



Федеральная
Антимонопольная
Служба

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ ЗА 2023 ГОД

КРАТКИЙ ОБЗОР

МОСКВА
2024



Уважаемые коллеги!

Федеральная антимонопольная служба представляет краткий обзор Доклада о состоянии конкуренции за 2023 год.

В докладе отражены основные итоги деятельности и достижения антимонопольных органов за прошедший год, определены ключевые направления государственной политики по развитию конкуренции и совершенствованию законодательства Российской Федерации в различных сферах экономической деятельности, приведены аналитические данные о состоянии конкуренции в отдельных отраслях экономики, отмечена эффективность мер поддержки и защиты бизнеса, принятых на федеральном и региональном уровнях в целях стимулирования экономического роста на внутренних рынках, а также обеспечения ценовой стабильности, в том числе на социально значимых товарных рынках.

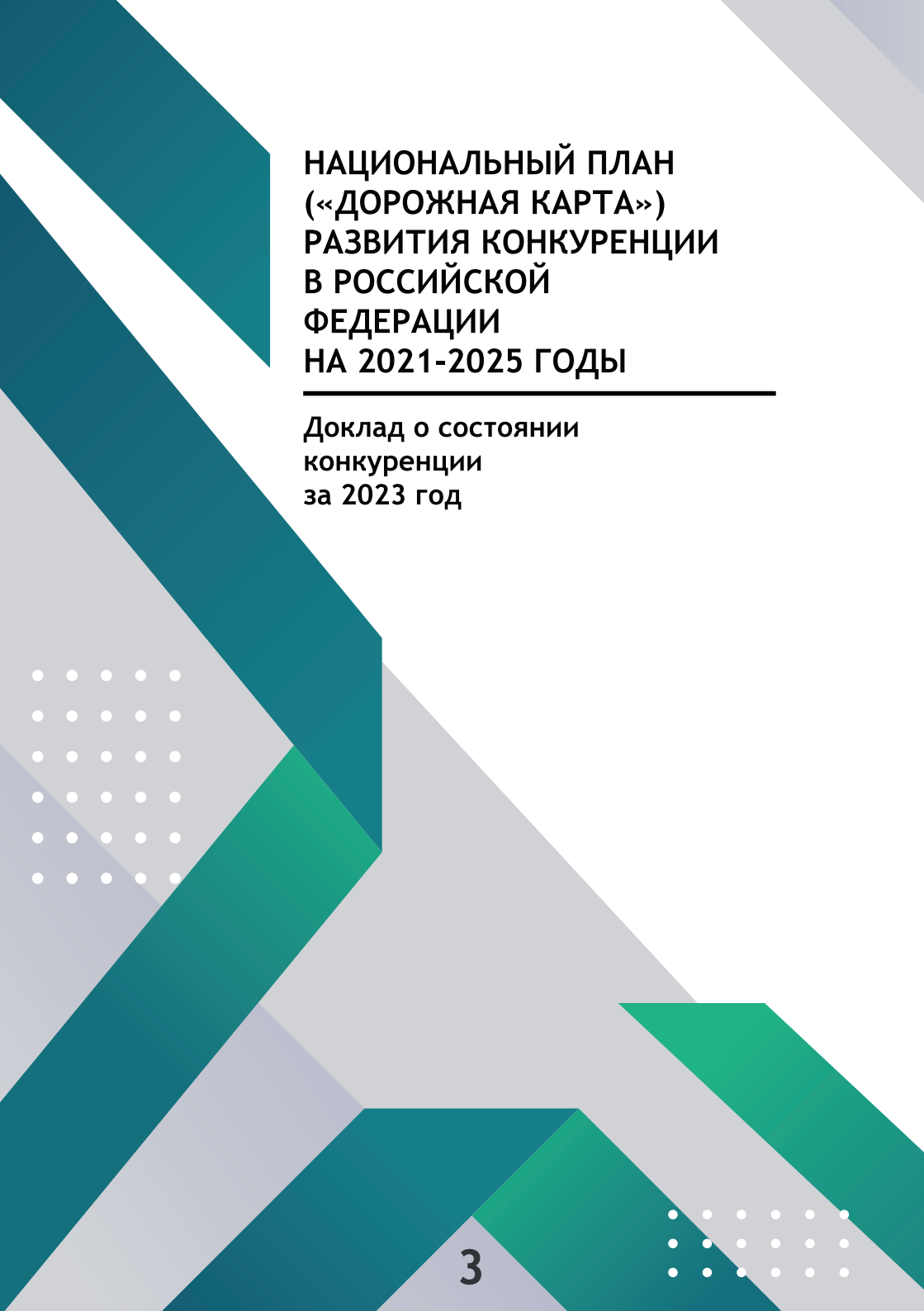
Доклад подготовлен ФАС России в целях обеспечения органов власти, бизнес-сообщества и граждан актуальными данными о состоянии конкуренции в Российской Федерации и может иметь практическое значение при разработке и реализации мер, направленных на развитие экономики, в том числе в рамках Национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика».

В подготовке доклада приняли участие как федеральные органы исполнительной власти, Банк России, так и представители делового сообщества, общественные объединения предпринимателей.

Выражаю благодарность всем органам и организациям, принявшим участие в подготовке и обсуждении Доклада о состоянии конкуренции за 2023 год, и надеюсь на дальнейшее конструктивное сотрудничество.

**Руководитель ФАС России
М.А. Шаскольский**





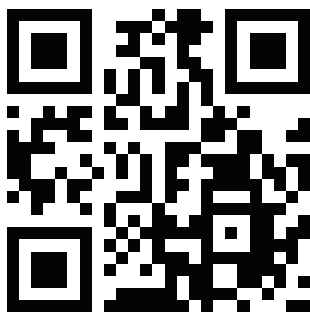
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН («ДОРОЖНАЯ КАРТА») РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2021-2025 ГОДЫ

Доклад о состоянии
конкуренции
за 2023 год



Ключевые показатели Национального плана*

- ✓ снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием
- ✓ численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, **не менее 25 млн человек**
- ✓ снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с государственным участием



Сайт Национального плана
развития конкуренции

**Национальный план «дорожная карта» развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р*



Проконкурентные практики субъектов Российской Федерации

- ✓ Органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждены **Планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции** в субъектах Российской Федерации на 2022 — 2025 годы
- ✓ В 2023 году региональными органами власти установлено около **700 мер поддержки бизнеса**

В 2023 году начал работу портал «Законконуренцию.рф», содержащий лучшие практики по развитию конкуренции в регионах России

Ресурс направлен на систематизацию и упрощение доступа к информации о действующих региональных мерах, направленных на развитие конкуренции и поддержку бизнеса

Опубликованы **120 лучших практик** по развитию конкуренции из **35 регионов Российской Федерации**



Портал «Законконуренцию.рф»



Реформа унитарных предприятий

До 2025 года государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые осуществляют деятельность на конкурентных товарных рынках, подлежат **ликвидации или реорганизации***

В рамках поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

- ✓ завершена сверка данных о действующих унитарных предприятиях субъектами и муниципальными образованиями с ФНС России
- ✓ все субъекты утвердили планы-графики реорганизации унитарных предприятий
- ✓ ФАС России осуществляется ежемесячный мониторинг хода реализации планов-графиков

В 2019-2023 годах количество унитарных предприятий **снизилось на 42%****

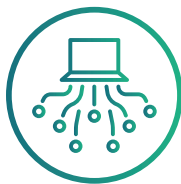
ФАС России осуществляет методическую поддержку реформы, а также антимонопольный контроль за созданием унитарных предприятий



Портал ФАС России для прохождения теста самоконтроля рисков нарушения антимонопольного законодательства

**за определенными законом исключениями*

***с 16 867 на 1 января 2019 года до 9761 на 1 января 2024 (без учета новых регионов)*



Биржевая торговля отдельными товарами в 2023 году

- ✓ Объем торгов углем по состоянию на конец 2023 года составил более 262 тыс. тонн
- ✓ Объем биржевых торгов **соей** вырос в 34 раза
- ✓ Объем торгов **сахаром** увеличился в 1,9 раза
- ✓ Увеличены нормативы продаж **дизельного топлива и бензина** на биржевых торгах. По бензину - с 13% до 15%, по дизельному топливу - с 9,5% до 12,5%*
- ✓ Сформированы рыночные индикаторы, востребованные во всех сегментах различных отраслей и принимаемых органами исполнительной власти при реализации своих полномочий

**Приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816*



Управление государственным имуществом

В рамках приватизации федерального имущества

- ✓ выявлен **8 831 объект** недвижимого имущества, используемых не по назначению, на муниципальном уровне выявлено **22 900 таких объектов** недвижимого имущества
- ✓ поступления в федеральный бюджет от продажи акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ в 2023 году составили **27,3 млрд руб.**, от продажи иного имущества государственной казны Российской Федерации (без учета имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений) - **1,5 млрд рублей**



Развитие института антимонопольного комплаенса

В коммерческом секторе

- ✓ **114** заявлений о согласовании комплаенса поступило в ФАС России с момента внедрения института

В случае получения компанией положительного заключения ФАС России на внутренний акт об антимонопольном комплаенсе или его проект компания не может быть признана нарушившей антимонопольное законодательство, если действия осуществлялись в соответствии с согласованными правилами антимонопольного комплаенса*

В государственном секторе

- ✓ В **29** федеральных органах исполнительной власти приняты акты об антимонопольном комплаенсе
- ✓ В **85** субъектах Российской Федерации органами исполнительной власти приняты акты об антимонопольном комплаенсе
- ✓ В **81** субъекте Российской Федерации органами местного самоуправления в инициативном порядке приняты акты о внедрении



Методические материалы по внедрению
антимонопольного комплаенса

*Разъяснения ФАС России от 02.07.2021 № 20



КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАС РОССИИ

Доклад о состоянии
конкуренции
за 2023 год



Пресечение нарушений антимонопольного законодательства

1 108

Вынесено решений о наличии нарушений
антимонопольного законодательства

1 966

Выдано предупреждений по признакам
нарушений антимонопольного законодательства

88%

Исполнено предупреждений, выданных
в 2023 году

992

Рассмотрено ходатайств в рамках контроля
за экономической концентрацией



Выявление и пресечение ограничивающих конкуренцию соглашений

- ✓ возбуждено 287 дел о нарушении антимонопольного законодательства
- ✓ вынесено 224 решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства
- ✓ на территории **72 субъектов Российской Федерации** выявлены нарушения на торгах
- ✓ соглашения на торгах охватили 2911 закупок с совокупной суммой НМЦК **174 млрд рублей**

ТОП-4 рынка, где выявлены нарушения

- ✓ строительный и дорожный комплексы
- ✓ поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий
- ✓ ЖКХ
- ✓ организация социального питания

Разработана концепция государственной информационной системы, которая ежедневно сканирует сведения о торгах в автоматическом режиме*

**Создание первой очереди системы запланировано на 2024 год*



Контроль государственных и муниципальных преференций

- ✓ вынесено **401** решение по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении преференций
- ✓ вынесено **236** решений с введением **ограничений и контролем** за использованием преференций

Наибольшее количество согласий на предоставление преференций запрашивались в целях:

- ✓ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- ✓ охраны здоровья граждан
- ✓ обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областям



Контроль за ценовым поведением на продовольственных рынках

- ✓ За период мониторинга (с августа 2021 года) средний совокупный уровень наценок в торговых сетях федерального уровня на социально значимые продукты питания «первой цены»* снизился с **22,2%** до **5-7%**
- ✓ На рынках продовольственных товаров возбуждено **18** дел, принято **9** решений о нарушении антимонопольного законодательства, выдано **14** предупреждений и **11** предостережений
- ✓ На конец апреля 2024 года ценовые соглашения заключены в **35** регионах с участием **10 596** организаций торговли, **39** производителей и **55** оптовых организаций**

*наиболее дешевые позиции по категориям товаров

** постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662
«О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары»



Контроль рынков связи и информационных технологий

Рынок связи

- ✓ Пресечены действия по необоснованному повышению стоимости услуг сотовой связи для абонентов ПАО «МегаФон» (повышении тарифов на услуги связи с мая 2022 года для более 16,5 млн абонентов на 16% и с января 2023 года для более 8,2 млн абонентов в среднем на 10,24%)
- ✓ Прекращено взимание платы операторами сотовой связи за раздачу интернета (тетеринг): операторами сотовой связи ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ООО «Т2 Мобайл», ООО «Скартел» и крымскими операторами ООО «К-Телеком» и ООО «КТК-Телеком»

Рынок информационных технологий

- ✓ В 2023 году ФАС России в отношении компании Apple Inc. было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства и наложен штраф в размере 1,1 млрд руб. Штраф оплачен в полном объеме 19.01.2024
- ✓ Компании Google LLC было выдано предупреждение, которое в настоящее время исполнено

Российские разработчики и пользователи приложений на операционной системе Android получили возможность включать в свои приложения, распространяемые в магазине приложений Google Play, и использовать в них различные способы оплаты, которые не связаны с Google LLC



Контроль в сфере государственного заказа

- ✓ Поступило **53 955** жалоб
- ✓ **36%** жалоб признаны обоснованными
- ✓ Проведено **48** плановых проверок и **11 793** внеплановых проверок
- ✓ Рассмотрено **3 255** обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)
- ✓ Рассмотрено **30 096** обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков
- ✓ Вынесено **8 872** постановления о наложении административного штрафа на общую сумму **213 716** тыс. рублей



Контроль в сфере рекламы

- ✓ Возбуждено **3 383** дела по фактам нарушений законодательства о рекламе
- ✓ Вынесено **1 553** предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе
- ✓ Нарушители оштрафованы на **134,4 млн рублей**

Наиболее частые нарушения

- ✓ Спам-реклама — **31,4%**
- ✓ Реклама финансовых услуг — **16,56%**
- ✓ Недостоверная реклама — **9,1%**



Газоснабжение

- ✓ установление ФАС России оптовых цен на газ с 01.12.2023 в размере, увеличенном на **10%**; и с 01.07.2024 на **11,2%** для всех категорий потребителей Российской Федерации
- ✓ сумма штрафов газораспределительным организациям за 2023 год составила - **356,9** млн руб., вынесено **1 017** постановлений о назначении штрафов
- ✓ количество просроченных договоров подключения граждан к газу составило - **11 783**
- ✓ оштрафованы газораспределительные организации: в рамках догазификации на сумму **246,3** млн рублей, вынесено **777** постановлений о назначении штрафов
- ✓ оштрафованы газораспределительные организации: в рамках стандартного подключения на сумму **110,6** млн рублей, вынесено **240** постановлений о назначении штрафов



Тарифное регулирование

- ✓ закрепление коллегиального вынесения решений по результатам контроля специализированной Комиссией ФАС России*
- ✓ проведено **5** плановых проверок в отношении **57** организаций и **9** внеплановых проверок в отношении **36** организаций
- ✓ выдано **112** предписаний об устранении нарушений
- ✓ выдано **5** приказов об отмене/отсутствии региональных тарифных решений
- ✓ исключено необоснованных заложенных в тарифы средств на сумму **11 661 768,43** тыс. рублей

**постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 года № 543»*



Государственное регулирование в сфере здравоохранения

- ✓ проведен комплексный анализ **10 209** цен, что в 3 раза превышает ранее анализируемое количество цен в год, из которых согласовано **8 580** цен
- ✓ **снижены 252** предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 40 МНН в среднем на **14%**
- ✓ продолжено участие ФАС России в переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями по вопросу поставок незарегистрированных лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых Фондом «Круг добра»
- ✓ **70,45%** взаимозаменяемых лекарственных препаратов зарегистрировано в государственном реестре лекарственных средств
- ✓ согласована **821** предельная отпускная цена* производителей на дефицитные лекарственные препараты, отнесенные к **102** международным непатентованным наименованиям

**постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»*



РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Доклад о состоянии
конкуренции
за 2023 год



Контроль в сфере иностранных инвестиций

- ✓ изъятия ограничительного характера, предусмотренные законодательством о порядке осуществления иностранных инвестиций в стратегические хозяйственные общества, распространяются на граждан Российской Федерации, получивших вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве
- ✓ граждане, которые приобрели иное гражданство, получили вид на жительство или иной действительный документ, обязаны представить информацию об указанных изменениях в ФАС России в случае, если указанные граждане или лица владеют 5 и более процентами акций (долей), составляющих уставный капитал стратегических обществ*
- ✓ предусмотрены механизмы изъятия из незаконного владения иностранных лиц акций (долей), имущества стратегических обществ и передачи их в доход государства, взыскания доходов, полученных иностранными лицами в период незаконного владения стратегическими обществами, а также возмещения убытков, причиненных таким обществам*

**Федеральный закон от 28.04.2023 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение»*



Антикартельный пакет

Изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации*

- ✓ Введение квалифицированного состава преступления - картели на торгах
- ✓ Уточнение понятия «доход, полученный в результате реализации антиконкурентного соглашения»
- ✓ Установление альтернативной подследственности для следователей Следственного комитета и МВД России

Изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации*

- ✓ Усиление административной ответственности за воспрепятствование проверкам, проводимым антимонопольными органами

**В настоящее время законопроекты готовятся для рассмотрения во втором чтении Государственной Думой*



Сфера государственного оборонного заказа

- ✓ Генеральной прокуратуре Российской Федерации предоставлен доступ к единой информационной системе, содержащей информацию о расчетах по государственному оборонному заказу
- ✓ исключен кратный административный штраф, налагаемый на головного исполнителя, исполнителя, за включение в себестоимость производства (реализации) продукции по государственному оборонному заказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией)
- ✓ разработан механизм «ценового арбитража» по урегулированию разногласий между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ о цене на продукцию**

**Федеральный закон от 03.04.2023 № 99-ФЗ и Федеральный закон от 28.04.2023 № 152-ФЗ*

***Постановление Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»*



QR ссылки из буклета



Сайт Национального плана
развития конкуренции



Портал «Законкurentsiyu.rf»



Портал ФАС России
для прохождения
теста самоконтроля рисков
нарушения антимонопольного
законодательства



Методические материалы
по внедрению
антимонопольного
комплаенса



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ

Доклад о состоянии
конкуренции
за 2023 год



Международное сотрудничество в сфере конкуренции

Двустороннее сотрудничество



- ✓ в 2023 году был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Главным государственным управлением по контролю и регулированию рынка Китайской Народной Республики на 2024-2025 годы



- ✓ в 2023 году налажено сотрудничество с антимонопольными органами Венесуэлы, Мьянмы, Нигерии, Танзании, Туниса



- ✓ в 2023 году были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Ирана, Гамбии и Киргизии

Союзное государство



- ✓ 23 января 2023 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции
- ✓ 8 июня 2023 года подписан Меморандум между Федеральной антимонопольной службой и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь о создании Совместного Российско-Белорусского Экспертного совета по вопросам защиты и развития конкуренции



Международное сотрудничество в сфере конкуренции

СНГ и ЕАЭС



- ✓ в 2022-2024 годах российская сторона председательствует в Межгосударственном совете по антимонопольной политике (МСАП)
- ✓ в 2023-2025 годах российская сторона председательствует в Координационном совете по рекламе при МСАП
- ✓ ФАС России осуществляет руководство Штабом по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств - участников СНГ при МСАП
- ✓ продолжалась работа по совершенствованию права ЕАЭС в части конкурентной политики и правоприменения на трансграничных рынках Союза

БРИКС

BRICS

- ✓ подписано Делийское совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС, подтверждающее намерение развивать сотрудничество в целях укрепления правоприменительных механизмов и продвижения добросовестной конкуренции в странах БРИКС
- ✓ подготовлен Обзор программ смягчения ответственности по делам о картелях в странах БРИКС
- ✓ при поддержке партнеров по БРИКС продолжалась работа по продвижению согласованных позиций на площадке ЮНКТАД



ЗАДАЧИ ФАС РОССИИ НА 2024 – 2025 ГОДЫ

Доклад о состоянии
конкуренции
за 2023 год

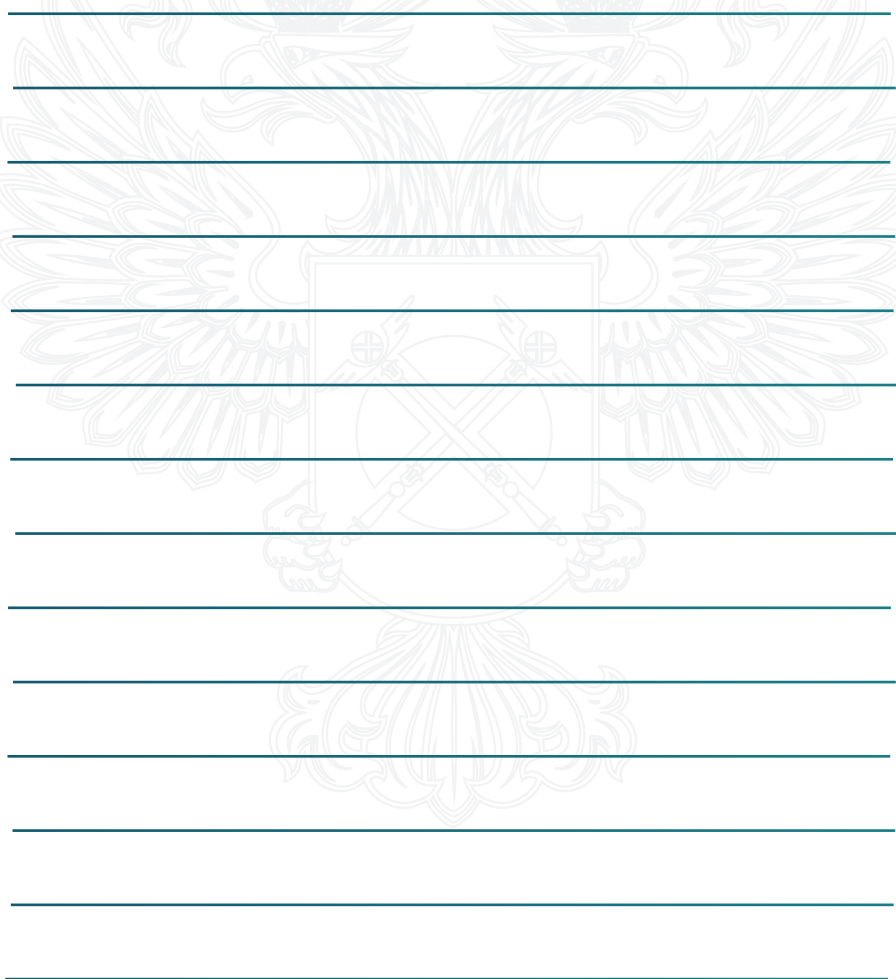


Ключевые задачи в рамках реализации государственной политики по защите и развитию конкуренции

- ✓ обеспечение стабильности на товарных рынках, в том числе путем пресечения ценовых злоупотреблений со стороны участников товарных рынков, согласованных действий и картельных соглашений между ними
- ✓ развитие биржевой торговли товарами и обеспечение регистрации на бирже внебиржевых договоров, в том числе для целей формирования национальных индикаторов, внедрения практики их применения на внутренних рынках России
- ✓ обеспечение экономической обоснованности тарифов и продолжение совершенствования законодательства
- ✓ поддержание конкуренции на торгах и обеспечение устойчивости системы государственных закупок, а также контроль за обеспечением равного доступа к государственным и муниципальным ресурсам
- ✓ обеспечение экономической безопасности Российской Федерации путем усиления контроля за иностранными инвестициями в стратегически значимые секторы российской экономики
- ✓ осуществление контроля за «цифровыми монополиями» и недопущение ими злоупотреблений
- ✓ стимулирование хозяйствующих субъектов к добросовестному поведению на товарных рынках
- ✓ исполнение мероприятий Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы и разработка проекта Национального плана «дорожной карты» развития конкуренции в Российской Федерации на 2026–2030 годы



Для заметок





Для заметок





Полная версия Доклада
о состоянии конкуренции
за 2023 год



Краткая версия Доклада
о состоянии конкуренции
за 2023 год

МОСКВА
2024