



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Вопросы межоператорского
взаимодействия и влияние
межоператорского взаимодействия на
конечные рынки услуг связи**

Регулирование межоператорского взаимодействия

Регулируемый сегмент

1. Основания:
 - Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
 - Постановление Правительства РФ от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия».
2. Субъект регулирования:
 - Оператор связи, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования.
3. Объект регулирования:
 - Предельный уровень тарифов на услуги присоединения и по пропуску трафика.

Нерегулируемый сегмент

- операторы фиксированной телефонной связи, не являющиеся существенными;
- все операторы подвижной радиотелефонной связи.

Уровни присоединения

Действующее регулирование выделяет три уровня присоединения:

- **Сети междугородной и международной телефонной связи** служат для оказания услуг дальней связи, присоединяются к сетям связи других государств и обеспечивают межрегиональную связанность телефонной сети общего пользования через требования по наличию точек присоединения в каждом субъекте РФ;
- **Сети зонавой телефонной связи** обеспечивают связанность в пределах субъектов РФ путем обеспечения точек присоединения во всех муниципальных образованиях (МО). Зонавые сети обеспечивают транзит и завершение трафика от МГ/МН сетей и сетей подвижной связи (СПС) до абонентов местных сетей связи. Все СПС классифицируются как зонавые;
- **Сети местной телефонной связи** обеспечивают оказание услуг телефонной связи абонентам в пределах муниципальных образований и доступ к услугам внутризонавой и МГ/МН связи.

Установление доминирующего положения

Установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке через установление доминирующего положения на рынке услуг связи для конечного потребителя (ОАО «Башинформсвязь», ОАО «МГТС», ОАО «Дальсвязь», ОАО «Ростелеком»).

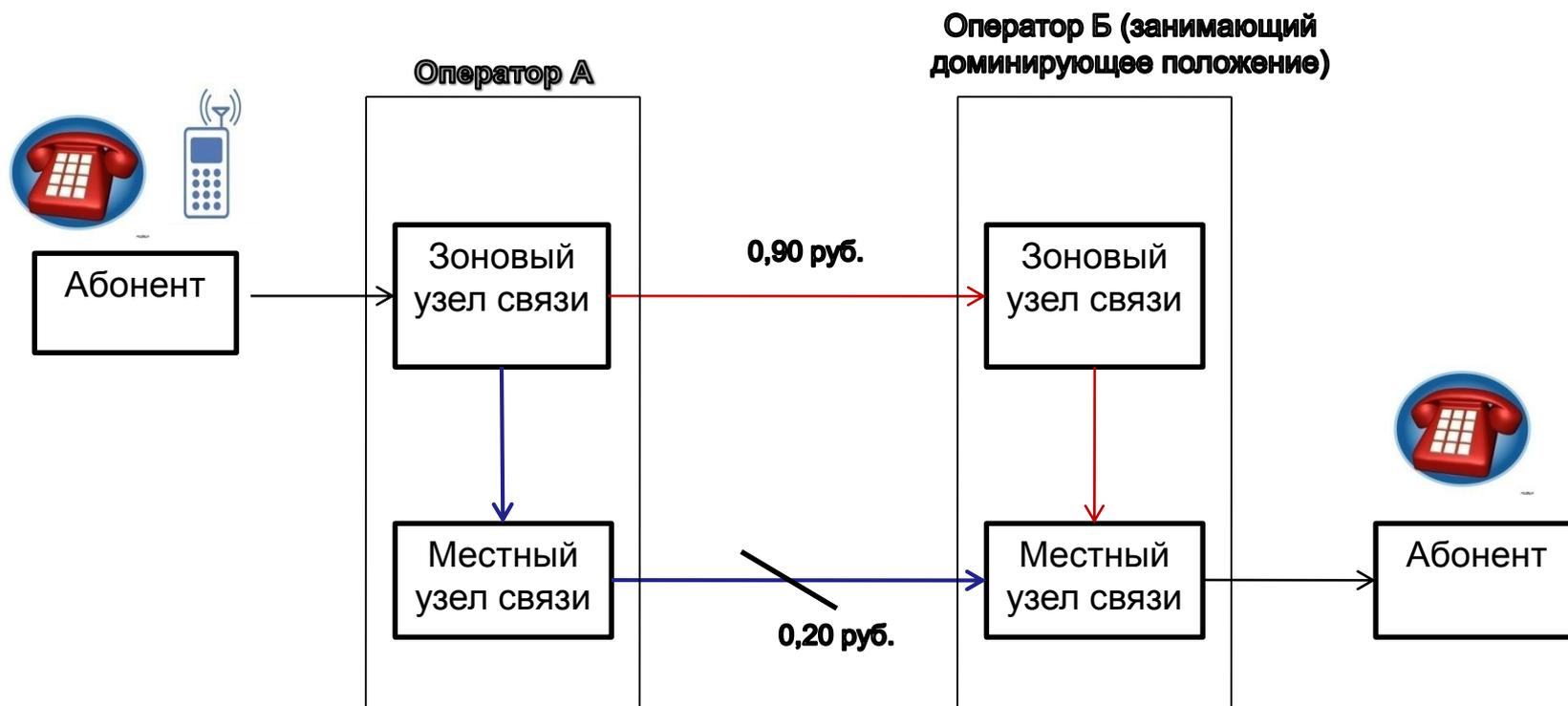
Рынок услуг присоединения и услуг по пропуску трафика неразрывно связан с рынком оказания услуг связи.

Установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке через нормативно закреплённую обязанность по присоединению (ООО «КОННЭКТ»).

Требованиями к построению телефонной сети связи общего пользования, утверждёнными Приказом Минкомсвязи от 08.08.2005 № 97, установлена обязанность по присоединению сетей подвижной, фиксированной зоной, подвижной спутниковой к сетям МГ/МН связи.

Пресечение ограничения конкуренции

2009 г. рассмотрено дело в отношении ОАО «Башинформсвязь» по факту навязывания невыгодных условий договора в части ограничения пропуск трафика от абонентов сетей подвижной связи.



Пресечение ограничения конкуренции

2013 г. рассмотрено дело в отношении ООО «КОННЭКТ» по факту

- установления монопольно высокой цены на услугу присоединения сетей;
- экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении различных цен на услуги присоединения для операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования и не являющихся таковыми.

Правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия определен перечень услуг, которые входят в услугу присоединения:

1. расходы оператора связи, оказывающего услугу присоединения, на согласование проектно-сметной документации, необходимой оператору связи, обратившемуся с предложением о заключении договора о присоединении сетей электросвязи;
2. расходы на монтаж и наладку средств связи, образующих точку присоединения, не относимые в соответствии с учетной политикой оператора связи на стоимость средств связи, образующих точку присоединения;
3. расходы на осуществление присоединения сети связи;
4. налоги, а также другие обязательные платежи и сборы, взимаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и относимые на деятельность по организации точки присоединения.

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2579-р («дорожной картой») утвержден план мероприятий «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

В части, касающейся вопросов межоператорского взаимодействия, предусмотрены мероприятия:

- **установление возможности применения узлов связи с территориально-распределенной архитектурой для сетей фиксированной связи и для сетей подвижной радиотелефонной связи**, определив для операторов связи право пропуска трафика оптимальным способом и предусмотрев ограничения на пропуск трафика только в случае, если это приведет к нарушению целостности и безопасности сети связи общего пользования;
- разработка концепции организации межоператорского взаимодействия, не допускающая искажения конкуренции и дискриминации отдельных технологий.

Межоператорское взаимодействие на международном уровне

Абонентский тариф напрямую зависит от ставки интерконнекта иностранного оператора связи, на сеть которого завершается вызов.

В РФ операторов связи, на сеть которых завершается вызов – 7, в большинстве стран СНГ такой оператор связи единственный.

На примере РУП «Белтелеком»:

- цена на завершение вызова на сеть РУП «Белтелеком» составляет до 70% в абонентском тарифе;

- по состоянию на 19.05.2014 стоимость услуги завершения вызова на сеть РУП «Белтелеком» составляла 7,92 руб/мин (0,22\$), в то время как операторы других стран устанавливают цену на данную услугу в 5-7 раз ниже.

Для урегулирования данного вопроса ФАС России обращался в Минкомсвязь России, Правительство Российской Федерации, Евразийскую экономическую комиссию.

Спасибо за внимание