

Высший арбитражный суд: ФАС России вправе запрашивать дополнительные сведения определением об отложении рассмотрения дела

18 ноября 2010, 14:48

Комиссия Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по делу о нарушении антимонопольного законодательства вправе запрашивать дополнительные сведения (информацию) определением об отложении рассмотрения дела. К такому выводу пришел Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (ВАС РФ), пересмотрев 16 ноября 2010г. в порядке надзора постановление Федерального арбитражного суда Московского округа.

Напомним, в августе 2009 года ФАС России привлекло ОАО «ЛУКОЙЛ» к административной ответственности за непредставление информации по запросу, содержащемуся в определении комиссии ФАС России. Штраф составил 500 000 рублей (ч.5 статьи 19.8 КоАП РФ).

ОАО «ЛУКОЙЛ» обжаловало постановление ФАС России в судебном порядке.

Арбитражный суд г. Москвы признал постановление ФАС России незаконным. Девятый арбитражный апелляционный суд удовлетворил апелляционную жалобу ФАС России, отменил решение суда первой инстанции и принял новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных ОАО «ЛУКОЙЛ» требований.

Федеральный арбитражный суд Московского округа, удовлетворяя кассационную жалобу ОАО «ЛУКОЙЛ», отменил постановление суда апелляционной инстанций и признал незаконным постановление ФАС России. Суд указал, что ФАС России не доказала, что у комиссии возникли вопросы в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, поэтому Комиссия не вправе была запросить информацию на основании части 5 статьи 45 закона о защите конкуренции.

Не согласившись с таким выводом суда кассационной инстанции, ФАС России обратилась в ВАС РФ с заявлением о пересмотре постановления суда кассационной инстанции в порядке надзора.

Коллегия судей передала дело в Президиум ВАС РФ, отметив, что функции и полномочия антимонопольного органа определены статьями 22 и 23 закона о защите конкуренции. Согласно части 5 статьи 45 закона «О защите конкуренции», при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела, привлекать к участию в деле иных лиц.

Коммерческие организации обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок

необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде (ч.1 ст. 25 закона «О защите конкуренции»).

Таким образом, антимонопольный орган вправе запрашивать у компаний необходимую информацию, в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, как до начала рассмотрения, так и во время рассмотрения антимонопольным органом соответствующего дела.

Так, в рамках рассмотрения ФАС России дела в отношении ОАО «ЛУКОЙЛ» по признакам злоупотребления компанией на оптовых рынках нефтепродуктов в 2008 и 2009 гг. комиссия ФАС России запросила у компании дополнительную информацию, которая была необходима для всестороннего и полного исследования обстоятельств дела. ОАО «ЛУКОЙЛ» отказалось ее предоставлять. Однако такие действия компании не нашли понимания у Президиума ВАС РФ, который считает, что что непредставление информации по запросу антимонопольного органа, необходимой ему для выполнения возложенных на него функций, является нарушением антимонопольного законодательства.

Теперь ФАС России намерена проконтролировать перечисление ОАО «ЛУКОЙЛ» 500 000 рублей в федеральный бюджет.

Справка:

В силу статьи 23 закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, проводит проверку соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, физическими лицами, получает от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме.

Следите за новостями ФАС России в [Twitter](#) или [Facebook](#)