

**Доклад к итоговому заседанию
Коллегии ФАС России
1 марта 2017 г.**

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Наиболее значимые результаты работы по совершенствованию антимонопольного законодательства и правоприменительной практике	5
1.1. Региональные аспекты конкурентной политики.....	19
Глава 2. Борьба с картелями	22
Глава 3. Работа ФАС России по контролю соблюдения антимонопольного законодательства в ключевых секторах экономики.....	29
3.1. Антимонопольный контроль в сфере ЖКХ	29
3.2. Антимонопольный контроль в сфере электроэнергетики	31
3.3. Деятельность в области контроля строительства, имущественных и земельных отношений, природных ресурсов	32
3.4. Антимонопольный контроль в сфере здравоохранения	43
3.5. Антимонопольный контроль в сфере розничной торговли.....	48
3.6. Антимонопольный контроль в сфере социальных и непроизводственных услуг	51
3.7. Антимонопольный контроль АПК и химической промышленности..	53
3.7.1. Контроль химической промышленности	53
3.7.2. Контроль агропромышленного комплекса	54
3.7.3. Совершенствование технического регулирования	60
3.7.4. Контроль на рынках драгоценных камней и янтаря.....	61
3.8. Антимонопольный контроль в промышленности.....	62
3.9. Антимонопольный контроль в сфере транспорта	66
3.9.1. Железнодорожный транспорт	66
3.9.2. Воздушный транспорт.....	68
3.9.3. Водный транспорт	70
3.10. Антимонопольный контроль в сферах связи и информационных технологий.....	70
3.11. Антимонопольный контроль топливно-энергетического комплекса..	73
3.12. Антимонопольный контроль на финансовых рынках	81
Глава 4. Развитие тарифного регулирования.....	91
4.1. Регулирование в области электроэнергетики	103

4.2. Регулирование топливно-энергетического комплекса.....	105
4.3. Регулирование в сфере железнодорожного транспорта.....	115
4.4. Регулирование в сфере воздушного транспорта	117
4.5. Регулирование в сфере водного транспорта.....	118
4.6. Регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства.....	121
4.7. Регулирование в области связи и информационных технологий.....	125
4.8. Регулирование в сфере лекарственных препаратов и медицинских изделий.....	130
4.9. Реализация системных мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий.....	133
4.10. Взаимодействие с региональными органами регулирования и контроль за принятыми тарифными решениями	136
Глава 5. Контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства.....	140
Глава 6. Контроль законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках	145
Глава 7. Реформа государственного оборонного заказа.....	159
Глава 8. Контроль соблюдения законодательства о рекламе.....	162
Глава 9. Международное сотрудничество ФАС России	167
Глава 10. ФАС России – открытое ведомство	186
10.1. Взаимодействие с общественными организациями, федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации	186
10.1.1 Взаимодействие с общественными организациями	186
10.1.2. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти	188
10.1.3. Взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации	190
10.2. О совещательных органах при ФАС России	191
10.3. Информация о Плате деятельности ФАС России на период до 2021 года.....	192
10.4. Информация об исполнении Плате деятельности в 2016 году	199
10.5. Публичная декларация целей и задач на 2016 год.....	207

10.6. Информация о ходе исполнения Публичной декларации в 2016 году	208
10.7. Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2017 год	214
10.8. Реализация мер, направленных на повышение открытости и прозрачности деятельности антимонопольных органов	214
Глава 11. Обеспечение деятельности антимонопольных органов	216
11.1. Внедрение системы оценки результативности деятельности территориальных органов на основе ключевых показателей эффективности (KPI) и совершенствование системы ведомственной периодической отчетности	216
11.2. Научная деятельность	218
11.2.1. Вторая Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование»	218
11.2.2. Научно-методический совет образовательных организаций и кафедр конкурентного права.....	219
11.2.3. Первая Всероссийская Олимпиада по антимонопольному регулированию для школьников.....	220
11.2.4. Научный совет РАН по проблемам защиты конкуренции	221
11.3. Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала.....	222
11.4. Противодействие коррупции.....	228
11.5. Деятельность по финансовому планированию, контролю и бухгалтерскому учету	232
11.6. Государственные закупки.....	236
11.7. Деятельность по улучшению условий труда сотрудников ФАС России и оптимизации расходов	237

Введение

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основными функциями ФАС России являются:

а) контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики, использования земли, недр, водных и других природных ресурсов;

б) надзор и контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях;

в) надзор и контроль за соблюдением законодательства о рекламе;

г) контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

д) контроль за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа;

е) контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

ж) определение (установление) цен (тарифов) и осуществление контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):

в электроэнергетике;

в газовой отрасли;

в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

на железнодорожном транспорте;

в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи;

в отношении продукции ядерно-топливного цикла;

в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;

на захоронение радиоактивных отходов;

з) рассмотрение разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями;

и) рассмотрение жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию инженерных сетей;

к) рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов и порядка заключения договоров.

Глава 1. Наиболее значимые результаты работы по совершенствованию антимонопольного законодательства и правоприменительной практике

1. 5 января 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» («четвертый антимонопольный пакет»), разработанный в рамках реализации системных мер «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

Федеральным законом предусмотрен комплекс мер, направленных на либерализацию и совершенствование антимонопольного законодательства Российской Федерации, в частности:

расширение сферы применения института предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, за счёт распространения его на действия органов государственной власти и органов местного самоуправления, недобросовестную конкуренцию, а также злоупотребление доминирующим положением путем установления различных цен и создания дискриминационных условий;

предоставление Правительству Российской Федерации права устанавливать в случаях нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации правила недискриминационного доступа к товарам на высококонцентрированных товарных рынках;

расширение перечня лиц, которым направляется предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, за счёт включения в него должностных лиц органов власти различных уровней;

отмена нормы о возможности признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, доля которого на определённом товарном рынке менее 35 процентов, за исключением коллективного доминирования;

признание картелем соглашений, заключённых между хозяйствующими субъектами – покупателями на товарном рынке;

введение предварительного согласования с антимонопольным органом соглашений хозяйствующих субъектов о совместной деятельности;

исключение уведомительного контроля сделок субъектов естественных монополий;

исключение полномочия ФАС России по ведению реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на товарном рынке свыше 35 процентов;

введение института предварительного заключения комиссии антимонопольного органа об обстоятельствах дела, определение видов доказательств по делу о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, критериев их относимости и допустимости и т.д.

Также «четвертый антимонопольный пакет» дополнил статью 45 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) частью 5.1, согласно которой при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В развитие новых положений Закона о защите конкуренции ФАС России 20.07.2016 приняла приказ № 1000/16, который внес важные дополнения в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок).

Новая редакция Порядка устанавливает объем анализа состояния конкуренции по тем категориям дел о нарушении антимонопольного законодательства, по которым ранее такой анализ не требовался. Так, предусмотрены особенности анализа по делам, возбужденным по признакам нарушения статей 14¹ – 14⁸, 15, 16, пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17¹ и 18 Закона о защите конкуренции.

Зарегистрированный Минюстом России 11 августа 2016 г. (регистрационный номер 43275) приказ ФАС России от 20.07.2016 № 1000/16 был опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 17 августа 2016 г. и 28 августа 2016 г. вступил в силу.

2. В рамках реализации пункта 79 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного

социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Правительством Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № ДМ-П13-1100, ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

Федеральный закон от 03.07.2016 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 264-ФЗ) вступил в силу 4 июля 2016 года.

Закон № 264-ФЗ предусматривает введение иммунитетов для определенной категории хозяйствующих субъектов.

Так, Закон № 264-ФЗ вводит правило, в соответствии с которым не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта — юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четырехста миллионов рублей.

Законом № 264-ФЗ также вносятся изменения в статью 17 Закона о защите конкуренции, предусматривающие антимонопольные требования к торгам, запросам котировок цен, запросам предложений. Часть 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции дополнена положением о том, что антимонопольный орган вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными только в случае, если проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон № 264-ФЗ вносит изменения также в статью 25¹ Закона о защите конкуренции, которые предусматривают, что по основаниям, указанным в пунктах 2 и 5 части 4 статьи 25¹ Закона о защите конкуренции, внеплановая выездная проверка в отношении субъекта малого предпринимательства проводится после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности такого субъекта в порядке, установленном приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Также Закон № 264-ФЗ предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которыми положения статей 13 и 14 Закона о защите конкуренции не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехста миллионов рублей.

3. В 2016 году достигнуты положительные результаты и получены практикообразующие решения судебных инстанций. В качестве примеров можно привести следующие дела.

1. Дело № А40-240628/2015 по заявлению Google

Решением ФАС России действия компании Google Inc. и компании Google Ireland Limited, выразившиеся в предоставлении контрагентам - производителям мобильных устройств для предустановки на мобильные устройства, предназначенные для введения в оборот на территории Российской Федерации, под управлением операционной системы Андроид магазина приложений Google Play при следующих условиях:

- обязательной предустановки совместно с магазином приложений Google Play совокупности иных приложений, продуктов, сервисов Google;
- обязательной предустановки на Мобильные устройства и/или настройки на Мобильных устройствах совместно с магазином приложений Google Play поисковой системы Google в качестве поисковой системы по умолчанию;
- обязательного размещения предустанавливаемых совместно с магазином приложений Google Play иных приложений Google строго в определенных Google местах на экране Мобильного устройства;
- соблюдения запрета на предустановку приложений, продуктов, сервисов, разработанных иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспеченного предоставлением со стороны Google вознаграждения или иного материального стимулирования,

признаны нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Компаниям выдано предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, решение ФАС России признано законным.

28 февраля 2017 года дело будет рассматриваться судом кассационной инстанции.

2. Дело № А40-81895/2013 по заявлениям ОАО «Волжская ТГК» и ОАО «ТГК-6»

Решением ФАС России группа лиц в составе ОАО «Волжская ТГК» и ОАО «ТГК-6» признана нарушившей пункт 11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части манипулирования ценами на оптовом рынке электрической энергии (мощности) путем подачи завышенных ценовых заявок на продажу мощности в 2013 году, которые не соответствуют требованиям экономической обоснованности, имеющих своим результатом значительное изменение цены на мощность; ЗАО «ТГК Уруссинская ГРЭС» и группа лиц в составе ОАО «Волжская ТГК» и ОАО «ТГК-6» признаны нарушившими часть 3 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения соглашения, которое привело к манипулированию ценами на оптовом рынке электрической энергии (мощности) в рамках конкурентного отбора мощности на 2013 год (в результате произошел рост цен на мощность со 128 909,75 руб./МВт до 153 966,23 руб./МВт).

ОАО «Волжская ТГК» и ОАО «ТГК-6» оспорили решение ФАС России в Арбитражный суд города Москвы.

В рамках судебного обжалования данное дело дошло до Верховного Суда Российской Федерации, который передал дело на новое рассмотрение в Арбитражный суд г. Москвы, указав, что:

«Признание мощности самостоятельным товаром не свидетельствует о существовании отдельного рынка для ее продажи, поскольку мощность реализуется одновременно с электрической энергией. Таким образом, изучение антимонопольным органом рынка электрической энергии и мощности в границах ЗСП «Волга» не является расширением продуктовых границ рынка, на котором совершено нарушение».

«Отсутствие на момент принятия ФАС России оспариваемого решения утвержденных Правительством Российской Федерации критериев существенного изменения цен (цены) на электрическую энергию и (или) мощность само по себе не может служить основанием для признания недоказанным факта существенного изменения цены и, как следствие, манипулирования ценами на товарном рынке».

Указанные выводы Верховного Суда Российской Федерации имеют практикообразующее значение.

После повторного рассмотрения дела Арбитражный суд города Москвы отказал ОАО «Волжская ТГК» и ОАО «ТГК-6» в удовлетворении заявленных требований в полном объеме, решение ФАС России признано законным.

3. Дело № А40-54700/2016 («Контейнерные перевозки»)

Решением ФАС России от 15.12.2015 иностранные хозяйствующие субъекты-конкуренты признаны нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции путем совершения запрещенных согласованных действий, которые привели к установлению надбавок (доплат) к ставкам фрахта на рынке линейных контейнерных перевозок грузов в универсальных (сухих) контейнерах и в рефрижераторных контейнерах на направлении Дальний Восток/Юго-Восточная Азия - Российская Федерация (Санкт-Петербург, Усть-Луга) в 2012-2013 гг.

Арбитражный суд города Москвы согласился с выводами ФАС России:

- действия по достижению запланированных показателей финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующими субъектами реализовывались путем относительно синхронного и единообразного установления надбавок (доплат) GRI (GRR, RR) к ставкам фрахта в 2012-2013 годах, ориентируясь на публикации других участников рынка, то есть согласовано, интерес хозяйствующих субъектов заключался в получении запланированных показателей рентабельности перевозок из Дальнего Востока и Юго-Восточной Азии в Северную Европу, в том числе в Российскую Федерацию (Санкт-Петербург, Усть-Луга);

- действия были заранее известны каждому из участвующих в согласованных действиях хозяйствующих субъектов в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий. Публичные заявления хозяйствующих субъектов и других участников рынка подтверждаются публикациями об установлении и введении GRI (GRR, RR) на сайтах перевозчиков в информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также в информационных-отраслевых изданиях, перевозчики использовали способ публичного информирования неограниченного круга лиц как основной, что позволяло информировать конкурентов одновременно с клиентами (потребителями);

- GRI (GRR, RR) и её величина не имеет прямой связи с колебаниями цены на топливо, курсов валют, портовыми или погрузочно-разгрузочными сборами,

сезонными изменениями объемов перевозок, или иными надбавками и сборами; вместо возможности привлечения дополнительных клиентов, в связи с повышением цены конкурентами на товарном рынке, каждый из перевозчиков сам увеличивал ставки фрахта путем установления GRI;

- согласованные действия приводили к периодическому повышению цен, волатильности рынка и имели для потребителей негативный эффект, что подтверждается пояснениями потребителей.

Арбитражный суд города Москвы отказал в признании незаконным решения ФАС России.

4. Дело в отношении производителя лапши быстрого приготовления ТОО «Доширак-Казахстан»

В Федеральную антимонопольную службу поступило заявление ООО «ДОШИРАК КОЯ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ТОО «Доширак-Казахстан», Республика Казахстан, выразившемся в недобросовестной конкуренции, связанной с введением в гражданский оборот на территории Российской Федерации лапши быстрого приготовления с использованием в оформлении дизайнерских решений, используемых при оформлении продукции ООО «ДОШИРАК КОЯ», а также товарных знаков, принадлежащих Компании «Пальдо Ко., ЛТД».

ООО «ДОШИРАК КОЯ» производит и вводит в гражданский оборот на территории Российской Федерации лапшу быстрого приготовления под товарным знаком «Доширак» со вкусами говядины и курицы.

На основании лицензионных договоров ООО «ДОШИРАК КОЯ» при оформлении своей продукции использует товарные знаки «Доширак», принадлежащие Компании «Пальдо Ко., ЛТД» (Республика Корея).

ТОО «Доширак-Казахстан» производит на территории Республики Казахстан и вводит в гражданский оборот на территории Российской Федерации лапшу быстрого приготовления под товарным знаком «Доширак» со вкусами говядины и курицы.

Согласно выводам представленного социологического опроса ВЦИОМ «Определение уровня известности товарного знака» девять из десяти опрошенных (87%) говорят о том, что впервые увидели тестируемый товарный знак (комбинированный товарный знак со словесным элементом «Доширак») более 3 лет назад. При этом 35% респондентов заявили, что знают данный товарный знак более 15 лет или так давно, что не помнят точно, когда впервые его увидели. 20% опрошенных знают данный товарный знак настолько давно, что точно не помнят, при каких обстоятельствах увидели его впервые.

Отвечая на открытый вопрос, 25% опрошенных заявили, что производителем продукции, маркированной тестируемым товарным знаком, является компания «Доширак» (Доширак Коя). Выбирая из предложенных вариантов ответа, три четверти респондентов (75%) отметили компанию «Доширак Коя» в качестве производителя продукции, маркированной данным товарным знаком.

Согласно заключению патентного поверенного Ляховича Б.С., проводшего сравнительный анализ изображений этикеток указанных производителей, представленные на этикетках изображения не являются идентичными, однако содержат одинаковые совокупности доминантных (существенных) признаков,

формирующих у потребителя одинаковое зрительное впечатление. В обе сравниваемые этикетки входит словесный элемент «Доширак», тождественный по фонетическому и визуальному критериям сходства, что повышает риск введения потребителей в заблуждение в отношении производителя товара.

Решением ФАС России от 26.12.2016 по делу № 1-14-93/00-08-16 действия ТОО «Доширак-Казахстан», выразившиеся во введении в гражданский оборот на территории Российской Федерации латини быстрого приготовления «Доширак» (лоток 90 г) со вкусом говядины и курицы в упаковках, оформление которых по своему внешнему виду (дизайну) является сходным с оформлением (дизайном) упаковок продукции ООО «ДОШИРАК КОЯ», а также с использованием товарного знака по международной регистрации № 897236, принадлежащего Компании «Пальдо Ко., ЛТД», признаны актом недобросовестной конкуренции, противоречащим пункту 2 статьи 14.6 Закона о защите конкуренции.

ТОО «Доширак-Казахстан» выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

5. Дело в отношении оператора мобильной связи ПАО «МТС»

ФАС России рассмотрено дело № 1-14-67/00-08-16, возбужденное по заявлению ПАО «МегаФон», указывающему на признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 14.6 Закона о защите конкуренции, в действиях ПАО «МТС», выразившихся в недобросовестной конкуренции, связанной с введением в гражданский оборот на территории Российской Федерации стартовых комплектов и СИМ-карт, имитирующих внешний вид, в том числе цветовую гамму, товара, вводимого в гражданский оборот ПАО «МегаФон».

Заявитель и ПАО «МТС» осуществляет деятельность на одном товарном рынке – оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, то есть являются конкурентами в понимании Закона о защите конкуренции.

В 2015 году ПАО «МТС» запустило в продажу серию стартовых комплектов и СИМ-карт, оформленных в цветовых решениях, отличных от его фирменных цветов, в том числе 35 960 комплектов, выполненных в зеленом цвете и с использованием изобразительного элемента в форме полукруга.

В материалах заявления имеется заключение ВЦИОМ, согласно которому:

- более 70% опрошенных ассоциируют упаковку СИМ-карты и саму СИМ-карту тарифа «Свободный», выпущенную ПАО «МТС», с ПАО «МегаФон»;
- более 60% опрошенных считают оформление упаковок СИМ-карт и самих СИМ-карт ПАО «МТС» и ПАО «МегаФон» в той или иной степени схожим;

При этом более 80% из вышеуказанных респондентов пришли к таким выводам в силу совпадения цветовой гаммы продукции.

Таким образом, ФАС России было установлено, что на рассматриваемом товарном рынке цветовое решение имеет решающее значение для идентификации фирменного стиля компании. Указанный довод подтверждается, в том числе данными исследования цветового обозначения (красный цвет) для регистрации товарного знака, проведенного ЗАО «Аналитика» по заказу ПАО «МТС» в рамках регистрации цветового товарного знака по свидетельству № 560598 (70% респондентов назвали зеленый цвет как цвет, индивидуализирующий компанию «МегаФон»).

В связи с изложенным по результатам рассмотрения указанного дела, ФАС

России было принято решение о признании действий ПАО «МТС», связанных с введением в гражданский оборот на территории Российской Федерации стартовых комплектов и СИМ-карт тарифа «Свободный» с использованием в их оформлении элементов фирменного стиля ПАО «МегаФон», в том числе цветовой гаммы товара, вводимого в гражданский оборот ПАО «МегаФон», актом недобросовестной конкуренции, противоречащим пункту 2 статьи 14.6 Закона о защите конкуренции. Нарушение было устранено в процессе рассмотрения дела, в связи с чем предписание не выдавалось.

6. Дело № А40-25399/16 об оспаривании предупреждения ФАС России, выданного ФСИН России.

ФАС России было выдано предупреждение ФСИН России о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым ФСИН России **было необходимо разработать и реализовать механизм обеспечения подозреваемых и обвиняемых**, содержащихся под стражей на территориях учреждений ФСИН России, расположенных в границах города Москвы, продуктами питания и предметами первой необходимости с учетом определенных требований (при этом ФАС России не были определены конкретные требования к указанному механизму).

Арбитражный суд города Москвы признал недействительным указанное предупреждение ФАС России, исходя из его неисполнимости.

Девятый арбитражный апелляционный суд не согласился с решением Арбитражного суда города Москвы, признал предупреждение ФАС России законным с учетом следующего.

В пределах своих полномочий ФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в предупреждении мог указать только на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства и на принятие мер по устранению последствий такого нарушения.

При этом ФАС России не является уполномоченным органом в сфере организации торговли товарами для лиц, содержащихся под стражей, и потому не обладает полномочиями по установлению требований к поставщикам товаров.

Как указал суд апелляционной инстанции, на ФСИН России, как органе власти, лежит обязанность по реализации права лиц, содержащихся под стражей, приобретать товары. Таким образом, только ФСИН России полномочен разрабатывать конкретный механизм реализации такого права.

Суд кассационной инстанции согласился с выводами суда апелляционной инстанции.

4. Разъяснения антимонопольного законодательства

Президиумом ФАС России в 2016 году утверждены разъяснения по ряду вопросов, связанных с применением антимонопольного законодательства.

1) Разъяснение № 1 Президиума ФАС России «Определение монопольно высокой и монопольно низкой цены товара» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 10.02.2016 № 2).

Разъяснения определяют особенности выявления монопольно высокой и монопольно низкой цены, устанавливаемой хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке.

2) Разъяснение № 2 Президиума ФАС России «Вертикальные соглашения, в том числе дилерские соглашения» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3).

Разъяснения уточняют критерии допустимости «вертикальных» соглашений между хозяйствующими субъектами.

3) Разъяснение № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3).

Данные разъяснения определяют особенности выявления и доказывания недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах.

4) Разъяснение № 4 Президиума ФАС России «Соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности» (утверждены протоколом ФАС России от 17.02.2016 № 3).

Разъяснения направлены на уточнение практики применения антимонопольного законодательства к соглашениям хозяйствующих субъектов, достигнутых в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности.

5) Разъяснение № 5 Президиума ФАС России «Оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 24.02.2016 № 4).

Разъяснения определяют случаи и критерии оценки допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке.

6) Разъяснение № 6 Президиума ФАС России «Доказывание и расчет убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 25.05.2016 № 7).

Указанные разъяснения определяют особенности доказывания и расчета убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства. Данные разъяснения носят рекомендательный характер.

7) Разъяснение № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения Закона о защите конкуренции с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15).

Разъяснения определяют порядок применения Закона о защите конкуренции с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП, а также

основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Разъяснения ФАС России играют большую роль в формировании судебной практики.

5. Пересмотр решений территориальных органов ФАС России

С даты вступления в силу «четвертого антимонопольного пакета» по настоящее время в ФАС России было подано 54 жалобы на решения территориальных органов ФАС России.

На сегодняшний день из них рассмотрено 51, возвращено 24 (в связи с нарушением сроков обжалования), 2 жалобы находятся в стадии рассмотрения.

Доля отмененных решений коллегиальным органом ФАС России составляет 30% (9 решений).

6. С 2016 года начался II этап работы по «дорожной карте» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» в части анализа реализации принятых в рамках «дорожной карты» правовых актов, а также мониторинга их исполнения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 № 174-р ФАС России является координатором мониторинга применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

В соответствии с протоколом от 10 марта 2016 г. № 4-СВ заседания рабочей группы по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции ФАС России проводится мониторинг правоприменения следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - 2 показателя:

- количество выданных предупреждений,

- количество нарушений антимонопольного законодательства;

- Федерального закона от 02.11.2013 № 285-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - 2 показателя:

- количество лиц, в отношении которых учитывались обстоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии с Примечаниями к статьям 14.31 и 14.32 КоАП РФ,

- количество лиц, получивших освобождение от административной ответственности в соответствии с Примечанием к статье 14.32 КоАП РФ;

- постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» - 1 показатель:

количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства субъектами естественных монополий на рынке предоставления в пользование (аренду) объектов инфраструктуры для размещения средств и сетей электросвязи.

- Федерального закона от 23.07.2013 № 200-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (правоприменение подтверждено Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции).

По вышеуказанным показателям предусмотрена полугодовая периодичность представления данных.

Кроме того, деловые объединения предпринимателей осуществляют мониторинг функционирования раздела на сайте ФАС России.

В рамках данного мониторинга информацию по результатам правоприменения также представляют ФАС России - координатору:

Минздрав России – по Федеральному закону от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2014 № 913 «О внесении изменений в положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации и положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» (ежеквартально);

Минтранс России - по приказу Минтранса России от 07.05.2015 № 162 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов» (ежеквартально);

Росстат – по Федеральному закону от 19.06.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (ежегодно).

В рамках мониторинга применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», ФАС России представляет информацию о практике применения следующих правовых актов:

- Федерального закона от 20.04.2014 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» - 1 показатель:

снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения потребителя электроэнергии к энергетическим сетям;

- Федерального закона от 30.12.2015 № 450-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» - 1 показатель:

установление стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение, единых для всех сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации;

- постановления Правительства Российской Федерации 26.07.2013 № 630 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения доступности энергетической инфраструктуры» и постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2013 № 758 «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» - 1 показатель:

количество дел об административном правонарушении, связанным с ненадлежащим раскрытием информации;

- постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 737 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления временного технологического присоединения к электрическим сетям» - 1 показатель:

принято решений о наличии нарушения сроков технологического присоединения;

- постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1047 «О внесении изменений в раздел VII правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» - 2 показателя:

принято решений о наличии нарушения Правил технологического присоединения;

выдано предупреждений по факту нарушения Правил технологического присоединения.

Кроме того, в рамках мониторинга применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожной карты» «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» ФАС России представляет информацию о практике применения Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - 1 показатель: количество нарушений антимонопольного законодательства в сфере градостроительной деятельности.

Полученные данные за 2015 г. и 2016 г. свидетельствуют о положительной динамике показателей мониторинга.

7. Произведен свод и анализ созданного и успешно функционирующего Реестра государственных и муниципальных преференций (далее – ГМП) ТО ФАС России, по результатам которого осуществляется мониторинг и контроль исполнения территориальными органами ФАС России

государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление ГМП.

ФАС России совместно с Ассоциацией антимонопольных экспертов создана Рабочая группа по разработке Guidelines по актуальным вопросам предоставления государственной и муниципальной помощи.

Проведен анализ практики антимонопольного контроля предоставления ГМП и выявлены системные проблемы применения Главы 5 Закона о защите конкуренции.

Задачи:

- проработка законодательных инициатив, в том числе по следующим направлениям:

- разработка проекта федерального закона об основах государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и внесение его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации до конца 2017 года;

- подготовка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего введение оборотных штрафов для компаний, препятствующих проверкам антимонопольного органа;

- определение единой процедуры рассмотрения досудебных споров и разногласий между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) и регулируемые организациями по вопросам установления и применения цен (тарифов);

- подготовка предложений по ограничению случаев осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика;

- разработка комплекса мер, направленных на совершенствование государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, города федерального значения Севастополя и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги;

- разработка и утверждение Национального плана по развитию конкуренции в Российской Федерации на 2017-2019 годы, предусматривающего:

- установление единого порядка проведения торгов по продаже имущества и имущественных прав;

- установление исчерпывающего перечня способов закупки отдельными видами юридических лиц (государственными компаниями, субъектами естественных монополий и другими) и требований к порядку их

осуществления, а также не включение в состав затрат регулируемых организаций расходов на закупку товаров, осуществленных с нарушением такого порядка;

- в контрактной системе переход от конкурса с субъективной оценкой качества и квалификации участника к электронному аукциону с установлением в документации об аукционе обязательных требований к качеству исполнения контракта и квалификации участника в виде успешно выполненных аналогичных контрактов;

- перевод всех открытых конкурентных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в электронную форму;

- создание условий для проведения торгов в электронной форме при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых составляют государственную тайну, либо не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц»;

- запрет создания унитарных предприятий на конкурентных рынках и ликвидацию с 1 февраля 2018 года организационно-правовой формы унитарного предприятия;

- запрет прямого или косвенного приобретения государством и муниципальными образованияами акций и долей хозяйственных обществ, осуществляющих деятельность на товарных рынках в условиях конкуренции (за исключением организаций оборонного комплекса и предприятий, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также иных случаев, предусмотренных федеральными законами);

- обязанность юридических лиц, выручка которых составляет более семи миллиардов рублей и получающих государственные и (или) муниципальные преференции, осуществлять закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в объеме не менее десяти процентов от совокупного годового стоимостного объема всех договоров, заключенных такими юридическими лицами по результатам закупок товаров в текущем календарном году, но не более размера предоставленной государственной или муниципальной преференции;

- возможность Правительства Российской Федерации в интересах национальной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан разрешить использование изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации;

- реформирование правового регулирования деятельности естественных монополий, в том числе, исключение возможности отнесения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в конкурентных сферах деятельности к субъектам естественных монополий;

- поэтапное прекращение государственного тарифного регулирования в конкурентных сферах деятельности, на основе анализа последствий прекращения указанного регулирования в отношении отдельных субъектов естественных монополий;

- закрепление прав совета потребителей по осуществлению общественного контроля на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации за деятельностью субъектов естественных монополий, компаний с государственным участием и регулируемых организаций при принятии решений по тарифам, а также при утверждении инвестиционных программ и контроля их исполнения;

- правовое регулирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс);

- определение основ государственного регулирования цен (тарифов) с использованием в качестве приоритетного метода сопоставимых рынков и долгосрочного (не менее пяти лет) периода регулирования, а также унификация принципов и методов установления тарифов в различных сферах регулирования;

определение порядка применения антимонопольного законодательства к действиям и соглашениям по использованию объектов интеллектуальной собственности в целях обеспечения и защиты жизни и здоровья граждан;

разработку порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам с государственным участием в соответствии с государственными программами, исключаящими негативное влияние на конкуренцию;

определение основ государственного регулирования цен (тарифов), стимулирующих снижение издержек, повышение эффективности регулируемых субъектов, а также обеспечивающих рост инвестиционной привлекательности регулируемых отраслей;

- дальнейшее проведение мониторинга правоприменительной практики.

1.1. Региональные аспекты конкурентной политики

В соответствии с «дорожной картой» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» Агентством стратегических инициатив совместно с Минэкономразвития России, ФАС России и другими заинтересованными органами и организациями был разработан и утвержден 02.04.2014 Правительством Российской Федерации Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт). В 2015 году при активном участии ФАС России проведена работа по подготовке изменений в стандарт. Новая редакция утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р, изменения – от 17.09.2016 № 1969-р.

В 2016 году содействие внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации являлось одной из приоритетных задач для ФАС России и ее территориальных органов. По результатам решения

Президиума ФАС России от 18.11.2015 территориальными органами подготовлены и выполняются планы мероприятий по содействию внедрению стандарта в регионах.

На сайтах территориальных органов создан раздел «Стандарт развития конкуренции в субъекте Российской Федерации», который должен стать площадкой, содержащей актуальные сведения о состоянии внедрения Стандарта в том или ином регионе, а также раскрывающей информацию о содействии территориального органа в вопросах внедрения Стандарта.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова ФАС России обеспечивает включение на постоянной основе в ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации материалов докладов субъектов Российской Федерации о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона. Такая работа проведена впервые по результатам мониторинга состояния конкуренции за 2015 год. Кроме того, материалы докладов субъектов Российской Федерации использовались ФАС России в течение 2016 года при подготовке региональных семинаров, совещаний и других мероприятий.

Одним из самых значимых мероприятий, посвященных практикам внедрения Стандарта в 2016 году, можно считать семинар, проведенный для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с привлечением территориальных органов ФАС России в Учебно-методическом центре ФАС России в г. Казань 26 апреля 2016 года.

ФАС России приняла участие в семинарах по вопросам развития конкуренции в Республике Башкортостан (г. Уфа, 15 апреля), в Дальневосточном федеральном округе (31 мая); во Всероссийском форуме предпринимателей «Малый бизнес – движение только вперед» (г. Волгоград, 13 – 14 июля, организатор «ОПОРА РОССИИ»), а также в региональном семинаре-совещании в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах (г. Махачкала, 14-15 июля), в семинаре-практикуме «Внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (г. Красноярск, 20-21 октября), а также в семинаре «Внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (г. Пенза, 26 октября).

В настоящее время прорабатывается алгоритм формирования докладов субъектов Российской Федерации о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона с тем, чтобы информация, представленная в докладах субъектов Российской Федерации по итогам 2016 года, могла быть проанализирована и репрезентативно обобщена в региональном разделе Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

В целях эффективного решения проблем, возникающих в регионах, представляется необходимым усиление содействия внедрению Стандарта со стороны федеральных структур, в том числе продолжение успешной практики проведения общенациональных и межрегиональных мероприятий по обмену

передовым опытом и выявлению частных и системных проблем, препятствующих или затрудняющих внедрение Стандарта.

К числу наиболее актуальных задач для заинтересованных органов исполнительной власти и организаций по итогам внедрения Стандарта в 2016 году следует отнести:

для региональных органов власти – в максимальной степени обеспечить выполнение требований Стандарта;

для федеральных органов исполнительной власти – в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 685 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере развития конкуренции»:

разрабатывать и реализовывать меры по развитию конкуренции на товарных рынках, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ в установленной сфере деятельности, сформированных в рамках содействия региональным органам исполнительной власти с учетом внедрения Стандарта;

продолжить работу по совершенствованию методики оценки интенсивности конкуренции и состоянию конкурентной среды в субъектах Российской Федерации.

Федеральная антимонопольная служба в 2013 году вышла с инициативой о формировании и опубликовании лучших (направленных на развитие конкуренции) и худших (имеющих антиконкурентный характер) практик принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий (далее – «белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик).

Работа в данном направлении ежегодно проводится Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства.

В 2014 г. впервые были сформированы «белые и черные книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2012 и 2013 годы.

Инициатива антимонопольных органов получила дальнейшее развитие – подготовлены «белые и черные книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2015 год, а также актуализирована информация за 2014 и 2013 годы.

Ежегодно в адрес глав субъектов Российской Федерации ФАС России направляет письма по данному вопросу с изложением конкретной информации.

Анализ информации, представленной в «белой книге», позволяет выделить стратегические направления деятельности, положительно влияющие на развитие конкуренции в регионе.

«Белые книги», сформированные ФАС России, в определенной мере отражают успешную деятельность субъектов Российской Федерации по созданию условий для развития конкуренции в регионах.

«Белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://fas.gov.ru/vazhnaya-informacziya/otkryitaya-kniga/belaya-i-chernaya-knigi.html>), что позволяет обеспечить «обратную связь» с регионами, разместить информацию о мероприятиях (актах или действиях), направленных на развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации, в целях обмена опытом по внедрению лучших региональных практик.

Обеспечение «обратной связи» с регионами позволило актуализировать информацию за 2013-2014 годы. Так, по 2014 году было включено 42 дополнительных примера по «белой книге» по 9 субъектам Российской Федерации и по 2015 году – 5 примеров.

Кроме того, «черная книга» 2014 года дополнена 17 примерами по 16 субъектам Российской Федерации, «черная книга» 2013 года – 5 примерами по 3 субъектам Российской Федерации.

08.02.2017 проведена пресс-конференция по данному вопросу в пресс-центре ТАСС с участием ведущих информационных агентств.

20 февраля т.г. направлены информационные письма в адрес глав субъектов Российской Федерации.

Задачи:

содействие внедрению стандарта в субъектах Российской Федерации, в том числе в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта;

совершенствование порядка формирования «белых и черных книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, предусматривающего в том числе участие общественных организаций в подготовке «белых книг» и обязательное рассмотрение проектов «белых и черных книг» на заседании Общественного совета при ФАС России.

Глава 2. Борьба с картелями

В мировой практике одним из самых опасных видов правонарушений в сфере конкурентных отношений, причиняющих наибольший вред интересам государства в экономической сфере, считаются картели. Борьба с картелями и другими антиконкурентными соглашениями является одним из важнейших направлений деятельности ФАС России.

ФАС России ведется целенаправленная работа по выявлению и пресечению картелей практически во всех секторах российской экономики, включая добычу и реализацию природных ресурсов, обеспечение населения медикаментами и продуктами питания, а также в сферах государственного

оборонного заказа, государственных закупок и закупок компаний с государственным участием.

На протяжении последних лет ФАС России ежегодно выявляет (принимает решения о наличии нарушения) около 300 картелей и иных антиконкурентных соглашений хозяйствующих субъектов и еще около 200 антиконкурентных соглашений с участием органов власти. Из общего числа выявленных картелей более 80% - сговоры на торгах. Доход участников картелей составляет сотни миллиардов рублей, в случае с торгами ущерб от таких соглашений может достигать до 40% от начальной (максимальной) цены контракта.

Объем государственных закупок в 2016 году составил более 5,3 триллионов рублей¹, общая сумма закупок государственных компаний - 25 триллионов рублей².

Согласно методике оценки экспертов ОЭСР, ежегодно ущерб от картелей в сфере государственных закупок, с учетом их высокой латентности, может достигать в России до 2,2% ВВП, что в абсолютных цифрах может составлять до 1,5 трлн. рублей.

При таких обстоятельствах картели можно рассматривать как одну из угроз национальной безопасности страны в сфере экономики.

В современных условиях противодействие картелям и иным антиконкурентным соглашениям требует взаимодействия антимонопольных, правоохранительных, контрольных и надзорных органов.

С 2015 года Федеральной антимонопольной службой, МВД России и Следственным комитетом Российской Федерации разработаны и начали внедряться эффективные механизмы взаимодействия, обмена информацией, передачи материалов уголовных дел и результатов оперативно-розыскных мероприятий. Практически во всех субъектах Российской Федерации между территориальными органами ФАС России и правоохранительными органами заключены соглашения о взаимодействии и созданы рабочие группы.

В отчетном периоде эта работа была продолжена: состоялось совещание руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева и Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, регулярно проводились совещания между ФАС России и МВД России по вопросам расследования конкретных дел и организации межведомственного взаимодействия. Кроме того, проводились совещания с участием ФАС России, Минкомсвязи России, Роскомнадзора по вопросам разграничения тайны связи и сведений, составляющих иную охраняемую законом тайну в части использования этой информации по делам о нарушении антимонопольного законодательства. В июне 2016 года состоялось совещание с участием ФАС России, Генеральной

¹ Общая сумма по 3 409 291 заключенным контрактам по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2016 год. Информации с сайта zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>).

² Общая сумма по 1 422 676 размещенным извещениям по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за 2016 год. Информации с сайта zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>).

прокуратуры Российской Федерации, Минздрава России и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по вопросам исполнения законодательства о лекарственном обеспечении льготных категорий граждан, в том числе о ценообразовании на лекарственные средства.

Также на постоянной основе в правоохранительные органы (органы прокуратуры, ФСБ России, МВД России, СК России) направлялись материалы для возбуждения уголовных дел.

Международное сотрудничество в сфере борьбы с картелями является одним из самых важных направлений деятельности ФАС России.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 11.06.2014 № ДМ-П2-4327р и Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 11.08.2014 № ИШ-П13-6070 ФАС России подготовлен проект международной конвенции «О борьбе с картелями». Предлагается принять Конвенцию как базовый международный акт, определяющий принципы взаимодействия между антимонопольными и правоохранительными органами стран-участников в сфере предупреждения, выявления, расследования, пресечения и преследования запрещенных форм антиконкурентного поведения в виде заключения и участия в картелях, влияние которых распространяется на товарные рынки или торги, затрагивающие интересы хозяйствующих субъектов, ведущих свою деятельность на территории более чем одной страны-участницы, либо на функционирование трансграничных рынков. В деятельности Рабочей группы по разработке Международной конвенции «О борьбе с картелями» принимают участие ФАС России, Минэкономразвития России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, МИД России, МВД России и другие заинтересованные структуры.

Началось обсуждение проекта Конвенции на площадке Евразийской экономической комиссии.

Тезисы Конвенции обсуждены на Петербургском международном юридическом форуме. Проект Конвенции также рассмотрен на II заседании Научного Совета РАН по проблемам защиты конкуренции 8 июня 2016 г.

Несмотря на реализацию антимонопольными органами мер по предупреждению и пресечению картелей и иных антиконкурентных соглашений, в 2016 году было возбуждено 412 дел по признакам нарушений статьи 11 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения между хозяйствующими субъектами) и 262 дела по признакам нарушений статьи 16 Закона о защите конкуренции (антиконкурентные соглашения с участием органов власти), информация по которым приведена в таблице 1.

Таблица 1.

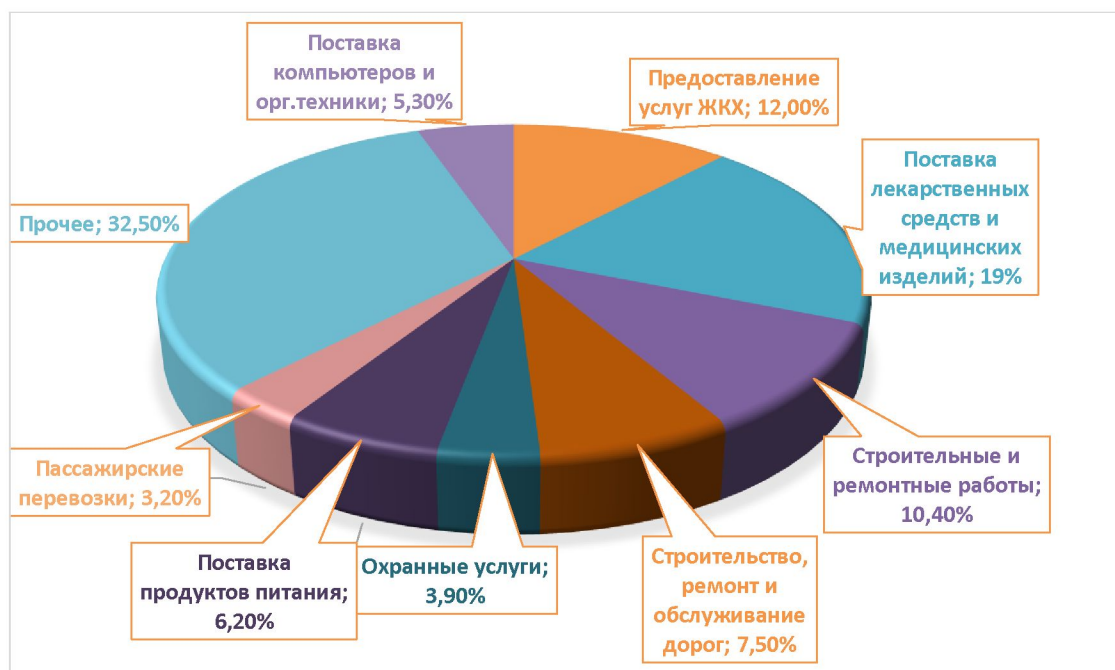
Количество возбужденных дел о нарушении статей 11, 16 Закона о защите конкуренции за 2016 год

Статья Закона о защите конкуренции	Возбуждено дел в 2016 году
Статья 11 (всего), в том числе:	357
<input type="checkbox"/> часть 1 (картели)	276
из них сговоров на торгах	243
<input type="checkbox"/> часть 2 («вертикальные» соглашения)	1
<input type="checkbox"/> часть 3 (соглашения на рынке электрической энергии)	1
<input type="checkbox"/> часть 4 (иные соглашения)	59
<input type="checkbox"/> часть 5 (координация экономической деятельности)	20
Статья 16	238

К наиболее подверженным картелям и иным антиконкурентным соглашениям относятся рынки поставок лекарственных средств и медицинских изделий, а также рынки строительных и ремонтных работ, включая строительство, ремонт и обслуживание автомобильных дорог, что представлено в диаграмме 1.

Диаграмма 1.

Сферы экономической деятельности с наибольшим числом нарушений ст.11 Закона о защите конкуренции



Примеры наиболее значимых дел:

В 2016 году ФАС России и её территориальными органами возбуждено более 60 дел о картелях на поставку лекарственных средств и медицинских изделий для государственных и муниципальных нужд.

Дело АМЗ – 1-00-50/00-22-16 (картель поставщиков лекарственных средств и медицинских изделий для медицинских учреждений)

12 декабря 2016 года ФАС России признала наличие картельного сговора между ООО «ФАРМ СКД» и ОАО «НОВОФАРМ» на государственных торгах по поставке лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств дезинфекции и лечебного питания с целью поддержания цен на них (нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

Ответчики по данному делу входят в десятку крупнейших поставщиков лекарств для борьбы с ВИЧ, лечения инфекционного гепатита В и С и препаратов для онкобольных.

Заключение картельного соглашения и участие в нем подтверждается результатами проведенной внеплановой выездной проверки ООО «ФАРМ СКД», сведениями, полученными по запросам от заказчиков, банков, электронных торговых площадок.

Ответчиками в подавляющем большинстве случаев использовались идентичные ip-адреса для подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки ООО «ФАРМ СКД» обнаружены документы и файлы электронной почты, адресованные ОАО «Новофарм», исходящая корреспонденция от имени ОАО «Новофарм».

Первые части заявок ответчиков в подавляющем большинстве содержат идентичные товарные наименования, совпадают по учетной записи пользователя, изготовившего и изменившего файл.

ОАО «Новофарм» при участии в одном и том же открытом аукционе в электронной форме с ООО «ФАРМ СКД» для оплаты обеспечения участия в нём, использовались денежные средства, полученные от ООО «ФАРМ СКД». В некоторых случаях при участии ответчиков в одном и том же открытом аукционе в электронной форме, победитель приобретал товар для поставки заказчику у проигравшего.

Поводом для возбуждения данного дела послужило заявление Фонда мониторинга государственных закупок и торгов имуществом «За честные закупки». Картель реализован при проведении более 400 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму более 400 млн. рублей.

Материалы по делу переданы в МВД России для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 178 УК РФ.

Решение ФАС России не обжаловалось. Срок обжалования не истек.

Дело АМЗ – 6-11949-16/6 («антиконкурентные соглашения при проведении торгов на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования»)

02.07.2016 Самарским УФАС России возбуждено дело в отношении ООО «СМТ», ООО «ЦЭХ-Здоровье» и Министерства здравоохранения Самарской области по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11, статьи 16 Закона о

защите конкуренции. Позднее в качестве ответчиков по делу были привлечены ООО «Медсимвол», ООО «ДжиИ Хэлскеа» и ГБУЗ «СОКБ им. В.Д. Середавина».

Решением Самарского УФАС России от 02.02.2017 по делу № АМЗ – 6-11949-16/6 ООО «СМТ», ООО «ЦЭХ-Здоровье» и ООО «Медсимвол» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах, предметом которых являлись работы по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования.

В действиях ООО «СМТ», ООО «ЦЭХ-Здоровье» и Министерства здравоохранения Самарской области установлено нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции: ООО «ЦЭХ-Здоровье» отказалось от участия в торгах, что привело к минимальному снижению цены и заключению контракта на сумму 4 253 801 000 рублей с ООО «СМТ» (снижение НМЦК составило 2,5%).

ООО «ДжиИ Хэлскеа» (занимается производством и обслуживанием медицинского оборудования), ООО «СМТ» и Министерство здравоохранения Самарской области признаны нарушившими статью 16 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в заключении соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на рынке выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту дорогостоящего медицинского оборудования, установленного в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Самарской области.

Кроме того, в действиях ООО «СМТ» и ГБУЗ «СОКБ им. В.Д. Середавина» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 17, выразившееся в предоставлении преимущественных условий ООО «СМТ» для участия в торгах; в действиях ГБУЗ «СОКБ им. В.Д. Середавина» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужили материалы, полученные из следственного управления Следственного комитета России по Самарской области.

В отношении должностных лиц ООО «СМТ» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «а» части 2 статьи 204 УК РФ (Коммерческий подкуп), а также должностных лиц Министерства здравоохранения Самарской области - по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 УК РФ (Злоупотребление должностными полномочиями).

По решению суда должностное лицо Минздрава Самарской области отстранено от должности.

Решение антимонопольного органа не обжаловалось. Срок обжалования не истек.

Дело АМЗ – 1-00-129/00-22-15 (картель поставщиков вещевого имущества для нужд МВД России, ФСБ России и ФТС России)

Виновными в участии в беспрецедентном по размаху картеле признаны 90 юридических лиц.

ФАС России вынесла решение по делу о нарушении п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (картель, сговор на торгах) при проведении торгов на поставку вещевого имущества для нужд МВД России, ФСБ России и ФТС России.

Было выявлено 18 открытых аукционов в электронной форме, которые прошли в условиях сговора участников на общую сумму более 3,5 млрд рублей. Некоторые участники картеля одновременно управляли 3-4 юридическими лицами и выставляли их на аукционы для создания видимости конкуренции на торгах.

Ценовые предложения подавались чаще одной организацией несмотря на то, что в аукционе участвовали от 11 до 40 организаций, остальные отказывались от борьбы для обеспечения победы «нужному» участнику и поддержания цен.

Участниками картеля была разработана система «квот», которые рассчитывались с учетом начальной цены контракта пропорционально количеству участников аукциона. «Квоты» можно было получить, обменять или накопить. После накопления определенного количества «квот» и достижения договоренностей с остальными участниками картеля один из сговорившихся мог стать «контрактодержателем по аукциону».

Заключение картельного соглашения и участие в нем подтверждается материалами внеплановых проверок, а также признаниями ряда ответчиков, поступившими в ФАС России по программе освобождения от ответственности.

Картели в сфере закупок для нужд силовых структур не только подрывают основополагающие принципы конкуренции, но и могут стать угрозой национальной безопасности страны. Решение и материалы дела направлены в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам составов преступлений, предусмотренных статьями 178 и 210 УК РФ.

Решение ФАС России обжаловано в арбитражный суд. Судебное решение не вынесено.

Дело АМЗ – 1-11.1-37/00-22-15 («картель по установлению и поддержанию цен, разделу товарного рынка по объему продаж товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов»)

1 июня 2016 года ФАС России признала ООО «Камский кабель», ОАО «РОССКАТ», АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «Народное предприятие «Подольскабель», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» нарушившими антимонопольное законодательство. Нарушение выразилось в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к установлению и поддержанию цен, разделу товарного рынка по объему продаж товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов (нарушение пунктов 1 и 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

ФАС России установлено, что в начале 2014 года организации-производители нефтепогружного кабеля заключили антиконкурентное соглашение, предусматривавшее раздел рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в 2014-2015 годах с закреплением за каждой организацией-участником соглашения примерной доли на этом рынке, а также об отказе от конкурентного способа определения цены на продукцию.

Участники соглашения, будучи крупнейшими производителями нефтепогружного кабеля, по сути вынудили крупные государственные компании и других потребителей закупать нефтепогружной кабель по завышенным, экономически необоснованным ценам.

Решение и материалы направлены в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 178 УК РФ.

Решение ФАС России обжаловано в арбитражный суд. Судебное решение не вынесено.

Задачи:

декартелизация сферы строительства, в том числе дорожного, содержания и ремонта дорог; сферы государственных закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий;

проведение антикартельных расследований в сфере государственных закупок компьютерной техники;

усиление взаимодействия с правоохранительными и контролирующими органами в целях выявления и пресечения деятельности картелей и иных антиконкурентных соглашений;

формирование единой правоприменительной и судебной практики;

укрепление международного сотрудничества по противодействию картелям.

Глава 3. Работа ФАС России по контролю соблюдения антимонопольного законодательства в ключевых секторах экономики

3.1. Антимонопольный контроль в сфере ЖКХ

Теплоснабжение и водоснабжение

Рынки теплоснабжения во всех субъектах Российской Федерации характеризуются высокой степенью концентрации в условиях неразвитой конкуренции. Это связано с тем, что оказание потребителям услуг по теплоснабжению зависит от расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Конечный потребитель приобретает и потребляет услугу только от того поставщика услуг, к которому присоединены теплопотребляющие установки потребителя. Вход на рынок услуг по теплоснабжению затруднен необходимостью вложения значительных первоначальных затрат (инвестиций). Участие в обороте тепловой энергии возможно только в случае наличия собственных (арендованных) сетей и (или) генерирующих мощностей.

Утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 867, которым вносятся изменения в стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования. Данный акт был разработан ФАС России в целях усиления публичности и открытости деятельности теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

Теплоснабжающие и теплосетевые организации должны размещать в открытом доступе информацию о выводе источников тепловой энергии, тепловых сетей из эксплуатации, а также об основаниях приостановления,

ограничения и прекращения режима потребления тепловой энергии. Также установлены отдельные сроки размещения информации для вновь созданных организаций и предусмотрено размещение информации о заключаемых нерегулируемых договорах в сфере теплоснабжения.

Соблюдение субъектами рынка тепловой энергии стандартов раскрытия информации является важнейшим условием обеспечения недискриминационного доступа потребителей и заинтересованных лиц к услугам в сфере теплоснабжения.

ФАС России осуществляет мониторинг заключения договоров теплоснабжения и (или) договоров поставки тепловой энергии по ценам, определенным по соглашению сторон.

Приказом ФАС России от 05.04.2016 № 407/16 создан Экспертный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, деятельность которого направлена на проработку и совершенствование механизмов регулирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства, в том числе по вопросам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, управления многоквартирными домами.

Примеры выданных предупреждений:

1. По результатам контроля за соблюдением антимонопольного законодательства выдано предупреждение Департаменту тарифной и ценовой политики Тюменской области от 03.06.2016 № АД/37910/16 о прекращении действий (бездействия), в которых содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Орган регулирования Тюменской области по итогам рассмотрения заявления и материалов, представленных АО «УТСК» в целях установления платы за подключение к сетям теплоснабжения, принял решение о невозможности установления указанной платы. Принимая во внимание тот факт, что действующим законодательством не предусмотрено такого исхода рассмотрения заявлений, ФАС России пришла к выводу, что такие действия (бездействие) препятствуют осуществлению регулируемой деятельности.

Предупреждение исполнено Департаментом тарифной и ценовой политики Тюменской области.

2. Также было выдано предупреждение ПАО «Т Плюс» от 05.07.2016 № ИА/45384/16 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в уклонении от заключения договора поставки тепловой энергии с ОАО «Энел Россия». Предупреждение исполнено.

Задачи:

утверждение актом ФАС России единых форм раскрытия информации в сфере теплоснабжения;

изменение процедуры по отбору органами местного самоуправления управляющей организации для многоквартирных домов в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, с открытого конкурса на аукцион;

совершенствование действующего законодательства, предусматривающее сокращение на рынке доли ГУП, МУП;

совершенствование тарифного законодательства, предусматривающее введение метода нормирования и внедрение метода эталонных затрат;

совершенствование нормативного правового регулирования действующего порядка подключения объектов капитального строительства к сетям тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения, предусматривающее унификацию порядка подключения во всех отраслях (сокращение сроков, актов в сфере подключения и др.).

3.2. Антимонопольный контроль в сфере электроэнергетики

Письмом от 11.07.2016 ИА/46740-ПР/16 ФАС России внесен в Правительство Российской Федерации проект поправок к проекту федерального закона № 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», устанавливающий порядок технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства, энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям, включая особенности технологического присоединения к распределительным устройствам объектов по производству электрической энергии. В настоящее время идет его доработка.

Министерством юстиции Российской Федерации 8 ноября 2016 г. под № 44266 зарегистрирован приказ ФАС России от 12.09.2016 № 1281/16 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств лиц, имеющих намерение участвовать в конкурентном отборе мощности». Административный регламент устанавливает порядок и сроки предоставления антимонопольным органом государственной услуги по рассмотрению ходатайств лиц, имеющих намерение участвовать в конкурентном отборе мощности (далее - Субъекты КОМ), а также определяет порядок взаимодействия антимонопольного органа с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, системным оператором, советом рынка и Субъектами КОМ.

Примеры дел:

1. 19 июля 2016 года Арбитражный суд г. Москвы признал законным решение и предписание ФАС России в деле против группы лиц в составе ОАО «Дагестанская энергосбытовая компания», ОАО «Нурэнерго», ОАО «Каббалкэнерго», ОАО «Карачаево-Черкесскэнерго», ОАО «Ингушэнерго» и ОАО «Севкавказэнерго». Суд апелляционной инстанции оставил решение суда первой инстанции без изменения.

Указанные гарантирующие поставщики существенно завышали плановые объемы потребления электроэнергии относительно фактических. Вследствие таких действий происходил необоснованный рост цены на электрическую энергию для остальных потребителей Первой ценовой зоны оптового рынка электрической энергии (мощности), что является признаком ограничения конкуренции.

ФАС России признала компании нарушившими часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и приняла решение о выдаче предписания о перечислении в

федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в суммарном по всем компаниям размере более 1,2 млрд. рублей.

2. 15 августа 2016 года Девятый арбитражный апелляционный суд г. Москвы подтвердил законность решения и предписания Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по делу о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «КЭС-Трейдинг» и компаний группы лиц «Т плюс» - одной из крупнейших российских частных организаций, работающих в сфере электроэнергетики и теплоснабжения. Постановление апелляционного суда суд кассационной инстанции оставил без изменения.

Группа лиц «Т плюс» и ЗАО «КЭС-Трейдинг» заключили незаконное соглашение, которое привело к росту цен на электрическую энергию для потребителей Первой ценовой зоны оптового рынка (территория европейской части России).

По итогам рассмотрения антимонопольного дела группе лиц «Т плюс» было выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода в размере более 860 млн. рублей, полученного вследствие совершения незаконных действий.

Задачи:

совершенствование законодательства об электроэнергетике в части развития конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности);

утверждение критериев отнесения организаций к территориальным сетевым организациям, позволяющих консолидировать данные организации для обеспечения надежного, качественного и доступного энергоснабжения потребителей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации»;

обеспечение безусловного соблюдения правил недискриминационного доступа к инфраструктурным услугам.

3.3. Деятельность в области контроля строительства, имущественных и земельных отношений, природных ресурсов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2015 № 941 ФАС России наделена полномочиями по ведению реестра недобросовестных участников аукциона по продаже или аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15 утвержден порядок ведения Реестра, зарегистрированного Минюстом России 13.07.2015. В 2016 году в Реестр внесено 190 записей о недобросовестных участниках. Один из участников, попавших в Реестр, исключен из перечня недобросовестных по решению суда.

В рамках реализации пункта 1.1 раздела I Плана мероприятий «дорожной карты» по повышению эффективности расходов на развитие автомобильных дорог общего пользования, утвержденной Правительством

Российской Федерации от 25.09.2015 № 6319п-ПЗ6, ФАС России проведен анализ конкурентной среды на рынке работ по строительству и реконструкции автодорог общего пользования в Российской Федерации, о результатах доложено в Правительство Российской Федерации.

Задача:

в целях сравнительного анализа состояния конкурентной среды в 2013-2014 гг. с текущим состоянием рынка в 2017 году планируется провести анализ рынка работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог федерального значения. Кроме того, будет проанализирован рынок работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог регионального значения.

Служба принимала участие в разработке новой редакции «дорожной карты» «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (далее - «дорожная карта»), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2016 № 1078-р.

Деятельность в области административного обжалования в строительстве

С 10 января 2016 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ФАС России рассматривает жалобы в отношении уполномоченных органов власти в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию инженерных сетей.

ФАС России и ее территориальные органы рассматривают жалобы на нарушения, которые могли быть допущены при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни в сферах строительства, утверждаемые Правительством Российской Федерации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Обжалованию согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции подлежат нарушение установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, а также предъявление требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, если обжалуются действия (бездействие) органов власти.

При обжаловании действий (бездействия) организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, перечень оснований для обращения в антимонопольный орган согласно части 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следующий:

- незаконный отказ в приеме документов, заявлений;
- предъявление к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- нарушение установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявление требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В 2016 году в порядке, установленном положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по так называемой «короткой процедуре» было подано 39 жалоб, 12 из них — на нарушение сроков выдачи разрешения на строительство или внесения изменений в разрешение на строительство. В свою очередь из 14 жалоб, которые были признаны обоснованными, в 6 случаях подтвердился факт затягивания сроков по выдаче разрешений на строительство.

Положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусматривают возможность отозвать жалобу до принятия комиссией антимонопольного органа решения по существу. В трех случаях заявители воспользовались указанным правом — жалобы были отозваны. Например, в Республике Дагестан до рассмотрения по существу жалоба отозвана, так как Управление архитектурно-строительного надзора Махачкалы незамедлительно выдало разрешение на строительство заявителю после подачи им жалобы в Дагестанское УФАС России на несоблюдение сроков выдачи разрешения на строительство.

Также были отозваны жалобы в Забайкальском крае о нарушении сроков выдачи технических условий на подключение к тепловым сетям и поступившая в ФАС России жалоба по факту требования органа местного самоуправления осуществить процедуру, не предусмотренную исчерпывающим перечнем в сфере жилищного строительства, при предоставлении земельного участка.

В 14 случаях жалобы были признаны обоснованными.

Владимирское, Псковское, Ульяновское и Чувашское УФАС России признали муниципальные органы власти нарушившими сроки выдачи разрешения на строительство и срок внесения изменения в разрешение на строительство. В Чувашской Республике предписание об устранении нарушения исполнено. В г. Пскове предписание по жалобе 09/18.1/16-ам органом местного самоуправления исполнено, при этом обжалуется в суде. Ульяновским УФАС России должностное лицо Администрации привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 3 тыс. рублей по части 1 статьи 14.9.1 КоАП РФ. Повторное совершение административного правонарушения может повлечь наложение административного штрафа в размере до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию должностного лица на срок до двух лет.

Орловским УФАС России признана обоснованной жалоба на действия организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, по отказу в подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения жилого дома. Выданное предписание исполнено.

Кроме того, Чувашским УФАС России администрация городского поселения признана нарушившей сроки рассмотрения обращения по внесению изменений в территориальную зону. Выданное предписание исполнено. Дело об административном правонарушении возбуждено в отношении Главы администрации.

Краснодарским УФАС России признаны обоснованными две жалобы на действия Администрации муниципального образования г. Краснодар в части отказа в выдаче разрешений на строительство, выданы предписания. Также рассмотрена жалоба на действия Администрации муниципального образования город-курорт Геленджик по факту отказа в выдаче аналогичного разрешения. Жалоба признана обоснованной и выдано предписание.

Необходимо отметить, что для рассмотрения жалобы в порядке частей 2 и 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны соблюдаться, в том числе, следующие условия.

Заявителем согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены.

Обжалование допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. При этом нарушение срока подачи жалобы в антимонопольный орган не является основанием для возвращения жалобы заявителю, а такая жалоба должна быть рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 44 Закона о защите конкуренции.

В жалобе в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны быть указаны обжалуемые акты и (или) действия (бездействие), а также нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления соответствующих процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Татарстанским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Дисма» на действия МКУ «Управление архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» в части непредставления градостроительного плана земельного участка. Жалоба признана обоснованной, выдано предписание.

Крымским УФАС России признана обоснованной жалоба ООО «Финстройинвест» на действия (бездействие) Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя в части оставления без рассмотрения заявления об утверждении плана границ земельного участка. Предписание не потребовалось, документ был выдан заявителю. Также обоснованной признана жалоба ООО «Стоик» на действия

указанного Департамента в части оставления без рассмотрения заявления о переоформлении права аренды земельного участка. Выдано предписание. Жалоба ООО «Северная Пальмира» в части оставления без рассмотрения Департаментом заявления об утверждении плана границ земельного участка также признана обоснованной. Предписание не выдавалось — нарушение устранено. Обоснованной признана жалоба ООО «ИССО» на нарушение Департаментом Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта капитального строительства».

Также в 17 случаях жалобы признавались необоснованными.

Не нашли подтверждения жалобы по таким основаниям, как необоснованный отказ в выдаче технических условий на подключение к электрическим сетям, на отказ в выдаче разрешения на строительство, на нарушения в части неправомерного отказа в выдаче градостроительного плана земельного участка, на нарушение порядка и сроков технологического присоединения, сроков выдачи разрешения на размещение линейного объекта.

Кроме того, необоснованными признаны жалобы, поданные не в отношении процедур жилищного строительства, а по объектам иного назначения - «автомобильная дорога», «объект нежилого назначения».

Необходимо обратить внимание, что статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

В тех случаях, когда жалоба не соответствовала требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержала сведения, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства, жалоба передавалась на рассмотрение в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции, предусматривающей возможность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства после дополнительного исследования.

В частности, это поступившая в Нижегородское УФАС России жалоба на нарушение сроков заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям (объект не относится к жилищному строительству); поступившая в Краснодарское УФАС России жалоба о неправомерных требованиях выполнить процедуры, не предусмотренные Градостроительным кодексом при оказании государственной услуги «Предоставление информации об объекте культурного наследия...» (не входит в исчерпывающий перечень процедур в жилищном строительстве); поступившая в Новгородское УФАС России с нарушением допустимого срока обжалования жалоба ООО «Экспресс» на действия МУП Великого Новгорода

«Новгородский Водоканал» в части отказа в выдаче ТУ на подключение бытовой канализации многоквартирного дома.

В иных случаях рассмотрение было прекращено. В Приморское УФАС России обжаловалось навязывание невыгодных условий очередного договора теплоснабжения, в Ленинградское УФАС России обжалованы действия органа местного самоуправления при выдаче разрешения на строительство магазина.

Учитывая указанные обстоятельства, ФАС России в 2017 году полагает необходимым законодательно урегулировать обстоятельства, препятствующие реализации механизма административного обжалования в строительстве в полной мере – путем подготовки поправок в положения пункта 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в части обжалования не только сроков оказания государственных и муниципальных услуг и требования осуществить процедуры за рамками исчерпывающих перечней, но и таких нарушений, как незаконный отказ в приеме документов, заявлений, а также предъявления к лицу, подавшему жалобу, документы и информацию требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Соответствующее мероприятие предусмотрено пунктом 57 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 2831-р.

Также совместно с Минстроем России ведется работа по подготовке исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства отдельных видов объектов нежилого назначения, сетей теплоснабжения.

Задача:

реализация пункта 57 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года под № 2831-р.

Деятельность в области контроля обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов

В порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции ФАС России рассматривает жалобы на торги, проведение которых обязательно в силу закона, в том числе:

по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами;

по продаже имущества должников в порядке, установленном законодательством о банкротстве;

по реализации имущества должников в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке

(залоге недвижимости)»;

по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков;

на право заключения концессионного соглашения;

по продаже государственного или муниципального имущества;

по реализации имущества, обращенного в собственность Российской Федерации;

на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества;

по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства;

на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности;

на право пользования участками недр;

иные обязательные в силу закона торги.

За отчетный период с 01.01.2016 по 31.12.2016 гг. в рамках осуществления функций по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России было принято к рассмотрению и вынесено решений по 11956 жалобам, из них 5064 жалоб признано обоснованными.

В 2016 году наибольшее количество жалоб в антимонопольные органы поступило на неправомерные действия организаторов торгов при проведении торгов:

- по продаже имущества должников в порядке, установленном законодательством о банкротстве, законодательством об исполнительном производстве;

- по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков;

- по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами;

- по передаче прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом.

Наиболее часто совершаемыми правонарушениями при организации и проведении торгов являются:

- неразмещение извещений о проведении торгов;

- размещение неполной (недостовойной) информации о проводимых торгах;
- установление к участникам торгов, заявкам, документам, представляемым в составе заявок, требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- необоснованный отказ в допуске претендентов к участию в торгах;
- нарушение порядка определения победителя торгов и иные.

Значительное количество жалоб поступают в антимонопольный орган на действия операторов электронных площадок, при этом осуществлять контроль за их деятельностью зачастую затруднительно, поскольку отсутствуют: единый перечень электронных площадок, единые требования к операторам, правила регистрации на электронных площадках.

В настоящее время в Российской Федерации существует тенденция к переходу на электронный документооборот и отказ от традиционного информационного обмена в письменной форме. Об этом свидетельствует переход отдельных способов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг исключительно в электронный вид, реализация целевой программы «Электронная Россия», переход на электронное заверение бумажных документов нотариатом, план мероприятий («дорожная карта») «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2013 № 867-р.

Проведение торгов в электронной форме приведет к снижению расходов на организацию и проведение торгов, стимулированию конкуренции за приобретаемое имущество, имущественное право и ресурсы путем увеличения количества участников торгов вне зависимости от географического расположения, обеспечит информационную прозрачность проведения торгов и минимизирует риски сговора организатора торгов с участниками.

Так, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений ФАС России в отчетном периоде был разработан проект приказа о внесении изменений в приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального

имущества и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67) в части введения возможности проведения указанных торгов в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В отчетном периоде приказ был подписан руководителем ФАС России и направлен на регистрацию в Минюст России.

Задача:

завершение работы по внесению изменений в Приказ № 67 и обеспечение контроля за его исполнением.

Состояние системы распределения имущества, имущественных прав и природных ресурсов в Российской Федерации

В Российской Федерации распределение имущества, имущественных прав и природных ресурсов осуществляется, в том числе путем проведения торгов. Вместе с тем основной проблемой такого распределения имущества, прав и ресурсов является отсутствие системного подхода.

Так, в настоящее время проведение обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов регулируется порядка 50 нормативными правовыми актами, такими как Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и иные.

В каждом из указанных актов предусмотрены отдельный порядок информационного обеспечения, требования к оформлению заявок, основания допуска/недопуска к торгам, сроки и порядок заключения договоров по результатам торгов. Кроме того, отсутствует возможность проведения электронных торгов, а если такая возможность существует, то отсутствуют единые требования к операторам электронных площадок. В ряде актов не предусмотрена возможность размещения информации о торгах на едином сайте www.torgi.gov.ru. Отсутствуют простые и администрируемые процедуры проведения торгов, что позволяет организаторам торгов и (или) претендентам на участие в таких торгах трактовать закон в свою пользу.

Подобное многообразие процедур обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов приводит к формированию неоднозначной правоприменительной практики, что, в свою очередь, негативно влияет на развитие конкуренции, эффективность распределения имущества, прав и ресурсов, а также способствует развитию коррупции.

В целях разрешения сложившейся ситуации в сфере обязательных в силу закона торгов Правительством Российской Федерации было принято решение об унификации процедур обязательных в силу законодательства Российской

Федерации торгов путем внесения изменений в законодательство о контрактной системе. Минэкономразвития России совместно с ФАС России было поручено разработать проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), проработав вопросы, касающиеся отраслевых особенностей подготовки и проведения торгов по реализации имущества (имущественных прав), проведения указанных торгов на универсальных электронных площадках, отобранных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, полномочий Правительства Российской Федерации по установлению особенностей реализации конкретного имущества (имущественных прав).

По мнению ФАС России, унификация процедур обязательных в силу законодательства торгов позволит существенно сократить имеющиеся в настоящий момент барьеры для предпринимателей и физических лиц в приобретении имущества и имущественных прав, что должно способствовать развитию конкуренции, обеспечению равного доступа к ограниченным ресурсам и предупреждению антиконкурентных действий органов власти и органов местного самоуправления.

Задача:

продолжение совместной с Минэкономразвития России работы по унификации порядка проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Деятельность в области контроля природных ресурсов

По итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии рыбохозяйственного комплекса в Российской Федерации», проведенного 19 октября 2015 г., был сформирован Перечень поручений Президента Российской Федерации от 09.11.2015 № Пр-2338ГС.

Во исполнение пункта 6 Перечня поручений, 30 июня 2016 г. ФАС России был подготовлен и направлен в Администрацию Президента Российской Федерации доклад «Анализ формирования оптовой цены рыбной продукции, наценки посредников и розничной торговли, а также стоимости транспортно-логистических услуг».

В отчетном периоде проведен анализ рынка первичной оптовой реализации добытого (выловленного) краба. Результаты данного анализа показывают, что исследованный рынок является высококонцентрированным с неразвитой конкурентной средой.

В настоящее время доля прав на добычу водных биологических ресурсов, распределяемых на конкурентной основе (аукционах), невелика по сравнению с объемами, распределенными на аукционах в период 2001-2003 гг.

На конкурентной основе распределяются только высвобождающиеся права, большая часть прав перераспределяется по «историческому» принципу, что приводит к концентрации рынка и затрудняет доступ на рынок.

В связи с этим ФАС России в 2016 году продолжена работа по анализу формирования цен добывающими и перерабатывающими предприятиями, торговыми сетями, а также по выявлению аффилированных посредников.

В результате проведенной работы станет возможна разработка механизмов для развития справедливого ценообразования и прозрачных сделок, а также ограничения роста розничных цен на водные биологические ресурсы.

Приказом ФАС России от 25.02.2016 № 187/16 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов (зарегистрирован в Минюсте России 24.03.2016 № 41540).

Право субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливать порядок и условия проведения торгов относительно каждого участка недр приводит к излишнему многообразию процедур торгов, усложняет понимание своих возможностей для субъектов предпринимательской деятельности.

При проведении конкурсов на право пользования недрами основными критериями выявления победителя могут являться субъективные критерии, определяемые в каждом конкретном случае субъектом Российской Федерации.

В связи с этим хозяйствующим субъектам, добывающим общераспространенные полезные ископаемые, являющиеся строительными материалами (песок, щебень и т.д.), затруднен доступ в соседние регионы, а цены в регионах на один и тот же товар зачастую существенно разнятся, в том числе имеет место завышение цен.

В целях решения выявленных проблем необходима выработка единого эффективного подхода при предоставлении прав пользования участками недр, обеспечение равного доступа к недрам.

Задачи:

осуществление контроля соблюдения антимонопольного законодательства в области природных ресурсов, в том числе:

- еженедельное проведение оперативного мониторинга и контроля за состоянием рынка рыбной продукции;

- проведение анализа формирования оптовой цены рыбной продукции, наценки посредников и розничной торговли, а также стоимости транспортно-логистических услуг;

- работа по снижению административных барьеров при осуществлении государственного регулирования в рыбохозяйственном комплексе;

- формирование предложений по внедрению механизмов прозрачного ценообразования на рынке рыбной продукции;

- унификация процедуры торгов на право пользования участками недр.

3.4. Антимонопольный контроль в сфере здравоохранения

Разработка нормативных правовых актов Евразийского экономического союза

Советом ЕЭК принят пакет документов «второго уровня» Евразийского экономического союза в сфере обращения лекарственных средств, разработанных Рабочей группой по формированию общих подходов к регулированию обращения лекарственных средств ЕАЭС в 2014-2015 гг., в состав которой входили представители ФАС России.

Принятие указанных документов создало правовую базу для начала функционирования единого рынка лекарственных средств.

В числе принятых актов «второго уровня» – разработанное ФАС России решение Совета ЕЭК от 03.11.2016 № 92 «Об отдельных вопросах обращения лекарственных препаратов», позволившее сохранить институт взаимозаменяемости лекарственных средств в законодательстве Российской Федерации.

Совершенствование нормативных правовых актов на национальном уровне

1. 3 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 350-ФЗ «О внесении изменений в статью 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон). По инициативе ФАС России, поддержанной Правительством Российской Федерации, в Закон была включена норма о принятии Правительством Российской Федерации порядка определения взаимозаменяемости лекарственных средств для медицинского применения, зарегистрированных до вступления в силу Федерального закона от 22.12.2014 № 429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств».

2. ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О внесении в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств». Законопроект наделяет Минздрав России правом запрашивать у держателей регистрационных удостоверений сведения, необходимые для определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов, зарегистрированных по правилам, действовавшим до 1 июля 2015 года, а также приостанавливать или отменять государственную регистрацию препарата в случае непредставления запрашиваемых документов. Кроме того, законопроект устанавливает полномочие Минздрава России по ведению реестра взаимозаменяемых лекарственных препаратов, что позволит обеспечить реализацию решения Совета ЕЭК от 03.11.2016 № 92 «Об отдельных вопросах обращения лекарственных препаратов». В настоящее время законопроект проходит процедуру общественного обсуждения.

3. В 2016 году при участии ФАС России внесены поправки в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», направленные на централизацию закупок важнейших лекарственных препаратов:

Федеральным законом от 26 апреля 2016 г. № 112-ФЗ, предусматривающим полную отмену возможности передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления полномочий Российской Федерации по организации обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами;

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 286-ФЗ, предусматривающим передачу на федеральный уровень обязанности организации обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, антивирусными лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), и организация обеспечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, антибактериальными и противотуберкулезными ЖНВЛП.

4. В Правительство Российской Федерации и в Минздрав России дополнительно направлены предложения по исключению из законодательства Российской Федерации требования об обязательном проведении части клинических исследований на территории Российской Федерации. ФАС России предлагает установить возможность рассмотрения клинических исследований лекарственных препаратов, зарегистрированных в Управлении по контролю качества пищевых продуктов и лекарственных препаратов США (FDA) и в Европейском медицинском агентстве (ЕМА). Это позволит ускорить вывод новых препаратов на рынок и повысит доступность лекарств для российских пациентов.

5. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № ОГ-П12-702 Федеральная антимонопольная служба подготовила с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов и общественных организаций в сфере здравоохранения проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в здравоохранении» (далее – проект «дорожной карты»). В основу проекта «дорожной карты» легли многочисленные предложения, полученные от экспертов, производителей лекарственных препаратов и представителей ассоциаций.

На совещании 17.11.2016 у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец все разногласия по проекту «дорожной карты» были урегулированы. Доработанный с учетом согласительного

совещания проект «дорожной карты» 20.01.2017 рассмотрен и одобрен Президиумом ФАС России. Письмом ФАС России от 20.01.2017 № ИА/2835-ПР/17 проект «дорожной карты» внесен в Правительство Российской Федерации.

6. 21 июня 2016 года Государственной Думой был принят в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности в сфере здравоохранения». Закон установит административную ответственность медицинских работников, руководителей медицинских организаций, фармацевтических работников, руководителей аптек за нарушение требований и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, а также за нарушение медицинским работником утвержденного Минздравом России Порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.

7. 19 апреля 2016 г. принят Кодекс добросовестного поведения фармацевтических производителей (далее – Кодекс). Кодекс был разработан фармацевтическими компаниями, членами Комитета Ассоциации европейского бизнеса по здравоохранению и фармацевтике с привлечением экспертов профессиональных ассоциаций и ФАС России. К Кодексу может присоединиться любой фармацевтический производитель. Основной задачей Кодекса является саморегулирование фармацевтического бизнеса на территории Российской Федерации и создание справедливых, открытых и добросовестных правил конкурентного взаимодействия в фармацевтической отрасли. Кодекс также разъясняет некоторые положения антимонопольного законодательства и в целом направлен на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства, предотвращение завышения цен на лекарства, необоснованных отказов от поставок, коррупционных проявлений. В настоящее время к Кодексу присоединились следующие компании: ООО «Алкон Фармацевтика», ООО «Анджелини Фарма Рус», ООО «Астра Зенека Фармасьютикалз», АО «Байер», ООО «Къези Фармасьютикалс», ООО «Мерк», ООО «Новартис Фарма», ООО «Ново Нордиск», ООО «Орион Фарма», ООО «Пфайзер», ООО «Пфайзер Инновации», ЗАО «Сандоз», АО «Санофи Россия».

Примеры дела и выданных предупреждений:

1. *Правительство Санкт-Петербурга и Комиссия по разработке территориальной программы ОМС (Комиссия ОМС Санкт-Петербурга) нарушили антимонопольное законодательство.*

В апреле 2016 года ФАС России направила ответчикам по делу предупреждения о необходимости устранить признаки ограничения конкуренции на рынке медицинских услуг. Правительство Санкт-Петербурга предоставленным Законом о защите конкуренции правом добровольно устранить признаки нарушения не воспользовалось, Комиссия ОМС Санкт-Петербурга формально частично исполнила предупреждение, однако в результате ее дальнейших действий признаки нарушения антимонопольного законодательства сохранились.

16 июня 2016 года ФАС России решением от 24.06.2016 (дело № 1-15-150/00-18-15) признала правительство Санкт-Петербурга и Комиссию ОМС Санкт-Петербурга нарушившими пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (создание дискриминационных условий). Было установлено, что Правительство Санкт-Петербурга не обеспечило недискриминационные условия распределения объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи в рамках программы оказания бесплатной медицинской помощи на территории города, а Комиссия ОМС Санкт-Петербурга создала дискриминационные условия для ЗАО «Кардио Клиника». В целях обеспечения конкуренции, антимонопольный орган выдал городской администрации и комиссии обязательные для исполнения предписания.

Правительство Санкт-Петербурга и Комиссия ОМС города не исполнили предписания ФАС России, а оспорили решение и предписания в суде. Однако суд первой инстанции не согласился с доводами заявителей, поддержав позицию Федеральной антимонопольной службы (решение от 01.02.2017, дело № А40-1233/2016). Срок подачи апелляционной жалобы на решение суда первой инстанции не истек.

2. 6 апреля 2016 г. ФАС России выдала предупреждения Министерству здравоохранения Российской Федерации и Федеральному государственному бюджетному учреждению «Научный центр экспертизы средств медицинского применения» (ФГБУ «НЦЭСМП» Минздрава России) о необходимости устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства путем обеспечения завершения процедуры государственной регистрации лекарственного препарата «Аксоглатиран ФС» производства ЗАО «Ф-Синтез» (сроки которой были нарушены) и изменения срока подачи заявок на электронный аукцион от 28.03.2016 № 0195100000216000070, обеспечивающего возможность подачи ЗАО «Ф-Синтез» заявки на участие в электронном аукционе в случае принятия Минздравом России решения о государственной регистрации лекарственного препарата «Аксоглатиран ФС».

Минздрав России и ФГБУ «НЦЭСМП» Минздрава России в установленный срок исполнили предупреждения ФАС России. В результате 10 мая 2016 года состоялся аукцион, участие в котором помимо поставщика референтного (оригинального) лекарственного препарата «Копаксон-Тева» впервые принял участие дистрибьютор воспроизведенного лекарственного препарата (дженерика) с торговым наименованием «Аксоглатиран-ФС». По итогам конкурентной борьбы между участниками снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 1 млрд. 443,9 млн. рублей.

3. В апреле 2016 года ФАС России выдала Минздраву России предупреждение о необходимости устранения признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, которые выразились в установлении не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам на рынках оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации. Минздрав России в полном объеме исполнил предупреждение, а именно: отозвал разъясняющие письма о лицензировании оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и издал новое информационное письмо об отсутствии необходимости получения лицензии для осуществления дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают осуществление мероприятий в рамках

оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой. Письмо опубликовано на официальном сайте Минздрава России.

4. 29 января 2016 года на официальном сайте Минздрава России были опубликованы Методические рекомендации по диагностике и лечению гриппа, которые содержали выборочные указания на конкретные торговые наименования лекарственных препаратов, рекомендуемых при лечении этого заболевания. Публикация Методических рекомендаций с указанием на конкретные торговые наименования лекарственных препаратов содержала признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. ФАС России выдала предупреждение, в рамках которого потребовала внести изменения в документ, исключив из него торговые наименования лекарств. Минздрав России устранил нарушения на рынке противовирусных препаратов, исключив торговые наименования противовирусных лекарственных препаратов из Методических рекомендаций и оставив только международные непатентованные наименования.

5. В ходе рассмотрения заявления хозяйствующего субъекта ФАС России установлено, что Росздравнадзором направлено в адрес субъектов обращения медицинских изделий и территориальных органов Росздравнадзора письмо, согласно которому на определенном гематологическом анализаторе для лабораторных исследований применяются исключительно реагенты одного производителя. Вместе с тем данный вывод не был основан на результатах исследования каких-либо объективных данных, в силу чего необоснованно ограничивал возможность иных производителей участвовать в поставке реагентов для указанного анализатора.

С целью закрепления доказательств нарушения антимонопольного законодательства ФАС России направила запрос информации в Росздравнадзор, в результате чего Росздравнадзор добровольно до выдачи предупреждения ФАС России устранил признаки ограничения конкуренции на рынке расходных материалов для анализаторов (часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции), а именно отозвал свое письмо, а также организовал проведение проверки совместимости анализатора и реагентов иных производителей.

Задачи:

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона от 31.01.2016 № 5-ФЗ «О ратификации Соглашения о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза» и ратификации Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза»;

участие в разработке актов «третьего уровня» в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза;

во исполнение поручений Правительства Российской Федерации № ОГ-П12-174пр (п.3) от 07.07.2016, № ОГ-П12-240пр от 10.10.2016, № ОГ-П12-12пр от 13.01.2016 разработка поправок в Федеральный закон 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и подзаконных актов Российской Федерации в части правового статуса, порядка разработки, экспертизы и принятия клинических

рекомендаций, ведения рубрикатора клинических рекомендаций и внедрения клинических рекомендаций в субъектах Российской Федерации;

завершение работы по «дорожной карте» «Развитие конкуренции в здравоохранении» для ее принятия Правительством Российской Федерации, а также реализация предусмотренных «дорожной картой» мероприятий;

во исполнение поручения Правительства Российской Федерации № ОГ-П12-111 от 13.01.2017 и подпункта 18 пункта 3 Постановления Совета Федерации «О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации» совместно с Минздравом России доработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О донорстве органов человека и их трансплантации»;

во исполнение поручения Правительства Российской Федерации № ОГ-П12-111 от 13.01.2017 и подпункта 18 пункта 3 Постановления Совета Федерации «О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации» совместно с заинтересованными органами исполнительной власти доработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения»;

во исполнение поручения Правительства Российской Федерации № ОГ-П12-6624 от 29.09.2015 совместно с Минздравом России доработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом», а также разработка проектов подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено указанным законопроектом.

3.5. Антимонопольный контроль в сфере розничной торговли

1. 15 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 273-ФЗ), которым внесены следующие наиболее существенные изменения.

1) Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) дополнен частью 6, предусматривающей, что установленные Законом о торговле антимонопольные правила, требования, запреты на действия (бездействие) хозяйствующих субъектов распространяются также на действия (бездействие) лиц, входящих с ними в одну группу лиц;

2) в Законе о торговле установлен совокупный размер

вознаграждения, выплачиваемого торговой сети в связи с приобретением у поставщика определенного количества продовольственных товаров, а также платы за оказание услуг по продвижению товаров, логистических услуг, услуг по подготовке, обработке, упаковке указанных товаров, иных подобных услуг до 5% от цены приобретенных продовольственных товаров.

Одновременно Законом № 273-ФЗ предусматривается, что при расчете указанного совокупного размера вознаграждения не учитывается налог на добавленную стоимость (НДС), а в отношении подакцизных продовольственных товаров не учитывается также сумма акциза, исчисленная в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

3) снижены ранее предусмотренные Законом о торговле сроки оплаты поставляемых продовольственных товаров:

- в отношении продовольственных товаров, на которые срок годности установлен менее чем 10 дней, срок оплаты не должен превышать 8 рабочих дней со дня приемки таких товаров торговой сетью;

- в отношении продовольственных товаров, на которые срок годности установлен от 10 до 30 дней включительно, срок оплаты не должен превышать 25 календарных дней;

- в отношении продовольственных товаров, на которые срок годности установлен свыше 30 дней, а также алкогольной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, срок оплаты не должен превышать 40 календарных дней;

5) уточнен перечень недопустимых условий и запретов, касающихся выплат между торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров (безусловные запреты);

4) закреплён запрет не только на включение в договор недопустимых условий, но и на исполнение таких незаконных условий договора поставки продовольственных товаров. При этом увеличивается количество составов административных правонарушений (незаконным будет являться не только включение в договор поставки недопустимых условий, но и их исполнение в соответствующей части);

6) уточнены антимонопольные нормы, касающиеся запретов создания дискриминационных условий. Внесенные в этой части изменения предполагают установление четких требований к участникам рынка и направлены на борьбу со складывающейся негативной практикой создания дискриминационных условий. Следует отметить, что данные изменения направлены на приведение норм, устанавливающих антимонопольные правила в сфере торговой деятельности, в соответствие с правовыми основами и принципами антимонопольного регулирования в Российской Федерации.

7) уточнена редакция нормы Закона о торговле, касающейся запрета на использование договора комиссии или смешанного договора, содержащего договора комиссии. Данные изменения были предложены в связи с тем, что основные принципы, правовая природа и структура договорных отношений договоров поручения и агентских договоров является идентичной договорам

комиссии, а последствия использования всех трех видов указанных договоров при осуществлении оптовой торговли практически одинаковы;

8) внесены изменения в КоАП:

- предусмотрено увеличение до одного года срока привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о торговой деятельности (до этого было 2 месяца);

- в диспозициях соответствующих статей КоАП предусмотрены запреты и административная ответственность не только за включение запрещенных условий, но и за исполнение (реализацию) данных условий;

- остальные изменения в КоАП обусловлены одновременным внесением изменений Закон о торговле.

2. ФАС России проведен анализ реализации субъектами Российской Федерации права на введение регулирования предельных торговых надбавок к ценам на продукты детского питания. По результатам проведенного анализа ФАС России выявлено, что 59 субъектами Российской Федерации реализовано право на введение регулирования торговых надбавок на продукты детского питания (включая пищевые концентраты). Установлено, что субъектами Российской Федерации регулируются торговые надбавки на продукты детского питания (включая пищевые концентраты) в отсутствие единообразного подхода к определению размера торговой надбавки к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты) в условиях, когда рынки реализации продуктов детского питания (включая пищевые концентраты) являются конкурентными.

С участием ФАС России, принимая во внимание результаты проведенного анализа, из Перечня услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.1995 № 239, исключены продукты детского питания (включая пищевые концентраты).

Примеры дела и выданного предостережения:

1. 22 июня 2016 г. ФАС России признала действия ООО «Лента» нарушением пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле, выразившимся в создании дискриминационных условий 41 поставщику алкогольной продукции категории «Вино» при взимании различной платы за одинаковый объем оказанных услуг по размещению информации о товаре в каталоге «Лента товаров» и услуг по размещению товара на специальном оборудовании в течение согласованного срока в торговом комплексе ООО «Лента», где реализация товара не производилась. Также принято решение о выдаче ООО «Лента» предписания о прекращении выявленных нарушений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. За совершение указанных нарушений антимонопольного законодательства ООО «Лента» привлечено к административной ответственности. По результатам рассмотрения 37 дел об административных нарушениях были вынесены постановления о наложении на ООО «Лента» штрафов на общую сумму 74 000 000 рублей.

Не согласившись с актами антимонопольного органа ООО «Лента»

обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением об оспаривании решения и предписания. Арбитражный суд отказал в удовлетворении требований ООО «Лента». В феврале 2017 г. ООО «Лента» подало апелляционную жалобу на решение суда первой инстанции.

2. ФАС России предостерегла должностное лицо ООО «ФАСТ Интернейшнл» о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства в связи с его публичным заявлением о планируемом поведении на товарном рынке, содержащемся в статье под заголовком «Десять региональных торговых сетей объединились», опубликованной 11.11.2015 на сайте информационного портала «Алтайская правда» в сети Интернет (<http://www.ap22.ru/paper/Desyat-regional-nyh-torgovyh-setey-obedinilis.html>), о создании десяти крупнейшими региональными торговыми сетями неформального партнерства «Объединение лидеров продуктового ритейла», в том числе для обеспечения закупки товаров, а также учитывая имеющуюся у ФАС России информацию о рассылке указанным должностным лицом в конце 2016 г. предложений поставщикам о согласовании с ним как представителем не входящих в одну группу лиц торговых сетей, коммерческих условий сотрудничества с последними, в связи с тем, что такое поведение может привести к нарушению положений частей 1 и 4 статьи 11, а также части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции.

Задачи:

проведение в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации мониторинга соблюдения хозяйствующими субъектами, действующими на рынках услуг розничной торговли, реализации положений Закона о торговле (с учетом положений Закона № 273-ФЗ);

оценка степени имплементации внесенных изменений в законодательство об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации;

подготовка разъяснений положений Закона о торговле и соответствующих статей КоАП и оказание методической помощи территориальным органам ФАС России;

подготовка разъяснений положений Закона о торговле и соответствующих статей КоАП для неопределенного круга лиц с участием Межотраслевого совета по развитию потребительского рынка и отраслевых союзов поставщиков и торговых сетей.

3.6. Антимонопольный контроль в сфере социальных и непроизводственных услуг

ФАС России рассмотрен и отклонен проект Методических рекомендаций оснащения общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.03.2016 № 336 «Об утверждении Перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях

реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» (далее – Перечень), (далее – Методические рекомендации).

Перечнем предусмотрена чрезмерно детальная регламентация характеристик отдельных видов средств обучения и воспитания, что может привести к нарушению норм Закона о защите конкуренции и Закона № 44-ФЗ в части сокращения числа участников рынка учебного оборудования для общеобразовательных школ.

ФАС России в 2016 году в рамках согласования Перечня было проведено рабочее совещание с участниками рынка и Минобрнауки России.

Во исполнение протокола заседания Правительства Российской Федерации от 29.09.2016 № 31 Федеральная антимонопольная служба приступила к подготовке с учетом предложений членов Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере образования и науки плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в образовании». ФАС России предстоит выработать предложения по совершенствованию недискриминационных условий работы для всех участников рынка образовательных услуг.

Примеры дел и выданных предупреждений:

1. 3 августа 2016 года ФАС России вынесла предупреждение Федеральному агентству по туризму, в связи с тем, что изданный Ростуризмом приказ «О формировании списка туристических организаций, осуществляющих деятельность по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года» устанавливает непредусмотренные российским законодательством требования к туристическим организациям, тем самым создавая условия для ограничения конкуренции между туристическими организациями. ФАС России предупредила о необходимости устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства путем исключения из своих приказов условия, препятствующего деятельности хозяйствующих субъектов в рамках реализации соглашения между Россией и Китаем. Ростуризм в установленный срок исполнил предупреждение ФАС России.

2. 08.02.2016 Арбитражный суд города Москвы, 06.05.2016 Девятый арбитражный апелляционный суд и 26.07.2016 Федеральный арбитражный суд Московского округа подтвердили выводы ФАС России и признали обоснованным решение ФАС России, которым Минкультуры России признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части бездействия Министерства, а именно - в неприведении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Задачи:

завершение работы по согласованию Методических рекомендаций в части создания равных условий для участников рынка учебного оборудования;
завершение работы по «дорожной карте» «Развитие конкуренции в образовании» и ее внесение в Правительство Российской Федерации.

3.7. Антимонопольный контроль АПК и химической промышленности

3.7.1. Контроль химической промышленности

Среди отраслей химической промышленности производство минеральных удобрений является отраслью, влияющей на продовольственную безопасность страны.

В феврале 2016 года ФАС России согласован проект модельного Соглашения о сотрудничестве между органами управления АПК субъекта Российской Федерации и производителями минеральных удобрений, направленного на обеспечение стабильного и полного удовлетворения платежеспособного спроса отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей на минеральные удобрения.

Указанное соглашение предусматривает активный обмен информацией между потребителями и производителями минеральных удобрений о сроках и объемах соответствующих поставок, повышение прозрачности осуществления закупок путем мониторинга текущей ситуации с заключением и исполнением договоров.

Реализация соглашения позволяет в плановом режиме проводить сезонные посевные работы, а также позволяет производителям наиболее эффективно осуществлять выпуск и отгрузку минеральных удобрений на внутренний рынок.

В целях обеспечения равнодоступности минеральных удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также устранения административных и иных барьеров для входа на указанный рынок новых поставщиков указанной продукции и развития конкуренции ФАС России даны предложения о проведении в средствах массовой информации, в том числе электронных, информационного сопровождения осуществляемых на уровне регионов закупок минеральных удобрений.

Разработанные ФАС России предложения по указанному проекту были учтены Минсельхозом России и, таким образом, снизились риски нарушения антимонопольного законодательства, в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В части осуществления антимонопольного контроля деятельности производителей минеральных удобрений ФАС России по поручению Правительства Российской Федерации осуществляет ежемесячный мониторинг ценообразования на указанный товар. Обобщенные данные представляются в Минсельхоз России.

В результате действий ФАС России совместно с Минсельхозом России и

участниками рынка поставки минеральных удобрений к сезонным полевым работам в 2016 году полностью удовлетворили спрос.

Также в 2016 году ФАС России принимала участие в разработке федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Проведен анализ рынка минеральных удобрений, по результатам которого выданы рекомендации участникам рынка.

Пример значимого дела:

Дело в отношении ПАО «Химпром» на рынке ЭТС-40

Необоснованное завышение I квартале 2015 г. затрат по статье «общепроизводственные затраты» на 2 117 руб/т и по статье «общехозяйственные затраты» на 6 904,5 руб/т привело к тому, что рост цены товара в I квартале 2015 г. мог быть значительно ниже, чем фактически осуществленный (с 87 000 руб/т до 142 000 руб/т).

По результатам рассмотрения дела № 1-10-202/00-06-15, возбужденного по признакам нарушения антимонопольного законодательства, ФАС России решением от 25.03.2016 признала ПАО «Химпром» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции на рынке ЭТС-40 (путем установления монопольно высокой цены на товар) и выдала предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (путем исключения необоснованных затрат на производство ЭТС-40).

Решение ФАС России было обжаловано. Суд первой инстанции признал решение антимонопольного органа законным. Решение суда обжаловано в апелляционном порядке.

Пример выдачи предупреждений

В октябре 2016 года ФАС России выдала ЗАО Фирма «Август» и АО «Щелково Агрохим», занимающим коллективное доминирующее положение на рынке инсектицидов, предупреждения о прекращении совершения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства путем надлежащего рассмотрения офферт на заключение договоров поставки указанного товара.

Выданные предупреждения исполнены в установленный срок.

3.7.2. Контроль агропромышленного комплекса

В 2016 году Федеральная антимонопольная служба принимала участие в разработке:

проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»; «О государственной монополии на производство и оборот сахара», «О производстве и обороте органической продукции», «О ветеринарии»; «О зерновых товарных складах общего пользования», «О пчеловодстве»;

изменений в действующие постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие предоставление и распределение субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации; о реализации фуражного зерна и интервенционного фонда без проведения торгов; проекта Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе осуществления закупочных интервенций и ее реализации;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

проектов приказов Минсельхоза России «Об определении предельного уровня минимальных цен на зерно урожая 2016 года при проведении государственных закупочных интервенций в 2016-2017 годах», «О размере платы в 2016 году за услуги по хранению зерна интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции»; «Об определении предельных уровней минимальных цен на молоко сухое и масло сливочное при проведении государственных закупочных интервенций в 2016 году», «О размере платы в 2016 году за услуги по хранению молока сухого и масла сливочного интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции»;

«дорожной карты» по импортозамещению в сельском хозяйстве и «дорожной карты» по совершенствованию государственного управления и правового регулирования в сфере АПК;

Концепции введения аграрных сертификатов для финансирования сельскохозяйственных товаропроизводителей;

разработанного Минсельхозом России проекта Концепции проведения государственных закупочных и товарных интервенций на рынке молока и молочной продукции в Российской Федерации и плана мероприятий («дорожная карта») по разработке нормативной правовой базы, необходимой для ее проведения.

Примеры наиболее значимых дел:

1. Дело в отношении правительства Белгородской области, внебюджетных фондов Белгородской области и ряда хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Белгородской области

Основанием для возбуждения дела послужили материалы внеплановой выездной проверки деятельности Департамента агропромышленного комплекса Белгородской области (далее – Департамент АПК), Фонда содействия развитию инженерной, строительной и социальной инфраструктуры Белгородской области (далее – Фонд развития) и Фонда продвижения продукции производителей Белгородской области (далее – Фонд продвижения).

В ходе проверок были выявлены факты предоставления финансовой помощи отдельным хозяйствующим субъектам из Фонда продвижения. В частности, финансовая поддержка в виде целевого займа и безвозмездного получения денежных средств была оказана ряду хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынках растениеводства, сырого молока, алкогольной продукции и консалтинговых услуг.

ФАС России признала правительство Белгородской области, Департамент АПК, Фонд продвижения, ООО «Группа компаний «Зеленая долина», ООО «Зеленая

долина-Агро», ООО «Молочная компания «Зеленая долина-2», ООО «Нива», АО «Молочная компания «Зеленая долина», ООО «Молочная компания «Северский Донец», ООО «Старооскольский ликероводочный завод «Люкс», ООО «Белвино», АО «Корпорация «Развитие» и ООО «Дирекция инвестиционного развития» нарушившими статью 16 Закона о защите конкуренции, путем заключения, реализации и участия в соглашении, которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на затрагиваемых соглашением рынках.

Решение антимонопольного органа обжаловано в арбитражный суд; в настоящее время оно рассматривается судом первой инстанции.

2. Дело в отношении правительства Пермского края

При рассмотрении ходатайства ЗАО «Группа Синергия» о получении предварительного согласия на приобретение 50% минус две голосующие акции АО «Пермский свинокомплекс» было установлено, что 100% голосующих акций АО «Пермский свинокомплекс» находятся в государственной собственности Пермского края в лице Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края.

Распоряжениями правительства Пермского края от 30.06.2015 № 207-рп и от 16.09.2015 № 303-рп Министерству сельского хозяйства и продовольствия Пермского края было поручено оформить решение акционера об увеличении уставного капитала АО «Пермский свинокомплекс» путем выпуска дополнительных обыкновенных акций для размещения по закрытой подписке в пользу ЗАО «Группа Синергия». При этом имущество и акции АО «Пермский свинокомплекс» не были включены в Прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы.

ФАС России пришла к выводу, что решение акционера АО «Пермский свинокомплекс» о размещении дополнительных акций по закрытой подписке в пользу ЗАО «Группа Синергия» противоречит статье 13 Закона о приватизации и может привести к ограничению конкуренции на рынке продукции свиноводства, так как в тех случаях, когда требуется проведение конкурентных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении о проведении таких процедур могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку, либо права деятельности на нем.

Указанные в распоряжении от 16.09.2015 № 303-рп действия по отчуждению находящихся в государственной собственности дополнительных обыкновенных именных бездокументарных акций АО «Пермский свинокомплекс» по закрытой подписке в пользу ЗАО «Группа Синергия», создают для ЗАО «Группа Синергия» преимущественное положение по отношению к неопределенному кругу лиц, которые также могли иметь намерение приобрести государственное имущество, то есть содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции правительству Пермского края было выдано предупреждение о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с неисполнением правительством Пермского края предупреждения ФАС России было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-100/00-06-16 в отношении правительства Пермского

края. ФАС России 20.09.2016 г. признала правительство Пермского края нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с принятием распоряжений от 30.06.2015 № 207-рп и от 16.09.2015 № 303-рп, предусматривающих отчуждение государственного имущества без проведения конкурентных процедур.

Предписание правительству Пермского края не выдавалось, в связи с отменой действия распоряжений от 30.06.2015 № 207-рп и от 16.09.2015 № 303-рп.

Решение обжаловано не было. Установленный частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции трехмесячный срок обжалования решения антимонопольного органа истек.

Пример выдачи предупреждения:

В связи с наличием в действиях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, выразившихся в издании письма Минсельхоза России от 8 июля 2014 года № АП-24-27/8466, содержащего рекомендации по использованию метода определения антибиотиков на молочных предприятиях Таможенного союза и Российской Федерации, установленного в межгосударственном стандарте ГОСТ 32254-2013 «Молоко. Инструментальный экспресс-метод определения антибиотиков», направлении письма Минсельхоза России руководителям органов управления агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации и опубликовании данного письма на официальном сайте Минсельхоза России в подразделе «Письма» раздела «Документы», признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, ФАС России выдала Минсельхозу России предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем отмены/отзыва Письма Минсельхоза России и о принятии мер по устранению последствий, вызванных направлением данного письма руководителям органов управления агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации.

Предупреждение исполнено.

Продолжается работа по мониторингу ситуации на рынках сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации продолжается работа по обеспечению сбалансированности товарных рынков и недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию. В этих целях ФАС России совместно с территориальными органами проводит ежемесячный мониторинг оптово-отпускных цен на отдельные виды продовольственных товаров. В случае обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о торговле принимаются меры антимонопольного реагирования.

Продолжается работа по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и выработке мер по их совершенствованию.

Организована работа в целях снижения зависимости российского аграрного рынка от импортного генетического материала.

Зависимость российского аграрного рынка от иностранных поставщиков в самой уязвимой части продовольственной цепочки и монополизация мирового рынка генетического материала создают реальные угрозы системных сбоев в поставках продовольствия населению, поскольку прекращение поставок семян или племенных животных любым из крупных поставщиков при отсутствии альтернативных источников удовлетворения спроса может привести к одномоментному падению уровня сельскохозяйственного производства в ряде отраслей.

В связи с этим одним из основных направлений деятельности ФАС России является развитие конкуренции на рынке генетического материала и снижение зависимости российского аграрного рынка от импорта генетического материала. Работа по данному направлению осуществляется в рамках исполнения поручения руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева от 08.07.2016 № 01-008-ИА/пр. В целях исполнения указанного поручения подготовлены и направлены инициативные письма о ситуации на российском рынке генетического материала Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву (от 14.06.2016 № ИА/40268-ДСП-ПР/1)6, Секретарю Совета безопасности Российской Федерации (от 20.06.2016 № ИА/41756-ДСП/16).

Во исполнение Плана работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2017-2018 годы, утвержденного приказом ФАС России от 05.12.2016 № 1718/16, подготовлены Методические рекомендации по проведению анализа рынка семян сахарной свеклы. Целью анализа является оценка состояния конкурентной среды на рынке семян сахарной свеклы в период 2012-2015 годов.

В результате проводимой работы в данной сфере, в том числе обобщения информации, полученной от представителей заинтересованных организаций, выявлены следующие проблемы:

1. В Российской Федерации отсутствует механизм контроля ввозимых на территорию Российской Федерации семян. Отсутствие методик проверки и необходимого оборудования не позволяет подтвердить либо опровергнуть информацию, представленную экспортером семенного материала.

2. Несовершенна система внедрения селекционных достижений в производство, не создана индустрия семян.

По мнению ФАС России, необходимо внесение изменений в российское законодательство, предусматривающих возможность снятия патентной защиты на селекционные достижения, что позволит снять имеющиеся ограничения по использованию иностранных патентов.

Кроме того, для привлечения в отрасль инвестиций необходимо законодательно предусмотреть возможность передачи права на использование научных разработок, права на которые принадлежат государству, бизнесу, возможно даже на безвозмездной основе. При этом научно исследовательские

институты могут быть задействованы в оказании услуг для бизнеса при доведении семян до товарного вида и введении их в оборот.

ФАС России при обращении в Правительство Российской Федерации в письме от 14.06.2016 № ИА/40268-ДСП-ПР/16 предложила следующие первоочередные меры для урегулирования ситуации в отрасли:

- пересмотреть действующие меры поддержки сельхозтоваропроизводителей, сконцентрировав их на создании сельскохозяйственных центров генетики и стимулировании частных инвестиций в селекционную и племенную работу;

- создать механизмы введения в оборот селекционных достижений, права на которые принадлежат государству, для последующего использования в селекции;

- либерализовать режим использования генетической информации, охраняемой патентами в сфере агрогенетики, в том числе за счет ее свободного использования;

- обеспечить контроль сделок иностранных компаний, предметом которых являются интеллектуальные права на генетический материал;

- распространить антимонопольное законодательство на практику злоупотребления правами на интеллектуальную собственность в сфере агрогенетики, результатом которой является ограничение конкуренции.

ФАС России принимает непосредственное участие в работе по введению механизма товарных интервенций на рынке молока и молочной продукции.

В условиях сохраняющейся негативной ситуации на рынке сырого молока (дефицита сырьевой базы) вопрос ценообразования на сырое молоко продолжал стоять на повестке дня Правительства Российской Федерации в 2016 году.

В феврале 2016 года во исполнение поручений по итогам совещаний в Правительстве Российской Федерации от 19 ноября 2015 г. № АД-П11-232пр и от 29.12.2015 № АД-П11-251пр ФАС России согласована разработанная Минсельхозом России, в том числе по предложению Службы, Концепция проведения государственных закупочных и товарных интервенций на рынке молока и молочной продукции, а также план мероприятий («дорожная карта») по разработке нормативной правовой базы, необходимой для проведения интервенций на рынке молока и молочной продукции.

В рамках выполнения плана мероприятий по разработке нормативной правовой базы, обеспечивающей проведение интервенций на рынке молока и молочной продукции, ФАС России согласованы проект приказа Минсельхоза России «Об определении предельных уровней минимальных цен на молоко сухое и масло сливочное при проведении государственных закупочных интервенций в 2016 году», включающего в том числе и цену сырого молока; проект распоряжения Правительства Российской Федерации о реализации при проведении государственных товарных интервенций молока сухого и масла сливочного производства 2016 года из запасов интервенционного фонда

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия без проведения биржевых торгов.

ФАС России представлены замечания на проект приказа Минсельхоза России «О размере платы в 2016 году за услуги по хранению молока сухого и масла сливочного интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции».

Целью проведения «молочных» интервенций является стабилизация цен на рынке сырого молока и поддержание доходов сельхозпроизводителей, осуществляющих его (сырого молока) производство.

При этом для достижения указанных целей необходимо осуществление закупочных и товарных интервенций, предметом которых являются продукты переработки сырого молока - молоко и молочная продукция, произведенные не только сельхозтоваропроизводителями, но и организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сырого молока, не являющимися сельхозтоваропроизводителями.

В настоящее время в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее — Закон № 264-ФЗ) закупка сельскохозяйственной продукции, являющейся предметом закупочных интервенций, может осуществляться только у сельхозтоваропроизводителей.

В целях реализации в полной мере положений статьи 14 Закон № 264-ФЗ при проведении государственных закупочных интервенций в отношении молока и молочной продукции Минсельхозом России при участии ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в части расширения круга лиц, участвующих в проведении государственных закупочных интервенций, организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции не из производимого ими сырья, то есть не являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Кроме того, в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации ФАС России рассмотрела проект федерального закона о внесении изменений в статью 14 Закона № 264-ФЗ, а также проект заключения Правительства Российской Федерации на указанный законопроект.

ФАС России направлены в адрес Минсельхоза России замечания по проектам указанных документов.

3.7.3. Совершенствование технического регулирования

В 2016 году ФАС России принимала участие в выработке мер технического регулирования:

- в рамках деятельности Подкомиссии по техническому

регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, а также Подкомитета по техническому регулированию и оценке соответствия Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Евразийской экономической комиссии;

- в рамках деятельности Совета по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

В отчетном году подписано Соглашение о взаимодействии между Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и Федеральной антимонопольной службой.

Задачи:

развитие конкуренции на рынке семян с целью снижения зависимости российского рынка от иностранных агротехнологий (современной селекции, средств защиты растений и цифровых сельскохозяйственных платформ), в том числе за счет обеспечения эффективного контроля объема и качества поставляемых на российский рынок высокопроизводительных семян и племенных животных, стимулирования создания центров современной селекции и притока инвестиций в селекционную и племенную работу, обеспечения равного и справедливого доступа российских агротехнологических компаний к ключевым технологиям, селекционным достижениям и генетическим ресурсам, принадлежащим государству и транснациональным компаниям, действующим на глобальном рынке агротехнологий;

совершенствование мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей с целью обеспечения недискриминационного доступа к государственным ресурсам;

развитие биржевой торговли отдельными видами продовольственных товаров, в том числе в рамках закупочных и товарных интервенций;

разработка совместно с Минсельхозом России Плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в агропромышленном комплексе;

проведение анализа региональной практики применения порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в целях возможного применения мер антимонопольного воздействия в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

3.7.4. Контроль на рынках драгоценных камней и янтаря

В 2016 году Федеральная антимонопольная служба рассмотрела и согласовала Положение о торгово-сбытовой политике АО «Калининградский

янтарный комбинат» (рынок янтарного сырья), разработанное, в том числе, в соответствии с рекомендацией федерального антимонопольного органа.

Положение определяет основные принципы коммерческих отношений АО «Калининградский янтарный комбинат», доминирующего на рынке янтарного сырья, с покупателями янтарного сырья, порядок и условия его реализации, обеспечивающие недискриминационный подход к покупателям янтарного сырья.

В октябре 2016 года Федеральной антимонопольной службой Акционерному обществу «Калининградский янтарный комбинат» выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предупреждение ФАС России было выдано в связи с наличием в действиях Акционерного общества «Калининградский янтарный комбинат», выразившихся в отказе/уклонении от заключения договора на поставку изумрудов природных в сырье, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Предупреждение исполнено.

Задачи:

разработка совместно с АО «Калининградский янтарный комбинат» Положения о реализации АО «Калининградский янтарный комбинат» изумрудного сырья, распространив подходы АО «Калининградский янтарный комбинат», используемые при реализации янтаря-сырья и отраженные в согласованном ФАС России Положении о торгово-сбытовой политике, на реализацию изумрудного сырья;

участие в подготовке предложений о механизмах государственной поддержки алмазогранительной отрасли.

3.8. Антимонопольный контроль в промышленности

1. ФАС России ведет работу по анализу закупочных цен на строительные материалы, используемые для строительства линейных объектов в Южном федеральном округе, в т.ч. Республике Крым.

По поручению Правительства Российской Федерации проводится сопоставительный анализ закупочных цен подрядчиков на основные строительные материалы с рыночными ценами, сложившимися на территории Южного федерального округа, с ежеквартальным Докладом в Правительство Российской Федерации.

По результатам анализа выявлены неэффективные закупки строительных материалов со стороны подрядчиков работ.

2. Продолжается работа по анализу цен на рынках металлопродукции в Российской Федерации.

Проведен анализ причин роста цен в металлургической отрасли, в рамках которого: проанализирована деятельность более 15 предприятий и выявлен ряд рынков, на которых имеются признаки нарушений антимонопольного законодательства, возбуждено 2 дела.

В целях предупреждения нарушений в металлургической отрасли ведется ежеквартальный мониторинг цен на значимые виды металлопродукции, а также металлопродукции, необходимой для производства транспортных средств и их компонентов.

3. Проводится работа по совершенствованию практики принятия решений антимонопольного органа по пунктам 1, 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В целях улучшения качества проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках и оптимизации алгоритма действий исполнителей при его проведении разработана Методика проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

По результатам проведенного анализа решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства, принятых антимонопольными органами, и в целях единообразного подхода к подготовке и принятию решений подготовлены предложения по совершенствованию практики принятия решений антимонопольного органа.

4. Проведена работа по снижению административных барьеров на отдельных товарных рынках.

Пример выданного предупреждения:

В целях обеспечения конкуренции и создания недискриминационных условий на рынке цемента в Российской Федерации ООО Фирма «Цемискон» и ООО «НТЦ «СибНИИЦемент» выдано предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения Закона о защите конкуренции (пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Основанием для выдачи предупреждения стали рассмотренные ФАС России документы, которые позволили установить, что ООО Фирма «Цемискон» и ООО «НТЦ «СибНИИЦемент» приняли решение по ряду заявок на проведение обязательной сертификации цементной продукции, которые не содержали мотивированного обоснования невозможности ее проведения, предусмотренного действующим Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 56836-2016 «Оценка соответствия. Правила сертификации цементов». Такие действия могли привести к ограничению конкуренции на рынке цемента.

Предупреждение исполнено.

5. Ведется работа по совершенствованию политики импортозамещения.

По поручению Правительства Российской Федерации разработаны критерии включения товаров российских производителей, работ, услуг, оказываемых российскими юридическими лицами, в перечни, которыми устанавливаются запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых иностранными лицами (далее – критерии). После утверждения критериев планируется проведение анализа обоснованности введенных ограничительных мер, при необходимости – подготовка проектов постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на устранение необоснованных запретов и ограничений.

6. Продолжается работа по анализу цен на рынках сельскохозяйственной техники, комплектующих и запасных частей к ней в Российской Федерации.

По поручению Правительства Российской Федерации ДМ-П11-20пр от 29.03.2016 (пункт 6) проводится мониторинг цен на сельскохозяйственную технику отечественного производства, комплектующие и запасные части к ней, поставляемые сельскохозяйственным производителям, с предоставлением по итогам каждого полугодия доклада в Правительство Российской Федерации.

Примеры наиболее значимых дел:

Дело № 1-10-81/00-05-15 в отношении АО «Архангельский ЦБК» (пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции)

Дело было возбуждено по результатам анализа причин роста цен в бумажной и целлюлозной отраслях, проведенного по поручению Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

В период с января по май 2015 года АО «Архангельский ЦБК» необоснованно повысило цены на свою продукцию – беленую хвойную целлюлозу из хвойных пород древесины. Увеличение цены в среднем составило 55%.

В период рассмотрения дела АО «Архангельский ЦБК» снизило цены на целлюлозу.

Решение ФАС России не обжаловалось. Срок обжалования истек.

В целях предупреждения нарушений в целлюлозно-бумажной отрасли организован ежеквартальный мониторинг цен на основные виды бумажной продукции и компонентов ее производства (целлюлозы) с последующим Докладом в Правительство Российской Федерации.

Дело № 1-11-38/00-05-15 в отношении ООО «Форд Соллерс Холдинг» (часть 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции)

Дело было возбуждено Татарстанским УФАС России по результатам проверки ООО «Форд Соллерс Холдинг», истребовано ФАС России в связи с тем, что координация экономической деятельности осуществлялась на всей территории Российской Федерации в отношении официальных дилеров путем направления информационных писем о стоимости услуг на техническое обслуживание легковых автомобилей.

ООО «Форд Соллерс Холдинг» признано нарушившим часть 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части совершения действий, выразившихся в координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, которая привела к установлению и поддержанию цен на техническое обслуживание. На ООО «Форд Соллерс Холдинг» наложен штраф в размере 2,5 млн. рублей.

Решение ФАС России не обжаловалось. Срок обжалования истек.

Вместе с тем ФАС России продолжает осуществление контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства на рынке услуг по техническому обслуживанию транспортных средств, в том числе в рамках Рабочей группы по эффективному внедрению положений Кодекса поведения автопроизводителей во взаимоотношения между дистрибьюторами и дилерами.

Дело № 1-10-197/00-05-15 в отношении АО «Выксунский металлургический завод» и АО «ОМК-Сталь» (пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции)

Дело возбуждено по результатам проверки.

АО «Выксунский металлургический завод» входит в одну группу лиц с АО «ОМК-Сталь», производит широкую номенклатуру цельнокатаных колес и занимает доминирующее положение на российском рынке производства колес диаметром 860 мм и до 2015 года занимало доминирующее положение на рынке по производству колеса диаметром 790 мм. Такими колесами оснащаются вагоны метро: колеса диаметром 790 мм применяют для комплектования колесных пар электропоездов метро старого образца; колеса диаметром 860 мм для вагонов метро нового образца, а также рельсовых автобусов.

В период рассмотрения дела было установлено, что в 2013 - 2014 гг. рентабельность производства колес диаметром 790 мм, на рынке которого АО «ВМЗ» занимало доминирующее положение, была в 2,7 раза выше рентабельности, которую предприятие получало на конкурентном рынке по другим видам продукции. Также в 2013-2016 гг. аналогичная ситуация сложилась с производством колес диаметром 860 мм – рентабельность была выше в 2,4 раза.

По итогам рассмотрения дела АО «ВМЗ» и АО «ОМК-Сталь» предписано раз в полгода в течение пяти лет предоставлять в антимонопольный орган информацию о показателях хозяйственной деятельности по производству и реализации колес цельнокатаных.

Решение ФАС России обжаловано в арбитражный суд. Решение судом не вынесено.

Должностному лицу АО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» выдано предостережение о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства (часть 1 статьи 11, часть 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции)

Основанием для выдачи предостережения стало публичное заявление должностного лица о планируемом поведении на товарном рынке. В статье, опубликованной весной 2016 г. на официальном сайте информационного агентства «Интерфакс», должностное лицо заявило о повышении уровня цен на цементную продукцию до 15% в 2016 году.

Задачи:

создание информационной базы для ведения мониторинга цен на товарных рынках: цемента, нерудных и инертных строительных материалов, железорудного сырья, концентратов коксующихся углей и металлургической продукции;

выработка предложений по развитию конкуренции и снижению административных барьеров на рынках нерудных строительных материалов в Российской Федерации (по результатам анализа состояния конкуренции на соответствующих товарных рынках);

разработка и утверждение методологии расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств (ТО) в целях повышения эффективности механизма тарифного регулирования на ТО; совершенствование биржевой торговли цементом.

3.9. Антимонопольный контроль в сфере транспорта

Существующие проблемы в сфере транспорта:

- рост совокупной транспортной составляющей по основным экспортным грузам на фоне падения цен на мировых рынках;
- диспропорции по доходности в транспортной цепочке:
- доходность ОАО «РЖД» снижается, объемы перевозки убыточных грузов увеличиваются, маржинальных – сокращаются, риски критического ухудшения финансового положения ОАО «РЖД»;
- цена на вагонную составляющую растет, усиление экономической концентрации на рынке предоставления вагонов баланс парка становится дефицитным - темпы списания старых вагонов превышают темпы закупки новых;
- стивидорная составляющая резко выросла дерегулированные тарифы номинированы в долларах и выросли вслед за курсом, затраты выражены в рублях и практически не изменились, рентабельность обновляет исторические рекорды.

3.9.1. Железнодорожный транспорт

В 2016 году с учетом анализа тарифной нагрузки по видам грузов, а также динамики грузооборота ФАС России реализовала комплекс мер, направленных на повышение конкурентоспособности железнодорожных перевозок грузов:

- внесены изменения в нормативную базу ФАС России в части расширения нижней границы применения ценовых пределов («тарифного коридора») и уменьшения верхней границы «тарифного коридора»:
 - с мая 2016 года нижняя граница расширена до -25% на расстояние до 3000 км при сохранении верхней границы на уровне +13,4%. Таким образом, потенциальная скидка для пользователей увеличилась практически в 2 раза, также увеличился и диапазон расстояний, на которых может применяться эта скидка, с 1100 км до 3000 км для грузов первого тарифного класса; для всех расстояний для грузов второго и третьего тарифных классов;
 - с 01 января 2017 года нижняя граница «тарифного коридора» расширена до (-) 50% при перевозках на всех поясах дальности применительно к грузам второго и третьего тарифного классов;
 - с 29 января 2017 года верхняя граница «тарифного коридора» уменьшена до (+) 10% при перевозках на всех поясах дальности применительно всех видов грузов;
- оптимизирована система отнесения видов грузов к тарифным классам и унифицированы тарифы на перевозку ряда грузов:
 - груз «шпон лущеный и строганый» переведен из третьего тарифного класса во второй, что позволит развиваться лесоперерабатывающим предприятиям Дальнего Востока;
 - из первого тарифного класса переведены во второй тарифный класс грузы «бензин стабильный газовый», «дистилляты газового конденсата» и «конденсат газовый (конденсат из природного газа)», что обеспечит

унификацию тарифов на их перевозку с нефтяными грузами и обеспечит сбалансированное изменение тарифов в результате расширения границ «тарифного коридора» до (-) 50%;

- унифицированы тарифы на перевозку ряда нефтяных грузов (мазут, бензин, керосин, дизельное топливо, битум, асфальт, гудрон) и сходных с ними по свойствам ряда газов энергетических (бензин стабильный газовый, дистилляты газового конденсата и «конденсат газовый (конденсат из природного газа)» при одновременном расширении нижней границы ценовых пределов до (-) 50%, мероприятия по унификации тарифов на перевозки всех нефтяных грузов с переводом грузов «масла и смазки минеральные (нефтяные), «прочие нефтепродукты светлые», «озокерит природный и продукция восковая», «прочие нефтепродукты темные» из третьего тарифного во второй тарифный класс будут закончены в 1 квартале 2017 года;

- унифицированы тарифы на контейнерные перевозки на уровне тарифов на перевозки крупнотоннажных контейнеров, что направлено на развитие контейнерных перевозок грузов железнодорожным транспортом.

29 июня 2016 г. ФАС России и ОАО «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») заключили соглашение о совместных действиях по созданию Совета рынка грузовых перевозок. Соглашение направлено на реализацию совместных мероприятий по созданию Совета рынка для обеспечения эффективного взаимодействия участников рынка железнодорожных перевозок, повышения эффективности использования инфраструктуры, формирования благоприятных условий для инвестирования в транспортную отрасль и выработку единой позиции участников рынка в разработке нормативных правовых актов и иных документов, затрагивающих сферу железнодорожного грузового транспорта.

Разработан проект Методики определения монопольно высокой или монопольно низкой цены при предоставлении железнодорожного подвижного состава с учетом расчета стоимости содержания грузовых вагонов, в том числе для вагонов с улучшенными характеристиками, включая исполнение обязательств перед лизинговыми компаниями и кредитными учреждениями.

Пример предупреждения:

ФАС России выдано предупреждение по пункту 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, по результатам проведенной внеплановой выездной проверки ЗАО «Русагротранс» в части установления различных цен на услуги по предоставлению специализированного подвижного состава для перевозок зерновых грузов железнодорожным транспортом общего пользования.

Предупреждение исполнено.

Пассажирские перевозки

В 2016 году в целях приведения тарифных ставок на услуги инфраструктуры для скоростных поездов (со скоростью свыше 91 км/час) к соответствующим затратам, повышения конкурентоспособности пассажирских железнодорожных перевозок, система тарификации услуг

инфраструктуры при осуществлении перевозок пассажиров в дальнем следовании в скоростных поездах была дифференцирована в зависимости от диапазонов скорости до 140 км/час и выше. Указанное учитывает Инструкцию по эксплуатации объектов инфраструктуры, железнодорожного подвижного состава и организации движения на участках обращения скоростных и высокоскоростных пассажирских поездов (приказ Минтранса России от 09.11.2015 № 330) в части предъявления более высоких требований и нормативов к содержанию и ремонту железнодорожных путей к движению поездов с допустимой скоростью движения свыше 140 км/ч.

Задачи в сфере железнодорожных перевозок:

реализация мер, направленных на развитие конкуренции в сфере грузовых железнодорожных перевозок, в том числе продолжение формирования Совета рынка в сфере железнодорожного транспорта; развитие электронной торговой площадки (ЭТП) по продаже комплексной услуги перевозки железнодорожным транспортом.

Обеспечение доступа всех операторов подвижного состава на недискриминационной основе к ЭТП с учетом возможности для грузоотправителя осуществления выбора оператора;

обеспечение формирования и мониторинга в ЭТП индикаторов цен на услуги оперирования (услуги по предоставлению подвижного состава);

совершенствование законодательства, в том числе разработка нового грузового Прейскуранта, снижение максимальных значений ценовых пределов, более гибкого механизма применения ценовых пределов, актуализация правил недискриминационного доступа, стандартов раскрытия информации, методики расчета экономически обоснованных тарифов на перевозку в пригородном железнодорожном сообщении;

дерегулирование тарифов в конкурентных сегментах рынка железнодорожных перевозок, в том числе рассмотрение вопроса о дерегулировании тарифов в сегментах железнодорожных перевозок контейнеров и нефтепродуктов при подтверждении наличия развитой конкуренции на указанных рынках;

разработка совместно со странами-участниками ЕАЭС документов в реализацию Договора о ЕАЭС, в том числе «дорожных карт» в рамках реализации Основных направлений транспортной политики.

3.9.2. Воздушный транспорт

Проводится работа по снижению административных барьеров, препятствующих развитию рынков авиационных перевозок. Устойчивому росту пассажирских авиаперевозок в Российской Федерации в период 2008-2015 гг. во многом способствовала реализация, в том числе по предложению ФАС России, ряда мер, таких как: завершение в целом имущественного и организационного разделения объединенных авиапредприятий, осуществляющих аэропортовую и перевозочную деятельность; снятие

административных барьеров доступа на рынки внутренних воздушных перевозок, существовавших в виде лицензирования маршрутов; снижение технологических и экономических барьеров доступа к услугам естественных монополий и инфраструктуры в аэропортах путём утверждения правил недискриминационного доступа.

Анализ практики применения Правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 (далее – Правила), показывает, что в сфере наземного обслуживания, происходят качественные изменения, связанные с демонополизацией сферы, традиционно относимой к сфере естественной монополии.

В целях дальнейшего развития условий конкуренции на рынках аэропортовых услуг разработан проект изменений в Правила, предусматривающих, в частности, установление требований по доступу не только к услугам, но и к объектам инфраструктуры в аэропортах, с использованием которых оказываются данные услуги.

ФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынках аэропортовых услуг по всем субъектам Российской Федерации. Анализ выявил основные тенденции и проблемы развития рынков услуг в аэропортах и возможности дальнейшего развития конкуренции в сфере наземного обслуживания, особенно в крупных аэропортах, аэропортах федерального значения.

В связи с большим количеством обращений на высокую стоимость авиаперевозок по ряду направлений проводится полномасштабное исследование деятельности крупнейших участников рынка, в первую очередь, компании «Аэрофлот».

ФАС России проводится анализ состояния конкуренции на рынках оказания регулируемых услуг по топливобеспечению в аэропортах по всем субъектам Российской Федерации. На основе анализа будут выявлены основные тенденции и проблемы развития рынка услуг по топливобеспечению в аэропортах и возможности дальнейшего развития конкуренции в этой сфере, особенно в крупных аэропортах.

В связи с большим количеством обращений на высокую стоимость авиаперевозок по ряду направлений проводится исследование деятельности крупнейших участников рынка, в первую очередь, компании «Аэрофлот».

Задачи:

завершение работы по подготовке изменений в Правила и их внесение в Правительство Российской Федерации;

подготовка изменений в нормативные правовые акты ФАС России в целях уточнения форм раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

3.9.3. Водный транспорт

Примеры наиболее значимых дел:

Завершено рассмотрение дела № 1-11-62/00-03-15 о нарушении антимонопольного законодательства в части установления и поддержания ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» и АО «Роснефтефлот» монопольно высокой цены на оказание услуг по несению готовности к ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в интересах бункеровочных компаний в акваториях морских портов Российской Федерации. По результатам рассмотрения дела ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» и АО «Роснефтефлот» выдано предписание.

Решение и предписание были обжалованы в арбитражный суд. Суд первой инстанции признал решение и предписание законными. На решение суда первой инстанции подана апелляционная жалоба.

ООО «Приморский торговый порт» по делу 1-10-84/00-03-16 признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части установления и поддержания монопольно высокой цены на услуги по перевалке нефти в порту Приморск (Ленинградская область). Выдано предписание.

Решение и предписание ФАС России обжалованы в арбитражный суд. Решение суда не вынесено.

Также проводится анализ сведений и материалов, представленных стивидорными компаниями, в части установления тарифов.

Задачи:

дальнейшее осуществление мер антимонопольного реагирования через возбуждение дел, выдачу предупреждений и предписаний в отношении компаний, оказывающих стивидорные услуги в морских портах;

принятие Правил недискриминационного доступа к услугам в портах (при недостаточности этих мер – возврат к тарифному регулированию).

3.10. Антимонопольный контроль в сферах связи и информационных технологий

В рамках осуществления антимонопольного контроля в указанных сферах ФАС России проведена следующая работа в 2016 году:

1. Рабочей группой по вопросам разработки мероприятий, направленных на развитие конкуренции на рынке услуг связи для целей теле-, радиовещания (далее – Рабочая группа), разработаны мероприятия, направленные на развитие конкуренции в данной сфере:

принимая во внимание, что уровень технологического развития в сфере распространения информации и контента приводит к формированию нового потребительского поведения,

отмечая целесообразность соблюдения принципов технологической и сетевой нейтральности при регулировании отношений участников рынка;

основываясь на необходимости обеспечения населения Российской Федерации качественными и доступными услугами вне зависимости от расположения населенных пунктов.

Предложения направлены на обеспечение недискриминационных условий ведения деятельности для участников рынка, основанных на принципе технологической нейтральности, в части:

определения технической возможности присоединения сети связи оператора обязательных общедоступных каналов к сети связи оператора, осуществляющего эфирную наземную трансляцию;

установления обязательного требования трансляции сигналов обязательных общедоступных каналов в неизменном виде в формате MPEG-4;

требований к качеству звука и изображения обязательных общедоступных каналов для всех участников процесса.

Предложения Рабочей группы одобрены Экспертным советом при ФАС России по вопросам связи.

В настоящее время ФАС России ведется разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию разработанных предложений.

2. Разработаны предложения, направленные на обеспечение доступа операторов связи и владельцев инфраструктуры связи к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной или муниципальной собственности.

Рабочая группа по разработке мероприятий по упрощению доступа операторов связи к объектам, находящимся в государственной и муниципальной собственности, разработала Рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по формированию упрощенных процедур, открытого и регламентированного порядка доступа к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной или муниципальной собственности.

Также сформирована «Белая книга» рекомендаций и примеров по упрощению доступа организаций к объектам, находящимся в государственной и муниципальной собственности.

Предусматривается постоянное обновление «Белой книги», что должно способствовать формированию благоприятных условий для развития сетей и инфраструктуры связи, необходимых для развития и усиления степени проникновения широкополосного доступа.

3. Разработаны предложения, направленные на создание равных условий ведения деятельности компаниями в Российской Федерации с использованием сети Интернет (подготовлены во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29.01.2016 № Пр-168),

Предложения разработаны с учетом развития цифровой экономики в Российской Федерации, особенностей функционирования отраслей в условиях цифровой экономики, а также с целью формирования новых регуляторных принципов, обеспечивающих эффективное развитие экономики в условиях справедливой конкуренции:

- создание эффективных и недискриминационных регуляторных механизмов деятельности организаций в сети Интернет:

- актуализация правового регулирования деятельности «агрегаторов» в финансовых и торговых транзакциях, осуществляемых при помощи компьютерных сетей, и в бизнес-процессах, связанных с проведением таких транзакций

- предложения по обеспечению равных условий деятельности российских и иностранных участников на рынках розничной торговли в условиях развития трансграничной интернет – торговли;

- предложения по формированию единого пространства электронного документооборота с обеспечением юридической значимости обращающихся документов, в том числе:

- формирование единого пространства доверия электронной подписи;

- формирование единой среды обмена документами первичной бухгалтерской отчетности в электронной форме.

4. Мероприятия по отмене «внутрисетевого» и национального роуминга в Российской Федерации.

Операторы сотовой связи обычно устанавливают наценку к обычным тарифам, если абонент выезжает за пределы домашнего региона.

ФАС России по итогам двух совещаний, проведенных при участии операторов связи, Минкомсвязи России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзора в целях обеспечения прав абонентов на получение услуг подвижной радиотелефонной связи на территории всех субъектов Российской Федерации на соизмеримом уровне, разработан план мероприятий со следующей этапностью:

1 этап - «мягкий сценарий», в рамках которого операторам связи предложено самостоятельно провести работу по взаимному снижению цен в роуминговых соглашениях операторов-партнеров, установить ставки в роуминговых соглашениях в рублях, привести абонентские тарифы в соответствие с тарифами региона и изменить наименования тарифов, исключив из названий тарифных планов понятие «внутрисетевого роуминга».

В целях отмены национального роуминга в течение года Минкомсвязи России необходимо разработать проект нормативного правового акта, вводящего пилотный проект на территории Республики Крым и г. Севастополя с возможностью последующего распространения такого опыта на остальную территорию Российской Федерации, включая изменение условий взаимодействия операторов связи;

2 этап - «жесткий сценарий», в рамках которого в случае отказа от реализации предложений по первому этапу будет рассмотрен вопрос о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных обсуждений операторы связи заявили о готовности реализовать мероприятия 1 этапа.

Задачи:

проведение реформы межоператорского взаимодействия, а также в сфере естественной монополии общедоступной электросвязи;

подготовка предложений по обеспечению равных условий ведения деятельности в Российской Федерации с использованием сети Интернет;

разработка новых методологических подходов к регулированию тарифов в сфере электросвязи и почтовой связи;

завершение работы по внедрению принципов справедливого роуминга; обеспечение комфортных условий для абонентов при поездках по России.

3.11. Антимонопольный контроль топливно-энергетического комплекса

Развитие практики разработки нефтяными компаниями «модельных политик»

В целях формирования цивилизованных рыночных условий на рынках нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации ФАС России продолжена работа по внедрению нефтяными компаниями торговых политик.

В 2016 г. согласованы:

- торговая политика АО «Газпром газэнергосеть» в отношении реализации сжиженных углеводородных газов в Российской Федерации»;
- торговая политика (положение) ОАО «Сургутнефтегаз» по ценообразованию и общим принципам оптовой реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке Российской Федерации;
- торговая политика АО «ННК» в отношении оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации.

Ранее были согласованы торговые политики ОАО «ТНК-ВР Холдинг» - «Порядок ценообразования и общие принципы реализации дизельного топлива на оптовых рынках на территории Российской Федерации», ПАО «АНК «Башнефть» - «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации», ПАО «Газпром нефть» - в отношении реализации авиатоплива, автомобильных бензинов и дизельного топлива на оптовых рынках в Российской Федерации, а также торговые политики Группы ПАО «ЛУКОЙЛ» - в области оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации, АО «ННК-Актив» (ранее – ОАО «НК «Альянс») - в отношении оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации.

В 2017 году ФАС России будет продолжена работа по развитию практики разработки и внедрению нефтяными и газовыми компаниями «модельных политик», а также правил комплаенса.

Контроль за исполнением нефтяными компаниями обязательств, принятых в рамках четырехсторонних соглашений

Во исполнение пункта 6 Протокола совещания от 08.07.2011 № ВП-П9-35пр и пункта 6 Протокола совещания от 13.06.2012 № ДМ-П9-7 ФАС России, Ростехнадзор и Росстандарт на постоянной основе (ежеквартально) в рамках своих полномочий контролируют реализацию нефтяными компаниями утвержденных планов по модернизации действующих нефтеперерабатывающих мощностей и вводу новых мощностей, а также объемов фактически произведенных нефтепродуктов, с представлением соответствующих докладов в Правительство Российской Федерации.

В соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011) от 18.10.2011 с 1 июля 2016 г. осуществлен переход на выпуск в обращение и обращение автомобильного бензина экологического класса К5 на территории Российской Федерации. Выпуск в обращение и обращение на территории Российской Федерации дизельного топлива экологического класса К5 допускался до 31.12.2015.

Кроме того, во исполнение пункта 3 протокола совещания от 06.10.2015 № ДМ-П9-95пр о внесении изменений в четырехсторонние соглашения (далее – Соглашения), предусматривающих закрепление обязательств нефтяных компаний по производству автомобильного бензина, дизельного топлива и топлива для реактивных двигателей в 2016-2020 годах с разбивкой по годам, сохранение планов производства в 2015 и 2020 годах неизменными, кроме случаев, согласованных ранее с Минэнерго России, нефтяными компаниями и независимыми нефтеперерабатывающими предприятиями, подписавшими Соглашения с ФАС России, Ростехнадзором и Росстандартом, разработаны предложения по корректировке данных соглашений и в инициативном порядке представлены в Минэнерго России.

По имеющейся информации, всеми нефтяными компаниями, кроме ПАО «НК «Роснефть», подготовлены, согласованы с Минэнерго России и направлены в федеральные органы исполнительной власти, являющиеся сторонами четырехсторонних соглашений, соответствующие изменения в Соглашения.

В настоящее время ФАС России, Росстандартом и Ростехнадзором подписаны дополнительные соглашения с восемью нефтяными компаниями (ПАО «Газпром нефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Татнефть», ОАО «НГК «Славнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Новошахтинский НПЗ», ООО «Ильский НПЗ», АО «НефтеХимСервис).

Семь нефтяных компаний до сих пор не направили в федеральные органы исполнительной власти, являющиеся сторонами четырехсторонних соглашений, соответствующие изменения в Соглашения: ПАО «НК «Роснефть» (в том числе ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»), ПАО «Газпром», АО

«ННК-Актив», ЗАО «КраснодарЭкоНефть», АО «Антипинский НПЗ», ООО «Афипский НПЗ», ООО «Марийский НПЗ».

Дополнительное соглашение ПАО «АНК «Башнефть» подписано только Росстандартом. Дополнительное соглашение АО «Фортеинвест» подписано только ФАС России. В другие федеральные органы исполнительной власти дополнительные соглашения вышеуказанными компаниями не направлялись.

Дополнительное соглашение ОАО «Таиф-НК» подписано ФАС России и Росстандартом, в настоящее время находится на рассмотрении в Ростехнадзоре.

Внесение изменений в совместный приказ ФАС России и Минэнерго России

Во исполнение пункта 2 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики от 23.12.2015 № 1 о проработке ФАС России и Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями вопроса установления минимального порогового значения (величины), реализуемой через инструменты биржевой торговли сырой нефти, на основании части 5 статьи 6 Закона о защите конкуренции разработан проект совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефти и (или) нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу приказа ФАС России и Минэнерго России от 12 января 2015 г. № 3/15/3» (далее – Проект приказа).

Проектом приказа предусматривается установление минимальной величины продаваемой на бирже нефти, реализуемой занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц, в размере 5% от объема производства каждого занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

Кроме того, предусматривается установление минимального объема продаваемой на биржевых торгах нефти, реализуемой занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц, на уровне 4% от объема производства каждого занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

Необходимо отметить, что объем внутреннего потребления нефти на территории Российской Федерации составляет приблизительно 50% от объема добычи. Практика применения антимонопольного законодательства с учетом положительного опыта организации биржевых торгов нефтепродуктами показывает, что формирование ликвидных биржевых продаж происходит в результате реализации товара на бирже в размере не менее чем 10% от поставок на внутренний рынок Российской Федерации. Учитывая тот факт, что добытая в Российской Федерации нефть экспортируется в размере около 50%, реализация на биржевых торгах нефти в размере 10% будет соответствовать 5% от ее добычи. В связи с этим, по мнению ФАС России, целесообразно установить минимальную величину продаваемой на бирже нефти, реализуемой занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц, в размере 5% от объема производства каждого занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

Вышеуказанную позицию также разделяет Банк России и Минэкономразвития России.

В соответствии с письмом Банка России от 27 мая 2015 г. № 015-55/4645 для получения репрезентативного индекса российского нефтяного рынка необходимо учесть в его базе расчета до 10% нефти, продаваемой на внутреннем рынке. Тем не менее, объем поставок на внутренний рынок может быть нестабилен и зависеть от внешних для рынка факторов (налоги, курс доллара США). В этой связи предлагается выбрать более стабильный показатель – объем добычи. По данным Минэнерго России, на экспорт отправляется около 50% добытой нефти, Банк России считает целесообразным закрепить на уровне подзаконного акта минимальную величину реализации нефти на биржевых торгах в размере 5% от общего объема добычи нефти, а также ввести критерии равномерности и регулярности продаж для этого вида продукции. Данные меры, по мнению Банка России, исключают влияние ажиотажного спроса на нефть и позволят сформировать объективные ценовые индикаторы на нефть, продаваемую на внутрисоюзном рынке.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 22 января 2016 г. № 1279-НП/Д07и одним из условий, требуемых для формирования ликвидного биржевого рынка нефти, является реализация определенного минимального объема товара посредством биржевых торгов.

Развитие ликвидных биржевых торгов нефтью с поставкой на внутренний рынок может оказать положительное влияние на формирование бенчмарка на российскую нефть, поставляемую на экспорт, что позволит в перспективе решить задачу по оценке экономически обоснованного мирового спроса на российскую нефть. Данный механизм предоставит возможность при формировании государственной политики, а также долгосрочных стратегий

развития компаний исходить из справедливой оценки инвестиционной привлекательности российских нефтяных компаний.

По результатам состоявшегося 5 апреля 2016 г. совещания между руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым и Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком Службой в Проект приказа внесены изменения, уточняющие добровольный характер реализации указанного объема. 20 апреля 2016 г. проект приказа, учитывающий предложенные Минэнерго России изменения, был направлен письмом № ВК/26237-ПР/16 на согласование в Минэнерго России.

До настоящего времени Проект приказа Минэнерго России не подписан.

Ежеквартальный мониторинг закупок нефтепродуктов, проведенных в соответствии с Законом № 223-ФЗ ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» (далее – Общества)

Анализ начальной (максимальной) цены лотов Обществ проводился в сравнении с региональными биржевыми индексами Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи. Торги проходили по выбору поставщиков следующих горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ): бензина марок Регуляр-92 и Премиум-95, дизельного топлива летнего и зимнего. По результатам проведенного мониторинга установлено, что цены на вышеуказанные ГСМ превышают биржевые индексы в среднем на 10,7%.

Проанализирован утвержденный в ПАО «Транснефть» отраслевой регламент начальной (максимальной) цены, определяемой на основании данных таких организаций как ООО «ИнфоТЭК-Консалт», ООО «Информационно аналитический центр КОРТЕС», ФГБУ «ЦДУ ТЭК». ФАС России считает целесообразным изменить действующий в ПАО «Транснефть» порядок определения начальной (максимальной) цены на нефтепродукты в рамках осуществляемой закупочной деятельности и в качестве базовой стоимости лота при проведении торгов по выбору поставщиков горюче-смазочных материалов использовать биржевые индексы цен нефтепродуктов. На основании изложенного ФАС России письмом направила в ПАО «Транснефть» свою позицию о необходимости пересмотра действующего в ПАО «Транснефть» порядка определения начальной (максимальной) цены на нефтепродукты.

Из способов закупок Общества отдают предпочтение «закупке у единственного поставщика», составляющей свыше 50% от всех способов закупок за последние три года. Остальные способы закупок составляют в целом равные доли («открытый запрос котировок» – 11,7%, «открытый аукцион» – 8,0%, «открытый конкурс» – 7,5% и т.д.). Также основным выбором Обществ сохраняются закупки товаров российского происхождения, работ, услуг выполненных российскими лицами, что составляет свыше 65% от всех видов закупок. Вышеназванные показатели за период 2013-2015 годы изменялись незначительно.

В настоящее время, проводится работа по переводу данного мониторинга в электронный вид посредством Федеральной государственной информационной системы «Единая информационная аналитическая система» (ФГИС ЕИАС).

Меморандум о сотрудничестве

В настоящее время ФАС России прорабатываются вопросы по реализации мероприятий, предусматривающих:

- совершенствование нормативной правовой базы в сферах транспортировки нефти и нефтепродуктов;
- развитие биржевой и внебиржевой торговли нефтью и нефтепродуктами;
- реализацию проекта «Бенчмарк российской нефти»;
- введение рыночного ценообразования на конкурентных рынках;
- реформирование и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий;
- совершенствование тарифного регулирования в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Во всех вышеобозначенных мероприятиях одним из ключевых участников является ПАО «Транснефть».

Учитывая изложенное, ФАС России совместно с ПАО «Транснефть» и АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - АО «СПбМТСБ») разработан и 21.10.2016 подписан Меморандум о сотрудничестве, который предусматривает установление порядка взаимодействия между АО «СПбМТСБ», ПАО «Транснефть» и ФАС России при реализации следующих проектов:

- организация и совершенствование технологий торгов, в т.ч. мелкооптовыми партиями с нефтебаз и линейно-производственных диспетчерских станций системы магистральных нефтепродуктопроводов с участием ПАО «Транснефть» в качестве Оператора товарных поставок;
- совершенствование ПАО «Транснефть» процедур закупок в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ;
- участие ПАО «Транснефть» в запуске торгов поставочными фьючерсными контрактами на российскую экспортную нефть в рамках реализации Плана мероприятий, необходимых для запуска на российской бирже торгов поставочными контрактами на экспортируемую нефть, от 28.05.2016 № 3682п-П9 в части формирования системы исполнения биржевых контрактов;
- усовершенствование методов тарифного регулирования и нормативной правовой базы государственного регулирования цен (тарифов).

Таким образом, в целях организации и совершенствования торгов, ФАС России подготовлен и подписан с ПАО «Транснефть» план-график подготовки запуска торгов нефтепродуктами с поставкой через Оператора товарных поставок ПАО «Транснефть» для исполнения сделок по принципу «поставка против платежа», со сроком – 2017 г.

Реализация плана-графика позволит повысить прозрачность и улучшение условий конкуренции в мелкооптовом сегменте рынка и производить обмен моторного топлива на пунктах приема/сдачи по всей протяженности нефтепродуктопровода («своп-операции»).

Раскрытие информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов.

Раскрытие информации субъектами естественных монополий осуществлялось в соответствии с приказами ФСТ России от 19.01.2011 № 11-э и ФАС России от 28.01.2011 № 40. Официально раскрываемые данные в названных приказах не отражали в полной мере информации, необходимой для качественного планирования нефтяными компаниями текущей производственной деятельности, а именно, отсутствовала информация:

- о ставках тарифов на услуги по перекачке нефтепродуктов и выполнению заказа и диспетчеризации транспортировки нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам;
- о ставках тарифов на услуги по наливу, перевалке и сдаче нефтепродуктов из системы магистральных нефтепродуктопроводов.

В этой связи ФАС России приказом от 14.07.2016 № 935/16 утвердила формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм.

Основной целью данного приказа является объединение форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, правил заполнения указанных форм, а также улучшение прозрачности в отчетности, раскрываемой субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

По мнению ФАС России, это также позволит ПАО «Транснефть» повысить уровень обеспечения свободного доступа к информации о своей деятельности, осуществить нефтяным компаниям качественное планирование своей текущей производственной деятельности.

Рынок газа

В апреле 2016 года ФАС России и ПАО «Газпром» создана совместная рабочая группа по вопросам развития рынка газа, утвержден план работы рабочей группы на 2016 год. На первом заседании рабочей группы были сформированы предложения по совершенствованию и либерализации ценообразования на газ и сокращению перекрестного субсидирования между регионами, промышленностью и населением.

ФАС России разработан проект Правил недискриминационного доступа к магистральным газопроводам, сетям распределения в Российской Федерации (далее – проект Правил). Письмом от 23.12.2016 № АГ/90009-

ПР/16 проект Правил направлен на рассмотрение в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Пример выданных предупреждения и предостережений

На основании статьи 39¹ Закона о защите конкуренции ФАС России выдала предупреждение в связи с наличием в действиях (бездействии) группы лиц в составе АО «Газпром газораспределение Брянск» и ОАО «Газпром межрегионгаз Брянск» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в навязывании АО «Пролетарий» дополнительного соглашения об учете газа № 01/16-КУ от 31.05.2016 к договору возмездного оказания услуг по транспортировке газа № 1-ТРГ от 31.05.2016, направленного ООО «Газпром межрегионгаз Брянск» письмом от 14.06.2016 № ЕБ-10/3479 в адрес АО «Пролетарий».

Предупреждение исполнено.

ФАС России на основании статьи 25.7 Закона о защите конкуренции выданы предостережения от совершения планируемых действий (бездействия) в связи с публичными заявлениями о росте цен на автомобильные бензины.

Задачи:

дальнейшее проведение мониторингов в крупнооптовом, мелкооптовом и розничном сегментах рынка нефтепродуктов в целях выявления и пресечения нарушений антимонопольного законодательства; стимулирование и совершенствование биржевой и внебиржевой торговли нефтью, нефтепродуктами и природным газом;

проведение еженедельных заседаний подкомитета Биржевого комитета по вопросу запуска поставочных контрактов на нефть в Российской Федерации в целях исполнения Плана мероприятий, необходимых для запуска на российской бирже торгов поставочными биржевыми контрактами на экспортируемую нефть и реализации проекта «Бенчмарк российской нефти»;

продолжение работы по внедрению и развитию нефтяными и газовыми компаниями «торговых политик», а также по мониторингу исполнения нефтяными компаниями обязательств, принятых в рамках четырехсторонних соглашений;

завершение работы по принятию совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефти и (или) нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу приказа ФАС России и Минэнерго России от 12.01.2015 № 3/15/3», в части установления минимальной величины продаваемой на бирже нефти;

завершение работы по принятию приказа «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;

разработка проекта Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам;

автоматизация подготовки аналитических материалов о рынке нефтепродуктов;

совершенствование правового регулирования подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения;

организация биржевой торговли углем и угольной продукцией, разработка ценового индикатора внебиржевого рынка угля;

повышение информированности о разрабатываемых ФАС России нормативных документах и практике применения методов антимонопольного контроля на рынках топливно-энергетического комплекса;

продолжение работы по анализу деятельности ПАО «Транснефть», в том числе, по закупкам, проводимым в рамках Закона № 223-ФЗ, а также по анализу обоснованности затрат в рамках установления тарифов.

3.12. Антимонопольный контроль на финансовых рынках

Сектор биржевой торговли

Запуск торгов поставочным фьючерсным контрактом на российскую экспортную нефть (бенчмарк на нефть Urals)

В ноябре 2016 года на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже запущены торги поставочным фьючерсным контрактом на российскую экспортную нефть.

Данные торги призваны «отвязать» цену на российскую нефть от нефти марки Brent, к которой она сейчас привязана посредством дифференциала и обеспечить справедливое ценообразование на российском рынке нефти. Ценообразование на основе собственного бенчмарка нефти может принести дополнительный доход с каждого барреля и позволит сформировать российский ценовой эталон нефти Urals, не зависящий от цены нефти Brent и тем самым минимизировать возможность недобросовестных манипуляций ценой российской нефти, поставляемой на экспорт.

Важным показателем является то, что исполнение фьючерсного контракта завершается поставкой физической нефти. Это обеспечит надежную связь фьючерсного и физического рынков и будет способствовать наиболее объективному ценообразованию.

Задачи:

подготовка и запуск биржевых торгов минеральными удобрениями, стройматериалами (цементом), зерном, лесом, биоресурсами, металлами, иными товарами и производными финансовыми инструментами на них в рамках системного развития биржевой торговли товарами на внутреннем

рынке и на экспорт в целях повышения конкуренции на товарных рынках, улучшения структуры экономики в целом, обеспечения прозрачного ценообразования;

внесение изменений в постановления Правительства Российской Федерации:

от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»;

от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты», в том числе в части расширения перечня товаров, поименованных в указанных постановлениях.

Результатом такой работы станет создание прозрачных и надежных репрезентативных ценовых индикаторов, повышение налоговой прозрачности и контроля.

Сектор предоставления депозитарных услуг

Обеспечение условий для установления центральным депозитарием обоснованных тарифов на его услуги, в том числе путем изменения порядка формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 414-ФЗ «О центральном депозитарии» (далее – Закон о центральном депозитарии) центральный депозитарий должен создать комитет пользователей услуг центрального депозитария, не менее трех четвертей которого должны составлять представители депонентов центрального депозитария.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о центральном депозитарии, часть внутренних документов, утверждаемых советом директоров, могут быть вынесены на рассмотрение совета директоров (наблюдательного совета) центрального депозитария только при условии их рассмотрения комитетом пользователей услуг центрального депозитария.

Комитет пользователей изначально предполагался как своего рода «противовесный» механизм по отношению к Наблюдательному совету (Совету директоров) центрального депозитария, существование которого необходимо с учетом особой роли центрального депозитария и его положения на рынке, являющегося, по сути, монопольным.

Между тем, в настоящее время Комитет пользователей не в полной мере отвечает указанным принципам, поскольку, будучи формально сформированным легитимно, он в значительной степени воспроизводит структуру Наблюдательного совета центрального депозитария - НКО ЗАО НРД. Таким образом, указанный орган не выполняет роль фильтра для

решений Наблюдательного Совета, в том числе связанных с утверждением тарифов НКО ЗАО НРД.

В связи этим, а также по результатам проходивших в 2016 году рабочих встреч с представителями Банка России ФАС России планирует проведение в 2017 году работы, направленной на изменение порядка формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария и условий для установления им обоснованных тарифов на эти услуги, в том числе путем создания сбалансированной системы представительства в Комитете пользователей участников депозитарного рынка, органов государственной власти и Центрального банка Российской Федерации.

Задача:

проведение нормативно-правовой и иной работы, направленной на обеспечение условий для установления центральным депозитарием обоснованных тарифов на его услуги, в том числе путем изменения порядка формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария.

Сектор банковских вкладов физических лиц

Пресечение недобросовестной конкуренции на рынке банковских вкладов

В 2015-2016 гг. сохраняла свою актуальность проблема недобросовестной конкуренции банков при привлечении денежных средств граждан во вклады.

Как было установлено ФАС России, еще в конце 2014 года в связи с кризисными явлениями в экономике страны банки для удержания текущих вкладчиков и привлечения дополнительного спроса на услуги по размещению денежных средств в банковские вклады существенно увеличивали процентные ставки по ним, при этом в большинстве случаев заверяя о возможности пополнения данных вкладов по повышенным ставкам в течение всего срока их действия.

Вместе с тем после снижения в 2015 году среднерыночного размера процентных ставок по вкладам рядом банков были предприняты различные меры по ухудшению потребительских свойств открытых гражданами ранее вкладов и, тем самым, для сокращения размера своих обязательств по ним.

Совершив такие действия, банки, помимо получения преимуществ, могли причинить убытки конкурентам в виде упущенной выгоды, поскольку, как было установлено, многие вкладчики не заключили бы договоры вкладов с этими банками, если бы знали о совершении ими названных действий, а обратились бы в данных целях в другие банки.

С учетом того, что рассматриваемое поведение банков, кроме прочих последствий, также могло подорвать доверие вкладчиков к банковской системе в целом и привести к социальной напряженности, пресечение этого поведения являлось одним из приоритетных направлений деятельности ФАС России.

Наиболее значимым достижением в этой части стало признание в июне 2016 года Арбитражным судом г. Москвы правомерным решения и предписания ФАС России по делу в отношении АО «Тинькофф Банк», которое снизило размер процентов, начисляемых на внесенные во вклады пополнения, и, тем самым, как было установлено, нарушило часть 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 2016 года.

В связи с этим во исполнение указанного предписания АО «Тинькофф Банк» отменило свое решение о снижении размера процентов, начисляемых на суммы пополнений по уже заключенным договорам вкладов, и выплатило действующим вкладчикам более 150 миллионов рублей недоначисленных процентов по вкладам.

В 2016 году ФАС России также завершено рассмотрение еще двух дел по признакам недобросовестной конкуренции на рынке вкладов в действиях КБ «Гагаринский» (АО), введшего плату за пополнение действующих вкладов; и КБ «Транспортный» (ООО), установившего небольшую максимальную сумму, на которую может быть пополнен вклад в течение месяца.

По их итогам действия названных банков признаны актом недобросовестной конкуренции и нарушением статьи 14.8 Закона о защите конкуренции (в редакции, действующей в настоящее время). Предписаний о прекращении нарушения КБ «Гагаринский» (АО) и КБ «Транспортный» (ООО) не выдавалось, поскольку в ходе рассмотрения дел банки прекратили банковскую деятельность в связи с отзывом у них лицензий Банка России.

Помимо указанного, в целях пресечения схожих фактов недобросовестной конкуренции на рынке банковских вкладов граждан ФАС России направила в свои территориальные органы 9 поручений о проведении расследований.

В результате проведенных расследований были вынесены предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, АО КБ «РосинтерБанк», ПАО БАНК «ЮГРА» и ПАО «АК Банк», ООО КБ «АйМаниБанк», которые сообщили об их исполнении.

В отношении иных банков было отказано в возбуждении дела либо продолжаются соответствующие расследования.

Задача:

подготовка совместно с Банком России информационного письма о практике признания актом недобросовестной конкуренции действий банков по привлечению денежных средств физических лиц в срочные вклады с последующим ухудшением потребительских свойств данных вкладов.

Сектор банковских счетов и вкладов юридических лиц

Обеспечение конкуренции банков при размещении на банковских счетах и во вкладах денежных средств, предусмотренных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

Во втором полугодии 2015 года и первом полугодии 2016 года ФАС России в качестве соисполнителя участвовала в разработке Положения о порядке проведения и условиях конкурса по отбору российских кредитных

организаций для открытия счетов региональным оператором», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2016 № 454 (далее – Положение о конкурсе).

Разработка Положения о конкурсе осуществлялась на основании части 3 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации и предполагала создание конкурентных условий размещения средств граждан, собираемых в виде взносов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и формирующих данный фонд, на счетах специализированных организаций, обеспечивающих проведение такого ремонта (региональные операторы).

Участие ФАС России в разработке Положения о конкурсе позволило исключить из него нормы об оценке конкурсных заявок банков и присвоения им более высоких баллов только в связи с обстоятельствами, не касающимися их предложений об условиях оказания услуг по размещению средств на счетах, например, в связи с наличием у банка (1) определенного размера собственных средств и (2) международного рейтинга определенного уровня.

Реализация Положения о конкурсе с наличием таких норм могла создавать условия для победы в конкурсе только наиболее крупных организаций и исключить возможность применения мер антимонопольного реагирования к региональным операторам, создающим за счет описанного порядка оценки конкурсных заявок неравные условия участия кредитных организаций в конкурсах.

Кроме того, по предложению ФАС России в Положение о конкурсе были включены нормы о том, что условием проведения конкурсов является условие о лимитах размещения средств фонда капитального ремонта в банке, который определяется исходя из фактического наличия в субъектах Российской Федерации банков, в размере:

- средств фонда, площадь которых составляет не более 20% общей площади домов, формирующих фонд, - при наличии более 7 кредитных организаций;
- средств фонда, площадь которых составляет не более 35% общей площади домов, формирующих фонд, - при наличии от 3 до 7 кредитных организаций;
- на основании решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации - при наличии менее 3 кредитных организаций.

Реализация подобных норм позволит создать условия для минимизации возможности возникновения или усиления доминирующего положения на рынке отдельных банков в связи с размещением в них средств фонда капитального ремонта и для диверсификации рисков при размещении средств фонда в банках.

Задачи:

проведение нормативно-правовой работы, направленной на обеспечение конкуренции банков при размещении на счетах и во вкладах денежных средств, формирующих фонд капитального ремонта;

подготовка методических рекомендаций по применению антимонопольного законодательства при рассмотрении вопросов, связанных с установлением порядка отбора банков органами государственной власти и создаваемыми ими региональными операторами для размещения на счетах средств фонда капитального ремонта.

Сектор потребительского кредитования

Ограничение доли одного кредитора в расчете среднерыночного значения полной стоимости кредита (займа)

В настоящее время в силу положений Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Закон № 353-ФЗ) полная стоимость потребительского кредита или займа (далее - ПСК) при заключении с гражданином соответствующего договора не может превышать более чем на одну треть рассчитываемое Банком России ежеквартально среднерыночное значение ПСК. В свою очередь, такое среднерыночное значение ПСК в соответствии с указанным законом рассчитывается как средневзвешенное значение не менее чем по ста крупнейшим кредиторам либо не менее чем по одной трети общего количества кредиторов. Таким образом, Закон № 353-ФЗ допускает ситуацию, при которой итоговый показатель среднерыночного значения ПСК и, как следствие, - значение ПСК иных кредиторов может определять кредитор, который занимает доминирующее положение на рынке.

Такой подход к определению среднерыночного значения ПСК может привести к усилению рыночных позиций доминирующего игрока, а также не учитывает возможность установления им необоснованно высоких или низких цен на услуги по предоставлению кредитов (займов), что является нарушением статьи 10 Закона о защите конкуренции. В целях обеспечения справедливых условий конкуренции и снижения степени влияния на стоимостные условия обращения на рынке предоставления потребительского кредита (займа) доминирующих кредиторов ФАС России считает необходимым ограничить долю одного кредитора в расчете среднерыночного значения ПСК.

Данное предложение направлялось в Банк России на рассмотрение, а соответствующее мероприятие нашло отражение в проекте Плана мероприятий («дорожной карте») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг».

Задача:

разработка и обеспечение принятия проекта федерального закона, предусматривающего ограничение доли одного кредитора, учитываемой в расчете среднерыночного значения полной стоимости потребительского

кредита (займа), в целях снижения возможности влияния занимающих доминирующее положение кредиторов на стоимостные условия обращения услуг по предоставлению потребительских кредитов (займов).

Сектор кредитного страхования

Сокращение возможностей навязывания финансовыми организациями невыгодных условий договоров потребительских кредитов (займов)

Анализ поступающих в ФАС России обращений и правоприменительной практики показывает, что в настоящее время проблема навязывания кредитными организациями дополнительных услуг по добровольным видам страхования или связанных с этим невыгодных условий при выдаче потребительских кредитов сохраняет свою актуальность.

В целях создания дополнительных механизмов для решения этой проблемы ФАС России разработаны предложения по внесению изменений в Закон № 353-ФЗ, направленные на создание условий для добросовестной конкуренции кредиторов, в том числе, за счет установления для них обязанности представления заемщикам более полных сведений об условиях предоставления потребительского кредита (займа), включая предложения о закреплении в Законе № 353-ФЗ:

- права заемщика на выбор внесения платежа за дополнительную услугу за счет средств кредита или своих средств;
- права заемщика в определенный срок с даты получения кредита на оплату услуг по страхованию отказаться от получения такой части кредита с уплатой процентов за фактический срок пользования им;
- запрета на включение в договоры условий о страховании на срок свыше одного года по добровольным видам страхования;
- обязанности кредитора указывать на наличие названных прав у заемщика в кредитных документах.

Данные предложения были направлены в Банк России, который письмом от 29.08.2016 № 016-41-2/6883 поддержал внесение указанных изменений в Закон № 353-ФЗ и сообщил, что эти предложения будут учтены при разработке соответствующего проекта федерального закона.

Совершенствование Общих исключений в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями

В Федеральной антимонопольной службе 23 мая 2016 года состоялось очередное совместное заседание Экспертного совета по защите конкуренции на рынке финансовых услуг при ФАС России по вопросу взаимодействия кредитных и страховых организаций при страховании заемщиков.

На указанном заседании Экспертного совета был обсужден разработанный ФАС России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости

соглашений между кредитными и страховыми организациями» (далее – Проект постановления, Общие исключения соответственно).

Проект постановления подготовлен в целях оптимизации регламента взаимодействия кредитных и страховых организаций, расширения для кредитных организаций возможности выбора надежных страховщиков для предложения их услуг заемщикам, снижения издержек страховых организаций при прохождении процедуры проверки на соответствие критериям, установленным кредитными организациями. Принятие предлагаемых изменений будет способствовать развитию конкуренции на рынке услуг банковского страхования, росту числа страховых организаций, предоставляющих услуги на указанном товарном рынке.

Участники заседания Экспертного совета концептуально поддерживали предложенную ФАС России редакцию вносимых в Общие исключения изменений. В первом квартале 2017 года ФАС России планирует внести соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации в установленном порядке.

Задача:

подготовка изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями».

Сектор услуг по переводу денежных средств

Разработка единого стандарта организации приема платежей через официальные сайты федеральных органов исполнительной власти в сети «Интернет», Единый портал государственных и муниципальных услуг и Государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства

В ФАС России на постоянной основе поступают жалобы граждан на ограниченные возможности по внесению платы за государственные и муниципальные услуги с использованием сервисов, представленных на официальных сайтах отдельных органов государственной власти в сети «Интернет» (далее – Сервисы).

Проведенный ФАС России анализ показал, что при внедрении Сервисов органами государственной власти использовались различные формы и технологии организации оказания платежных услуг в рассматриваемых целях и при этом Сервисы предполагают возможность оплаты государственных и муниципальных услуг только с использованием платежных услуг расчетных организаций, с которыми у соответствующих органов государственной власти заключены соглашения.

В целях заключения указанных соглашений на соответствующих страницах в сети «Интернет» в ряде случаев размещаются тексты публичной оферты, акцепт которой при условии выполнения предусмотренных в ней

требований дает расчетной организации возможность оказывать гражданам услугу по безналичному переводу денежных средств с использованием Сервисов.

Вместе с тем, несмотря на наличие указанной информации в открытом доступе, а также присоединение некоторого количества кредитных организаций в течение последних лет к таким соглашениям, фактически перевод денежных средств на протяжении этих лет осуществляется меньшим количеством расчетных организаций.

В условиях существующих в настоящее время технических и технологических возможностей по организации оплаты товаров (работ и услуг) в сети «Интернет» с использованием платежных карт любых банков без ограничений реализация организованного порядка приема платы за государственные и муниципальные услуги с использованием Сервисов может создавать условия для получения преимуществ отдельными расчетными организациями и препятствовать как развитию конкуренции на рынке платежных услуг, так и безналичных расчетов в целом.

В связи с изложенным ФАС России планирует провести в 2017 году детальный анализ реализующихся порядков приема безналичных платежей с использованием Сервисов, а также через Единый портал государственных и муниципальных услуг и Государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства, по результатам которого с учетом установленных обстоятельств ФАС России будет подготовлено и направлено обращение в Правительство Российской Федерации с предложением о введении единого стандарта организации приема платежей через названные сервисы.

Данное мероприятие также нашло отражение в проекте Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг».

Задача:

проведение нормативно-правовой и иной работы, направленной на развитие конкуренции на рынке платежей, включая разработку единого стандарта организации приема платежей через официальные сайты федеральных органов исполнительной власти в сети «Интернет», Единый портал государственных и муниципальных услуг и Государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства.

Финансовый сектор в целом

Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг

Федеральная антимонопольная служба совместно с Центральным банком Российской Федерации в целях повышения эффективности функционирования финансовых рынков во втором полугодии 2016 года приступили к разработке проекта плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг».

Для разработки проекта «дорожной карты» ФАС России были запрошены соответствующие предложения от 21 объединения финансовых организаций, часть из которых впоследствии нашла свое отражение.

Проект «дорожной карты» включил в себя системные мероприятия, направленные на устранение разного рода барьеров в сфере деятельности финансовых организаций, перечень которых установлен пунктом 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции; пресечение возможности негативного влияния на состояние конкуренции и на условия обращения финансовых услуг на рынке действий его участников; а также иные мероприятия, направленные на развитие конкуренции на этом рынке.

В конце 2016 года и в начале 2017 года представители ФАС России и Банка России неоднократно проводили рабочие встречи по обсуждению вопросов целесообразности, форм и сроков реализации тех или иных мероприятий для включения в проект «дорожной карты», по итогам проведения которых были приняты решения, в большей мере учитывающие позиции сторон.

Проект плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» планируется к утверждению в первом квартале 2017 года после завершения всех согласительных процедур.

Задача:

утверждение по согласованию с Банком России Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг».

Сектор предоставления ипотечных займов

Обеспечение возможности использования средств материнского капитала при получении и возврате ипотечных займов всех категорий организаций, представляющих такие займы

В 2016 году в ФАС России поступили материалы, указывающие на возможность ограничения конкуренции на рынке финансовых услуг в связи с направлением Пенсионным фондом Российской Федерации (далее - ПФ РФ) в адрес своих территориальных учреждений письма от 02.12.2015 № ЛЧ-28-26/17399 с разъяснениями правил использования гражданами на основании Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее — Закон о поддержке семей) средств материнского (семейного) капитала.

Так, несмотря на наличие в Законе о поддержке семей противоположных положений, ПФ РФ в этом письме указывал на отсутствие у его территориальных учреждений оснований для удовлетворения заявлений граждан о направлении средств материнского капитала на уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов по ипотечным займам, выданным кредитными потребительскими кооперативами (КПК), сельскохозяйственными кооперативами (СК) и микрофинансовыми организациями (МФО), фактически оставляя возможность использования

средств материнского капитала только при получении и возврате кредитов, предоставляемых кредитными организациями.

После получения письма ФАС России, указывающего на возможность ограничения конкуренции на рынке финансовых услуг при реализации такой позиции ПФ РФ, последний отозвал свое письмо от 02.12.2015 № ЛЧ-28-26/17399 и впоследствии направил в свои территориальные учреждения новые разъяснения о наличии у граждан права на использование средств материнского капитала при получении и возврате ипотечных займов любых кредиторов, выдающих такие займы.

Информация о возможности нарушения территориальными учреждениями ПФ РФ антимонопольного законодательства в случае отказа в удовлетворении заявлений граждан о направлении средств материнского капитала на погашение основного долга и процентов по договорам ипотечного займа только на том основании, что такие договоры заключены с КПК, СК и МФО, или в случае распространения среди граждан сведений о возможности такого отказа, в марте 2016 года была доведена до сведения ПФ РФ, а также направлена в территориальные органы ФАС России для учета в работе.

Глава 4. Развитие тарифного регулирования

В целях совершенствования государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) переданы функции упраздненной Федеральной службы по тарифам (ФСТ России).

Во исполнение принятого решения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2015 № 941 «О внесении изменений, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы по тарифам и об утверждении Правил принятия Федеральной антимонопольной службой решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций» к ФАС России перешли полномочия по принятию нормативных правовых актов и контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В целях реализации ФАС России новых полномочий по принятию решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций образован коллегиальный орган ФАС России из двенадцати человек под председательством руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева (далее - Правление ФАС России).

Персональный состав Правления ФАС России утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2015 №1785-р. В него входят пять представителей ФАС России, два представителя от Министерства экономического развития Российской Федерации и по одному представителю делегируют Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации и Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В установленные сроки в соответствии с требованиями законодательства была проведена тарифная кампания на 2017 год.

В 2016 году проведено 47 заседаний Правления ФАС России, утверждено 216 нормативных актов и принято 8230 тарифных решений: в сфере газоснабжения – 101, в сфере транспорта – 50, в сфере связи – 13, в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов - 106, в сфере продукции ядерно-топливного цикла – 17, в сфере электроэнергетики и теплоснабжения – 7943 (34 приказа). При принятии тарифных решений не только оценивалась экономическая обоснованность расходов регулируемых организаций, но также была обеспечена гибкость принимаемых решений и ориентация на рыночную ситуацию.

В целях реализации новых функций при ФАС России создан Методический совет по тарифному регулированию (далее – Совет). На его заседания приглашаются руководители территориальных органов ФАС России, члены Общественно-консультативного совета и экспертных советов, созданных при ФАС России, а также представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, эксперты, представители советов руководителей, регулируемых организаций, потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых организаций, общественных объединений, предпринимательских союзов, научных организаций и иные заинтересованные лица.

Совет осуществляет рассмотрение поручений Президиума ФАС России и Правления ФАС России по вопросам об определении (установлении) цен (тарифов) и их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций.

В число задач Совета также входит подготовка предложений по выработке основных направлений государственной ценовой (тарифной) политики регулируемых отраслевых товарных рынков, а также по повышению гибкости тарифной политики и дерегулированию тарифов с учетом условий развития конкуренции на регулируемых и сопряженных с ними товарных рынках.

По инициативе ФАС России совместно с ФНС России и Банком России создан Биржевой комитет путем подписания Соглашения о сотрудничестве по развитию товарных рынков.

С января 2015 г. на постоянной (еженедельной) основе проводятся заседания Биржевого комитета, в том числе при непосредственном участии представителей ФАС России, ФНС России, Банка России, крупных нефтяных компаний, независимых участников рынка нефтепродуктов, инфраструктурных организаций (биржевые площадки) и экспертных организаций.

По результатам работы ФАС России были выявлены следующие проблемы в области тарифного регулирования:

- отсутствие системности и единства законодательства и подзаконных нормативных актов в тарифном регулировании;
- рост тарифов естественных монополий, опережающий инфляцию;
- отсутствие единого порядка утверждения инвестиционных программ;
- отсутствие критериев определения экономической обоснованности расходов;
- отсутствие связи положений Закона № 223-ФЗ с принимаемыми тарифными решениями.

В целях повышения эффективности российской экономики и обеспечения макроэкономической стабильности в 2016 году ФАС России реализованы меры, направленные на совершенствование государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий.

Также важно говорить об ограничениях темпов роста платежей населения, как важной социально-экономической задаче, а не об ограничении темпов роста индивидуальных тарифов. В противном случае в равной мере индексируются тарифы эффективных и неэффективных участников рынка. А это не ведёт к повышению эффективности функционирования и развития экономики в целом. Важно также обеспечить адресную поддержку социально незащищенных групп потребителей, в частности, населения.

Отказ от принципа «затраты плюс» и применение тарифного регулирования по принципу «инфляция минус».

ФАС России с 2015 года рост тарифов осуществлялся с темпами ниже инфляции.

В 2016 году продолжено применение принципа тарифного регулирования «инфляция минус». В 2016 году рост тарифов составил:

по газу:

- для промышленности - 0%;
- для населения - 2%;

по электроэнергетике:

- нерегулируемые цены на оптовом рынке – 6,5%;
- тарифы сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая население – 3%;
- тарифы для населения – 5%;
- индекс платы граждан за услуги ЖКХ – 4%;**

по услугам по транспортировке нефти – 5,76%;

по железнодорожным перевозкам:

- грузовые железнодорожные тарифы - 9%, при этом для грузовых перевозок эффективная ставка - не выше 7,5%;
- индексация тарифов на пассажирские перевозки в регулируемом секторе - 4%.

При установлении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям и при установлении платы за снабженческо-сбытовые услуги ко всем субъектам регулирования применен метод тарифного регулирования «инфляция минус». При этом ФАС России в 2016 году сохранила параметры долгосрочного регулирования, установленные в части утвержденных ставок на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

При принятии тарифных решений на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, помимо метода «инфляция минус», использовались следующие основные принципы:

оценка изменения не каждой регулируемой услуги, а учет изменения совокупной нагрузки на пользователя по комплексу услуг;

анализ действующего уровня регулируемых сборов с аэропортами региона и/или с аэропортами со схожим уровнем пассажиропотока в приблизительно равных климатических условиях.

Регулирование тарифов по методу экономически обоснованных затрат

ФАС России при принятии тарифных решений учитывались факторы:

ограничение роста тарифов темпами, не превышающими индекса фактической инфляции;

результаты анализа показателей эффективности расходов, в том числе:

- соотношение темпов роста доходов и расходов;
- производительность труда;
- рентабельность оказываемых услуг;
- себестоимость единицы услуги и др.

При оценке величины затрат проводился структурный анализ расходов в динамике за несколько лет по услугам – регулируемым и нерегулируемым, а также анализ изменения объемов оказываемых услуг и их влияния на изменение себестоимости услуг. Осуществлялось поэтапное устранение перекрестного субсидирования.

При проведении тарифной политики следует руководствоваться проконкурентными принципами, поскольку:

- имеет место взаимосвязь регулируемых рынков и сопряженных рынков - естественные монополии потребляют работы, услуги с конкурентных рынков (труд, сырье, материалы, капитал, др.). Косвенно конкурируя на рынках своих услуг, естественные монополии конкурируют на сопряженных рынках;

- потребителями услуг естественных монополий могут являться конечные пользователи, а также потребители, работающие на конкурентных рынках (генераторы, перевозчики, операторы связи, авиакомпании и др.);
- страновые условия конкуренции меняются при расширении географических границ рынка (морские порты, аэропорты, газовые компании и др.). Национальное ценообразование должно учитывать конъюнктуру внешних рынков.

С учетом этих обстоятельств начали внедряться новые проконкурентные принципы тарифного регулирования:

- отказ от принципа «затраты плюс» и через применение принципа «инфляция минус» переход к рыночным индикаторам;
- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования на основе анализа рынка;
- запуск долгосрочной тарифной политики (с учетом жизненного цикла инфраструктуры и с учетом перспективных изменений на рынках);
- перебалансировка тарифов, с применением индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками.

В практической деятельности регулятора и в контурах новой тарифной политики принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования должно осуществляться на основе анализа рынка. Имеются примеры перехода от тарифного регулирования к свободному ценообразованию на различных отраслевых товарных рынках (наряду с электроэнергетикой это рынки транспорта, газа, нефтепродуктов, связи и др.). При наличии условий для развития конкуренции, необходимо прекращение тарифного регулирования. Например, поскольку бизнес, представляющий услуги сотовой связи, работает в условиях конкуренции, тарифы сотовой связи стали ниже, по сравнению с тарифами фиксированной связи, которые регулируются, при этом потребление услуг фиксированной связи ежегодно снижается на пять и более процентов. В целях предупреждения повышения стоимости услуг фиксированной связи возникает необходимость поставить в условия конкуренции также и операторов фиксированной связи.

В случае сохранения тарифного регулирования необходимо обеспечить гибкость такого регулирования, применение индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми и сопряженных с ними товарными рынками, устранить диспропорцию в тарифах между работающими в одинаковых условиях регионами, а также ликвидировать ее в пределах региона, когда в разных муниципальных образованиях тарифы могут кратно отличаться. За счет такой перебалансировки тарифов следует снижать и перекрестное субсидирование. Сокращение различия в тарифах нужно проводить так, чтобы они, с одной стороны, были приемлемыми для потребителей, с другой, заставляли организации, которые оказывают эти услуги, работать эффективно.

Требуется запуск долгосрочной тарифной политики. Новая тарифная политика должна проводиться, во-первых, с учетом длительности жизненного цикла регулируемых инфраструктур, а во-вторых, с учетом необходимости преодоления сложившихся диспропорций и «узких мест» на рынках и с учетом перспективных изменений на рынках.

Долгосрочное тарифообразование должно иметь горизонт планирования пять-семь и более лет. Тарифы должны устанавливаться с учетом жизненного цикла развития инфраструктуры. Для возведения энергетического объекта, срок функционирования которого составляет 30-50 лет, требуется три-пять лет. Этому предшествуют 15-20 летние периоды прогнозирования и 5-10 летние периоды планирования. С ними увязана разработка инвестиционных программ, детализированных по инвестиционным проектам.

ОЭСР выделяет 6 стадий жизненного цикла инфраструктуры: оценка необходимости, принятие решений и ранжирование проектов, подготовка проектов, строительство, эксплуатация, вывод из эксплуатации. На ряде стадий в различных формах принимают участие регуляторы.

Стимулирование инвестиций в регулируемых сферах

В странах - членах ОЭСР практикуются различные механизмы стимулирования инфраструктурных инвестиций: прямая поддержка, использование процедур, традиционных для государственных закупок, владение инфраструктурой предприятиями с государственным участием, государственно-частное партнерство или концессии и приватизация.

Результаты исследования показали, что большинство регуляторов не вовлечено напрямую в управление инфраструктурой, однако хорошо осведомлено о проблемах, существующих в отраслях. К ним относятся необходимость увеличения мощностей для удовлетворения спроса, реконструкция и модернизация, инвестиции для удовлетворения дополнительных требований (безопасность, экология и др.), эксплуатация, внедрение новых технологий, повышение качества услуг, вывод из эксплуатации устаревших мощностей.

Тема стимулирования инвестиционной активности актуальна как для экономики в целом, так и для регулируемых хозяйствующих субъектов.

Решение этих вопросов эксперты ОЭСР относят к обязанностям операторов, эксплуатирующих и развивающих объекты инфраструктуры. Регуляторы не должны подменять хозяйствующих субъектов. Нужен надлежащий контроль доступа к инфраструктуре, связанный как с обеспечением условий недискриминационности, так и с платой за доступ. Важно иметь процедуры разрешения споров и др. Не следует возвращаться к модели регулирования по методу «затраты плюс». Роль регулятора состоит в формировании бизнес-модели развития, проведении структурных преобразований на рынке и создании благоприятной институциональной среды для инвесторов, в том числе путем проведения новой долгосрочной тарифной политики.

Требуется определенность для инвестиционного климата вообще и для условий инвестирования в конкретные проекты, в частности. Регуляторы должны способствовать созданию условий для входа новых участников и стимулирования повышения эффективности деятельности существующих. Так, с использованием современных принципов инвестирования в инфраструктуру может быть решен давно наболевший вопрос присоединения к газовым сетям. В текущих условиях сроки технологического присоединения доходят до 2 лет, а средняя стоимость технологического присоединения – до 2 млн. рублей.

Наиболее успешный опыт газификации реализован на территории Тюменской области. Была изменена бизнес-модель: от зарабатывания на «раздувании затрат на стройке» перешли к зарабатыванию на оказании услуг газоснабжения вновь присоединенным потребителям. Стоимость технологического присоединения существенно снизилась, а для отдельных категорий потребителей отсутствует. Срок технологического присоединения составляет 2 недели, мероприятия по технологическому присоединению осуществляются до подвода к дому. За 2014-2016 гг. уже присоединено 26 тыс. домовладений. Мероприятия по техприсоединению к газовым сетям предусмотрены в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в Тюменской области. Еще 4 региона приняли аналогичные решения, другие в стадии подготовки.

ФАС России при принятии тарифных решений проведен анализ инвестиционных программ субъектов естественных монополий и отдельных проектов, в том числе рассматривались:

- основания для их разработки;
- порядок утверждения и экспертизы;
- порядок исполнения;
- достижение заявленных результатов.

Рассматривались планы мероприятий по сокращению расходов и повышению эффективности деятельности субъектов естественных монополий, содержащие оценку экономической эффективности деятельности и их реализации.

В частности, данный метод был использован при расчете тарифов для **ФГУП РТРС** (цифровое телерадиовещание).

По сфере жилищно-коммунального хозяйства следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1419 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрена возможность превышения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации в случае если это обусловлено реализацией утвержденных до 1 ноября 2015 г. инвестиционных программ регулируемых организаций, оказывающих коммунальные услуги, а также заключенными концессионными соглашениями, с соответствующим пересмотром ранее

установленных тарифов. Заложено начало реализации принципа – инвестиции в обмен на тариф.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.01.2017 № 54 внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации, предусматривающие возможность сохранения в денежном выражении экономии средств, образующейся в результате смены видов и (или) марки топлива на источниках тепловой энергии, что будет стимулировать теплоснабжающие организации к переходу на другие виды (марки) топлива, поиску возможностей снижения издержек, а также своевременное отражение в тарифном регулировании изменений инвестиционных обязательств регулируемых организаций, поэтому принятые изменения особо актуальны для организаций, планирующих утвердить инвестиционные программы в течение долгосрочного периода регулирования.

Увязка тарифной политики с прогнозами социально-экономического развития.

Нужно менять существующие подходы, когда не просчитанные среднесрочные прогнозы определяют уровни тарифов. Наоборот, необходим учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов, при разработке прогноза социально-экономического развития России на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации. Должна быть обеспечена прозрачность раскрытия информации монополией и регулятором, как для населения, так и для экспертного сообщества.

Если при формировании макроэкономических прогнозов не учитываются надлежащим образом проработанные тарифные, в том числе долгосрочные решения, то сформированные таким образом макроэкономические прогнозы в последующем могут привести к принятию необоснованных тарифных решений, не отвечающих балансу интересов потребителей и поставщиков регулируемых услуг, а также не будет способствовать обеспечению устойчивого роста экономики страны.

Также с целью повышения эффективности принятия долгосрочных тарифных решений считаем необходимым представления на рассмотрение коллегиального органа ФАС позиций уполномоченных органов власти, представители которых входят в состав коллегиального органа, в соответствии с их компетенцией. Так, действующим законодательством предусмотрен различный порядок рассмотрения и утверждения инвестиционных программ в зависимости от отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый хозяйствующий субъект. Учитывая, что расходы на реализацию инвестиционной программы являются одной из основных составляющих тарифа регулируемой организации, то считаем необходимым «защиту» на заседании коллегиального органа ФАС России на предмет их обоснованности и тарифной обеспеченности.

Формирование объективных индикаторов цен на нефтепродукты на основе внебиржевых и биржевых сделок, а также сопоставимых цен зарубежных рынков (далее - проект «Бенчмарк российской нефти»)

Совокупность мер, реализованных ФАС России за период с 1 января по 1 сентября 2016 г., направлена на формирование объективных цен по контуру Российской Федерации, а также по базисам в границах стран СНГ и стран БРИКС, как альтернатива (дополнение) формированию цен международными аналитическими агентствами Platts и Argus Media, что будет способствовать созданию ценовых индикаторов на российскую нефть и нефтепродукты. Одним из важных составляющих процесса ценообразования является создание устойчивого и прозрачного индикатора цены на нефть.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 28 мая 2016 г. утвержден план мероприятий, необходимых для запуска на российской бирже торгов поставочными фьючерсными биржевыми контрактами на экспортируемую нефть, разработанный ФАС России совместно с АО «СПбМТСБ», заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и нефтяными компаниями (далее – План мероприятий).

В целях всесторонней проработки и исполнения Плана мероприятий ФАС России создан подкомитет Биржевого комитета по вопросу запуска поставочных контрактов на нефть в Российской Федерации и исполнения Плана мероприятий. По состоянию на 1 августа 2016 г. состоялось 9 заседаний подкомитета при непосредственном участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, АО «СПбМТСБ», РДК (АО), ПАО «АК «Транснефть» и нефтяных компаний.

ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, АО «СПбМТСБ», РДК (АО), ПАО «АК «Транснефть» и нефтяными компаниями всесторонне прорабатываются и предпринимаются все необходимые меры для обеспечения исполнения Плана мероприятий и скорейшей реализации проекта «Бенчмарк российской нефти».

Реализация долгосрочной тарифной политики

В рамках реализации долгосрочной политики и в соответствии с пунктом 1 поручения Президента Российской Федерации от 05.07.2013 № Пр-1474 о принятии решений, обеспечивающих ограничение роста цен (тарифов) субъектов естественных монополий, а также пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 09.08.2015 № Пр-1608 (далее – Перечень поручений) в части принятия субъектами Российской Федерации долгосрочных тарифных решений в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения проведена следующая работа.

С 1 января 2016 г. осуществлен переход к регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на основе установления долгосрочных тарифов и параметров.

В рамках проводимого ФАС России мониторинга информации о принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решениях об установленных тарифах на 2016 год:

по 35 субъектам Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения приняты долгосрочные тарифные решения в отношении 100% организаций, осуществляющих деятельность в указанных сферах;

по 48 субъектам Российской Федерации наряду с долгосрочными тарифными решениями в рассматриваемых сферах приняты также решения об установлении тарифов с применением метода экономически обоснованных затрат.

По г. Севастополь, Республике Крым и г. Байконур установление регулируемых тарифов осуществляется с применением метода экономически обоснованных затрат со сроком действия таких тарифов на один год.

Доля принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) долгосрочных тарифных решений на 2016 год от общего количества решений составляет – 83,32%, в том числе по сферам деятельности: в сфере теплоснабжения - 85,63%, в сфере водоснабжения – 80,78%, в сфере водоотведения и очистки сточных вод – 83,67%.

ФАС России проведен анализ представленных газораспределительными организациями расчетных и обосновывающих материалов, фактических показателей деятельности предприятий, что позволило в целом сделать вывод о необходимости сохранения в 2016 году тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, установленных в рамках долгосрочного регулирования, принятых на 2015, 2016 и 2017 гг.

Продолжается использование методологии долгосрочного тарифного регулирования аэропортов. Решение об установлении долгосрочных тарифов (на 4 года) принято в отношении ПАО «Международный аэропорт Нижний Новгород».

Внесены изменения в нормативные правовые акты, позволяющие устанавливать долгосрочные тарифы для хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты и планирующих после их завершения оказание услуг, подлежащих государственному регулированию, при условии одобрения инвестпроектов Правительственной комиссией по транспорту.

Задачи по реализации долгосрочной тарифной политики:

в сфере электроэнергетики – внедрение принципа эталонных затрат при определении сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков, изменение порядка ценообразования с переходом на эталонные затраты гарантирующих поставщиков, а также эталонных затрат в электросетевом комплексе;

в сфере услуг аэропортов – проработка вопросов внедрения регуляторных контрактов (соглашений с аэропортами о долгосрочной программе индексации регулируемых сборов (тарифов), исходя из

макроэкономических показателей развития), а также применения метода сопоставления расходов на оказание услуг в аэропортах с расходами на аналогичные услуги в аэропортах региона и (или) сопоставление капитальных затрат на строительство объектов инфраструктуры аэропортов со стоимостью строительства сопоставимых объектов;

в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения – совершенствование процедуры установления и корректировки тарифов, механизма корректировки долгосрочных тарифов; подходов к расчетной предпринимательской прибыли (исключение ГУПов и МУПов; механизма учета расходов по сомнительным долгам.

в сфере услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям – сохранение параметров долгосрочного регулирования, установленных в части утвержденных ставок на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;

в сфере железнодорожного транспорта – проработка методологии долгосрочного тарифного регулирования и формирование предложений об установлении долгосрочных параметров индексации тарифов на железнодорожные перевозки на 2017 – 2021 годы;

в сфере воздушного транспорта – внесение изменений в методику расчета аэропортовых сборов и тарифов в части установления долгосрочных тарифов для хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты и планирующих после их завершения оказание услуг, подлежащих государственному регулированию.

Если говорить в целом о направлении тарифной политики, то взят курс на кардинальное изменение подходов к тарифному регулированию: тарифная политика ориентирована на потребителя и развитие экономики, где в основу положен принцип – «тариф в обмен на эффективность». При реализации государственной политики в этом направлении ФАС России намерена обеспечить взаимодействие между всеми заинтересованными лицами, продолжая при этом использовать принципы открытости, публичности и коллегиальности, баланса интересов потребителей и регулируемых организаций.

Реализуя свои основные задачи и функции и обладая широкими полномочиями (компетенцией), ФАС России активно включилась в **контрольную деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов).**

На сегодня порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и требования к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) установлен Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543.

В пределах возложенных полномочий ФАС России также осуществляет контроль за принятыми тарифными решениями на 2016 год органами исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – органы регулирования) на электрическую энергию, на тепловую энергию, а также тарифов на водоотведение и водоснабжение и др.

По результатам данных мероприятий в действиях органов регулирования ФАС России на настоящее время выявлены **следующие нарушения действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов):**

В сфере электроэнергетики:

- завышение показателей числа часов использования мощности (более 8760) по отдельным уровням напряжения при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей;
- установление тарифов на электрическую энергию выше и (или) ниже предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России (в отсутствие процедуры согласования);
- превышение величины установленных индивидуальных тарифов в первом полугодии 2016 года над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии 2015 года;
- придание обратной силы тарифным решениям;
- неустановление в срок единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год;
- нарушение установленного порядка ценообразования (расчета регулируемыми органами сбытовой надбавки для сбытовых компаний).

ФАС России в рамках контрольных мероприятий были приняты решения об отмене тарифных решений по 17 субъектам Российской Федерации.

Кроме того, принят приказ ФАС России от 23.05.2016 № 640/16, направленный на устранение нарушений действующего законодательства в сфере электроэнергетики Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики.

В рамках осуществления контроля за принимаемыми тарифными решениями приказами ФАС России от 28.11.2016 № 1673/16, № 1674/16, № 1675/16, № 1676/16, № 1677/16 и от 29.11.2016 № 1679/16, № 1680/16, № 1689/16, № 1690/16 отменены решения тарифных органов об установлении сбытовых надбавок компаний, входящих группу лиц ПАО «ТНС Энерго». Решения приняты на основании выявленных нарушений установленного порядка ценообразования, а также в связи с тем, что установленные сбытовые надбавки для компаний группы лиц ПАО «ТНС Энерго» значительно превышают сбытовые надбавки, установленные в смежных сопоставимых регионах Российской Федерации.

В сфере теплоснабжения:

- превышение величины установленных тарифов в первом полугодии 2016 года над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии 2015 года;
- утверждение органами регулирования тарифов позднее установленного законодательством срока;
- неопубликование (опубликование с нарушением срока) тарифных решений;
- придание обратной силы тарифным решениям.

Приказами ФАС России было предписано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Управлению Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, Республиканской службе по тарифам Республики Бурятия, Главному управлению «Региональной энергетической комиссии» Рязанской области) отменить 15 нормативных правовых актов, касающихся превышения установленных ФАС России уровней тарифов на тепловую энергию, а также занижение предельных уровней.

Кроме того, принят приказ ФАС России от 07.12.2016 № 1728/16, направленный на устранение нарушений действующего законодательства в сфере теплоснабжения Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

В сфере водоснабжения и водоотведения:

- превышение величины установленных тарифов в первом полугодии 2016 года над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии 2015 года;
- не опубликование (опубликование с нарушением срока) тарифных решений;
- отсутствие в тарифных решениях реквизитов утвержденных производственных программ;
- придание обратной силы тарифным решениям.

4.1. Регулирование в области электроэнергетики

Повышению эффективности долгосрочного тарифного регулирования будет способствовать совершенствование модели оптового и розничного рынка электроэнергии, направленного на развитие конкуренции и создание равных условий для субъектов электроэнергетики.

Наибольшие результаты в части внедрения конкурентных механизмов были достигнуты на оптовом рынке, в частности, на рынке на сутки вперед. На базе созданной инфраструктуры (торговой платформы), представленной Ассоциацией «НП «Совет рынка» и его дочерних обществ (ОАО «АТС» и ОАО «ЦФР»), сформована площадка для конкуренции поставщиков и потребителей электроэнергетического рынка.

Однако, даже на рынке на сутки вперед есть необходимость его

дальнейшего совершенствования и создания единых правил для участников. Так, например, гарантирующие поставщики, за которыми закреплены региональные розничные рынки, имеют преимущества перед другими энергосбытовыми организациями, в т.ч. за счет выгод от сальдирования отклонения и получения выгод от коммерческой балансировки. Внедрение механизма «единой группы точек поставки» смогло бы решить данную проблему.

Следует отметить положительные результаты, достигнутые на рынке мощности, выраженные в проведении долгосрочных отборов мощности на четыре года вперед, а также в наличии механизмов снижения цен на мощность в случае наличия избытка резервной мощности, экономически стимулирующих к выводу неэффективных генерирующих объектов.

Вместе с тем на рынке устойчиво сохраняется доля регулируемых «вынужденных» генерирующих объектов, которые, как правило, характеризуются более высокой ценой на мощность и (или) высокими значениями удельных затрат на выработку электроэнергии. В некоторых случаях «вынужденный» статус генерирующего объекта обусловлен тем, что модель рынка электроэнергии сконструирована без учета особенностей деятельности ТЭЦ, вырабатывающих и электрическую и тепловую энергию (когенерация). В результате по действующим правилам ТЭЦ, которые в оптимальных условиях, скорее всего, должны иметь лучшие показатели, на деле оказываются неэффективными. Данная проблематика требует решения как на федеральном, так и региональном уровне, при этом должны решаться проблемы перекрестного субсидирования и привлечения инвестиций для модернизации и строительства соответствующих генерирующих объектов или сетевых активов.

Также немаловажным остается вопрос совершенствования подходов тарифного регулирования в отношении гарантирующих поставщиков. ФАС России письмом от 19.01.2017 № ИА/2355-ПР/17 внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов», предусматривающий изменение порядка ценообразования с переходом на эталонные затраты гарантирующих поставщиков при формировании сбытовой надбавки, что позволит снизить сбытовые надбавки, которые превышают эталонные затраты, при поэтапном (за 5 лет) повышении надбавок в регионах, где они были ниже эталонных и искусственно сдерживаются. Оценочно, экономический эффект от действия предлагаемой ФАС России нормы составит до 12,6 млрд. рублей снижения доходов гарантирующих поставщиков, имеющих самые высокие надбавки в отрасли.

При этом по 15 субъектам Российской Федерации ФАС России были согласованы решения регулирующих органов об утверждении тарифов на

услуги по передаче на 2016 год на уровне выше и (или) ниже предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России.

ФАС России подготовлены изменения в нормативные правовые акты в части установления стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям. После принятия соответствующего постановления Правительства Российской Федерации ФАС России будет утверждена методика по определению единых стандартизированных тарифных ставок методом сравнения аналогов на территории одного субъекта Российской Федерации.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, который предусматривает уточнение учета исполнения инвестиционных программ сетевых организаций, регулирование тарифов которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала.

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания Президента Российской Федерации 16.03.2016 принят Федеральный закон от 28.12.2016 № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», целью которого является внедрение механизма поэтапного снижения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, до базового (среднероссийского) уровня.

Задачи:

завершение первого долгосрочного периода регулирования методом доходности инвестированного капитала (метод «РАВ» - регулирования);

утверждение новых методических указаний по тарифному регулированию в сфере электроэнергетики;

совершенствование тарифного регулирования на территориях Дальневосточного, Северо-Кавказского федеральных округов, Республики Крым и г. Севастополь;

совершенствование платежной дисциплины энергосбытовых компаний.

4.2. Регулирование топливно-энергетического комплекса

При принятии решений по вопросам тарифного регулирования в сфере газа применяются действующие нормативно-методические документы, учитываются принципы новой тарифной политики ФАС России.

Так, в рамках состоявшихся в 2016 году семинаров с участием представителей территориальных органов ФАС России и руководителей органов власти субъектов Российской Федерации в сфере тарифообразования, были приняты следующие решения в определении подходов при утверждении тарифов (цен):

– использование метода «сопоставимых рынков», учитывающего экономическую конъюнктуру при регулировании цен (тарифов);

- формирование индикатора цен на открытых торгах и биржах, являющегося ориентиром при утверждении тарифа;
- повышение эффективности субъектов естественных монополий - оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности;
- учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов, при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- введение рыночного ценообразования на конкурентных рынках;
- подготовка мероприятий по реализации второго этапа ценообразования в сфере газовых рынков, оптовых цен на газ с учетом биржевых котировок и индексов внебиржевых цен, а также установление единых тарифов на транспортировку газа.

Действующей редакцией «Положения об определении формулы цены газа» (далее – Положение о формуле цены газа), утвержденного приказом ФСТ России от 9 июля 2014 г. № 1142-э, расчет оптовых цен на газ по формуле на очередной период регулирования ведется от экспортного «нэтбэка» (цены реализации за минусом таможенной пошлины и транспортных расходов, связанных с поставкой газа в зарубежные страны), который, в свою очередь, ведется от уровня котировок мазута (М) и газойля (G) по данным Platts на европейском рынке по средним значениям за 9-ти месячный период.

В связи с краткосрочным снижением котировок нефтепродуктов на европейском рынке за период, который должен быть принят для расчета показателей формулы цены, во втором полугодии 2016 года отсутствуют предпосылки для пересмотра оптовых цен в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год.

Осуществляется поэтапный переход к применению рыночных принципов ценообразования на газ за счет расширения нерегулируемого сегмента рынка и формирования рыночных цен на газ, учитывающих окупаемость его добычи и транспортировки, потребительские свойства, спрос и предложение, а также необходимые инвестиции для развития газовой промышленности.

Следует отметить, что Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (далее – Основные положения) установлен переходный период (2011 – 2017 гг.) для подготовки к переходу от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам.

В рамках переходного периода равные условия для всех участников рынка (как для ПАО «Газпром», так и для независимых производителей) в

части предоставления транспортных услуг достигаются путем реализации газа на организованных торгах (на бирже газа), где транспортная составляющая определяется по регулируемым тарифам.

В Тюмени 27.07.2016 между ФАС России, правительством Ханты-Мансийского автономного округа и правительством Тюменской области заключен Меморандум о сотрудничестве по созданию пилотного проекта ценовой зоны. Целью данного Меморандума является подготовка к переходу от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа на территории Российской Федерации.

В рамках пилотного проекта будет создана независимая ценовая зона с принципиально новыми механизмами ценообразования, в которой планируется максимально снизить функции ценового регулятора и приблизить систему ценообразования к рыночной. Этот проект подразумевает переход от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа в Российской Федерации. При этом для формирования оптовой цены на природный газ в рамках пилотного проекта будут использоваться биржевые и внебиржевые индикаторы цен на природный газ в соответствующих регионах, а также принцип нетбэка. При этом предполагается сохранение государственного регулирования цен на газ для населения.

ФАС России, правительством Ханты-Мансийского автономного округа, правительством Ямало-Ненецкого автономного округа и правительством Тюменской области утверждены планы деятельности по реализации проекта ценовой зоны, а также созданы рабочие группы, в состав которых вошли представители органов власти и бизнес структур.

В данном проекте будут принимать участие ФАС России, представители правительств соответствующих субъектов Российской Федерации, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и крупнейшие представители бизнеса, такие, как ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ОАО «НОВАТЭК», ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «ОГК-2», ОАО «Э.ОН России», ЗАО «Нижневартовская ГРЭС» и другие.

Регулярный контроль исполнения мероприятий в рамках пилотного проекта и их влияние на уровень и динамику цен по всем категориям потребителей будет осуществляться непосредственно ФАС России и высшими органами власти субъектов Российской Федерации.

Регулярный контроль исполнения мероприятий в рамках пилотного проекта и анализ их влияния на уровень и динамику цен по всем категориям потребителей будет осуществляться непосредственно ФАС России и высшими органами власти субъектов Российской Федерации.

Совещание рабочих групп по вопросам исполнения плана мероприятий по реализации пилотного проекта в Ханты-Мансийском автономном округе и

Тюменской области состоялось 13.12.2016 в ФАС России. По результатам совещания приняты следующие решения:

ПАО «Газпром» рассмотреть возможность перехода в январе 2017 года на промышленную эксплуатацию системы ЕИТП, предусматривающую возможность формирования ежесуточного баланса газа;

ФАС России подготовить проект изменений в Правила поставки газа на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162, в части установления механизма суточного учёта газа.

Датой начала реализации пилотного проекта решено определить март 2017 года, базовыми принципами пилотного проекта считать реализацию перечисленного ниже комплекса мероприятий, направленных на обеспечение перехода от регулируемых оптовых цен на газ к принципу свободного рыночного ценообразования:

- сохранение приоритета доступа к ГТС ПАО «Газпром» для: организаций, которые реализуют и приобретают природный газ на биржевых торгах; поставщиков газа для коммунальных и бытовых нужд населения; поставщиков для транспортировки отбензиненного сухого газа, получаемого в результате переработки нефтяного (попутного) газа; долгосрочных договоров.

- обеспечение исполнения договорных обязательств, имеющих до реализации эксперимента;

- закупки новых объёмов газа по свободным ценам;

- формирование и использование рыночных ценовых индикаторов: биржевого рынка (при ликвидности продаж не менее 3 млрд.кубометров в месяц, с учётом газа, реализуемого в рамках механизма балансировки); внебиржевого рынка; индексов цен сопоставимых зарубежных рынков;

- развитие механизмов коммерческой балансировки газа;

- установление регулируемых цен на газ на основании ежемесячного мониторинга сопоставимых цен зарубежных рынков с учётом мер защиты внутреннего рынка (пошлина и понижающий коэффициент);

- стимулирование присоединения новых потребителей на основе опыта Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа.

В 2016 году ФАС России проведена работа по внесению изменений в методику расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, а также в Основные положения.

В рамках исполнения протокола Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 4 июня 2014 г. создана Рабочая группа по вопросам организованной торговли природным газом, в рамках деятельности которой в апреле 2016 года был утвержден очередной План мероприятий на 2016-2018 гг., направленный на развитие биржевой торговли природным газом. В результате, первые биржевые торги газом на АО «СПбМТСБ» состоялись 24 октября 2014 года. На первых биржевых торгах было реализовано 8,5 млн

кубометров газа на общую сумму 22,4 млн рублей с балансового пункта «Надым» (средняя дневная цена составила 2634 рублей) и 12,5 млн. кубометров газа на общую сумму 32,9 млн рублей с балансового пункта «Вынгапуровская» (средняя дневная цена составила 2629 рублей). Торги проводились с поставкой «на следующий месяц». 26 октября 2015 г. были запущены первые суточные торги природным газом, в которых приняли участие ПАО «Газпром» и ПАО «НК «Роснефть». В течение 2015 года объем биржевых торгов рос и в октябре 2015 года составил 1635 миллионов метров кубических. Всего в 2015 году было реализовано 7559 миллионов метров кубических.

По состоянию на конец декабря 2016 года общий объем проданного на биржевых торгах газа достиг отметки 25 млрд кубометров газа, а количество заключенных договоров - 7 278 единиц (за весь период торгов).

Общий объем проданного газа на биржевых торгах с поставкой «на следующий месяц» составил 23,2 млрд кубометров (за весь период торгов), а количество покупателей увеличилось с 16 (максимальное значение в декабре 2014 года) до 70 (максимальное значение в октябре 2016 года). Общий объем проданного газа на биржевых торгах с поставкой «на сутки» составил 1,7 млрд кубических метров (за весь период торгов).

27 октября 2016 года на АО «СПбМТСБ» состоялись первые торги со сроком поставки «на нерабочий день n». Общий объем проданного природного газа со сроком поставки «на нерабочий день n» составил 0,2 млрд кубометров (за весь период торгов).

Ранее постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 г. № 764 были утверждены изменения в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (далее - Постановление № 764), в части включения природного газа в перечень товаров, информации о внебиржевых договорах в отношении которых предоставляется для регистрации на биржу. Постановлением № 764 предусмотрена регистрация сделок с природным газом, реализованным на внутреннем рынке Российской Федерации, по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб. м. за предшествующий год, при условии, что объем сделки составляет не менее 10 млн. куб. м.

Планируется использовать ценовые индикаторы сопоставимых зарубежных рынков (NetBack), формируемые на основе наиболее крупных по объему торгов и наиболее ликвидных газовых спотовых центров на европейских и североамериканских рынках (NBP в Великобритании, TTF в Нидерландах, NCG в Германии, HenryHub в США).

Ценовой арбитраж между тремя перечисленными индексами сформирует индекс рыночной цены внутреннего рынка России, который позволит ориентировать цены на газ на рыночный уровень.

Совместно с участниками рынка природного газа и членами Биржевого комитета 24 июня 2016 г. утвержден (от ФАС России - А.Н. Голомолзин, от ФНС России - Д.В. Егоров, от Банка России - С.А.Швецов) План мероприятий по развитию организованной торговли газом на 2016-2017 годы (далее – План).

План включает в себя комплексные меры по развитию сегмента организованных торгов природным газом:

подготовку мероприятий, направленных на обеспечение в перспективе перехода к коммерческой балансировке объемов газа в ГТС ПАО «Газпром»;

осуществление мероприятий по привлечению на торги ресурсов независимых производителей, в том числе реализуемых в настоящее время на входе в ГТС ведущим поставщикам газа в Российской Федерации, а также мероприятий по достижению к декабрю 2016 года целевого показателя реализации на биржевых торгах природного газа в объеме 3 млрд. куб. м. в месяц при равномерном ежемесячном росте объемов продаж;

применение разработанной методики расчета и сравнения индексов цен на газ в России по биржевым и внебиржевым договорам;

разработку предложений по организации торговли на бирже и регистрации на бирже внебиржевых договоров по поставке природного газа на экспорт;

устранение разницы между тарифами по транспортировке газа по договорам, предполагающим передачу газа на балансовом пункте, по сравнению с прямыми договорами (передача газа на ГРС или на точке входа в ГТС);

принятие новых стандартов определения и раскрытия информации о свободных мощностях ГТС, в том числе для биржевой торговли, а также порядка расчета и согласования объёмов реализации газа на биржевых торгах, в том числе с поставкой «на сутки»;

совершенствование механизмов деятельности Организатора транспортировки, РГК и ГРО при организации учета и транспортировки газа по биржевым договорам поставки газа, создание оператора товарных поставок на базе организатора транспортировки биржевого газа;

формализацию деятельности Организатора транспортировки в соответствии с действующими нормативными актами в сфере организованной торговли;

принятие совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на региональном товарном рынке;

осуществление мер по внесению изменений в нормативные правовые акты с целью совершенствования рынка газа, в том числе:

- 1) разработку предложений по совершенствованию системы тарификации услуг по транспортировке газа по магистральным газопроводам;
- 2) рассмотрение предложений по совершенствованию системы тарификации услуг по транспортировке газа по магистральным газопроводам и внесению изменений в методику по расчету тарифов на транспортировку газа;
- 3) рассмотрение вопроса о совершенствовании нормативных правовых актов, отражающих требования к оператору товарных поставок в системе биржевой торговли газом;
- 4) подготовку изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации с целью приведения их в соответствие с механизмами организованной торговли газом и коммерческой балансировки газа.

Во исполнение пункта 2 плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2015 г. № 1831-р, ФАС России в 2016 году разработаны изменения в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (в части установления стандартизированных тарифных ставок в зависимости от расстояния прокладки газопроводов), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 17 мая 2016 г. № 432.

Дерегулирование сферы деятельности по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

Пунктом IV протокола заседания Правления ФАС России от 13 октября 2015 г. № 3 принято решение о необходимости проработки вопроса по дерегулированию сферы деятельности по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

В настоящее время ФАС России завершен анализ услуг по транспортировке нефтепродуктов.

По результатам данного исследования установлено, что услуги по транспортировке нефтепродуктов на внутренний рынок осуществляются трубопроводным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом в следующих долях: железнодорожный транспорт - более 70%, трубопроводный - менее 13%, авто - менее 9%, водный - менее 1%.

Таким образом, транспортировка нефтепродуктов железнодорожным и трубопроводным транспортом являются альтернативными.

Доли транспортировки светлых нефтепродуктов на экспорт железнодорожным и трубопроводным транспортом составляют 48,4% и 44,6% соответственно.

Сеть железных дорог более разветвлена, чем система трубопроводов, в связи с чем при транспортировке нефтепродуктов трубопроводом необходимо

применять комбинированную транспортировку (труба + авто, труба + ж/д и т.д.), что уравнивает стоимость транспортировки указанными видами транспорта.

Таким образом, тарифы ПАО «Транснефть» не могут быть существенно повышены без угрозы значительной потери рынка, так как стоимость транспортировки трубопроводом окажется выше стоимости доставки железнодорожным транспортом.

Необходимо отметить, что доля транспортировки нефтепродуктов в выручке ПАО «Транснефть» составляет 6%, что позволяет сделать вывод о том, что транспортировка нефтепродуктов не является основным видом деятельности общества.

По итогам проведенного анализа ФАС России в целях контроля за соблюдением требований по обеспечению условий конкуренции посчитала необходимым:

- оставить ПАО «Транснефть» в Реестре субъектов естественных монополий;

- применять в отношении ПАО «Транснефть» ценовой мониторинг.

28.10.2016 итоги анализа были обсуждены на Экспертном совете по развитию конкуренции на рынках нефти и нефтепродуктов при ФАС России совместно с представителями Минэнерго России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД», ПАО «Транснефть», нефтяных компаний, аналитических агентств и иных организаций. По результатам Экспертного совета приняты следующие решения:

- о целесообразности вынесения вопроса дерегулирования деятельности ПАО «Транснефть» по транспортировке нефтепродуктов на заседание Правления ФАС России;

- в отношении ПАО «Транснефть» и его аффилированных лиц изменить государственное регулирование (не применять ценовое регулирование) на услуги по транспортировке нефтепродуктов, при этом ПАО «Транснефть» и его аффилированные лица оставить в Реестре субъектов естественных монополий и применять в отношении их ценовой мониторинг.

Вышеуказанное и исполнение Меморандума о сотрудничестве между ФАС России, ПАО «Транснефть» и АО «СПбМТСБ» позволят обеспечить прозрачность деятельности регулируемой организации и повысить гибкость и устойчивость российской экономики, а также послужат формированию рыночных (конкурентных) цен на транспортировку нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

О результатах проведенного исследования и предложениях по дальнейшему развитию данного товарного рынка ФАС России письмом от 26.12.2016 № ИА/90063-ПР/16 проинформировала Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с просьбой поддержать предложение ФАС России об изменении ценового регулирования в отношении ПАО «Транснефть».

Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам ПАО «Транснефть»

В настоящее время установление тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.03.2014 № 377-р, согласно которому прирост тарифов в 2017 году должен составлять в среднем 90% ожидаемого уровня инфляции потребительских цен.

В свою очередь, при утверждении тарифов ФАС России учитывала следующее.

На сегодня экспортные поставки нефти по системе магистральных трубопроводов осуществляются по следующим направлениям маршрутов: Дружба, Новороссийск, Усть-Луга, Приморск, ВСТО.

ВСТО является премиальным направлением. Значение экспортного паритета (Netback) ВСТО за период с января 2015 года по сентябрь 2016 года больше значений Netback Дружба, Новороссийск, Усть-Луга и Приморск в среднем на 18%. Кроме того, по ТС «ВСТО» транспортируется на экспорт значительный объем нефти (47,5 млн. тонн).

В целях увеличения привлекательности таких экспортных направлений маршрутов как Дружба, Новороссийск, Усть-Луга и Приморск, ФАС России при установлении тарифов на 2017 год впервые применен дифференцированный подход индексации тарифов на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по системам магистральных трубопроводов (приказ ФАС России от 23.12.2016 № 1825/16).

Так, тарифы, применяемые при транспортировке нефти на экспорт по направлению ВСТО, проиндексированы исходя из их прироста на 100% ожидаемого уровня инфляции потребительских цен на 2017 год, прочие тарифы на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам на 87,6 %.

По мнению ФАС России, вышеуказанный подход позволит:

1) увеличить привлекательность экспортных направлений маршрутов (Дружба, Новороссийск, Усть-Луга и Приморск);

2) увеличить темпы снижения нагрузки от перекрестного субсидирования, действующего на ВСТО, на все остальные тарифы по системе магистральных трубопроводов (по предварительным расчетам, нагрузка от перекрестного субсидирования ТС «ВСТО» аннулируется к 2023 году, вместо 2026 года);

3) индексировать тарифы на услуги ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным нефтепроводам на 2017 год исходя из их прироста в среднем на 90% ожидаемого уровня инфляции потребительских цен за соответствующий период, что полностью соответствует требованиям распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.03.2014 № 377-р.

Задачи:

разработка мероприятий по реализации второго этапа ценообразования в сфере газовых рынков, оптовых цен на газ с учетом биржевых котировок и индексов внебиржевых цен, а также установление единых тарифов на транспортировку газа;

запуск во II квартале 2017 года пилотного проекта на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа;

дальнейшее развитие биржевых торгов природным газом, в том числе в рамках реализации Плана;

завершение работы по дерегулированию сферы деятельности по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

обеспечение принятия постановления Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов», содержащего новые принципы и методы установления тарифов и повышающего открытость, объективность и прозрачность принимаемых органом регулирования решений;

утверждение методики по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам приказом ФАС России;

продолжение работы по проведению еженедельных заседаний подкомитета Биржевого комитета по вопросу запуска поставочных контрактов на нефть в Российской Федерации в целях исполнения Плана мероприятий, необходимых для запуска на российской бирже торгов поставочными биржевыми контрактами на экспортируемую нефть и реализации проекта «Бенчмарк российской нефти»;

утверждение Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также признание утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации;

утверждение минимальной величины продаваемого на бирже природного газа и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с природным газом хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, совместным приказом ФАС России и Минэнерго России;

совершенствование Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в рамках исполнения «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»;

утверждение Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок,

определяющих ее величину в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации приказом ФАС России.

4.3. Регулирование в сфере железнодорожного транспорта

В 2016 году проводилась работа по совершенствованию тарифного регулирования в регулируемом сегменте железнодорожных перевозок, в частности:

принят акт, направленный на совершенствование правил и условий применения (установления, изменения) организациями железнодорожного транспорта ценовых пределов (максимального и минимального уровней);

внесены изменения и дополнения в Прейскурант № 10-01, направленные на совершенствование тарифной политики в сфере перевозок грузов железнодорожным транспортом и обеспечение его конкурентоспособности (контрейлерные перевозки, перевозки фанеры и шпона);

приняты акты, определяющие уровень тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании с учетом установленных параметров Минэкономразвития России на 2016 год и изменения налоговой ставки НДС, а также экономически обоснованный уровень тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах на 2016 год и его прогнозный уровень на 2017 год.

Кроме того, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации:

подготовлены предложения по вариантам реализации на недискриминационной основе тарифных преференций для вагонов с улучшенными техническими характеристиками при подтверждении ОАО «Российские железные дороги» экономической эффективности от их использования;

разработаны предложения по распространению заложенных в Прейскуранте № 10-01 принципов снижения стоимости перевозки тонны груза с ростом загрузки вагона свыше 80 тонн в вагонах нового поколения;

проведена работа по мониторингу транспортной составляющей по маршрутам перевозок угля с целью оценки влияния составляющих (например, железнодорожной перевозки и предоставлением собственниками (арендаторами) вагонов для перевозки) в цене груза.

В 2016 году проведен ряд совещаний с пользователями транспортных услуг по вопросам совершенствования тарифной политики в целях учета предложений при совершенствовании тарифного регулирования, а также подготовлен ряд разъяснений пользователям транспортных услуг по вопросам применения установленных тарифов, сборов и платы в указанной сфере.

В части пассажирских перевозок в дальнем следовании ФАС России совместно с пассажирскими компаниями продолжена практика оптимизации затрат, результатом которой явилась индексация тарифов на пассажирские перевозки в регулируемом секторе и на услуги инфраструктуры,

предоставляемые для осуществления перевозок в регулируемом секторе, составившая 4% при прогнозном уровне инфляции 6,5%, снижение запрашиваемых размеров субсидий.

В соответствии с решением ФАС России с 1 марта 2013 г. в дерегулированном сегменте перевозок ОАО «ФПК» внедрена система динамического ценообразования. Необходимым условием внедрения динамического ценообразования являются условия конкуренции – внутриотраслевой и межотраслевой. Таковые имеются на более, чем 100 маршрутах на расстояниях в диапазоне 500 – 1500 км., где была внедрена система динамического ценообразования. За все время, когда эта система используется пассажирские перевозки показывали существенный рост: 2013 год – 2,8%, 2014 – 11,3%, 2015 – 9,6%, 2016 – 9,57%. В то же время с учетом многочисленных обращений граждан система динамического ценообразования нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Задачи:

реализация мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования в регулируемом сегменте железнодорожных перевозок, в том числе подготовка новых Правил применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (Тарифное руководство № 3), концептуальных и методологических подходов к новым тарифам на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами (Прейскурант № 10-01);

утверждение порядка анализа изменения эффективной тарифной нагрузки на грузоотправителей при осуществлении грузовых железнодорожных перевозок;

разработка модели оценки транспортных расходов по различным видам грузов, предусматривающую возможность анализа влияния каждого фактора;

проработка методологии долгосрочного тарифного регулирования и формирование предложений об установлении долгосрочных параметров индексации тарифов на железнодорожные перевозки на 2017 – 2021 годы;

совершенствование правил и условий применения (установления, изменения) организациями железнодорожного транспорта ценовых пределов (максимального и минимального уровней), в том числе с учетом определения уровня зависящих затрат;

совершенствование методик по вопросам тарифного регулирования, в частности, в сфере перевозок пассажиров в пригородном сообщении;

совершенствование тарифной политики при перевозках пассажиров в пригородных поездах, в том числе с учётом развития конкурентных сегментов (скорые и скоростные поезда);

актуализация тарифных грузовых и пассажирских руководств предприятий промышленного железнодорожного транспорта;

расширение использования системы динамического ценообразования в железнодорожном пассажирском транспорте (купе, СВ) путем увеличения числа маршрутов, а также использования уровней и динамики цен в свободном сегменте в качестве бенчмарка в регулируемом секторе (плацкартные перевозки);

расширение конкурентного ценообразования на сферы грузовых железнодорожных перевозках путем проведения организованных торгов стандартизируемыми услугами (в том числе предоставления вагонного парка, регулярных грузовых перевозок, и др) и внедрения электронной торговой площадки по перевозке грузов.

4.4. Регулирование в сфере воздушного транспорта

В 2016 году принято 23 решения по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах. С учетом новых аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов российских потребителей рост расходов авиакомпаний по регулируемым услугам на обслуживание одного воздушного судна не превышает показателей инфляции в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1153 внесены изменения в Положение о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, предусматривающее одобрение Правительственной комиссией по транспорту инвестиционных проектов субъектов регулирования по строительству и развитию объектов инфраструктуры, используемых для оказания услуг, подлежащих государственному регулированию.

Проводится работа по освоению и практическому применению инструментария для системного анализа тарифных предложений и динамики их изменений с учетом принципа сопоставимости, который позволит повысить автоматизацию и снизить время реагирования на тарифные изменения участников рынка.

Проводится работа по совершенствованию методов ценового регулирования деятельности субъектов естественных монополий в аэропортах и аэронавигации. В декабре 2015 года Правлением ФАС России принято решение об изменении государственного регулирования (неприменении метода ценового регулирования) в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в аэропортах Московского авиационного узла. Данное решение позволяет Московским аэропортам самостоятельно принимать тарифные решения в условиях развития конкуренции на рынке аэропортовых услуг с учетом изменений конъюнктуры рынка. В настоящее время рассматриваются вопросы об изменении методов государственного регулирования в части прекращения ценового регулирования в отношении

хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по авиатопливообеспечению в ряде аэропортов.

Задачи:

внесение изменений в Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также Перечни документов, предоставляемых для их установления (изменения) с учетом изменений, вносимых в постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293;

совершенствование методологии по вопросам государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, установлению ставок сборов и тарифов в области оказания аэронавигационных услуг;

анализ товарных рынков в сфере услуг авиатопливообеспечения в аэропортах в целях принятия решений по введению, изменению, прекращению государственного регулирования в отношении субъектов естественных монополий в данной сфере.

4.5. Регулирование в сфере водного транспорта

Приказом ФАС России от 28.01.2016 № 75/16 утверждены перечни субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России.

В целях определения единого подхода к применению цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, г. Севастополь и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги, приказом ФАС России от 21.06.2016 № 799/16 утверждены Правила применения цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, г. Севастополь и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги».

Во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.03.2016 № П9-12654 о Перечне поручений Правительства Российской Федерации, связанных с социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации, входящих в Крымский федеральный округ, утвержден приказ ФАС России «О регулировании деятельности субъектов естественной монополии в морских портах Евпатория, Керчь, Севастополь, Феодосия, Ялта», предусматривающей неприменение ценового регулирования

на услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов, услуги по предоставлению причалов, услуги буксиров в указанных морских портах в отношении ГУП РК «КМП» и ГУП ГС «СМП».

На заседаниях Правления ФАС России утверждены:

1. Ставки портовых сборов за услуги, оказываемые государственным унитарным предприятием Республики Крым «Крымские морские порты» в морском порту Керчь;

2. Ставки корабельного сбора за услуги по обеспечению безопасности мореплавания и порядка в порту, оказываемые ФГБУ «АМП Черного моря» в морских портах Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

3. Ставки портовых сборов за услуги, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Российской Федерации, где установлены ставки портовых сборов в 54 портах Российской Федерации;

4. Ставки лоцманского сбора за услуги по обеспечению лоцманской проводки судов, оказываемые ФГУП «Росморпорт» в морских портах Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

5. Ставки портовых сборов за услуги в морских портах, оказываемые ГУП РК «Крымские морские порты» в морских портах Евпатория, Феодосия, Ялта и ГУП города федерального значения Севастополя «Севастопольский морской порт» в морском порту Севастополь.

В целях совершенствования системы взимания портовых сборов в морских портах Российской Федерации, в том числе в портах Крымского полуострова, решением Правления ФАС России утверждены Правила применения ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации (приказ ФАС России от 10.03.2016 № 223/16).

В целях безусловного исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27.10.2015 г. № А4-26-575 (пункт 2 «в»)) о мерах по недопущению установления цен (тарифов) на услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов, предоставляемых в морских портах Российской Федерации, в иностранной валюте или в условных единицах ФАС России предприняты следующие неотложные действия:

1. Проведено совещание с представителями стивидорного бизнеса по вопросу о принятии необходимых мер по переводу цен (тарифов) на стивидорные услуги в рубли.

Всем хозяйствующим субъектам, оказывающим стивидорные услуги в морских портах, направлены письма о приведении цены договоров на оказание стивидорных услуг, исчисляемых в условных единицах или иностранной валюте, в валюту Российской Федерации.

Большая часть стивидорных компаний уведомила ФАС России о проведении переговоров с потребителями услуг по установлению тарифов в рублях и приведении тарифов на регулируемые услуги в рубли.

2. ФАС России в отношении 9 хозяйствующих субъектов возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монопольно высокой цены на оказываемые услуги.

При этом выявлен рост тарифов как в рублевом, так и в долларовом эквиваленте на фоне падающих объемов.

ФАС России продолжает мониторинг тарифов на услуги в портах, выявлено наличие признаков установления монопольно высокой цены на услуги по перевалке грузов у ряда хозяйствующих субъектов. Соответствующие меры антимонопольного реагирования будут приняты в установленном порядке.

Ввиду установления тарифов в иностранной валюте образуется дисбаланс, связанный с получением хозяйствующими субъектами доходов в валютном эквиваленте, при расходах в рублевом, что приводит к получению сверхприбыли.

3. ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О правилах недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах».

Разработанные правила недискриминационного доступа определяют обязанности субъектов естественной монополии по предоставлению потребителям недискриминационного доступа к услугам в портах; порядок и условия получения услуг в портах; существенные условия договоров на услуги в портах, включая установление цен в рублях; перечень информации, раскрываемой субъектами естественных монополий в портах, включая ценовую политику в российских рублях.

Задачи:

обеспечение принятия Правил недискриминационного доступа к услугам в портах;

обеспечение внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», предусматривающих включение в перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, сбора за транспортную безопасность в морских портах;

развитие конкуренции в регулируемом сегменте услуг в портах Российской Федерации;

реализация мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования в сфере деятельности портов;

предупреждение, выявление, устранение нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в области регулируемого ценообразования.

4.6. Регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Теплоснабжение и водоснабжение

На заседаниях Методического совета ФАС России по тарифному регулированию обсуждались вопросы методов тарифообразования.

Одним из наиболее широко дискутируемых является вопрос о подходах к ценообразованию. Долгосрочные тарифы должны прорабатываться в рамках соответствующих программ комплексного развития, схем теплоснабжения, оптимизированных инвестиционных программ и обоснованных текущих расходов компаний по цепочке теплоснабжения (генерация, транспорт, распределение, потребление тепла). Эта сфера деятельности может стать привлекательной для бизнеса, важно чтобы он смог зарабатывать на основном виде деятельности - продажах тепла, а не на сопряженных видах деятельности. Сейчас часто завышаются затраты на стройку, на закупку основного оборудования, «раздуваются» текущие эксплуатационные затраты.

Другой способ долгосрочного ценообразования состоит в применении метода индексации тарифов, обеспечивающего перебалансировку тарифов. Ориентироваться при этом необходимо на сложившуюся на рынке стоимость тепловой энергии, при которой эффективно работающие системы теплоснабжения могут эффективно развиваться и функционировать, а потребители получать тепло по доступным ценам (тарифам) приемлемых уровней надёжности и качества. Ориентиры целевого уровня тарифа, время (поэтапно по годам) их достижения оцениваются исходя из «исторических бенчмарков» (реально достигнутых в сопоставимых условиях), а также из платежеспособного спроса потребителей.

ФАС России уточнен порядок расчета расчетной предпринимательской прибыли в сфере теплоснабжения. Приказом ФАС России от 04.07.2016 № 888/16 внесены изменения и дополнения в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (зарегистрирован в Минюсте России 29.07.2016) - уточнен порядок расчета и учета в тарифе, введенной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1055, расчетной предпринимательской прибыли для регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, а также порядок расчета и формирования дерегулирования тарифа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.01.2017 № 54 утверждены разработанные ФАС России изменения в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения в части возможности сохранения у теплоснабжающей организации экономии средств, образующейся в результате смены вида и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, а также уточнения порядка расчета такой экономии.

Указанный акт позволит модернизировать объекты ЖКХ и внедрять новые технологии. Также данным постановлением нормативный уровень прибыли исключен из долгосрочных параметров регулирования (за

исключением организаций, владеющих объектами теплоснабжения на основании концессионного соглашения и договора аренды).

Указанные изменения будут способствовать решению проблемы финансирования и обеспечения возврата займов и кредитов, привлекаемых на реализацию инвестиционных программ, в случае их утверждения в течение долгосрочного периода регулирования и стимулированию регулируемых организаций к утверждению в установленном порядке инвестиционных программ.

Кроме того, в настоящее время ФАС России разработаны и проходят процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий введение возможности переноса инвестиционных обязательств организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в случае принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры, а также проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», предусматривающий оптимизацию процедуры согласования тарифов в сфере теплоснабжения.

Внесен в Правительство Российской Федерации (письмо ФАС России от 17.01.2017 № ИА/1913-ПР/17) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», направленный на реализацию норм Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Данный проект постановления нацелен на установление порядка и размера учета в тарифах концессионной платы, расходов концессионера в связи с государственной регистрацией права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество, в том числе в связи с выполнением кадастровых работ, расходов на возмещение концеденту расходов на организацию конкурса на право заключения концессионного соглашения и подготовку конкурсной документации.

Твердые коммунальные отходы

В рамках реализации положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ) ФАС России разработаны следующие нормативные правовые акты:

Основы ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (утверждены постановлением Правительством Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484). Данным актом определена система, принципы и методы регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций,

осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, критерии их применения;

Стандарты раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 564). Данным актом установлен состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов, и органами местного самоуправления, которым в соответствии с законами субъектов Российской Федерации переданы полномочия по утверждению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

Изменения в Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) в части приведения в соответствие с терминологией Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 78);

Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (утверждены приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16). Данным актом определен порядок расчета предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также порядок расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Разработанные ФАС России акты в сфере обращения с отходами направлены на регулирование тарифов организаций, осуществляющих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Плата граждан за коммунальные услуги

В целях проверки соблюдения положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» ФАС России в рамках своих полномочий проводит ежемесячный мониторинг соблюдения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и соблюдения порядка утверждения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

В случае нарушения установленного законодательством порядка предоставления информации, а также представления заведомо недостоверных сведений в отношении руководителей органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации ФАС России выносит предупреждение или принимает решение о наложении административного штрафа в соответствии со статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Разработанным ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2016 № 1098 внесены изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400), направленные на оперативное реагирование и предупреждение злоупотребления полномочиями со стороны глав субъектов Российской Федерации.

В целях повышения прозрачности и обоснованности процедуры расчета и установления индексов изменения размеров вносимой гражданами платы за коммунальные услуги ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», определяющий механизм заключения соглашений о достижении показателей, характеризующих финансово-экономическое состояние отраслей тепло-, энерго-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также физическое состояние инфраструктуры их составляющей в субъектах Российской Федерации, а также контроля за их выполнением.

В результате проведенного ФАС России мониторинга тарифов на тепловую энергию (мощность) зафиксировано нарушение порядка формирования тарифов на тепловую энергию, определенного Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

В целях пресечения данных нарушений приказом от 07.12.2016 № 1728/16 ФАС России отменила, как несоответствующий Основам ценообразования в сфере теплоснабжения, приказ Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 30.11.2015 № 502 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемые ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» (ПАО «ТКГ-14») конечным потребителям, на 2016-2018 годы».

В результате проведенного ФАС России мониторинга тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, установленных органами регулирования на 2016 год, в ряде регионов зафиксировано нарушение установленных приказом ФАС России от 12.11.2015 № 1086/15 предельных уровней указанных тарифов.

В целях пресечения данных нарушений ФАС России отменила, как несоответствующие приказу ФАС России от 12.11.2015 № 1086/15, приказы Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, решения

Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, решения Главного управления «Региональной энергетической комиссии» Рязанской области.

Задачи:

внесение изменений в целях совершенствования тарифного законодательства и приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

- от 19.08.2011 № 706 «Об утверждении Правил согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), если теплопотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации»;

- от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

упрощение процедуры установления тарифов, в том числе с возможностью подачи документов на регулирование и установление тарифов в электронном виде с минимизацией предоставляемых документов и принятия субъективных решений.

4.7. Регулирование в области связи и информационных технологий

За период с 01.01.2016 по 31.12.2016 на заседаниях Правления ФАС России приняты следующие решения по установлению цен (тарифов) для регулируемых инфраструктурных организаций в области общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи:

об утверждении тарифов на услуги общедоступной электросвязи для целей эфирного цифрового телевизионного и радиовещания, оказываемые ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», осуществляющим трансляцию, вещателям;

об утверждении тарифов на услуги общедоступной электросвязи для целей эфирного аналогового телевизионного и радиовещания, оказываемые ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее – ФГУП «РТРС»), осуществляющим трансляцию, вещателям на территории Ленинградской области;

об утверждении тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемую ПАО «Центральный телеграф»;

об утверждении тарифов на услуги общедоступной электросвязи, предоставляемые ПАО «Таттелеком» на территории Республики Татарстан;

об утверждении тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи и на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Башинформсвязь» на территории Республики Башкортостан;

об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта России»;

об утверждении тарифов на услуги местной телефонной связи, предоставляемые ООО «Самтелеком» на территории Самарской области;

об утверждении тарифов на услуги общедоступной электросвязи, предоставляемые Государственным унитарным предприятием Севастополя «СЕВАСТОПОЛЬ ТЕЛЕКОМ» на территории г. Севастополя;

об утверждении тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, предоставляемые ГУП «БайконурСвязьИнформ» на территории г. Байконур;

об утверждении тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта Крыма»;

об утверждении тарифов на услуги местной и внутризоновой телефонной связи, предоставляемые АО «Норильск-Телеком» на территории Красноярского края;

об утверждении тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемую ПАО «Тывасвязьинформ».

Принятие указанных тарифных решений осуществлялось с учетом экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, с учетом рыночных цен, установленных нерегулируемыми хозяйствующими субъектами.

Также при установлении тарифов (передача внутренней телеграммы) учитывались результаты сопоставления величин значимых статей затрат на предоставление регулируемой услуги субъектами, оказывающими услуги в сопоставимых условиях.

Расчет тарифов на услуги связи для целей эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов в стандарте DVB-T2 осуществлялся с учетом экономически обоснованных затрат (далее – ЭОЗ) и нормативной прибыли (далее – НП) при условии круглосуточной загрузки технических средств.

Также были приняты тарифные решения по услугам местной телефонной связи и на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемым ПАО «Таттелеком» на территории Республики Татарстан, ПАО «Башинформсвязь» – на территории Республики Башкортостан, ООО «Самтелеком» на территории Самарской области, ГУП Севастополя «СЕВАСТОПОЛЬ ТЕЛЕКОМ» на территории г. Севастополя, ГУП «БайконурСвязьИнформ» на территории г. Байконур, АО «Норильск-Телеком» на территории Красноярского края.

По результатам проведенных в соответствии с нормативными правовыми актами расчетов ФАС России скорректированы предложения операторов связи по изменению тарифов на предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от её типа, местных телефонных соединений по тарифным планам.

Предложения операторов связи и ФАС России по изменению тарифов на регулируемые услуги связи представлены в таблице.

Таблица 2

Индексы изменения тарифов по предложению:	Регулируемые услуги связи		
	Предоставление в пользование абонентской линии	Предоставление местных телефонных соединений	Передача внутренней телеграммы
ПАО «Таттелеком»	0%	5,4%	10,0%
ФАС России	0%	4,6%	6,9%
ПАО «Башинформсвязь»	6,2%	7,7%	15,0%
ФАС России	0%	5,7%	6,8%
ООО «Самтелеком»	0%	6,8%	Услуга не оказывается
ФАС России	0%	5,1%	
ГУП Севастополя «СЕВАСТОПОЛЬ ТЕЛЕКОМ»	20,0%	20,1%	10,4%
ФАС России	10,0%	14,3%	9,1%
ГУП «БайконурСвязьИнформ»	5,4%	7,4%	6,2%
ФАС России	0%	7,4%	6,8%
АО «Норильск-Телеком»	0%	6,8%	Услуга не оказывается
ФАС России	0%	6,8%	

Предельные максимальные уровни тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи, на предоставление в пользование абонентской линии (кроме ГУП Севастополя «СЕВАСТОПОЛЬ ТЕЛЕКОМ») и предоставление внутризонавых телефонных соединений на 2016 год сохранены без изменения.

При этом оператору связи сохранено право самостоятельно устанавливать тарифы по обязательным тарифным планам на услуги телефонной связи, но не выше предельных максимальных значений, установленных ФАС России, а также предлагать помимо обязательных, иные тарифные планы, в том числе, включающие в себя плату за различные виды услуг связи (Интернет, IP-телефония, цифровое телевидение).

Тарифные решения по услугам местной телефонной связи и по передаче внутренней телеграммы, принятые ФАС России, направлены на ограничение роста регулируемых тарифов естественных монополий и не превышают величины фактической инфляции.

В соответствии с тарифной заявкой **ФГУП «Почта России»** предложено увеличение тарифов по услуге по пересылке внутренней

письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) на 17,7 процентов.

Основанием для изменения тарифов на услуги общедоступной почтовой связи является реализация социальных задач в части доведения размера средней заработной платы работникам предприятия до уровня средней заработной платы в Российской Федерации, а также реализация инвестиционных программ по таким направлениям, как: модернизация инфраструктуры логистики, развитие информационной и технологической инфраструктуры, модернизация объектов почтовой связи и обеспечивающих объектов.

В целях анализа степени влияния источников финансирования инвестиционных программ на уровень устанавливаемых тарифов проведен анализ Программ деятельности ФГУП «Почта России» за 2014-2016 гг.

Принятие тарифного решения ФАС России осуществлялось с учетом экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли.

Советом потребителей поддержано предложение об индексации тарифов на регулируемые услуги почтовой связи с учетом инвестиционной составляющей, направленной на развитие основных направлений, в т. ч. проекта «ОПС Будущего» и внедрение Единой автоматизированной системы отделений почтовой связи (ЕАС ОПС).

Учитывая социальную значимость услуг, оказываемых ФГУП «Почта России», ФАС России проиндексировал предельные максимальные уровни тарифов на регулируемые услуги почтовой связи на 9,8%. При этом оператору связи сохранено право самостоятельно устанавливать тарифы на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовые карточки, письма, бандероли), но не выше предельных максимальных значений, установленных ФАС России.

Также в ФАС России обратилось **ФГУП «Почта Крыма»** с предложением увеличить тарифы на пересылку внутренней письменной корреспонденции дифференцированно по направлениям, категориям и видам почтовых отправок в среднем на 33,9%, при этом в пределах Республики Крым и г. Севастополь - на 39,6%, за пределы Республики Крым и г. Севастополь - на 9,99%. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 05.12.2014 № 1326 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере услуг связи на территориях Республики Крым и г. Севастополя» тарифы или предельные уровни тарифов на услуги общедоступной почтовой связи устанавливаются дифференцированно в зависимости от направления пересылки почтового отправления (в пределах территории Республики Крым и г. Севастополь и за ее пределы).

Основанием для изменения тарифов на услуги общедоступной почтовой связи является необходимость доведения тарифов на регулируемые услуги почтовой связи до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли.

Представленные материалы рассмотрены ФАС России в соответствии с Порядком рассмотрения регулируемых тарифов на услуги связи, в том числе проведения проверок экономической обоснованности затрат, и их утверждения, и предельные максимальные уровни тарифов на регулируемые услуги почтовой связи проиндексированы в целом по предприятию на 12,5%, при этом в пределах Республики Крым и г. Севастополь - на 13,1%, за пределы Республики Крым и г. Севастополь - на 9,99%.

Необходимо отметить, что тарифы на указанную услугу установлены в виде предельных максимальных уровней, а также в зависимости от направления пересылки почтового отправления (в пределах территории Республики Крым и г. Севастополь и за ее пределы). При этом тарифы в пределах территории Республики Крым и г. Севастополь по отдельным видам и категориям ниже в 1,2-3 раза, чем за ее пределами.

Кроме того, на заседании Правления ФАС России принято решение о признании утратившими силу отдельных приказов ФСТ России. Данный нормативный правовой акт разработан в связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» в части изменения наименования услуги связи по распространению телерадиопрограмм общероссийских телерадиопрограмм на услугу связи для целей эфирного телерадиовещания, которая включает в себя 3 услуги: объединение, трансляция и доставка (постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 913 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005г. № 637») и в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Задачи:

разработка и внедрение новых методологических подходов к регулированию тарифов в сфере электросвязи и почтовой связи, основанных на обеспечении возможности получения прибыли от эффективного управления издержками при соблюдении установленных качественных параметров;

обеспечение внесения изменений в постановления Правительства Российской Федерации в целях совершенствования тарифного законодательства и приведения нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации:

- от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»;
- от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе»;

утверждение методики регулирования тарифов на услуги общедоступной электросвязи по методу предельного ценообразования,

содержащей общие принципы и положения применения метода предельного ценообразования, порядок расчета тарифов по методу предельного ценообразования, определение условий пересмотра базовой цены и применения корзины предельной цены, определение контрольного периода и условия его пересмотра, что будет способствовать формированию экономических стимулов для субъектов естественных монополий в сфере общедоступной электросвязи и снижению относительного уровня цен на услуги электросвязи для потребителей.

4.8. Регулирование в сфере лекарственных препаратов и медицинских изделий

Регистрация предельных отпускных цен производителей на ЖНВЛП

В соответствии с пунктом 3 поручения Президента Российской Федерации от 27.07.2016 № Пр-1452 ФАС России провела международное сравнительное исследование цен на централизованно закупаемые Минздравом России лекарственные препараты для лечения семи высокочастотных нозологий. Доклад об итогах первого этапа исполнения поручения направлен Президенту Российской Федерации письмом ФАС России 15.09.2016 № ИА/63918-ПР/16.

ФАС России было выявлено 66 позиций лекарственных препаратов, цены на которые в России оказались выше минимальных цен в отдельных странах мира. В результате предпринятого ФАС России комплекса мер зарегистрированные в России предельные отпускные цены производителей были снижены на 124 позиции дорогостоящих лекарственных препаратов. Самое значительное снижение произошло на препарат «Ревлид» производства «Селжен» – на 240 тысяч рублей за 1 упаковку. В соответствии с проведенными ФАС России расчетами, годовая экономия от произошедшего снижения цен только для Минздрава России в 2017 году составит более 5 млрд. рублей.

В рамках осуществляемого ФАС России участия в государственном регулировании цен на лекарственные препараты в 2016 году ФАС России проведен экономический анализ 3713 проектов предельных отпускных цен на лекарственные препараты в рамках представленных Минздравом России заявлений о регистрации/перерегистрации, в результате которого в 75 % случаев приняты решения о согласовании цен.

ФАС России начала отменять принятые ФСТ России решения о согласовании предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты в связи с представлением заявителями на регистрацию цен недостоверных сведений, повлиявших на результаты решений:

27 мая 2016 г. – отменено решение о согласовании цены на лекарственный препарат «Урсосан» (МНН Урсодезоксихолевая кислота) производства ПРО.МЕД.ЦС Прага а.о. (Чешская Республика);

19 декабря 2016 г. – отменены решения о согласовании 20 предельных отпускных цен на дорогостоящие лекарственные препараты с торговым

наименованием «Иматиниб» (МНН «Иматиниб»), в лекарственной форме «таблетки, покрытые пленочной оболочкой», в дозировке 400 мг в упаковках № 30, № 50, № 96, № 120, № 180 и в дозировке 100 мг в упаковках № 20, № 30, № 50, № 96, № 120, № 180, производство готовой лекарственной формы и первичная упаковка Биосинтез Лэбораториз Прайвит Лимитед (Индия), вторичная упаковка и организация, осуществляющая выпускающий контроль качества – Биосинтез Лэбораториз Прайвит Лимитед (Индия) и ОАО «Фармасинтез» (Россия).

Принятые ФАС России решения стали основанием для отмены Минздравом России соответствующих решений о государственной регистрации предельных отпускных цен с исключением их из реестра цен.

В 2016 году ФАС России выступала ответчиком или третьим лицом в 12 судебных разбирательствах по вопросам регистрации цен на ЖНВЛП, в которых Арбитражный суд города Москвы и Арбитражный апелляционный суд признали законными принятые решения ФАС России.

В 2016 году ФАС России подготовила и опубликовала на официальном сайте следующие разъяснения:

05.02.2016 – по вопросу внесения изменений в реестровую запись о государственной регистрации предельной отпускной цены производителя на лекарственный препарат в части изменения производителя лекарственного препарата;

20.02.2016 – о регистрации цен на воспроизведённые лекарственные препараты в соответствии с пунктами 16 и 17 Правил регистрации цен;

26.02.2016 – об оформлении протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП;

01.03.2016 – о регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен на ЖНВЛП;

11.04.2016 – об отзыве письма ФСТ России от 29.01.2010 № СН-466/7;

15.04.2016 – о перерегистрации цен на лекарственные препараты производства государств – членов Евразийского экономического союза;

21.04.2016 – о представлении данных в формате электронного шаблона ФГИС ЕИАС;

27.04.2016 – о перерегистрации цен на лекарственные препараты производства государств - членов Евразийского экономического союза (по подпункту «а» пункта 19 Правил);

17.06.2016 – об отзыве письма № ИА/43046/15 о представлении органами власти в ФАС России ежеквартальной информации для мониторинга надбавок к ценам на лекарственные препараты;

12.07.2016 – о порядке реализации лекарственного препарата «Урсосан» производства «ПРО.МЕД.ЦС» Прага а.о. (Чешская Республика) в связи с отменой решения о согласовании предельных отпускных цен, принятого ФСТ России 7 июля 2015 года;

01.12.2016 – о внесении изменений в государственный реестр предельных отпускных цен производителей.

Регулирование оптовых и розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП

3 февраля 2016 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 58 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 865 и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым ФАС России с 1 марта 2016 г. осуществляет полномочия по согласованию региональных предельных размеров оптовых и розничных надбавок к отпускным ценам на ЖНВЛП. В соответствии с новым порядком региональные органы исполнительной власти обязаны направлять на согласование в антимонопольный орган проекты решений об установлении и (или) изменении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты. Постановление также утвердило новую форму протокола согласования цен поставки ЖНВЛП.

29 апреля 2016 г. ФАС России приняла первое решение в рамках новых полномочий - о согласовании проекта решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об изменении предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на ЖНВЛП. ФАС России согласовала проект постановления правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предусматривающий установление для предприятий розничной торговли лекарственными препаратами предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей ЖНВЛП в отношении наркотических и психотропных лекарственных препаратов. Ранее постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.02.2010 № 67-п были установлены предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок на все ЖНВЛП, без выделения наркотических и психотропных лекарственных препаратов.

8 июля 2016 г. принято первое решение об отказе в согласовании проекта приказа Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области «Об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Пензенской области».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15.04.2016 № ОГ-П12-2197 подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», направленный на устранение правовой неопределенности по вопросу формирования отпускных цен на ЖНВЛП в зависимости от правового статуса налогоплательщика, на приведение понятийного аппарата Закона об обращении лекарственных средств к единообразию, а также на определение федерального органа исполнительной власти Российской Федерации,

уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за применением держателями или владельцами регистрационных удостоверений лекарственных препаратов цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП. Текст проекта федерального закона размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в сети «Интернет» для прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы на период до 10.02.2017.

Законопроект направлен на согласование в Минздрав России (письма от 13.12.2016 № АК/86503-ПР/16 и от 23.01.2017 № АК/3217-ПР/17), в Минэкономразвития России (письмо от 13.12.2016 № АК/86498-ПР/16), в Минпромторг России (письмо от 13.12.2016 № АК/86505-ПР/16), в Минфин России (письма от 13.12.2016 № АК/86504-ПР/16 и от 26.01.2017 № АК/4176-ПР/17) и в Минюст России (письмо от 13.12.2016 № АК/86499-ПР/16).

Задачи:

завершение международного сравнительного анализа цен на лекарственные препараты в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 27.07.2016 № Пр-1452;

доработка и внесение в Правительство Российской Федерации законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (в части устранения правовой неопределенности по вопросу формирования отпускных цен на ЖНВЛП в зависимости от правового статуса налогоплательщика);

разработка в рамках поручений Президента Российской Федерации поправок в нормативные правовые акты, направленных на совершенствование системы регистрации цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП;

принятие решений о проведенных Росздравнадзором расчетов средневзвешенных отпускных цен на медицинские изделия по видам согласно номенклатурной классификации медицинских изделий.

4.9. Реализация системных мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий

ФАС России предусматривает реализацию в 2017 году следующих системных мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий:

- разработка и реализация Стратегии стимулирующего тарифного регулирования в сфере естественных монополий с учетом лучшего отечественного опыта на отдельных товарных рынках и лучших международных практик;

- повышение прозрачности регулирования, сочетание долгосрочной тарифной политики с обеспечением гибкости функционирования и устойчивости развития естественных монополий;
- восстановление обеспечения интересов потребителей при принятии тарифных решений, доступе к услугам и инфраструктуре естественных монополий на недискриминационных условиях, проведении закупок для нужд субъектов естественных монополий;
- формирование системы взаимоотношений с регулирующими органами субъектов Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами власти;
- учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов, мер по развитию конкуренции при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- снижение издержек субъектов естественных монополий - оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности;
- поэтапное сокращение перекрестного субсидирования в регулируемых сферах деятельности;
- стимулирующее регулирование тарифов с учетом требований эффективности (экономической и технологической), приемлемого уровня надежности (безопасности) и качества;
- переход на долгосрочное ценообразование с горизонтом планирования 5-7 и более лет с учетом жизненного цикла объектов инфраструктуры и долгосрочных программ развития соответствующих товарных рынков и реформирования естественных монополий;
- использование метода бенчмарка «сопоставимых рынков» и цен на сопряженных рынках для установления и применения регулируемых тарифов, для определения обоснованности затрат деятельности регулируемых компаний;
- формирование индикаторов цен на открытых торгах и биржах, являющегося ориентиром при утверждении тарифа;
- переход сфер деятельности, находящихся в состоянии конкуренции, на рыночные отношения (электросвязь, стивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты, трубопроводный транспорт нефтепродуктов, конкурентные железнодорожные регулярные грузовые перевозки и др.), а не сохранение их в виде естественных монополий;
- подготовка мероприятий по реализации второго этапа ценообразования в сфере газовых рынков, включая дерегулирование оптовых цен на газ с учетом биржевых котировок и индексов внебиржевых цен, а также установление единых тарифов на транспортировку газа;

- использование методов гибкого ценообразования при формировании тарифов на дальние железнодорожные пассажирские перевозки, на авиаперевозки и др.;
- совершенствование механизма «тарифного коридора» в сфере грузовых железнодорожных перевозок;
- формирование индикаторов цен тарифов в сфере грузовых перевозок в рамках Совета рынка на железнодорожном транспорте, включая индикаторы цен на организованных торгах и внебиржевых котировок;
- перебалансировка (устранение необоснованных различий в сопоставимых условиях) тарифов на услуги по передаче электроэнергии, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения и др.;
- снижение доли регулируемых цен (тарифов) в сфере производства электроэнергии (сокращение количества «вынужденной» генерации);
- дополнение статуса регулируемых инфраструктурных организаций статусом оператора товарной поставки исходя из условий развития организованной торговли на соответствующих товарных рынках.

Проблема отсутствия единства законодательства в сфере тарифного регулирования носит глобальный характер и мешает развитию экономики.

Проект федерального закона об основах государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) призван устранить эти пробелы путем исключения тарифной дискриминации и повышения инвестиционной привлекательности регулируемой деятельности. Законопроект должен унифицировать принципы и методы установления тарифов в различных сферах регулирования.

В законе о тарифном регулировании будут отражены основные процессуальные вопросы. При этом предполагается, что базовые принципы регулирования естественных монополий будут закреплены в рамках Закона о защите конкуренции. С использованием базовых понятий, таких как «товар», «товарный рынок», будут даны определения «естественной монополии» и «субъекта естественной монополии». Будет установлено, что решение о введении, изменении и прекращении регулирования тарифов будет осуществляться по результатам анализа рынка. Анализ рынка будет выполняться в рамках процедур Закона о защите конкуренции. В зависимости от результатов анализа рынка будут определяться методы тарифного регулирования, применяемые уже в рамках процедур и правил установленных законодательством о регулировании тарифов. Таким образом, будет выстроена архитектура законодательных и иных актов, которая позволяет решать поставленные задачи. Федеральный закон «О естественных монополиях планируется отменить».

Принятие законопроекта позволит повысить инвестиционную привлекательность отраслей за счет введения ясных и понятных правил установления тарифов, обеспечит перспективный переход потенциально

конкурентных секторов экономики к развитию рыночных отношений и устранил пробелы в действующем законодательстве.

Целями законопроекта является защита интересов потребителей, обеспечение доступности услуг естественных монополий, обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного тарифного регулирования.

Предлагается установить единые для всех отраслей методы государственного регулирования цен (тарифов): сравнения аналогов (сопоставимых рынков), индексации, обеспечения доходности инвестированного капитала, эталонных затрат, экономически обоснованных расходов (затрат). Каждому методу тарифного регулирования должна соответствовать процедура принятия решений. Так, предусмотренный переход на долгосрочное тарифное регулирование методом доходности на инвестируемый капитал подразумевает принятие долгосрочных программ развития и инвестиционных программ, сегментированных по инвестпроектам с соответствующим контролем исполнения.

Законопроект должен унифицировать порядок утверждения и реализации инвестиционных программ в тех случаях, когда выполнение таких программ осуществляется за счет средств, учтенных в тарифах.

Законопроект предусматривает совершенствование порядка установления цен (тарифов). В частности, подача в орган регулирования ценовой (тарифной) заявки будет осуществляться только в электронном виде и предварительно раскрываться в сети «Интернет».

Положения законопроекта также определяют порядок взаимодействия федерального и региональных регуляторов (ФАС России и РЭКов).

Кроме того, законопроект модернизирует виды процедур по обжалованию тарифов, устанавливаемых органами регулирования субъектов Российской Федерации (рассмотрение разногласий, досудебное урегулирование споров, отмена тарифных решений).

4.10. Взаимодействие с региональными органами регулирования и контроль за принятыми тарифными решениями

В числе прочих антимонопольному органу переданы полномочия по досудебному рассмотрению споров и тарифных разногласий. Одновременно на момент передачи указанных полномочий в ФАС России были направлены 190 заявлений о разногласиях (спорах), не рассмотренных ФСТ России по существу, в том числе с истекшим сроком рассмотрения. Только в 4 квартале 2015 года по существу было рассмотрено 73 заявления в рамках досудебного рассмотрения споров и тарифных разногласий.

При рассмотрении указанных споров и разногласий ФАС России столкнулась с несовершенством законодательной базы, необходимой для принятия решений. Так, при принятии решений по результатам рассмотрения заявлений о разногласиях (спорах) ФАС России вынуждена опираться на

постановления Правительства Российской Федерации или на акты федеральных органов исполнительной власти, тогда как основные принципы и подходы к установлению и регулированию тарифов должны быть, в первую очередь, заложены в законодательных актах.

Кроме того, существующие подзаконные акты в сфере государственного регулирования цен (тарифов) при их применении зачастую не дают однозначного толкования, что в отдельных случаях приводит к дискриминации регулируемых организаций со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

В связи с этим в настоящее время осуществляется комплексный пересмотр (изменение) действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Наряду с этим сам порядок организации работы по досудебному рассмотрению споров и тарифных разногласий также претерпит изменения. В первую очередь, новая концепция предполагает установление единых правил рассмотрения всех тарифных споров и разногласий вне зависимости от сфер регулирования и видов функций, что позволит устранить существующие административные барьеры и сократить сроки рассмотрения таких заявлений. В частности, в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 30.08.2016 № ИА/59525-ПР/16 внесен проект постановления «Об утверждении правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов, ставок, плат, надбавок) и о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».

Соответствующие изменения будут вноситься в отраслевые федеральные законы, которые закрепят единую процедуру как в терминологическом, так и в процессуальном плане. ФАС России начато взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающихся установления единого размера и порядка уплаты государственной пошлины за подачу заявления о разногласиях (спорах).

Кроме того, ФАС России разрабатывается нормативная правовая база по утверждению порядка согласования назначения руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) с ФАС России. Процедура предполагает в том числе проверку кандидата на знание законодательства Российской Федерации о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании тарифов, а также его проверку на наличие конфликта интересов.

В ходе проведения мониторинга тарифных решений на 2016 год ФАС России проверено более 7 тысяч тарифных решений органов регулирования ряда субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенного мониторинга в действиях органов регулирования при принятии тарифных решений на 2016 год выявлены следующие нарушения действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов): установление тарифов на электрическую энергию выше и (или) ниже предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России (в отсутствие процедуры согласования); превышение величины установленных индивидуальных тарифов в первом полугодии 2016 года над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии 2015 года; тарифным решениям придана обратная сила; неустановление в срок единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год; неопубликование (опубликование с нарушением срока) тарифных решений и другие.

В части полномочий по досудебному рассмотрению споров и тарифных разногласий ФАС России за 2016 год рассмотрено 452 заявления, из них:

- в сфере электроэнергетики – 94, по 27 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;

- в сфере теплоснабжения – 197, по 44 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;

- в сфере водоснабжения и водоотведения – 122, по 30 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;

- в сфере пригородных железнодорожных перевозок – 35, по 14 из которых требования удовлетворены/частично удовлетворены;

- в сфере твердых бытовых отходов – 1; заявления, по которым требования удовлетворены/частично удовлетворены, отсутствуют.

Также рассмотрено 38 заявлений (жалоб) об отмене тарифных решений органов регулирования. По результатам рассмотрения 12 заявлений тарифные решения органов регулирования отменены, по 26 заявлениям основания для отмены решений отсутствуют.

Приказом ФАС России от 15.08.2016 №1145/16 утверждены Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты.

В рамках проведения работы по пересмотру (изменению) действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере тарифного регулирования за отчетный период были разработаны проекты следующих актов:

- Методических рекомендаций о правилах учёта в тарифах экономически обоснованных затрат на персонал, обусловленных отраслевыми тарифными соглашениями (во исполнение пункта 69 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трёхсторонней комиссии на I полугодие 2016 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы);

- Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов), и о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации, унифицирующих процедуры рассмотрения тарифных споров и разногласий;

- Порядка разрешения споров при принятии решений по вопросам установления (изменения) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и субъектами естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Также разработаны проекты приказов ФАС России:

- «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 года № 220»;

- «Об утверждении Перечня документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий и Порядка рассмотрения таких документов»;

- «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов)».

Кроме того, на ФАС России возложена обязанность по формированию и ведению реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов).

В рамках осуществления функции по введению, изменению и прекращению регулирования в отношении субъектов естественных монополий, ФАС России в 2016 году рассмотрено 485 заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них:

- по 454 приняты решения о введении, прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

- по 31 приняты решения об отсутствии оснований для введения регулирования.

Задачи:

эффективное и своевременное рассмотрение споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен

(тарифов), а также заявлений об отмене тарифных решений органов регулирования;

рассмотрение вопросов по введению, прекращению регулирования деятельности и включению, исключению субъектов естественных монополий в/из реестр/а, а также обеспечение формирования и ведения реестра субъектов естественных монополий;

рассмотрение обращений о согласовании назначения на должность и освобождения от должности руководителя органа регулирования;

систематическое наблюдение и анализ (мониторинг) тарифных решений, а также проведение плановых и внеплановых проверок в отношении органов регулирования.

Глава 5. Контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства

ФАС России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 57-ФЗ).

1. Рассмотрение ходатайств, уведомлений в соответствии с требованиями Закона № 57-ФЗ

В период с 01.01.2016 по 31.12.2016 в ФАС России находились на рассмотрении 57 ходатайств иностранных инвесторов (в том числе 7 ходатайств перешли с 2015 г.), из которых:

➤ 22 ходатайства рассмотрены Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее – Правительственная комиссия), из них принято *10 решений* о предварительном согласовании сделок, *11 решений* о предварительном согласовании сделок с возложением обязательств, *1 решение* о продлении срока рассмотрения ходатайства;

➤ 21 ходатайство возвращено заявителям как не требующие предварительного согласования;

➤ 2 ходатайства возвращены заявителям без рассмотрения на основании непредставления документов на запрос ФАС России;

➤ 1 ходатайство отозвано заявителем по причине отказа от намерения осуществить планируемую сделку;

➤ 10 ходатайств на 31.12.2016 находились на рассмотрении (в том числе 1 продленное ходатайство).

Все решения Правительственной комиссии оформлены ФАС России согласно требованиям Закона № 57-ФЗ и направлены заявителям в установленном порядке. Ни одно из решений не было обжаловано в суде.

Кроме того, в рамках контроля за осуществлением иностранных инвестиций было рассмотрено:

46 уведомлений, поданных в соответствии с требованиями Закона № 57-ФЗ;

6 запросов иностранных инвесторов о необходимости предварительного согласования сделок в случае, если при совершении сделок факт установления контроля заявителя над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение, не являлся очевидным;

175 обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, органов государственной власти, отнесенным к компетенции ФАС России в области контроля за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в том числе 34 обращения о разъяснении норм применения Закона № 57-ФЗ);

42 запроса Федерального агентства по недропользованию по вопросам получения и переоформления лицензий на право пользования участками недр федерального значения, а также участками недр, расположенными в Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет;

28 поручений Аппарата Правительства Российской Федерации и поручений, содержащиеся в нормативных документах;

проведено 32 проверки (30 документальных и 2 выездные) соблюдения условий выполнения обязательств по соглашениям, заключенным ФАС России с иностранными инвесторами.

В целях выявления сделок, подпадающих под действие Закона № 57-ФЗ, В 2016 году проведен анализ 69 ходатайств, поданных иностранными инвесторами в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции. В результате проведенной работы был выявлен ряд сделок, для совершения которых требовалось предварительное согласование или последующее уведомление о совершении сделки в соответствии с Законом № 57-ФЗ, что позволило предупредить возможные нарушения данного закона и обеспечить соблюдение требований Закона о защите конкуренции.

2. Нормативно-правовая работа

2.1. В 2016 году в целях недопущения негативного влияния иностранного капитала на развитие рыбодобывающей отрасли Российской Федерации, являющейся составной частью продовольственной и экономической безопасности страны, ФАС России был подготовлен и 30.03.2016 направлен на согласование в заинтересованные органы исполнительной власти и организации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности

государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». По завершении установленной процедуры согласования данный законопроект направлен на проведение правовой и антикоррупционной экспертиз в Министерство юстиции Российской Федерации (письмо от 21.12.2016 № 88629/16) и в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (письмо от 20.01.2017 № СП/2846/17).

2.2. Разработаны поправки к проекту федерального закона № 788849-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (направлены письмом Правительства Российской Федерации от 01.08.2016 № 5627п-П7 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации), предусматривающие возможность по решению Председателя Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации выносить на рассмотрение комиссии любые сделки, совершаемые иностранными инвесторами в отношении российских хозяйственных обществ.

2.3. Проведена работа по приведению подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», а именно подготовлены и приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1448 «О внесении изменения в Правила представления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, информации о совершении сделок с акциями (долями), составляющими уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, сделок, иных действий, подлежащих предварительному согласованию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1449 «О внесении изменения в Правила осуществления предварительного согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

2.4. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2016 № 46 «О внесении изменений в пункт 9 Положения о Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации». С учетом данных изменений Правительственная комиссия имеет возможность принятия решений путем проведения заочного голосования, что позволит в определенных случаях ускорить рассмотрение и принятие решений по существу по ходатайствам иностранных инвесторов.

2.5. Принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.01.2017 № 21-р «О внесении изменений в состав Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.06.2012 № 888-р».

3. Пресечение нарушений в сфере контроля за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации

ФАС России выигран ряд судебных дел, итогом которых явилось пресечение нарушений требований Закона № 57-ФЗ:

1. ФАС России в мае 2012 года обратилась в Арбитражный суд Астраханской области с иском к иностранным компаниям «ХАЗАР СИ ШИППИНГ ЛАЙНЗ», «Саус Уэй Шиппинг Эдженси» и «АЗОРЕС ШИППИНГ КОМПАНИ Эл.Эл. ЭфЗэтИ», косвенный контроль над которыми осуществляет иностранное государство – Исламская Республика Иран, осуществившим в нарушение запрета, установленного Законом № 57-ФЗ, сделки по приобретению акций ОАО «Астраханский порт», имеющего стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (дело №А06-2683/2012).

Арбитражным судом Астраханской области 23.05.2014 принято решение об удовлетворении исковых требований ФАС России о признании сделок, совершенных данными компаниями в отношении ОАО «Астраханский порт», недействительными.

Двенадцатым арбитражным апелляционным судом 17.07.2015 вынесено постановление об отказе в удовлетворении апелляционной жалобы иностранных компаний. Иностранными компаниями была подана кассационная жалоба на решение и постановление указанных судов.

Арбитражным судом Поволжского округа 02.02.2016 решение Арбитражного суда Астраханской области и постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда отменены и дело прекращено в связи с заключением мирового соглашения, по условиям которого иностранные компании обязались продать принадлежащие им акции ОАО «Астраханский порт» в пользу российской организации, не находящейся под контролем иностранного инвестора, либо организации, имеющей предварительное согласование сделки (сделок) Правительственной комиссии.

Компания «ХАЗАР СИ ШИППИНГ ЛАЙНЗ», ЗАО «Представительство судоходного обслуживания Хупад Дарья» (ранее - компания «Саус Уэй Шиппинг Эдженси»), компании «АЗОРЕС ШИППИНГ КОМПАНИ Эл.Эл. ЭфЗэтИ» 06.07.2016 исполнили условия мирового соглашения, продав принадлежащие им акции ОАО «Астраханский порт» ЗАО «Насим Бахр Киш», которым ранее было получено предварительное согласование данных сделок Правительственной комиссии.

2. В Арбитражный суд города Москвы ФАС России 15.12.2015 обратилась с иском к ООО «Велент Транс» и компании «Далмерз Сервисез Лимитед» (дело № А40-243962/2015).

ООО «Велент Транс», являющееся иностранным инвестором, совершило сделку по приобретению у компании «Далмерз Сервисез Лимитед» 99,9667% акций ОАО «Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ», являющегося

хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Совершение указанной сделки в соответствии с Законом № 57-ФЗ требовало предварительного согласования Правительственной комиссии. Вместе с тем ходатайства, предусмотренного статьей 8 Закона № 57-ФЗ, в ФАС России не поступало, что повлекло за собой последствия, предусмотренные статьей 15 Закона № 57-ФЗ.

В связи с заключением сторонами мирового соглашения судом первой инстанции 24.02.2016 принято определение о прекращении производства по делу.

ООО «Велент Транс» 22.04.2016 исполнило условия мирового соглашения, продав 99, 9667% акций ОАО «Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ» российскому обществу ООО «Русская машиностроительная корпорация», находящемуся под контролем гражданина и налогового резидента Российской Федерации, не имеющего иного гражданства.

Таким образом, ФАС России осуществлена защита национальных интересов Российской Федерации при выполнении функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Указанные дела имеют особую значимость в соответствии с государственными приоритетами.

4. Усиление контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях

В 2016 году в рамках работы по усилению контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях ФАС России к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечены 10 организаций, в том числе:

6 иностранных юридических лиц и 3 российских юридических лица за непредставление информации по требованию ФАС России;

1 российское юридическое лицо за непредставление ходатайства и уведомления в соответствии с требованиями Закона № 57-ФЗ.

Впервые с момента введения административной ответственности за нарушения законодательства об иностранных инвестициях в Российской Федерации к ответственности были привлечены физические лица (два гражданина Российской Федерации, проживающие в иностранных государствах) за непредставление необходимой информации по запросу уполномоченного органа.

Из 14 постановлений о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу, было оплачено 8 на общую сумму 2 млн. 259 тыс. руб. По 3 постановлениям о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях направлены заявления о возбуждении исполнительного производства в Федеральную службу судебных приставов. По 1 из вступивших в законную силу постановлений вынесено определение о рассрочке исполнения

постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении. Также судебными приставами в отчетном периоде был взыскан наложенный в 2014 году ФАС России на российское юридическое лицо административный штраф в размере 500 тыс. руб.

Кроме того, в отношении двух хозяйственных обществ были составлены протоколы об административных правонарушениях в связи с непредставлением необходимой информации по запросу уполномоченного органа. Вместе с тем производство по административным делам было прекращено по причине исполнения указанными обществами в полном объеме требований ФАС России по предоставлению необходимой информации.

Задачи:

дальнейшее совершенствование законодательства по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение, в том числе подготовка предложений по внесению изменений в Закон № 57-ФЗ, в примерную форму Соглашения об обеспечении выполнения обязательств иностранным инвестором или группой лиц при осуществлении иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, утвержденную приказом ФАС России от 17.08.2008 № 357, в административные регламенты ФАС России по исполнению государственных услуг (функций) по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и их реализация;

подготовка предложений в новую редакцию Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части нарушений законодательства об иностранных инвестициях на территории Российской Федерации;

совершенствование административных регламентов по исполнению государственных услуг (функций) по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;

публичное освещение правового регулирования в Российской Федерации порядка осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение;

усиление контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях.

Глава 6. Контроль законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках

Проблемы правоприменения законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках

По результатам проведенного анализа выявлен ряд ключевых проблем, носящих системный характер, препятствующих развитию экономики государственного сектора, в том числе с учетом особенностей внешнеполитических условий.

1. Уход из-под действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) путем выделения субсидий подведомственным ГУПам и МУПам

Статьями 78 – 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусмотрена возможность предоставления субсидии, в том числе ГУПам и МУПам, без ограничения видов деятельности в рамках осуществления которой возможно предоставление субсидии. Указанные обстоятельства на практике привели к уходу заказчиков от применения норм Закона № 44-ФЗ путем передачи бюджетных средств в форме субсидий подведомственным ГУПам и МУПам для закупки ими товаров, работ, услуг для нужд заказчика, в том числе и на весьма конкурентных рынках (например, работы по строительству, закупка лекарственных средств и медицинских изделий). При этом расходование соответствующих средств ГУПами и МУПами осуществляется в рамках норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), содержащего общие принципы осуществления закупок и позволяющего самостоятельно устанавливать порядок закупки и требования к участникам.

03.07.2016 принят Федеральный закон № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» (далее – Закон № 321-ФЗ), предусматривающий распространение положений Закона № 44-ФЗ на закупки, осуществляемые государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с 01.01.2017.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона № 321-ФЗ в Закон № 44-ФЗ внесены поправки, согласно которым государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, установленных пунктами 1 и 2 части 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

Закон № 321-ФЗ принят с целью повышения эффективности, результативности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, а также расширения возможности участия в таких закупках субъектов малого предпринимательства.

Вместе с тем субсидии могут быть переданы государственным и муниципальным унитарным предприятиям на конкурсной основе, что не исключает возможность ухода из под действия Закона № 44-ФЗ, учитывая, что БК РФ не определяет порядок проведения конкурсов для предоставления субсидий.

2. Увеличение объемов закупок у единственного поставщика

В связи с отсутствием порядка подготовки проектов актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации

определение единственных поставщиков зачастую осуществляется на конкурентных рынках (например, в сфере строительства, поставки ГСМ, поставки лекарственных средств и медицинских изделий).

При этом в ряде случаев определенный в качестве единственного поставщика хозяйствующий субъект не является непосредственным производителем или поставщиком объекта закупки.

Проведение конкурентных процедур по многим из объектов закупки, закупаемых в настоящее время у единственного поставщика, позволило бы обеспечить поддержку конкуренции, в том числе субъектам малого предпринимательства, и, как следствие, обеспечить эффективное расходование бюджетных средств.

Кроме того, согласно Решению Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации о законодательных мерах по недопущению злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 08.12.2016 Правительству Российской Федерации рекомендуется рассмотреть возможность минимизации закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем в настоящее время во исполнение пункта 2 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации ФАС России совместно с Минэкономразвития России ведется работа по утверждению порядка принятия актов об определении единственного поставщика.

Таким образом, утверждение указанного порядка позволит снизить риски определения единственных поставщиков на конкурентных рынках, а также позволит учесть мнения отраслевых ведомств и антимонопольного органа при подготовке соответствующего обращения по вопросу об определении единственного поставщика.

3. Проведение «бумажного» конкурса при повышении значимости субъективных критериев оценки.

Согласно информации, содержащейся в докладе Минэкономразвития России о результатах мониторинга за I-III кв. применения Закона № 44-ФЗ в рамках процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, заключено контрактов на сумму 3,24 трлн. рублей, из которых в 14,3% случаев контракты заключены по результатам проведения открытых конкурсов.

Согласно части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ заявки на участие в конкурсе подаются в бумажной форме.

По мнению ФАС России, указанный порядок не отвечает требованиям о сохранении конфиденциальности информации об участниках закупки.

Предусмотренный порядок подачи заявок в бумажных конвертах и на бумажных носителях не обеспечивает честного определения победителя и позволяет заказчику путем нехитрых ухищрений ознакомиться с содержанием заявки, изменить её содержание, а также физически воспрепятствовать ее

подаче, что приводит к коррупционным рискам, к ограничению количества участников закупки и, как следствие, к ограничению конкуренции, а также к неэффективному расходованию бюджетных средств.

В целях перевода всех торгов в электронную форму, а, также, регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подготовлен законопроект № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Законопроект), который принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Принятие Законопроекта позволит повысить анонимность подачи заявок участниками закупок и их рассмотрения заказчиками, исключить из сферы закупок, регулируемых Законом № 44-ФЗ, в том числе возможность привлечения заказчиком к процедуре «своих» поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что может способствовать снижению коррупционных рисков, а также рисков сговора между участниками закупок, что в итоге приведет к увеличению эффективности осуществляемых закупок.

Кроме того, пункты 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона № 44-ФЗ устанавливают, что при проведении конкурсов могут применяться неценовые критерии оценки, такие как: «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Порядок оценки заявок на участие в конкурсе, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085, предусматривает возможность применения субъективных критериев оценки заявок со значимостью от 30% до 100%. Так, например, значимость субъективных критериев оценки при закупке информационных систем и при отборе экспертной организации – 70%, НИОКР – 80%.

На сегодняшний день в действующих нормативных правовых актах отсутствует раскрытие непосредственно предмета оценки по субъективным критериям, видов подтверждающих документов и порядка оценки, что приводит к тому, что указанные данные определяются фактически каждым заказчиком самостоятельно.

Указанные обстоятельства имеют своим результатом низкую привлекательность проводимых конкурсов, по существу превращая конкурсы в «узаконенный» способ отбора «нужного» исполнителя при отсутствии гарантии качества исполнения контракта. При этом невозможность подачи заявок в электронной форме существенно препятствует участию в открытых конкурсах широкому кругу участников закупок, поскольку налагает на участников дополнительные обременения для надлежащего составления, оформления, заверения, прошивки письменных заявок и их подачи и доставки

в место расположения заказчика.

Одной из важнейших проблем является выбор подрядчика строительных работ, где значимость субъективных критериев оценки заявок в рамках конкурса достигла 40%. В указанной ситуации в случае присвоения участнику «0» баллов по субъективным критериям победа возможна исключительно при условии снижения цены контракта более чем в 3 раза, что приводит к необходимости применения антидемпинговых мер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2016 № 1184 внесены изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085.

Согласно указанным изменениям минимальная значимость стоимостных критериев оценки для строительных работ составляет 80%, максимальная значимость нестоимостных - 20%.

По мнению ФАС России, снижение значимости неценовых критериев оценки заявок на участие в конкурсе на закупку строительных работ до 20% способствует снижению коррупционных рисков, эффективному расходованию бюджетных средств.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 890-р внесены изменения, в соответствии с которыми отбор подрядчика по строительству, в том числе типовых объектов на основании проектной документации повторного применения, должен осуществляться исключительно в форме электронного аукциона, независимо от цены контракта, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

С учетом того, что согласно сведениям мониторинга официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» наиболее высокая экономия бюджетных средств при проведении закупок в сравнении с конкурсом и конкурсом с ограниченным участием была достигнута при проведении электронного аукциона, а также учитывая, что при проведении электронного аукциона наблюдается наибольшее количество поданных заявок, внесение указанных изменений способствует снижению коррупционных рисков, эффективному расходованию бюджетных средств и развитию конкуренции.

4. Проведение конкурса с ограниченным участием при предъявлении требований к участникам закупки о наличии материальных ресурсов содержит коррупционные риски.

В отношении практики применения конкурсов с ограниченным участием данная процедура характеризуется низким уровнем экономии бюджетных средств, а также низким уровнем конкуренции, что выражается в

значительном количестве случаев признания процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшейся и низким средним значением количества подаваемых заявок.

Практика ФАС России по проведению контрольных мероприятий в отношении конкурса с ограниченным участием показывает высокий уровень количества допускаемых заказчиками нарушений, в том числе:

- неправомерно выбран способ закупки;
- нарушение порядка оценки, в частности, отсутствие пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и представленными сведениями по указанным показателям, отсутствие предмета оценки по нестоимостным критериям;
- неправомерное отклонение участников закупки;
- неправомерный допуск к участию в закупке.

При этом заказчик, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее — Постановление № 99), вправе произвольно определять и устанавливать, в том числе неадминистрируемые и не относящиеся к предмету закупки предквалификационные требования к участникам закупки (требования к материальным ресурсам), что значительно ограничивает количество участников закупки и позволяет допустить к участию в конкурсе исключительно только «нужного» заказчику подрядчика.

Установление дополнительных требований о наличии материальных ресурсов у участника закупки не может однозначно свидетельствовать о добросовестности и надежности участников закупки и не гарантирует повышение качества исполнения контракта.

Кроме того, зачастую победителями таких закупок становятся одни и те же компании.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2016 № 1185 внесены изменения в Постановление № 99 в части исключения дополнительного требования к наличию производственных мощностей и иных материальных ресурсов при проведении конкурсов с ограниченным участием на выполнение строительных работ на особо опасных, технически сложных объектах, предусмотрев только администрируемые требования к опыту выполнения таких работ.

Вместе с тем по иным видам закупок товаров (работ, услуг), осуществляемых путем проведения конкурса с ограниченным участием, заказчики по-прежнему имеют право устанавливать требования к наличию у

участника закупки материальных ресурсов, что содержит коррупциогенный фактор.

На основании изложенного, требования к наличию у участника конкурса с ограниченным участием материальных ресурсов подлежат исключению, поскольку установление указанного требования значительно повышает коррупционные риски приводит к сокращению числа участников закупки и, как следствие, к ограничению конкуренции и неэффективному расходованию бюджетных средств.

5. Проблемы при проведении электронных аукционов, которые содержат коррупционные риски и способствуют выбору «нужного» исполнителя.

При проведении контрольных мероприятий выявляются массовые нарушения в действиях заказчиков, связанные с установлением в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок, помимо конкретных показателей товаров, не предусмотренные частью 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ конкретные показатели технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Вместе с тем в настоящее время Министерством экономического развития Российской Федерации ведется разработка каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог), целью ведения которого является в том числе унификация наименований и характеристик товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечение единообразного указания заказчиками наименований товаров, работ, услуг при формировании предмета закупки, единообразного и унифицированного описания объекта закупки, которое включается в документацию о закупке, в том числе при обосновании закупок, при нормировании в сфере закупок, а также для последующего сравнения цен товаров, работ, услуг.

Ведение каталога должно обеспечить установление заказчиком единообразных требований к характеристикам товаров, работ, услуг в соответствии с каталогом, что позволит избежать установления излишних требований к составу заявок, а также необоснованного отклонения заявок участников таких закупок.

При этом за счет стандартизации подходов к описанию объектов закупок заказчиками, будет упрощен порядок заполнения заявок на участие в таких закупках.

Кроме того, ведение каталога должно обеспечить формирование референтных цен на товары, работы, услуги, что будет способствовать эффективному расходованию бюджетных средств, а также использоваться при определении начальной (максимальной) цены контракта заказчиком.

6. Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, в том числе на основании экспертного заключения

Закон № 44-ФЗ устанавливает право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95). При этом каждый заказчик вправе самостоятельно определить основания для одностороннего расторжения контракта, а также расторгнуть контракт на основании результатов проведенной экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. В случае одностороннего расторжения контракта, сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП).

Вместе с тем Закон № 44-ФЗ не содержит требований к лицам, отбираемым в качестве экспертов (экспертной организации), и их ответственности за результаты проведенной экспертизы. Кроме того, отбор экспертной организации осуществляется заказчиком по результатам конкурса с возможностью применения субъективных критериев оценки со значимостью до 70%. Прием и оплата услуг эксперта осуществляются заказчиком по общим правилам приема результатов исполненного контракта, а значит, принимается только «нужный» заказчику результат.

На основании изложенного возрастает риск увеличения коррупции на стадии исполнения контракта, обусловленный возможностью заказчика оказывать давление на исполнителя по контракту по средствам угрозы одностороннего расторжения контракта и включения сведений о данном участнике в РНП.

7. Отсутствие эффективной системы поддержки субъектов малого предпринимательства

Статьей 30 Закона № 44-ФЗ установлено, что в объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее — СМП) учитываются контракты, заключенные с участником, не являющимся СМП, условием исполнения которых является привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП.

Вместе с тем нормы Закона № 44-ФЗ не содержат механизма отбора и администрирования привлечения при исполнении контракта СМП в качестве субподрядчика, а также не содержат запрета привлечения в качестве соисполнителей по контракту СМП, аффилированных с генеральным подрядчиком. В результате анализа вышеуказанных фактов становится очевидным, что контрактная система требует кардинальных перестроений, без которых показатели эффективности осуществления закупок будут только падать, а экономика государственного сектора не будет работать на развитие конкурентной среды, повышение качества поставляемых для населения товаров, работ, услуг.

8. Закон № 223-ФЗ не содержит регламентации случаев закупки у единственного поставщика

Законом № 223-ФЗ предусмотрено право заказчиков осуществлять закупку товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов и аукционов, а также иными способами. При этом заказчик вправе закупать любые товары, работы, услуги у единственного поставщика по своему усмотрению. Согласно Докладу Минэкономразвития за 2016 года, объем закупок у единственного поставщика в 2016 году увеличился на 3,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

9. Закон № 223-ФЗ не содержит закрытого перечня видов, способов закупок и регламентации выбора способа закупок, что приводит к сокрытию реального числа закупок у единственного поставщика

Количество «иных способов» закупок, проводимых заказчиками увеличилось в 2016 году на 983 способа (например, «закупка на основе долгосрочных договоров», «без проведения торгов», «чрезвычайные закупки», «безальтернативный выбор», «без рассмотрения конкурирующих предложений», «без проведения торгов: выбор предложений из сводного прайс-листа»). Вместе с тем гражданское законодательство определяет лишь две формы заключения договора на конкурентной основе – конкурс и аукцион.

Отсутствие в Законе № 223-ФЗ требований к способам закупок привело к тому, что заказчиками применяется уже более 4 480 способов определения поставщика, которое, в том числе, маскируют закупки у единственного поставщика.

Многообразие способов закупок негативным образом отражается на обеспечении прозрачности закупок и добросовестной конкуренции между участниками закупок.

10. Закон № 223-ФЗ не содержит регламентацию процедур закупок, критериев оценки заявок, исчерпывающего перечня требований к участникам закупок и отбора победителя, что приводит к реальному участию в закупке одного участника

Согласно статистике, размещенной на официальном сайте, среднее число заявок, допущенных на участие в закупке, с момента вступления в силу Закона № 223-ФЗ по настоящее время не превысило одной заявки

Причинами низкой конкуренции на закупочных процедурах, в первую очередь, является отсутствие в Законе № 223-ФЗ:

- требований к описанию предмета договора, позволяющих сформировать любому участнику закупки заявку в соответствии с потребностями заказчика (отсутствие проектной документации, определение объекта закупки самим участником в рамках исполнения договора);
- регламентированного порядка оценки заявок, отбора победителя, что приводит к отбору победителя, предложившего наибольшую цену договора;
- регламентации содержания протокола оценки заявок, что не позволяет определить кто и каким образом начислил баллы.

11. Проведение закупок на сайтах операторов электронных площадок, аффилированных с заказчиком

В Законе № 223-ФЗ и подзаконных актах отсутствуют требования к операторам электронных площадок и механизмы, препятствующие проведению закупок на аффилированных электронных площадках. Зачастую закупки проводятся на площадках, являющихся фирмами-однодневками. Указанное также приводит к тому, что большинство закупок, проводимых на сайтах операторов электронных площадок, признаются несостоявшимися по причине участия в закупке одной организации.

Итоги работы в области совершенствования законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках и устранения пробелов в их правоприменении

ФАС России 2016 г. принимала активное участие в разработке следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 03.07.2016 № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленного на предотвращение нарушений заказчиком положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на стадиях планирования и исполнения контракта;

- Федерального закона от 03.07.2016 № 314-ФЗ «О внесении изменений в статью 1294 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части особенностей заключения контрактов, предметом которых является выполнение проектных, изыскательных работ, а также выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства);

- Федерального закона от 03.07.2016 № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» (в части осуществления закупок государственными и муниципальными унитарными предприятиями в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ);

- проекта федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (установление исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупки, основных требований к порядку осуществления закупки данными способами, определение предельного значения начальной (максимальной) цены договора, до которого заказчики будут обязаны осуществлять закупки с использованием данных способов; расширение практики осуществления закупок в электронной форме; повышение ответственности и оптимизация закупочной деятельности заказчиков);

- проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», связанного с необходимостью установления требований к банковской гарантии, предъявляемой участниками закупки для обеспечения заявок или обеспечения исполнения договора;

- постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 890-р «О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1076 «О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (установлена возможность закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению исключительно при значимости нестоимостных критериев не более 60%);

- постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2016 № 1184 «О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (значимость субъективных критериев по строительным работам снижена до 20%);

- постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2016 № 1185 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99» (исключены дополнительные требования к участникам закупок в виде подтверждения наличия материально-технических ресурсов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения);

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 475-р, утверждающего перечень конкретных юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 № 2931-р «Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения

прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства»;

- Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1522 «Об утверждении Правил подготовки акта Правительства Российской Федерации об определении стороны - инвестора специального инвестиционного контракта или привлеченного такой стороной-инвестором иного лица, осуществляющего создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, заключенным на основании Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», единственным поставщиком указанного товара, информация о котором включается в реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога».

В Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 03.08.2016 № РП/53306-ПР/16 направлены предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 11.04.2016 № ДМ-П13-2034.

В отчетном году была продолжена работа с Минэкономразвития России по подготовке совместных разъяснений.

В 2016 году Верховный Суд Российской Федерации подтвердил законность писем Минэкономразвития России № 31047-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/50997/14 от 11 декабря 2014 г. «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по нестоимостным критериям».

Кроме того, в 2016 году Верховный Суд Российской Федерации подтвердил законность:

- письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»;
- письма ФАС России от 23.10.2014 № АД/43043/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе» по вопросу об установлении заказчиком требований в документации о закупке на поставку лекарственных средств к участникам закупок о наличии лицензии на оптовую фармацевтическую деятельность.

В 2016 году Верховный Суд Российской Федерации решениями от 11.04.2016 № АКПИ16-53, от 22.08.2016 № АКПИ16-574 подтвердил правомерность издания совместных с Минэкономразвития России писем, разъясняющих порядок применения субъективных критериев оценки в конкурсе и порядок применения постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Итоги работы в рамках осуществления полномочий по контролю за исполнением законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках

В рамках контроля за исполнением законодательства о контрактной системе в 2016 году проведено 10 052 проверки, в том числе:

- 273 плановых проверок размещения заказов;
- 3 997 внеплановых проверок размещения заказов для федеральных нужд, нужд федеральных бюджетных учреждений;
- 3 274 внеплановая проверка размещения заказов для нужд субъектов Российской Федерации, нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации;
- 2 508 внеплановых проверки размещения заказов для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений.

В 2016 году в ФАС России поступило 84 373 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

Из поступивших жалоб 20 088 поданы на действия заказчиков при

проведении закупок для федеральных нужд и нужд федеральных бюджетных учреждений, 39 267 – при проведении закупок для нужд субъектов Российской Федерации, нужд бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, 25 018 – при закупках для муниципальных нужд, нужд муниципальных бюджетных учреждений.

На основании части 11 статьи 105 Закона № 44-ФЗ возвращены заявителям 15 058 жалоб. Кроме того, на основании части 15 статьи 105 Закона № 44-ФЗ 6 845 жалоб отозвано самими заявителями.

В результате рассмотрения по существу обоснованными (в том числе частично обоснованными) признаны 27 960 жалоб. По результатам рассмотрения жалоб выдано 22 946 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

В 2016 году ФАС России рассмотрено 3 114 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В 2 877 случаев ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В 2016 году ФАС России возбуждено 22 788 дел об административных правонарушениях. Выдано 18 508 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 266 126 тыс. рублей.

ФАС России рассмотрено 11 142 обращения о включении сведений об участниках закупок в Реестр недобросовестных поставщиков.

По итогам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми расторгнуты контракты, в реестр недобросовестных поставщиков ФАС России включены сведения о 5 555 недобросовестных поставщиках.

В рамках контроля за исполнением законодательства о закупках в 2016 году антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрено 7 767 жалоб на действия заказчиков, что на 47% больше, чем в 2015 году.

В 2016 году признано обоснованными 2 858 жалоб (37% от рассмотренных).

Необоснованными в 2016 году признано – 4 141 (63% от рассмотренных жалоб).

В 2016 году по результатам рассмотрения жалоб выдано 2 462 предписания, что на 83% больше, чем в 2015 году.

Проведен мониторинг осуществления отдельными заказчиками закупочной деятельности, проведена проверка соответствия положений о закупке ряда заказчиков требованиям Закона № 223-ФЗ. По результатам указанной работы соответствующим заказчикам направлены письма о необходимости устранения выявленных нарушений.

Задачи:

сопровождение в палатах Федерального Собрания Российской Федерации:

- проекта федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- проекта федерального закона № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

совершенствование законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

продолжение совместно с Минэкономразвития России подготовки совместных разъяснений по вопросам, относящимся к сфере деятельности;

продолжение совместно с Минэкономразвития России формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

продолжение совместно с АО «Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства» работы по расширению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе по результатам анализа практики применения нормативно-правовых актов в данной области, и в случае необходимости - участие в работе по внесению необходимых изменений в акты Правительства Российской Федерации и Закон № 223-ФЗ;

подготовка докладов в Правительство Российской Федерации о результатах деятельности ФАС России и территориальных органов при осуществлении контроля в сфере закупок;

обобщение и анализ практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, судебной практики и разработка соответствующих рекомендаций и т.д.

Глава 7. Реформа государственного оборонного заказа

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.09.2014 № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2014 № 1489 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы по оборонному заказу» с 01.01.2015 ФАС России осуществляет полномочия по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ).

Основные мероприятия, реализованные в части совершенствования регулирования и осуществления контроля в сфере государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) в 2016 году:

- подготовлен и утвержден План мероприятий по совершенствованию регулирования в сфере ГОЗ, реализован ряд мероприятий, предусмотренных Планом, организована работа по его дальнейшему выполнению;
- создана и в январе 2017 г. введена в промышленную эксплуатацию специализированная электронная торговая площадка для осуществления в электронной форме закрытых процедур закупок, сведения о которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в сети Интернет;
- подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию механизма перевооружения и модернизации организаций оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), предусматривающие переход от прямого финансирования указанных мероприятий к субсидированию процентной ставки по соответствующим целевым кредитам;
- подготовлены Методические рекомендации для государственных корпораций и организаций ОПК по внедрению правил внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о ГОЗ и законодательства, регулирующего закупочную деятельность;
- подготовлены и в 2017 г. утверждены коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Методические рекомендации по управлению закупочной деятельностью государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и ОПК;
- подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации доклад о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1275 в части уточнения примерных условий и определения типовых форм государственных контрактов (контрактов) на производство сложной продукции с длительным технологическим циклом;
- организован и проведен первый Всероссийский форум «ГОСБОРОНЗАКАЗ-2016: РЕФОРМА»; таким образом, создана площадка для обсуждения актуальных вопросов развития оборонно-промышленного комплекса и выполнения ГОЗ представителями государственных заказчиков, предприятиями ОПК, отраслевыми и контролирующими органами;
- осуществлена регистрация более 1200 цен на военную продукцию, подготовлены и выданы заключения по более чем 500 наименованиям продукции в рамках ГОЗ, рассмотрено 565 жалоб, проведено 327 внеплановых проверок, выдано 213 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках ГОЗ;
- разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.82 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Федеральный закон от 28.12.2016 № 506-ФЗ «О внесении

изменений в статьи 23.82 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»), предусматривающий исключение из компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере ГОЗ, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 14.43 и статьи 14.44 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (Федеральный закон от 19.12.2016 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), предусматривающий административную ответственность за неисполнение уполномоченным банком установленных в сфере ГОЗ обязанностей при осуществлении банковского сопровождения;

- утверждены и зарегистрированы в Минюсте России приказы ФАС России:

от 02.12.2015 № 1197/15 «Об утверждении Порядка рассмотрения дел о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа»;

от 15.03.2016 № 240/16 «Об утверждении Порядка проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа»;

- проведено 5 заседаний Экспертного совета в сфере государственного оборонного заказа при Федеральной антимонопольной службе и 30 заседаний шести рабочих групп по направлениям деятельности:

методология ценообразования в сфере ГОЗ;

совершенствование государственного управления в сфере ГОЗ;

проблемы обеспечения стандартизации, сертификации и качества продукции в сфере ГОЗ;

развитие конкуренции в сфере ГОЗ;

межведомственное взаимодействие по обеспечению контроля в сфере ГОЗ;

совершенствование законодательства в сфере ГОЗ и практики применения такого законодательства.

Задачи:

разработка единого механизма государственного регулирования цен в сфере ГОЗ, предусматривающего совершенствование подходов к ценообразованию на продукцию по ГОЗ в целях стимулирования организаций ОПК к сокращению издержек и повышению эффективности производства;

утверждение Методических рекомендаций по внедрению правил внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о ГОЗ и законодательства, регулирующего закупочную деятельность (далее – правила внутреннего контроля), и организация внедрения правил внутреннего контроля в соответствии с указанными методическими рекомендациями;

внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1275 в части уточнения примерных условий и определения типовых форм государственных контрактов (контрактов) на производство сложной продукции с длительным технологическим циклом;

разработка и внедрение информационно-аналитической инфраструктуры мониторинга и контроля себестоимости и цен на продукцию по ГОЗ;

осуществление оценки эффективности применения законодательства в сфере ГОЗ и подготовка предложений по его совершенствованию и организация осуществления такой оценки на ежегодной основе;

дальнейшая работа по выявлению случаев необоснованного наделения статусом единственного поставщика организаций, не обладающих необходимыми компетенциями и производственными мощностями и действующих на конкурентных рынках, а также лишение таких организаций статуса единственного поставщика;

разработка предложений по совершенствованию механизмов отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственными корпорациями и организациями ОПК с государственным участием, в том числе предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие закупочную деятельность государственных корпораций и организаций ОПК с государственным участием;

внедрение механизма предварительного согласования документов для подготовки проектов решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об определении единственных поставщиков товаров, работ, услуг;

дальнейшее развитие закрытой электронной торговой площадки.

Глава 8. Контроль соблюдения законодательства о рекламе

1. С 25.05.2015 вступил в силу Федеральный закон от 04.11.2014 № 338-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О рекламе», который закрепляет органы государственной власти, ответственные за реализацию нормы о том, что при трансляции рекламы уровень громкости ее звука, а также уровень громкости звука сообщения о последующей трансляции рекламы не должен превышать средний уровень громкости звука прерываемой рекламой телепрограммы или телепередачи. Соотношение уровня громкости звука рекламы и уровня громкости звука прерываемой ею телепрограммы или телепередачи определяется на основании Методики измерения уровня громкости звука рекламы в телепрограммах и

телепередачах, утвержденной федеральным антимонопольным органом и разработанной на основе рекомендаций в области нормирования звуковых сигналов в телерадиовещании, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации.

В целях реализации данной нормы был принят приказ ФАС России от 22.05.2015 № 374/15 «Об утверждении Методики измерений соотношения уровня громкости рекламы и среднего уровня громкости прерываемой рекламой теле- и радиопрограммы», установивший порядок проведения необходимых измерений.

В связи с недопустимым уровнем громкости звука рекламы ФАС России был рассмотрен ряд дел

Частью 12 статьи 14 и частью 11 статьи 15 Федерального закона «О рекламе» на антимонопольный орган возложена обязанность осуществлять надзор за соблюдением соответствия уровня громкости звука рекламы или анонсов уровню громкости прерываемых ими теле-, радиопрограмм или теле-, радиопередач как в ходе мониторинга телерадиовещания, так и в рамках осуществления плановых и внеплановых проверок, в том числе при поступлении соответствующих обращений юридических и физических лиц в целях защиты интересов и прав граждан в этой области.

В феврале 2016 года было возбуждено производство по делу № 3-14-2/00-08-16 в отношении ООО «ТЕЛЕКАНАЛ ТВ3» по признакам нарушения Федерального закона «О рекламе», выразившемся в превышении уровня громкости звука рекламы, сообщения о рекламе, анонсов и информации о телеканале над уровнем громкости звука телепередачи, транслировавшейся 07.12.2015 в период с 11 часов 05 минут до 12 часов 00 минут в г. Москве на телеканале «ТВ3».

ФАС России признала действия ООО «ТЕЛЕКАНАЛ ТВ3» нарушающими требования части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе», выразившиеся в распространении сообщения о рекламе, информации о телеканале, рекламы и анонсов, уровень громкости звука которых превышает уровень громкости звука прерываемой ими телепрограммы на телеканале «ТВ3» и вынес предписание о прекращении нарушения по делу № 3-14-2/00-08-16.

ООО «ТЕЛЕКАНАЛ ТВ3» привлечено к административной ответственности в виде штрафа за нарушение законодательства о рекламе.

На основании заявления гражданки Российской Федерации в период с 01.03.2016 по 18.03.2016 сотрудниками ФАС России проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «КХЛ-Маркетинг» (телеканал «КХЛ»).

В рамках проведения указанной проверки ФАС России произведена запись эфира телеканала «КХЛ» с целью проведения измерения соотношения уровня громкости рекламы и среднего уровня громкости прерываемой рекламой телепередачи в записи телеканала «КХЛ» в соответствии с требованиями части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе».

При измерении соотношения уровня громкости звука блоков рекламы, сообщений о рекламе, анонсов, логотипов телеканала и уровня громкости звука

прерываемой ими телепередачи выявлено превышение более чем на 1,5 дБ уровня громкости звука рекламы над уровнем громкости звука телепередачи.

По результатам внеплановой выездной проверки возбуждено производство по делу № 3-14-19/00-08-16 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении ООО «КХЛ-Маркетинг».

ФАС России признала действия ООО «КХЛ-Маркетинг», выразившиеся в распространении рекламы с уровнем громкости звука превышающем прерываемую ею телепрограмму на телеканале «КХЛ», нарушающими требования части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе».

ООО «КХЛ-Маркетинг» привлечено к административной ответственности в виде штрафа за нарушение законодательства о рекламе.

В период с 14.03.2016 по 01.04.2016 сотрудниками ФАС России проведена плановая выездная проверка в отношении ОАО «НТВ-ПЛЮС».

В рамках проведения указанной проверки ФАС России произведена запись эфира телеканала «Наше новое кино» с целью проведения измерения соотношения уровня громкости рекламы и среднего уровня громкости прерываемой рекламой телепередачи в записи телеканала «Наше новое кино» в соответствии с требованиями части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе».

Измерение соотношения уровня громкости звука блоков рекламы, сообщений о рекламе, анонсов, логотипов телеканала и уровня громкости звука прерываемой ими телепередачи производилось с помощью средства измерения Комплекс программно-аппаратный «АСК-громкость» и выявило превышение уровня громкости звука рекламы, анонсов, сообщений о рекламе, заставок телеканала над уровнем громкости звука фрагментов телепередач более чем на 1,5 дБ в 27 случаях.

По результатам плановой выездной проверки возбуждено производство по делу 3-14-23/00-08-16 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении ООО «ТПО Ред Медиа» (рекламораспространитель на телеканале «Наше новое кино»).

ФАС России признала действия ООО «ТПО Ред Медиа», выразившиеся в распространении рекламы, анонсов, сообщений о рекламе и заставок телеканала, превышающих уровень громкости звука прерываемой ими телепрограммы на телеканале «Наше новое кино», нарушающими требования части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе».

ООО «ТПО Ред Медиа» привлечено к административной ответственности в виде штрафа за нарушение законодательства о рекламе в размере 100 тыс.рублей.

В период с 07.11.2016 по 18.11.2016 ФАС России проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «ТПО Ред Медиа», предметом которой являлось исполнение ранее выданного предписания о прекращении нарушения требований части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе», а именно о прекращении распространения рекламы, анонсов, сообщений о рекламе и заставок телеканала, превышающих уровень громкости звука прерываемой ими телепрограммы на телеканале «Наше новое кино».

В рамках проведения указанной проверки, ФАС России произведена запись эфира телеканала «Наше новое кино» с целью проведения измерения соотношения уровня громкости рекламы и среднего уровня громкости прерываемой рекламой телепередачи в записи телеканала «Наше новое кино» в соответствии с

требованиями части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе».

Измерение соотношения уровня громкости звука блоков рекламы, сообщений о рекламе, анонсов, логотипов телеканала и уровня громкости звука прерываемой ими телепередачи производилось с помощью средства измерения Комплекс программно-аппаратный «АСК-громкость» и выявило превышение уровня громкости звука рекламы, анонсов, сообщений о рекламе, заставок телеканала над уровнем громкости звука фрагментов телепередач более чем на 1,5 дБ в 9 случаях.

По результатам плановой выездной проверки возбуждено дело № 4-19.5-1626/00-08-16 об административном правонарушении, установлена вина ООО «ТПО Ред Медиа» в нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рекламы, анонсов, сообщений о рекламе и заставок телеканала, превышающих уровень громкости звука прерываемой ими телепрограммы на телеканале «Наше новое кино».

ООО «ТПО Ред Медиа» привлечено к административной ответственности в виде штрафа за нарушение законодательства о рекламе в размере 300 тыс.рублей.

Указанные дела имеют высокую социальную значимость в вопросе защиты граждан Российской Федерации от рекламы или анонсов, уровень громкости звука которых превышает уровень громкости прерываемых ими теле-, радиопрограмм или теле-, радиопередач.

2. В 2016 году Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) и Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь России) заключили **Соглашение о взаимодействии в целях реализации государственной политики в области распространения рекламы в телепрограммах и телепередачах, радиопрограммах и радиопередачах**, соответствующей положениям законодательства Российской Федерации в части соотношения уровня громкости рекламы и среднего уровня громкости прерываемой рекламой теле- и радиопрограммы.

Соглашение является продолжением совместной работы ФАС России и Минкомсвязи России, направленной на урегулирование вопросов, связанных с контролем уровня громкости звука рекламы в теле-, радиопрограммах. В соответствии с Соглашением ФАС России сможет при необходимости запрашивать у Минкомсвязи России информацию о возможности обеспечения организации точки подключения оборудования антимонопольного органа к техническим средствам операторов связи, в том числе государственного оператора связи федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», для осуществления сотрудниками антимонопольного органа записи телепрограмм, радиопрограмм, транслируемых посредством данных технических средств, и необходимую для осуществления надзора за соблюдением законодательства о рекламе.

Минкомсвязь России будет содействовать в организации взаимодействия ФАС России и ее территориальных органов с операторами связи, в том числе государственным оператором связи, транслирующими сигналы телерадиоканалов, в целях осуществления надзора за соблюдением законодательства о рекламе, а также путем взаимодействия с операторами

связи оказывать содействие в обеспечении возможности осуществления записи сотрудниками антимонопольного органа телепрограмм, радиопрограмм посредством организации точки подключения оборудования ФАС России к техническим средствам операторов связи, в том числе государственного оператора связи, являющихся источником теле-радиосигнала эфирного аналогового вещания, эфирного цифрового вещания, для осуществления записи фрагмента эфира телепрограммы, телепередачи, радиопрограммы, радиопередачи в виде медиафайлов, содержащих звуковую и/или видеоинформацию.

3. ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации № ИШ-П13-6366 от 06.09.2013 **доработала проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», касающийся поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере распространения наружной рекламы.** Законопроект создает условия для повышения «прозрачности» условий ведения предпринимательской деятельности и государственного регулирования в сфере распространения наружной рекламы посредством введения норм, направленных на раскрытие информации об аффилированных лицах в сфере распространения наружной рекламы, а также о заключенных договорах и выданных разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также формирует условия, препятствующие монополизации в сфере распространения наружной рекламы. 15 февраля 2017 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект принят в первом чтении.

Задачи:

пресечение и снижение количества актов недобросовестной конкуренции и фактов ненадлежащей рекламы со стороны хозяйствующих субъектов;

повышение эффективности реализации функций предупреждения и пресечения нарушений антимонопольного законодательства в форме недобросовестной конкуренции посредством института предупреждения по делам о нарушении главы 2.1 Закона защите конкуренции участие в работе над проектами изменений в законодательство Евразийского экономического союза, направленных на совершенствование принципа исчерпания исключительных прав на товарный знак;

мониторинг эфира телепрограмм и радиопрограмм на предмет соблюдения требований законодательства о рекламе (контроль за уровнем звука рекламы);

разработка предложений по внесению изменений в Федеральный закон «О рекламе» в части требований к рекламе в сети «Интернет»;

подготовка изменений в Федеральный закон «О рекламе» для обеспечения возможности предоставления услуги «Выдача разрешений на

установку рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций» в электронной форме во исполнение Плана мероприятий по оптимизации услуг в сфере размещения наружной рекламы, утвержденного на заседании подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 18.08.2015 № 339пр).

Глава 9. Международное сотрудничество ФАС России

ФАС России проводила активную работу в рамках международного сотрудничества.

Важным направлением работы ФАС России традиционно было сотрудничество с ведущими международными организациями, специализирующимися на вопросах защиты и развития конкуренции, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная конкурентная сеть (МКС), Форум «Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества» (АТЭС).

Центральным событием прошедшего периода в рамках **взаимодействия с ОЭСР** стало участие делегации ФАС России во главе с руководителем Службы И.Ю. Артемьевым в заседании Комитета по конкуренции ОЭСР и его Рабочих групп в июне 2016 года.

Данный визит был обусловлен приглашением И.Ю. Артемьева представить доклад о развитии конкурентного законодательства и политики в Российской Федерации, что является показателем особого интереса к российскому опыту со стороны ОЭСР и стран-членов Организации и положительной динамики развития взаимодействия между Российской Федерацией и ОЭСР в целом, несмотря на приостановку ее вступления в Организацию. И.Ю. Артемьев доложил об изменении полномочий ФАС России в части тарифного регулирования, о последних изменениях российского антимонопольного законодательства, подготовленных, в том числе, с учетом Рекомендаций ОЭСР, об основных направлениях международного сотрудничества российского конкурентного ведомства.

Председатель Комитета по конкуренции ОЭСР Фредерик Женни отметил актуальность доклада И.Ю. Артемьева и выразил надежду на продолжение активного сотрудничества ФАС России и ОЭСР.

Помимо этого, делегация ФАС России приняла участие и выступила с докладами в других дискуссиях в рамках заседаний Комитета по конкуренции ОЭСР и его Рабочих групп, в частности, по вопросам взаимодействия конкурентной и антикоррупционной политики, национальных режимов

контроля слияний, влияния предоставления скидок на конкуренцию, заключения мировых соглашений.

Кроме того, делегация ФАС России приняла участие в работе Глобального форума по конкуренции, Комитета по конкуренции ОЭСР, его Рабочих групп, которые состоялись в конце ноября – начале декабря 2016 года. В рамках участия делегации ФАС России во главе с заместителем руководителя ФАС России А.Г. Цыгановым в данных мероприятиях была представлена позиция российского антимонопольного ведомства по вопросам влияния инноваций на конкуренцию на рынках услуг наземного транспорта, ценовой дискриминации, определения географических границ рынков и др. Кроме того, в ходе данных мероприятий был представлен опыт расследования ФАС России на рынках информационно-коммуникационных технологий, полученный в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства компанией Google, вызвавший интерес со стороны участников мероприятий.

По линии ОЭСР также продолжилось укрепление сотрудничества между ФАС России с Региональным центром по конкуренции ОЭСР в Венгрии (РЦК ОЭСР). Представители ФАС России приняли участие в ряде семинаров РЦК ОЭСР, проходивших в г. Будапеште, а также в выездном семинаре в г. Белграде (Сербия), которые были посвящены обсуждению как общих теоретических вопросов конкурентной политики, целевой аудиторией которых выступили молодые специалисты антимонопольных органов, так и специальных вопросов, таких как адвокатирование конкуренции и антимонопольное регулирование в финансовом секторе.

Традиционно один из семинаров РЦК ОЭСР прошел на территории России и был организован совместно с ФАС России. Данный семинар был проведен в г. Суздале в июне 2016 года на тему «Противодействие сговору на торгах и коррупции» наравне с экспертами ОЭСР выступили представители ФАС России с ключевыми докладами по темам, предложенным к обсуждению.

2016 год ознаменовался для ФАС России еще одним значимым событием по линии сотрудничества с ОЭСР – представители Службы впервые были приглашены и участвовали в заседании Сети экономических регуляторов ОЭСР, прошедших в апреле и ноябре 2016 года.

В рамках данных заседаний обсуждались такие вопросы, как роль регуляторов в управлении инфраструктурой, вовлечение стейкхолдеров в процесс регулирования, а также поведенческие подходы к регулированию рынков.

Кроме того, представители ФАС России посетили два семинара, приуроченных к проведению заседаний Сети экономических регуляторов ОЭСР, организованных совместно с Университетом Пари-Дефан, которые были посвящены обсуждению вопросов оценки стоимости капитала и влияния прорывных инноваций на регулирование.

В 2016 году ФАС России также принимала участие в исследовании Сети экономических регуляторов ОЭСР на тему «Роль регулятора и текущие проблемы, связанные с инфраструктурой».

В продолжение темы, связанной с регуляторной политикой, нельзя не остановиться на **развитии международного сотрудничества в области тарифного регулирования в энергетической сфере**. Специализированной площадкой для работы в данном направлении является Региональная ассоциация органов регулирования энергетики (ЭРРА). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2016 г. № 378-р ФАС России является действительным членом ЭРРА и принимает самое активное участие в работе данной международной организации. Ассоциация насчитывает 30 стран-членов, среди которых государства Восточной Европы, Средней Азии, Африки, а также СНГ.

В отчетном периоде ФАС России была продолжена **работа в рамках МКС** в качестве члена Координационного комитета МКС, являющегося руководящим органом этой организации, а также ряда рабочих органов МКС (ФАС России является председателем второй подгруппы рабочей группы по картелям совместно с антимонопольным органом Австралии, а также председателем группы МКС по регламенту совместно с конкурентным ведомством Бразилии).

В 2016 году представители ФАС России принимали активное участие в мероприятиях МКС, обеспечивая представление материалов и позиции ведомства по обсуждаемым вопросам.

Ключевым мероприятием в деятельности МКС традиционно стала 15-я Конференция МКС, которая прошла в Сингапуре. В ходе данной конференции представители ФАС России выступили в качестве модератора и содокладчика сессии Рабочей группы МКС по адвокатированию, а также в качестве спикера в составе президиума секционного заседания Рабочей группы МКС по эффективности антимонопольных ведомств.

Одной из основных тем, обсужденных в 2016 году в рамках Координационного Комитета МКС, стало определение приоритетных проектов для реализации в ближайшей перспективе. В результате обсуждения были определены 10 таких проектов, по трем из которых в настоящее время ФАС России совместно с конкурентными ведомствами Франции, Бразилии, Мексики, Сингапура ведется детальная проработка. Это проекты «Новые задачи», «Применение антимонопольного законодательства», «Сотрудничество с региональными конкурентными сетями».

Деятельность ФАС России в МКС, в частности, в Координационном комитете, подчеркивает статус и авторитет российского конкурентного ведомства в мировом конкурентном сообществе и позволяет отстаивать на равных позиции по принципиальным вопросам развития конкуренции в мировом масштабе.

Сотрудничество **по линии ЮКТАД** в 2016 году получило новое развитие, что было связано с проведением ряда встреч на уровне руководства ФАС России и ЮНКТАД, позволивших наметить перспективные направления совместной работы.

Одна из таких встреч прошла в рамках ежегодного Международного мероприятия «Неделя конкуренции в России» 28 сентября 2016 года. Основной темой встречи руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева с Директором Департамента международной торговли товарами и услугами ЮНКТАД Гилермо Вайесом стала тема проведения расследований трансграничных нарушений и повышения эффективности их проведения антимонопольными органами.

В ходе данной встречи руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым была отмечена особая актуальность сотрудничества антимонопольных органов всех стран по противодействию антиконкурентным практикам крупных транснациональных корпораций. Г-н Вайес выразил солидарность с высказанной озабоченностью относительно действий транснациональных корпораций на глобальных рынках и надежду на активное участие ФАС России в работе по решению существующей проблемы. В результате встречи была достигнута договоренность о проведении в октябре 2016 года в рамках 15-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (далее - МГЭ ЮНКТАД) специальной сессии, посвященной международному сотрудничеству при расследовании трансграничных дел на рынках информационных технологий и океанских линейных перевозок. Основным докладчиком и со-организатором данной сессии выступила ФАС России, делегацию которой возглавлял заместитель руководителя ФАС России А.Г. Цыганов. Руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев выступил в качестве основного докладчика на церемонии открытия 15-й сессии МГЭ ЮНКТАД в режиме видеообращения, в котором отметил необходимость интенсификации сотрудничества между конкурентными ведомствами всех стран мира в целях обеспечения борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных компаний. Данная идея была поддержана со стороны ЮНКТАД, что было также подтверждено в ходе двусторонней встречи делегации ФАС России с заместителем Генерального секретаря ЮНКТАД Хоакимом Райтером и главой отдела по конкуренции ЮНКТАД Терезой Морейра.

В развитие данной идеи в ходе закрытия 15-й сессии МГЭ ЮНКТАД ФАС России выступила с предложением о включении отдельного вопроса по разработке международного правового инструментария по международному сотрудничеству при расследовании трансграничных дел в повестку 16-й сессии МГЭ ЮНКТАД, которая состоится в июле 2017 года.

В поддержку предложения ФАС России выступили делегации Египта, Бразилии, ЮАР, Ирана, Коста-Рики, Индонезии, Китая, Демократической Республики Конго, Нигерии, Республики Конго, Филиппин, Вануату, Ливана и Пакистана.

Полагаем, что ЮНКТАД, являясь наиболее масштабной площадкой для диалога между конкурентными ведомствами различных стран, представляет собой перспективную площадку для выработки совместных решений на глобальные вызовы современности, одним из которых является

ограничительная деловая практика транснациональных компаний, представляющая угрозу для развивающихся экономик.

В 2016 году поступательно продолжалось сотрудничество ФАС России со странами **Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР)**, которое осуществлялось как в режиме двусторонних связей с конкурентными ведомствами данного региона, так и в рамках **Форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС)**.

В целях реализации Комплексного плана действий Российской Федерации в Форуме АТЭС в 2016-2018 годы ФАС России принимала участие в мероприятиях АТЭС, представляя позицию России по ряду ключевых экономических проблем в рамках компетенции ФАС России и обеспечивая ее продвижения в итоговых документах Форума.

Так, в отчетном периоде продолжалась работа ФАС России в Рабочей группе по конкурентной политике Форума АТЭС.

В феврале 2016 года ФАС России приняла участие в заседаниях Рабочей Группы по конкурентной политике и законодательству и Экономического комитета АТЭС в рамках встречи Старших должностных лиц АТЭС в г. Лима (Перу). В ходе данного мероприятия был представлен доклад о последних изменениях в российском конкурентном законодательстве и отчетная информация о проекте АТЭС - обучающем Семинаре по конкурентной политике АТЭС «2-ой региональный семинар в рамках Новой стратегии АТЭС по структурной реформе» по вопросам борьбы с антиконкурентной практикой в целях обеспечения функционирования открытых, транспарентных и конкурентных рынков, который состоялся в Учебно-методическом центре ФАС России в г. Казани в октябре 2015 года.

Кроме того, представители ФАС России приняли участие в серии учебных семинаров АТЭС в рамках реализации проекта «Продвижение наилучших международных конкурентных практик для реализации целей Новой стратегии АТЭС по структурной реформе». В ходе данных мероприятий обсуждались вопросы борьбы с картелями, эффективности программ освобождения от ответственности за картели, а также процессуальные вопросы расследования дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В 2016 году ФАС России продолжала активно развивать **сотрудничество в формате БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР)**. Несмотря на относительно недолгий срок существования межгосударственного объединения БРИКС, можно с уверенностью сказать о значительных результатах, которых удалось добиться ФАС России за время работы в данном формате. Важным событием с начала сотрудничества антимонопольных органов стало подписание Меморандума о взаимопонимании в области сотрудничества в сфере конкурентного законодательства и политики между конкурентными ведомствами БРИКС (далее – Меморандум), которое состоялось в мае 2016 года в рамках 6-го Петербургского международного юридического форума. Договоренность о

подписании Меморандума была достигнута между руководителями антимонопольных органов стран БРИКС еще в 2013 году в рамках 3-й БРИКС Конференции по конкуренции в Нью-Дели (Индия). Начиная с этого времени ФАС России велась активная работа по подготовке проекта Меморандума и его согласованию с партнерами по БРИКС.

В ходе подписания Меморандума руководители антимонопольных органов стран БРИКС отметили, что его подписание подчеркивает особый интерес стран-партнеров к взаимовыгодному сотрудничеству и открывает перспективы для дальнейшего его углубления.

Меморандум, помимо таких традиционных форм взаимодействия, как консультации и обмен неконфиденциальной информацией, предполагает возможность организации совместной работы в формате различных совместных рабочих групп по исследованию вопросов конкуренции в социально-значимых секторах экономики, представляющих взаимный интерес для стран БРИКС. К настоящему времени уже созданы и действуют рабочие группы по фармацевтике, продовольствию и автопромышленному комплексу.

В целях координации деятельности антимонопольных органов стран БРИКС по указанным направлениям деятельности был создан Координационный комитет БРИКС по антимонопольной политике, в который вошли представители каждого конкурентного ведомства БРИКС на уровне заместителей руководителя ведомства и на экспертном уровне (Liason persons).

Установочное совещание Координационного комитета БРИКС (далее – Установочное совещание) состоялось в рамках Международного мероприятия «Неделя конкуренции в России» в сентябре 2016 года в Московской области.

В ходе Установочного совещания, помимо вопросов организации совместной деятельности, плана-графика заседаний рабочих групп БРИКС на 2016-2017 гг., также обсуждалась инициатива ФАС России по созданию Совместного аналитического и координационного центра БРИКС по вопросам антимонопольной политики, в задачи которого будут входить сбор и анализ информации от антимонопольных ведомств стран БРИКС, выявление лучших практик, и главное - подготовка рекомендаций и выработка подходов к конкурентной политике и основным направлениям, отражающим интересы развития экономик стран БРИКС и отдельных отраслей в условиях глобализации мирохозяйственных связей.

Участники Установочного совещания выразили заинтересованность в создании такого центра БРИКС и решили продолжить обсуждение вопросов по принятию конкретных шагов для воплощения данной идеи в жизнь.

Также в ходе Установочного совещания участники отметили важность и полезность совместно разрабатываемого Вестника конкурентных ведомств БРИКС, а также вклад ФАС России в обеспечение информационного наполнения первого выпуска Вестника, опубликованного конкурентным

ведомством Индии в 2015 году. Представители конкурентных ведомств БРИКС выразили свою готовность участвовать в информационном наполнении Вестника, координация подготовки которого продолжит ФАС России.

Еще одним направлением международного сотрудничества ФАС России, получившим дальнейшее развитие в 2016 году, стала **деятельность международных рабочих групп по вопросам развития конкуренции на социально значимых рынках**, работу которых возглавляет ФАС России.

На данный момент действуют две рабочие группы – Международная рабочая группа по развитию конкуренции на рынках услуг связи в роуминге (далее – Рабочая группа по роумингу) и Международная рабочая группа по исследованию вопросов конкуренции в фармацевтическом секторе (далее – Рабочая группа по фармацевтике).

Важных результатов в предыдущий период удалось достичь в рамках деятельности Рабочей группы по роумингу, связанных со снижением российскими операторами тарифов на услуги связи в роуминге. В 2016 году была продолжена работа в данном направлении.

В ходе одного из заседаний Рабочей группы, которое состоялось в рамках Международного мероприятия «Неделя конкуренции в России» в сентябре 2016 года в Московской области, был рассмотрен вопрос о целесообразности распространения сферы деятельности Рабочей группы по роумингу на вопросы развития конкуренции в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Идея была одобрена членами Рабочей группы по роумингу. В 2017 году решено продолжить изучение вопроса развития конкуренции на рынке телекоммуникаций с учетом всего разнообразия услуг, которые предоставляются потребителям в сфере ИКТ, поскольку широкое распространение ИКТ и, как следствие, - формирование информационного общества оказывают влияние на рынки телекоммуникаций, формируя новые способы оказания услуг и изменяя их потребительскую ценность.

Был расширен формат работы по изучению актуальных вопросов в рамках ее деятельности Рабочей группы по фармацевтике. 24 марта 2016 года в рамках Пятой международной конференции по ВИЧ/СПИДу в Восточной Европе и Центральной Азии состоялось совместное заседание Рабочей группы по фармацевтике и Группы высокого уровня «Опыт стран БРИКС в преодолении эпидемии ВИЧ/СПИД: доступность лекарственных средств» на тему: «Антиретровирусная терапия – обеспечение условий справедливой конкуренции», в ходе которого обсуждались вопросы обеспечения АРВ-препаратами в Российской Федерации повышения доступности данных лекарственных средств для населения.

Обсуждение данного вопроса продолжилось Рабочей группой по фармацевтике также в рамках Международного мероприятия «Неделя конкуренции в России». При рассмотрении этого вопроса были затронуты также вопросы регулирования ценообразования в различных странах,

проблемы регулирующих органов, подходы к борьбе с дискриминационными практиками при установлении цен на лекарственные средства глобальными компаниями.

Кроме того, 19 апреля 2016 года был принят Кодекс добросовестных практик в фармацевтической отрасли (далее – Кодекс), разработанный Ассоциацией европейского бизнеса совместно с ФАС России.

Кодекс представляет собой эффективный механизм саморегулирования, обеспечивающий прозрачные, добросовестные, взаимовыгодные и не ограничивающие конкуренцию взаимоотношения между хозяйствующими субъектами. Кодекс открыт для присоединения любого производителя лекарственных средств независимо от членства в АЕБ.

Тема внедрения механизмов саморегулирования на социально-значимых рынках стала одной из центральных в **блоке мероприятий, организованных ФАС России в рамках VI Петербургского международного юридического форума, прошедшего в мае 2016 года.**

В ходе данного мероприятия также были рассмотрены вопросы, связанные с разработкой Международного правового инструментария борьбы с картелями, развитием глобальной продовольственной цепочки в странах БРИКС и роли антимонопольного регулирования в данных процессах.

Важным направлением деятельности ФАС России является сотрудничество по линии СНГ и Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Традиционно основной площадкой для взаимодействия ФАС России с антимонопольными органами государств-участников СНГ являлся **Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП).**

В отчетном периоде состоялось два заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике МСАП (14-15 апреля 2016 г. в г. Ереване (Республика Армения) и (27 сентября 2016 г. в Московской области (Российская Федерация), в ходе которых были рассмотрены вопросы развития конкурентной политики в Республике Армения на современном этапе, о внедрении в государствах-участниках СНГ Кодекса добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров, о роли информационных технологий в конкуренции (онлайн сервис заказа такси), об опыте ФАС России в сфере антимонопольного регулирования IT-рынков, а также о заключении Меморандума о сотрудничестве между МСАП и Региональным содружеством в области связи.

В ходе заседания МСАП в г. Ереване был рассмотрен подготовленный ФАС России Доклад «Развитие конкурентной политики и роль антимонопольных органов государств-участников СНГ в решении социально-экономических задач (опыт Российской Федерации)».

Данный Доклад вызвал значительный интерес у антимонопольных органов государств-участников СНГ, в связи с чем было принято решение о его направлении в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке. Также ФАС России выступила с предложением

продолжения практики подготовки антимонопольными органами государств-участников СНГ аналогичных докладов в разрезе своих стран, которое в целом было поддержано.

Кроме того, в ходе заседания МСАП в г. Ереване состоялось важное событие - выборы Председателя Совета в связи с истечением срока полномочий на данном посту руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева. Единогласно на пост Председателя МСАП был избран Председатель Государственной комиссии по защите экономической конкуренции Республики Армения А.Г. Шаболян, который на протяжении многих лет возглавляет Антимонопольный орган Республики Армения, является членом МСАП, активно участвует в его работе.

По линии ЕАЭС в отчетном периоде ФАС России во взаимодействии с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и антимонопольными органами государств-членов ЕАЭС участвовала в работе по совершенствованию нормативных правовых актов ЕЭК, обеспечивающих реализацию полномочий ЕЭК по контролю за соблюдением общих правил конкуренции. Изменения были связаны с необходимостью приведения указанных актов в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС).

Часть данных документов была рассмотрена на заседаниях Коллегии ЕЭК в конце 2016 года, часть – будет рассмотрена в начале 2017 года.

Кроме того, ФАС России принимала активное участие в подготовке проекта позиции Российской Федерации по проекту Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2016, предусматривающему положения о наделении Евразийского межправительственного совета полномочиями по установлению в отношении отдельных видов товаров исключений из применения принципа исчерпания исключительного права на товарный знак, которое позволит урегулировать вопросы параллельного импорта по приоритетной номенклатуре товаров, что в свою очередь будет способствовать развитию конкуренции и ценовой стабилизации, в том числе на фармацевтическом рынке.

В отчетном периоде развитие получило **сотрудничество ФАС России с тарифными регуляторами по линии Региональной ассоциации регуляторов энергетики (ЭРРА).**

ЭРРА является одной из наиболее авторитетных международных площадок, на которой обсуждаются вопросы регулирования в области энергетики. Ассоциация насчитывает 30 стран-членов, среди которых государства Восточной Европы, Средней Азии, Африки, а также СНГ. Российская Федерация всегда играла важную роль в функционировании ЭРРА, русский язык был закреплён в качестве официального языка Ассоциации. В настоящее время продолжение взаимодействия с ЭРРА является безусловным приоритетом ФАС России. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2016 г.

№ 378-р ФАС России начала осуществлять взаимодействие с ЭРРА в качестве действительного члена.

В течение 2016 года представители ФАС России приняли участие и выступили с докладами в ходе следующих мероприятий ЭРРА:

заседание Общего собрания ЭРРА (май 2016 года, Варшава (Польша);

заседание Рабочей группы по вопросам потребителей и розничных рынков (июнь и ноябрь 2016 года, Будапешт (Венгрия) и Скопье (Македония);

Конференция по инвестициям и регулированию энергетики (октябрь 2016 года, Братислава (Словакия);

4-й семинар по регулированию водных ресурсов (ноябрь 2016 года, Будапешт (Венгрия).

семинар на тему: «Принципы регулирования рынка природного газа» (конец ноября – начало декабря 2016 года, Будапешт (Венгрия).

Полагаем, что участие в мероприятиях ЭРРА в 2016 году позволило России в лице ФАС России укрепить позиции в данной организации, что подтверждается интересом и высокой оценкой со стороны зарубежных коллег к выступлениям представителей Службы, принимавших участие в указанных мероприятиях.

Продолжалось развитие **сотрудничества ФАС России с антимонопольными органами СНГ и ЕАЭС в двустороннем формате**. В феврале 2016 года в г. Астане представители ФАС России провели ряд семинаров для представителей антимонопольного органа Республики Казахстан по вопросам выявления и расследования картелей, проведения анализа товарных рынков (топливно-энергетического, финансового, транспорта и связи), осуществления антимонопольного контроля за экономической концентрацией.

В июле и декабре 2016 года в ФАС России состоялись встречи с делегацией Республики Беларусь во главе с Министром антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ). Участники обсудили вопросы конкурентной и тарифной политики, представляющие взаимный интерес, вопросы обмена опытом между ведомствами, в том числе путем организации совместных семинаров, конференций, а также повышения квалификации экспертов на площадке ФАС России и Учебно-методического центра в г. Казани. Результатом июньской встречи стала договоренность о подготовке меморандума о сотрудничестве между ФАС России и МАРТ, который в последующем был подписан в сентябре 2016 года в рамках Международного мероприятия «Неделя конкуренции в России».

В развитие прошедших встреч руководства ФАС России и МАРТ, а также в рамках реализации указанного меморандума в ноябре 2016 года в г. Минске ФАС России для сотрудников МАРТ организовала серию семинаров по вопросам развития конкуренции на агропродовольственных рынках, рынках нефти и нефтепродуктов, лекарств, а также по вопросам международного сотрудничества.

В целях реализации меморандума в конце 2016 года ФАС России приступила к разработке проекта международного российско-белорусского договора нового уровня.

Получило дальнейшее развитие двустороннее сотрудничество с антимонопольными ведомствами стран дальнего зарубежья. Формами реализации такого сотрудничества являлись обмен информацией, проведение консультаций в рамках правоприменительной деятельности, традиционно состоялся обмен стажёрами. В 2016 году ФАС России посетили стажеры из конкурентных ведомств Австрии, Индии, Болгарии, Чехии, Казахстана, Кыргызской Республики.

В развитие имеющегося у ведомства двустороннего «договорного портфеля» были подписаны следующие документы:

Совместное заявление Федеральной антимонопольной службы (Российская Федерация) и Государственного торгово-промышленного административного управления КНР (Китайская Народная Республика) приуроченное к 20-й годовщине со дня подписания Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области борьбы с недобросовестной конкуренцией и антимонопольной политики (г. Санкт-Петербург, 19.05.2016);

Протокол 16-ой Консультационной встречи по конкурентной политике между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Комиссией по справедливой торговле Республики Корея (Сеул, 08.09.2016);

Меморандум о взаимопонимании в области конкурентной политики между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (г. Москва, 27.09.2016);

Программа сотрудничества между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Административным советом по экономической безопасности Правительства Федеративной Республики Бразилии на 2016-2017 гг. (г. Москва, 27.09.2016);

Декларация о развитии сотрудничества в области конкурентной политики между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Австрийским Федеральным Конкурентным Ведомством (г. Москва, 27.09.2016);

Декларация о развитии сотрудничества в области конкурентной политики между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Конкурентным Ведомством Итальянской Республики (г. Москва, 27.09.2016);

Меморандум о взаимопонимании в области конкурентной политики между Федеральной Антимонопольной Службой (Российская Федерация) и Комиссией по защите конкуренции Республики Македонии (г. Москва, 28.09.2016);

Меморандум о взаимопонимании в области конкурентной политики между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и

Комиссией по конкуренции Южно-Африканской Республики (г. Кейптаун, 17.10.2016).

Кроме того, в рамках расширения международной договорной базы ФАС России была достигнута договоренность о подписании в 2017 году Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в антимонопольной сфере между Государственным комитетом по развитию и реформам Китайской Народной Республики и Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация).

Продолжало развиваться сотрудничество ФАС России с зарубежными конкурентными ведомствами в рамках реализации ранее заключенных двусторонних документов. Формами реализации такого сотрудничества являлись обмен информацией, проведение консультаций в рамках правоприменительной деятельности, традиционно состоялся ряд встреч экспертов ФАС России в конкурентных ведомствах Болгарии, Венгрии, Литвы, Румынии, Сербии, Чехии.

В свою очередь представители ряда конкурентных ведомств таких стран как Австрия, Болгария, Индия, Казахстан, Кыргызстан, Чехия, а также ЕЭК приняли участие в ежегодно организуемой ФАС России стажировке, которая прошла с 4 по 8 апреля 2016 года на базе Учебно-методического центра ФАС России в г. Казань. Тема стажировки – «Соблюдение антимонопольного законодательства в сфере промышленности».

Целью проведения мероприятий такого формата является не только изучение опыта стран, проводящих стажировки в конкретных областях антимонопольного регулирования, но и адвокатиrowание конкуренции, обмен опытом между участниками в форме прямого диалога. Подобного рода мероприятия способствуют установлению рабочих контактов между специалистами антимонопольных органов, обеспечивая при необходимости оперативное решение вопросов, возникающих в практической деятельности.

Важным мероприятием в рамках двустороннего сотрудничества стала встреча руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева с китайской делегацией в рамках Петербургского Международного юридического форума в мае 2016 года. Данное мероприятие было приурочено к 20-летию российско-китайского сотрудничества в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области борьбы с недобросовестной конкуренцией и антимонопольной политики, подписанного в Пекине 25 апреля 1996 года.

В ходе встречи участники обсудили широкий круг вопросов, представляющих взаимный интерес, в том числе о полномочиях и функциях антимонопольных органов России и Китая, практические вопросы антимонопольного регулирования, определив конкретные направления для дальнейшего сотрудничества.

В рамках развития двустороннего сотрудничества по вопросам тарифного регулирования в 2016 году состоялись встречи руководства ФАС России с руководителем Управления по регулированию сетевых отраслей

Словакии Йозефом Хольенчиком (февраль 2016 года), а также с делегацией Венгерского мультисекторального тарифного регулятора (май 2016 года).

Кроме того, был подготовлен и согласован Меморандум о взаимопонимании в области тарифного регулирования электронной связи и почтовых услуг между ФАС России и Агентством по регулированию электронной связи и почтовых услуг (Республика Сербия), подписание которого планируется на 2017 год.

Важным направлением деятельности ФАС России является антимонопольный надзор при осуществлении внешнеэкономической деятельности. В рамках данной работы ФАС России на регулярной основе осуществлялось участие представителей ведомства в заседаниях подкомитета по торговой политике и подкомитета по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле при Коллегии ЕЭК (далее - Подкомитет), подготовка материалов и участие в заседаниях подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее - Подкомиссия), и ее рабочих органов, подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов Российской Федерации и ЕЭК по вопросам таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

В рамках работы Подкомиссии и Подкомитета в 2016 году ФАС России было рассмотрено:

67 заявлений и обращений о корректировке ввозных и вывозных таможенных пошлин, охватывающих 52 товарные позиции Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического (ТН ВЭД ЕАЭС);

71 заявление и обращение, касающиеся мер нетарифного регулирования и общих вопросов регулирования внешнеторговой деятельности, включая вопросы регулирования в рамках ЕАЭС;

2 заявления по вопросу введения мер защиты рынка ЕАЭС (специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных), касающиеся представления в ЕЭК позиции ФАС России о последствиях воздействия таких мер на конкуренцию на российском рынке.

В 2016 году по итогам рассмотрения вопросов, касающихся мер тарифного и нетарифного регулирования, на заседаниях Подкомиссии и Подкомитета было принято 6 решений Коллегии ЕЭК и 22 постановления Правительства Российской Федерации. Все проекты указанных решений и постановлений прошли процедуру согласования с ФАС России. 1 проект решения Коллегии ЕЭК и 3 проекта постановлений Правительства Российской Федерации были поддержаны ФАС России.

Ряд поступивших в ФАС России обращений касался снижения действующего уровня ставок ввозных таможенных пошлин в отношении импортной продукции сырьевой направленности. При рассмотрении соответствующих заявлений анализировались структура таких рынков, их

обеспеченность, наличие ценовой конкуренции, эффективность отечественного производства, удельный вес пошлин в себестоимости готовой продукции, качество выпускаемой продукции и другие финансово-экономические показатели.

Так, например, ФАС России поддержала предложение ОАО «Русский алюминий» о продлении срока действия нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на фторид алюминия, который используется как компонент электролита при электролитическом производстве алюминия. На территории Российской Федерации и в целом ЕАЭС существует дефицит фтористого алюминия, который компенсируется импортными поставками. ОАО «Русский алюминий» инвестировал 60 млн. долларов в развитие производства алюминия в Череповце. С целью расширения доступа российских предприятий к дополнительным источникам фторида алюминия, ФАС России поддержала предложение о продлении действия нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на фторид алюминия. По мнению ФАС России, действие данной меры позитивно влияет на конкурентоспособность российских предприятий алюминиевой промышленности и стабилизацию ценовой ситуации.

При подготовке заключения ФАС России исходила из необходимости развития конкуренции на рынках Российской Федерации и Евразийского экономического союза в целом, ценовой стабилизации и более полного удовлетворения существующих потребностей.

Позиция ФАС России по указанным мерам была поддержана Подкомиссией и ЕЭК.

ФАС России в процессе рассмотрения заявлений последовательно отстаивала позицию о недопущении необоснованного протекционизма при введении мер таможенно-тарифного регулирования.

При рассмотрении обращения ООО «Веломоторс» - российского производителя велосипедов, скутеров, мотоциклов, снегоходов и снегоболотоходов по вопросу выделения отдельных товарных подсубпозиций в ТН ВЭД ЕАЭС для комплектующих, используемых при производстве снегоходов и снегоболотоходов, и установления в отношении них нулевых ставок ввозных таможенных пошлин ФАС России пришла к выводу, что показатели рентабельности производства указанных товаров (95 % и 98 % соответственно), а также удельный вес пошлины в стоимости готовой продукции (1% и 2% соответственно), что не окажет существенного влияния на конкурентоспособность данных товаров.

По мнению ФАС России, снижение ставок ввозных таможенных пошлин на указанные комплектующие преждевременно.

Позиция ФАС России по данному вопросу была поддержана Подкомиссией.

Однако, необходимо отметить, что с мая 2016 года был введен мораторий на внесение изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и Единый Таможенный тариф ЕАЭС. Мораторий действовал до 1 января 2017 года в связи с принятием обязательств по изменению Номенклатуры Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, которая является международной основой ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС.

Учитывая обязательства Российской Федерации, взятые в рамках вступления в ВТО и связанные с невозможностью увеличения ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин, немаловажным инструментом защиты внутреннего рынка становятся меры нетарифного регулирования.

В 2016 году ФАС России принимала активное участие в рассмотрении вопросов нетарифного регулирования, так как применение данных мер

оказывает непосредственное влияние на конкуренцию на товарных рынках как Российской Федерации, так и ЕАЭС в целом.

При рассмотрении мер нетарифного регулирования особое внимание, в частности, было уделено вопросу повторного введения временного запрета на вывоз регенерируемых бумаги и картона (макулатуры) (код ТН ВЭД ЕАЭС 4707) из Российской Федерации. Соответствующее заявление поступило от переработчиков вторсырья. Кроме того, аналогичное заявление рассматривалось по запросу казахстанской стороны о введении на постоянной основе запрета на экспорт макулатуры с территории ЕАЭС.

ФАС России не поддержала указанные предложения о введении запрета на экспорт макулатуры, поскольку финансово-экономические показатели предприятий не свидетельствовали об ухудшении положения в отрасли. Так, цены в Российской Федерации на макулатуру МС-5Б РЦ за май-июнь 2016 года не выросли, цены на тарный картон за тот же период находились на стабильном уровне, рентабельность тарного картона за период ноября 2015 года по июнь 2016 года находились на достаточно высоком уровне и существенно увеличились - с 47 % до 69 % (в мае 2016 года рентабельность достигала 77%).

Данные таможенной статистики за апрель-июль 2016 года (после отмены запрета экспорта) по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (в отсутствие меры) не свидетельствовали о значительном физическом увеличении объема экспорта (объем экспорта в апреле-июле 2016 года составил 598,6 т, а в аналогичный период 2015 года – 662,6 т). Кроме того, было отмечено отсутствие фактов, доказывающих наличие критического недостатка макулатуры.

Таким образом, введение запрета на вывоз макулатуры могло поставить в неравные конкурентные условия сборщиков и переработчиков вторсырья, привести к снижению цен на макулатуру и снижению объемов сбора макулатуры, и как следствие, ухудшению экологической ситуации на территории ЕАЭС.

На заседании Подкомиссии было признано нецелесообразным введение запрета на вывоз с территории ЕАЭС макулатуры и отходов, а также поддержано предложение ФАС России о проведении в течении 6 месяцев мониторинга ситуации с поставками макулатуры на внутренний рынок и на экспорт, а также ценовой ситуации.

Важным направлением работы ФАС России в 2016 году являлось продолжение осуществления мониторинга рынка метил-трет-бутилового эфира (МТБЭ). Данная работа осуществлялась в рамках выполнения поручения Правительства Российской Федерации в целях принятия решения о корректировке ввозных и вывозных таможенных пошлин на указанный товар.

За весь период мониторинга (2013-2016 годы) произошло увеличение производственных мощностей МТБЭ на 2,7%, при этом объем реализации указанной продукции на внутренний рынок вырос на 18,4%, а объем производства для собственных нужд сократился на 16,7%, доля импорта в

объёме потребления снизилась с 3,3% до 0,4%, а доля экспорта в объёме производства сократилась с 21,7% до 11,1%.

Из анализа ситуации на рынке МТБЭ следует, что потребности внутреннего рынка полностью удовлетворялись российскими производителями.

Увеличение спроса на МТБЭ в Российской Федерации и более привлекательные цены при поставках на внутренний рынок привели к переориентации поставок указанной продукции для российских потребителей. Следовательно, нулевой уровень действующей ставки вывозной таможенной пошлины на МТБЭ не оказывал негативного влияния на внутренний рынок указанного товара.

Полученные результаты мониторинга рынка МТБЭ за 2013-2016 годы свидетельствуют о стабилизации ситуации с производством и потреблением МТБЭ, а также о прогнозируемости ценовой ситуации на данном рынке в рамках инфляционных процессов.

По результатам доклада Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу указанное поручение считается выполненным и снято с контроля.

Одним из заключений о последствиях воздействия защитных мер на конкуренцию, подготовленных ФАС России в 2016 году, является заключение по рынку ферросиликомарганца (ФСМ). По результатам проведенного анализа ФАС России выступила с позицией о нецелесообразности применения антидемпинговой меры в отношении ФСМ происходящего из Украины и ввозимого на таможенную территорию ЕАЭС в размере 26,35% сроком на 5 лет.

ФАС России, разделяя озабоченность российских металлургов относительно возможным дефицитом ФСМ, связанным с отсутствием собственной сырьевой базы, зависимостью от импортных поставок, в том числе из стран дальнего зарубежья (основные поставки в 2015 году из ЮАР и Бразилии), а также ухудшением условий конкуренции и возможным ростом цен на ФСМ на российском рынке в случае введения антидемпинговой пошлины, пришла к выводу, что применение антидемпинговой меры, предлагаемой ЕЭК, может причинить ущерб российским потребителям ФСМ в связи с тем, что они будут вынуждены нести дополнительные финансовые расходы при приобретении указанного товара.

Кроме того, ФАС России отмечала, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16.12.2015 № 628 «О приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины» на ФСМ, происходящий из Украины, с 1 января 2016 года действует 5% ставка ввозной таможенной пошлины, а дополнительное введение антидемпинговой меры при ввозе указанного товара приведёт к уплате суммарной пошлины в размере 31,35 %.

Однако, Решением Евразийского межправительственного совета от 27.10.2016 № 9 указанная мера была введена.

Вместе с тем определённым положительным результатом участия ФАС России в рассмотрении данного вопроса явилось решение о необходимости проведения мониторинга рынка ФСМ и установлении ценового коридора, в рамках которого возможны ценовые коррекции в допустимых размерах, а также в случае нарушения производителями зафиксированных показателей, пересмотр антидемпинговой меры.

В рамках выполнения обязательств Российской Федерации в ВТО в отчётном периоде ФАС России принимала активное участие в работе по выработке предложений по исполнению графика тарифных обязательств на 2016 год.

При подготовке данных предложений ФАС России исходила из понимания необходимости обеспечения стабильности и прогнозируемости ситуации на соответствующих товарных рынках и предотвращения чувствительного роста цен на социально значимые товары в условиях членства в ВТО. При этом ФАС России руководствовалась принципом недопустимости установления ставок по обязательствам ВТО в случае, если они превышают действующий уровень ставок ЕТТ ЕАЭС. ФАС России настаивала на сохранении действующих ставок и рассмотрении любых предложений по их увеличению в установленном порядке с предоставлением соответствующего финансово-экономического обоснования.

В рамках выполнения Российской Федерацией институциональных обязательств в рамках ВТО ФАС России в 2016 году участвовала в подготовке обзора торговой политики Российской Федерации в ВТО.

В процессе подготовки обзора торговой политики Российской Федерации ФАС России приняла участие во встрече с представителями Секретариата ВТО, в рамках которой были рассмотрены темы «Торговый и инвестиционный режим», «Политика в области конкуренции и регулирование цен», «Государственные закупки» и «Энергетика и нефтегазовая отрасль».

Кроме того, на встрече с представителями Секретариата ВТО были разъяснены новые полномочия ФАС России в сфере тарифного регулирования.

Также ФАС России были подготовлены комментарии и замечания к Докладу Секретариата ВТО по обзору торговой политики.

ФАС России принимала активное участие в адвокатиrowании действующей системы государственного регулирования тарифов на услуги естественных монополий в связи с компенсационным расследованием, проводимым в 2016 году Минторгом США в отношении импорта холоднокатаных стальных листов происхождением, в том числе из Российской Федерации.

В рамках компетенции ФАС России были подготовлены ответы на вопросы (опросники) американской стороны по вопросам тарифного регулирования на газ в Российской Федерации.

На основании материалов, подготовленных ФАС России, было аргументированно доказано, что тарифы на газ формируются в Российской

Федерации на основе принципов транспарентности и не специфичности, а также с соблюдением норм и правил ВТО.

Кроме того, в апреле 2016 года представители ФАС России приняли участие в верификационном визите представителей Минторга США, проходившем на площадке Минэкономразвития России, в рамках расследования по программе «Предоставление природного газа по ценам ниже рыночных»). Участие представителей ФАС России в данном мероприятии и представление позиции по поставленным вопросам позволило обеспечить эффективную защиту интересов российских металлопроизводителей на внешних рынках. На основании решения Комиссии по международной торговле США от 12 сентября 2016 года компенсационное расследование в отношении импорта холоднокатаного проката российского происхождения завершено без введения соответствующих мер.

Одной из основных задач, которую поставила перед собой ФАС России в 2016 году, является **реализация новой информационной политики ведомства в отношении международного сообщества**. Целью реализации данной концепции является повышение узнаваемости ФАС России в глазах международного сообщества (включая научное сообщество, зарубежные конкурентные ведомства и тарифные регуляторы, экспертов и другие заинтересованные стороны), усиления присутствия ФАС России в зарубежном информационном пространстве и повышение значимости мнения Службы при обсуждении вопросов глобальной конкурентной повестки и как результат – повышение авторитета России на мировой арене. Работа велась по нескольким основным направлениям и включала в себя:

- работу с открытыми источниками данных в целях анализ глобальных конкурентных и регуляторных систем

- работу с профильными печатными и электронными международными изданиями на предмет опубликования в них статей представителей ФАС России, представления информации о деятельности ФАС России;

- работу на площадках посольств, постоянных и торговых представительств Российской Федерации за рубежом и зарубежных стран в России с целью представления актуальной информации о системе антимонопольного регулирования в Российской Федерации и законодательстве, с точки зрения повышения инвестиционной привлекательности российской экономики;

- работу по повышению активности и расширению присутствия ФАС России в Интернете (работа с англоязычной версией сайта ФАС России, созданы англоязычные страницы в социальной сети Facebook и на портале «Википедия»).

Одним из приоритетов работы ФАС России в рамках реализации новой информационной политики в отношении международного сообщества является активное взаимодействие с профильным международным изданием – Всемирный обзор по конкуренции (ВОК), ежегодно публикующим рейтинг эффективности ведущих конкурентных ведомств мира.

Результаты рейтинга, опубликованного в 2016 году по итогам 2015 года, свидетельствуют о стабильности работы ФАС России, которая по оценке ВОК получила «3 звезды» (по пятизвездочной системе) и оценку «хорошо». В Рейтинге ФАС России заняла 17 позицию, войдя в одну группу с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Канада, Греция, Италия, Нидерланды, Израиль, Мексика, Швеция и Швейцария и др.

В своих комментариях к Рейтингу ВОК цитирует высказывания экспертов, которые отметили возросший акцент ФАС России на борьбе с картелями. Кроме того, ВОК отметил деятельность ФАС России в отношении крупных нефтяных компаний, а также дело ФАС России против компании Google.

Задачи:

укрепление позиции ФАС России в Международном рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств;

продолжение сотрудничества с ведущими международными организациями (ОЭСР, МКС, ЮНКТАД, АТЭС);

развитие практического взаимодействия с антимонопольными органами стран БРИКС, в том числе в рамках подписанного Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области конкурентного законодательства и политики между конкурентными ведомствами стран БРИКС;

проведение с ближайшими зарубежными партнерами консультаций по вопросу разработки Международного правового инструментария по борьбе с картелями;

реализация мер по обеспечению эффективного функционирования системы антимонопольного регулирования в рамках Евразийского экономического союза;

проведение исследований состояния конкуренции в рамках МСАП (рынки производства нерудных строительных материалов, строительства жилья экономического класса, вопросы обеспечения условий конкуренции при осуществлении государственной поддержки сельского хозяйства);

активизация работы в международных организациях, объединяющих отраслевых регуляторов мира, таких как Региональная ассоциация органов регулирования энергетики (ERRA), Международная Конфедерация регуляторов энергетики (ICER), Совет европейских регуляторов энергетики (CEER);

обеспечение деятельности международных рабочих групп по развитию конкуренции на социально значимых рынках (роуминг, фармацевтика);

развитие механизмов информирования международного сообщества о деятельности ФАС России;

активное участие в выработке и реализации мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Глава 10. ФАС России – открытое ведомство

10.1. Взаимодействие с общественными организациями, федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

10.1.1 Взаимодействие с общественными организациями

В 2016 году ФАС России осуществляла взаимодействие с общественными организациями.

18 апреля и 23 ноября 2016 г. проведены совместные заседания президиумов ФАС России и Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», на которых приняты решения:

- о создании рабочей группы по внесению изменений в законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ;

- о проведении совместного совещания по вопросу совершенствования единой информационной системы в сфере закупок;

- о проведении проверки действий органов местного самоуправления при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и демонтаже рекламных конструкций на предмет их соответствия требованиям Закона о защите конкуренции;

- о проработке предложений по вопросу создания Совета рынка на железнодорожном транспорте в целях представления совместной позиции в Минтранс России;

- о внесении изменений в законодательство в целях снятия запрета на торговлю табачной продукцией в объектах нестационарной торговли.

21 июня т.г. проведено совместное заседание ФАС России и Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

9 декабря 2015 года в рамках заседания Бюро Правления РСПП подписано соглашение о сотрудничестве между Российским союзом промышленников и предпринимателей в лице Президента союза А.Н. Шохина и Федеральной антимонопольной службой России в лице руководителя И.Ю. Артемьева.

Взаимодействие с РСПП осуществлялось в 2016 г. по следующим направлениям:

- информационное взаимодействие, экспертное участие представителей ФАС России в тематических мероприятиях РСПП, в т.ч. в соответствии с утвержденным планом работы Комитета по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия РСПП;

- участие в форуме «Промышленная политика, техническое регулирование и контроль качества», организуемом в рамках Недели российского бизнеса;

- участие в конференции «Инфраструктура Европейского Союза для реализации положений технических регламентов: роль координационных

комитетов государств-членов и Координационных комитетов органов по оценке соответствия. Практический и интерактивный подход»;

участие в работе Совета по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России. Внесение ФАС России предложений в проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

Кроме того, обеспечивалось взаимодействие с рабочей группой при Федеральной антимонопольной службе по выявлению и устранению необоснованных барьеров в сфере технического регулирования.

ФАС России взаимодействует с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, в том числе в рамках соглашения о взаимодействии от 24 февраля 2005 года.

01.02.2016 заключено Соглашение о сотрудничестве между ФАС России и Общественной организацией «Ассоциация юристов России».

В 2016 году состоялось несколько заседаний ФАС России и Комиссии по конкурентному праву и антимонопольному законодательству Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

27 октября 2016 г. подписано Соглашение о взаимодействии между ФАС России и Ассоциацией антимонопольных экспертов, предметом которого является организация взаимодействия по вопросам развития и адвокатирувания конкуренции, в том числе по вопросам совершенствования антимонопольного и иного законодательства, контроль за соблюдением которого осуществляет ФАС России.

Взаимодействие осуществлялось по направлениям: разработка методических рекомендаций по расчету убытков, вызванных нарушением антимонопольного законодательства, законопроекта по комплаенсу, разъяснений по вопросам работы внутриведомственной апелляции.

По итогам проведения антимонопольного форума НП «Объединение корпоративных юристов» (далее также — ОКЮР), состоявшегося 23 июня 2016 г., в соответствии с Соглашением от 17 мая 2011 г. «О взаимодействии между ФАС России и НП «Объединение корпоративных юристов» совместно с ОКЮР в рамках рабочей группы проведена работа по подготовке разъяснений статьи 10 Закона о защите конкуренции. Проведено заседание Методического совета ФАС России с участием ОКЮР по вопросу подготовки проекта разъяснений статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Итогом совместной деятельности также стало утверждение Разъяснения № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения Закона о защите конкуренции с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении» (утверждены Протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15).

23.12.2016 заключено Соглашение о взаимодействии между акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и

среднего предпринимательства» (далее - корпорация МСП) и Федеральной антимонопольной службой.

Задачи:

подготовка и реализация плана совместных мероприятий ФАС России и корпорации МСП;

проведение совместных заседаний президиумов ФАС России и ООО ОПОРА РОССИИ и проведение совместных мероприятий с РСПП, ТПП России и другими общественными организациями;

дальнейшее взаимодействие с общественными организациями, федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

10.1.2. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти

В своей деятельности ФАС России обеспечивает взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе в рамках заключенных соглашений об информационном взаимодействии (сотрудничестве). Такая работа проводится начиная с 2004 года.

По состоянию на конец 2016 года ФАС России подписаны соглашения с 26 федеральными органами исполнительной власти. 30 мая 2016 г. заключено соглашение о взаимодействии с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, 5 декабря 2016 г. - с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, 28 декабря 2016 г. - с Федеральной таможенной службой.

Кроме того, 18 июля 2016 г. внесено дополнение к Соглашению об информационном взаимодействии с Федеральной службой по финансовому мониторингу в рамках межведомственной системы контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа.

Таблица 3

Сведения о заключенных соглашениях

Наименование соглашения	Дата заключения
Соглашение о взаимодействии между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой	30.12.2004
Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия	20.06.2005

Соглашение о взаимодействии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной антимонопольной службы	24.04.2006
Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Федеральной службой государственной статистики	15.02.2007
Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	22.11.2007
Соглашение о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой и Счетной палатой Российской Федерации	22.05.2009
Соглашение об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета между Федеральной миграционной службой и Федеральной антимонопольной службой	26.06.2009
Соглашение о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной антимонопольной службы при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов	17.12.2009
Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой и Федеральной антимонопольной службой	30.12.2009
Соглашение о взаимодействии Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам	09.04.2010
Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта	31.05.2010
Соглашение о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и ОАО «Сургутнефтегаз»	08.07.2011
Соглашение об информационном взаимодействии Федеральной службы по финансовому мониторингу и Федеральной антимонопольной службы	06.10.2011
Соглашение о взаимодействии Федеральной антимонопольной службы и Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии	07.03.2012
Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка	06.07.2012

Соглашение о взаимодействии Следственного комитета Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы	03.10.2012
Соглашение о взаимодействии Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	18.10.2013
Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой	29.08.2014
Соглашение о взаимодействии между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Федеральной антимонопольной службой	16.01.2015
Соглашение о взаимодействии Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	16.07.2015
Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральным космическим агентством и Федеральной антимонопольной службой	16.11.2015
Соглашение о сотрудничестве по развитию товарных рынков между Федеральной антимонопольной службой, Центральным банком Российской Федерации и Федеральной налоговой службой	10.12.2015
Соглашение об информационном взаимодействии между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой	10.12.2015
Соглашение о взаимодействии Федеральной антимонопольной службы и Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	30.05.2016
Соглашение о взаимодействии между Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и Федеральной антимонопольной службой	05.12.2016
Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой и Федеральной антимонопольной службой	28.12.2016

10.1.3. Взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации

По состоянию на конец февраля 2017 года Федеральной антимонопольной службой заключены соглашения о взаимодействии с органами государственной власти 35 субъектов Российской Федерации (далее – соглашения). В 2016 году подписаны 4 соглашения – с Правительством Республики Дагестан, администрацией Владимирской области,

правительством Астраханской области и правительством Саратовской области.

В рамках реализации данных соглашений обеспечивается решение задач, направленных на развитие и защиту конкуренции на региональном уровне.

Задача:

дальнейшее заключение новых соглашений и обеспечение их реализации.

10.2. О совещательных органах при ФАС России

Приказом ФАС России от 18 ноября 2016 г. № 1637/16 был упразднен Совет по конкуренции при ФАС России (Общественно-консультативный совет).

В настоящее время Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным Советом при Правительстве России проводится отбор заявок от некоммерческих организаций, выдвигающих кандидатов в состав общественного совета при Федеральной антимонопольной службе.

На постоянной основе осуществляют свою деятельность Методический совет и Методический совет по тарифному регулированию при ФАС России.

При ФАС России создано 27 Экспертных советов по развитию конкуренции в отдельных областях, в том числе:

Экспертный совет по развитию конкуренции в оборонно-промышленном комплексе;

Экспертный совет по недобросовестной конкуренции;

Экспертный совет по защите конкуренции на рынке финансовых услуг;

Экспертный совет по электроэнергетике;

Экспертный совет по вопросам связи;

Экспертный совет по агропромышленному комплексу;

Экспертный совет по развитию конкуренции в области образования и науки;

Экспертный совет по развитию конкуренции в социальной сфере и здравоохранении;

Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере розничной торговли;

Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере металлургии;

Экспертный совет по железнодорожному транспорту;

Экспертный совет по вопросам развития конкуренции на рынках газа;

Экспертный совет по развитию конкуренции в области информационных технологий;

Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере туризма;

Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере машиностроения;

Экспертный совет по развитию конкуренции на рынках нефти и нефтепродуктов;

Экспертный совет по развитию конкуренции на рынках производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

Экспертный совет по химической промышленности;

Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере обращения медицинских изделий;

Экспертный совет по развитию конкуренции рыбохозяйственного комплекса;

Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере строительной отрасли;

Экспертный совет по вопросам развития конкуренции на воздушном транспорте;

Экспертный совет в сфере государственного оборонного заказа;

Экспертный совет по развитию конкуренции на рынке табачной продукции;

Экспертный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;

Экспертный совет по рекламе;

Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере автомобильной промышленности.

Задача:

обеспечение деятельности Советов на постоянной основе;

запуск и обеспечение деятельности Общественного совета при ФАС России в новом формате.

10.3. Информация о Плане деятельности ФАС России на период до 2021 года

Во исполнение пункта 14 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1449 (далее – Правила), руководителем ФАС России утвержден 25 мая 2016 г. План деятельности Федеральной антимонопольной службы на период 2016-2021 гг. (далее – План деятельности).

План деятельности разработан с учетом положений приказа Минэкономразвития России от 15.02.2016 № 68 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Правил ФАС России проведено общественное обсуждение проекта Плана деятельности. Проект Плана деятельности был размещен в период с 20 апреля по 19 мая т.г. на

официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Открытое ведомство».

20 мая 2016 г. проект Плана деятельности рассмотрен на Общественно-консультативном совете по конкуренции при ФАС России с участием Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Института национального проекта «Общественный договор», Комитета по развитию конкуренции Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союза потребителей Российской Федерации, Союза общественных объединений «Международная конфедерация обществ потребителей», Московской школы управления «Сколково» и Московской Хельсинкской Группы, на котором принято решение об одобрении проекта Плана деятельности с учетом замечаний, представленных Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

В частности, уточнено значение показателя Цели 5 «Количество видов торгов, информация о которых размещается на сайте www.torgi.gov.ru, единиц». Кроме того, План деятельности дополнен мероприятием «Проведение совместных мероприятий с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации» (срок исполнения – IV квартал ежегодно).

25 мая 2016 г. на заседании Президиума ФАС России признано целесообразным дополнить проект Плана деятельности следующими мероприятиями:

утверждение Плана мероприятий по реализации Концепции новой информационной политики в отношении международного сообщества (срок исполнения - II квартал 2016 г.);

исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции новой информационной политики в отношении международного сообщества (с ежегодным отчетом на заседании Президиума ФАС России в I квартале года, следующего за отчетным).

В установленном порядке 27 мая 2016 года План деятельности представлен в Правительство Российской Федерации и Минфин России, размещен на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также 8 июля 2016 года План деятельности размещен в государственной автоматизированной информационной системе «Управление».

ФАС России осуществляется оперативный контроль за ходом исполнения Плана деятельности. В соответствии с пунктом 19 Правил доклад о реализации Плана деятельности будет представлен в Минэкономразвития России и Минфин России в срок – до 1 марта.

Основные цели и задачи

Основными целями ФАС России, закрепленными в Плане-графике мероприятий Федеральной антимонопольной службы по реализации

документов стратегического планирования на период до 2021 года (далее – План-график), являются:

- защита и развитие конкуренции на товарных рынках;
- совершенствование тарифного регулирования;
- повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- повышение эффективности исполнения государственного оборонного заказа;
- повышение эффективности проведения торгов;
- упрощение и оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- развитие международной интеграции;
- совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества.

Цель I «Защита и развитие конкуренции на товарных рынках» представлена направлениями, в числе которых реализация мероприятий, предусмотренных «дорожными картами» «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» и «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии».

Цель I содержит 2 показателя, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р:

доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства (%);

отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации к количеству обжалованных в суд решений (%).

В рамках Цели I закреплена реализация антимонопольными органами нового полномочия, введенного с 10 января 2016 г. Федеральным законом от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (разработан в соответствии с «дорожной картой» «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»), - рассмотрение жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию инженерных сетей.

Целью I предусмотрено проведение оценки практики применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «Совершенствование

правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» и «Повышение доступности энергетической инфраструктуры». Такая работа будет проводиться начиная с 2016 года впервые. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 № 174-р ФАС России определен координатором мониторинга применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

Целью I запланировано исполнение мероприятий, предусмотренных планами мероприятий по развитию конкуренции в электроэнергетике, в сфере услуг в портах, на газовых рынках и в сфере трубопроводного транспорта. Кроме того, данной Целью объединены мероприятия, направленные на развитие конкуренции на следующих рынках: услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов, услуг электросвязи и почтовой связи, минеральных удобрений, финансовых услуг, лекарственных препаратов, розничной торговли.

В рамках Цели I предусмотрена разработка «дорожной карты» «Развитие конкуренции в здравоохранении» и совместной с Банком России «дорожной карты» «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг», а также внесение изменений в «дорожную карту» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры».

Цель II «Совершенствование тарифного регулирования» включена в приоритеты деятельности ФАС России в связи с передачей Службе полномочий упраздненной ФСТ России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 в целях совершенствования государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти.

Цель II содержит 5 показателей:

доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (%);

доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (%);

снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора к уровню 2013 года (100%) (в сопоставимых ценах);

доля соблюдения требований по установленным параметрам надежности и качества регулируемых услуг (%);

в том числе один показатель «Снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в процентах от ВНД на душу населения (%)», установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р.

Все 5 показателей данной Цели входят в систему показателей подпрограммы 6 «Регулирование инфраструктурных отраслей» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В рамках данной Цели основными направлениями деятельности являются:

- развитие системы комплексного стимулирующего регулирования;
- повышение эффективности инфраструктурных организаций;
- защита интересов потребителей.

Целью II предусмотрены блоки мероприятий, в числе которых:

- установление цен (тарифов) для регулируемых ФАС России инфраструктурных организаций, переход на долгосрочные параметры регулирования в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в сферах электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, железнодорожного транспорта, аэропортов;

- разработка и реализация комплекса мер по сдерживанию цен (тарифов) естественных монополий;

- повышение доступности энергетической инфраструктуры для потребителей, сокращение сроков и стоимости технологического присоединения;

- повышение доступности инфраструктуры системы газоснабжения для потребителей;

- обеспечение действенного контроля за нарушение законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) и т.д.

Цель III «Повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлена 3 мероприятиями, направленными на совершенствование нормативной базы для эффективной реализации ФАС России функций контроля и надзора в сфере государственного заказа.

Целью III предусмотрено 2 показателя:

- доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и муниципальными заказчиками, %;

- доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %.

В частности, Целью III предусмотрено мероприятие, направленное, в том числе, на повышение прозрачности закупок субъектами естественных монополий.

Цель IV «Повышение эффективности исполнения государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ)» представлена 3 мероприятиями, направленными на совершенствование нормативной базы для эффективной реализации ФАС России функций контроля и надзора в сфере ГОЗ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.09.2014 № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2014 № 1489 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с упразднением Федеральной службы по оборонному заказу» с 01.01.2015 ФАС России осуществляет полномочия по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа.

Целью IV предусмотрен показатель «отношение количества закупок в сфере государственного оборонного заказа, осуществленных с нарушениями (из общего количества проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа), к общему количеству проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа».

В рамках Цели IV планируется утверждение рекомендательного стандарта управления закупочной деятельностью государственных корпораций и интегрированных структур и разработка рекомендаций по его применению.

Цель V «Повышение эффективности проведения торгов» представлена мероприятиями, направленными на расширение перечня видов торгов, подлежащих размещению на сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также развитие биржевых и аукционных площадок реализации продукции из российских водных ресурсов на внутреннем и внешнем рынках.

Целью V предусмотрен показатель «количество видов торгов, информация о которых размещается на сайте www.torgi.gov.ru, единиц».

В рамках данной Цели запланированы следующие мероприятия:

разработка новой редакции Порядка проведения торгов по передаче прав владения (пользования) государственным или муниципальным имуществом, предусматривающей введение возможности проведения торгов по передаче прав владения и (или) пользования в отношении государственного и (или) муниципального имущества в электронной форме; подготовка предложений по утверждению минимальной величины продаваемых на бирже отдельных видов рыбной и иной продукции из водных биоресурсов и требований к биржевым торгам.

Цель VI «Упрощение и оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое

значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» представлена мероприятиями, направленными на совершенствование механизма контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также по утверждению перечня услуг, оказываемых в морских и речных портах Российской Федерации, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Целью VI предусмотрен показатель:

доля принятых решений в общем числе поступивших в ФАС России обращений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение.

В рамках данной Цели предусмотрено 5 мероприятий, 4 из которых - внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, и утверждение перечня услуг, оказываемых в морских и речных портах Российской Федерации, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Цель VII «Развитие международной интеграции» представлена мероприятиями, направленными на развитие интеграционного сотрудничества в области защиты конкуренции на пространстве СНГ, развитие взаимодействия с Организацией экономического сотрудничества и развития, развитие взаимодействия в сфере конкурентной политики со странами БРИКС, участие в работе региональной ассоциации регуляторов энергетики ERRA.

Целью VII предусмотрено 2 показателя:

количество международных документов о сотрудничестве в области конкуренции (соглашения, договоры, меморандумы и др.), единиц;

место ФАС России в Рейтинге эффективности конкурентных ведомств Всемирного обзора по конкуренции (единица измерения – место) (установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р).

В рамках данной Цели предусмотрен блок мероприятий, в том числе:

принятие итоговых документов в рамках деятельности Глобального Форума по конкуренции ОЭСР, Комитета по конкуренции ОЭСР и его рабочих групп;

подписание документов о сотрудничестве между конкурентными ведомствами стран БРИКС.

Цель VIII «Совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества» включает в себя реализацию мер, направленных на повышение открытости, качества и гражданского контроля функций государственного управления, формирование эффективной системы взаимодействия предпринимателей и антимонопольных органов, а также обеспечение прозрачности деятельности антимонопольных органов, создание системы ключевой информации,

собираемой для нужд государственного управления, в сети «Интернет», включая существенное расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу.

Целью VIII предусмотрено 5 показателей:

доля исполненных ключевых событий от общего количества запланированных, в рамках совершенствования взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества, %;

обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) не менее 10% в год, число пользователей;

обеспечение удовлетворенности консультациями граждан, обратившихся в общественную приемную, % от общего числа обратившихся;

обеспечение ежегодного прироста посещаемости (уникальных посетителей) официального сайта не менее 5%, число посетителей;

удовлетворенность работой Общественной приемной с телефонными обращениями граждан, от общего количества входящих звонков, %.

В рамках данной Цели предусматриваются, в том числе:

проведение совместных мероприятий с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

проведение совместных мероприятий между ФАС России и Российским союзом промышленников и предпринимателей.

Задача:

обеспечение исполнения запланированных мероприятий.

10.4. Информация об исполнении Плана деятельности в 2016 году

В соответствии с Планом деятельности ФАС России на период до 2021 года исполнены следующие мероприятия в 2016 году:

снижение избыточного антимонопольного контроля за счет расширения иммунитетов для предпринимателей, не обладающих значительной рыночной силой, - принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

внесение изменений в нормы КоАП, предусматривающие административную ответственность за несоблюдение заказчиком положений законодательства о контрактной системе о нормировании и обосновании закупок, обязательном общественном обсуждении закупки, проведении экспертизы поставленного товара (результатов выполненной работы, оказанной услуги) - Федеральным законом от 03.07.2016 № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях» введена статья 7.29.3. «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок»;

разработка проекта федерального закона, определяющего антимонопольный комплаенс и последствия его добросовестного применения, - разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (направлен в Минэкономразвития России на ОРВ письмом от 08.11.2016 № СП/77009-ПР/16);

участие в работе по принятию Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусматривающего, в том числе, повышение прозрачности закупок субъектами естественных монополий, - проект федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 15 сентября 2015 года Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации принят в первом чтении, в настоящее время проект проходит подготовку ко второму чтению;

подготовка согласованных предложений о разработке проекта федерального закона о соотношении прав на интеллектуальную собственность и антимонопольного регулирования - разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Гражданский кодекс Российской Федерации» (размещен на официальном сайте <http://regulation.gov.ru> для прохождения процедуры публичного обсуждения с 12.12.2016 по 02.02.2017);

совершенствование механизмов, правил, обеспечивающих недискриминационный доступ к услугам в сфере теплоснабжения, в том числе при подключении к системам теплоснабжения, - проект постановления в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 26.12.2016 № ЦА/91773-ПР/16;

внесение изменений в нормативные правовые акты ФАС России, утвержденные в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» в части раскрытия информации субъектами естественных монополий, в том числе об ограничениях пропускной способности порта и транспортного терминала - проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах и транспортных терминалах» направлен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 08.12.2016 № ИА/85315-ПР/16;

совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные препараты - утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2016 № 58 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г.

№ 865 и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;

повышение обоснованности тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов, при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и реализации Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации - постановлением Правительства Российской Федерации 12.11.2016 № 1157 внесены изменения в основы ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1153 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в методические указания по регулированию цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

внесение изменений в нормативные правовые акты ФАС России, утверждены в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», в части раскрытия информации субъектами естественных монополий, в том числе об ограничениях пропускной способности порта и транспортного терминала - ФАС России письмом от 08.12.2016 № ИА/85315-ПР/16 в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах и транспортных терминалах»;

внесение изменений в Правила представления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, информации о совершении сделок с акциями (долями), составляющими уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, – постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2016 № 382 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2008 № 795 в части приведения Правил в соответствие с положениями Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ (в редакции от 05.11.2014 № 343-ФЗ);

разработка новой редакции постановления Правительства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов - письмом ФАС России от 25.11.2016 № АГ/81648/16 проект постановления направлен в Минюст России для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, после получения заключения Минюста России проект постановления будет внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации;

внесение изменений в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных

инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, – постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 438 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 838 в части приведения Правил в соответствие с положениями Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ (в редакции от 05.11.2014 № 343-ФЗ);

утверждение перечня услуг, оказываемых в морских и речных портах Российской Федерации, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, – перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2016 № 1249-р;

рассмотрение Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации на заседании Правительства Российской Федерации и его размещение на сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» - Доклад «О состоянии конкуренции в Российской Федерации» рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 29 сентября 2016 года (протокол № 31);

проведение мониторинга жалоб на акты и (или) действия (бездействие) органов власти в сфере градостроительных отношений, выраженные в незаконном отказе в приеме документов и заявлений, а также в предъявлении к заявителю, документам и информации требований, не предусмотренных нормативными правовыми актами, - письмом ФАС России от 17.01.2017 № РП/1883-ПР/17 доложены результаты мониторинга в Минстрой России и Минэкономразвития России;

проведение мониторинга правоприменения в качестве ответственного исполнителя изданных правовых актов - письмами ФАС России от 30.12.2015 № ВК/77000-ПР/15 и от 16.05.2016 № ВК/32101-ПР/16 в Правительство Российской Федерации представлен доклад, содержащий предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере электроэнергетики;

проведение анализа практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в ходе взаимодействия государства и бизнеса, при реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года - письмом ФАС России от 27.12.2016 № АД/90926-ПР/16 доклад об анализе практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Приволжском федеральном округе за 2016 год представлен в Правительство Российской Федерации;

проведение мониторинга решений об установлении цен (тарифов), установленных исходя из долгосрочных параметров регулирования в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в сферах электроснабжения и газоснабжения, - результаты мониторинга в сфере

электроснабжения доложены в Правительство Российской Федерации от 12.09.2016 № ИА/62915-ПР/16;

проведение мониторинга изменения удельных расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств-членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств-участников Содружества Независимых Государств - письмом ФАС России от 31.03.2016 № АГ/21340-ДСП-ПР/16 в Правительство Российской Федерации представлен доклад с предложением по внесению соответствующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации для корректировки формулы определения величины Содружества Независимых Государств;

проведение мониторинга снижения предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в процентах от ВНД на душу населения - письмом ФАС России от 16.05.2016 № ВК/32101-ПР/16 в Минэкономразвития России направлена информация о степени достижения показателя «Снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения потребителя электроэнергии к энергетическим сетям»;

проведение мониторинга практики подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения - письмом ФАС России от 01.03.2016 № ИА/12810/16 в Правительство Российской Федерации представлен доклад о мониторинге практики подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения на территории Российской Федерации;

проведение мониторинга по повышению доступности энергетической инфраструктуры в части сокращения срока присоединения к энергосети - письмом ФАС России от 11.07.2016 № ИА/46740-ПР/16 доработанный проект поправок, направленный на повышение доступности энергетической инфраструктуры, внесен в Правительство Российской Федерации;

обеспечение контроля за соблюдением положений законодательства о теплоснабжении, регламентирующего определение указанных цен, - письмом ФАС России от 30.12.2015 № ВК/77034-ПР/15 в Правительство Российской Федерации представлен доклад по мониторингу нерегулируемых цен на пар и тепловую энергию (мощность), теплоносители для потребителей тепловой энергии, подключенных к коллекторам источников тепловой энергии;

подготовка согласованных предложений по внесению изменений в «дорожную карту» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» - письмом ФАС России от 15.03.2016 № АГ/16023-ПР/16 в Минэкономразвития России направлены предложения, предусматривающие внесение изменений в «дорожную карту» в части включения в нее мероприятий по оптимизации подключения к

газораспределительным сетям с учетом положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2015 г. № 1831-р;

подготовка докладов о состоянии конкуренции в электроэнергетике и мерах по ее дальнейшему улучшению - Доклад о состоянии конкуренции в электроэнергетике внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 29.12.2016 № ВК/91667-ПР/16, проект «дорожной карты» одобрен решением Президиума ФАС России от 25.01.2017 № 2;

внесение изменений в Стандарты раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов, - принят приказ ФАС России от 14.07.2016 № 935/16 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» (зарегистрирован в Минюсте 09.09.2016 № 43625);

разработка совместно с Банком России плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» - проект приказа ФАС России «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» направлен на согласование в Банк России письмом от 30.11.2016 № АК/82812/16;

реализация методики долгосрочного тарифного регулирования в сфере грузовых железнодорожных перевозок – утверждены приказы ФАС России от 09.12.2016 № 1747/16, № 1748/16, № 1749/16, от 14.12.2016 №1765/16, №1765/16 и от 13.12.2016 №1756/16;

установление долгосрочных тарифов, сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах - распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 2821-р проект долгосрочные тарифные решения одобрены (приказы ФАС России от 20.07.2016 № 1001/16 и проект долгосрочных тарифных решений для АО «Международный аэропорт Хабаровск»);

утверждение Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию, нуждающихся в рассмотрении, - приказом ФАС России от 28.03.2016 № 371/16 внесены изменения в приложение к Приказу от 26.11.2015 № 1169/15 «Об утверждении Плана нормативной правовой работы в отношении актов Федеральной службы по тарифам, нуждающихся в рассмотрении»;

реализация Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию, нуждающихся в рассмотрении – утверждены приказы ФАС России от 26.11.2015 № 1169/15, от 10.03.2016 № 223/16, от 21.06.2016 № 790/16, от 21.06.2016 № 791/16, от 20.07.2016 № 1001/16, от 29.07.2016 № 855/16, от 15.08.2016 № 1145/16, от 23.08.2016 № 1177/16, от 01.09.2016 № 1238/16, от 01.11.2016 № 1534/16;

внедрение инструмента, обеспечивающего доступ к информации о статусе рассмотрения обращений граждан и организаций, поступивших в

центральный аппарат ФАС России через форму обращения на официальном сайте ФАС России, - утвержден приказ ФАС России от 15.07.2016 № 983/16 «О вводе в эксплуатацию обновленной версии официального сайта ФАС России в центральном аппарате ФАС России»;

представление информации в качестве координатора мониторинга правоприменения – ФАС России в качестве координатора мониторинга правоприменения актов, изданных во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» направлены материалы в Минэкономразвития России письмами от 15.04.2016 № ЦА/25434-ПР/16, от 30.08.2016 № АК/59645-ПР/16 и от 11.10.2016 № ЦА/69899-ПР/16;

разработка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, направленные на развитие конкуренции в сфере телерадиовещания, – предложения разработаны и утверждены 27.06.2016 г. Экспертным советом по вопросам связи, а также размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

разработка Кодекса поведения фармацевтических компаний – в 2016 году ФАС России разработан Кодекс поведения фармацевтических компаний, который размещен на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (<http://fas.gov.ru/press-center/news/detail.html?id=45438>);

разработаны методические рекомендации для хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство минеральных удобрений, о развитии структуры сбытовых сетей в регионах с неразвитой конкурентной средой и размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=15062>;

обеспечено участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности;

образованы подгруппы Биржевого комитета по нефти и нефтепродуктам и по газу;

утверждение Плана мероприятий по реализации Концепции новой информационной политики в отношении международного сообщества – Концепция одобрена на заседании Президиума ФАС России 25.05.2016 г.;

принятие протоколов Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) - проведено два заседания МСАП: 14-15 апреля 2016 года, г. Ереван (Республика Армения) и 27 сентября 2016 года в Московской области, по итогам заседаний приняты протоколы 44-го и 45 заседания МСАП, соответственно;

принятие протоколов в рамках заседаний Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ при МСАП - проведено два заседания Штаба: 13 апреля 2016 года, г. Ереван (Республика Армения) и 27 сентября 2016 года, Московская

область (Российская Федерация), по итогам заседаний приняты протоколы 30-го и 31-го заседания Штаба, соответственно;

разработка правовых механизмов внедрения «параллельного импорта» отдельных товаров на территории государств – членов ЕАЭС - проект позиции Российской Федерации в согласованной редакции во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 21.07.2016 № П13-36778 направлен Минэкономразвития России в Евразийскую экономическую комиссию;

принятие участия в работе NER OECD (Сеть экономических регуляторов при ОЭСР) - Делегация ФАС России приняла участие в заседании Сети экономических регуляторов ОЭСР, которое состоялось 2 -3 ноября 2016 года в Париже (Франция);

подписание документов о сотрудничестве между конкурентными ведомствами стран БРИКС – 19.05.2016 г. определены основные направления и формы сотрудничества конкурентных ведомств стран БРИКС;

принятие участия в ежегодном Общем собрании, заседаниях профильных комитетов и рабочих групп, конференциях по инвестициям и регулированию энергетики, практических семинарах - представители ФАС России приняли участие в: заседаниях Общего собрания ЭРРА и Комитета ЭРРА по лицензированию и конкуренции (10-11 мая, Варшава (Польша)); заседании Рабочей группы по вопросам потребителей и розничных рынков (6-7 июня, Будапешт (Венгрия)); ежегодной конференции ЭРРА по инвестициям и регулированию энергетики, заседания Председателей ЭРРА и заседания Комитета ЭРРА по тарифам и ценообразованию (16-19 октября, Братислава (Словакия)); заседании Рабочей группы по вопросам потребителей и розничных рынков (14-15 ноября, Скопье Македония); 4-ом семинаре по регулированию водных ресурсов (28-29 ноября, Будапешт (Венгрия));

проведение совместных мероприятий с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» - 18.04.2016 и 23.11.2016 состоялись совместные заседания Президиума ФАС России, Президиума ООО МСП «ОПОРА РОССИИ» и Президиума НП «ОПОРА», по итогам которых проведенных мероприятий составлены Протоколы совместных заседаний и Планы реализации мероприятий Протоколов;

проведение оценки результатов деятельности ФАС России Советом по конкуренции (ОКС) - 23.09.2016 в ходе заочного заседания члены Совета по конкуренции (ОКС) одобрили в целом проект Доклада к итоговому заседанию Коллегии ФАС России 28.09.2016.

Задача:

исполнение запланированных мероприятий в установленные сроки.

10.5. Публичная декларация целей и задач на 2016 год

(размещена на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 30 марта 2016 года (<http://fas.gov.ru/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/publicnyie-deklaraczii-fas-rossii/2016.html>)).

В целях обеспечения прозрачности работы Федеральной антимонопольной службы и планирования публичной деятельности ведомства ФАС России определила ключевые направления своей работы на 2016 год.

Стратегическими задачами антимонопольной службы в текущем году являются:

соотношение прав на интеллектуальную собственность и антимонопольного регулирования;

законодательное определение антимонопольного комплаенса и последствий его добросовестного применения;

изменение стратегии тарифного регулирования – полный пересмотр нормативной базы; ориентация на интересы потребителей;

поддержка малого и среднего предпринимательства путем обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий, формирования эффективных механизмов тарифообразования, реформирования базовых институтов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, стимулирования снижения цен на их услуги, повышения качества таких услуг и их доступности, повышения прозрачности закупок субъектов естественных монополий;

внедрение «параллельного импорта».

- В целях реализации задачи по соотношению прав на интеллектуальную собственность и антимонопольного регулирования предусматриваются подготовка согласованных предложений о разработке соответствующего проекта федерального закона и его разработка;

- В целях законодательного определения антимонопольного комплаенса и последствий его добросовестного применения предусматривается разработка соответствующего проекта федерального закона;

- В целях изменения стратегии тарифного регулирования – полный пересмотр нормативной базы, ориентация на интересы потребителей - предусматриваются, в том числе:

разработка Концепции Стратегии стимулирующего тарифного регулирования;

утверждение Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию, нуждающихся в рассмотрении, и его реализация;

повышение обоснованности тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов, при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и реализации

Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации в рамках взаимодействия с Банком России;

образование подгрупп Биржевого комитета;

обеспечение участия в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности.

- В целях поддержки малого и среднего предпринимательства путем обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий, формирования эффективных механизмов тарифообразования, реформирования базовых институтов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, стимулирования снижения цен на их услуги, повышения качества таких услуг и их доступности, повышения прозрачности закупок субъектов естественных монополий предусматриваются, в том числе:

- принятие федерального закона, направленного на снижение избыточного антимонопольного контроля за счет расширения иммунитетов для предпринимателей, не обладающих значительной рыночной силой;

- блок мероприятий, связанный с внесением изменений в Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, направленных на повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий и обеспечение доступности раскрываемой ими информации для неограниченного круга лиц;

- совершенствование механизмов, правил, обеспечивающих недискриминационный доступ к услугам в сфере теплоснабжения, в том числе при подключении к системам теплоснабжения;

- утверждение правил недискриминационного доступа к магистральным газопроводам, сетям газораспределения в Российской Федерации;

- участие в работе по принятию Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусматривающего, в том числе, повышение прозрачности закупок субъектами естественных монополий.

- Предусматривается разработка правовых механизмов внедрения «параллельного импорта» отдельных товаров на территории государств – членов ЕАЭС.

10.6. Информация о ходе исполнения Публичной декларации в 2016 году

Соотношение прав на интеллектуальную собственность и антимонопольного регулирования

ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Гражданский кодекс Российской Федерации», который определяет порядок применения антимонопольного законодательства к действиям и соглашениям по использованию объектов интеллектуальной собственности (лекарственные средства). Законопроектом вносятся изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации в части выдачи разрешения на объекты

интеллектуальной собственности в целях охраны здоровья граждан без согласия патентообладателя. Порядок выдачи разрешения устанавливается Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен ФАС России письмом от 08.09.2016 № СП/61981-ПР/16 на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Доработанный Законопроект, с учетом поступивших от федеральных органов исполнительной власти замечаний, внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 16.12.2016 № СП/87478-ПР/16.

Кроме того, Законопроект прошел процедуру публичного обсуждения с 12.12.2016 по 02.02.2017 на официальном сайте <http://regulation.gov.ru>.

Законодательное определение антимонопольного комплаенса и последствий его добросовестного применения

ФАС России в целях эффективного внедрения механизма антимонопольного комплаенса в Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект).

Законопроектом предусмотрено определение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, также определен принцип добровольности внедрения комплаенса, основные (минимальные) требования к содержанию локальных актов компаний, снижение административной ответственности путем введения дополнительного смягчающего обстоятельства, а именно организация юридическим лицом системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации и ее функционирование.

Законопроект разработан в соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 07.07.2016 № ИШП-П13-4009.

Законопроект направлен в Минэкономразвития России на ОРВ письмом от 08.11.2016 № СП/77009-ПР/16 и в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации письмо от 30.11.2016 № СП/82968-ПР/16.

Законопроект поддержан Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации с учетом замечаний (письмо от 20.12.2016 № 01-12/1382). Имеются замечания Минстроя России и Минэкономразвития России. В этой связи ФАС России проведены 19 и 20 декабря 2016 г. согласительные совещания.

Минстрой России (письмо от 23.12.2016 № 43937-АЧ/04) и Минэкономразвития России (письмо от 26.12.2016 № 40004-ОФ/Д05и) представили подписанный протокол и таблицы разногласий. Доработанный законопроект направлен на заключение в Минюст России письмом ФАС

России от 27.12.2016 № СП/90725-ПР/16. Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 30.12.2016 № ЦА/92410-ПР/16.

Законопроект повторно внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 23.01.2017 № ИА/2948-ПР/17 с учетом заключения Минюста России, представленного письмом от 13.01.2017 № 09/2852-МГ.

Изменение стратегии тарифного регулирования – полный пересмотр нормативной базы, ориентация на интересы потребителей

В 2016 году ФАС России обеспечена реализация Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию, нуждающихся в рассмотрении, утвержденного приказом ФАС России от 26.11.2015 № 1169/15 (далее – План). В рамках исполнения данного Плана принято решение об установлении долгосрочных тарифов, в том числе: на 4 года в отношении ПАО «Международный аэропорт Нижний Новгород» (приказ ФАС России от 20.07.2016 № 1001/16), утверждены Правила согласования Федеральной антимонопольной службой решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (приказ ФАС России от 01.11.2016 № 1534/16), утверждены Правила подготовки и предоставления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон (приказ ФАС России от 01.09.2016 № 1238), утверждены Правила применения ставок портовых сборов в морских портах Российской Федерации (приказ ФАС России от 10.03.2016 № 223/16) и др.

ФАС России разработана Концепция Стратегии стимулирующего тарифного регулирования (далее – Концепция), которая отражена в Докладе к заседанию Коллегии ФАС России 28.09.2016. Концепция обсуждена на заседании Методического совета по тарифному регулированию 25.02.2016, а также доложена на семинаре-совещании по теме «Тарифное регулирование в 2016 году и задачи органов государственного регулирования на 2017 год» с участием региональных энергетических комиссий в период 20-21 октября 2016 года в г. Ялта, региональных совещаниях-семинарах в г. Томск и г. Тюмень в июне-июле 2016 года. Кроме того, данный вопрос освещен в рамках доклада заместителя руководителя ФАС России А.Н.Голомолзина «Новая тарифная политика: этапы реализации и стратегия» 6 декабря 2016 года в рамках Международной научно-практической конференции в «Сколково».

В целях повышения обоснованности тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов, при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и реализации Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2016 год и период 2017 и 2018 годов в рамках взаимодействия с

Банком России ФАС России осуществляется подготовка предложений по данному вопросу и их представление в Минэкономразвития России, Минфин России и Банк России.

Образованы подгруппы Биржевого комитета по нефти и газу.

Обеспечено участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности.

Поддержка малого и среднего предпринимательства путем обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий, формирования эффективных механизмов тарифообразования, реформирования базовых институтов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, стимулирования снижения цен на их услуги, повышения качества таких услуг и их доступности, повышения прозрачности закупок субъектов естественных монополий

В рамках реализации пункта 79 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 01.03.2016 № ДМ-П13-1100, принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на снижение избыточного антимонопольного контроля за счет расширения иммунитетов для предпринимателей, не обладающих значительной рыночной силой.

В целях реализации мероприятий, связанных с внесением изменений в Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, направленных на повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий и обеспечение доступности раскрываемой ими информации для неограниченного круга лиц, ФАС России проведена следующая работа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 утверждены Стандарты раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Данным актом установлен состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов, и органами местного самоуправления, которым в соответствии с законами субъектов Российской Федерации переданы полномочия по утверждению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Приказом ФАС России от 14.07.2016 № 935/16 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм

В целях усиления публичности и открытости деятельности теплоснабжающих и теплосетевых организаций ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования» и проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение стандартов раскрытия информации».

Данные проекты внесены в Правительство Российской Федерации письмом от 09.06.2016 № ИА/39454-ПР/16.

Совершенствование механизмов, правил, обеспечивающих недискриминационный доступ к услугам в сфере теплоснабжения, в том числе при подключении к системам теплоснабжения

ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам в сфере теплоснабжения при подключении (технологическом присоединении) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения, тепловых сетей и (или) источников тепловой энергии к системам теплоснабжения».

Проект направлен на упрощение процедуры технологического присоединения к системам теплоснабжения и предусматривает обеспечение равного доступа участников рынка к услугам теплоснабжения. Также новые Правила позволят участникам указанных отношений решить такие проблемы как: обременение в получении технических условий, отсутствие корректных типовых договоров, устаревшее законодательство и т.д. Принятие указанных Правил позволит ФАС России еще более эффективно осуществлять деятельность по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства в сфере теплоснабжения и обеспечению на длительную перспективу баланса экономических интересов потребителей и производителей тепловой энергии.

Проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 26.12.2016 № ЦА/91773-ПР/16.

Кроме того, ФАС России разработан проект Правил недискриминационного доступа к магистральным газопроводам, сетям распределения в Российской Федерации. ФАС России письмом от 23.12.2016 № АГ/90009-ПР/16 направила доработанный проект постановления в Минэнерго России и Минэкономразвития России.

В 2016 году Служба приняла участие в работе по подготовке законопроектов, предусматривающих, в том числе, повышение прозрачности закупок субъектами естественных монополий:

проекта федерального закона № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (установление исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупки, основных требований к порядку осуществления закупки данными способами, определение предельного значения начальной (максимальной) цены договора, до которого заказчики будут обязаны осуществлять закупки с использованием данных способов; расширение практики осуществления закупок в электронной форме; повышение ответственности и оптимизация закупочной деятельности заказчиков) - принят в I чтении;

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», связанного с необходимостью установления требований к банковской гарантии, предъявляемой участниками закупки для обеспечения заявок или обеспечения исполнения договора» (согласован ФАС России письмом от 05.08.2016 № РП/53895/16).

Работа по внедрению «параллельного импорта»

Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 13.04.2016 № 6 Евразийской экономической комиссии (далее - ЕЭК) поручено разработать проект Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, предусматривающий положения о наделении Евразийского межправительственного совета полномочиями по установлению в отношении отдельных видов товаров исключений из применения принципа исчерпания исключительного права на товарный знак.

Указанный проект Протокола разработан ЕЭК и направлен на согласование в страны – члены Евразийского экономического союза, в том числе письмом от 27.04.2016 № ТС-1009/24 в Правительство Российской Федерации, которое письмом от 05.05.2016 № П13-21978 направило его на рассмотрение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти.

В соответствии с установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2015 № 1126 процедурой Минэкономразвития России подготовил и направил на согласование заинтересованным

федеральным органам исполнительной власти (ФАС России, Роспатент, Минпромторг России) проект позиции Российской Федерации по проекту Протокола, который согласован ФАС России без замечаний письмом от 01.06.2016 № АК/36691-ПР/16.

Указанный проект протокола направлен на согласование в страны – члены ЕАЭС в мае 2016 года, однако по состоянию на 15.01.2017 окончательно не согласован и не направлен для проведения внутригосударственного согласования.

Кроме того, Республикой Беларусь сообщено, что предложение о легализации параллельного импорта признается нецелесообразным и экономически необоснованным и не поддерживается. От намеченных на конец ноября переговоров представителей ЕЭК с заместителем председателя Правительства Республики Беларусь (срок – конец ноября 2016 года) представитель Республики Беларусь отказался с указанием на поддержку ранее изложенной позиции.

Указанные обстоятельства на настоящем этапе повлекли затягивание процедуры нормативного решения вопроса о легализации параллельного импорта в результате наличия разногласий между странами – партнерами по ЕАЭС, в связи с чем переговорный процесс на площадке ЕЭК будет продолжен.

10.7. Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2017 год

1. Принятие Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2017-2019 годы.

2. Кардинальное реформирование стратегии тарифного регулирования, в том числе принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)», а также разработка Стратегии стимулирующего тарифного регулирования.

3. Создание эффективных механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер.

4. Принятие планов мероприятий («дорожных карт»): «Развитие конкуренции в здравоохранении» и «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг» (совместно с Банком России) и утверждение планов развития конкуренции («дорожных карт») в соответствующих отраслях на 2017-2018 годы.

10.8. Реализация мер, направленных на повышение открытости и прозрачности деятельности антимонопольных органов

Для упрощения отслеживания поданных обращений в ФАС России через форму обратной связи на официальном сайте службы создана система их электронного отслеживания. В целях поиска по Базе решений ФАС России

оптимизирован поисковый механизм: создана возможность поиска документов по ключевым словам, сфере деятельности, ИНН, ОГРН, названию компании, типу документа, номеру документа, управлению, тегу, дате публикации.

Также на сайте ФАС России создана возможность электронной записи на прием к специалистам ведомства.

В целях адвокатирования конкуренции и информирования граждан о деятельности ФАС России на Первом канале ТВ в течение месяца была размещена социальная реклама ФАС России.

Открыт официальный канал ФАС России в Soundcloud, где еженедельно выпускаются аудио подкасты с новостями антимонопольного ведомства.

В целях визуализации информации о деятельности ФАС России и распространения ее на широкую аудиторию создается видеоконтент по ключевым направлениям деятельности ведомства. Видео размещается на официальном сайте службы, на канале Youtube и в ведомственных социальных сетях. Также развивается формат графического отображения данных – инфографики, размещаемой на официальном сайте ФАС России и в печатной продукции ведомства.

Проведен ряд образовательных проектов и конкурсов: профориентационные экскурсии для студентов и школьников (15), Всероссийский конкурс эссе «Точка роста», II Всероссийский конкурс журналистов «Открытый взгляд на конкуренцию», I Олимпиада среди школьников. Кроме того, регулярно проводятся экскурсии по ведомству для блогеров, школьников и студентов. В ведомстве побывали 604 студента и школьника: 154 школьника школ и гимназий г. Москвы и 450 студентов столичных вузов.

Организовано прохождение сертификационного аудита в центральном аппарате. Аудит на соответствие системы менеджмента качества ведомства требованиям международного стандарта ИСО 9001-2011 (ИСО 9001:2008) успешно пройден.

Задачи:

определить уровень знания граждан о полномочиях и результатах деятельности ФАС России путем проведения социального опроса;

конкретизировать целевые группы ФАС России для обеспечения информационного взаимодействия и определить порядок работы с ними;

ввести KPI для спикеров от ФАС России по работе с каждой целевой группой;

продолжить модернизацию сайта ФАС России;

запустить систему подачи ходатайств на официальном сайте ФАС России;

организовать и провести обучающие тренинги для пресс-секретарей территориальных органов ФАС по PR/SMM;

провести II Конкурс среди студентов «Точка роста», II Олимпиаду среди школьников, III Всероссийский конкурс СМИ;

расширить перечень вузов для взаимодействия с ФАС России по профориентационным вопросам.

Глава 11. Обеспечение деятельности антимонопольных органов

11.1. Внедрение системы оценки результативности деятельности территориальных органов на основе ключевых показателей эффективности (KPI) и совершенствование системы ведомственной периодической отчетности

В 2016 году ФАС России осуществила переход в пилотном режиме на систему оценки результативности деятельности территориальных органов на основе ключевых показателей эффективности (KPI), отражающих непосредственный результат, качество работы, удовлетворенность потребителя, использование ресурсов, а также учитывающих внешние показатели.

К наиболее важным характеристикам новой системы оценки деятельности можно отнести отказ от показателей нагрузки на одного сотрудника с одновременным увеличением веса качественных показателей деятельности. Этот подход способствует смещению акцентов в оценке работы территориальных органов в сторону усиления внимания к расследованию более крупных и сложных дел, повышению их качества, а также эффективности привлечения нарушителей к административной ответственности.

В 2016 году также обновлен перечень показателей руководителя ФАС России в Методике расчёта значений показателей эффективности деятельности руководителя Федеральной антимонопольной службы в сфере развития конкуренции, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р.

В целях приведения ведомственной периодической отчетности в соответствие с функциями контроля (надзора), переданными ФАС России, изданы приказы ФАС России от 29.06.2016 № 870/16 «О ведомственной периодической отчетности территориальных органов и центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы» и от 27.12.2016 № 1890/16 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 29 июня 2016 года № 870/16 «О ведомственной периодической отчетности территориальных органов и структурных подразделений центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы», в которых учтены дополнительные полномочия, возложенные на ведомство в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования», вступившего в силу с 05.01.2016 Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а

также в связи с вступившими в силу изменениями в КоАП РФ в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и введением статьи 4.1.1 КоАП РФ «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» - добавлены формы сбора отчетности в части контроля исполнения Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

В первом полугодии 2016 года проведен в пилотном режиме переход на сбор данных ведомственной отчетности с использованием системы сбора данных Федеральной государственной информационной системы «Единая информационно – аналитическая система» (ФГИС ЕИАС) в подсистеме «ЕИАС-Мониторинг».

В декабре 2016 года введен в промышленную эксплуатацию Единый реестр проверок ФАС России, позволяющий вести оперативный учет проверок, планируемых и проводимых территориальными органами и управлениями центрального аппарата ФАС России, что позволяет быстро получать необходимые сведения о динамике показателей контрольно-надзорной деятельности ФАС России.

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности ФАС России» разработан проект «Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФАС России».

В четвертом квартале 2016 года совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации начата разработка методики оценки экономических эффектов деятельности ФАС России. Данная методика позволит на регулярной основе производить оценку влияния деятельности ФАС России на экономические процессы в Российской Федерации и повысить эффективность анализа и планирования деятельности ФАС России.

Задачи:

проведение оценки результативности деятельности структурных подразделений центрального аппарата на основе ключевых показателей эффективности (KPI);

внедрение автоматизированного реестра учета дел об административных правонарушениях, что позволит оперативно получать необходимые сведения о динамике показателей текущей деятельности ФАС России и своевременно принимать управленческие решения;

разработка методики оценки экономических эффектов деятельности ФАС России;

реализация приоритетного проекта «Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФАС России» в рамках программы «Реформы контрольно-надзорной деятельности» (в соответствии с протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и

приоритетным проектам от 19.10.2016 № 8).

11.2. Научная деятельность

11.2.1. Вторая Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование»

6-7 декабря 2016 года в инновационном центре «Сколково» состоялась II Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование».

В рамках конференции состоялось пленарное заседание, посвященное вопросам тарифного регулирования и антимонопольной политики в условиях новой экономики.

Второй день работы конференции был разделен на 5 тематических секций:

- «Конкурентная политика и конкурентное право в системе современного образования и науки»;
- «Агро-генетика и глобальные продовольственные цепочки: вызовы для антимонопольного регулирования»;
- «Инновационная ориентированность осуществления закупочной деятельности»;
- «Конкурентная политика и законодательство на рынках новых информационных технологий»;
- «Интеллектуальная собственность. Фармацевтика. Конкуренция».

На мероприятии международное научное сообщество и представители антимонопольных ведомств консолидировали опыт и знания в разработке эффективной антимонопольной политики в условиях новой экономики.

Кроме того, были затронуты вопросы инноваций и их влияние на конкуренцию.

Также представителям научного сообщества представлен опыт ФАС России в сфере тарифного регулирования. Заместитель руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин выступил с докладом «Новая тарифная политика: этапы реализации и стратегии», отметив, что необходимо применять современные методы тарифного регулирования, которые позволили бы не только защитить интересы потребителей, но и обеспечить развитие регулируемых компаний.

Одна из секций была посвящена кафедрам конкурентного права. Заместитель руководителя ФАС России С.А. Пузыревский напомнил участникам мероприятия о том, что по итогам первой конференции, которая прошла в декабре 2015 года, было принято решение о создании Научно-методического совета ФАС России. По результатам двух заседаний Совета был утвержден рабочий проект программы учебной дисциплины «Конкурентное право» для высших учебных заведений».

30 марта 2017 года в зале коллегии Федеральной антимонопольной службы состоится очередное заседание Научно-методического совета

образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России.

Задача:

дальнейшая практика проведения научно-практических конференций.

11.2.2. Научно-методический совет образовательных организаций и кафедр конкурентного права

11 июля 2016 г. в Федеральной антимонопольной службе прошло первое заседание Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права. В заседании совета приняли участие его члены – сотрудники ФАС России из центрального аппарата и территориальных управлений, а также научно-педагогические работники базовых кафедр Федеральной антимонопольной службы, учебных центров и кафедр экономической и правовой направленности ряда отечественных высших учебных заведений.

Наибольший отклик среди присутствующих нашла задача формирования единой образовательной программы для студентов, обучающихся по курсам «Антимонопольное регулирование» и «Конкурентное право». По общему мнению, в России существует острая потребность в создании общих принципов и подходов к учебным программам в вышеуказанных сферах. Преподаваемые к настоящему времени в отечественных вузах курсы сформированы с применением различных методик, индивидуальных в каждом вузе. В связи с этим возникает проблема определенных расхождений в уровне и направленности знаний, получаемых студентами различных университетов и академий. Однако, как справедливо отметили некоторые участники заседания, существующие отличия имеют объективную природу. Вузы стремятся сформировать программы таким образом, чтобы максимально использовать свои сильные стороны с точки зрения методики обучения и наполнения курсов и тем самым привлечь дополнительных студентов. По итогам дискуссии заместителем руководителя ФАС России к.ю.н. С.А. Пузыревским было предложено начать формирование пилотной образовательной программы для бакалавров юридических факультетов с использованием материалов курса «Конкурентное право» МГЮА им. О.Е. Кутафина, что было поддержано членами совета.

Кроме того, члены совета обсудили взаимодействие между вузами и ФАС России в целях подготовки разъяснений по практическому применению отдельных положений антимонопольного законодательства. Подобные разъяснения становятся особенно важными для государственных учреждений и деловых кругов в свете последних поправок в Закон о защите конкуренции, также известных как «четвертый антимонопольный пакет».

25 ноября 2016 года состоялось второе заседание Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России. Это было выездное мероприятие на базе Центра подготовки специалистов по конкурентному

праву и закупкам Саратовской государственной юридической академии (СГЮА).

Участники мероприятия обсудили запланированные вопросы: проект рабочей программы учебной дисциплины «Конкурентное право», разъяснения о применении статьи 10 Закона о защите конкуренции и статьи 9.21 КоАП РФ, актуальные вопросы тарифного регулирования в России.

Проект рабочей программы учебной дисциплины «Конкурентное право» обсуждался уже во второй раз. После анализа поступивших предложений и повторного обсуждения программа была утверждена.

Проекты разъяснений статей антимонопольного законодательства и Кодекса об административных правонарушениях представил начальник Правового управления ФАС России А.В. Молчанов. В рамках обсуждения данного вопроса были сделаны доклады представителей СГЮА и Поволжского института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС.

Об актуальных вопросах тарифного регулирования в России рассказала начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России Ю.В. Юдина. К таким вопросам она отнесла повышение эффективности взаимодействия отраслевых и тарифных регуляторов и закрепление на законодательном уровне единообразия подходов тарифного регулирования в естественно-монопольных и «условно-смежных» с естественно-монопольными видами деятельности.

Следующее заседание совета запланировано на март 2017 г. в республике Дагестан при организационной поддержке Дагестанского УФАС России.

Задача:

обсуждение и проработка вопросов, связанных с проектом Национального плана развития конкуренции, проектом разъяснений о соотношении статей 14.6 и 14.31 Кодекса об административных нарушениях Российской Федерации.

11.2.3. Первая Всероссийская Олимпиада по антимонопольному регулированию для школьников

В течение декабря 2015 г. и I полугодия 2016 г. ФАС России была подготовлена и проведена Олимпиада по антимонопольному регулированию для школьников 11 классов. Её главной целью являлось повышение знаний школьников об отечественном и зарубежном антимонопольном законодательстве и нахождение наиболее подготовленных в этой области выпускников средних учебных заведений.

Всего финалистами стали 7 участников. Награждение финалистов Олимпиады происходило 3 июня 2016 г. – её победителем по итогам проверки работы по теме «Контрактная система Российской Федерации в сфере государственных и муниципальных закупок» и устного собеседования стала А. Баранова из Волгограда. Кроме неё, в финал Олимпиады прошли ещё 11

участников. Финалисты были награждены сертификатами и памятными призами, а также получили преимущество при поступлении в ряд вузов.

Задача:

дальнейшая практика проведения олимпиад для школьников по антимонопольному регулированию.

11.2.4. Научный совет РАН по проблемам защиты конкуренции

23 июня 2015 года в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве Федеральной антимонопольной службы и Российской академии наук решением Президиума РАН был образован Научный совет Российской академии наук по проблемам защиты конкуренции. Сопредседателями Научного совета утверждены руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев и директор Института государства и права РАН академик РАН А.Г. Лисицын-Светланов. В соответствии с положением о Научном совете основными направлениями его деятельности являются изучение состояния конкуренции и антимонопольного регулирования в России и зарубежных странах, выработка предложений по борьбе с картелями и совершенствованию государственного заказа и определение перспективных направлений научных исследований.

На организационном заседании Научного совета РАН, состоявшемся 1 декабря 2015 г., И.Ю. Артемьев отметил, что ФАС России заинтересована в эффективном взаимодействии с научным сообществом для решения взаимосвязанных задач развития и защиты конкуренции в нашей стране. В числе наиболее перспективных для сотрудничества ФАС и РАН направлений были названы: исследование состояния и проблем конкуренции в социальной сфере, в том числе в здравоохранении и лекарственном обеспечении, влияние конкуренции на разработку и внедрение новых технологий в топливно-энергетическом комплексе, в ИТ-секторе, выявление и систематизация административных барьеров на отечественных рынках и рынках стран-членов Евразийского экономического союза, выработка научно-обоснованных рекомендаций по устранению таких барьеров. На заседании совета был заслушан доклад академика РАН Д.М. Климова, посвященный критическому анализу барьеров для применения в стране разработанной Институтом механики РАН технологии повышения продуктивности нефтяных и газовых скважин без применения химических средств. Соответствующая информация была направлена ФАС России для ознакомления всем ведущим российским нефтегазодобывающим компаниям.

На состоявшемся 8 июня 2016 г. заседании Научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции был обсужден и поддержан подготовленный в ФАС России проект Конвенции о борьбе с картелями. По итогам дискуссии, посвященной проекту Конвенции о борьбе с картелями, Федеральному агентству научных организаций было рекомендовано совместно с Российской академией наук, подведомственными и иными заинтересованными научными

организациями провести международную конференцию, посвященную вопросам принятия Конвенции ЕАЭС о борьбе с картелями.

На том же заседании Научного совета РАН был рассмотрен вопрос о барьерах, препятствующих реализации программы импортозамещения применительно к рынку производства и поставки ионообменных смол для нужд атомной энергетики, атомного ледокольного и Военно-морского флотов. По итогам состоявшейся на заседании Научного совета РАН дискуссии с участием ведущих ученых, представителей отечественного производителя ионообменных смол и Госкорпорации «Росатом» было принята адресованная всем заинтересованным сторонам рекомендация по разработке ориентированных на обеспечение интересов национальной безопасности подходов к регулированию торгов в стратегически важных отраслях, использующих импортные материалы. 1 декабря 2016 г. Научный совет был информирован об устранении большей части барьеров для поставок российским потребителям ионообменных смол отечественного производителя.

В повестку очередного заседания Научного совета РАН включены вопросы, посвященные анализу складывающейся правоприменительной практики по делам о картелях, практики пропорционального регулирования в банковской сфере, влияния компании Майкрософт на российский рынок информационных технологий, а также проблем, связанных с включением конкурентного права в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени.

Задача:

повышение уровня и эффективности научного обеспечения государственных функций по развитию и защите конкуренции в России.

11.3. Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала

В начале 2016 года проведен комплекс мероприятий по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» в части сохранения кадрового потенциала упраздненной Федеральной службы по тарифам в целях реализации функций, переданных ФАС России.

В центральном аппарате ФАС России проведен ряд организационно-штатных мероприятий:

создано Управление регионального тарифного регулирования;

Управление антимонопольного и тарифного регулирования транспорта и связи преобразовано в Управление регулирования транспорта (в котором образован отдел тарифного регулирования в сфере транспорта) и Управление регулирования связи и информационных технологий (в котором образован отдел тарифного регулирования связи);

Управление антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов преобразовано в Управление контроля строительства и природных ресурсов и Управление регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства (в котором образован отдел тарифного регулирования);

в Управлении регулирования электроэнергетики образованы отделы, непосредственно занимающиеся тарифным регулированием: отдел тарифного регулирования оптового рынка электроэнергии, отдел тарифного регулирования розничных рынков электроэнергии, отдел тарифного регулирования инфраструктурных компаний и ведения реестров;

ряд функций по тарифному регулированию возложен на Управление контроля социальной сферы и торговли (образован отдел регулирования цен на лекарственные препараты) и Управление регулирования топливно-энергетического комплекса.

В целях совершенствования управления кадровым составом гражданской службы, повышения качества его формирования и в соответствии с протоколом заседания рабочей группы по использованию и развитию информационно-коммуникационных технологий на государственной гражданской службе при Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности Федеральная антимонопольная служба с 2016 года является участником пилотного проекта единой информационной системы управления кадровым составом на базе инфраструктуры федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» (далее – ЕИСУ КС). В опытной эксплуатации пилотной версии ЕИСУ КС путем интеграции, ФАС России осуществляет на постоянной основе ежемесячную передачу данных из ведомственной кадровой системы АИС «Кадры» на продуктивный контур единой информационной системы ЕИСУ КС.

С целью подготовки эффективных управленцев из числа служащих, включенных в кадровый резерв ФАС России, формируются кадровый резерв на должность «руководитель территориального органа» и перспективный кадровый резерв центрального аппарата ФАС России, составляющие эффективный кадровый резерв. Его численность составляет 116 служащих, в том числе из территориальных органов – 98, из центрального аппарата – 18. Проводится работа по развитию профессиональных и управленческих навыков кадровых резервистов, в том числе посредством тренингов и тематических учебно-практических мероприятий, стажировок, организации работы кадровых резервистов по исполнению специальных поручений руководителя ФАС России. Лучшие кадровые резервисты приглашаются на ежегодные встречи с руководителем ФАС России, поощряются наградами, назначаются на вышестоящие должности. Так, в 2016 году из состава эффективного резерва назначены руководителями территориальных органов в

Липецком, Орловском, Рязанском, Мордовском, Приморском, Ингушском, Марийском, Ямало-Ненецком УФАС России.

В ноябре – декабре 2016 года Управление государственной службы ФАС России приняло участие во Всероссийском конкурсе «Лучшие кадровые стратегии и практики на государственной гражданской и муниципальной службе» Минтруда России, по итогам признано победителем Конкурса и награждено Дипломом Минтруда России за лучшую кадровую практику «Эффективный кадровый резерв ФАС России».

В целях исполнения подпункта р) пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации о проведении оценки результативности деятельности территориальных органов, оптимизации нагрузки на служащих и штатной численности территориальных органов в ФАС России разработана и внедрена система оценки результативности деятельности служащих территориальных органов ФАС России.

Оценка охватывает 100% служащих территориальных органов, проводится по трем направлениям.

Оценка результативности деятельности служащих, замещающих должности руководителя управления и заместителя руководителя управления (заместителя руководителя управления - начальника отдела), проводится на основе КРІ, аналогичных показателям оценки эффективности деятельности руководителя ФАС России, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р, с учетом показателя «Дополнительный личный вклад». Впервые применена для оценки результативности деятельности служащих за 2015 год.

Новая редакция Методики оценки утверждена приказами ФАС России от 28.11.2016 № 1671/16 и от 29.11.2016 № 1672/16 и предусматривает введение для оценки руководителей территориальных органов дополнительной группы показателей, отражающих непосредственный результат по заданной актуальной тематике; утверждение формы Итогового оценочного листа служащего.

Оценка результативности деятельности служащих, замещающих должности ниже заместителя руководителя управления (заместителя руководителя управления – начальника отдела), осуществляющих функции государственного контроля (надзора), а также иные основные функции, отнесенные к ведению территориального органа ФАС России, проводится в соответствии с приказом ФАС России от 26.05.2016 № 668/16. Предусматривает автоматизированную оценку количественных и качественных показателей исполнения функций и показателя «Дополнительный личный вклад служащего». Внедрена во всех территориальных органах с 01 июля 2016 года.

Для оптимизации оценки, снижения трудоемкости заполнения форм в соответствии с замечаниями и предложениями территориальных органов,

разработаны и утверждены приказом ФАС России от 14.09.2016 № 1305/16 изменения в Методику, учитывающие: исполнение поручений по конечной процедуре; утверждение автоматизированной формы Итогового оценочного листа по всем служащим.

Оценка результативности деятельности служащих и работников, занятых в исполнении обеспечивающих функций, проводится с 01.07.2016 во всех территориальных органах в соответствии с приказом ФАС России от 20.06.2016 № 785/16 (в ред. приказа ФАС России от 14.09.2016 № 1306/16) на основе КРІ с учетом показателей «Исполнительская дисциплина» и «Дополнительный личный вклад».

В целях реализации кадровой политики ФАС России, повышения результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих в ведомстве внедрена личностно-профессиональная оценка служащих.

Личностно-профессиональная оценка – кадровая технология, применение которой позволяет получить дополнительную информацию о профессиональных качествах гражданского служащего или гражданина, необходимых для замещения должности государственной гражданской службы.

Личностно-профессиональная оценка гражданских служащих и граждан проводится при проведении конкурса на замещение вакантных должностей и включения в кадровый резерв, при проведении аттестации и квалификационного экзамена, а также в рамках работы по развитию профессионального и управленческого потенциала кадрового резерва, выявлению и оценке групповых процессов.

В целях оптимизации процесса личностно-профессиональной оценки с 2016 года тестирование служащих и граждан проводится на базе психодиагностической программы «Psychometric Expert», ресурсы которой позволяют составлять батареи тестов под конкретную группу тестируемых, корректировать диагностический инструментарий под цели и задачи Службы, проводить различные исследования интересующих сфер и т.д.

В 2016 году проведен комплекс мероприятий по развитию кадрового потенциала ФАС России, его подготовки и переподготовки.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013-2024 гг. продолжена практика участия судей в проводимых ФАС России мероприятиях, в том числе в региональных семинарах-совещаниях в целях регулярного обсуждения возникающих в правоприменительной практике вопросов толкования норм антимонопольного законодательства и достижения единообразия в применении законов. Состоялись 8 региональных семинаров-совещаний (в Приволжском, Центральном, Северо-Западном, Крымском, Сибирском, Северо-Кавказском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах) при участии представителей Верховного и Арбитражного судов,

региональных органов исполнительной власти, представителей региональных энергетических комиссий. Результатом работы региональных семинаров-совещаний являются решения, зафиксированные в протоколах и обязательные для исполнения. Результативность такой формы работы можно рассмотреть на примере Уральского федерального округа. В 2015 году в ходе межрегионального семинара-совещания в г. Тюмени был рассмотрен ряд вопросов тарифного регулирования, в том числе участие представителей правительства Тюменской области в работе Методического совета по тарифному регулированию, в рабочей группе по теплу. В июле 2016 г. в рамках регионального семинара-совещания в г. Тюмень подписан Меморандум о сотрудничестве по вопросу создания пилотного проекта ценовой зоны в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, Ямало-Ненецком автономном округе.

В 2016 году 209 государственных гражданских служащих центрального аппарата прошли обучение по 28 программам повышения квалификации и 1 программе профессиональной переподготовки.

В рамках исполнения государственного задания Учебно-методическим центром Федеральной антимонопольной службы в г. Казань проведено 7 курсов повышения квалификации и 4 семинара, в том числе международный семинар с участием представителей зарубежных конкурентных ведомств. 450 государственных гражданских служащих прошли обучение по программам повышения квалификации, 239 – приняли участие в семинарах.

В программу повышения квалификации УМЦ ФАС России введен новый модуль по психологическим аспектам деятельности государственных гражданских служащих ФАС России. Качество проведения курсов повышения квалификации в УМЦ ФАС России отслеживается, в том числе, и по результатам анкетирования слушателей (показатель введен в государственное задание на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг). В 2017 году впервые стартовал конкурс «Лучший преподаватель года» из числа государственных гражданских служащих ФАС России, проводивших занятия в УМЦ ФАС России.

В целях эффективного взаимодействия в 2016 году организована и проведена 51 стажировка государственных гражданских служащих территориальных органов в структурных подразделениях центрального аппарата ФАС России.

В 2016 году была продолжена практика проведения стажировок государственных гражданских служащих территориальных органов в территориальных органах ФАС России, занимающих лидирующие места в рейтинге, имеющих значимые (прецедентные) дела о нарушении законодательства и положительную судебную практику:

- государственный гражданский служащий Липецкого УФАС России и государственный гражданский служащий Брянского УФАС России прошли стажировку в Московском УФАС России;

- государственный гражданский служащий Мордовского УФАС России прошел стажировку в Нижегородском УФАС России;
- государственный гражданский служащий Ненецкого УФАС России прошел стажировку в Санкт-Петербургском УФАС России.

В целях повышения эффективности взаимодействия структурных подразделений центрального аппарата ФАС России и ее территориальных органов, формирования комплексного знания о специфике работы территориального органа, изучения опыта управленческой деятельности в 2016 году внедрена практика проведения стажировок государственных гражданских служащих центрального аппарата ФАС России в территориальных органах ФАС России в соответствии с приказом ФАС России от 29.08.2016 № 1213/16 «Об утверждении Положения о стажировках государственных гражданских служащих центрального аппарата ФАС России».

В 2016 году проведены 5 стажировок служащих центрального аппарата, состоящих в эффективном кадровом резерве: в Свердловском УФАС России – 2 стажировки, в Пензенском, Ставропольском, Самарском УФАС России – по 1-ой стажировке.

Для оценки результативности стажировок Управлением государственной службы проводится анализ отчетов кадровых резервистов о пройденной стажировке с учетом выполнения поставленных задач, а также отзывов руководителей территориальных органов.

Профессиональному развитию государственных гражданских служащих в 2016 году способствовало участие в научно-практических конференциях и форумах, а также селекторных совещаниях и семинарах, на которых рассматривались проблемные вопросы применения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

ФАС России активно использует такую форму подготовки и отбора будущих специалистов, как студенческая практика. В 2016 году практику в ФАС России прошли 250 студентов на основании 31 договора о прохождении практики с высшими учебными заведениями, из них 17 договоров были заключены в 2016 году. Практика прошла в 22 структурных подразделениях центрального аппарата ФАС России.

За последние два года в ФАС России приняты на государственную гражданскую службу 29 человек, проходивших практику в 2015-2016 годах.

Задачи:

создание единой информационной системы управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации на базе инфраструктуры федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» (далее – ЕИСУ КС).

реализация мероприятий по дальнейшему внедрению современных кадровых технологий на государственной службе;

применение единых подходов к установлению квалификационных требований к специальностям (направлениям подготовки), знаниям и умениям, необходимым для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих ФАС России;

выполнение комплекса мероприятий по повышению результативности подготовки эффективного кадрового резерва;

учреждение новой ведомственной награды – Медали ФАС России «За защиту конкуренции» для награждения лиц, внесших значительный вклад в обеспечение свободы конкуренции и эффективной защиты предпринимательства;

реализация приоритетного проекта «Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности ФАС России»;

организация получения высшего образования в объеме установленных квот целевого приема за счет бюджетных ассигнований по каждому уровню высшего образования (бакалавр, магистр) по специальности «юриспруденция» в МГЮА им. Кутафина;

проведение курсов повышения квалификации для государственных гражданских служащих территориальных органов ФАС России по наиболее актуальным темам антимонопольного и тарифного законодательства с использованием активных форм обучения (круглые столы, деловые игры, тренинги);

реализация Плана проведения региональных семинаров-совещаний и учебных мероприятий на 2017 год, в том числе 10 семинаров-совещаний по актуальным вопросам применения антимонопольного и тарифного законодательства. Семинары-совещания пройдут в каждом федеральном округе Российской Федерации при участии представителей арбитражных судов, судов общей юрисдикции, региональных органов исполнительной власти, в том числе в сфере тарифообразования;

обучение государственных гражданских служащих по вопросам, связанным с использованием при организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий риск-ориентированного подхода.

11.4. Противодействие коррупции

Деятельность ФАС России в 2016 году по профилактике коррупционных правонарушений осуществлялась в соответствии с основными направлениями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы». В этих целях приказом ФАС России от 21.04.2016 № 503/16 утвержден План противодействия коррупции Федеральной антимонопольной службы (далее – План). Планы противодействия коррупции утверждены и в каждом территориальном органе ФАС России. Контроль выполнения Плана осуществляется ежеквартально, отчет о его выполнении ежегодно представляется руководителю ФАС России.

В 2016 году проведены 24 проверки в связи с несоблюдением гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, из них: 17 проверок по проверке достоверности представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; 4 проверки по контролю за расходами; 3 проверки о непринятии мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

По результатам проверок 7 гражданских служащих, в том числе относящиеся к категории «руководители», были привлечены к дисциплинарной ответственности (3 - выговора, 4 - замечания).

В центральном аппарате ФАС России функционирует Комиссия ФАС России по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной антимонопольной службой, и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия). В 2016 году проведено 9 заседаний Комиссий, на которых рассмотрено:

- 14 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов;
- 5 заявлений о даче согласия на замещение должности в коммерческой организации;
- 17 заявлений о невозможности представления сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 2 материала проверок, представленных руководителем ФАС России о контроле за расходами;
- 6 материалов проверок, проведенных по Указу Президента Российской Федерации № 1065, представленных руководителем ФАС России;
- 4 уведомления о заключении трудовых договоров с бывшими гражданскими служащими ФАС России, поступивших в порядке ст. 12 ФЗ № 273;
- 10 уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы, представленных с нарушением ст. 14 ФЗ-79.

В 2016 году поступило 13 (в центральный аппарат – 10; территориальные органы – 3) уведомлений о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Все уведомления зарегистрированы в соответствующем журнале, получены объяснения об гражданских служащих, материалы направлены в правоохранительные органы и в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В 2016 году в центральный аппарат поступило 16 (в территориальные органы - 59) уведомлений о возникновении и (или) о возможном возникновении конфликта интересов.

В центральном аппарате ФАС России по всем 16 уведомлениям составлены заключения. 14 уведомлений рассмотрены на заседаниях Комиссии. Изданы приказы в целях урегулирования возможного возникновения конфликта интересов.

В 2016 году поступило 5 обращений от гражданских служащих ФАС России о даче согласия на замещение должности в коммерческой организации. По всем составлены заключения, обращения рассмотрены на заседаниях Комиссии.

За указанный период поступило 133 уведомления работодателей о заключении трудового договора с гражданами, ранее замещавшими должности государственной службы в ФАС России. Ведется постоянный учет поступающих уведомлений. По всем были подготовлены соответствующие заключения. Из них 4 были рассмотрены на заседании Комиссии.

В 2016 году представителю нанимателя гражданскими служащими направлено 778 уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы. Всего иную оплачиваемую работу в 2016 году выполняли 140 гражданских служащих, представителем нанимателя для которых является руководитель ФАС России. При этом было установлено, что 10 гражданских служащих несвоевременно представили уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы, в связи с чем, данные вопросы рассматривались на заседаниях Комиссии.

Лучшим способом профилактики, как известно, является информирование гражданских служащих о существующих запретах, обязанностях и требованиях, о нормативных актах, изданных в целях их соблюдения, о видах взыскания за нарушение антикоррупционных запретов. Данная работа отделом по противодействию коррупции и должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений в территориальных органах, осуществляется в постоянном режиме, в первую очередь с вновь поступающими на государственную службу гражданами. В центральном аппарате проведено 270 таких бесед, в территориальных органах - 913). С гражданскими служащими также при необходимости проводятся индивидуальные беседы и консультации.

На постоянной основе ведется мониторинг сообщений, поступающих на «телефон доверия». Поступающая информация проверяется. При необходимости принимаются решения о проведении проверок либо даются соответствующие поручения территориальным органам.

Необходимо сказать и о контрольной деятельности, которую осуществляют органы прокуратуры в сфере соблюдения антикоррупционного законодательства в антимонопольных органах.

В 2016 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ФАС России была проведена проверка исполнения гражданскими служащими центрального аппарата требований Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в части полноты реализации полномочий по организации и проведению проверок по контролю за расходами. Вместе с тем проверка не ограничилась расходами. В Акте комиссии было указано на выявление ряда правонарушений, допускаемых гражданскими служащими при исполнении законодательства о противодействии коррупции.

В частности, были выявлены нарушения, связанные с несоответствием некоторых нормативных актов ФАС России действующему законодательству (необходимые изменения в оперативном порядке были внесены в приказы ФАС России и зарегистрированы Минюстом России).

Также было выявлено представление гражданскими служащими, замещающими должности категории «руководители», недостоверных сведений:

- о доходах;
- об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- о наличии акций и иных ценных бумаг;
- непредставление сведений о расходах.

По результатам работы комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведены 16 проверок. Материалы проверок в 6 случаях были рассмотрены на заседании Комиссии ФАС России по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед ФАС России, и урегулированию конфликта интересов.

По информации, поступающей от территориальных органов в рамках исполнения приказа ФАС России № 38, в 2016 году органы прокуратуры провели проверки в 12 территориальных органах. Нарушения выявляются аналогичные.

Задачи:

1. Обеспечение выполнения гражданскими служащими обязанности представлять Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Особенностью данных мероприятий в 2017 году является то, что по рекомендациям Аппарата Правительства Российской Федерации данные сведения должны быть представлены в виде справки, заполненной в программе «Справки БК», разработанной ФСО России в интересах Администрации Президента Российской Федерации. По этому поводу вся необходимая информация доведена до гражданских служащих, руководителей территориальных органов и начальников структурных подразделений ФАС России. Направлены соответствующие письма и проведены селекторные совещания со всеми территориальными органами.

2. ФАС России является участником пилотного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности», куратором которого является заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э. Приходько.

В настоящее время разработан паспорт приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», что предусматривает для

ФАС России необходимость в 2017 году разработки и утверждения карт коррупционных рисков по всем 5 видам контроля, осуществляемых ФАС России, и на их основании реализацию комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных рисков (корректировка нормативных правовых актов, исключение противоречий и пробелов в правовом регулировании, создающих коррупционные риски и т.д.).

3. В соответствии с Планом противодействия коррупции ФАС России на 2016-2017 годы в 2017 году в центральном аппарате Службы необходимо разработать эффективные механизмы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности государственной службы категории «руководители», и осуществлению мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также применению мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Аналогичная работа, но уже в отношении всех гражданских служащих должна быть проведена в территориальных органах.

11.5. Деятельность по финансовому планированию, контролю и бухгалтерскому учету

В 2016 году ФАС России проведена следующая работа в данном направлении деятельности:

1. Разработана и внедрена система утверждения получателям бюджетных средств предельных объемов финансирования расходов, позволяющая производить максимально эффективное их использование.

2. В связи с изменением бюджетной классификации расходов оперативно разработана и внедрена новая методика защиты бюджетов территориальных органов.

3. В условиях десятипроцентного сокращения расходов ФАС России проведена защита бюджетов территориальных органов, обеспечившая финансирование приоритетных мероприятий в рамках распределения бюджетных средств.

4. Обеспечена методическая поддержка, контроль исполнения и финансирование мероприятий по сокращению на 10% государственных гражданских служащих ФАС России.

5. Проведены мероприятия по своевременному подключению получателей бюджетных средств к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в целях формирования проекта бюджета ФАС России на 2017-2019 гг.

6. Проведена работа с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по разработке и утверждению отдельной госпрограммы ФАС России.

7. Обеспечено методическое сопровождение открытия филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России» в Республике Крым.

8. Поставлены на учет в реестр Федерального имущества объекты основных средств.

9. Осуществлена передача недвижимого имущества Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии.

На 2016 год ФАС России было предусмотрено финансирование в сумме 3 401 177,4 тыс.руб., которое полностью доведено до получателей бюджетных средств (центральный аппарат и территориальные органы ФАС России).

Исполнение бюджета за 2016 год составило 99,9%, что является эффективным расходованием бюджетных средств.

В целом поступления доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, контроль соблюдения которого возложен на ФАС России, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по центральному аппарату и территориальным органам ФАС России (за минусом уплаты государственной пошлины) характеризуются следующими данными:

2015 г. – 1 489 787 401,70 руб.

в т. ч.: по центральному аппарату - 577 481 468,79 руб.

по территориальным органам - 912 305 932,94 руб.

2016 г. – 1 120 644 348,01 руб.

в т. ч.: по центральному аппарату – 116 700 186,74 руб.

по территориальным органам – 1 003 944 161,30 руб.

Из них поступления доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, контроль соблюдения которого возложен на ФАС России, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по центральному аппарату и территориальным органам ФАС России составили:

2015 г. – 1 371 166 347,05 руб.

в т. ч.: по центральному аппарату - 545 928 407,00 руб.

по территориальным органам – 825 237 940,05 руб.

2016 г. – 984 975 488,66 руб.

в т. ч.: по центральному аппарату – 84 634 849,73 руб.

по территориальным органам – 900 340 638,93 руб.

Задачи:

1. Подготовка предложений по новой системе оплаты труда, предполагающей ежемесячное премирование сотрудников.

Неравномерность помесечного распределения доходов является основной проблемой в системе оплаты труда сотрудников ФАС России. Переход на ежемесячное премирование позволит повысить ежемесячное

денежное содержание сотрудников ФАС России, снизит зависимость от квартального премирования и мотивирует сотрудников на повышение производительности труда.

2. Проведение конкурентного отбора зарплатного проекта ФАС России.

В течение 2017 года планируется работа с 3 банками в рамках зарплатных проектов: ВТБ-24, Сбербанк и Газпромбанк. Предполагается принятие решения об оптимальной схеме организации зарплатного проекта.

3. Разработка предложений по нематериальному стимулированию сотрудников ФАС России.

В целях нематериального стимулирования государственных гражданских служащих планируется провести следующие мероприятия:

- увеличение фонда субсидирования по ФЦП «Жилище»;
- изучение вопроса о служебном жилье для сотрудников;
- разработка с банками специализированных кредитных проектов для сотрудников ФАС России.

4. Разработка и утверждение нового положения о материальном стимулировании.

Планируется разработка положения о материальном стимулировании ФАС России на основе показателей результативности деятельности сотрудников ФАС России, что позволит повысить эффективность работы каждого сотрудника.

Участие в реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Разработка, реализация и оценка эффективности реализации документа стратегического планирования – государственной программы осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

ФАС России является соисполнителем государственной программы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». ФАС России отвечает в рамках государственной программы за разработку, реализацию и оценку эффективности подпрограммы 6 «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» и двух основных мероприятий (в качестве участника) подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы: 1.6 «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства» и 1.7 «Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение».

ФАС России является главным распорядителем средств федерального бюджета по основному мероприятию 1.6 «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства» подпрограммы 1.

Финансовое обеспечение Федеральной антимонопольной службы направлено на достижение плановых значений целевых индикаторов и показателей, характеризующих эффективность деятельности ФАС России как регулятора и обеспечение её текущей деятельности (расходы на содержание работников центрального аппарата и территориальных органов ФАС России и подведомственные ФБУ «ИТЦ ФАС России» и ФГАУ УМЦ (Казань)), определяемой в соответствии с предельной штатной численностью и потребностью по отдельным видам расходов.

Мероприятия в рамках подпрограммы 6, включающей основные мероприятия: 6.1 «Государственное регулирование, включая ценовое (тарифное) регулирование и поведенческие стандарты и правила», основное мероприятие 6.2 «Государственный контроль, досудебное урегулирование споров и рассмотрение разногласий», основное мероприятие 6.3 «Развитие институциональной среды регулирования, включая совершенствование нормативной правовой базы, системы регулирования, единой среды электронного регулирования, международного сотрудничества», и основного мероприятия 1.7 «Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение» подпрограммы 1 реализуются за счет средств, выделяемых на содержание центрального аппарата ФАС России.

В 2016 году ФАС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 588 и приказами Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» и от 16 сентября 2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»:

1) провела четыре ежеквартальных мониторинга реализации Государственной программы в части ответственности ФАС России и представило информацию об их проведении в Минэкономразвития России, а также представила отчетные данные в Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2015 год в части компетенции ФАС России в Минэкономразвития России и Минфин России;

2) приняла участие в реализации Графика подготовки и рассмотрения в 2016 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в части разработки:

- предложений по внесению изменений в структуру государственных программ Российской Федерации;

- предложений по формированию бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации с учетом влияния на целевые показатели (индикаторы) и направлений деятельности, не входящих в государственные программы Российской Федерации, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- предложения по внесению изменений в государственные программы Российской Федерации в соответствии с распределением бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В 2016 году ФАС России проводила работу по выделению деятельности ФАС России из разных частей Государственной программы в отдельную подпрограмму, охватывающую основные направления деятельности Федеральной антимонопольной службы. Начался этот процесс с совещания в Аппарате Правительства Российской Федерации в марте 2016 года. В настоящее время ФАС России разрабатывает проект указанной подпрограммы в целях дальнейшей разработки собственной государственной программы.

Задачи:

- проведение ежеквартальных мониторингов реализации государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части компетенции ФАС России и представление информации в Минэкономразвития России;

- разработка проектов плана реализации Государственной программы и детального плана-графика реализации Государственной программы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части компетенции ФАС России, представляемых в Минэкономразвития России;

- разработка и утверждение отдельной госпрограммы ФАС России.

11.6. Государственные закупки

В Единой информационной системе размещено 60 электронных аукционов с общей суммой начальных (максимальных) цен 214 630 215,72 (Двести четырнадцать миллионов шестьсот тридцать тысяч двести пятнадцать) рублей 72 копейки, в результате чего в 2016 году заключено 46 государственных контрактов на сумму 166 047 462,12 (Сто шестьдесят шесть миллионов сорок семь тысяч четыреста шестьдесят два) рубля 12 копеек, не привели к заключению государственных контрактов 7 процедур, оставшиеся 7 государственных контрактов заключены в 2017 году. Соответственно, размещено процедур, которые привели к заключению государственных контрактов в 2016 году с общей суммой начальных (максимальных) цен 188 825 834,91 (Сто восемьдесят восемь миллионов восемьсот двадцать пять тысяч восемьсот тридцать четыре) рубля 91 копейка. Таким образом, экономия

составила 22 778 372,79 (Двадцать два миллиона семьсот семьдесят восемь тысяч триста семьдесят два) рубля 79 копеек.

Проведено 7 открытых конкурсов, в результате чего заключено 13 государственных контрактов (13 лотов) на сумму 12 304 900,00 (Двенадцать миллионов триста четыре тысячи девятьсот) рублей 00 копеек.

Задача:

увеличение количества закупок конкурентным способом.

11.7. Деятельность по улучшению условий труда сотрудников ФАС России и оптимизации расходов

В полном объеме выполнены поручения Правительства Российской Федерации по приему и передаче имущества (недвижимого и движимого) упраздненной ФСТ России.

Оформлены свидетельства на право оперативного управления на комплекс зданий и прилегающей территории по адресам: Уланский пер., 16 и Садовая Кудринская ул., 11. Проведено разделение объекта, расположенного на Уланском пер., 16, между ФАС России и ФСО России. Закреплены выделенные за зданием на Садовой Кудринской ул., 11 мощности, переоформлены договоры на коммунальные услуги.

Во исполнение поручения Правительства РФ по обмену площадями между Минпромторгом, Росстандартом и ФАС России получены дополнительные площади и оформлено право оперативного управления на весь комплекс здания по адресу: ул. Садовая Кудринская, д. 11.

Произведен ремонт переданных помещений.

В результате проведенных мероприятий оптимизировано размещение центрального аппарата ФАС России.

Задачи:

подготовка и проведение комплекса мероприятий по заключению государственных контрактов на 2017 год;

формирование и исполнение Плана и Плана-графика закупок на 2017 финансовый год по 244 видам закупок;

проведение инвентаризации движимого и недвижимого имущества на Уланском пер., 16 и Садовой Кудринской ул., 11 с целью перевода его в федеральную собственность;

выделение помещений комплекса здания на Садовой Кудринской ул., 11 с целью передачи их ФБУ ИТЦ ФАС России;

согласование с Центральной экспертной комиссией Государственного архива Российской Федерации (ГА РФ) и утверждение сводной номенклатуры дел Центрального аппарата ФАС России;

оформление технической документации на комплекс здания по адресу: ул. Садовая Кудринская, д. 11;

проведение ремонта всего комплекса здания с заменой 7 лифтов и организацией архивных помещений для каждого управления Службы.

Информация о деятельности Советов при ФАС России в 2016 году

Наименование Совета при ФАС России	Количество проведенных заседаний в 2016 г. (с указанием даты проведения)	Перечень обсужденных вопросов и статус их реализации (выполнено, в процессе исполнения, не исполнено)
Совет по конкуренции (Общественно-консультативный совет) - приказом ФАС России от 18 ноября 2016 г. № 1637/16 упразднен	2 заседания: I - 20.05.2016 г. II - 23.09.2016	<p>I. Рассмотрены следующие вопросы: результаты рейтинга открытости федеральных органов исполнительной власти 2015 года – одобрено большинством голосов; результаты самообследования уровня открытости ФАС России и результаты сравнительного анализа – одобрено большинством голосов; проект Плана деятельности ФАС России на 2016-2021 гг. – одобрено большинством голосов.</p> <p>В настоящее время проводится реформирование Совета по конкуренции при ФАС России, в том числе уточнение его состава.</p> <p>II. О проекте Доклада к заседанию Коллегии ФАС России 28 сентября 2016 г.</p>
Методический совет	10 заседаний: I - 16.03.2016 г.; II – 24.03.2016 г.; III – 07.04.2016 г.; IV – 02.06.2016 г.; V – 03.06.2016 г.; VI – 30.06.2016 г.; VII – 25.07.2016 г.; VIII- 01.11.2016 г.; IX- 25.11.2016 г.; X – 26.12.2016 г.	<p>I – Рассмотрен вопрос о подходах к определению доминирующего положения страховой организации;</p> <p>II – Рассмотрены следующие вопросы: проект Плана оказания методической помощи ТУ в 2016 г; проект Методических рекомендаций по применению статьи 2.9. КоАП и прекращению дел об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений;</p> <p>III – Рассмотрен вопрос о проекте Доклада в Правительство Российской Федерации «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2015 г.»;</p> <p>IV – Рассмотрен вопрос о проекте Методических рекомендаций о порядке рассмотрения заявлений ТСЖ, осуществляющих деятельность по управлению</p>

		<p>многоквартирными домами о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ресурсоснабжающих организаций;</p> <p>V – Рассмотрен вопрос о проекте Доклада в Правительство Российской Федерации «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2015 г.»;</p> <p>VI – Рассмотрены следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> об исполнении Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в первом полугодии 2016 г.; о проекте разъяснений Президиума ФАС России о порядке применения статей 9.21 и 14.31. КоАП; о процессуальном порядке принятия антимонопольным органом заключения об обстоятельствах дела; о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»; о разъяснении применения положений Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в сфере ЖКХ; <p>VII – Рассмотрены следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> о предложениях, содержащихся в решении Совета руководителей территориальных органов ФАС России в Уральском федеральном округе»; о проекте рекомендаций по порядку применения статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; о замечаниях и предложениях, поступивших от территориальных органов ФАС России на проект Методических рекомендаций «Алгоритм действий территориальных органов ФАС России при установлении географических границ межрегиональных товарных рынков на основе методов установления фактических районов продаж». <p>VIII - Рассмотрены следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> о проекте методических рекомендаций по вопросу о порядке подключения к электрическим сетям; о проекте методических рекомендаций по вопросу о квалификации действий гарантирующего поставщика по введению режима ограничения энергоснабжения организаций, эксплуатирующих источники тепловой энергии;
--	--	--

		<p>о проекте методики проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке;</p> <p>о проекте порядка применения скидок и премий для контрагентов-покупателей;</p> <p>обращение Ужегова Н.П.</p> <p>IX - Рассмотрен вопрос о проекте разъяснений статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;</p> <p>X – Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>об исполнении Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2016 г.;</p> <p>о предварительных итогах исполнения в 2016 году Плана деятельности ФАС России на период 2016-2021 гг.</p> <p>о структуре Доклада «О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2016 год и предложениях по «Теме года».</p>
Методический совет по тарифному регулированию	<p>8 заседаний:</p> <p>I - 25.02.2016 г.;</p> <p>II - 03.03.2016 г.;</p> <p>III - 31.03.2016 г.;</p> <p>IV - 19.04.2016 г.;</p> <p>V - 02.06.2016 г.;</p> <p>VI - 21.06.2016 г.;</p> <p>VII - 02.08.2016 г.;</p> <p>VIII - 12.08.2016 г.</p>	<p>I. Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>об основных направлениях тарифной политики ФАС России;</p> <p>особенности тарифного регулирования в электроэнергетике и ЖКХ;</p> <p>особенности тарифного регулирования на транспорте;</p> <p>о подходах к расчету экономически обоснованных расходов.</p> <p>II. Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>об основных направлениях тарифной политики ФАС России;</p> <p>некоторые аспекты контроля регионального тарифного регулирования;</p> <p>особенности тарифного регулирования в тепло-электроснабжении и ЖКХ;</p> <p>регулирование пассажирских перевозок;</p> <p>урегулирование тарифных споров и разногласий;</p> <p>государственная информационная система ЖКХ;</p> <p>тарифное регулирование в сфере газа;</p> <p>тарифное регулирование: оптимизация расходов ресурсоснабжающих организаций;</p> <p>о согласовании с ФАС России проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров</p>

		<p>оптовых и розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты;</p> <p>подходы и методы по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется на основе долгосрочных параметров (метод доходности на инвестированный капитал, метод долгосрочной индексации) с учетом практики применения действующего законодательства регулирующим органом;</p> <p>актуальные вопросы тарифообразования в коммунальном комплексе;</p> <p>применение информационных технологий в сфере государственного тарифного регулирования.</p> <p>III. Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>практика учета отраслевых (тарифных) соглашений (ОТС) при принятии решений по тарифному регулированию в условиях действующего трудового законодательства;</p> <p>предложения по изменению трудового законодательства в части влияния ОТС на установление тарифов.</p> <p>IV. Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>коммерческая инфраструктура рынка в сфере грузовых железнодорожных перевозок;</p> <p>разработка системы (алгоритма) для автоматизированного сбора, хранения, визуализации и обработки данных в области ценового мониторинга авиационных тарифов.</p> <p>V. Рассмотрен вопрос о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов».</p> <p>VI. Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>переход к регулированию деятельности гарантирующих поставщиков методом эталонных затрат;</p> <p>о необходимости переработки Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж</p>
--	--	--

		<p>гарантирующих поставщиков, утвержденных ФСТ России 30 октября 2012 года приказом № 703-э;</p> <p>основные подходы по расчету сбытовых надбавок с применением метода сравнения аналогов.</p> <p>VII. Рассмотрен вопрос о Порядке рассмотрения вопросов по введению, изменению, прекращению регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>VIII. Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>комментарии к рейтингу Всемирного банка DoingBusiness и обзор рынка морских портов;</p> <p>вопросы тарифного регулирования, дерегулирования и рыночного ценообразования в морских портах;</p> <p>о ситуации, сложившейся на российском рынке стивидорных услуг.</p>
Экспертный совет в сфере государственного оборонного заказа	<p>5 заседаний:</p> <p>I – 22.03.2016 г.;</p> <p>II – 22.06.2016 г.</p> <p>III – 12.09.2016</p> <p>IV – 11.10.2016</p> <p>V – 13.12.2016</p>	<p>I. Рассмотрен вопрос об утверждении периодичности и дат проведения заседаний Экспертного совета в 2016 году.</p> <p>Рассмотрение предложения заместителя руководителя Федерального казначейства А.Ю. Демидова о создании рабочей группы «Межведомственное взаимодействие по обеспечению контроля в сфере ГОЗ».</p> <p>Доклад управляющего партнера ООО «Юридическая компания «Каменская & партнеры» Каменской Т.А. о создании рабочей группы «Совершенствование законодательства в сфере государственного оборонного заказа и практики применения такого законодательства».</p> <p>Рассмотрение и утверждение составов рабочих групп:</p> <p>«Методология ценообразования в сфере государственного оборонного заказа»;</p> <p>«Совершенствование государственного управления в сфере государственного оборонного заказа»;</p> <p>«Развитие конкуренции в сфере государственного оборонного заказа».</p> <p>Рассмотрение вопроса о разработке планов деятельности рабочих групп, определение методологии их работы, порядка проведения и периодичности заседаний (выполнено).</p>

		<p>Обсуждение проекта изменений в Положение об Экспертном совете в сфере государственного оборонного заказа, утвержденное приказом ФАС России от 16.11.2015 № 1093/15.</p> <p>Содоклады заместителя руководителя Департамента государственных закупок Министерства обороны Российской Федерации Кравцовой Н.А., заместителя генерального директора АО «Концерн ПВО «Алмаз - Антей» Белоцерковского Б.М., директора Департамента экономических проблем развития ОПК АО «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» Чеботарева С.С., директора Департамента казначейства и инвестиционного планирования ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» Ефимова В.С. о предложениях в План работы Экспертного совета на 2016 год.</p> <p>Обсуждение вопросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечения свободного доступа потенциальных поставщиков к несекретным сведениям из Реестра единственных поставщиков; обеспечения заинтересованным участникам отношений в сфере ГОЗ доступа к содержащимся в Реестре единственных поставщиков сведениям с различными видами ограничений по распространению; методы комбинированной оценки цены государственного контракта; методы прогрессирующего размера рентабельности (прибыли); о предложениях в План работы Экспертного совета по составу рабочих групп. <p>II. Доклад заместителя руководителя Департамента государственных закупок Министерства обороны Российской Федерации Кравцовой Н.А. и обсуждение вопроса по совершенствованию процедуры определения единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), позволяющей устанавливать единственных исполнителей научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, ремонтных работ, путем включения их в реестр единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (по аналогии с заказами на поставку вооружения, военной и специальной техники).</p> <p>Доклад заместителя генерального директора АО «Концерн ПВО «Алмаз - Антей» Б.М. Белоцерковского и обсуждение вопросов по направлению</p>
--	--	---

		<p>деятельности «Методология ценообразования в сфере государственного оборонного заказа»:</p> <p>Проведение комплексного анализа накопленной практики применения головными исполнителями (исполнителями) государственного оборонного заказа действующих нормативных правовых актов, определяющих подходы к ценообразованию на продукцию по ГОЗ;</p> <p>Определение перечня первоочередных мер, направленных на устранение отмечающихся противоречий между государственными заказчиками и головными исполнителями (исполнителями) при государственном регулировании цен на продукцию по государственному оборонному заказу в целях обеспечения соблюдения баланса их интересов при исполнении ГОЗ;</p> <p>Подготовка предложений по совершенствованию действующего механизма ценообразования путем корректировки действующих нормативных правовых актов в сфере государственного оборонного заказа (выполнено).</p> <p>Доклад директора Департамента экономических проблем развития ОПК АО «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» Чеботарева С.С. и рассмотрение вопроса по теме «Анализ действующей государственной политики в сфере ценообразования на продукцию оборонного назначения на основе проведения экспертизы:</p> <p>положений действующих постановлений Правительства РФ, принятых в сфере ценообразования по ГОЗ;</p> <p>сложившихся подходов к процессу ценообразования;</p> <p>практики уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов».</p> <p>Доклад директора Департамента экономических проблем развития ОПК АО «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» Чеботарева С.С. и рассмотрение вопроса о совершенствовании формулы «20 + 1» на основе внедрения механизма расчета взвешенной прибыли по элементам статей затрат.</p> <p>Доклад представителя рабочей группы госуправления и обсуждение вопроса возможности перечисления денежных средств, направленных на</p>
--	--	---

		<p>возмещение головному исполнителю расходов, после исполнения соответствующего этапа государственного контракта.</p> <p>Доклад представителя рабочей группы госуправления и рассмотрение вопросов, связанных с обязанностью льготного кредитования уполномоченным банком каждого головного исполнителя (исполнителя) в размере, сопоставимом с размером размещенных на соответствующих отдельных счетах в данном уполномоченном банке денежных средств.</p> <p>Рассмотрение предложения об исключении при использовании режима отдельного счета в отношении закупок некоторых видов сырья, материалов и (или) комплектующих изделий в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации.</p> <p>III. Доклад заместителя руководителя Федерального казначейства, руководителя рабочей группы «Межведомственное взаимодействие по обеспечению контроля в сфере ГОЗ» Демидова А.Ю. о ходе организации в 2016 году межведомственного взаимодействия по обеспечению контроля и нормативно правовом регулировании отдельных вопросов его реализации.</p> <p>Доклад руководителя рабочей группы «Методология ценообразования в сфере государственного оборонного заказа» о ходе выполнения запланированных на 2016 год задач.</p> <p>Доклад заместителя руководителя Департамента государственных закупок Министерства обороны Российской Федерации Кравцовой Н.А и обсуждение вопроса по совершенствованию реализации государственного оборонного заказа в части закупок вооружения, военной и специальной техники с учетом норм законодательства о контрактной системе, в том числе вступивших в силу с 1 января 2016 г. (системная соотносимость плана закупок и государственного оборонного заказа, вопросы нормирования закупок и др.)</p> <p>Доклад заместителя генерального директора АО «Концерн ПВО «Алмаз - Антей» Белоцерковского Б.М. и обсуждение вопросов по направлению деятельности «Проблемы обеспечения стандартизации, сертификации и качества продукции в сфере государственного оборонного заказа»:</p> <p>1. Создание централизованной системы управления нормированием и учета трудозатрат при создании военной продукции. Разработка</p>
--	--	--

		<p>методологических, методических и организационных документов для обеспечения эффективной работы по совершенствованию организации и нормирования труда на предприятиях ВПК.</p> <p>2. Формирование показателей деятельности госкорпораций, стимулирующих снижение издержек для производства военной продукции.</p> <p>Разработка методики расчета показателей.</p> <p>Доклад директора Департамента экономических проблем развития ОПК АО «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» Чеботарева С.С. и рассмотрение вопроса о целесообразности разработки новой редакции (совершенствования) Концепции государственного регулирования цен на продукцию военного назначения (ободрена решением ВПК при Правительстве РФ, протокол от 29.08.2007 № СНП7-11пр ВПК), с учетом произошедших изменений в законодательстве Российской Федерации и системе государственного управления в сфере ГОЗ, кризисными явлениями в экономике и др.</p> <p>Доклад директора Департамента экономических проблем развития ОПК АО «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» Чеботарева С.С. и рассмотрение вопроса о постановке НИР «Разработка научно-методического обеспечения государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую предприятиями и организациями второго уровня кооперации по ГОЗ в целях недопущения завышения цен, обусловленного монопольным доминированием», шифр «Кооперация-2».</p> <p>Рассмотрение вопроса о разработке проекта приказа ФАС России «О мерах по совершенствованию государственной ценовой политики в сфере государственного оборонного заказа и обеспечению единых подходов к формированию и контролю цен на продукцию (работы, услуги) оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»;</p> <p>Рассмотрение вопроса о разработке Межведомственного сегмента ИАС «Ценообразование по ГОЗ», объединяющего Минпромторг России, Минобороны России и ФАС России.</p>
--	--	---

		<p>Доклад директора Департамента экономических проблем развития ОПК АО «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» Чеботарева С.С. и рассмотрение вопроса о внедрении прогрессивных методов планирования и калькулирования себестоимости: комплексный анализ хозяйственного потенциала подрядчика (Should Cost Analysis) и др., внедрение механизмов статистической обработки данных о прогнозных ценах: регрессионный анализ и др.</p> <p>Доклад представителя рабочей группы госуправления и рассмотрение вопросов по предоставлению головному исполнителю (исполнителю) права обращения в ФАС России для содействия в урегулировании разногласий с военными представительствами при формировании цены на продукцию, а также при утверждении отчетной калькуляции затрат на продукцию.</p> <p>Доклад представителя рабочей группы госуправления и рассмотрение вопросов, связанных с введением короткой процедуры по обжалованию действий (бездействий) уполномоченных банков.</p> <p>IV. Внеочередное заседание Совета, посвящённое обсуждению исполнения Плана мероприятий по совершенствованию регулирования в сфере государственного оборонного заказа, утверждённого протоколом заседания Военно-промышленной комиссии Российской Федерации от 12.02.2016 № 2.</p> <p>V. Доклад руководителя рабочей группы «Совершенствование государственного управления в сфере государственного оборонного заказа» о ходе выполнения запланированных на 2016 год задач.</p> <p>Доклад руководителя рабочей группы «Развитие конкуренции в сфере государственного оборонного заказа» о ходе выполнения запланированных на 2016 год задач.</p> <p>Доклад директора Департамента экономических проблем развития ОПК АО «Центральный научно-исследовательский институт экономики, информатики и систем управления» Чеботарева С.С. и рассмотрение вопроса о целесообразности разработки законопроекта «О ценообразовании на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу», направленного на совершенствование государственной политики в сфере ценообразования на продукцию оборонного назначения.</p>
--	--	---

		<p>Доклад директора Департамента казначейства и инвестиционного планирования ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» Ефимова В.С. и обсуждение актуальных вопросов – предложений и замечаний – по Закону № 275-ФЗ.</p> <p>Доклад представителя рабочей группы госуправления и обсуждение вопросов по введению короткой процедуры по обжалованию в ФАС России действий (бездействий) лицензирующего органа при предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении лицензии (об отказе в переоформлении лицензии), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, предоставлении дубликата и копии лицензии, а также сведения об аннулировании лицензии на разработку, производство, испытания, установку, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизацию и реализацию вооружения и военной техники.</p> <p>Доклад представителя рабочей группы госуправления и рассмотрение альтернативных банковскому сопровождению систем (методов) обеспечения выполнения ГОЗ (за исключением системы отдельных счетов).</p> <p>Подведение итогов работы Экспертного совета за 2016 год.</p> <p>Доклады членов Экспертного совета и руководителей рабочих групп с предложениями в план работы Экспертного совета на 2017 год.</p> <p>Обсуждение плана работы Экспертного совета на 2017 год, утверждение плана.</p>
Экспертный совет по защите конкуренции на рынке финансовых услуг	23.05.2016 г.	<p>На заседании обсужден разработанный ФАС России на основе предложений бизнес-сообщества проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями».</p>
Экспертный совет по электроэнергетике	2 заседания: I - 30.05.2016 г.; II - 17.08.2016 г.	<p>На заседаниях обсуждались подходы к применению метода сравнения аналогов при регулировании сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков.</p> <p>Целью Экспертного совета является реализация задач ФАС России по изменению стратегии тарифного регулирования - полного пересмотра нормативной базы, ориентации на интересы потребителей, формирования эффективных механизмов тарифообразования.</p>

		Обсуждаемый на Экспертных советах проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов» внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 19.01.2017 № ИА/2355-ПР/17.
Экспертный совет по вопросам связи	27.06.2016 г.	<p>1. Рассмотрены вопросы, связанные с доступом операторов связи к объектам, находящимся в государственной и муниципальной собственности, а именно:</p> <p>одобренны Рекомендации по составу и структуре мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры связи в субъекте Российской Федерации;</p> <p>одобрена «Белая книга» рекомендаций и примеров по упрощению доступа операторов связи к объектам, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.</p> <p>2. Рассмотрены вопросы, связанные с разработкой мероприятий, направленных на развитие конкуренции на рынке услуг связи для целей теле-радиовещания, а именно:</p> <p>одобрен Проект «дорожной карты» по развитию конкуренции в сфере теле-, радиовещания.</p>
Экспертный совет по агропромышленному комплексу	2 заседания: I – 22.03.2016; II – 15.12.2016	<p>I. Рассмотрен вопрос о целесообразности заключения долгосрочных соглашений между субъектами Российской Федерации и компаниями – производителями зерна с целью удовлетворения потребностей регионов в продовольственном и фуражном зерне.</p> <p>По итогам заседания рабочей группы принято решение о нецелесообразности заключать подобные соглашения.</p> <p>II. Рассмотрен вопрос о развитии биржевой торговли на агропродовольственных рынках. По результатам обсуждения было принято решение одобрить в целом концепцию развития биржевой торговли агропродовольственными товарами, в том числе сахаром, просить участников заседания Экспертного совета в возможно короткие сроки направить в адрес ФАС России предложения и замечания в проект Плана- графика подготовки</p>

		запуска торгов производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является сахар, а также предложения для включения в дорожную карту по развитию конкуренции в сфере АПК.
Экспертный совет по развитию конкуренции в социальной сфере и здравоохранении	3 заседания: I - 09.02.2016; II - 24.03.2016; III – 05.10.2016 (рабочая группа ЭС)	<p>I. Совместно с Экспертным советом по применению законодательства о рекламе рассмотрены вопросы об оценке рекламы корма для собак Pedigree» и об оценке рекламы лекарственного препарата «Изопринозин».</p> <p>II. Экспертный совет принял участие в совместном заседании ФАС России, Международной Рабочей группы по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе и Группы высокого уровня «Опыт стран БРИКС в преодолении эпидемии ВИЧ/СПИД: доступность лекарственных средств» по теме «Антиретровирусная терапия - обеспечение условий справедливой конкуренции».</p> <p>III. О вопросах правоприменения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы регистрации предельных отпускных цен производителей на ЖНВЛП.</p>
Экспертный совета по развитию конкуренции в сфере образования и науки	15.12.2016	О предложениях в План мероприятий («дорожную карту») «Развитие конкуренции в сфере образования».
Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере розничной торговли	4 заседания (рабочая группа ЭС): I – 28.01.2016; II - 30.08.2016; III – 26.09.2016; IV – 18.11.2016	<p>I. О возможности предоставления скидок по договору поставки и порядке их оформления.</p> <p>II. О вопросах по применению Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».</p> <p>III. О применении условий рамочных договоров возмездного оказания услуг в период до 01.01.2017. О распространении ограничения части 4 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на плату за оказание услуг, выплачиваемую хозяйствующим субъектом, осуществляющим поставки продовольственных товаров, в адрес третьих лиц, а также на плату за</p>

		<p>услуги, оказываемые торговой сетью третьим лицам, не входящим в одну группу лиц с поставщиком.</p> <p>IV. О разъяснениях ФАС России по некоторым вопросам применения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». О письме Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 14.11.2016 № 72403/08 о проекте совместного с ФАС России письма с рекомендациями, ориентирующими на построение взаимоотношений между поставщиком и торговой организацией в целях формирования правоприменительной практики.</p>
Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере металлургии	24.05.2016 г.	Обсуждались причины, связанные с ростом цен на металлопродукцию во II квартале 2016 г.
Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере автомобильной промышленности	15.11.2016	<p>Обсуждались следующие вопросы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Инструменты саморегулирования: опыт внедрения, оценка влияния на рынок легковых автомобилей. 2. Дилерское соглашение: необходимость внесения изменений в текущей экономической ситуации. 3. Возможные пути совершенствования государственного контроля соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации на рынке легковых и легких коммерческих автомобилей. 4. Создание в рамках Экспертного совета Рабочей группы для целей регулирования отношений автопроизводителей/дистрибьюторов и дилеров по единым стандартам поведения в сфере реализации и сервисного обслуживания транспортных средств - в процессе исполнения. 5. Организация в 2017 году мониторинга соответствия дилерских договоров и внутренних политик дистрибьюторов, в том числе не являющихся членами Ассоциации европейского бизнеса, на предмет соответствия антимонопольному законодательству, а также положениям Кодекса поведения

		автопроизводителей и Рекомендациям для дистрибьюторов по внедрению положений Кодекса - в процессе исполнения.
Экспертный совет по вопросам развития конкуренции на рынках газа	04.02.2016 г. выездное заседание в г. Тюмени	<p>Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>внесение соответствующих изменений в Дорожную карту по развитию конкуренции в Тюменской области;</p> <p>рекомендации с предложениями о внесении в Дорожные карты по развитию конкуренции во всех регионах Российской Федерации мероприятий, реализованных в Тюменской области;</p> <p>разработка ФАС России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты на федеральном уровне с учетом опыта Тюменской области;</p> <p>ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз» проработать вопросы возможности применения опыта УО ООО «Газпром межрегионгаз Север» в остальных регионах Российской Федерации и представить результаты проработки в ФАС России.</p>
Экспертный совет по развитию конкуренции в области информационных технологий	01.03.2016 г.	<p>Рассмотрены следующие вопросы:</p> <p>перевод процедуры конкурса в электронную форму при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;</p> <p>формирование единого пространства доверия в целях проверки и признания электронных подписей (включено в доклад Президенту Российской Федерации);</p> <p>введение налогов и таможенного порога пошлины на покупки в зарубежных интернет-магазинах (включено в доклад Президенту Российской Федерации);</p> <p>размещение неполных и неактуальных версий инструкций по медицинскому применению лекарственных препаратов с указанием даты принятия и даты их изменения в государственном реестре лекарственных средств, содержащем информацию о наименовании, производителе и фармакологических свойствах (далее – Реестр), а также совершенствование Порядка ведения Реестра;</p> <p>онлайн-агрегаторы: права, обязанности, ответственность (включено в доклад Президенту Российской Федерации).</p>

Экспертный совет по химической промышленности	3 заседания: I - 05.04.2016 г.; II - 22.07.2016 г.; III – 25.10.2016.	<p>I. Рассмотрен вопрос о проекте Маркетинговой политики ПАО «Уралкалий» по обеспечению недискриминационного доступа к приобретению карналлита обогащенного на внутреннем рынке Российской Федерации.</p> <p>II. Рассмотрены вопросы о текущей ситуации на рынке минеральных удобрений в Российской Федерации, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> о целесообразности сохранения скидки на минеральные удобрения для отечественных сельхозтоваропроизводителей (далее – СХТП) от экспортной цены на данный товар; о влиянии действующего уровня тарифа ОАО «РЖД» на услуги по экспортной транспортировке на минеральные удобрения и аммиак; о сохранении рыночного ценообразования на услуги стивидорных компаний в российских портах. <p>III. Рассмотрение вопроса организации биржевых торгов минеральными удобрениями. По итогам заседания Экспертного совета решили: НП «РАПУ» и производителям минеральных удобрений совместно с их потребителями – сельхозтоваропроизводителями поручено проработать вопрос внедрения механизма биржевых торгов на рынке минеральных удобрений, в том числе в части определения биржевого товара.</p>
Экспертный совет по развитию конкуренции на рынке табачной продукции	28.06.2016 г.	Рассмотрены вопросы развития конкуренции на рынке табачной продукции, государственное регулирование отрасли.
Экспертный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства	4 заседания: I - 28.06.2016 г. II - 15.09.2016 III - 16.09.2016 IV - 14.10.2016	<p>В рамках деятельности рабочих групп рассмотрены вопросы совершенствования методологической базы, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> устранение юридических несовершенств и ошибок действующих нормативных правовых актов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; уточнение порядка расчета платы за подключение к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; разработка методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; совершенствование платы за подключение к системам теплоснабжения

		совершенствование нормативно-правового регулирования в части осуществления потребителями оплаты жилищно-коммунальных услуг с целью повышения уровня собираемости соответствующих платежей и другие.
Экспертный совет по развитию конкуренции на рынках нефти и нефтепродуктов	28.10.2016 г.	<p>Рассмотрен вопрос по дерегулированию сферы деятельности по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.</p> <p>Приняты следующие решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о целесообразности вынесения вопроса дерегулирования деятельности ПАО «Транснефть» по транспортировке нефтепродуктов на заседание Правления ФАС России; - в отношении ПАО «Транснефть» и его аффилированных лиц изменить государственное регулирование (не применять ценовое регулирование) на услуги по транспортировке нефтепродуктов, при этом ПАО «Транснефть» и его аффилированные лица оставить в Реестре субъектов естественных монополий и применять в отношении их ценовой мониторинг.
Экспертный совет по рекламе	2 заседания: I - 09.02.2016 г.; II - 18.10.2016 г.	Рассмотрены вопросы об оценке рекламы корма для собак «Pedigree» и об оценке рекламы лекарственного препарата «Изопринозин», рассмотрены совместно с Экспертным советом по применению законодательства о недобросовестной конкуренции вопрос об оценке рекламы шампуня «Head&Shoulders», а также на предмет наличия признаков недобросовестной конкуренции действия ООО «Т2 Мобайл», действия ОАО «Черкизовский мясоперерабатывающий завод».
Экспертный совет по применению антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции	18.10.2016 г.	Рассмотрены совместно с Экспертным советом по рекламе вопрос об оценке рекламы шампуня «Head&Shoulders», а также на предмет наличия признаков недобросовестной конкуренции в действиях ООО «Т2 Мобайл», в действиях ОАО «Черкизовский мясоперерабатывающий завод».

В 2016 году впервые за 3 года наблюдается снижение количества заявлений, поступивших в ФАС России по признакам нарушения антимонопольного законодательства. В отчетном периоде в целом их число сократилось по сравнению с 2015 годом на 13,5% (с 51546 до 44587 заявлений) за счет существенного снижения (почти на 20%) количества заявлений по статье 10 Федерального закона «О защите конкуренции», что в значительной степени обусловлено изменениями антимонопольного законодательства, в том числе в отношении заявлений физических лиц о нарушениях, не связанных с ущемлением интересов в сфере предпринимательской деятельности, с недопущением, ограничением, устранением конкуренции или с ущемлением интересов неограниченного круга потребителей.

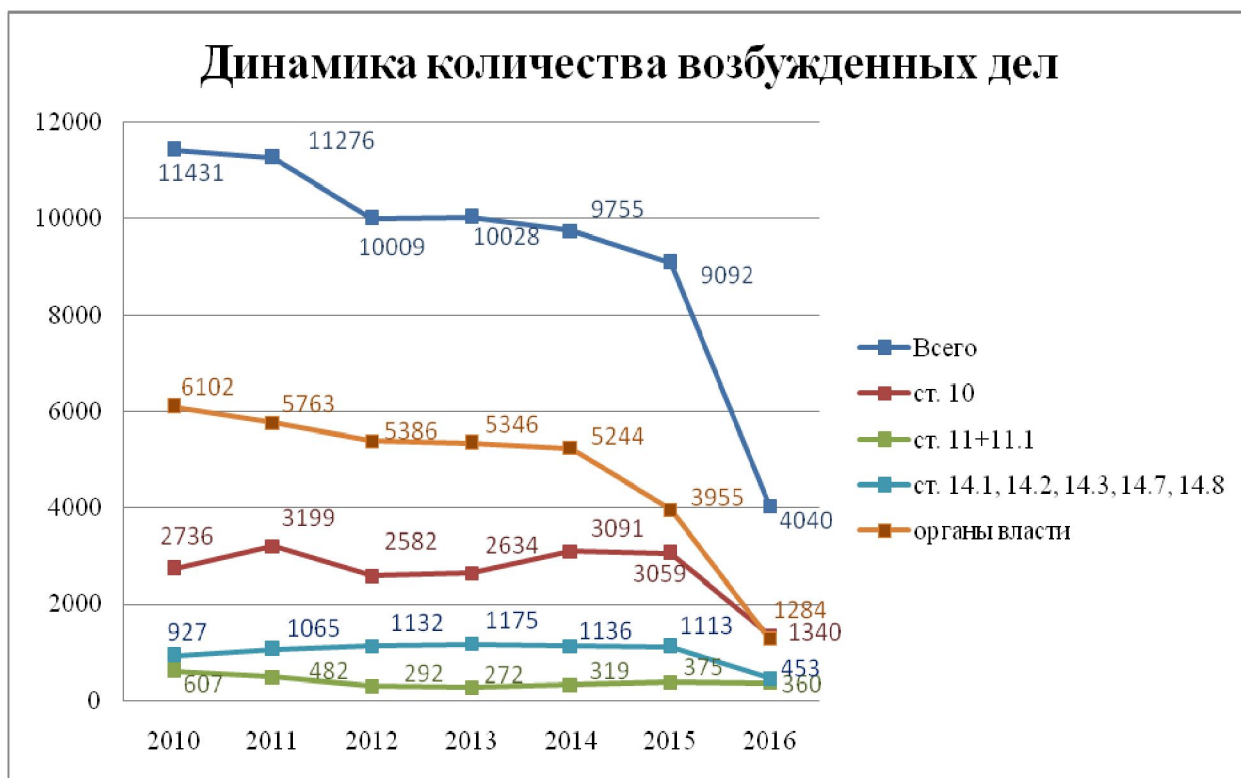
В 2017 году возможно дальнейшее снижение количества заявлений в связи с вступившим в силу Федеральным законом от 03.07.2016 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четыреста миллионов рублей.



В связи с вступлением в силу «четвертого антимонопольного пакета» существенно расширена сфера применения института **предупреждений** о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, за счет распространения его на действия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Кроме того расширен перечень лиц, которым направляется **предостережение** о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства, за счет включения в него должностных лиц органов власти различных уровней.

Реализация указанных положений «четвертого антимонопольного пакета» сказалась на количестве возбужденных дел - в 2016 году совокупное количество возбужденных дел сократилось в 2,2 раза к уровню 2015 года (с 9092 до 4040 дел) за счет роста выданных предупреждений и предостережений.

При этом следует отметить, что виновные действия предприятий-монополистов являются составом административного правонарушения (статья 9.21 КоАП РФ), что позволяет оперативно реагировать на ущемление интересов лиц, планирующих осуществление технологического подключения своих объектов к энергетическим сетям, в том числе без процедуры возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.



«Четвертым антимонопольным пакетом» существенно расширена практика применения предупреждений (в том числе по частям 6 и 8 статьи 10, статьям 14¹, 14², 14³, 14⁷, 14⁸ и 15) и предостережений.

Согласно новой редакции части 1 статьи 25⁷ Федерального закона «О защите конкуренции» в числе лиц, которым могут быть направлены предостережения, указаны также должностные лица федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственного внебюджетного фонда.

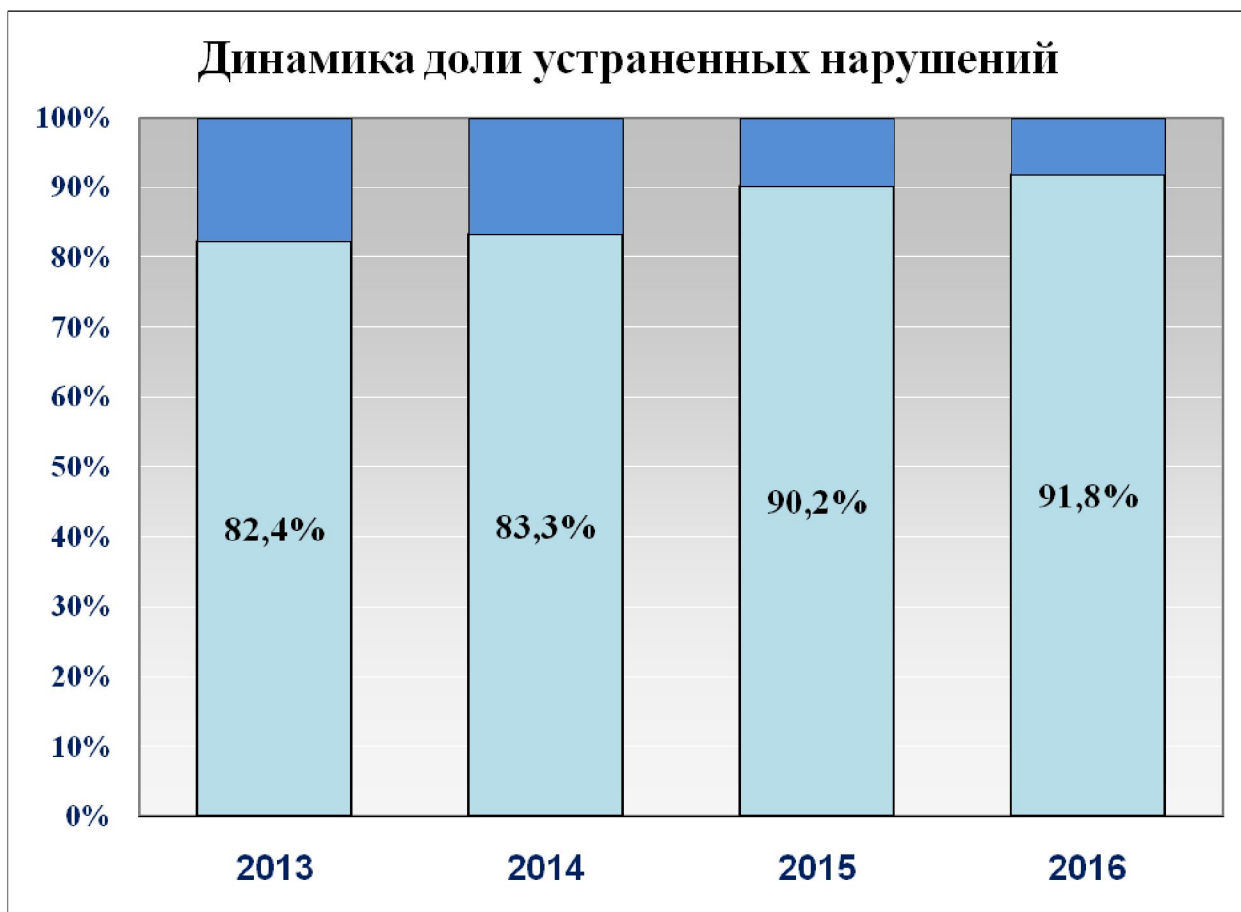
В 2016 году ФАС России проведена активная работа по применению данных правовых институтов - выдано 5486 предупреждения с ростом в 2,3 раза по сравнению с 2015 годом. Большая доля выданных предупреждений приходится на статьи 10 и 15 Федерального закона «О защите конкуренции», составив 83%.

В отчетном периоде отмечался и существенный рост выданных предостережений (1,8 раза к 2015 году).



Динамика доли устраненных нарушений антимонопольного законодательства характеризуется устойчивой тенденцией роста данного показателя.

За 4-летний период доля устраненных нарушений в целом увеличилась на 9,4%, составив 91,8% в 2016 году при 82,4% в 2013 году, что свидетельствует об осуществлении должного контроля за исполнением решений и предписаний антимонопольных органов и принятии соответствующих мер антимонопольного реагирования при неисполнении решений и предписаний антимонопольных органов в установленный срок.



«Четвертым антимонопольным пакетом» предусмотрен комплекс мер, направленных на либерализацию антимонопольного законодательства, в том числе в части контроля за экономической концентрацией и, соответственно, снижение административной нагрузки на бизнес.

Исключены полномочия ФАС России по ведению Реестра хозяйствующих субъектов, занимающих 35%-ную долю на соответствующем товарном рынке.

Кроме того, увеличен порог (критерий), при котором требуется предварительное согласование сделок с акциями, долями, имуществом объектов экономической концентрации, а также исключен уведомительный контроль сделок естественных монополий.

В результате в 2016 году количество рассмотренных ходатайств сократилось более чем на 20% (с 1749 до 1379 единиц).

В отчетном периоде также имело место снижение количества уведомлений почти в 2 раза (с 165 до 83 единиц).

Совокупное количество рассмотренных сделок экономической концентрации в 2016 году составило 1462 единицы против 1914 единиц в 2015 году (сокращение почти на 1/3).

