



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# Изменения в системе госзакупок

2018

# Поправки в Закон № 44-ФЗ

Новые требования к операторам электронных площадок

Новая специализированная электронная площадка

Использование усиленной квалифицированной электронной подписи

Единый реестр участников закупки

Изменения порядка определения объема закупок у СМП/СОНО в расчете СГОЗ

Перевод всех открытых процедур в электронную форму



Изменения в системе контроля

ГИС «Независимый регистратор»

Уменьшение срока внесения изменений в план-график

Специализированные счета

Регламентация закрытых процедур

Изменение порядка проведения закрытых закупок (оборона страны и безопасность государства)

## I. Новые требования к операторам электронных площадок (ОЭП)

- Перечень операторов электронных площадок и операторов специализированных электронных площадок утвержден распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р;
- Операторами электронной площадки заключены соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством РФ перечень;
- Электронные площадки подключены к ГИС «Независимый регистратор»;
- В настоящее время проводится аудит новых электронных площадок.

## II. Перевод всех открытых процедур в электронную форму. Введена регламентация закрытых процедур

- Электронные процедуры проводятся на ЭП, закрытые – на СЭП.
- Открытый конкурс в электронной форме – в 3 этапа.
  - 1 этап – рассмотрение и оценка 1-ой части заявки, содержащей предложение участника закупки в отношении объекта закупки (конкретные показатели товара, страну происхождения и т.д.) и предложение о цене. Сведения о допуске/отказе в допуске ОЭП направляет каждому участнику конкурса, а также сведения о наименьшем ценовом предложении без указания такого участника конкурса.
  - 2 этап – одноразовая переторжка.
  - 3 этап – рассмотрение 2-ых частей заявок на участие в конкурсе и определение победителя.
- Запрос котировок, запрос предложений переведены в электронную форму, порядок проведения которых аналогичен ранее установленному порядку проведения запроса котировок, запроса предложений.
- Унифицированы подходы заключения государственных контрактов по результатам проведенных электронных закупок.

### III. Изменения порядка проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд обороны страны и безопасности государства

- Предусматривается осуществление закупок ФОИВ, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, подведомственными им ГУ, ГУП путем проведения закрытых процедур, при проведении которых сведения (информация), в том числе о государственных контрактах, в открытом доступе в ЕИС размещению не подлежат.
- Устанавливаются особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме:
  - информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в таких закупках;
  - при проведении закрытых электронных процедур применяются положения Закона 44-ФЗ о проведении электронных процедур, закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
  - особенности проведения закрытых электронных процедур, порядка аккредитации на специализированных электронных площадках, устанавливаются Правительством РФ.

## IV. Введение специальных счетов

- При проведении электронных закупок денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках.
- Режим использования специального счета должен обеспечивать проведение таких операций, как блокирование и прекращение блокирования денежных средств, а также перечисление на счет заказчик.
- Правительство РФ устанавливает перечень указанных банков, а также требования к договору специального счета, к порядку использования специального счета, к условиям соглашений, заключаемого ОЭП с банком.

## Проблемными в реализации положениями представляются:

- заключение каждым ОЭП соглашения о взаимодействии с каждым из банков, установленных в перечне Правительства РФ
- начисление процентов за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете

## V. ГИС «Независимый регистратор»

- В целях мониторинга и фиксации действий (бездействия) участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке создается государственная информационная система (ГИС «Независимый регистратор»).

## VI. Уменьшение срока внесения изменений в план-график

- Уменьшен срок внесения изменений в план-график с 10 до 1 до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки
- *В случае признания закупки несостоявшейся и проведения повторной закупки, внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.*

## VII. Установлено использование усиленной квалифицированной электронной подписи

- Установлено использование усиленной квалифицированной электронной подписи для всех юридически значимых действиях в сфере государственного заказа, что направлено на обеспечение большей безопасности.

## VIII. Введен единый реестр участников закупок

- Регистрация участников закупок в ЕИС осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством РФ.
- Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в ЕИС, вносятся в единый реестр участников закупок.
- ОЭП не позднее рабочего дня осуществляют аккредитацию такого участника на электронной площадке.

## IX. Изменен порядок определения объема закупок у СМП, СОНО в расчете совокупного годового объема закупок

- При определении объема закупок у СМП, СОНО в расчет совокупного годового объема закупок включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которые осуществлены по результатам несостоявшихся закупок, проведенных для СМП, СОНО.

Закон № 504-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2018 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу:

- с 11 января 2018 года вступили в силу изменения, в том числе касающихся порядка обжалования физическими лицами в ФАС России действий субъектов контроля;
- с 01 июля 2018 года заказчики вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных конкурса, запроса предложений, запроса котировок, а с 01 января 2019 года - обязан;
- с 01 января 2019 года вступают в силу изменения в части реестра участников закупок; определения объема закупок у СМП, СОНО в расчете совокупного годового объема закупок;
- с 01 января 2020 года вступают в силу изменения в части прекращения действия реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

# Ключевые проблемы Закона № 44-ФЗ

Новые формы ухода из-под Закона № 44-ФЗ

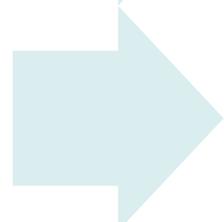
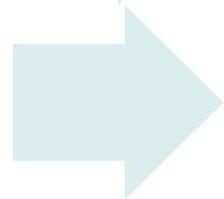
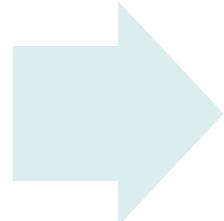
Проблемы при проведении электронных аукционов, которые содержат коррупционные риски и способствуют выбору «нужного» исполнителя

Проведение конкурса при высокой значимости субъективных критериев оценки

Проведение конкурса с ограниченным участием при предъявлении требований к участникам закупки о наличии материальных ресурсов

Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, в т.ч. на основании экспертного заключения

Недостаточно эффективная система поддержки субъектов малого предпринимательства



Применение механизмов ГЧП, доведения финансирования до фондов.

Массовые нарушения в действиях заказчиков, связанные с установлением в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров.

Низкая привлекательность проводимых конкурсов, т.к. конкурсы превратились в «узаконенный» способ отбора «нужного» исполнителя при отсутствии гарантии качества исполнения контракта.

Заказчик вправе произвольно определять и устанавливать, в т.ч. неадминистрируемые предквалификационные требования к участникам закупки (требования к материальным ресурсам), что значительно ограничивает количество участников закупки и позволяет допустить к участию в конкурсе исключительно только «нужного» заказчику подрядчика.

Возрастает риск увеличения коррупции на стадии исполнения контракта, обусловленный возможностью заказчика оказывать давление на исполнителя по контракту посредством угрозы одностороннего расторжения контракта и включения сведений о данном участнике в РНП.

Отсутствие механизма отбора и администрирования привлечения при исполнении контракта СМП в качестве субподрядчика, а также запрета привлечения в качестве соисполнителей по контракту СМП, аффилированных с генеральным подрядчиком

# Перспективы развития Закона № 44-ФЗ

Краткосрочная

Среднесрочная

Долгосрочная

Выпуск системных разъяснений в помощь заказчикам и участникам

Внедрение Информационно-аналитической системы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов

Формирование и ведение Каталога товаров, работ, услуг, предусматривающего в т.ч. формирование системы анализа и сопоставления цен (бенчмаркинг)

Разработка подзаконных актов Правительства РФ в целях реализации поправок

Совершенствование отдельных действующих нормативных правовых актов (Постановление № 99, Постановление № 1085 о порядке оценки)

Создание «реальной» цифровой системы госзаказа

Внедрение систем блок-чейн и смарт-контракт

# Спасибо за внимание!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)

[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)

[anticartel.ru](http://anticartel.ru)



@RUS.FAS



FASVIDEOTUBE



FAS\_RUS



FAS-TUNES



RUS\_FAS  
FAS\_RF (english)



FAS\_TIME