



Прорывные инновации в области закупок для достижения лучших результатов развития

В.С. Кришнакумар,
Руководитель практики,
Департамент решений и инноваций в
области закупок
Центр глобальной практики по вопросам
государственного управления
Группа Всемирного банка
6-7 декабря 2018 года

Закупки для государственных нужд

- ✓ Составляют значительную долю в ВВП
- ✓ Стимулируют создание рабочих мест и экономический рост
- ✓ Обеспечивают оказание услуг и социальной поддержки населению

Закупки и технологии

- ✓ Электронные закупки, анализ данных, технологии мониторинга
- ✓ Стремительные технологические преобразования стимулируют внедрение инноваций
(блокчейн, ИИ, ИВ, VR, ДР)

Как использовать прорывные технологии для внедрения инноваций в области закупок и достижения лучших результатов развития?

- Spend Analytics
- eSourcing
- Electronic Catalogs
- Contract Management
- Supplier Information Mgmt
- eProcurement
- eInvoicing
- eAuctions



Cognitive Computing / Artificial Intelligence



Intelligent Content Extraction



Predictive / Advanced Analytics



Visualization



Collaboration Networks



Crowdsourcing



3D Printing



Robotics



Block Chain



Sensors / Wearables



Cyber Tracking



Virtual Reality / Spatial Analytics

Emerging | Solutions that could impact procurement in the future

Maturing | Solutions that are transforming procurement with minimal investment

Core | Solutions that are already procurement mainstays; Larger systems with longer implementation

HIGH ◀

CURRENT DEPLOYMENT IN PROCUREMENT

▶ LOW

Искусственный интеллект (ИИ)

- ❑ Благодаря наличию встроенных фильтров ИИ может способствовать выявлению рисков, связанных с недобросовестным поведением в процессе торгов. Примером является Индонезия.
- ❑ ИИ может облегчить решение ряда серьезных проблем в области управления контрактами. Низкое качество управления контрактами ежегодно обходится предприятиям в миллионы долларов, однако по мере увеличения количества контрактов возрастает и сложность управления ими.
- ❑ Система, использующая ИИ, может облегчить контроль за соблюдением установленных требований и инициировать принятие конкретных мер с учетом отношения к контрактным обязательствам.
- ❑ ИИ может играть очень важную роль в управлении рисками за счет того, что облегчает извлечение данных, относящихся к существующим контрактам, а также ускоряет получение и повышает качество выводов, опирающихся на анализ контрактных данных.

Анализ данных в области закупок

- ❑ Закупки изобилуют данными, которые правительства многих стран начинают использовать для преобразования этой сферы деятельности так, как раньше представлялось невозможным.
- ❑ Эффективный поиск, извлечение и анализ данных в области закупок могут оптимизировать рынки закупок для государственных нужд, сократить проявления неэффективности, облегчить правительствам принятие решений на основе фактов и вселить в граждан уверенность в том, что правительства разумно расходуют деньги налогоплательщиков.

Анализ данных в области закупок

Давайте рассмотрим ряд перечисленных далее вопросов и подумаем, как анализ данных может помочь в поиске ответов

Действительно ли одни методы закупок обеспечивают лучшее соотношение цены и качества, чем другие?

Анализ данных в области закупок

Действительно ли процедуры закупок более эффективны при осуществлении определенных видов закупок?

Анализ данных в области закупок

Крупные закупки проводятся более или менее эффективно, чем мелкие?

Анализ данных в области закупок

Какие методы отбора конкурсных заявок чаще всего заканчиваются отменой торгов?

Анализ данных в области закупок

Можно ли сказать, что некоторые виды рисков чаще возникают на определенных этапах процесса закупок или в определенное время года?

Анализ данных в области закупок

Как часто в тендерах с короткими сроками проведения торгов бывает всего лишь один участник?

Анализ данных в области закупок

Можно ли сказать, что определенные поставщики часто выигрывают «конкурсные» контракты у определенных закупающих организаций?

Анализ данных в области закупок

Как часто одни и те же поставщики выигрывают много внеконкурсных контрактов?

Анализ данных в области закупок

Бывают ли случаи, когда один поставщик выигрывает контракт у одной и той же группы участников, а, по существу, в конкурсных заявках предложены всего две цены с определенной процентной разницей?

Анализ данных в области закупок

Бывают ли ситуации, когда резко сокращается один вид мошенничества и возрастает другой?

Анализ данных в области закупок

Давайте рассмотрим перечисленные далее вопросы и подумаем, как анализ данных может помочь нам найти ответы

- Действительно ли одни методы закупок обеспечивают лучшее соотношение цены и качества, чем другие?
- Действительно ли процедуры закупок более эффективны при осуществлении определенных видов закупок?
- Крупные закупки проводятся более или менее эффективно, чем мелкие?
- Какие методы отбора конкурсных заявок чаще всего заканчиваются отменой торгов?
- Можно ли сказать, что некоторые виды рисков чаще возникают на определенных этапах процесса закупок или в определенное время года?
- Как часто в тендерах с короткими сроками проведения торгов заявок бывает всего лишь один участник?
- Можно ли сказать, что определенные поставщики часто выигрывают конкурсные контракты у определенных закупающих организаций?
- Как часто одни и те же поставщики выигрывают много внеконкурсных контрактов?
- Бывают ли случаи, когда один поставщик выигрывает контракт у одной и той же группы участников, а, по существу, в конкурсных заявках предложены всего две цены с определенной процентной разницей?
- Бывают ли ситуации, когда резко сокращается один вид мошенничества и возрастает другой?

Анализ данных в области закупок: опыт Бразилии

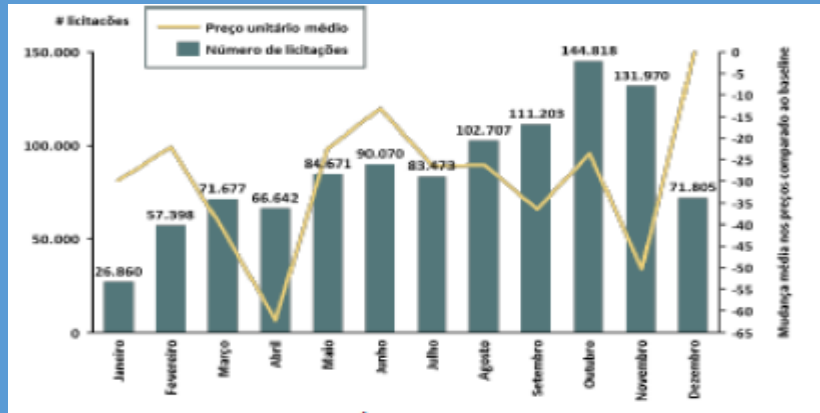
Анализ закупок для государственных нужд объемом около 155 млрд бразильских реалов (~40 млрд долларов США), проведенный федеральным правительством в течение трех лет (2012-2015 гг.) методом «стратегического сорсинга», свидетельствует о потенциальной экономии в размере 24-35 млрд бразильских реалов за трехлетний период.

Модель позволила установить следующие элементы, оказывающие значительное влияние на цены:

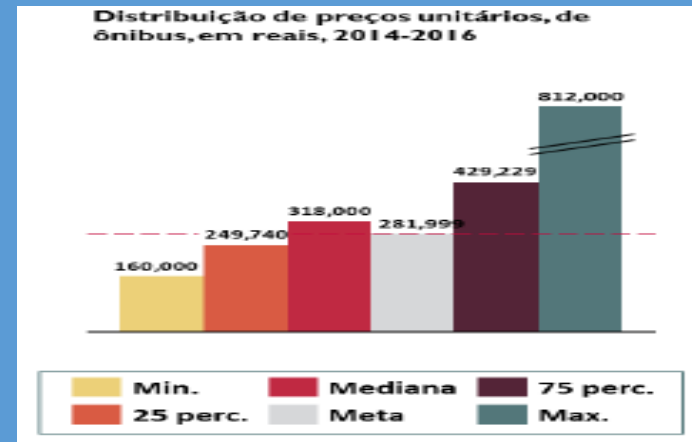
Политика или стратегия	Экономия (мин. 15%)	Параметр, обеспечивающий экономию
Объем закупок в каждом конкурсе	8,0%	Крупная закупка, удовлетворяющая более 60% спроса
Открытые торги (по сравнению с ограниченными процедурами закупок)	4,1%	100% закупок с использованием конкурсных процедур
Сезонность	1,3%	Значительное сокращение объема закупок, которые проводятся в июне и декабре, и более равномерное распределение закупок в течение года
Использование рамочных соглашений	1,1%	Сокращение использования рамочных соглашений в их нынешнем виде или изменение модели их реализации
Сроки проведения торгов	0,2%	Более 7 дней
Покупатели и поставщики из разных штатов	0,5%	Не менее 19% поставок (по стоимости) из разных штатов
Количество участников	0,3%	От 6 до 11 участников

Анализ данных в области закупок [Источник: DW SIASG/Comprasnet и анализ, проведенный Всемирным банком]

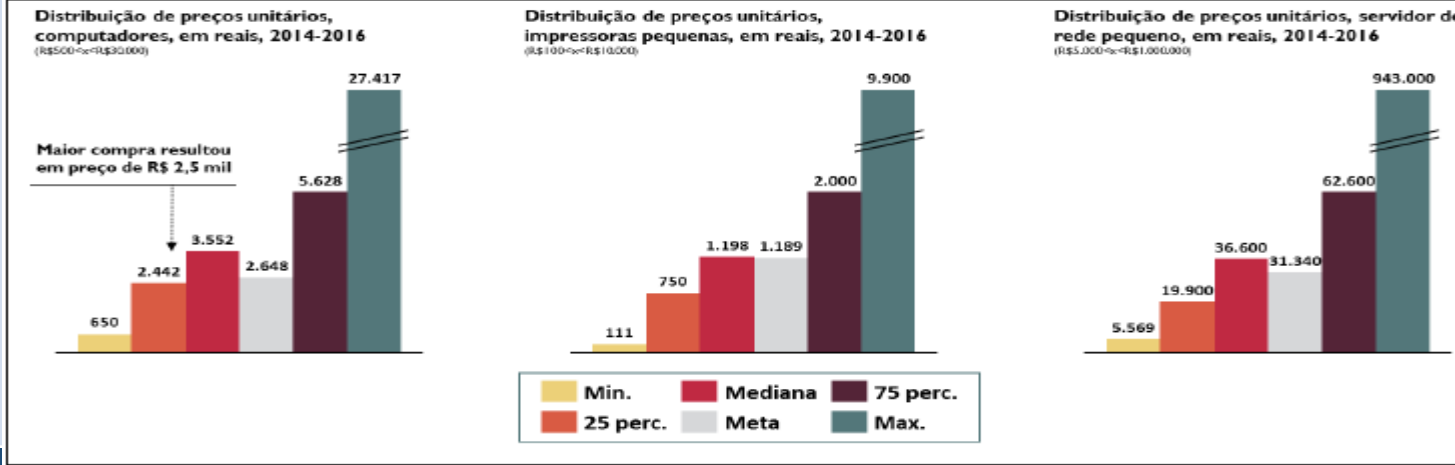
Влияние сезонности на цены: бóльшая часть закупок (по стоимости) приходится на конец года, когда цены выше



Фрагментация спроса приводит к большому разбросу цен



Сужение широкого разброса цен на единицу продукции при закупках вычислительной техники свидетельствует о хороших предпосылках для получения эффекта масштаба



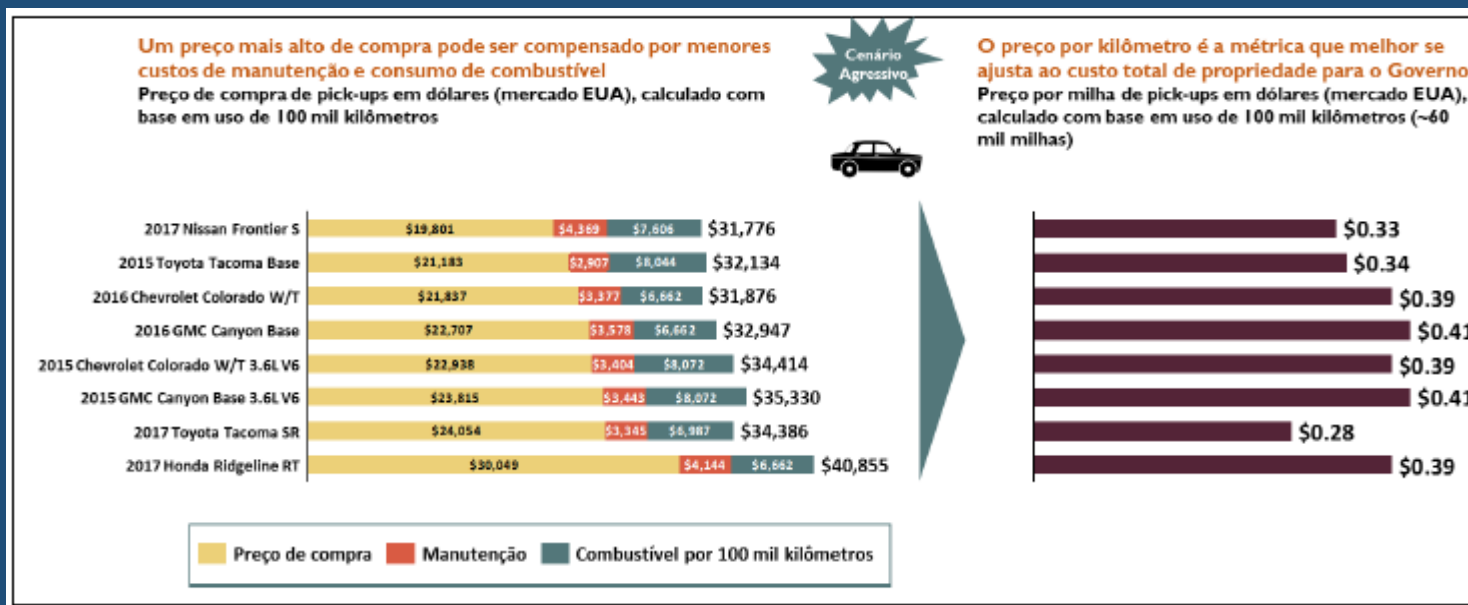
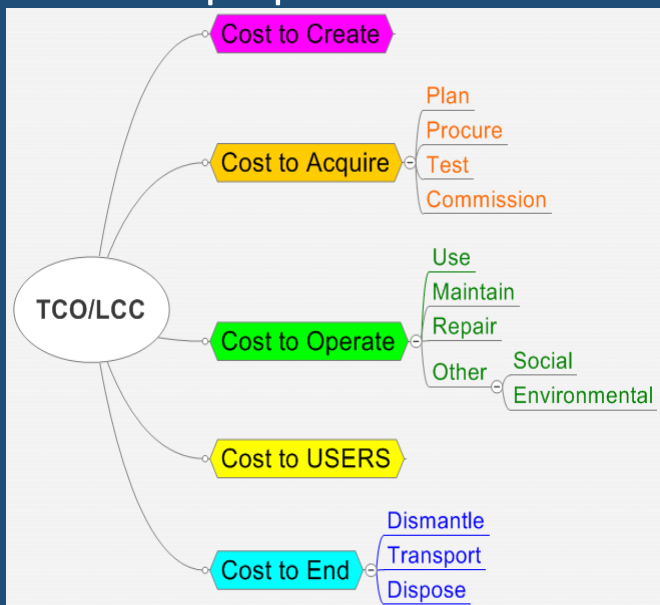
Применение технологии блокчейн

- ❑ Использование технологии блокчейн не новость для России; однако в сфере закупок для государственных нужд ее применение пока ограничено. Такие характеристики этой технологии, как возможность отслеживания транзакций, прозрачность и невозможность внесения изменений, могут значительно повысить эффективность закупок для государственных нужд в России.
- ❑ Через блокчейн систему электронных закупок в России можно объединить с другими электронными услугами (*регистрацией, уплатой налогов и т.д.*), в которых участвуют коммерческие банки, чтобы обеспечить автоматическую проверку личности поставщиков, выполнения налоговых требований, банковских гарантий и т.д. Это позволит свести к минимуму затраты времени в рамках закупочного цикла, снизить транзакционные издержки, сохранить целостность данных и повысить уровень доверия среди всех участников.

Применение оценки стоимости жизненного цикла

Федеральный закон № ФЗ-44 содержит положение, предусматривающее учет полной стоимости владения/стоимости жизненного цикла закупаемой продукции; однако его применение пока крайне ограничено.

В частности, закупочная цена автомобиля может составлять всего 67% его общей стоимости; более приемлемым критерием при закупке автомобилей может быть цена из расчета на один километр пробега



Применение принципов бихевиоризма

В поисках решений сложных экономических проблем разработчики экономической политики все чаще обращаются к бихевиоризму

- Расширение программы обучения студентов
- Повышение уровня сбережений
- Стимулирование энерго- и ресурсосбережения. Повышение производительности
- Улучшение санитарных условий
- Укрепление институтов
- Снижение уровня коррупции

Применение принципов бихевиоризма

Подчеркивает роль контекста в принятии решений и поведении: диагноз на основе поведения учитывает влияние социальных, психологических и экономических факторов

Применение принципов бихевиоризма

Позволяет учитывать особенности бюрократических процедур, технологий и оказания услуг, которые не всегда принимаются во внимание при стандартном подходе к разработке стратегии, но при этом оказывают огромное влияние на политику и инициативы в области развития.

Применение принципов бихевиоризма

Помогает разработчикам экономической политики избежать некоторых ловушек выбора и предубеждений, оказывающих влияние на всех людей, и служит стимулом к внедрению инновационных, малозатратных решений

Спасибо за внимание!

