⁵² Проект закона подготовлен в рамках реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента Российской Федерации № 618 и поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № ДМ-П13-367.

⁵³ Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178».

формированию особые условия для социально незащищенных категорий потребителей⁵⁴.

Порядок определения единого тарифного пространства на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2023 № 2026 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», направленное на совершенствование тарифного регулирования электросетевого комплекса в части неприменения метода сравнения аналогов при определении величины подконтрольных (операционных) расходов, а также введения порядка определения головного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающего цены (тарифы) на территории двух и более регионов в целях обеспечения равенства цен (тарифов).

Перенос сроков принятия тарифно-балансовых решений

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 07.02.2024 № 133⁵⁵ о переносе сроков принятия тарифных решений на постоянной основе на 1 декабря, что позволит:

- организациям выходить в новый период регулирования хозяйственной деятельности, а также осуществлять бизнес-планирование в соответствии с фактическими тарифами (а не прогнозными);
- потребителям ознакомиться с тарифными решениями до вступления их в силу, что будет способствовать корректному планированию расходов на электроэнергию на предстоящий год;
- ускорить процедуры согласования и обжалования тарифных решений.

Регуляторные соглашения

Во исполнение Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416⁵⁶, утверждающее порядок заключения соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности («регуляторное соглашение»), которое заключается между территориальными сетевыми организациями и региональным регулятором, а также ФАС России и ПАО «ФСК – Россети» на срок не менее 5 лет⁵⁷.

⁵⁴ Применение данного механизма стало возможным начиная с 2023 года. Однако, данный механизм был использован только в Кемеровской области-Кузбассе. По итогам тарифного регулирования на 2024 год дифференцированные тарифы по объемам потребления электрической энергии ввели 53 субъекта Российской Федерации.

⁵⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2024 № 133 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁵⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности».

⁵⁷ В 2023 году заключено 3 регуляторных соглашения с дочерними зависимыми обществами ПАО «Россети» (Новгородская область, Чеченская Республика, Омская область).

Для отрасли электроэнергетики «регуляторное соглашение» – это новый и перспективный механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой организацией) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 163⁵⁸, которым существенно изменен порядок государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов). В частности, изменения коснулись вопросов реализации органами регулирования полномочий по контролю в части использования инвестиционных ресурсов⁵⁹.

Данные изменения позволят обеспечить прозрачное формирование инвестиционных ресурсов в тарифе, оперативное реагирование при выявлении признаков нарушения обязательных требований, синхронизацию и автоматизацию контроля за инвестиционными ресурсами на региональном и федеральном уровнях, создать единую цифровую платформу взаимодействия между участниками.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ и Концепцией долгосрочного тарифного регулирования⁶⁰, ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым синхронизируются маршруты тарифного регулирования, утверждения (корректировки) инвестиционных программ и отраслевых схем энергоснабжения, установления индексов платы граждан за коммунальные услуги для привлечения максимально возможных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования для усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата введена система однократного «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования с ФАС России возможности установления регионами предельных индексов на долгосрочный период⁶¹.

⁵⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2023 года № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543».

⁵⁹ ФАС России будут утверждены отчетные формы в целях осуществления постоянного мониторинга за использованием инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении цен (тарифов) регулируемых видов деятельности.

⁶⁰ Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, утверждённая Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29.06.2021 № 6571п-П151.

⁶¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

Указанный механизм позволил ряду регионов (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) поддержать реализацию инвестиционных мероприятий уже с 2022 года в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в период 2022-2024 годы дополнительные средства в размере порядка 22 млрд рублей.

Кроме того, в сфере обращения ТКО расширен перечень оснований для корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора с учетом изменения индекса потребительских цен в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации в сравнении с индексом потребительских цен, использованным при расчете прогнозной необходимой валовой выручки, определенной в конкурсном отборе региональных операторов⁶². Это позволяет учитывать при тарифном регулировании существенное изменение объективных экономических условий ведения региональными операторами деятельности и уточненных параметров прогноза социально-экономического развития.

Сфера газоснабжения

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе (цена добычи газа, его транспортировка и поставка конечным потребителям) Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вводящее с 1.12.2023 дифференциацию оптовых цен на газ для потребителей.

Также внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021⁶³, в частности:

- выделена категория теплоснабжающих организаций и производителей электрической энергии (мощности), поставляющих электрическую энергию (мощность) на оптовый или розничные рынки электрической энергии и мощности в целях создания возможности установления оптовых цен на газ в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

⁶² Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2023 № 1624 «Об Основах ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484».

⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода».

- продлен срок компенсации выпадающих доходов газораспределительной организации на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения до 1 января 2026 года;

- внесены изменения в Порядок установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями⁶⁴, в части продления срока, в течение которого в составе специальной надбавки не учитываются выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования в рамках догазификации;

- продлен срок компенсации выпадающих доходов за счет средств специальных надбавок до 2026 года.

Во исполнение постановления Российской Федерации от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Коллегиальным органом ФАС России было принято решение об индексации с 01.12.2023 оптовых цен на газ⁶⁵.

При установлении размера тарифов регулятор руководствуется обоснованностью экономических затрат и, определяя уровень необходимой тарифной выручки, с учетом объема транспортировки, устанавливает средний тариф, который впоследствии подлежит дифференциации по группам потребителей (с «1а» по 8 группы, где «1а» – наиболее крупные потребители, 8 – население), в зависимости от объемов потребляемого ресурса.

ФАС России в рамках реализации полномочий по тарифному регулированию продолжает работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере газоснабжения.

Сфера связи

ФАС России в 2023 году утверждены тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом поправки на коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи по принципу «инфляция минус» (метод предельного ценообразования).

Реализация метода предельного ценообразования позволила удержать темпы роста тарифов по всем операторам связи ниже прогнозного уровня инфляции в 2023 году.

В 2023 году по инициативе ФАС России:

⁶⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации».

⁶⁵ Приказы ФАС России от 28.11.2023 № 905/23, 906/23, 907/23, 908/23, 909/23, 910/23.

- изменился порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, в части закрепления нормы для пересмотра тарифов на регулируемые услуги связи не чаще одного раза в год;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 30 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в области оказания услуг связи», которое, в том числе, закрепило правовую обязанность раскрывать информацию об условиях применения тарифов (тарифных планов), установленных субъектами естественных монополий, ниже тарифов, утвержденных ФАС России;

- разработаны формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи, а также правила их заполнения.

Воздушный транспорт

В 2023 году рассмотрено 27 тарифных предложений по изменению сборов и тарифов в аэропортах, из которых принято 22 тарифных решения, по 5 предложениям отказано.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании одобренных инвестиционных проектов Правительственной комиссией по транспорту, в 2023 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для главного оператора АО «Аэропорт Толмачево».

Установление тарифов на долгосрочный период позволяет инвесторам гарантировано сохранить платежеспособность аэропорта, а применение ФАС России методики «сглаживания» – нивелировать последствия резкого роста тарифов для авиакомпаний.

Отменено ценовое регулирование в границах аэропортов Санкт-Петербург (Пулково), Тюмень (Рошино), Калининград (Храброво), Самара (Курумоч) и Владивосток (Кневичи) в целях обеспечения конкуренции на рынке авиатопливообеспечения.

ФАС России разработаны правила государственного регулирования тарифов на услуги по обслуживанию линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, предоставляемые государственным поставщиком, для реализации норм Федерального закона от 04.08.2023 № 487-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации», в части регулирования беспилотных авиационных систем. Проект документа проходит процедуры согласования.

Железнодорожный транспорт

ФАС России продолжена работа по совершенствованию законодательства по вопросам государственного регулирования цен (тарифов), в том числе направленная на приведение тарифов к экономически обоснованному уровню.

В 2023 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов на грузовые перевозки на период до 2025 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О мерах по регулированию темпа роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе перевозки порожнего железнодорожного подвижного состава в составе грузовых поездов, и на оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов по каждой категории грузов».

ФАС России в кратчайшие сроки проведены тарифные кампании на 2023 и 2024 годы по индексации тарифов на железнодорожные перевозки и приняты все необходимые тарифные решения. Это позволило ОАО «РЖД» в текущих экономических условиях сформировать необходимую тарифную выручку и продолжать реализацию инвестиционной программы, включая развитие Восточного полигона, столь необходимого в текущих экономических условиях.

В сфере пригородных железнодорожных перевозок предусмотрена возможность снятия ограничения на индексацию регионами тарифов на пригородные железнодорожные перевозки при реализации в регионе проекта в области железнодорожного транспорта, имеющего статус стратегического или имеющего приоритетное значение для экономики Российской Федерации⁶⁶.

Автомобильный транспорт

Приказом ФАС России⁶⁷ утверждены Методические рекомендации по определению минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, которые содержат рекомендации по установлению минимального размера тарифа на перевозку такси на территории отдельных субъектов Российской Федерации (городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь либо граничащего с ними субъекта Российской Федерации, с высшим исполнительным органом которого заключено соответствующее соглашение).

Водный транспорт

Приказом ФАС России от 04.08.2023 № 524/23 для ФГУП «Росморпорт» утверждено 1100 ставок портовых сборов в 47 морских портах Российской Федерации. Размер индексации ставок портовых сборов ФГУП «Росморпорт»

⁶⁶ Например, в границах центрального транспортного узла реализуется проект «Московские центральные диаметры», который позволит повысить уровень сервиса и качества оказываемых услуг, обеспечить обновление подвижного состава. Принятые ФАС России решения будут способствовать выполнению запланированных мероприятий в Москве и Московской области по развитию центрального транспортного узла в необходимом объеме.

⁶⁷ Приказ ФАС России от 01.08.2023 № 508/23 «Об утверждении методических рекомендаций по порядку расчета минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси».

не превышает уровня инфляции, прогнозируемого Минэкономразвития России на 2023-2024 годы. Принятое решение позволит решить стратегические задачи, направленные на обеспечение прохода судов большей осадки по водным артериям транспортного коридора «Север – Юг», обеспечение ледокольных проводок в северных портах, развитие инфраструктуры дальневосточного коридора.

Кроме того, в 2023 году утверждены 36 ставок корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки» в морских портах Корсаков, Пригородное, Холмск, Шахтерск, Невельск, Петропавловск – Камчатский и 72 ставки корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «АМП Черного моря» в морских портах Новороссийск, Анапа, Геленджик, Сочи, Керчь, Евпатория, Ялта, Феодосия, Севастополь, Тамань, Туапсе, прочих портах ФГБУ «АМП Черного моря». При расчете регулируемых сборов исключено 3,5 млрд руб. необоснованных расходов.

В целях реализации положений принятого в 2023 году Федерального закона от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе» ФАС России велась работа по разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза».

Тарифное регулирование на новых территориях Российской Федерации

Правительством Российской Федерации в 2023 году в короткие сроки приняты разработанные при участии ФАС России акты, направленные на бесперебойное и надежное ресурсоснабжение на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Тарифная кампания на 2024 год прошла уже с учетом Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

1.1.6. Развитие биржевой торговли

В 2023 году биржа успешно развивалась по всем основным направлениям. Итогом этой работы являются отличные финансовые результаты, значительный рост количества участников торгов и их клиентов, рекордные объемы торгов на рынке нефтепродуктов, хорошая динамика на рынках природного газа, леса, удобрений, угля, металлов и других товаров.

В рамках исполнения пункта 6 Раздела III Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы (далее – «дорожная карта» развития организованной (биржевой) торговли).

В результате проведенных мероприятий по развитию организованной (биржевой) торговли на сегодняшний день на бирже реализуют и приобретают свою

продукцию многие российские предприниматели, с каждым годом объемы продаваемых на бирже товаров увеличиваются.

В настоящее время на биржевых торгах реализуются такие товары, как газ, нефть, нефтепродукты, уголь, лесоматериалы, энергоносители, минеральные удобрения, продукция агропромышленного комплекса.

Сфера агропромышленного комплекса

К 2023 году номенклатура продукции агропромышленного комплекса, допущенной к организованным торгам, насчитывала более 30 наименований, в том числе пшеницу, сахар белый, ячмень, сою, подсолнечник и другие товары. В 2023 году данная номенклатура была существенно расширена. В частности, на биржевые торги были выведены такие товары, как кукуруза, масло сливочное, молоко цельное коровье.

Объем биржевых торгов пшеницей и соей позволил формировать биржевые индексы на указанные товары. На спотовом рынке активно развиваются биржевые торги сахаром, которые были запущены в сентябре 2020 года в торговой-клиринговой системе Агро АО НТБ: в 2023 году на биржевых торгах в спотовом режиме было реализовано 261 тыс. тонн сахара белого, что в 1,9 раза больше, чем в предшествующем году. Производители сахара вышли с инициативной о взятии на себя добровольных обязательств по реализации с начала производственного сезона 2023-2024 годов на бирже не менее 10 % от произведенного ими сахара.

В настоящее время на сахар белый формируются три внебиржевых индекса: по Центральному федеральному округу, Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, а также по Приволжскому федеральному округу.

Формирование ценовых индикаторов на сахар белый позволило запустить на Московской бирже торги расчетным фьючерсным контрактом на сахар, базисным активом которого является ежедневный внебиржевой индекс на сахар по ЦФО.

Биржевая торговля химической и нефтехимической продукцией

В 2023 году на биржевых торгах реализовано 306 877 тонн химической и нефтехимической продукции.

В рамках исполнения Национального плана и «дорожной карты» развития организованной (биржевой) торговли, ФАС России и Минэнерго России разработан проект совместного приказа⁶⁸, которым предусмотрено утверждение минимальной величины продаваемых на бирже следующих нефтегазохимических товаров: ортоксилол нефтяной, толуол нефтяной, стирол и фенол синтетический технический.

⁶⁸ «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с отдельными категориями товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках».

Биржевая торговля углем

ФАС России и Минэнерго России в целях недопущения негативного развития ситуации на рынке энергетического угля принят приказ от 15.08.2022 № 583/22/8'16.

Первые торги состоялись 10.02.2023. За 2023 год реализовано свыше 262 тыс. тонн угля, всего с начала торгов объем реализации составил более 600 тыс. тонн. При этом на бирже реализуется уголь марок, на которые не распространяются положения приказа, в том числе бурый уголь и каменный уголь других марок, что подтверждает востребованность биржевых инструментов на внутреннем рынке.

По итогам накопления ликвидности торгов предполагается создание биржевых индикаторов цен, пригодных для использования в ценообразовании как при биржевых сделках, так и во внебиржевом сегменте, в том числе, при заключении договоров на поставку топлива для теплоснабжающих предприятий и при расчете тарифов.

Биржевая торговля газом

Несмотря на принимаемые меры по совершенствованию рынка природного газа, ПАО «Газпром» продолжает снижать объемы реализации природного газа на организованных торгах⁶⁹.

В целях развития организованной торговли газом ФАС России направила в Правительство Российской Федерации доклад по развитию системы коммерческой балансировки газа по биржевым договорам в части переборов потребителями по биржевым договорам, а также недопоставки газа независимыми поставщиками с участием в качестве «продавца последней инстанции» балансирующего поставщика – владельца газотранспортной системы и развитие системы коммерческой балансировки газа в части организации балансировки объемов газа, невыбираемых по заключенным внебиржевым договорам.

Кроме того, в настоящее время ФАС России совместно с Минэнерго России прорабатывает внесение изменений в нормативные правовые акты в части балансировки газа по внебиржевым договорам.

Биржевая торговля нефтепродуктами

По результатам проделанной ФАС России работы в 2023 году увеличены нормативы продаж дизельного топлива и бензина на биржевых торгах, а именно по бензину – с 13 до 15 %, дизельному топливу — с 9,5 до 12,5 %⁷⁰.

⁶⁹ за 2018 год составил 13,4 млрд куб. м, за 2019 год – 11 млрд куб. м, за 2020 год - 12,1 млрд куб. м, за 2021 год - 5,16 млрд куб. м, за 2022 год - 1,18 млрд куб. м, за 2023 года – 426,52 млн куб. м., I квартал 2024 года – 83,95 млн м³.

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами)».

ФАС России совместно с АО «СПбМТСБ», Банком России, нефтяными компаниями и участниками рынка обеспечивается пресечение нарушений участниками биржевых торгов Правил допуска к участию в организованных торгах АО «СПбМТСБ» и Кодекса профессиональной этики участников торгов АО «СПбМТСБ» и их клиентов⁷¹.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15.09.2023 по 29.12.2023 оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 42 % (с 70 372 руб. за тонну до 40 797 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 41,6 % (с 75 892 руб. за тонну до 44 330 руб. за тонну). Цена дизельного топлива зимнего снизилась за период с 03.10.2023 по 29.12.2023 на 12,5 % (с 77 034 руб. за тонну до 67 435 руб. за тонну).

В 2024 году ФАС России продолжена работа по совершенствованию биржевой торговли, позволяющие снизить волатильность биржевых цен на нефтепродукты, а также по ужесточению критериев, при которых использование автоматизированных рабочих мест (роботов) недопустимо.

1.1.7. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Одной из приоритетных задач в настоящее время для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новыми положениями, закрепляющими системообразующие положения единого порядка организации и проведения отраслевых торгов, в частности проведение торгов в электронной форме на восьми федеральных электронных площадках, перечень которых утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе. В настоящее время законопроект дорабатывается на площадке Правительства Российской Федерации.

Кроме того, 01.10.2023 вступил в силу приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23⁷², предусматривающий признание утратившим силу приказа ФАС России

⁷¹ В 2023 году за нарушение Правил организованных торгов, Кодекса этики приняты следующие меры воздействия: 35 официальных предупреждений, 70 штрафов (по 200 000 рублей), 26 приостановлений допуска к торгам и к клиринговому обслуживанию.

⁷² Приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества,

от 10.02.2010 № 67⁷³ и утверждение нового порядка проведения конкурсов и аукционов в электронной форме, что позволит существенно упростить процедуру предоставления органами власти прав владения и (или) пользования государственным и муниципальным имуществом на торгах, повысить уровень конкуренции при их проведении, и, соответственно, увеличить размер доходов в бюджеты всех уровней от предоставляемого на торгах имущества.

В 2023 году в сфере законодательства о контрактной системе, законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц приняты меры, которые позволили значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прозрачность и прослеживаемость закупок, нивелировать последствия ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказать меры поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок.

Так, в целях совершенствования осуществления закупок и заключения государственных и муниципальных контрактов, упрощения и повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ⁷⁴.

Обеспечено принятие Федерального закона от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего продление на 2024 год антикризисных мер в сфере закупок.

1.1.8. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

Антиконкурентные соглашения и согласованные действия представляют серьезную угрозу экономической безопасности Российской Федерации, наносят существенный вред бюджетам государства, а также являются фактором, ведущим к социальной нестабильности.

В рамках реализации полномочий антимонопольных органов, направленных на выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства, ФАС России в 2023 году принято 224 решения о нарушении антимонопольного законодательства.

и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

⁷³ Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

⁷⁴ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Нарушения антимонопольного законодательства на торгах (*картели на торгах и сговор с заказчиком*) выявлены на территории 72 субъектов Российской Федерации. В качестве ответчиков привлечено 307 хозяйствующих субъектов и 24 заказчика. Соглашения на торгах охватили 2911 закупок с совокупной суммой начальной (максимальной) ценой контракта 174 млрд рублей.

На сегодняшний день ограничивающие конкуренцию соглашения чаще всего встречаются в таких важных сферах, как строительный и дорожный комплексы, поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий, жилищно-коммунальное хозяйство и организация социального питания.

Практика выявления сговоров на торгах демонстрирует возрастающую роль информационных систем, цифровых инструментов и информации, содержащей цифровые «следы», при доказывании ограничивающих конкуренцию соглашений.

С целью пресечения нелегальных цифровых практик ФАС России одной из первых создала автоматизированную информационную систему «Антикартель» и в настоящее время работает над государственной информационной системой, функционал которой предполагает ежедневное сканирование сведений о торгах в автоматическом режиме с помощью элементов машинного обучения, а также сбор статистических данных по рискам и выявленным нарушениям в разбивке регионов, отраслей, заказчиков с отображением на интерактивной карте⁷⁵.

В рамках осуществления мониторинга реализации национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2023 году возбуждено 24 дела с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта 10,8 млрд рублей. Вынесено 32 решения по делам о нарушении антимонопольного законодательства с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта 42,4 млрд рублей.

ФАС России продолжает работу по повышению эффективности взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению и пресечению картелей, и иных антиконкурентных соглашений.

В 2023 году антимонопольный и правоохранительные органы осуществили 77 совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, подготовлено 34 заключения специалиста по материалам доследственных проверок и уголовным делам, находящимся в производстве правоохранительных органов, а также материалам проверок прокуратуры, направлено в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном статьями 144 - 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, 86 сообщений (заявлений) о преступлении, из них 38 коррупционной и экономической направленности и 48 о преступлениях, предусмотренных статьями 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

⁷⁵ Концепция Системы и объемы ее финансирования поддержаны Правительством Российской Федерации. Создание первой очереди системы запланировано на 2024 год.

По имеющимся сведениям, в 2023 году дознанием и следственными органами МВД России и СК России по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа, а также материалам доследственных проверок, проведенных с участием антимонопольного органа либо с использованием материалов антимонопольного органа, возбуждено 39 уголовных дел: из них 13 дел по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, 26 дел по иным составам преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

Всего на рассмотрении в судах находилось 20 уголовных дел о картеле, по которым осуществлялось взаимодействие с антимонопольным органом. Судом впервые по существу рассмотрены 6 дел с вынесением обвинительного приговора.

1.1.9. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

С учетом текущих внешнеполитических реалий в 2023 году международная деятельность ФАС России была успешно продолжена, при этом появились новые направления сотрудничества и была расширена география сотрудничества.

23 января 2023 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции (подписано 9 ноября 2022 года в Москве), с учетом которого 08.06.2023 в Санкт-Петербурге подписан Меморандум между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь о создании Совместного Российско-Белорусского Экспертного совета по вопросам защиты и развития конкуренции⁷⁶.

19.12.2023 в рамках 28-й регулярной встречи глав правительств России и Китая в Пекине был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Главным государственным управлением по контролю и регулированию рынка Китайской Народной Республики на 2024-2025 годы.

В рамках расширения договорной базы ФАС России также были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Ирана, Гамбии и Киргизии.

Документы определили основные направления взаимодействия на двусторонней основе, среди которых обмен информацией и опытом в сфере антимонопольного регулирования и развития конкуренции, совершенствования законодательства, повышения квалификации сотрудников, обмен мнениями по вопросам многостороннего международного сотрудничества в сфере конкурентной политики.

В 2023 году традиционно продолжало развиваться сотрудничество в формате БРИКС. В рамках 8-й Международной конференции по конкуренции под эгидой

⁷⁶ Главная цель деятельности Экспертного совета – содействие в обеспечении защиты конкуренции на основе единых правил конкуренции для свободного перемещения товаров (работ, услуг) и эффективного функционирования товарных рынков Союзного государства на благо граждан двух стран.

БРИКС, в которой приняла участие делегация ФАС России, подписано Делийское совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС, согласно которому конкурентные ведомства БРИКС продолжают обмениваться информацией, опытом и практиками. Документ содержит призыв развивать правоприменительные механизмы и продвигать добросовестную конкуренцию в юрисдикциях стран БРИКС.

Проведено две встречи руководителей конкурентных ведомств БРИКС в формате Координационного комитета БРИКС по антимонопольной политике – 27.09.2023 в Йоханнесбурге (ЮАР) и 13.10.2023 в рамках 8-й Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС в Нью-Дели (Индия), в ходе которых определены направления дальнейшей работы, а также обсуждены вопросы расширения объединения БРИКС с 01.01.2024 путем присоединения к нему новых стран (Египет, Иран, ОАЭ, Саудовская Аравия, Эфиопия) и развитию сотрудничества в области конкуренции с новыми партнерами.

При поддержке конкурентных ведомств БРИКС в резолюцию 21-й сессии Межправительственной группы экспертов по конкурентному законодательству и политике ЮНКТАД (МГЭ ЮНКТАД) (5-7 июля 2023 года, Женева, Швейцария) включены положения о продлении мандата Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям, а также продолжения работы по обновлению механизмов международного сотрудничества при расследовании трансграничных картелей.

Традиционно приоритетным направлением международного сотрудничества российского антимонопольного органа в 2023 году являлся формат СНГ.

09.06.2023 в рамках российского председательства в Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП, Совет) в г. Санкт-Петербурге состоялось 54-е заседание Совета, приуроченное к 30-летию его создания. 03.11.2023 в г. Ереване (Республика Армения) состоялось 55-е заседание МСАП.

Решением 54-го заседания МСАП от 9 июня 2023 года утверждены Модельные принципы и стандарты деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ, разработанные ФАС России – документ имеет своей целью развитие института саморегулирования на цифровых рынках в государствах – участниках СНГ, создание условий для формирования открытых, прозрачных, недискриминационных условий для ведения бизнеса.

В 2023 году с учетом внешнеполитических приоритетов Российской Федерации традиционные направления международной деятельности ФАС России дополнены новыми направлениями.

В рамках двустороннего сотрудничества активизировалось взаимодействие с Латиноамериканским, Африканским и Азиатско-Тихоокеанским регионами, в частности налажено сотрудничество с антимонопольными органами Венесуэлы,

Гамбии, Мьянмы, Нигерии, Танзании, Туниса, продолжение развития сотрудничества получилось регуляторами Вьетнама и Египта. В рамках многостороннего сотрудничества получили развитие форматы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Проведена работа по выявлению сделок, которые в соответствии с российским законодательством должны быть нотифицированы в ФАС России, однако ходатайство о совершении которых еще не поступало⁷⁷.

Продолжено участие ФАС России в рассмотрении ЕЭК заявлений и дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, а также в работе по совершенствованию права ЕАЭС в части конкурентной политики.

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план, который включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровня.

Национальным планом предусмотрено достижение 52 ожидаемых результата в 15 отраслях экономики.

Основные направления реформ по развитию конкуренции, заложенные в Национальном плане, сформированы для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развития организованной (биржевой) торговли.

Всего на конец 2023 года исполнено: две рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации; 5 ожидаемых результатов из раздела 2 Национального плана; 28 мероприятий из раздела 3 Национального плана.

В частности, продолжена работа по обеспечению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества). По результатам проведенного анализа в субъектах Российской Федерации выявлено 8 831 объект недвижимого имущества, используемых не по назначению (из них 2 470 объектов планируется к включению в прогнозный план приватизации 2024 – 2026 год), на муниципальном уровне выявлено 22 900 таких объектов недвижимого имущества. В 2024-2025 годах

⁷⁷ например, Microsoft/Activision Blizzard (разработка видеоигр), Bunge/Viterra (экспорт агропродукции), Sakata/Isla (рынок семян) и др.

органам власти – собственникам имущества необходимо обеспечить введение вышеуказанного имущества в хозяйственный оборот.

Утвержден План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022 – 2025 годы.

Обеспечено проведение работы по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации⁷⁸, что позволило обеспечить российских потребителей лекарственными средствами в достаточном количестве.

Во всех субъектах Российской Федерации обеспечено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

Создана цифровая система в целях отражения в ней как в едином банке данных информации от всех субъектов Российской Федерации о проведённой ими инвентаризации кладбищ.

Минстроем России подготовлен проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающий положения о создании реестров хозяйствующих субъектов. В настоящее время доработка указанного законопроекта осуществляется на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации.

Реализуются мероприятия в рамках реформы унитарных предприятий, 85 субъектами Российской Федерации разработаны и утверждены планы-графики со сроками завершения мероприятий не позднее III квартала 2024 года.

По информации ФНС России общее количество унитарных предприятий за период с 01.01.2020 по 01.01.2024 снизилось на 30,5 %⁷⁹ (с 14 064 до 9 761).

Продолжена работа по мотивированию хозяйствующих субъектов к внедрению системы антимонопольного комплаенса. Всего за период 2020-2023 годы рассмотрено 114 обращений хозяйствующих субъектов о рассмотрении актов (проектов актов) об антимонопольном комплаенсе. Процент согласования актов об антимонопольном комплаенсе в 2022-2023 годах увеличился в 2 раза по сравнению с 2020 годом.

В регионах реализовано около 700 мер по поддержке предпринимателей, направленных на повышение инвестиционной привлекательности местных

⁷⁸ По состоянию на 26.12.2023 зарегистрированы 16 422 торговых наименования лекарственных препаратов, из которых 13 274 подлежащих определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 9352 лекарственных препарата (70,45 %), признанных взаимозаменяемыми.

⁷⁹ Данные приведены на основе Сведений о работе по государственной регистрации юридических лиц ФНС России (форма ЮР-1). https://www.nalog.gov.ru/m77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ Данные на 01.01.2024 приведены без учета унитарных предприятий, зарегистрированных в новых регионах.

организаций, их финансовой устойчивости, а также на создание комфортных условий для предпринимательской деятельности⁸⁰.

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

Меры, направленные на поддержание устойчивости экономического развития России в рамках антимонопольного регулирования

В целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики приняты Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон от 04.08.2023 № 426-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», составляющие пятый «цифровой» антимонопольный пакет, что обеспечило формирование новых действенных мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков.

Указанными Федеральными законами уточнено применение требований антимонопольного законодательства в отношении маркетплейсов и агрегаторов, расширен институт экспертизы, а также усовершенствованы подходы к государственному контролю за экономической концентрацией. Также установлено дополнительное отягчающее обстоятельство в случае использования ценовых алгоритмов в рамках реализации антиконкурентного соглашения, а также предусмотрена административная ответственность за повторное невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа.

Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» продлено действие положений, предусмотренных статьей 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 46-ФЗ) на 2024 год, предусматривающих упрощение порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, предоставляемой в установленных данным законом целях.

Также продлены на 2024 год положения Закона № 46-ФЗ, предусматривающие мораторий на применение антимонопольного законодательства к действиям Правительства Российской Федерации и высших должностных лиц органов субъекта Российской Федерации при принятии ими решений на основании частей 2.1 – 2.3 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, с установлением новых условий. В частности, предусмотрено право Правительства Российской Федерации утвердить перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются случаи осуществления

⁸⁰ <https://законконкуренцию.пф/>

закупок у единственного поставщика, а также порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в указанный перечень.

Сфера электроэнергетики

Принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 14.02.2024 № 19-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ», направленный на исключение злоупотребления субъектами электроэнергетики своим доминирующим положением и предусматривающий возможность принудительной продажи акций организации, нарушающей запрет на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности.

В целях распространения механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности принят и реализуется план мероприятий («дорожная карта»)⁸¹, которой определен перечень основных мероприятий, включающий в том числе обеспечение условий конкурентной среды для функционирования принципов свободного рыночного ценообразования, а также внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.

ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», направленный на дальнейшее формирование условий конкурентной среды на территориях, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка, повышение эффективности сферы производства электрической энергии.

В целях развития конкуренции необходимо распространить правила антимонопольного регулирования и запрет на совмещение деятельности по производству и передаче электроэнергии для новой ценовой зоны.

Результатом работы по реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», должно стать повышение эффективности производства электроэнергии при одновременном исключении негативных последствий для энергетических компаний, чьи инвестиционные проекты еще не завершены. При этом существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования будет способствовать достижению умеренного уровня концентрации на рынке.

В части сдерживания роста цен на мощность для потребителей путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность, в том числе, постепенного снижения «дальневосточной надбавки» отмечается следующее.

С 2017 года реализуется механизм доведения тарифов до среднероссийского уровня, что повышает уровень инвестиционной привлекательности регионов, отличающихся своими технологическими и климатическими особенностями.

⁸¹ Утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком 20.10.2023 № 12747-П/51-АН.

Ежегодно ФАС России в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком осуществляет расчет базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и размера средств, учитываемых при определении «дальневосточной надбавки».

Правительством Российской Федерации утверждено разработанное ФАС России распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 3964-р «О тарифах на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на 2024 год».

Необходимо отметить, что данный механизм поддержки осуществляется за счет увеличения цен на электрическую энергию для «прочих» потребителей ценовых зон оптового рынка и является, по сути, межтерриториальным перекрестным субсидированием.

Размер средств на 2024 год составляет 31 млрд рублей, что на 12,4 % меньше, чем в 2023 году. Указанный размер является минимальным с 2018 года, что обусловлено принятыми Правительством Российской Федерации мерами по определению целевого характера получения средств надбавки. В частности, сформирован перечень потребителей, в отношении которых тарифы снижаются.

ФАС России в настоящее время осуществлены меры, направленные на сокращение «дальневосточной надбавки» путем ее целевого использования. К 2028 году предполагается завершение действия механизма «дальневосточной надбавки».

Сфера связи

ФАС России продолжается реализация мероприятий, направленных на формирование благоприятных, стабильных условий для развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» разработаны Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденные приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23, которыми закреплены единые принципы формирования тарифов на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре, а также установлен закрытый перечень затрат, которые могут быть включены в тариф.

Применение владельцами инфраструктуры Методических рекомендаций обеспечит разумные и экономически обоснованные условия для размещения сетей электросвязи на объектах инфраструктуры, позволит снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

Сфера здравоохранения

В 2023 году ФАС России разработан и направлен в Минздрав России комплекс мер поэтапного совершенствования формирования и ведения перечней, реестров и иных баз данных, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов, реализация которого Минздравом России обеспечит увеличение результативности государственного регулирования цен, осуществления закупок лекарственных препаратов, обеспечения конкурентных условий их обращения.

Кроме того, в 2023 году осуществлялась концептуальная доработка ранее разработанных изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871⁸². Указанными изменениями в том числе предусматривается ведение перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препараты с учетом обобщенных наименований лекарственных форм лекарственных препаратов, предотвращая стимулирование выпуска лекарственных препаратов в терапевтически незначимых новых лекарственных формах с последующей реализацией их по завышенным ценам.

Во исполнение Федерального закона от 28.07.2022 № 204-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2023 году разработаны и приняты подзаконные акты⁸³, направленные на обеспечение самостоятельности Российской Федерации в части поставок сырья из-за рубежа, расширения возможности собственного производства препаратов и медицинских изделий, увеличения доступности оказания медицинской помощи гражданам.

Рынок медицинских изделий

На рынке медицинских изделий Минфином России в том числе при участии ФАС России проводится работа по формированию и актуализации позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. За 2023 год рабочей группой проработано и включено в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 42 новые позиции по медицинским изделиям, а также актуализировано 259 позиций.

⁸² Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871 «Об утверждении Правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

⁸³ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 29 «Об утверждении Правил заключения, изменения, расторжения соглашения о совместном развитии инфраструктуры субъекта обращения донорской крови и (или) ее компонентов и перехода прав и обязанностей организации, осуществляющей производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий по такому соглашению».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 153 «Об утверждении Правил передачи донорской крови и (или) ее компонентов для обеспечения организаций, осуществляющих производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2023 № 288 «Об утверждении Правил предоставления субъектам обращения донорской крови и (или) ее компонентов компенсации расходов на выполнение работ по заготовке и хранению донорской крови и (или) ее компонентов в целях передачи для производства лекарственных средств и (или) медицинских изделий (включая методику расчета такой компенсации)».

Сфера железнодорожного транспорта

В 2023 году проведена масштабная работа по разработке изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710.

Изменения определяют в том числе порядок доступа грузоотправителей к перевозке грузов в условиях ограниченной пропускной способности инфраструктуры, принципы и порядок недискриминационного доступа распространены на взаимоотношения грузоотправителей и перевозчика, что соответствует текущему статусу на рынке, а также очередность оказания услуг по перевозке грузов. 14 декабря 2023 года проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

Также ФАС России совместно с Минтрансом России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД» и участниками рынка контейнерных перевозок ведется работа по согласованию порядка распределения пропускных и провозных способностей инфраструктуры, в том числе из отдельных регионов, для обеспечения перевозки грузов, следующих в составе контейнерных поездов, и разработка соответствующего проекта акта Правительства Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году Правительством Российской Федерации расширена возможность поддержки коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета.

Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающее формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Также указанным постановлением вводится возможность подачи заявителями комплексной заявки на подключение нескольких объектов к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (при условии необходимости выполнения одного или нескольких общих мероприятий по подключению) по аналогии со сферой теплоснабжения.

Принятые нормативные изменения ускорят инвестиционно-строительный цикл путем развития градостроительного потенциала, что также способствует реализации национальной цели по наращиванию годовых объемов ввода жилья.

Сфера строительства

В целях исключения избыточной регуляторной нагрузки на строительную отрасль принято постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2023 № 1180 о едином электронном реестре документов, сведений, материалов, согласований, необходимых застройщику для выполнения предусмотренных частями 3 – 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, ведение которого осуществляется в единой государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ».

Все процедуры, которые проходит застройщик при реализации проекта по строительству на территории субъектов Российской Федерации будут внесены в этот электронный реестр. При этом предъявлять требования о получении документов, сведений, материалов, согласований, не включенных в указанный реестр документов, не допускается. Полномочиями по контролю за соблюдением указанных требований наделена ФАС России.

Сфера природных ресурсов

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 13.07.2022 № Пр-1231 принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», направленный на обеспечение сокращения сроков принятия решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

При участии ФАС России подготовлен и принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 16.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», разработанный во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 28.06.2022 № Пр-1130, направленных на развитие перспективной минерально-сырьевой базы, а также на установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов.

Рыбохозяйственный комплекс

При участии ФАС России разработан и принят Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме, направленный на информационную прозрачность, а также равный доступ для хозяйствующих субъектов к участию в соответствующих аукционах на всей территории Российской Федерации.

В 2023 году приняты нормативные правовые акты в целях реализации норм Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений

в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в том числе предусматривающие порядок проведения аукционов, требования к проектам по строительству инвестиционных объектов, подготовку и заключение договора на закрепление долей квот, а также формы договора.

Реализация указанных мер законодательного характера, а также проведение в октябре-декабре 2023 года аукционов на добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях, позволило полностью исключить «исторический принцип» из процедуры распределения квот по добыче крабов, действующий до 2023 года.

Сфера гособоронзаказа

В 2023 году приняты комплексные меры по обеспечению целей госрегулирования цен в сфере государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), а именно, эффективного использования бюджетных средств и создания условий для рационального размещения и своевременного выполнения ГОЗ при соблюдении баланса интересов заказчиков и единственных поставщиков ГОЗ.

Вступили в силу 2 федеральных закона от 03.04.2023 № 99-ФЗ и от 28.04.2023 № 152-ФЗ, которыми внесены следующие изменения в законодательство о ГОЗ:

- Генеральной прокуратуре Российской Федерации предоставлен доступ к единой информационной системе, содержащей информацию о расчетах по государственному оборонному заказу. Тем самым обеспечена возможность непрерывного использования в режиме реального времени информации, содержащейся в Единой информационной системе государственного оборонного заказа;

- исключен кратный административный штраф, налагаемый на головного исполнителя, исполнителя, за включение в себестоимость производства (реализации) продукции по ГОЗ затрат, не связанных с ее производством (реализацией).

В целях усиления контроля за ценообразованием в сфере ГОЗ в 2023 году внесены изменения в Положение о государственном регулировании цен на продукцию по ГОЗ, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465⁸⁴, предусматривающие механизм «ценового арбитража», что будет способствовать сокращению сроков рассмотрения споров без привлечения судебной системы. Так, установлено новое полномочие ФАС России по рассмотрению ценовых споров между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ, а также регламентирован порядок их взаимодействия.

⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Сфера иностранных инвестиций

В 2023 году вступил в силу пакет федеральных законов⁸⁵, предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления и контроля иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики Российской Федерации, и направленный, прежде всего, на обеспечение экономического суверенитета России. Все подзаконные акты, необходимые для реализации данных законов, подготовлены ФАС России и приняты в установленные сроки.

В частности, Федеральным законом № 139-ФЗ⁸⁶ предусмотрены ограничения иностранного участия в хозяйственных обществах, осуществляющих деятельность, имеющую стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства (далее – стратегические общества), граждан Российской Федерации, не имеющих иного гражданства, но имеющих вид на жительство в иностранном государстве.

Согласно указанному Федеральному закону граждане Российской Федерации, которые приобрели иное гражданство, получившие вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве, обязаны представить информацию об указанных изменениях в уполномоченный орган (ФАС России) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если указанные граждане или лица владеют пятью и более процентами акций (долей), составляющих уставный капитал стратегических обществ.

Также данным федеральным законом предусмотрены механизмы изъятия из незаконного владения иностранных лиц акций (долей), имущества стратегических обществ и передачи их в доход государства, взыскания доходов, полученных иностранными лицами в период незаконного владения стратегическими обществами, а также возмещения причиненных им убытков.

3. Заключительные положения

Принятые на федеральном и региональном уровнях в 2023 году меры поддержки и защиты бизнеса в целях стимулирования экономического роста на внутренних рынках и повышения объема инвестиций позволили российскому бизнес-сообществу осуществить плавный переход, реструктуризировать и переориентировать свой бизнес на новые товарные рынки в другие регионы, в том числе выстроить новые логистические маршруты, производственно-торговые цепочки, каналы экспорта в другие страны.

Итоговые показатели динамики развития экономики России свидетельствуют о положительной тенденции ее восстановления и высокой эффективности оперативно принятых мер государственной поддержки российских хозяйствующих субъектов.

⁸⁵ от 29.12.2022 № 577-ФЗ, от 29.12.2022 № 620-ФЗ.

⁸⁶ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

При этом вопросы антимонопольного регулирования и поддержания конкурентной среды в изменяющихся социально-экономических условиях, в том числе в условиях цифровой трансформации экономики, приобретают сегодня особую значимость.

По мнению ФАС России, ключевыми задачами в рамках реализации государственной политики по защите и развитию конкуренции в России, которые позволят повысить устойчивость экономики России в текущем году, являются:

обеспечение стабильности на товарных рынках, в том числе путем пресечения ценовых злоупотреблений со стороны участников товарных рынков, согласованных действий и картельных соглашений между ними;

развитие биржевой торговли товарами и обеспечение регистрации на бирже внебиржевых договоров, в том числе для целей формирования национальных индикаторов, внедрения практики их применения на внутренних рынках России;

обеспечение экономической обоснованности тарифов и продолжение совершенствования законодательства в этой сфере;

поддержание конкуренции на торгах и обеспечение устойчивости системы государственных закупок, а также контроль за обеспечением равного доступа к государственным и муниципальным ресурсам;

обеспечение экономической безопасности Российской Федерации путем усиления контроля за иностранными инвестициями в стратегически значимые сектора российской экономики;

осуществление контроля за «цифровыми монополиями» и недопущение ими злоупотреблений;

стимулирование хозяйствующих субъектов к добросовестному поведению на товарных рынках;

исполнение мероприятий Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы и разработка проекта Национального плана «дорожной карты» развития конкуренции в Российской Федерации на 2026–2030 годы.