




**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**


**Практика реализации мер по
согласованию интересов
потребителей и поставщиков услуг,
тарифы на которые регулируются
государством**

Владимир Владимирович Гришанов
председатель Региональной энергетической комиссии
Свердловской области


Москва, 17 декабря 2015 года



СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ для поставщиков услуг, глав муниципальных образований Свердловской области: ежегодные издания (для 700 регулируемых организаций и 89 муниципальных образований)



Общедоступные выездные **ОБУЧАЮЩИЕ СЕМИНАРЫ** «Особенности формирования, утверждения и применения регулируемых тарифов»: ежегодно март, апрель (около 1 тысячи участников от поставщиков услуг, представителей муниципальных образований, управляющих организаций)



В развитие федеральных методик – **ЗАКРЫТЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТРЕБОВАНИЙ** к поставщикам услуг по теплоснабжению, передаче электрической энергии (утверждены требования регионального регулятора к расчетным материалам)

Система контроля индекса роста платы за коммунальные услуги при планировании тарифов

Установление экономически обоснованных тарифов для поставщиков коммунальных услуг при условии:

- **согласования проектируемых поставщиками тарифов органами местного самоуправления,**
- **оценки доступности для населения платы за коммунальные услуги с учетом проектируемых тарифов**

Правительство РФ – утверждает индексы изменения платы в среднем по субъекту РФ и размер допустимых отклонений

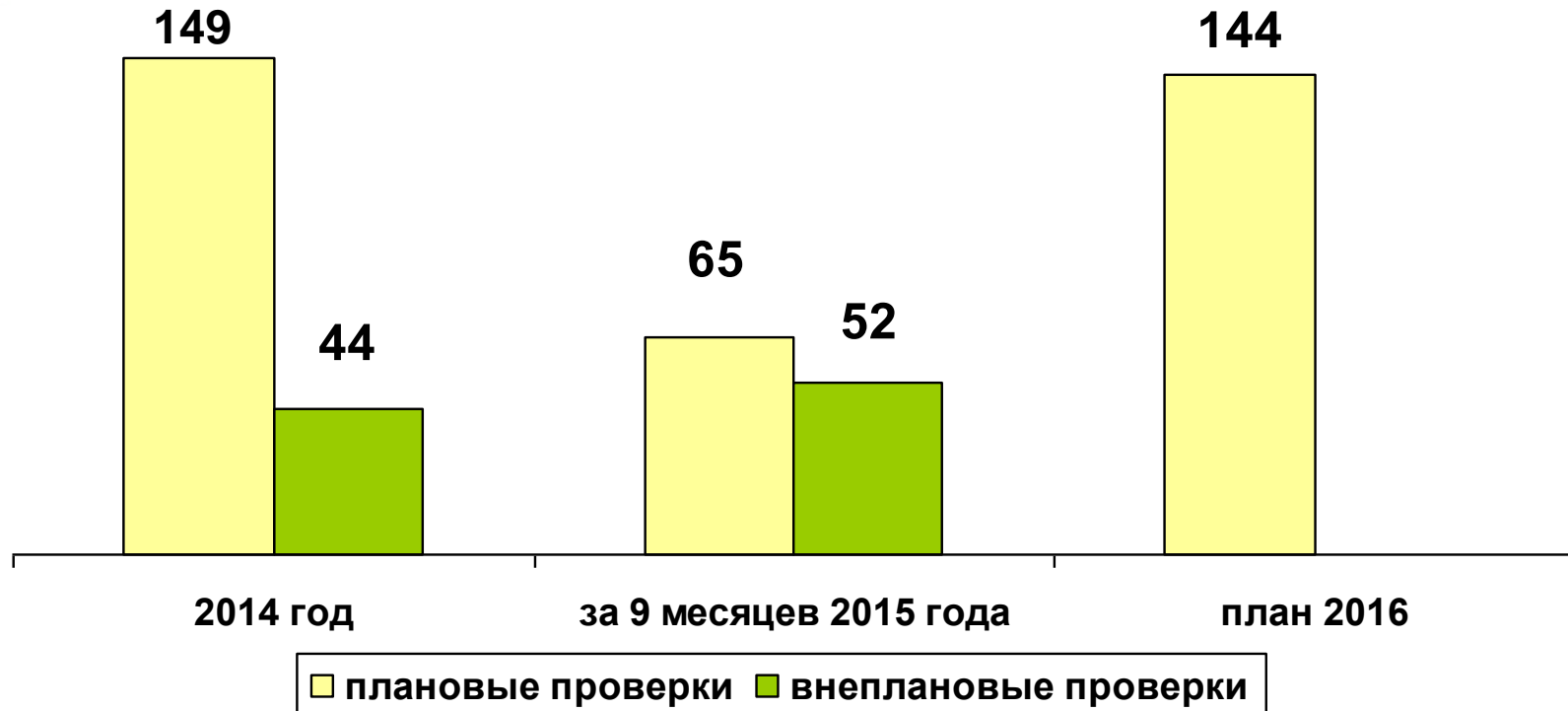


Губернатор Свердловской области – устанавливает предельные (максимальные) индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях

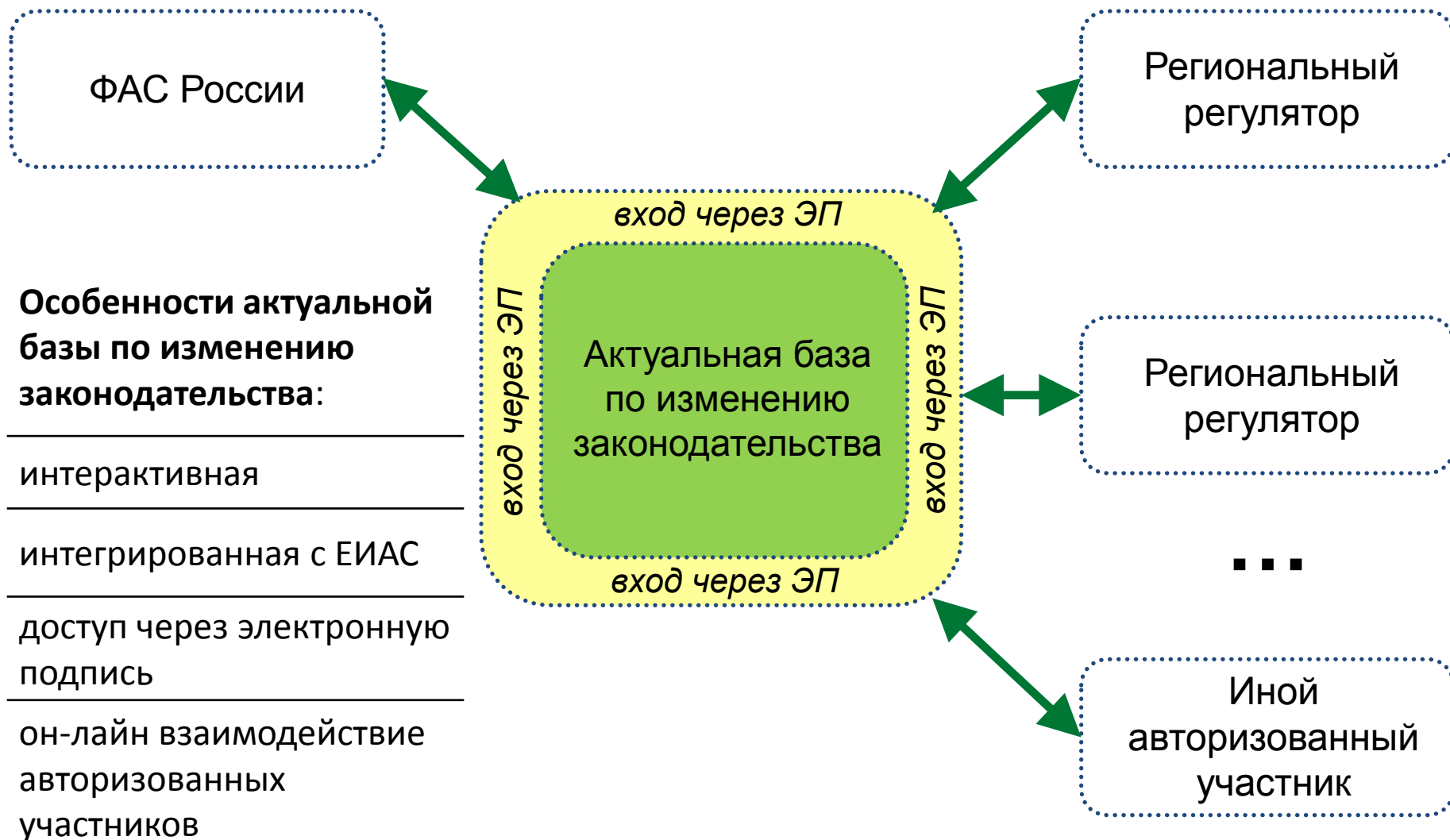


Главы муниципальных образований обеспечивают соблюдение соответствия размеров вносимой гражданами платы за коммунальные услуги предельным индексам. Предельные индексы могут быть изменены при наличии решения **представительного органа местного самоуправления муниципального образования** (изменения вносятся в Указ Губернатора Свердловской области)

Контрольная деятельность РЭК Свердловской области (инспекция РЭК Свердловской области с 1989 года)



Показатели	2014 год	9 мес. 2015 года
Сумма наложенных штрафов всего, млн. руб.	20,361	16,721
в том числе по вопросам:		
связанным с применением цен (тарифов)	11,470	7,400
соблюдения законодательства в области энергосбережения	0,560	0,080
связанным с представлением информации	8,331	9,241



Единство подходов при установлении платы за подключение (технологическое присоединение)

Вид деятельности	Компенсация выпадающих доходов от «льготной» категории заявителей	Расходы на уплату налога на прибыль (НП)
Теплоснабжение	в тарифах на тепловую энергию (мощность), на услуги по передаче тепловой энергии	расходы на уплату НП рассчитываются с учетом отнесения фактических расходов (в предшествующем периоде регулирования) к плановой (на очередной период регулирования) суммарной подключаемой тепловой нагрузке
Водоснабжение и (или) водоотведение	«льготная» категория заявителей федеральным законодательством не предусмотрена	расходы на уплату НП учитываются при установлении ставок тарифов за протяженность сети, учет расходов на уплату НП в ставках тарифов за подключаемую нагрузку не предусмотрен
Газоснабжение	<ul style="list-style-type: none"> - не более 70 % в специальной надбавке - в тарифах на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям 	Методические указания отсутствуют, в Правилах подключения не указана постатейная расшифровка затрат
Электроснабжение	в тарифах на услуги по передаче электрической энергии	действующим законодательством не определен источник возмещения расходов на уплату НП

Единство подходов при установлении тарифов на коммунальные услуги

Вид деятельности	Основы ценообразования, Методические указания по расчету цен (тарифов)	Законодательство об ограничении тарифов предельными значениями
Теплоснабжение	<p>Должно быть установлено единообразие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в терминологии, - в формулах расчета, - в учете составляющих расходов, - в части корректировки необходимой валовой выручки 	Целесообразна отмена нормы по установлению предельных тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки
Водоснабжение и (или) водоотведение		Индекс max изменения не ограничивается с 01.01.2016

Статья КоАП	Действующие положения/ Несоответствие	Внесение изменений
<p>ст. 14.6 КоАП РФ</p> <p>нарушение порядка ценообразования</p>	<p>Установлена единая мера ответственности должностного лица (штраф) вне зависимости от размера нарушения (50 тыс. руб.)</p>	<p>В рамках принципа соразмерности наказания и нарушения – внести изменения в статью 14.6 КоАП РФ (штраф должен иметь min и max размер, например, от 10 тыс. руб. до 50 тыс. руб.)</p>
	<p>В судебной практике применяется ст. 2.9 КоАП РФ «малозначительность» в случае несоразмерности размера нарушения и суммы штрафа</p>	
<p>ст. 19.8.1 КоАП РФ</p> <p>нарушение стандартов раскрытия информации</p>	<p>Применяется к субъектам естественных монополий и (или) организациям коммунального комплекса</p>	<p>В целях единства подходов при применении статьи – внести изменения в статью 19.8.1 КоАП РФ в отношении теплоснабжающих организаций</p>
	<p>Теплоснабжающие организации не относятся числу субъектов естественных монополий, к организациям коммунального комплекса (Федеральные законы от 17.08.1995 № 147-ФЗ и от 30.12.2004 № 210-ФЗ)</p>	