

Рассел Дамтофт проанализировал российский и американский опыт признания нарушений конкурентного законодательства малозначительными

09 июля 2010, 14:37

Может ли быть юридически малозначительным нарушение законодательства о конкуренции с американской точки зрения? На этот вопрос дал ответ заместитель директора Бюро по международным делам Федеральной комиссии по торговле США г-н Рассел Дамтофт, выступая на российско-американском семинаре по вопросам разъяснения антимонопольного законодательства.

«Не существует типа ведения бизнеса в рамках антимонопольного законодательства США, которое бы являлось юридически малозначительным, поскольку правило *per se* («само по себе») распространяется только на действия, которые по своему характеру ограничивают конкуренцию, и доказательство ограничения конкуренции требуется во всех остальных случаях, согласно правилу разумности», - заявил г-н Р.Дамтофт.

Он напомнил участникам семинара, что в США некоторые виды действий юридически квалифицированы Верховным судом как ограничивающие конкуренцию по своему характеру. Например, горизонтальная фиксация цен, горизонтальное распределение рынков, мошенничество с конкурсными заявками, а также действия, противозаконные сами по себе (*per se*). Во всех остальных случаях вред для конкуренции должен быть доказан. Например, при вертикальной фиксации цен, неценовых ограничениях. В этом случае применяется правило разумности, а вред для конкуренции должен быть доказан истцом и может быть опровергнут ответчиком.

По мнению г-на Р.Дамтофта, российское антимонопольное законодательство насчитывает три категории запрещённых соглашений. Во-первых, соглашения, которые, по определению, ограничивают конкуренцию и в отношении которых не принимаются доказательства отсутствия вреда для конкуренции (Ст. 11.1 закона «О защите конкуренции» о фиксации цен, разделе рынка и т. д.; не подлежит исключению по ст. 13. закона. Это аналогично американскому правилу «*per se*».)

Во-вторых, соглашения, в связи с которыми уместно говорить об ограничении конкуренции (соглашения, предусмотренные ст. 11.2 или 11.3 закона «О защите конкуренции», на которые могут распространяться исключения в соответствии со статьей 13 закона. Это аналогично американскому правилу разумности).

В-третьих, соглашения, которые могут ограничивать или не ограничивать конкуренцию, но в отношении которых может не быть доказательств вреда для конкуренции. Так, некоторые сделки по ст. 11.1 закона «О защите конкуренции» связаны с соглашениями, которые могут ограничивать конкуренцию, но могут и не наносить вред конкуренции (например, снижение производства товаров, ценовая дискриминация, установление критериев для профессиональных объединений). По мнению г-на Р.Дамтофта, «в в этих

случаях необходим механизм, позволяющий на законодательном уровне не допускать соглашения, которые по своей природе не ограничивают конкуренцию».

Справка
Биография г-на Рассела Дамтофта

РАССЕЛ ДАМТОФТ

Расселл Дамтофт является заместителем директора Бюро по международным делам Федеральной комиссии по торговле (ФКТ) США. Он входит в состав групп специалистов, отвечающих за построение отношений между ФКТ и антимонопольными ведомствами Китая и Индии и за поддержку отношений с Канадой, странами Латинской Америки и Россией. В сферу его ведения входит также часть программы технической помощи по развитию антимонопольных органов. По роду работы ему приходилось заниматься вопросами оказания технической помощи антимонопольным ведомствам ряда стран Латинской Америки, Центральной и Восточной Европы, бывшего Советского Союза, Индии, Пакистана и Китая, в том числе в течение длительного времени в должности советника в Литве и Румынии.

Р. Дамтофт работает в Федеральной комиссии по торговле с 1985 года. До учреждения Бюро по международным делам он исполнял аналогичные обязанности в Бюро по конкуренции, работал помощником регионального директора Чикагского регионального отделения ФКТ, помощником директора, юрисконсультком комиссара и младшим юрисконсультком Бюро защиты потребителей.

Р. Дамтофт в 1981 году закончил Колледж права Айовского университета, а в 1976 г. колледж Гриннелл. Он член Американской ассоциации юристов, входит в редакционный совет журнала «Компетишн лоз аутсайд оф за Юнайтед Стейтс» (Competition Laws Outside of the United States).