

Правительство Архангельской области создавало необоснованные административные барьеры развития субъектов агропромышленного комплекса

06 июля 2010, 14:29

24 июня 2010 года Архангельского управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС России) признало Правительство Архангельской области нарушившим 15 статью Федерального закона «О защите конкуренции» и выдало предписание о внесении изменений в Порядок отбора участников областной программы.

Напомним, в УФАС по Архангельской области поступила жалоба от ООО «Агропредприятие Двинское». По мнению заявителя, Постановление Правительства Архангельской области с требованиями к участникам отбора для областной программы «Развитие молочного скотоводства в Архангельской области на 2009 - 2012 годы» нарушает законные права и интересы подателя жалобы и создает необоснованные административные барьеры развития субъектов агропромышленного комплекса.

Указанная областная программа является частью федеральной отраслевой. Ее основная цель - создание экономических и технологических условий устойчивого развития отрасли молочного скотоводства и увеличения объемов производства молока для обеспечения населения области качественным доступным молоком, а также для сохранения сельских территорий. Сумма, заложенная в программе на развитие молочного скотоводства с привлечением кредитных ресурсов, составляет свыше 4 миллиардов рублей.

Отбор участников программы проводился по следующим критериям:

- открытое акционерное общество должно быть интегрированным объединением, осуществляющим производство, переработку и сбыт молока (молочной продукции);
- в состав такого предприятия на правах акционера должна входить Архангельская область в лице уполномоченного органа в сфере управления и распоряжения гос. имуществом.

На момент утверждения этих критериев в Архангельской области было только одно интегрированное объединение - ОАО «Агрохолдинг». Оно было создано в сентябре 2009 года. Учредителями являлись Правительство Архангельской области и два физических лица. Данная организация не производит и не перерабатывает сельхозпродукцию. Однако она является обладателем акций предприятий, которые производят и перерабатывают молоко. Причем первая субсидия в размере 4 млн. рублей была передана не самому ОАО «Агрохолдинг», а сельхозпредприятию, которым владеет ОАО.

Во время заседания Комиссии Архангельского УФАС России представитель Правительства пояснил: «Чтобы стать получателем средств Программы,

сельхозпроизводителю необходимо вступить в ОАО «Агрохолдинг», продав ему контрольный пакет своих акций». То есть доступ к бюджетным ресурсам определяет ОАО «Агрохолдинг», которое решает, чьи акции оно будет приобретать.

Таким образом, Правительство Архангельской области передало весь объем средств поддержки единственному возможному участнику программы (ОАО «Агрохолдинг»), учредителем которого само и является.

Согласно 15 статье ФЗ «О защите конкуренции» (запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функций указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка РФ), Архангельское УФАС России признало нарушение со стороны Правительства Архангельской области.