



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

10.06.2024

Москва

№ 386/24

Об отмене приказов департамента цен и тарифов Магаданской области

В соответствии с Правилами отмены решений исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543, Федеральная антимонопольная служба, рассмотрев заявление акционерного общества «Полюс Магадан» (далее также – Заявитель, АО «Полюс Магадан») от 25 апреля 2024 года № 08-02/6-ПММ (вх. от 25 апреля 2024 года № 70020/24) об отмене приказов департамента цен и тарифов



Магаданской области от 26 декабря 2023 года № 45-2/э «О внесении изменений в приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 30 декабря 2019 года № 74-2/э» (далее – Приказ № 45-2/э), от 26 декабря 2023 года № 45-1/э «О внесении изменений в приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 28 ноября 2022 года № 41-1/э» (далее – Приказ № 45-1/э), документы и материалы, представленные департаментом цен и тарифов Магаданской области (далее – Орган регулирования, Департамент) письмом от 13 мая 2024 года № 824/04-1 (вх. от 13 мая 2024 года № 76735-М/24) по запросу ФАС России от 3 мая 2024 года № СП/38265/24, а также результаты наблюдения за соблюдением Департаментом обязательных требований, включая отчет от 14 февраля 2024 года № 21-4311-С/24 о наблюдении за соблюдением обязательных требований (далее – Отчет), в ходе которого выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные Департаментом при издании приказов Департамента от 29 декабря 2023 года № 51-1/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ПАО «Магаданэнерго» покупателям на розничном рынке, расположенном на территории Магаданской области, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением населения и (или) приравненных к нему потребителей, на 2024 год», от 29 января 2024 года № 1-1/э «О внесении изменений в приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 29 декабря 2023 года № 51-1/э», от 29 октября 2023 года № 48-2/э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Магаданской области на 2024 год», и отчетные шаблоны о принятых тарифах на услуги по передаче электрической энергии PEREDACHA.M2024, EE.LOSS.TARIFF.2024, установила следующее.

Государственное регулирование цен (тарифов) на электрическую энергию осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года

№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила регулирования), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением электрической энергии (мощности), производимой на квалифицированных генерирующих объектах, утвержденными приказом ФАС России от 29 мая 2019 года № 686/19 (далее – Методические указания № 686/19).

Заявитель полагает, что Приказ № 45-2/э и Приказ № 45-1/э приняты Департаментом с превышением полномочий, а именно с нарушением положения абзаца четвертого пункта 3 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

Согласно положению о департаменте цен и тарифов Магаданской области, утвержденному постановлением Правительства Магаданской области от 9 января 2014 года № 3-пп, Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В рамках исполнения своих полномочий Департаментом Приказом № 45-2/э внесены изменения в приказ Департамента от 30 декабря 2019 года № 74-2/э «О предельных минимальных и максимальных уровнях цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе Магаданской области,

произведенную на генерирующих объектах ПАО «Колымаэнерго», расположенных на территории указанной технологически изолированной территориальной электроэнергетической системы, и потребляемую объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, в целях заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии, на 2020-2024 годы» (далее – Приказ № 74-2/э) и установлены предельные минимальные и максимальные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе Магаданской области, произведенную на генерирующих объектах ПАО «Колымаэнерго», расположенных на территории указанной технологически изолированной территориальной электроэнергетической системы, и потребляемую объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, в целях заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии на 2024 год с календарной разбивкой.

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 24 Федерального закона № 35-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относится установление цен (тарифов), указанных в статье 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

Федеральным законом от 19 октября 2023 года № 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» с 1 января 2024 года внесены изменения в положения абзаца четвертого пункта 3 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

В действующей редакции Федерального закона № 35-ФЗ согласно абзацу четвертому пункта 3 статьи 23.1 на розничных рынках государственному регулированию подлежат цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка (за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и электрической энергии (мощности), поставляемой

по двусторонним договорам купли-продажи электрической энергии, произведенной на генерирующих объектах, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые и неценовые зоны оптового рынка, и потребляемой объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, в том числе в соответствии с договорами, указанными в пункте 2.2 статьи 37 Федерального закона № 35-ФЗ.

В письме от 13 мая 2024 года № 824/04-1 (вх. от 13 мая 2024 года № 76735-М/24) Департамент отмечает, что Приказ № 45-2/э принят в соответствии с пунктом 78 Основ ценообразования и Методическими указаниями № 686/19.

ПАО «Колымаэнерго» в материалы тарифного дела представлены двусторонний договор купли-продажи электрической энергии от 30 января 2020 года №ПММ5-20 (2296-КЭ) (далее – Двусторонний договор), который заключен с АО «Полюс Магадан» на период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года, а также дополнительные соглашения к нему.

Согласно пункту 4.1 Двустороннего договора (в редакции дополнительного соглашения от 7 декабря 2022 года № 5) в случае внесения в законодательство Российской Федерации изменений, отменяющих регулирование и (или) применение предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, произведенную на генерирующих объектах, расположенных на территориях указанных технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, и потребляемую объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, в целях заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии, и (или) отмены приказа либо признания его недействующим или недействительным (без утверждения предельных (минимального и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на указанную электрическую энергию (мощность) для соответствующего расчетного периода новым правовым актом органа исполнительной власти

Магаданской области в области государственного регулирования тарифов), стоимость 1 кВт·ч почасового объема поставки электрической энергии, приобретаемой АО «Полус Магадан» по Двустороннему договору, определяется равной предельному максимальному уровню цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), утвержденному последней на дату внесения соответствующих изменений редакцией приказа Департамента от 30 декабря 2019 года № 74-2/э, для соответствующего расчетного периода.

Указанный максимальный предельный уровень цены (тарифа) на электрическую энергию применяется до вступления в силу заключенного сторонами дополнительного соглашения к Двустороннему договору, которым устанавливается иная стоимость электрической энергии (мощности).

При этом в материалы тарифного дела не были представлены документы, подтверждающие намерение сторон о прекращении договорных отношений, вследствие чего у Департамента не имелось оснований не применять Двусторонний договор при корректировке предельных минимальных и максимальных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе Магаданской области, произведенную на генерирующих объектах ПАО «Колымаэнерго», расположенных на территории указанной технологически изолированной территориальной электроэнергетической системы, и потребляемую объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, в целях заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии, на 2024 год, установленных ранее на 2020 – 2024 годы.

На момент принятия Департаментом тарифных решений абзац восьмой пункта 3 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ действовал в редакции Федерального закона от 29 июля 2018 года № 254-ФЗ и подлежал применению, как и аналогичная норма абзаца девятого подпункта 2 пункта 3 Основ ценообразования.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 2 Приказа № 45-2/э

данный приказ распространяется на регулируемые правоотношения с 1 января 2024 года.

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 19 октября 2023 года № 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» с 1 января 2024 года государственное регулирование предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, произведенную на генерирующих объектах, расположенных на территориях указанных технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, и потребляемую объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, в целях заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии отменено.

Цена электрической энергии (мощности), поставляемой по двустороннему договору купли-продажи электрической энергии, произведенной на генерирующих объектах, расположенных на территориях технологически изолированной территориальной электроэнергетической системы, и потребляемой объектами, введенными в эксплуатацию после 1 июля 2017 года, с 1 января 2024 года определяется по соглашению сторон без соблюдения требований по установлению предельных уровней цен (тарифов) на электроэнергию.

Таким образом, Приказ № 45-2/э принят Департаментом с превышением полномочий, установленных абзацем четвертым пункта 3 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

Приказом № 45-1/э Департаментом внесены изменения в приказ Департамента от 28 ноября 2022 года № 41-1/э и установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), производимую ПАО «Колымаэнерго», методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2024 год с календарной разбивкой.

Заявитель отмечает, что при установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), производимую ПАО «Колымаэнерго», на 2024 год

в необходимую валовую выручку ПАО «Колымаэнерго» включены доходы от продажи электрической энергии (мощности) по двусторонним договорам купли-продажи.

В соответствии с пунктами 30, 31 Методических указаний № 686/19 одноставочные цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую производителями электрической энергии (мощности) (в отношении объектов по производству электрической энергии (мощности) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и (или) на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами), рассчитываются с учетом выручки генерирующего объекта по двустороннему договору купли-продажи электрической энергии исходя из объема потребления и цены по заключенному договору с потребителем.

Департамент при расчете тарифа, утвержденного Приказом № 45-1/э, учитывал технико-экономические показатели (основные статьи расходов) ПАО «Колымаэнерго», в том числе Двусторонний договор купли-продажи с АО «Полюс Магадан». Доходная выручка по Двустороннему договору была рассчитана Департаментом на основании договорного объема и предельного максимального уровня цены (тарифа), утвержденного Приказом № 45-2/э.

Таким образом, Приказ № 45-1/э издан Департаментом также с превышением полномочий, установленных абзацем четвертым пункта 3 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ.

ФАС России проведено наблюдение за соблюдением Департаментом обязательных требований (далее – Наблюдение).

По итогам анализа приказов Департамента от 29 декабря 2023 года № 51-1/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ПАО «Магаданэнерго» покупателям на розничном рынке, расположенном на территории Магаданской области, технологически

не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением населения и (или) приравненных к нему потребителей, на 2024 год» (далее – Приказ № 51-1/э), от 29 января 2024 года № 1-1/э «О внесении изменений в приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 29 декабря 2023 года № 51-1/э», от 29 октября 2023 года № 48-2/э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Магаданской области на 2024 год» (далее – Приказ № 48-2/э), отчетных шаблонов о принятых тарифах на услуги по передаче электрической энергии PEREDACHA.M2024, EE.LOSS.TARIFF.2024 был подготовлен отчет о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 14 февраля 2024 года № 21-4311-С/24, направленный письмом от 14 февраля 2024 года № 21/11915/24 в Департамент.

Согласно статье 3 Федерального закона № 35-ФЗ технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы (ТИТЭС) – энергетические системы, находящиеся на территориях, которые определяются Правительством Российской Федерации и технологическое соединение которых с Единой энергетической системой России отсутствует.

В ходе Наблюдения ФАС России выявлено следующее.

Приказом № 51-1/э установлены цены (тарифы) на электрическую энергию, поставляемую ПАО «Магаданэнерго» покупателям на розничном рынке, расположенном на территории Магаданской области, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением населения и (или) приравненных к нему категорий потребителей, на 2024 год.

ПАО «Магаданэнерго» осуществляет деятельность в технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе, предусмотренной пунктом 3 приложения № 1(1) к Правилам технологического

функционирования электроэнергетических систем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 года № 937.

На территориях, не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными электроэнергетическими системами, деятельность ПАО «Магаданэнерго» не осуществляет.

Вместе с тем в ТИТЭС тарифы на электрическую энергию (мощность) для ПАО «Магаданэнерго» Департаментом не установлены, а приказом от 29 декабря 2023 года № 51-1/э в редакции приказа от 29 января 2024 года № 1-1/э установлены тарифы на электрическую энергию (мощность) на территориях, не связанных с ТИТЭС, где ПАО «Магаданэнерго» не функционирует.

Пунктом 6 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ предусмотрено, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в рамках предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на розничных рынках, регулирование которых предусмотрено Федеральным законом № 35-ФЗ, установленных на год федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются Федеральной антимонопольной службой дифференцированно по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Исполнительные органы субъектов Российской Федерации

в области государственного регулирования тарифов в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Приказом № 48-2/э Департаментом установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Магаданской области на 2024 год. Согласно приложению № 1 к Приказу № 48-2/э одноставочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям субъекта Российской Федерации, поставляемой потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей (далее – одноставочные тарифы), на второе полугодие 2024 года по всем уровням напряжения установлены Департаментом на уровне ниже установленных ФАС России приказом от 31 октября 2023 года № 782/23 (далее – Приказ № 782/23) предельных минимальных уровней соответствующих тарифов.

Так, в соответствии с Приказом № 782/23 предельные минимальные уровни одноставочных тарифов на второе полугодие 2024 года по Магаданской области установлены ФАС России на уровне напряжения ВН в размере 3,20459 руб./кВт·ч, на уровне напряжения СН1 – 2,77154 руб./кВт·ч, на уровне напряжения СН2 – 4,04029 руб./кВт·ч, на уровне напряжения НН – 6,24511 руб./кВт·ч, в то время как в соответствии с Приказом № 48-2/э одноставочные тарифы установлены Департаментом на соответствующий период на уровне напряжения ВН в размере 3,182 руб./кВт·ч, на уровне напряжения СН1 – 2,752 руб./кВт·ч, на уровне напряжения СН2 – 4,0118 руб./кВт·ч, на уровне напряжения НН – 6,20108 руб./кВт·ч.

По результатам Наблюдения ФАС России выявлены нарушения пунктов 3 и 6 статьи 23.1 Федерального закона № 35-ФЗ и пунктов 78, 81 Основ ценообразования.

Учитывая вышеизложенное, на основании решения Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле

(надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, пунктами 2, 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 123, пунктом 31 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать департамент цен и тарифов Магаданской области нарушившим положения пунктов 3 и 6 статьи 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункты 78, 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178.

2. Отменить с 1 июля 2024 года приказы департамента цен и тарифов Магаданской области от 26 декабря 2023 года № 45-2/э «О внесении изменений в приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 30 декабря 2019 года № 74-2/э», от 26 декабря 2023 года № 45-1/э «О внесении изменений в приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 28 ноября 2022 года № 41-1/э», от 29 декабря 2023 года № 51-1/э «Об установлении цен (тарифов)

на электрическую энергию (мощность), поставляемую ПАО «Магаданэнерго» покупателям на розничном рынке, расположенном на территории Магаданской области, технологически не связанной с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением населения и (или) приравненных к нему потребителей, на 2024 год», от 29 января 2024 года № 1-1/э «О внесении изменений в приказ департамента цен и тарифов Магаданской области от 29 декабря 2023 года № 51-1/э», от 29 октября 2023 года № 48-2/э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Магаданской области на 2024 год».

3. Департаменту цен и тарифов Магаданской области в срок до 1 июля 2024 года принять в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике решение об установлении (пересмотре) тарифов на электрическую энергию (мощность), производимую ПАО «Колымаэнерго», на 2024 год в соответствии с мотивировочной частью настоящего приказа, а также с учетом решения ФАС России от 6 июня 2024 года № 31/48979/24.

4. Департаменту цен и тарифов Магаданской области установить и ввести в действие с 1 июля 2024 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Магаданской области, цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничном рынке, расположенном на территории Магаданской области в технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе, за исключением населения и (или) приравненных к нему потребителей, на 2024 год, устранив нарушения законодательства, указанные в мотивировочной части настоящего приказа, с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 года № 2281, а также абзаца первого пункта 6 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для

возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего приказа департаменту цен и тарифов Магаданской области в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 2, 3, 4 настоящего приказа решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Магаданской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано настоящим приказом;

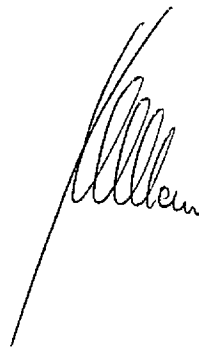
- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Магаданской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим приказом;

- экспертных заключений органа исполнительной власти Магаданской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике по делам об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа;

- отчетных шаблонов по системе ФГИС ЕИАС ФАС России.

7. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



М.А. Шаскольский