



АРБИТРАЖНЫЙ СУД г. МОСКВЫ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

Гор. Москва

3.11.2009г.

А40-105603/09-93-898

Резолютивная часть решения объявлена 27.10. 2009г.

Полный текст решения изготовлен 3.11.2009г.

Арбитражный суд в составе: судьи Осиповой М.В.

протокол ведет судья

рассматривает в открытом судебном заседании дело

по заявлению: ЗАО «ПАКТ»

к ответчику: Федеральной антимонопольной службе
с участием:

от заявителя: Назин А.К. по дов. от 11.09.2009г. 81

от ответчика: Страхова Е.Н. по дов. от 26.03.2009г. № ИА/8169

об оспаривании действий органа

УСТАНОВИЛ: ЗАО «Правовое агентство конкурсных технологий» подано заявление в Арбитражный суд Москвы о признании недействительным решения ФАС России от 10.07.2009 по делу № 11 162/09.

Заявитель полагает, что вывод ФАС России, изложенный в оспариваемом постановлении об использовании в наименовании заказа на поставку товаров для федеральных государственных нужд, указанного в извещении, размещенном на официальном сайте, в русскоязычных словах латинских букв «е», «а», «с», и «о» вместо русских букв «е», «а», «с», и «о» является необоснованным. Заявитель полагает, что графическое обоснование данных букв одинаково и, следовательно, нарушения законодательство не было. Законодательство не предписывает, каким именно образом (латинскими или русскими буквами) должно осуществляться размещение текста и, таким образом, ограничения доступа потенциальных участников конкурса не было.

Ответчик, ФАС России требования не признала, указав на то, что использование в информационном сообщении о конкурсе латинских букв ограничило круг лиц, которые могли бы принять участие в конкурсе в связи с техническими трудностями, которые были созданы заявителем при поиске в сети «Интернет» данного сообщения.

В судебном заседании представители лиц, участвующих в деле поддержали доводы, изложенные в заявлении и отзыве на него.

Изучив материалы дела, заслушав выступления лиц, участвующих в деле, суд считает, что заявленные требования являются необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям:

Согласно п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 №94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, осуществляемых Федеральной

4

ФАС России	
Канцелярия	
050059	71 НОЯ 2009
Вх. _____	от _____
на _____	3 листах

службой по оборонному заказу в соответствии с указом Президента Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» контроль за соблюдением, в том числе, заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов осуществляется ФАС России путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В соответствии с частью 5 статьи 17 ФАС России вправе осуществлять внеплановые проверки соблюдения заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, в случае поступления информации о совершении должностным лицом заказчика действий, содержащих признаки состава административного правонарушения.

В соответствии с приказом ФАС России от 14.10.2008 № 394 полномочия по осуществлению внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов возложены на Инспекцию по осуществлению внеплановых проверок ФАС России.

В ходе изучения информации размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru были получены сведения о нарушении специализированной организацией ЗАО «ПАКТ» законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанная информация была вынесена для проведения внеплановой проверки на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в результате осуществления которой было установлено следующее: Государственным учреждением «Автохозяйство МВД по Республике Татарстан» проведен открытый аукцион «Аукцион на право заключения государственного контракта на оказание услуг по приему, хранению и отпуску нефтепродуктов, поступающих для нужд МВД по РТ».

В целях осуществления функций по техническому сопровождению и подготовке размещения государственного заказа путём проведения торгов Заказчиком на основании договора от 11.02.2009 № 01/02/09 привлечена специализированная организация - ЗАО «Правовое агентство конкурсных технологий».

Согласно п. 3.1.2 договора от 11.02.2009 № 01/02/09 подготовка и размещение извещения о проведении аукциона возложены на Специализированную организацию.

Специализированной организацией размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении вышеуказанного аукциона.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственных и муниципальных нужд размещается на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и официальном печатном издании и размещается на официальном сайте.

Во исполнение части 7 статьи 16 Закона о размещении заказов Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 147 утверждено «Положение о пользовании официальными сайтами в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим

сайтами:

В о и размер
Таким о
блюден
набора [

Вмес

вании д
ются со
«о» и «
вместо [

слове «
ве «при
Таким с
рушени
вырази

Таки

ция о п
Зая
зволю
пользу
кут за с

Прс
лизиро
ний За
стояте
Полож

Федера
10.07.2
предст
была п

Наиме
сайга
ниях б
что он

В
ствлен
це» фу
тельст
форма

имено
рилли

Суд
ков не
офици
рованы
подоб

Ук
что п
инфо

тическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами».

В соответствии с пунктом 13 указанного Постановления ведение официальных сайтов и размещение на них информации осуществляются на русском языке. Таким образом, информация о размещаемом заказе считается размещенной, в случае, соблюдения Заказчиком требования о введении информации о размещаемом заказе путем набора русскоязычных слов буквами кириллицы.

Вместе с тем, согласно информации, размещенной на официальном сайте, в наименовании данного заказа в слове «нефтепродуктов» вместо русских букв «о» и «е» используются соответственно латинские буквы «o» и «e»; в слове «отпуску» вместо русских букв «о» и «с» используются соответственно латинские буквы «o» и «c»; в слове «хранению» вместо русских букв «а» и «е» используются соответственно латинские буквы «a» и «e»; в слове «поступающих» вместо русской буквы «а» используется латинская буква «a»; в слове «приему» вместо русской буквы «с» используется латинская буква «e». Таким образом, на официальном сайте информация о проведении торгов размещена с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов, выразившемся в использовании букв латинского алфавита в русскоязычных словах.

Таким образом, с уд. полагает обоснованным вывод ФАС России о том, что, информация о проведении аукциона не размещена заявителем в должном виде.

Заявителем не опровергнут довод ответчика о том, что такие действия заявителя не позволяют участникам размещения заказа осуществлять поиск на официальном сайте, используя при вводе в поисковой системе наименования торгов только русские буквы и влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Проведение проверок соблюдения заказчиками, уполномоченными органами, специализированными организациями, либо конкурсными, аукционными комиссиями требований Закона о размещении заказов, установление в рамках этих проверок каких либо обстоятельств, принятие мер по результатам проверок в соответствии с пунктом 5.3.1.12 Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 является компетенцией антимонопольного органа. 10.07.2009 на заседании Инспекции ФАС России по проведению внеплановой проверки представителю заявителя и членам инспекции ФАС России в режиме реального времени была представлена на обозрение страница Официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru>. Наименование размещаемого Заказчиком заказа копировалось со страницы указанного сайта в программу Word, которая подчеркивала использованные в указанных наименованиях буквы латинского алфавита волнистой красной линией, что свидетельствовало о том, что они введены с использованием латинского шрифт, но не русского.

В соответствии со сведениями, полученными в результате последовательного осуществления в программе Internet Explorer операций по запуску в окне «Найти на этой странице» функции поиска вышеуказанных букв латиницы было выявлено нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов при размещении заявителем информации о проведении вышеуказанного Аукциона выразившееся в использовании в наименовании размещаемого заказа в русскоязычных словах букв латиницы вместо букв кириллицы.

Суд учитывает, что проверка ФАС России государственных и муниципальных заказчиков на предмет установления фактов использования при размещении информации на официальном сайте о размещаемых заказах латинских буки вместо русских была инициирована во исполнение Поручения Президента РФ от 07.07.2009 №А8-2609-5, поскольку подобные нарушения приобрели системный характер.

Указанные действия государственных и муниципальных заказчиков приводят к тому, что потенциальные участники размещения заказа не могут на официальном сайте найти информацию о торгах, используя при вводе наименовании торга только русские буквы.

Суд учитывает, что, перечень обязательных к размещению на официальном сайте сведений, предусмотренный ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов не ограничивается исключительно сведениями составляющими извещение о проведении торгов. Указание предмета торгов с использованием букв латинского алфавита никак не обоснованно заявителем.

Суд полагает, что действуя разумно и добросовестно, заявитель, являясь лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, был обязан принять меры к тому, чтобы размещаемое им сообщение о торгах оформлялась с использованием букв, принятых в письменной речи в Российской Федерации.

Не имея никаких причин для избранного включения в текст сообщения букв латинского алфавита, заявитель не представил убедительных доказательств того, что это осуществлено им по ошибке.

Являясь лицом, осуществляющим предпринимательскую, профессиональную, деятельность, связанную, в том числе с размещением текста сообщения о торгах в сети «Интернет», заявитель мог и должен был знать, что смешение им в сообщении букв различного алфавита вызовет сужение круга лиц, которые могут получить доступ к сообщению в связи с техническими трудностями, возникающими в результате необоснованных действий заявителя.

Согласно ст.13 ГК РФ ненормативный акт, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина, может быть признан судом недействительным.

Обязанность заявителя доказать нарушение своих прав вытекает из части 1 статьи 4, части 1 статьи 65, части 1 статьи 198 и части 2 статьи 201 АПК РФ.

Согласно ст. 3 АПК РФ за судебной защитой в арбитражный суд можем обратиться лицо, чьи права нарушены. Согласно ст. 4 АПК РФ предъявление иска имеет цель восстановления нарушенного права.

Суд полагает, что оспариваемое решение ФАС России не нарушает прав и законных интересов заявителя.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ч. 1 ст. 17, ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пунктом 5.3.1.12 Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 ст.ст. 110,167-170, 176 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления ЗАО «ПАКТ» о признании решения ФАС России от 10 июля 2009г. по делу № П-162/09 отказать.

Решение может быть обжаловано в сроки и в порядке ст.ст. 259, 260, 275, 276 АПК РФ.

Судья:

М.В.Осипова

