



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

АССОЦИАЦИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ

(учреждена в 2007 году) – профессиональная площадка взаимодействия с ФАС России и другими органами власти для формирования консолидированной позиции экспертного сообщества и государства по вопросам развития конкуренции, совершенствования антимонопольного, тарифного и закупочного законодательства и практики его применения

12 ЛЕТ АКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

160 ЧЛЕНОВ И 20 ДЕЙСТВУЮЩИХ РАБОЧИХ ГРУПП

ПРОРАБОТКА КЛЮЧЕВЫХ ИНИЦИАТИВ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОФИЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА
ВО ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ
ФАС РОССИИ

АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ И ТАРИФНЫЕ ФОРУМЫ,
КОНФЕРЕНЦИИ И КРУГЛЫЕ СТОЛЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ
РЕГИОНАЛЬНЫЕ, СЕМИНАРЫ ДЛЯ БИЗНЕСА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ КОММЕНТАРИИ
И МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

г. Москва

+7 (495) 720-95-47

competitionsupport@competitionsupport.com

www.facebook.com/competitionsupport/



Издательство «ПРОСПЕКТ»
(495) 651-62-62
e-mail: mail@prospekt.org
www.prospekt.org



ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ



Федеральная
Антимонопольная
Служба



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ

СБОРНИК

КНИГА ТРЕТЬЯ

М МУРАНОВ,
ЧЕРНЯКОВ
И ПАРТНЕРЫ

AG & P Андрей
Городисский
и Партнеры

veta ✓
экспертная группа

ИНСТИТУТ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



Авторы:

Абрамова М. В., член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, партнер, руководитель практики антимонопольного регулирования АБ «Андрей Городисский и партнеры»; **Акимова И. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, доцент базовой кафедры ФАС России Финансового университета при Правительстве РФ, адвокат, партнер АБ BGP Litigation; **Алешин К. Н.**, к. ю. н., профессор МГИМО МИД России, заместитель начальника Правового управления ФАС России; **Астанин А. Н.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель проекта (Департамент информационных технологий, Банк ВТБ (ПАО)); **Барчук Н. Д.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, юрист антимонопольного направления ООО «СИБУР»; **Большакова А. Е.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, руководитель группы антимонопольной практики юридической фирмы ART DE LEX; **Бочинин И. П.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Быков Р. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель антимонопольной практики юридической компании «АВТ Консалтинг»; **Вовкивская Л. В.**, заместитель начальника Правового управления ФАС России; **Гавриленко Д. А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель направления антимонопольных рисков ПАО «НЛМК»; **Горшкова Е. А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель антимонопольного направления ООО «СИБУР»; **Жарский И. П.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, управляющий партнер экспертной группы VETA; **Кузнецова О. Н.**, заместитель начальника Правового управления ФАС России; **Максимова М. А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, заместитель директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, адвокат, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Овчинников М. А.**, к. э. н., директор Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Огневская Д. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель по антимонопольному направлению Правового департамента ПАО «ГМК «Норильский никель»; **Павлова Н. С.**, к. э. н., заместитель директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Рожкова К. О.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Савина Е. Н.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат в составе антимонопольной практики юридической фирмы ART DE LEX; **Смирнов Н. Е.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель по правовой поддержке взаимодействия с государственными органами, антимонопольной и судебной практике ООО «Т2 Мобайл» (TELE2); **Тараданкина А. А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, партнер, руководитель антимонопольной практики КА «Делькредере»; **Фахрутдинова Г. Р.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат КА «АртЛекс»; **Цембелев Д. С.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Шаймухаметова Л. Р.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат КА «АртЛекс»; **Шихмурадов М. С.**, аспирант базовой кафедры ФАС России НИУ ВШЭ.

Ответственные редакторы:

Артемьев И. Ю., руководитель ФАС России, заслуженный экономист Российской Федерации;
Молчанов А. В., начальник Правового управления ФАС России;
Москвитин О. А., член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, заместитель директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, адвокат, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»;
Пузыревский С. А., к. ю. н., доцент, заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

П68 Правовые позиции коллегияльных органов ФАС России (книга третья): сборник. — Москва : Проспект, 2019. — 224 с.

ISBN 978-5-392-31016-6

DOI

Настоящий сборник подготовлен ведущими юристами и экономистами, профессионально занимающимися вопросами антимонопольного регулирования.

Законодательство приведено по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Для студентов, аспирантов образовательных учреждений высшего образования, практикующих юристов, экономистов, предпринимателей.

УДК 347
ББК 67.404

Научное издание
ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ
КНИГА ТРЕТЬЯ
Сборник

Подписано в печать 10.10.2019. Формат 70×100 ¹/₁₆.
Печать офсетная. Печ. л. 14,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово от ФАС России	7
Вступительное слово от Ассоциации антимонопольных экспертов	8
Внутриведомственная апелляция ФАС России как эффективный механизм антимонопольного регулирования	11
I. Разъяснения Президиума ФАС России	21
Разъяснение № 15 Президиума ФАС России «О привлечении к ответственности за злоупотребления доминирующим положением хозяйствующих субъектов, признанных коллективно доминирующими»	23
Комментарии экспертов	30
Разъяснение № 16 Президиума ФАС России «О применении частей 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции»	42
Комментарии экспертов	45
Разъяснения № 17 Президиума ФАС России «Об отдельных вопросах анализа состояния конкуренции»	52
Комментарии экспертов	88
II. Разъяснение практики правоприменения по отдельным вопросам	109
Письмо ФАС России от 26.06.2018 № АД/48621/18 «О применении статьи 14.1 Федерального закона “О защите конкуренции”»	111
Комментарии экспертов	116
Письмо ФАС России от 22.08.2018 № АД/66643/18 «О разграничении применения статей 14.2 и 14.6 Закона о защите конкуренции»	129
Комментарии экспертов	133

Письмо ФАС России от 26.10.2018 № РП/86694/18 «О практике применения концессионного законодательства при заключении концессионного соглашения»	139
Комментарии экспертов	145
Письмо ФАС России от 24.12.2018 № СП/106050/18 «О направлении разъяснений по вопросу обзора правоприменительной практики при рассмотрении заявлений, дел антимонопольными органами, а также судебных решений по статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции в случае навязывания доминантом невыгодных условий при заключении договоров"»	152
Комментарии экспертов	158
Письмо ФАС России от 25.12.2018 № СП/106730/18 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, выдаче и исполнении предупреждений»	165
Комментарии экспертов	171
Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2018 года по 1 июля 2019 года)	179
Практика применения антимонопольного законодательства при установлении фактов злоупотребления доминирующим положением	183
Практика применения антимонопольного законодательства при установлении антиконкурентных соглашений	189
Практика применения антимонопольного законодательства при установлении нарушений со стороны органов власти	198
Практика применения антимонопольного законодательства при установлении акта недобросовестной конкуренции	201
Практика применения антимонопольного законодательства при установлении нарушений Закона о торговле	207
Подходы к определению единообразия применения антимонопольного законодательства при пересмотре решений и (или) предписаний антимонопольных органов	209
Комментарии экспертов	213